



**Концептуальная
записка 5**

**для «Нашей общей
повестки дня»**

**Глобальный
цифровой договор:
открытое, свободное
и защищенное
цифровое будущее
для всех**

МАЙ 2023 ГОДА



**Организация
Объединенных
Наций**



Введение

ПРЕДИСЛОВИЕ

Проблемы, с которыми мы сталкиваемся, могут быть решены только путем укрепления международного сотрудничества. Саммит будущего, который состоится в 2024 году, – это возможность договориться о многосторонних решениях ради лучшего завтра на основе укрепления глобального управления на благо нынешнего и грядущих поколений (резолюция 76/307 Генеральной Ассамблеи). Мне как Генеральному секретарю было предложено внести вклад в подготовку к Саммиту путем представления ориентированных на конкретные действия рекомендаций на основе предложений, содержащихся в моем докладе под названием «Наша общая повестка дня» (A/75/982), который, в свою очередь, стал ответом на Декларацию о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи). Настоящая концептуальная записка является одним из материалов, представляемых в ответ на это предложение. В ней нашли свое развитие идеи, впервые предложенные в «Нашей общей повестке дня», доработанные с учетом последующих указаний государств-членов и результатов продолжавшихся более года межправительственных и многосторонних консультаций, а также опирающиеся на цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и других международных документов.

ЦЕЛЬ ЭТОЙ КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ ЗАПИСКИ

В настоящей записке предлагается разработать Глобальный цифровой договор, где излагались бы принципы, задачи и действия по продвижению к открытому, свободному и защищенному цифровому будущему – будущему, в котором во главу угла поставлены люди, которое зиждется на универсальных правах человека и которое позволяет достичь целей в области устойчивого развития. В записке обозначены области, в которых остро ощущается потребность в многостороннем цифровом сотрудничестве. В ней также поясняется, как, задавая инклюзивный глобальный рамочный механизм, Глобальный цифровой договор может помочь с реализацией обязательства, которое содержится в Декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи) и предусматривает «формирование общего видения цифрового сотрудничества». Такой механизм принципиально важен для многосторонних действий, которых требует преодоление цифрового, даталогического и инновационного разрывов, и для достижения такого порядка управления, который требуется для устойчивого цифрового будущего.

Наш цифровой мир отмечается разрывами. В 2002 году, когда правительства впервые признали проблему цифрового разрыва, интернет-доступ имелся у 1 миллиарда человек. Сегодня «к цифре» подключено 5,3 миллиарда человек, однако разрыв сохраняется, пролегая между регионами, планками доходов и гендерными, языковыми и возрастными группами. Если в Европе в онлайн присутствует около 89 процентов жителей, то в

странах с низким уровнем дохода Интернетом пользуется только 21 процент женщин¹. Почти две трети мировой торговли услугами приходится сейчас на услуги, предоставляемые в цифровом формате, однако в некоторых уголках планеты доступ к ним людям не по карману. Стоимость смартфона в Южной Азии и в Африке к югу от Сахары составляет более 40 процентов среднего месячного дохода, а плата за мобильные данные у африканских пользователей более чем в три раза превышает среднемировой показатель². Наличие цифровых навыков отслеживается менее чем в половине стран мира, и имеющиеся данные указывают на глубину пробелов в цифровом обучении³. После Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества прошло два десятилетия, а цифровой разрыв по-прежнему выглядит пропастью.

Растет и дигитальный разрыв. Когда данные собираются и используются в цифровых приложениях, генерируется массив, имеющий огромную коммерческую и социальную ценность. Прогнозируется, что месячный глобальный трафик данных вырастет к 2026 году более чем на 400 процентов, однако его активность концентрируется вокруг небольшого числа глобальных игроков⁴. Многие развивающиеся страны рискуют стать простыми поставщиками необработанных данных, причем им приходится платить за услуги, оказанию которых эти данные способствуют.

Еще более разителен инновационный разрыв. Цифровые технологии перестали быть уделом Интернета и мобильных устройств и проявляются в автономных интеллектуальных системах и сетях, генеративном искусственном интеллекте (ИИ), виртуальной и смешанной реальности, технологиях распределенного реестра (таких, как блокчейн), цифровых валютах и квантовых технологиях. Богатство, создаваемое этими инновациями, распределяется крайне неравномерно: здесь доминирует горстка крупных платформ и государств⁵.

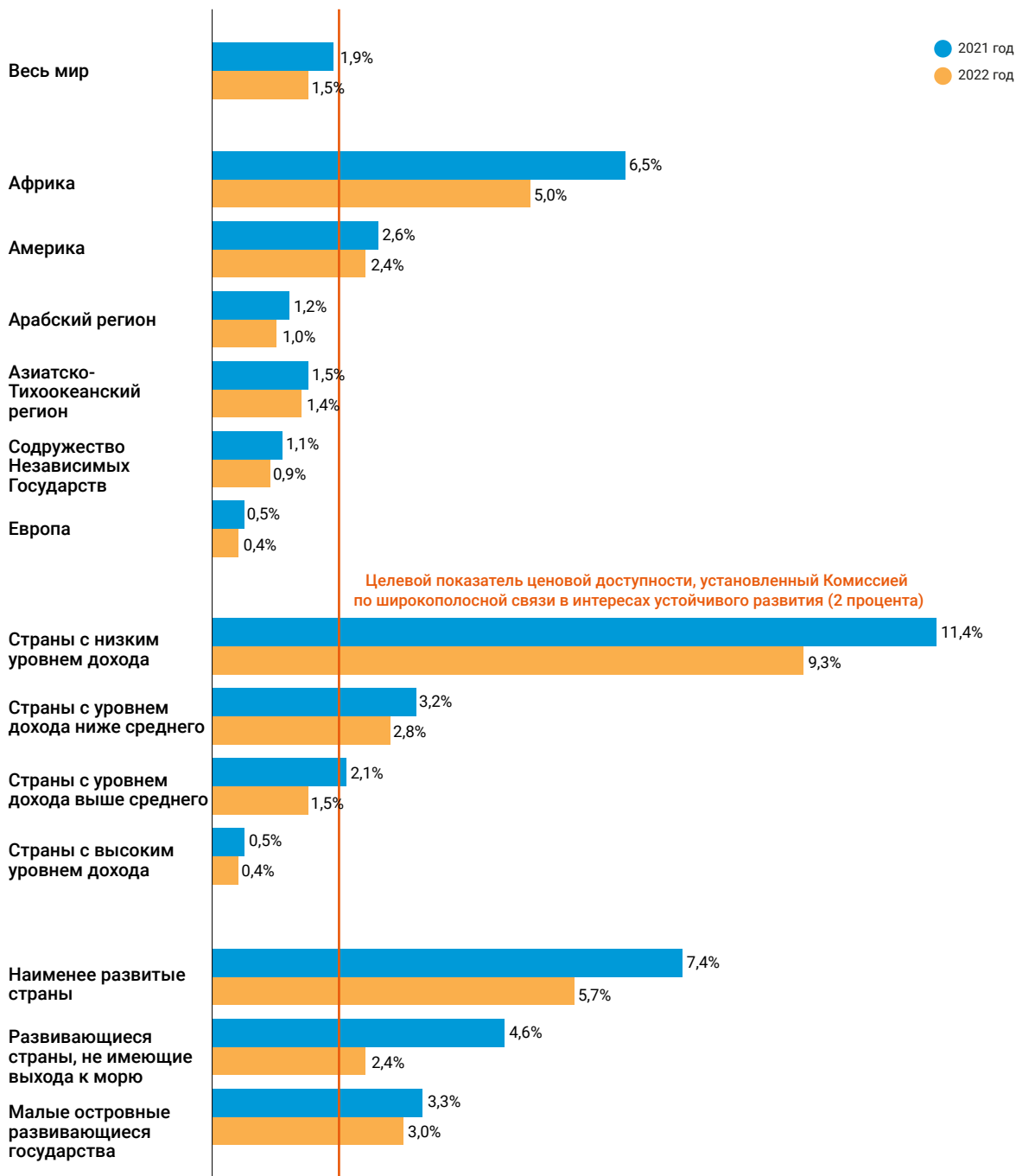
Неравенство растет. Колоссальные инвестиции в технологии не сопровождались расходами на государственное образование и инфраструктуру. Цифровые технологии повлекли за собой значительное повышение достигаемой производительности и создаваемой стоимости, но эти преимущества не ведут к общему процветанию⁶. Богатство тех, кто входит в верхнюю 1-процентную прослойку, экспоненциально растет: с 1995 по 2021 год на их долю пришлось 38 процентов прироста мирового богатства, тогда как на долю нижней 50-процентной прослойки — всего лишь 2 процента⁷. Цифровые технологии ускоряют концентрацию экономической мощи в руках всё более узкой группы элит и компаний: совокупное богатство технологических миллиардеров составило в 2022 году 2,1 трлн долл. США, что превышает годовой валовой внутренний продукт более чем половины стран, входящих в Группу двадцати⁸.

За этими разрывами стоит массивный пробел в управлении. Новые технологии не стеснены даже элементарными ограждениями. Сегодня на рынке сложнее появиться мягкой игрушкой, чем чат-боту с ИИ. Поскольку такие цифровые технологии разрабатываются в частном порядке, правительства постоянно отстают в их регулировании ради общественных интересов. В результате того, что государственный потенциал десятилетиями недофинансировался, публичные институты в большинстве стран плохо оснащены для оценки цифровых вызовов и реагирования на них. Очень немногие способны конкурировать с частными субъектами в том, чтобы привлекать квалифицированные кадры и предлагать людям, обладающим цифровыми навыками, стимулы для работы в государственном секторе. Государственно-административные структуры пустеют как раз тогда, когда они абсолютно необходимы для поддержки безопасных и справедливых цифровых преобразований.

РИСУНОК I

НЕОДИНАКОВАЯ ЦЕНОВАЯ ДОСТУПНОСТЬ УСЛУГ, ОТНОсяЩИХСЯ К ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ, В РАЗНЫХ РАЙОНАХ МИРА (2022 ГОД)

Цены на корзину услуг по обеспечению подвижной широкополосной связи, рассчитанной только на передачу данных (2 Гбайт), в процентах от валового национального дохода на душу населения, 2021–2022 годы.



Источник: International Telecommunication Union, Affordability of ICT services. URL: <https://www.itu.int/itu-d/reports/statistics/2022/11/24/ff22-affordability-of-ict-services/>.

Во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) мы наблюдали, что использование цифровых технологий открыло беспрецедентные возможности в том, как мы организуем свою жизнь, учебу, работу и общение. Но их использование повлекло за собой и большой вред, выражающийся в безответственном и злонамеренном поведении и преступных деяниях, а также в негативных непреднамеренных последствиях и экологических воздействиях. В условиях, когда государства соревнуются за политическое и военное преимущество посредством технологического доминирования, возрастают риски дестабилизирующей конкуренции, эскалации и случайных происшествий. Пока общества борются с этими угрозами, появляются более новые технологии, порождающие фундаментальные вопросы о вещах, из которых складывается человеческая уникальность.

Нам срочно необходимо найти способы, заставляющие цифровые технологии служить всеобщему благу. Нам нужны национальные и международные механизмы управления, не допускающие их злонамеренного использования. Мы должны направлять инновации таким образом, чтобы они отражали общечеловеческие ценности и защищали планету. Односторонних региональных, национальных или отраслевых действий недостаточно:

это сотрудничество должно быть глобальным и многосторонним, чтобы не допустить превращения цифрового неравенства в непреодолимые глобальные разломы.

Я предлагаю разработать Глобальный цифровой договор, где излагались бы принципы, задачи и действия по продвижению к открытому, свободному и защищенному цифровому будущему, в котором во главу угла поставлены люди, которое зиждется на универсальных правах человека и которое позволяет достичь целей в области устойчивого развития.

Я выделяю три области, где остро ощущается потребность в многостороннем цифровом сотрудничестве. Я поясняю, как, задавая инклюзивный глобальный рамочный механизм, Глобальный цифровой договор может помочь с реализацией обязательства, которое содержится в Декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (резолюция [75/1](#) Генеральной Ассамблеи) и предусматривает формирование общего видения цифрового сотрудничества. Такой механизм принципиально важен для многосторонних действий, которых требует преодоление цифрового, даталогического и инновационного разрывов, и для достижения такого порядка управления, который требуется для устойчивого цифрового будущего.

Что подразумевается под общим видением цифрового сотрудничества?

Общее видение цифрового сотрудничества требует коллективной постановки целей и реализации действий по защите и продвижению нашего цифрового будущего.

ПРЕОДОЛЕНИЕ ЦИФРОВОГО РАЗРЫВА И ПРОДВИЖЕНИЕ К ЦЕЛЯМ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Нами уже поставлены амбициозные цели в отношении универсальной и значимой подключенности. В Кигальской декларации 2022 года, согласованной на Всемирной конференции по развитию электросвязи, уточняется, что под этим подразумевается: доступная, интероперабельная, высококачественная и устойчивая инфраструктура; инклюзивная, недорогая и защищенная охваченность; наличие у людей способностей и навыков для полноценного и безопасного пользования подключенностью. На Саммите по трансформации образования, состоявшемся в сентябре 2022 года, 90 процентов из 133 национальных обязательств содержали упоминания о цифровом обучении и цифровых навыках. Последующие действия включают инициативы по расширению общественных способов прохождения цифрового обучения, призванные делать бесплатные и открытые образовательные ресурсы доступными для учителей, учащихся и семей в сельских и городских сообществах⁹.

То, что требуется сейчас, — это слаженные действия по подключению к сети остальных 2,7 миллиарда человек, среди которых насчитывается более 1 миллиарда детей и которые

проживают в основном в наименее развитых странах; формирование политики и вложение финансовых средств для того, чтобы сделать широкополосные и мобильные устройства недорогими и надежными; глобальные усилия, которые направлены на совершенствование цифрового обучения и цифровых навыков, сопровождаются мероприятиями, специально рассчитанными на женщин, девочек и молодежь, и позволяют каждому человеку всемерно использовать потенциал подключенности, а работодателям и работникам — адаптироваться к цифровой трансформации.

Для такой цифровой трансформации, при которой во главу угла поставлены люди, недостаточно одних только инициатив, опирающихся на предложение. Необходимо также формировать спрос, предоставляя цифровые общественные блага и услуги, которые значимы для людей и сообществ. Правительства, в том числе в контексте Группы двадцати и таких многосторонних партнерств, как Альянс «Цифровые общественные блага», изучают варианты развития цифровой общественной инфраструктуры. Предоставление этих общественных благ сопровождается получением громадных объемов данных, которые при условии защищенного распоряжения и эффективного пользования ими могут помочь странам ускориться в своем развитии и продвинуться в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Чтобы у школ, медицинских учреждений, коммерческих предприятий и культурных заведений была возможность объединять ресурсы и использовать публичные данные, цифровая общественная инфраструктура должна быть открытой, инклюзивной, защищенной и интероперабельной. Необходимо срочно наращивать у государ-

ственно-административных структур способность управлять цифровыми услугами и предоставлять их.

По мере того как общество инвестирует в эти блага, накапливается огромный массив знаний, передовых наработок и опыта. Задача, стоящая сейчас перед нами, состоит в том, чтобы создать общие рамки и стандарты для цифровой общественной инфраструктуры и услуг, наладить многосторонние партнерства для более масштабного их предоставления и обеспечить, чтобы население и государственные служащие обладали навыками и возможностями для использования цифровых технологий и получения отдачи от такого использования.



ЦИФРОВЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ УСЛУГИ ДЛЯ НАСИЛЬСТВЕННО ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ

Обеспечение того, чтобы никто не был забыт, означает также налаживание надежных и доступных процедур для насильственно перемещенных лиц, которых насчитывается сейчас 103 миллиона человек. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев создает доступный канал, позволяющий таким лицам безопасно сообщать о своих нуждах и получать доступ к гуманитарным услугам, и работает с принимающими сообществами и правительствами над тем, чтобы насильственно перемещенные контингенты вовлекались в разработку и внедрение цифровых общественных услуг.

Мы также должны поощрять инновации в интересах развития в тех областях, где мы отстаем. Мы знаем о многогранном потенциале цифровых технологий, благодаря которому они помогают добиваться продвижения не только к цели 4 (качественное образование) и цели 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура), но и к другим целям в области устойчивого развития.

До сих пор нами не сделаны такие вещи, как масштабное задействование данных, обеспечение их глобальной доступности и обращение к ним при составлении национальных и международных планов и программ развития, а также в таких сферах, как государственно-частные партнерства, электронная торговля, технологическое предпринимательство и осуществление капиталовложений. К примеру, из-за нехватки интероперабельных данных и стандартизированной отчетности в настоящее время невозможно измерить на глобальном уровне прогресс в достижении 41 процента из 92 экологических показателей, сопровождающих цели в области устойчивого развития. Преодоление этой фрагментации и утверждение глобальных стандартов экологических данных критически значимы для способности противодействовать тройному планетарному кризису. Такие сети, как Коалиция в поддержку цифровой экологической устойчивости, координируемая Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, могут помочь в пропаганде общих стандартов устойчивости, облегчении доступа к экологическим данным и согласовании стимулов к ускорению перехода на «зеленые» ориентиры.

Требуются срочные инвестиции в «дatalogическое достояние», которое совокупно складывается из данных и цифровой инфраструктуры безотносительно географических границ, выдает флагманские наборы данных и стандарты интероперабельности и сводит воедино данные и относящиеся к ИИ наработки, имеющиеся у государственных и частных учреждений, чтобы формировать концептуальные и практические способы достижения целей в области устойчивого развития.

РИСУНОК 11

ГЛОБАЛЬНОЕ ЦИФРОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



Цифровые удостоверения личности, привязанные к банковским или мобильным денежным счетам, способны улучшить получение людьми социальной защиты и позволяют полнее охватить этой защитой тех, кому она полагается. Благодаря цифровым технологиям можно выстраивать программы социальной защиты так, чтобы сократить утечку средств, ошибки и издержки.



Технические возможности беспилотников позволяют следить за возделываемыми культурами и получать информацию о том, сколько нужно воды. Программное обеспечение, применяемое через мобильные приложения, позволяет отслеживать и анализировать данные, что помогает сельским хозяйствам решать, когда осуществлять сев или посадку, внесение удобрений, полив и сбор урожая.



Неизвестные ранее платформенные вакцинные технологии и интеллектуальные методы вакцинного производства помогают изготавливать вакцины в больших количествах и с повышенным качеством. Платформы с открытым исходным кодом позволяют ускорять и наращивать доставку вакцин.



Доступность и дешевизна подключения к сети позволяют молодежи использовать открытые, свободные и высококачественные цифровые платформы для приобретения навыков и квалификации. Интеллектуальные цифровые платформы можно делать функционирующими на местных языках и настраивать так, чтобы курс обучения соответствовал международно признанным стандартам и сертификации.



Подключенность к сети дает женщинам и девочкам доступ к информации и возможность озвучивать свои запросы в том, что касается защищенности и развития. Она позволяет девочкам получать доступ к службам поддержки, узнавать о сексуальном и репродуктивном здоровье и высказывать свое мнение.



Системы прецизионного орошения и устранения утечек, основанные на Интернете вещей, позволяют мониторить водные ресурсы и управлять ими. В городских районах системы искусственного интеллекта используют такие данные, как прогнозы дождя и количество крыш, для расчета объемов дождевого стока.



Цифровые инфраструктуры следующего поколения потребляют меньше энергии, а внедрение интеллектуальных энергосистем может способствовать электрификации и делать более дешевым подключение к сети. Технологии искусственного интеллекта могут использоваться для прогнозного ремонта объектов коммунального электроснабжения, что позволяет задействовать режим автоматического сохранения и сокращать время простоя.



Наличие Интернета ведет к увеличению количества рабочих мест. Там, где есть интернет-доступ, растет число трудоустроенных и получающих заработок людей. Смартфоны дают возможность смотреть видеоматериалы на местных языках и пользоваться приложениями, помогающими принимать решения, что позволяет получать персонализированные советы и тем самым подыскивать более хорошую работу.



Мобильные цифровые технологии благоприятствуют тому, что высококачественные коммуникационные инфраструктура и сети распространяются на недоохваченные отдаленные и сельские местности. Технологии передачи данных и искусственного интеллекта способны ускорять инновации и повышать производительность в таких ключевых секторах, как сельское хозяйство и обрабатывающая промышленность.



Цифровые общественные блага и приложения, такие как мобильные деньги, открывают доступ к финансовым и другим услугам для всех членов общества, включая женщин и девочек, сельских жителей и перемещенных лиц.



Применяя информацию с удаленных датчиков, интеллектуальные системы управляют сигналами, регулирующими дорожно-транспортное движение, и максимально оптимизируют маятниковую миграцию в городских районах. Их можно использовать для продумывания того, как обеспечить уязвимые и недоохваченные группы населения безопасным транспортом.



Такие цифровые технологии, как трехмерная печать, Интернет вещей, большие данные, облачные вычисления и блокчейн, могут поддерживать экономику замкнутого цикла и обеспечивать стойкость снабженческих цепочек, особенно в обрабатывающей промышленности.



Объемы диоксида углерода, которые можно сократить с помощью решений в сфере информационно-коммуникационных технологий, почти в 10 раз превышают те его объемы, которые появляются при применении этих решений. В сочетании с экологическим дизайном цифровые технологии позволяют сократить количество природных ресурсов и других материалов, используемых для производства изделий (степень такого сокращения может достигать 90%), что уменьшает последствия добычи этих материалов.



Спутниковые снимки и машинное обучение могут стать подспорьем в деле обнаружения и сбора 5 триллионов единиц пластикового мусора в океане. Онлайн-порталы и мобильные действующие инструменты позволяют соединять звенья цепочки поставок пластика, отслеживать поток отходов и создавать прозрачные цифровые рынки пластиковых отходов.



Датчики и мониторы, подключенные к Интернету вещей, облачные платформы данных, трекинг-системы на основе блокчейна и цифровые паспорта изделий открывают новые возможности для измерения и отслеживания экологических и социальных воздействий на разных участках производственно-сбытовой цепочки.



Публичные технологии и сервисы электронного правительства – если они удачно продуманы и хорошо применяются – позволяют людям получать доступ к государственным услугам, снижать масштабы расточительности и коррупции и формировать данные, дающие государственным учреждениям возможность эффективнее удовлетворять потребности.



Партнерства между государствами, частным сектором и гражданским обществом осваивают возможности, предлагаемые цифровыми инструментами, для отыскания способов достижения различных целей в области устойчивого развития. Среди примеров таких партнерств – Альянс «Цифровая общественная инфраструктура», Коалиция в поддержку цифровой экологической устойчивости и государственно-частные партнерства по реагированию на бедствия.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТОГО, ЧТОБЫ ОНЛАЙН-ПРОСТРАНСТВО БЫЛО ОТКРЫТЫМ И ЗАЩИЩЕННЫМ ДЛЯ ВСЕХ

Мы обязались внедрять уважение к правам человека в онлайн и осуществлять конкретные меры по защите людей и сообществ, в частности женщин, детей, молодежи и пожилых людей, лиц с инвалидностью, коренных народов и этнических, религиозных и языковых меньшинств. Между тем в каждом обществе по всему миру процветает вредоносность. Открытое, безопасное и защищенное пользование Интернетом ускользает от нас — возможно, навсегда.

Отключение Интернета правительством, государственная слежка, привязанная к обмену и использованию данными, и хищнические бизнес-модели создают серьезные риски для прав человека. Дезинформация, язык ненависти, злонамеренная и преступная деятельность в киберпространстве повышают риски и издержки для каждого, кто присутствует в сети.

В рамках налаженных Организацией Объединенных Наций процессов, посвященных кибербезопасности, были определены нормы ответственного поведения государств, помогающие сохранять мир и безопасность в Интернете, и изучаются меры по укреплению доверия и наращиванию потенциала для содействия соблюдению этих норм. Кроме того, государства изучают юридически обязывающие договоренности для борьбы с криминальными угрозами, а также вопрос о способности органов исполнительной и судебной власти противодействовать киберпреступлениям, расследовать их, осуществлять уголовное преследование за них и предавать виновных суду. В регионах и государствах появляется законодательство о безопасности в Интернете. Некоторые цифровые платформы вкладывают ресурсы в то, чтобы лучше обнаруживать злонамеренное онлайн-поведение и реагировать на него. Внедряются учебные программы, которые призваны воспитывать

граждан, обладающих цифровой грамотностью и способных мыслить критически и принимать защитные меры.

Однако эти подходы оказываются недостаточными для того, чтобы противостоять вредоносности. Бремя обеспечения безопасности не должно ложиться на пользователей. Получение прибыли от онлайн-присутствия и доступа к пользовательским данным не должно становиться «гонкой по нисходящей» в том, что касается корпоративной ответственности. Нам нужны прозрачность, подотчетность, поднадзорность и потенциал, чтобы сделать онлайн-пространство открытым, безопасным и защищенным. Как также подчеркнул Консультативный совет высокого уровня по эффективной многосторонности, это должно быть коллективным начинанием, призванным обеспечить, чтобы региональные, национальные или отраслевые инициативы — какими бы благими они ни были по своему замыслу — не приводили к дальнейшей фрагментации Интернета.

Насущно необходимы действия в четырех областях. Во-первых, стимулам, побуждающим правительства и отрасли к максимизации сбора данных, мы должны найти баланс в виде принципов и стандартов для такой политики и практики, которая защищает данные и право на неприкосновенность частной жизни. Персональные данные следует собирать только для конкретных, проговоренных и легитимных целей, а их обработка должна быть уместной и ограничиваться тем, что необходимо для этих целей. Люди должны иметь возможность контролировать свои персональные данные и то, как эти данные используются. Публичные и коммерческие цифровые платформы должны предусматривать опцию осмысленного выбора между подключением к ним и отключением от них, а людям необходимы знания и навыки для пользования этой опцией.

Во-вторых, к цифровым технологиям и платформам мы должны применять такие же подходы и стандарты безопасного проектирования, которые мы применяем в физических отраслях — автомобилестроении, произ-

водстве продуктов питания, фармацевтике и изготовлении игрушек. Выстраиванию глобальной культуры цифрового доверия и безопасности могут помочь выработка общего понимания того, что подразумевается под физическим и психическим вредом, на основе универсальных прав человека, а также согласование стандартов безопасности между разными регионами, странами и отраслями. Подразделения, занимающиеся вопросами этики и безопасности, нельзя делать факультативными: технологические компании должны инвестировать в постоянный потенциал для ответственного развития и риск-менеджмента.

В-третьих, мы должны усилить ответственность за вредоносные и злонамеренные действия в Интернете. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека задают рамки для оценки рисков, а в необходимых случаях — для смягчения вреда и предоставления средств его устранения. Как подчеркивается в составляемой мною концептуальной записке об информационной добросовестности на цифровых платформах, в условиях транснациональности таких платформ меры по обеспечению прозрачности и безопасности должны быть интероперабельны, а быстрое устранение вреда не должно полагаться лишь привилегированному меньшинству.

В-четвертых, мы должны защищать глобальный характер Интернета и той физической инфраструктуры, на которую он опирается¹⁰. Управление Интернетом осуществляется давно устоявшимися многосторонними институтами. Правовые и регуляторные подходы в разных юрисдикциях могут различаться между собой, однако необходимо предпринимать слаженные усилия для поддержания интероперабельности Интернета и активной совместимости проводимой политики.

УПРАВЛЕНИЕ ИСКУССТВЕННЫМ ИНТЕЛЛЕКТОМ В ИНТЕРЕСАХ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА

Темпы развития цифровых технологий создают сложности для наших систем управления. Хорошо работавшие в прошлом инструменты — процессы обращения к государственной политике и законодательству — слишком разрознены, чтобы упреждать многочисленные проявления того, как на нас сказываются инновации, и слишком медленны, чтобы на них реагировать.

Развитие ситуации с ИИ показывает, насколько опасным стал этот пробел в управлении. Компании спешат вывести ИИ-технологии на рынок до того как плоды этой технологии станут объяснимыми и надежными, а их воздействие будет всесторонне оценено. Образование претерпевает мгновенные трансформации. Способность создавать правдоподобный контент в больших масштабах и при небольших затратах усиливает угрозы распространения неверной информации и дезинформации. Будущее сферы труда может измениться, не дав институтам достаточно времени на адаптацию. Государства могут быть заинтересованы в разработке и развертывании систем на базе ИИ для сбора данных, осуществления судопроизводства, слежения и ведения войны, а барьеров, которые обеспечивали бы правомерность такого использования этой технологии, не имеется. Привнесение в системы вооружений автономности, не сопровождаемой человеческой ответственностью и контролем, может завести нас с точки зрения международной безопасности в неизведанные воды. Потенциал для эскалации и глобального вреда, который мы не можем смягчить, настораживает.

Искусственный интеллект открывает перед нашими экономиксами и обществами и перед планетой огромные возможности. При правильном применении ИИ способен повысить эффективность и помочь в распоряжении ресурсами, смягчении климатических изменений, реагировании на бедствия и осу-

10 КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА 5 ДЛЯ «НАШЕЙ ОБЩЕЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ»: ГЛОБАЛЬНЫЙ ЦИФРОВОЙ ДОГОВОР: ОТКРЫТОЕ, СВОБОДНОЕ И ЗАЩИЩЕННОЕ ЦИФРОВОЕ БУДУЩЕЕ ДЛЯ ВСЕХ

ществлении плодотворных экономических преобразований. Мы начинаем осознавать масштаб его пертурбационного потенциала (как положительного, так и отрицательного), но нам еще предстоит собраться вместе для рассмотрения возникающих вопросов, не говоря уже о том, чтобы сотрудничать в выявлении рисков и гибких способов их смягчения.

Я приветствую растущий среди экспертов по ИИ интерес к вопросу о том, как лучше управлять разработкой и использованием ИИ. Нам нужен глобальный, междисциплинарный разговор, чтобы изучать, оценивать и согласовывать применение ИИ и других формирующихся технологий. Различными заинтересованными сторонами разработано свыше 100 наборов принципов, определяющих этические аспекты ИИ. Многие из озвученных там идей совпадают, включая идею о необходимости в том, чтобы прикладное применение ИИ было надежным, прозрачным, подконтрольным, отслеживалось людьми и давало возможность отключения¹¹. Различные заинтересованные стороны адаптируют существующие или разрабатывают новые рамочные параметры для риск-менеджмента и устранения вреда. Необходимо обеспечить их повсеместную согласованность и эффективность. Отраслевого саморегулирования недостаточно. Нам нужно вовлечь все

заинтересованные стороны в конструктивные усилия, направленные на то, чтобы рассматривать воздействие формирующихся технологий и обеспечивать их соответствие универсальным правам человека и общечеловеческим ценностям, перед тем как они найдут широкое применение в наших обществах, экономиках и армиях и в проводимой нами политике.

Нам также необходимо сильнее сориентировать цифровые инвестиции на решение социальных проблем и преодоление общих глобальных вызовов. Если цифровые инновации будут применяться сознательно, они могут помочь в устранении препятствий на пути к достижению целей в области устойчивого развития — но только если они опираются на многообразную глобальную основу. Если не привлечь квалифицированные кадры со всего мира и не задействовать разнообразные и репрезентативные наборы данных, применение цифровых решений не будет достаточным для выхода на тот масштаб, который необходим для продвижения к целям в области устойчивого развития. А без привлечения государственно-административных структур, малых и средних предприятий и сообществ к разработке форм прикладного применения, подходящих к местным условиям, они не дадут той отдачи, к которой мы стремимся.

Глобальный цифровой договор

Цифровые технологии сегодня сходны с такими природными ресурсами, как воздух и вода. Наше благополучие и развитие зависят от их глобального наличия. Их потенциал можно оптимизировать только при общности доступа и использования. Приблизительно такими же способами, которыми мы адаптируем свое управление энергетическими и водными ресурсами в условиях климатического кризиса, мы должны коллективно устранять риски цифрового вреда и максимизировать открывающийся потенциал для общего блага.

Некоторые из наиболее важных частей цифрового пространства уже функционируют подобным образом. Интернет-протоколы регулируются с помощью международных рамок и открытых стандартов. Значительную часть программного обеспечения с открытым исходным кодом, которое позволяет этого достигать, курируют онлайн-сообщества. Такая имеющаяся в Интернете информация, как Digital Library of the Commons, предоставляется через общедоступные сетевые механизмы. Не все из этих общественных благ наличествуют повсеместно, и они могут страдать от вредоносных атак и запущенности.

Как отмечает Консультативный совет высокого уровня по эффективной многосторонности, нам еще предстоит внедрить глобальный рамочный механизм, при котором государства и негосударственные субъекты полноценно участвовали бы в формировании нашего общего цифрового пространства и который поощрял и поддерживал бы интероперабельное управление в разных цифровых сферах. Пока мы этого не сделаем, наше реагирование на цифровые вызовы будет неполным.

Организация Объединенных Наций — лишь одно из действующих лиц на этой арене, но она является единственным глобальным

субъектом, который способен наладить необходимое сотрудничество и способствовать ему. Она должна выполнять свои обязанности по поддержке эффективной вовлеченности правительств, компаний, экспертов и гражданского общества, собирая данные, делаясь передовыми наработками и оказывая при необходимости техническую помощь. Организация должна подавать пример, устраняя разрозненность цифровой активности и наращивая потенциал, относящийся к трем компонентам ее деятельности (мир и безопасность, права человека и устойчивое развитие).

ВИДЕНИЕ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ И ОХВАТ

В Глобальном цифровом договоре будет сформулировано общее видение открытого, свободного и защищенного цифрового будущего, в котором во главу угла поставлены люди и которое зиждется на целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Повестки дня на период до 2030 года.

Предназначение Договора будет состоять в развитии многостороннего сотрудничества для претворения этого видения в жизнь. В нем будут сформулированы общие принципы и задачи и определены конкретные действия по их осуществлению. Он создаст глобальный рамочный механизм, позволяющий состыковать и использовать существующие процессы цифрового сотрудничества, чтобы поддерживать диалог и кооперирование между региональными, национальными, отраслевыми и экспертными организациями и платформами с учетом их соответствующих мандатов и полномочий, а также облегчать при необходимости налаживание новых процедур управления.

Договор будет инициирован и возглавлен государствами-членами при всемерном участии других заинтересованных сторон. Участие в его осуществлении будет открыто для всех соответствующих заинтересованных сторон, включая цифровые платформы, деятелей частного сектора, коалиции, сфокусированные на цифровых технологиях, и организации гражданского общества. Требованиями к такому участию станут одобрение принципов и задач Договора и обещание приводить свою политику и практику в соответствие с этими принципами и задачами.

ЗАДАЧИ И ДЕЙСТВИЯ

В Договоре следует изложить принципы и задачи многосторонних действий. Хорошим фундаментом, на который можно опереться, служат принципы, сформулированные в Тунисской программе для информационного общества 2005 года и в ходе важных многосторонних процессов, которые появились позже.

РИСУНОК III

СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ГЛОБАЛЬНОГО ЦИФРОВОГО ДОГОВОРА



Источники: Многостороннее заявление NETmundial; Группа высокого уровня по цифровому сотрудничеству; принципы ПОДМ (права, открытость, доступность для всех, многостороннее участие), одобренные Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; Тунисская программа для информационного общества.

Эти задачи можно было бы согласовать с общими задачами или темами, которые изучаются в ходе проводимых сокоординаторами консультаций. Чтобы способствовать их практическому выполнению, в Договоре следует также определить достижимые и измеримые действия. Потенциальные задачи и связанные с ними действия могли бы включать нижеследующее.

А. ЦИФРОВАЯ ПОДКЛЮЧЕННОСТЬ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Я предлагаю следующие задачи:

- ликвидировать цифровой разрыв, чтобы значимо и недорого подключить всех людей, особенно уязвимые группы, к Интернету;
- расширять возможности людей, формируя у них цифровые навыки и способности, позволяющие им полноценно участвовать в цифровой экономике, уберечься от вреда и добиваться своего физического и психического благополучия и развития.

Исходя из этого, я предлагаю такие действия:

государствам-членам следует:

- обязаться внедрять стратегии и новые финансовые модели, которые побуждают телекоммуникационных операторов обеспечивать недорогую подключение в труднодоступных районах;
- обязаться вводить или укреплять государственное обучение цифровой грамотности и трансдисциплинарным навыкам, а также создавать для работников стимулы к учебе на протяжении всей жизни;

всем заинтересованным сторонам следует:

- согласовать общие целевые показатели для универсальной и значимой подключенности и обязаться отслеживать ход их достижения¹²;
- обязаться распространить ту работу по планированию и обеспечению подключенности, которая ведется сейчас в отношении школ, на медицинские учреждения и соответствующие государственные институты;

- обязаться координировать действия, субсидии и стимулы по налаживанию профессионально-технического обучения и общедоступных объектов цифрового профиля, в частности для женщин и девочек и для населения сельских районов;
- установить целевой показатель, предусматривающий появление к 2030 году 1 миллиона «цифровых чемпионов» (четверть от этого числа – в Африке), настроенных добиваться целей в области устойчивого развития, благодаря формированию сети по наращиванию потенциала, которая позволяет, обратившись к существующим инициативам, подобрать учебные материалы, инструкторов и предметные исследования, разработать общие квалификационные параметры и обеспечить учебный стандарт «Цифра» для целей в области устойчивого развития»;

многосторонним организациям следует:

- установить уточненный целевой показатель, предусматривающий появление к 2030 году 100 млрд долл. США в виде объявленных взносов на нужды Цифровой коалиции Partner2Connect (Международный союз электросвязи);
- ускорить усилия по подключению к 2030 году всех школ к Интернету (инициатива Giga Международного союза электросвязи и Детского фонда Организации Объединенных Наций).

В. ЦИФРОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ДЛЯ УСКОРЕНИЯ ПРОДВИЖЕНИЯ К ЦЕЛЯМ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Я предлагаю следующие задачи:

- осуществлять адресные инвестиции в цифровую общественную инфраструктуру и услуги и расширять глобальные знания и обмен передовыми наработками в отношении цифровых общественных благ, превращая это в катализатор продвижения к целям в области устойчивого развития;
- делая данные репрезентативными, интероперабельными и доступными, обеспечивать, чтобы они были фактором, многократно спо-

собствующим продвижению к целям в области устойчивого развития;

- объединять данные, опыт в ИИ-сфере и инфраструктуру из разных стран, чтобы генерировать инновации для выполнения задач, сопровождающих цели в области устойчивого развития;
- развивать спроектированную экологическую устойчивость и глобально согласованные стандарты и гарантии цифровой устойчивости для защиты нашей планеты.

Исходя из этого, я предлагаю такие действия:

государствам-членам следует:

- сформировать вместе с другими заинтересованными сторонами рамочную систему проектировочных принципов, которые основываются на передовых наработках, и комплекс дефиниций для безопасной, инклюзивной и устойчивой цифровой общественной инфраструктуры;
- создать и содержать глобальное хранилище опыта в сфере цифровой общественной инфраструктуры и цифровых общественных услуг;
- направлять согласованную процентную долю от общего объема международной помощи в целях развития на цифровую трансформацию, уделяя особое внимание наращиванию потенциала у государственно-административных структур;

всем заинтересованным сторонам следует:

- обязаться завершить выявление пробелов в данных о целях в области устойчивого развития и сделать так, чтобы к 2030 году были обеспечены наличие и общедоступность 90 процентов данных об отслеживании этих целей;
- обязаться формировать открытые и доступные экосистемы данных, которые дают возможность более раннего, быстрого и целенаправленного смягчения бедствий и реагирования на кризисы, в том числе через Фонд для анализа комплексных рисков Организации Объединенных Наций и Фонд

финансирования систематических наблюдений Всемирной метеорологической организации;

- налаживать совместные исследовательские инициативы, направленные на прикладное применение данных и ИИ для достижения целей в области устойчивого развития на таких приоритетных участках, как сельское хозяйство, образование, энергетика, здравоохранение и переход на «зеленые» ориентиры¹³;
- обязаться создать глобальный онлайн-ресурс, содержащий достоверные и открытые экологические данные для исследователей и политиков и обеспеченный необходимыми лицензиями, стандартами качества, инфраструктурой и гарантиями для поддержки «зеленой» цифровой трансформации;

многосторонним и региональным организациям следует:

- создать механизмы объединенного финансирования для поддержки правительств в планировании и проектировании цифровой общественной инфраструктуры и услуг;
- расширить добровольные коды назначения, предлагаемые Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, чтобы отслеживать финансирование деятельности в сфере данных и цифровой трансформации по всем секторам развития и целям в области устойчивого развития и сообщать о таком финансировании;
- использовать общую схему цифровых преобразований, которую предстоит разработать Организации Объединенных Наций, в качестве комплексного руководства по цифровому развитию и в качестве инструмента для обращения в новое цифровое «окно» совместного целевого фонда для целей в области устойчивого развития, чтобы содействовать инициативам по цифровой трансформации, которые возглавляются странами и осуществляются при поддержке координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций.

С. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Я предлагаю следующие задачи:

- сделать права человека фундаментом открытого, безопасного и защищенного цифрового будущего, стержнем которого является уважение человеческого достоинства;
- покончить с гендерным цифровым разрывом, обеспечивая, чтобы онлайн-пространства были недискриминационными и безопасными для женщин, и расширяя участие женщин в технологическом секторе и выработке цифровой политики;
- применять международные права трудящихся независимо от режима работы и защищать работников от цифровой слежки, произвольных алгоритмических решений и утраты подконтрольности им их труда.

Исходя из этого, я предлагаю такие действия:

государствам-членам следует:

- обязаться создать — при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека — консультативный механизм по цифровым правам человека, который будет давать практические указания по вопросам прав человека и технологий, опираясь на работу правозащитных механизмов и экспертов, демонстрировать передовые наработки, а также настраивать заинтересованные стороны на изучение способов эффективного и слаженного реагирования на законодательные или регуляторные проблемы;

всем заинтересованным сторонам следует:

- обязаться отражать существующие юридические обязательства в региональных, национальных и отраслевых стратегиях и стандартах и принимать конкретные меры для защиты женщин, детей, молодежи, пожилых людей, лиц с инвалидностью, коренных народов и этнических, религиозных и языковых меньшинств, а также наделять их способностью всемерно пользоваться цифровыми технологиями;
- в случае правительств, работодателей и работников — обязаться отстаивать, опираясь на поддержку Международной организации

труда, права трудящихся и продвигать значимые и справедливые возможности для трудоустройства посредством инновационного регулирования, социальной защиты и инвестиционной политики.

D. ИНКЛЮЗИВНОСТЬ, ОТКРЫТОСТЬ, ЗАЩИЩЕННОСТЬ ИНТЕРНЕТА И СОВМЕСТНОСТЬ ПОЛЬЗОВАНИЯ ИМ

Я предлагаю следующие задачи:

- отстаивать свободный и общий характер Интернета как уникального и незаменимого глобального общественного достояния;
- укреплять подотчетное многостороннее управление Интернетом, чтобы содействовать раскрытию его потенциала для продвижения к целям в области устойчивого развития и для обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

Исходя из этого, я предлагаю такие действия:

государствам-членам следует:

- обязаться избегать повальных отключений Интернета, которые идут вразрез с усилиями по ликвидации цифрового разрыва, и обеспечивать, чтобы меры были адресными, соразмерными и недискриминационными, принимались только при необходимости, преследовали четко заявленные и легитимные цели и соответствовали международному праву прав человека;
- обязаться — в контексте налаженных Организацией Объединенных Наций процессов кибердипломатии — воздерживаться от действий, которые бы вредно, ущербно или разрушительно сказались на критически значимой инфраструктуре, обеспечивающей трансграничное обслуживание, или на инфраструктуре, от которой зависит общее наличие и целостность Интернета;

всем заинтересованным сторонам следует:

- обязаться поддерживать сетевую нейтральность, недискриминационное управление трафиком, интероперабельность технических стандартов, инфраструктуры и данных, а также нейтральность платформ и устройств для поддержки открытого, взаимосвязанного Интернета.

Е. ЦИФРОВОЕ ДОВЕРИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Я предлагаю следующие задачи:

- укреплять сотрудничество между правительствами, отраслью, экспертами и гражданским обществом для составления и внедрения норм, ориентиров и принципов, касающихся ответственного использования цифровых технологий;
- разработать твердые критерии и стандарты подотчетности для цифровых платформ и пользователей, чтобы противостоять дезинформации, языку ненависти и иному вредоносному онлайн-контенту;
- наращивать потенциал и расширять глобальный штат специалистов по кибербезопасности, разрабатывать системы маркировки и сертификации доверия, а также формировать эффективные региональные и национальные надзорные органы;
- учитывать гендерные аспекты при проведении цифровой политики и проектировании технологий и обеспечивать абсолютную нетерпимость к гендерно мотивированному насилию, чтобы создать более равный и единый мир для женщин и девочек.

Исходя из этого, я предлагаю такие действия:

всем заинтересованным сторонам следует:

- обязаться разработать общие стандарты, ориентиры и отраслевые кодексы поведения для противодействия вредоносному контенту на цифровых платформах и для продвижения безопасных гражданских пространств, причем:
 - » уполномоченным по онлайн-безопасности из разных юрисдикций следует сотрудничать для формирования общих пониманий и передовых наработок, позволяющих уважать свободу выражения мнений и доступ к информации, защищая при этом от вреда;
 - » платформам социальных сетей следует придерживаться механизмов совместного регулирования (таких, как советы социальных сетей, которые обеспечивали бы соблюдение согласованных стандартов по всей отрасли) и внедрять такие меха-

низмы. Стандарты, лежащие в основе этих механизмов, могли бы опираться на предлагаемый кодекс поведения для обеспечения информационной добросовестности на цифровых платформах и вобрать в себя результаты обсуждений на глобальной конференции «Интернет доверия: на пути к созданию руководства по регулированию цифровых платформ для информации как общественного блага», устроенной Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры;

- » такие многосторонние альянсы, как Коалиция действий по вопросам использования технологий и инноваций для достижения гендерного равенства, должны помогать разработке стандартных параметров, позволяющих измерять онлайн-насилие в отношении женщин и девочек, и методологий для более точного измерения типичных проявлений вреда, их отслеживания и противодействия им;
- » потребности детей следует делать одним из приоритетов в стратегиях и стандартах безопасности, предусматривая, в частности, соответствующие возрасту дизайн и доступ, а платформы должны знакомить регуляторов и исследователей с оценками и данными, показывающими их влияние на детей¹⁴.

Ф. ЗАЩИТА ДАННЫХ И РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Я предлагаю следующие задачи:

- обеспечить, чтобы управление данными осуществлялось ко всеобщему благу и таким образом, чтобы не причинять вреда людям и сообществам;
- предоставлять людям возможности и инструменты, позволяющие им распоряжаться своими персональными данными и контролировать их, включая опции и навыки для подключения к цифровым платформам или отключения от них, и оговаривать использование их данных для обучающих алгоритмов;
- разработать многоуровневые и интероперабельные стандарты и рамки, которые при

полном соблюдении прав интеллектуальной собственности регламентировали бы качество данных, их измерение и их использование, чтобы обеспечивать безопасность и защищенность потока данных и инклюзивность глобальной экономики.

Исходя из этого, я предлагаю такие действия:

государствам-членам и региональным организациям следует:

- юридически предписать защитные меры в отношении персональных данных и неприкосновенности частной жизни, опираясь при этом, например, на Конвенцию Африканского союза о кибербезопасности и защите персональных данных и Общий регламент Европейского союза по защите данных. Такие защитные меры могли бы:
 - » наделять граждан возможностью обдумывать, давать и отзываться свое согласие на использование их данных и опцией выбирать, как эти данные будут использоваться;
 - » предусмотреть для инструментов правовой защиты дополнение в виде независимых, публично доступных омбудсменов и других уполномоченных;
- подумать над принятием декларации о правах в сфере данных, в которой прописывались бы прозрачность (обеспечивающая интероперабельность данных, их переносимость и внятность зависящих от них решений) и защита от дискриминации и манипулирования поведением;
- рассмотреть призыв Консультативного совета высокого уровня по эффективной многосторонности к тому, чтобы сблизить позиции в отношении принципов управления данными посредством Глобального цифрового договора в новом Международном десятилетии данных;

всем заинтересованным сторонам следует:

- обязаться разработать общие стандарты данных и дефиниции для интероперабельности, доступа к данным в зависимости от их типа, качества данных и их измерения, а также осуществлять их мониторинг и обеспечивать их соблюдение;

- обязаться усиливать у людей свободу действий и контроль в том, что касается использования их персональных данных, предусматривая, в частности, опцию отказа, улучшенную интероперабельность, переносимость данных и варианты шифрования;
- рассмотреть рекомендацию Консультативного совета высокого уровня по эффективной многосторонности о многосторонней разработке Глобального цифрового договора на предмет его принятия государствами-членами к 2030 году.

Г. ГИБКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИИ И ДРУГИМИ ФОРМИРУЮЩИМИСЯ ТЕХНОЛОГИЯМИ

Я предлагаю следующие задачи:

- обеспечивать, чтобы проектирование и использование ИИ и других формирующихся технологий осуществлялись прозрачным, надежным и безопасным образом и под ответственным человеческим контролем;
- превратить прозрачность, справедливость и подотчетность в стержень управления ИИ, учитывая при этом ответственность правительств за выявление и устранение рисков, которые может влечь за собой внедрение ИИ-систем, и ответственность исследователей и компаний, разрабатывающих такие системы, за мониторинг таких рисков, гласное сообщение о них и их устранение;
- свести международные рекомендации и нормы, национальные регуляторные базы и технические стандарты в рамочные параметры для гибкого управления ИИ, предполагающие активный обмен извлеченными уроками и появляющимися передовыми наработками между странами, отраслями и секторами;
- в случае регуляторов — координироваться по всем аспектам политики, касающейся цифровой среды, конкуренции, налогообложения, защиты потребителей, онлайн-безопасности и защиты данных, а также по вопросам прав трудящихся, чтобы обеспечивать соответствие формирующихся цифровых технологий нашим человеческим ценностям.

Исходя из этого, я предлагаю такие действия:

государствам-членам следует:

- вместе с отраслью срочно развернуть глобальные совместные исследования и разработки для обеспечения того, чтобы ИИ-системы были безопасными, справедливыми, подотчетными, прозрачными, интерпретируемыми, заслуживающими доверия и соответствующими человеческим ценностям. Им следует также подумать над введением требований о том, чтобы определенная (не ниже обязательного минимума) доля инвестиций в ИИ отчислялась на управление ИИ и обеспечение соответствия ИИ-систем человеческим ценностям. В этой связи государствам-членам следует рассмотреть рекомендацию Консультативного совета высокого уровня по эффективной многосторонности о создании фонда для стимулирования исследований, посвященных экзистенциальным рискам, которые может повлечь за собой неуправляемая эволюция ИИ, и для обеспечения готовности к таким рискам;
- учредить в рамках Глобального цифрового договора консультативный орган высокого уровня по ИИ. В этот орган могли бы войти эксперты из государств-членов и представители соответствующих структур Организации Объединенных Наций, отрасли, академических учреждений и групп гражданского общества, которые регулярно собирались бы для рассмотрения формирующихся региональных, национальных и отраслевых процедур управления ИИ. Он мог бы высказывать соображения о том, как обеспечивать стыковку, интероперабельность и совместимость стандартов этики, стандартов безопасности и других регуляторных стандартов с универсальными правами человека и рамочными принципами верховенства права. Консультативный орган мог бы публично делиться результатами своих обсуждений и в подходящих случаях предлагать рекомендации и идеи относительно управления ИИ-технологиями, включая варианты для международно согласованных мер и стандартов;
- договариваться с отраслевыми ассоциациями о составлении секторальных руководств

для обеспечения того, чтобы разработчики технологий и другие пользователи располагали понятными и применимыми ориентирами для проектирования, внедрения и аудита инструментов, построенных на ИИ, в конкретных условиях. Соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, такие как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (с помощью ее рекомендации об этических аспектах ИИ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) (с помощью ее документа «Этические принципы и использование искусственного интеллекта в здравоохранении: руководство ВОЗ»), могли бы содействовать заинтересованным сторонам в выработке специфических для каждого сектора правил должной осмотрительности и оценок оказываемого воздействия;

- вместе с разработчиками технологий и цифровыми платформами обязаться усиливать меры прозрачности и подотчетности, включая создание подразделений по правам человека и этике и трансдисциплинарных и независимых надзорных советов, документирование случаев вреда, причиненного ИИ-системами, сообщение о таких случаях, обмен извлеченными уроками и выработку мер по устранению вреда;
- обязаться наращивать междисциплинарный и многосторонний регуляторный потенциал в государственном секторе (включая судебный потенциал, на который обратил внимание Консультативный совет высокого уровня по эффективной многосторонности) для обеспечения того, чтобы регулирование и государственная закупка систем, основанных на ИИ и других формирующихся технологиях, благоприятствовали инклюзивности, безопасности, защищенности и оперативному преодолению рисков по мере их возникновения;
- рассмотреть возможность запретов на прикладное применение технологий, чье потенциальное или реальное воздействие невозможно примирить с международным правом прав человека, включая технологии, которые не выдерживают тестов на необходимость, различие и соразмерность.

Н. ГЛОБАЛЬНОЕ ЦИФРОВОЕ ДОСТОЯНИЕ

Я предлагаю следующие задачи:

- разрабатывать цифровые технологии и управлять ими таким образом, чтобы обеспечивать устойчивое развитие, расширять возможности людей, предвидеть появление риска и вреда и эффективно их устранять;
- обеспечивать, чтобы цифровое сотрудничество было инклюзивным и позволяло всем соответствующим заинтересованным сторонам вносить значимый вклад сообразно их соответствующим мандатам, функциям и полномочиям;
- согласиться с тем, что фундаментом нашего сотрудничества являются Устав Организации Объединенных Наций, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и рамки, задаваемые общепризнанными правами человека и нормами международного гуманитарного права;
- обеспечивать между государствами, регионами и отраслевыми секторами регулярный и последовательный обмен по различным вопросам с целью содействовать извлечению уроков и обобщению передовых наработок, управленческим инновациям и формированию потенциала и обеспечивать, чтобы цифровое управление постоянно сопровождалось сверкой с нашими общими ценностями.

Исходя из этого, я предлагаю такие действия:

всем заинтересованным сторонам следует:

- обязаться делиться управленческим и регуляторным опытом, состыковывать международные принципы и рамки с национальными мерами и отраслевой практикой, совершенствовать регуляторный потенциал и разрабатывать гибкие меры управления, чтобы не отставать от стремительных темпов развития технологий;
- обязаться продвигать принципы, задачи и действия, изложенные в Глобальном цифровом договоре, придерживаясь тех рамок последовательного и практического многостороннего сотрудничества, которые описываются ниже.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ, ОТСЛЕЖИВАНИЕ И ОБЗОР

Успех Глобального цифрового договора будет зависеть от его осуществления. За осуществление Договора на национальном, региональном и секторальном уровнях станут отвечать различные заинтересованные стороны, которые будут учитывать региональные контексты и уважать национальные стратегии, мандаты и полномочия. Важную роль в поддержке его осуществления станут играть существующие механизмы сотрудничества (особенно Форум по вопросам управления Интернетом и Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества), а также структуры Организации Объединенных Наций (включая Международный союз электросвязи, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Программу развития Организации Объединенных Наций), которые будут делиться осведомленностью в затрагиваемых вопросах, а также секторальной информацией, рекомендациями и практическим опытом, чтобы способствовать диалогу и действиям в отношении согласованных задач.

Однако такие индивидуальные усилия должны подкрепляться последовательным, поставленным на сетевую основу сотрудничеством. Без этого сотрудничества нам не уйти от фрагментарных и нерегулярных политических дискуссий, которыми цифровая координация характеризовалась до сих пор. Без прозрачного и подотчетного рамочного механизма осуществления Договора будут сохраняться дублирование усилий и неясность в отношении того, какой именно форум несет те или иные функции по выработке политики и установлению технических стандартов. Нам необходим сетевобразующий многосторонний механизм, который бы способствовал сближению повесток дня, облегчал коммуникацию между различными участками работы и стимулировал участие

соответствующих субъектов политики и согласование норм и стандартов. Подобный глобальный рамочный механизм необходим для поддержки того, чтобы в сфере цифрового управления происходили обмен знаниями, обобщение передовых наработок и извлечение уроков, которые могли бы находить воплощение в национальных и региональных регуляторных установлениях и отраслевых стандартах. Консультативный совет высокого уровня по эффективной многосторонности предложил учредить для выполнения этих задач глобальную комиссию по справедливой и устойчивой цифровизации.

МНОГОСТОРОННОСТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

Я разделяю мнение Консультативного совета о том, что, хотя руководство глобальным рамочным механизмом должны осуществлять государства-члены, существенную важность имеет вовлеченность частного сектора и гражданского общества. Их вовлеченность также принципиально значима для развития необходимых нам управленческих инноваций. Нужен гибкий подход к многостороннему осуществлению Договора, позволяющий избежать создания чересчур неподатливых и медлительных бюрократических структур. Примеры трехсторонних подходов включают участие гражданского общества в конференциях ЮНКТАД, членство организаций частного сектора в МСЭ, трехстороннюю структуру Международной организации труда и такие отраслевые инициативы, как Кимберлийский процесс. Участие частного сектора должно быть инклюзивным и охватывать (через представительные органы) крупные компании, малые и средние предприятия, а также стартапы. Это позволило бы гарантировать, что в дискуссиях не станут доминировать узкие корпоративные интересы и что будет уделяться внимание инновационным наработкам более мелких бизнесов, направленным на преодоление рисков и повышение отдачи от усилий по ускоренному продвижению к целям в области устойчивого развития.

Цифровые технологии можно было бы использовать для обеспечения более широкого консультирования, общения и обмена инфор-

мацией, особенно между организациями гражданского общества. Возможности для участия могли бы становиться предметом регулярного обзора, чтобы рамочный механизм осуществления Договора сохранял инклюзивность и не отставал от развития технологий.

Многостороннему участию способствовало бы наличие целевого фонда, который мог бы, в частности, спонсировать программу «Стипендии в области цифрового сотрудничества» и участие гражданского общества, а также содержание портала Организации Объединенных Наций¹⁵. Чтобы содействовать вкладу молодежи, мой Посланник по вопросам технологий и Посланник по делам молодежи могли бы опереться на такой предлагаемый форум, как молодежное собрание Организации Объединенных Наций¹⁶.

ФОРУМ ЦИФРОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Существенную важность для того, чтобы поспевать за развитием технологий, будет иметь регулярная оценка осуществления Договора. Саммит будущего, когда на нем будет оформляться Глобальный цифровой договор, мог бы поручить мне созывать ежегодный Форум цифрового сотрудничества для поддержки трехстороннего взаимодействия и для отслеживания реализации Договора.

Форум цифрового сотрудничества стал бы оказывать государствам-членам и заинтересованным сторонам из частного сектора и гражданского общества поддержку (оказывать которую также рекомендует Консультативный совет высокого уровня по эффективной многосторонности) в том, чтобы:

- проводить обсуждение и обзор выполнения согласованных принципов и обязательств из Глобального цифрового договора;
- облегчать прозрачный диалог и сотрудничество в рамках цифровых многосторонних рамочных структур, а в уместных и подходящих случаях – сокращать дублирование усилий;
- способствовать формированию доказательных знаний и обмену информацией об основных цифровых тенденциях;

- объединять извлеченные уроки и содействовать трансграничному обучению в вопросах цифрового управления;
- выявлять и продвигать принципиальные решения для возникающих цифровых вызовов и управленческих пробелов;
- выделять принципиальные приоритеты для индивидуальных и коллективных решений, принимаемых заинтересованными сторонами, и действий, ими реализуемых.

Форум цифрового сотрудничества позволит существующим форумам и инициативам функционировать в рамках радиально расходящейся структуры и поможет выявить пробелы, требующие многосторонних действий. Существующие форумы и инициативы, многие из которых перечислены в приложении I к настоящей концептуальной записке, будут способствовать воплощению задач Договора в практические действия, относящиеся к их профильным областям знаний. Форум цифрового сотрудничества станет помогать контактам и согласованиям между ними, а также фокусированию сотрудничества на приоритетных областях, обозначенных в Договоре. Например, поддержкой задач и действий, относящихся к управлению Интернетом, будут по-прежнему заниматься Форум по вопросам управления Интернетом и такие профильные многосторонние органы, как Интернет-корпорация по присвоению имен и номеров и Инженерная группа Интернета. Недавно созданная Руководящая группа Форума по вопросам управления Интернетом могла бы – в соответствии со своим мандатом, предусматривающим усиление отдачи от этих органов, – делиться соображениями Форума по линии рамочного механизма осуществления Договора, используя соответствующий опыт Многосторонней консультативной группы Форума¹⁷.

Осуществлению Договора могли бы способствовать действия, предлагаемые в настоящей концептуальной записке для устранения пробелов в управлении. В подходящих случаях они станут помогать сотрудничеству на приоритетных участках, в том числе при подготовке ежегодного Форума цифрового сотрудничества. К таким участкам относятся,

например, консультативный механизм по цифровым правам человека и инициативы в поддержку цифровой общественной инфраструктуры и наращивания потенциала.

Радиально расходящаяся структура также могла бы заинтересованным сторонам выявлять и устранять пробелы в многостороннем сотрудничестве, например в таких сферах, как международные данные и управление ИИ. Так, консультативный орган высокого уровня по ИИ будет способствовать упорядоченному обмену национальным и отраслевым опытом, чтобы развитие ИИ происходило в соответствии с человеческими правами и ценностями и чтобы исследователи и новаторы получали подспорье в виде практических указаний относительно разработки ответственного и надежного ИИ.

Чтобы содействовать подготовке повестки дня Форума цифрового сотрудничества, я создам (опираясь на опыт многостороннего осуществления Дорожной карты по цифровому сотрудничеству) трехстороннюю консультативную группу, состав которой будет набран из разнообразной и репрезентативной группы участвующих заинтересованных сторон от государственного сектора, негосударственного сектора и Организации Объединенных Наций. Членство будет каждые два года ротироваться, чтобы обеспечить участие разных заинтересованных сторон и представленность широкого диапазона навыков и взглядов. Кроме того, частью подготовки к Форуму можно было бы сделать региональные консультации, проводимые при содействии региональных экономических комиссий Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с региональными организациями, чтобы в повестке дня и содержании дискуссий нашли отражение приоритеты и особенности разных региональных контекстов. Комиссии могли бы позаботиться о том, чтобы к таким контекстам были также привязаны происходящие обмены и последующие действия.

Информационным подспорьем для Форума цифрового сотрудничества станет годовой доклад, представляемый Секретариатом Организации Объединенных Наций и строящийся на материалах, которые заин-

тересованные стороны смогут подавать через общедоступную цифровую платформу. В этом докладе будут содержаться актуализированные, основанные на данных сводки о ходе выполнения действий, согласованных в Договоре, и о соответствующих инициативах заинтересованных сторон. «Живой» и доступный портал Организации Объединенных Наций будет служить единым каналом для доступа к широкому спектру ныне имеющихся у Организации даталогических ресурсов и инструментов по цифровым технологиям.

Форум будет ориентирован на действия и сфокусирован на том, чтобы оценивать и освещать успехи и недостатки в цифро-

вом управлении, способствовать равноправному обучению и обмену, а также выяснять — гораздо быстрее, чем мы делаем это сейчас, — ключевые тенденции и вызовы в сфере формирующихся технологий. Форум станет служить катализатором для таких практических начинаний, как потенциальное налаживание глобальной сети цифровых регуляторов, охватывающей разные области регулирования¹⁸. Он будет ориентироваться не на принятие документов по итогам переговоров, а на то, чтобы с помощью доступных схем, визуальных материалов и концептуальных заметок¹⁹ отображать участки, где достигается прогресс, и направления, в которых нам нужно двигаться.

Заключение

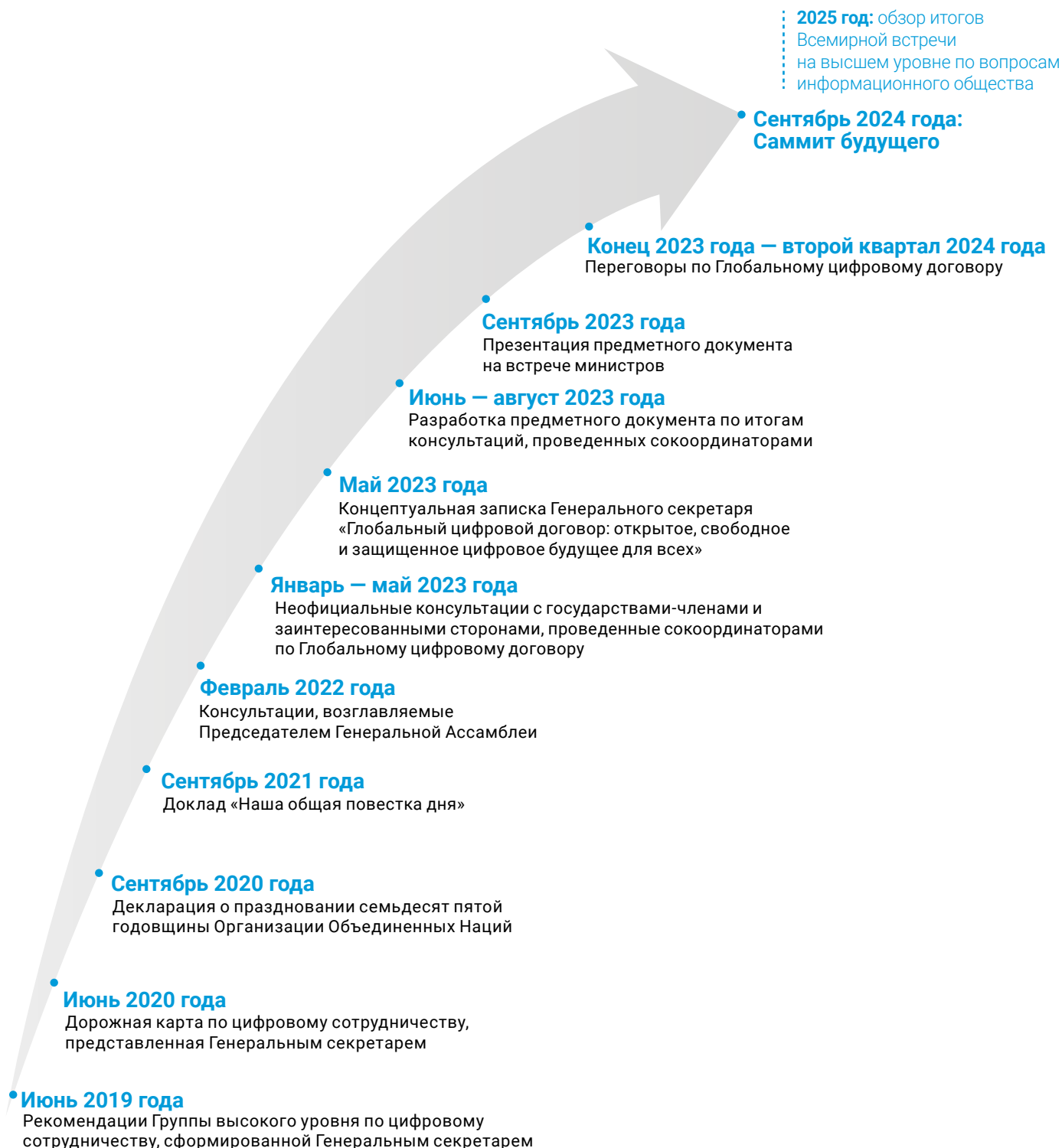
Прошло почти четыре года с тех пор, как Группа высокого уровня по цифровому сотрудничеству опубликовала свой доклад. Прошло более двух лет с тех пор, как появились моя Дорожная карта по цифровому сотрудничеству и «Наша общая повестка дня», где изложены варианты практических действий по продвижению цифрового сотрудничества. Важные новые идеи предложены Консультативным советом высокого уровня по эффективной многосторонности. Время для разговоров о необходимости цифрового сотрудничества давно прошло. Нам нужно сосредоточиться на том, как сделать это сотрудничество реальностью. Нам нужно действовать сейчас, причем быстро, если мы хотим раскрыть заложенный в цифровых технологиях потенциал для достижения справедливого и устойчивого развития, которое от нас ускользает, и преодоления планетарного кризиса, перед которым мы стоим. Мы должны работать вместе, если мы хотим, чтобы в обществах, частном секторе и государствах и в отношениях между ними восста-

новились доверие, которое было подорвано непродуманным, безответственным или злонамеренным использованием цифровых технологий. Кроме того, мы должны обязаться последовательно осуществлять отслеживание и обзор, чтобы согласованные принципы и приоритеты претворялись в жизнь и чтобы мы не погружались в разрозненные дебаты.

Идеи, изложенные в настоящей концептуальной записке, не являются исключительными или исчерпывающими. Однако они могут стать основой для прений и дискуссий в ходе консультаций по Глобальному цифровому договору, которые ведутся в настоящее время. Система Организации Объединенных Наций готова оказать в ходе обсуждений на Саммите будущего помощь в рассмотрении этих идей и изучении новых. Какие бы направления мы ни избрали, они должны быть сориентированы на конкретные и значимые многосторонние действия, если мы не хотим оставить нашу планету, наше население и нашу человечность без внимания.

РИСУНОК IV

ХРОНОЛОГИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ЦИФРОВОГО ДОГОВОРА



Приложение I: Межправительственные и многосторонние органы и форумы Организации Объединенных Наций по цифровому сотрудничеству с участием государств-членов и других соответствующих заинтересованных сторон

Настоящий список не включает программные инициативы Организации Объединенных Наций, призванные продвигать сотрудничество, осуществляемое Организацией Объединенных Наций и/или различными заинтересованными сторонами в конкретных проблемных областях, например Цифровую коалицию Partner2Connect Международного союза электросвязи (МСЭ), которая работает над ускоренным обеспечением универсальной и значимой подключенности сообществ, для которых добиться такой подключенности труднее всего.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, УЧРЕЖДЕННЫЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ ИЛИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Специальный комитет по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях (с 2021 года); Комиссия по науке и технике в целях развития (с 2006 года ежегодно выполняет, среди прочего, функцию ведущей структуры, занимающейся вопросами общесистемной координации последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества); Группа правитель-

ственных экспертов по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности (шесть раз с 2004 года); Полномочная конференция МСЭ и другие конференции МСЭ (каждые четыре года); Всемирная конференция радиосвязи, Всемирная конференция по развитию электросвязи и Всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи; Группа правительственных экспертов по вопросам, касающимся новых технологий в сфере создания смертоносных автономных систем вооружений в контексте целей и задач Конвенции по конкретным видам обычного оружия (с 2016 года); Рабочая группа открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности (2019–2021 годы); Рабочая группа открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования информационно-коммуникационных технологий и самих таких технологий (с 2021 года); Межправительственная группа экспертов по электронной торговле и цифровой экономике Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) (с 2016 года).

МНОГОСТОРОННИЕ ОРГАНЫ, УЧРЕЖДЕННЫЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ

Форум по вопросам управления Интернетом (ежегодно с 2005 года); многосторонний форум по использованию научно-технических

достижений и новаторства в интересах достижения целей в области устойчивого развития (ежегодно с 2016 года в рамках Механизма содействия развитию технологий; устраивается Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата); Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества, процессы осуществления, отслеживания и обзора (каждые 10 лет с 2005 года).

МНОГОСТОРОННИЕ ФОРУМЫ, НАЛАЖЕННЫЕ СТРУКТУРАМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Комиссия по широкополосной связи в интересах устойчивого развития, работающая над обеспечением универсальной подключенности, и ее рабочие группы (с 2010 года; функционирует при МСЭ и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)); Коалиция действий по вопросам использования технологий и инноваций для достижения гендерного равенства Форума «Поколение равенства» (с 2021 года; организуется Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)); Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, содействующий диалогу и сотрудничеству в названных вопросах (с 2011 года; функционирует при Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека под руководством рабочей группы, учрежденной Советом по правам человека); Форум Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, способствующий реализации озвученных на Встрече направлений действий, чтобы продвигать устойчивое развитие (с 2009 года; совместно организуется МСЭ, ЮНЕСКО, Программой развития Организации Объединенных Наций и ЮНКТАД, а также сокоординаторами этих направлений); Всемирный форум Организации Объединенных Наций по использованию данных (с 2017 года; организуется Департаментом по экономическим и социальным вопросам).

ОТДЕЛЬНЫЕ МНОГОСТОРОННИЕ КОНФЕРЕНЦИИ, УСТРАИВАЕМЫЕ СТРУКТУРАМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

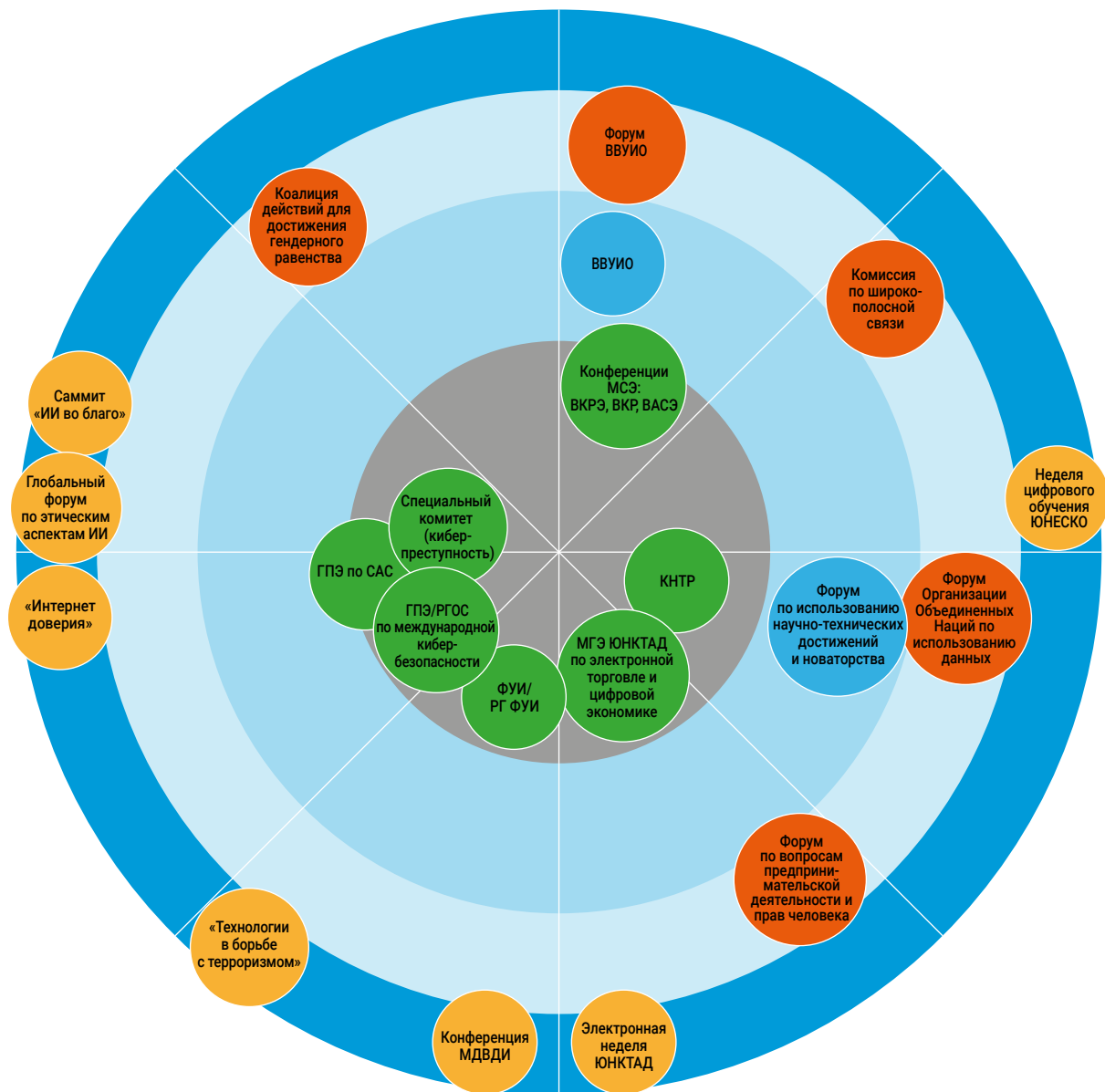
Всемирный саммит «Искусственный интеллект во благо» (с 2017 года; организуется МСЭ и устраивается совместно со Швейцарией); Глобальный форум по этическим аспектам искусственного интеллекта (с 2022 года; ЮНЕСКО); Международный форум по искусственному интеллекту и образованию (с 2019 года; совместно устраивается ЮНЕСКО и Китаем); Конференция «Интернет доверия» (в 2023 году; ЮНЕСКО); «Технологии в борьбе с терроризмом» (с 2017 года; Исполнительный директорат Контеррористического комитета); Электронная неделя ЮНКТАД (раз в два года с 2015 года); неделя цифрового обучения ЮНЕСКО (с 2011 года); конференция, приурочиваемая к Международному дню всеобщего доступа к информации (с 2016 года; ЮНЕСКО).

ДРУГИЕ МНОГОСТОРОННИЕ ПЛАТФОРМЫ

Существует еще несколько профильных многосторонних форумов, сфокусированных в основном на конкретных областях цифрового сотрудничества, и на приводимом ниже рисунке эти форумы не отражены. К ним относятся Крайстчерчский призыв, Комитет по данным Международного совета по науке, data.org, Альянс «Цифровое воздействие», Альянс «Цифровые общественные блага», Альянс EDISON, Глобальное партнерство в области цифрового здравоохранения, Глобальное партнерство по искусственному интеллекту, Глобальное партнерство по противодействию гендерно мотивированным домогательствам и злоупотреблениям в Интернете, Конференция ICT4D, Парижский призыв к доверию и безопасности в киберпространстве, RightsCon, а также давно действующие многосторонние форумы, в частности Интернет-корпорация по присвоению имен и номеров и Инженерный совет Интернета.

РИСУНОК V

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И МНОГОСТОРОННИЕ ОРГАНЫ И ФОРУМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ЦИФРОВОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ



● Межправительственные органы, учрежденные Генеральной Ассамблеей или специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций

● Многосторонние органы, учрежденные Генеральной Ассамблеей

● Многосторонние форумы, налаженные структурами Организации Объединенных Наций

● Многосторонние конференции, устраиваемые структурами Организации Объединенных Наций

Сокращения: ВАСЭ – Всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи; ВВУИ – Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества; ВКР – Всемирная конференция радиосвязи; ВКРЭ – Всемирная конференция по развитию электросвязи; ГПЭ – группа правительственных экспертов; ИИ – искусственный интеллект; КНТР – Комиссия по науке и технике в целях развития; МГЭ – межправительственная группа экспертов; МДВДИ – Международный день всеобщего доступа к информации; РГ – Руководящая группа; РГОС – рабочая группа открытого состава; САС – смертоносные автономные системы вооружений; ФУИ – Форум по вопросам управления Интернетом.

Приложение II: Избранные документы Организации Объединенных Наций по цифровым технологиям

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

- Всеобщая декларация прав человека, резолюция [217 A \(III\)](#), декабрь 1948 года
- Международный пакт о гражданских и политических правах, резолюция [2200 A \(XXI\)](#), декабрь 1966 года
- «Руководящие принципы регламентации компьютеризированных картотек, содержащих данные личного характера», резолюция [45/95](#), декабрь 1990 года
- «Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества», резолюция [56/183](#), декабрь 2001 года
- «Наука и техника в целях развития», резолюция [58/200](#), декабрь 2003 года (и последующие резолюции)
- «Право на неприкосновенность личной жизни в цифровой век», резолюция [68/167](#), декабрь 2013 года (и последующие резолюции)
- «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», резолюция [70/1](#), сентябрь 2015 года
- Итоговый документ совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного общему обзору хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, резолюция [70/125](#), декабрь 2015 года
- «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникации в контексте международной безопасности», резолюция [53/70](#), декабрь 1998 года (и последующие резолюции)
- «Влияние стремительного технического прогресса на достижение целей и выполнение задач в области устойчивого развития», резолюция [73/17](#), ноябрь 2018 года
- «Использование информационно-коммуникационных технологий в целях устойчивого развития», резолюция [76/189](#), декабрь 2021 года
- «Противодействие использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях», резолюция [74/247](#), декабрь 2019 года (и последующие резолюции)
- Декларация о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций, резолюция [75/1](#), сентябрь 2020 года
- «Последующая деятельность в связи с докладом Генерального секретаря, озаглавленным “Наша общая повестка дня”», резолюция [76/6](#), ноябрь 2021 года
- «Эффективное содействие осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам», резолюция [76/168](#), декабрь 2021 года
- «Борьба с дезинформацией в целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод», резолюция [76/227](#), декабрь 2021 года
- «Укрепление усилий на национальном и международном уровнях, в том числе предпринимаемых совместно с частным сектором, по защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств», резолюция [77/233](#), декабрь 2022 года

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

- «Предупреждение, защита и международное сотрудничество в области борьбы с использованием новых информационных технологий для надругательства над детьми и/или их эксплуатации», резолюция 2011/33, июль 2011 года
- «Социально справедливый переход к устойчивому развитию: значение цифровых технологий для социального развития и всеобщего благополучия», резолюция 2021/10, июнь 2021 года
- «Использование технологий с открытым кодом в интересах устойчивого развития», резолюция 2021/30, июль 2021 года
- «Оценка прогресса, достигнутого в осуществлении решений и последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества», резолюция 2022/15, июль 2022 года (и предыдущие резолюции за период с 2006 года)
- «Наука, техника и инновации в целях развития», 2022/16, июль 2022 года

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

- «Права человека и транснациональные корпорации и другие предприятия», резолюция 17/4, июнь 2011 года
- «Поощрение, защита и осуществление прав человека в Интернете», резолюция 20/8, июль 2012 года (и последующие резолюции)
- «Право на неприкосновенность частной жизни в цифровой век», резолюция 28/16, март 2015 года (и последующие резолюции)
- «Права ребенка: использование информационно-коммуникационных технологий и сексуальная эксплуатация детей», резолюция 31/7, март 2016 года
- «Активизация усилий по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек: предупреждение насилия и реагирование на насилие в отношении женщин и девочек в цифровых контекстах», резолюция 38/5, июль 2018 года

- «Новые и появляющиеся цифровые технологии и права человека», резолюция 41/11, июль 2019 года (и последующие резолюции)
- «Свобода мнений и их свободное выражение», резолюция 44/12, июль 2020 года
- «Права человека пожилых людей», резолюция 48/3, октябрь 2021 года
- «Противодействие кибербуллинг», резолюция 51/10, октябрь 2022 года
- «Нейротехнологии и права человека», резолюция 51/3, октябрь 2022 года

ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

- Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, апрель 2013 года
- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19, июль 2017 года
- Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 25 (2021) о правах детей в связи с цифровой средой, март 2021 года

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ

- Полномочная конференция Международного союза электросвязи (МСЭ), Устав и Конвенция Международного союза электросвязи, 1992 год
- Резолюции, принимавшиеся на полномочных конференциях МСЭ (последний раз — в 2022 году в Бухаресте)
- Резолюции, принимавшиеся на всемирных конференциях радиосвязи (следующая состоится в 2023 году в Дубае)
- Резолюции, принимавшиеся на всемирных ассамблеях по стандартизации электросвязи (последний раз — в 2022 году в Женеве)

- Резолюции, принимавшиеся на всемирных конференциях по развитию электросвязи (последний раз – в 2022 году в Кигали)
- Регламент радиосвязи и изменения к нему, издание 2020 года, всемирные конференции радиосвязи
- Регламент международной электросвязи и Всемирная конференция по международной электросвязи

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ

- Хартия о сохранении цифрового наследия, октябрь 2003 года
- Резолюция Генеральной конференции, одобряющая принципы универсальности Интернета – права, открытость, доступность для всех и многостороннее участие (документ 38 С/53 от 10 августа 2015 года)

Декларации и рекомендации

- Декларация «Виндхук+30: информация как общественное благо», апрель – май 2021 года
- Рекомендация об этических аспектах искусственного интеллекта, ноябрь 2021 года
- Рекомендация по открытой науке, ноябрь 2021 года

УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИ- НЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ

- «Содействие деятельности по борьбе с киберпреступностью, включая оказание технической помощи и наращивание потенциала», резолюция 20/7 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, апрель 2011 года
- «Укрепление международного сотрудничества в целях борьбы с киберпреступностью», резолюция 26/4 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, май 2017 года

- «Повышение эффективности защиты детей от торговли людьми, в том числе посредством борьбы с преступным использованием информационно-коммуникационных технологий», резолюция 27/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, май 2018 года
- Декларация, принятая на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, A/CONF.234/16, март 2021 года

ВСЕМИРНАЯ АССАМБЛЕЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

- «Цифровое здравоохранение», резолюция 71.7, май 2018 года

ВСЕМИРНАЯ МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

- Резолюция 1 о единой политике в области данных, октябрь 2021 года

ВСЕМИРНАЯ ВСТРЕЧА НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ПО ВОПРОСАМ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕ- СТВА (ЖЕНЕВА И ТУНИС, 2003–2005 ГОДЫ)

- Женевская декларация принципов, WSIS-03/GENEVA/DOC/0004
- Женевский план действий, WSIS-03/GENEVA/DOC/0005
- Тунисское обязательство, WSIS-05/TUNIS/DOC/7
- Тунисская программа для информационного общества, WSIS-05/TUNIS/DOC/6(Rev.1)

Приложение III: Консультации

Фундаментом, на котором строится настоящая концептуальная записка, служат доклад, который был представлен в июне 2019 года сформированной Генеральным секретарем Группой высокого уровня по цифровому сотрудничеству, Дорожная карта по цифровому сотрудничеству, которая была представлена в июне 2020 года Генеральным секретарем, и доклад Генерального секретаря под названием «Наша общая повестка дня» ([A/75/982](#)).

Подспорьем при составлении записки стало взаимодействие с различными заинтересованными сторонами, представляющими правительства, международные организации, гражданское общество, включая академические круги и молодежь, частный сектор и технологическое сообщество. Консультации и встречи с ними проходили на протяжении девяти месяцев, с июня 2022 года по март 2023 года, как в очном порядке (в Барселоне (Испания), Берлине, Бразилиа, Брюсселе, Бухаресте, Валлетте, Вене, Дохе, Женеве, Кигали, Мехико, Найроби, Нью-Дели, Нью-Йорке, Токио и Эр-Рияде), так и в онлайн-формате.

Материалы для составления записки поступили от следующих структур Организации Объединенных Наций: Всемирная метеорологическая организация, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная организация интеллектуальной собственности, Всемирная продовольственная программа,

Департамент по экономическим и социальным вопросам, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Международная организация труда, Международный союз электросвязи, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа развития Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управление по вопросам разоружения и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения. Более 80 заинтересованных сторон представили материалы и 40 дополнительных документов в онлайн-формате. Кроме того, в концептуальной записке были учтены материалы, поступившие от Руководящей группы Форума по вопросам управления Интернетом.

Пояснения

- 1 См. International Telecommunication Union (ITU), *Measuring digital development: Facts and Figures 2022* (Geneva, 2022).
- 2 Ibid.
- 3 См. Wiley, *Digital Skills Gap Index 2021* (New York, Wiley & Sons, 2021), white paper. URL: <https://dsgi.wiley.com/download-white-paper>.
- 4 См. United Nations Industrial Development Organization (UNIDO), *Industrial Development Report 2020: Industrializing in the digital age* (Vienna, UNIDO, 2020).
- 5 На Соединенные Штаты Америки и Китай приходится половина масштабнейших в мире центров обработки данных, 70 процентов глобальных кадров, профессионально занимающихся вопросами искусственного интеллекта (ИИ), и почти 90 процентов рыночной капитализации крупнейших мировых цифровых платформ. См. United Nations Conference on Trade and Development, *Digital Economy Report 2021* (UNCTAD/DER/2021).
- 6 См. Daron Acemoglu and Simon Johnson, *Power and progress: our thousand-year struggle over technology and prosperity* (New York, Hachette Book Group, 2023).
- 7 См. Lucas Chancel and others, *World Inequality Report 2022* (World Inequality Laboratory, 2021).
- 8 См. Forbes, "Here are the richest tech billionaires 2022", 5 April 2022.
- 9 См. www.un.org/sites/un2.un.org/files/report_on_the_2022_transforming_education_summit.pdf.
- 10 Например, новые подводные кабели, которые обещают подключить к сети более 1,4 миллиарда африканцев, принадлежат горстке коммерческих субъектов.
- 11 См. ЮНЕСКО, Рекомендация об этических аспектах искусственного интеллекта (SHS/BIO/REC-AIETHICS/2021). URL: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000380455_rus.
- 12 Такие целевые показатели могли бы опираться на те, которые были совместно разработаны МСЭ и Канцелярией Посланника Генерального секретаря по вопросам технологий и изложены в справочном документе под названием «Достижение универсальной и значимой цифровой подключенности: установление исходных параметров и целевых показателей на 2030 год» (URL: www.itu.int/itu-d/meetings/statistics/wp-content/uploads/sites/8/2022/04/UniversalMeaningfulDigitalConnectivityTargets2030_BackgroundPaper.pdf), и на такие инструменты, как индикаторы универсальности Интернета ЮНЕСКО (см. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0=000367617>).
- 13 Важность такого «достояния», складывающегося из совместно получаемых данных и совместных наработок в ИИ-сфере, была отмечена в докладе Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству (июнь 2019 года), равно как и в докладе Консультативного совета высокого уровня по эффективной многосторонности (апрель 2023 года), в котором Совет призывает создать узел освоения данных, позволяющий объединять даталогические возможности разных структур государственного и частного секторов, чтобы повышать стойкость глобальных общественных благ к потрясениям и надежность предоставления таких благ.
- 14 В этой связи могут оказаться полезными инициатива по защите ребенка в киберпространстве (Международный союз электросвязи), рамочная программа цифрового равенства, ориентированная на детей (Детский фонд Организации Объединенных Наций), и стандарт «Рамки для соответствующих возрасту цифровых услуг, основанные на принципах 5Rights для детей» (Институт инженеров по электротехнике и электронике).
- 15 Инициативу «Стипендии в области цифрового сотрудничества» можно было бы построить по модели Программы стипендий Организации Объединенных Наций по разоружению.
- 16 См. [концептуальную записку 3 \(A/77/CRP.1/Add.2\)](#).
- 17 См. круг ведения Руководящей группы Форума по вопросам управления Интернетом. URL: www.intgovforum.org/en/content/terms-of-reference-for-the-igf-leadership-panel.
- 18 Одним из примеров здесь является Международная сеть конкуренции, сформированная в 2001 году в Нью-Йорке должностными лицами антимонопольных ведомств из 14 юрисдикций.
- 19 Давняя традиция таких концептуальных записок есть у Международного валютного фонда и Организации экономического сотрудничества и развития.

