

IV

**Большие и малые
нации: новый
глобальный курс
на предоставление
глобальных
общественных
благ и преодоление
крупных рисков**

IV. Большие и малые нации: новый глобальный курс на предоставление глобальных общественных благ и преодоление крупных рисков

60. Обновленный общественный договор на национальном уровне и более крепкая межпоколенческая солидарность должны найти выражение в новом курсе на глобальном уровне. Пандемия COVID-19 напомнила нам, что сейчас мы взаимосвязаны и взаимозависимы сильнее, чем когда-либо в истории человечества. Международное сотрудничество позволило отчасти смягчить вред, причиненный пандемией COVID-19, но при реагировании на пандемию выявились и серьезные пробелы в эффективности многосторонних действий, когда эта эффективность была нужнее всего. Мы не можем позволить себе игнорировать эти пробелы, если хотим быть готовы к потенциально более серьезным или даже экзистенциальным угрозам, которые могут ожидать нас впереди. Чтобы реализовался прорывной сценарий, требуется серьезно обновить принципы и практику коллективных действий на глобальном уровне, опираясь на то, что работает и чего удалось достичь.

А. Защита глобального достояния и предоставление глобальных общественных благ

61. Однородные понятия «глобальное достояние» и «глобальные общественные блага» используются в различных контекстах и областях, включая право и экономику. Хотя у них нет согласованных определений, для наших целей они представляют собой полезную отправную точку в серьезном пересмотре наших нынешних позиций. Под **глобальным достоянием** обычно понимают природные или культурные ресурсы, которые являются для всех нас общими и приносят всем нам пользу. К этому достоянию принято относить открытое море, атмосферу, Антарктику и космическое пространство — четыре среды, которые находятся за пределами национальной юрисдикции и каждая из которых пребывает сейчас в кризисном состоянии. Под общественными благами понимаются товары и услуги, которые предоставляются и приносят пользу всему обществу, и на национальном уровне к ним могут относиться уличное освещение, пожарная охрана, управление транспортным движением или

снабжение чистой водой. Некоторые **общественные блага уже давно признаны глобальными** по своему характеру, поскольку ни одно государство не в состоянии адекватно обеспечить их в одиночку и поскольку они касаются благополучия человечества в целом. Диапазон таких благ традиционно варьировался от глобального стремления к миру до практических вопросов, таких как регулирование международной гражданской авиации. В конечном счете отличительная черта этих ценнейших сфер состоит в том, что их защита становится все более насущной задачей, которую мы можем решить только сообща. Между тем многосторонняя система до сих пор не обладает необходимыми для этого стратегиями, инвестициями или солидарностью, что делает всех нас уязвимыми к кризисам, например в глобальном здравоохранении (пандемия COVID-19), в мировой экономике и финансовой системе (финансовый кризис 2008 года и нынешнее потрясение от COVID-19) и в состоянии здоровья нашей планеты (тройной планетарный кризис, в котором мы сейчас оказались и который складывается из изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения).

62. Один из самых настойчивых призывов, прозвучавших в ходе консультаций по поводу семьдесят пятой годовщины и «Нашей общей повестки дня», предусматривал совершенствование распоряжения нашим глобальным достоянием и нашими глобальными общественными благами. Для этого не требуется создавать новые институты. Что нам нужно — это вновь преисполниться решимости и изыскать способы совместной работы, соответствующие тем вызовам, которые стоят перед нами, и разнообразию тех субъектов (из государственной сферы, гражданского общества и частного сектора), которые в состоянии внести вклад в выработку решений. Перевес в сторону глобального прорыва или же провала зависит от того, какие варианты мы сейчас выберем. В конечном счете этот выбор находится в руках государств-членов, заручающихся поддержкой других соответствующих заинтересованных сторон.

63. Опираясь на проведенные нами обширные консультации и руководствуясь декларацией по случаю семьдесят пятой годовщины, я указываю

ПРОГНОЗИРУЕМАЯ ДЕГРАДАЦИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ДОСТОЯНИЯ

АТМОСФЕРА

Динамика концентрации двуокиси углерода в атмосфере за 800 000 лет

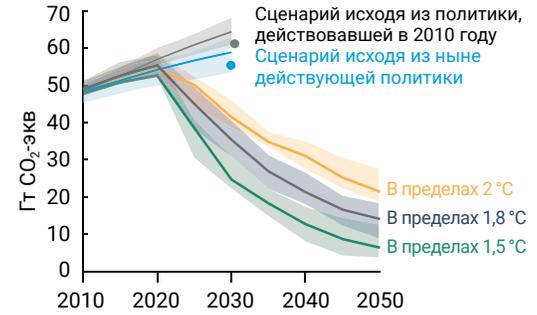
Среднемировые концентрации двуокиси углерода в миллионных долях



Источник: United States Environmental Protection Agency, 2020.

Прогнозы глобальных выбросов парниковых газов при различных сценариях

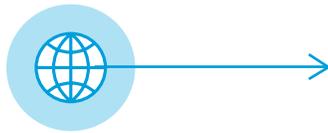
Примечание. В прогнозах не учитываются обязательства, объявленные в начале 2021 года.



Источник: UNEP, 2020.

КОСМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

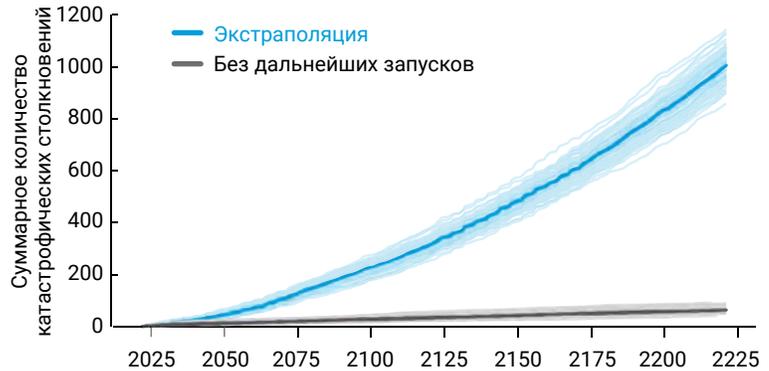
По мере усиления плотности объектов на орбите растет и вероятность столкновений, причем при каждом столкновении будет образовываться новый мусор, порождая цепную реакцию. **В результате космос может на несколько поколений вперед стать непригодным для использования.**



Низкая орбита (2 000 км)

Космический мусор

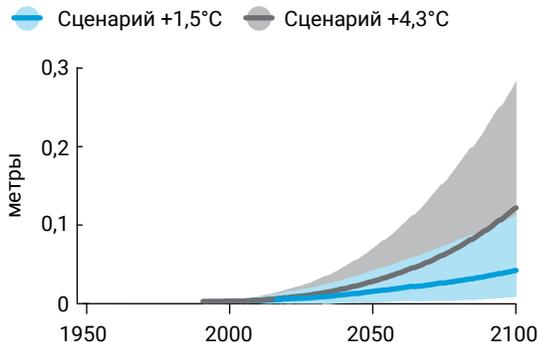
Источник: European Space Agency, 2021.



АНТАРКТИКА

Потеря массы ледовым щитом Антарктики, выраженная через изменение уровня моря

по сравнению с 1986–2005 годами

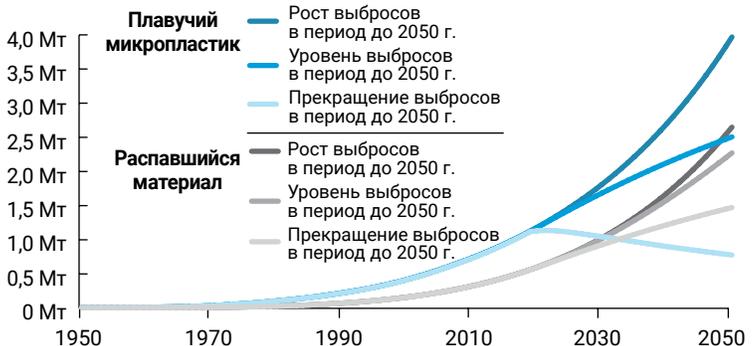


Источник: Intergovernmental Panel on Climate Change, 2019.

ОТКРЫТОЕ МОРЕ

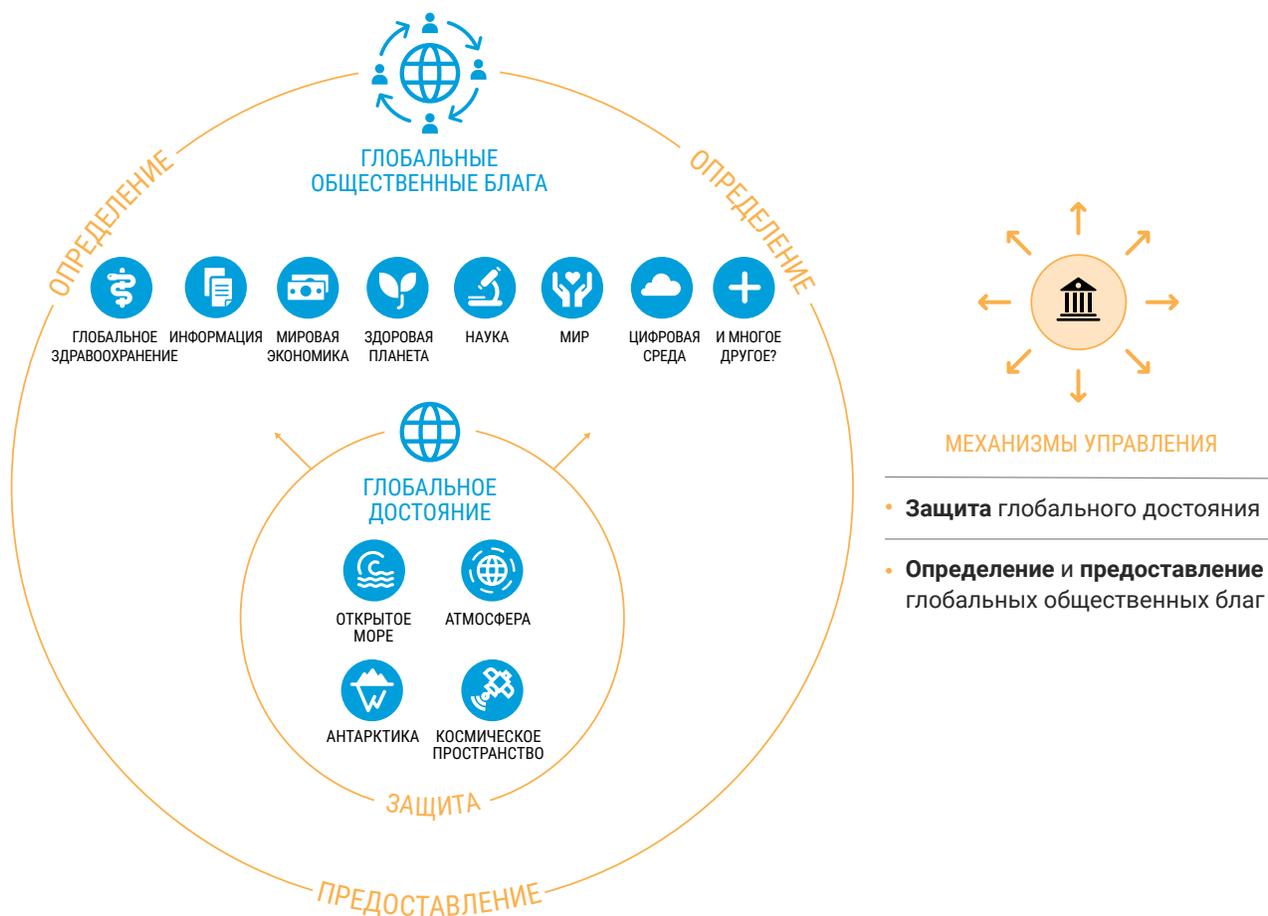
Прогнозируемое загрязнение моря

Даже при крайне смелом сценарии (прекращение выбросов в океан к 2020 году) содержание микропластика в океане может к середине века удвоиться, поскольку уже скопившиеся пластиковые отходы медленно распадаются на более мелкие части.



Источник: Lebreton and others, 2019.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ БЛАГА И ГЛОБАЛЬНОЕ ДОСТОЯНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ И ЗАЩИТА



ниже некоторые области, которые вызывают международный интерес, которые могут рассматриваться как глобальные общественные блага и требуют действий. Я также рассматриваю способы, позволяющие полнее обслуживать или защищать эти глобальные интересы. В одних областях существуют прочные договоренности и подвижки, которые, однако, не отвечают серьезности проблемы или недостаточно полно реализуются, тогда как в других областях договоренности или «дорожные карты» носят устаревший, разрозненный или не до конца оформленный характер.

Глобальное здравоохранение

64. Издержки нашей неспособности прислушаться к предупреждениям о возможной пандемии и эффективнее организовать совместную работу после того,

как вирус получил распространение, будут ощущаться еще несколькими поколениями. Мы должны сделать так, чтобы этого никогда больше не случилось. Механизмы эффективного и активного управления здравоохранением как одним из глобальных общественных благ насущно необходимы для самой устойчивости и безопасности человеческой жизни. Чтобы реализовать многие из предложений, изложенных в этом докладе, мы должны сначала постараться покончить с пандемией и оправиться от нее. Мы также должны устранить пробелы и неравенство в оказании услуг здравоохранения, изначально сделавшие нас столь уязвимыми, опираясь на сработавшие варианты и извлекая уроки из несработавших.

65. Управление глобальным здравоохранением страдает от недофинансирования, изолированности

и искажений из-за отсутствия стимулов к обеспечению равенства. Улучшения, достигнутые за последние десятилетия в деле реагирования на конкретные кризисы, не всегда удавалось закрепить или реализовать в полной мере. Глобальное руководство затрудняется ограничениями, присутствующими в мандате Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), и ее хроническим недофинансированием: 80 процентов ее годового бюджета, составляющего 2 млрд долл. США, зависит от целевых взносов, что подрывает ее независимость и способность выполнять свой мандат. Однако даже перед лицом неизбежных, но трудных вопросов важно не упускать из виду примеры, когда все было сделано правильно, отчасти благодаря крепкой экосистеме партнерств, а также недавним шагам по укреплению ВОЗ, Международных медико-санитарных правил 2005 года и региональных мощностей, таких как Африканские центры по контролю и профилактике заболеваний. Если бы вирус разразился на 10 или более лет раньше, последствия оказались бы плачевнее. Улучшившийся надзор за здоровьем населения, научные достижения и государственно-частные партнерства сыграли жизненно важную роль в беспрецедентной разработке эффективных методов быстрого тестирования на COVID-19, способов его лечения и вакцин от него.

66. Важной отправной точкой служат рекомендации [Независимой комиссии по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер](#). Я высказываюсь в поддержку многих ее выводов и вношу следующие дополнительные предложения.

67. Важнейшим испытанием для многосторонности на ближайшую перспективу является работа над тем, чтобы покончить с пандемией COVID-19, в частности одержав победу в соревновании вакцин со штаммами. По состоянию на середину июля 2021 года количество вакцинаций составило более 3,4 млрд доз, однако их распределение было неравномерным, что оставляет всех нас уязвимыми. Нам нужно более 11 млрд доз, чтобы население мира преодолело 70-процентный порог вакцинирования, который сможет ознаменовать окончание острой фазы данной пандемии. Это потребует крупнейших в истории усилий в области здравоохранения. Если вкратце, то миру необходим такой **глобальный план вакцинирования**, который позволил бы: а) как минимум удвоить производство вакцин и обеспечить их справедливое распределение, используя в качестве платформы Механизм по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19 (COVAX); б) координировать реализацию и финансирование; и с) поддерживать у стран готовность и способность к

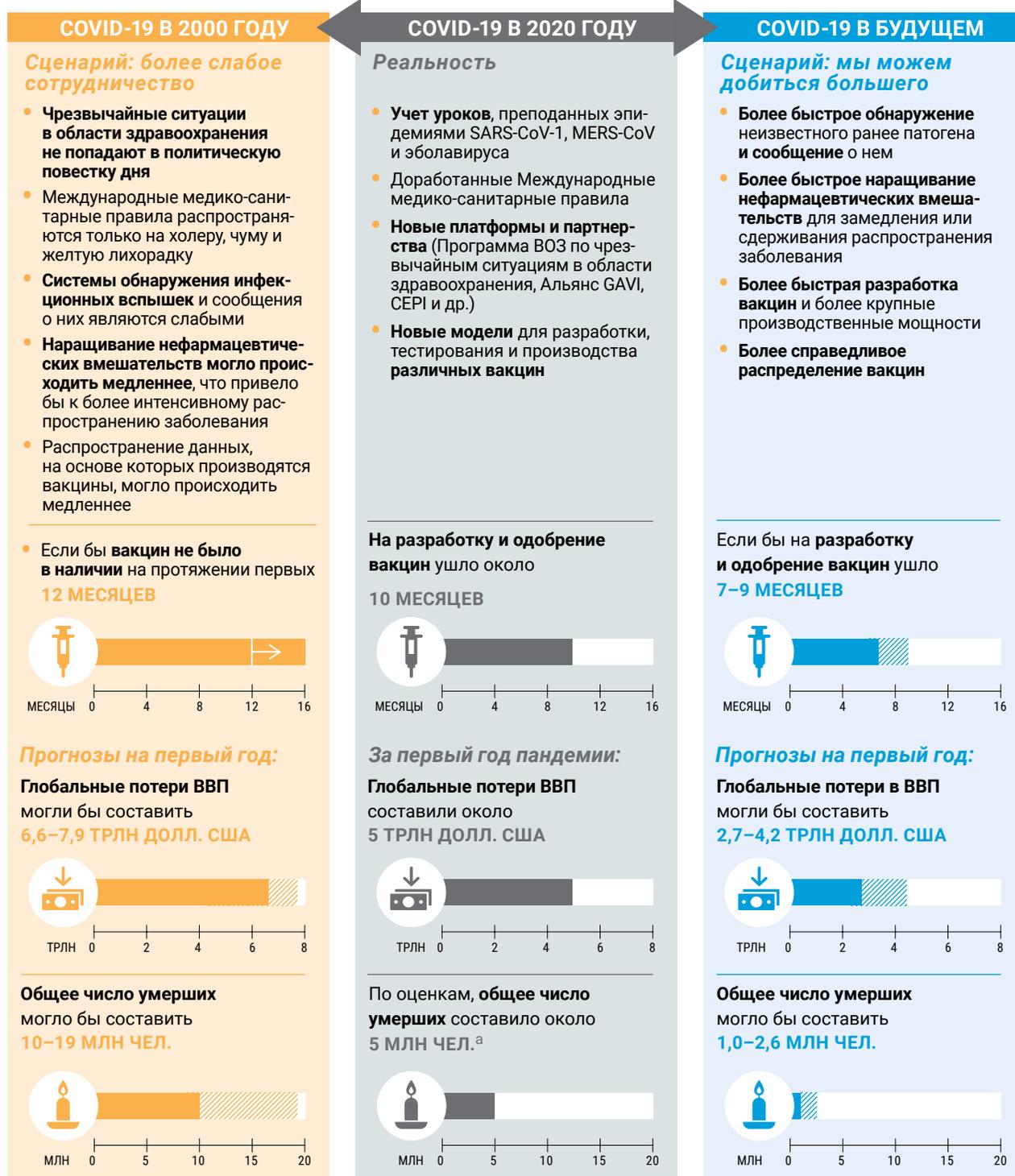
развертыванию иммунизационных программ, параллельно решая серьезную проблему, порождаемую недоверием к вакцинации. Для осуществления этого плана я призвал создать чрезвычайную целевую группу, в которую войдут все страны, обладающие мощностями для производства вакцин, ВОЗ, Альянс «Gavi» и международные финансовые учреждения, способные работать с соответствующими фармацевтическими компаниями и производителями, а также другие ключевые заинтересованные стороны. Фундаментом подобного начинания необходимо сделать более активный обмен технологиями и «ноу-хау», включая налаживание и укрепление местных производственных мощностей по всему миру. Критически важно обеспечить последовательность прилагаемых усилий, что позволит нам лучше подготовиться к реагированию на следующую чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения.



© Всемирный банк/Венсан Тремо

68. В более долгосрочной перспективе больше внимания в рамках управления глобальным здравоохранением должно уделяться профилактике, готовности и справедливости. Есть несколько участков, где срочно требуются коллективные действия. Во-первых, должны быть укреплены **независимость, авторитет и финансирование ВОЗ**. Это включает повышение финансовой стабильности и автономии благодаря получению ресурсов, свободных от всяческих условий, увеличению финансирования и организованному процессу пополнения остальной части бюджета. В соответствии с рекомендациями Независимой комиссии следует также расширить

ДОВОД В ПОЛЬЗУ СОТРУДНИЧЕСТВА: ВОЗМОЖНЫЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ТРАЕКТОРИИ COVID-19



Источники: United Nations Foundation and Metabiota, 2021.

Примечание. Эти оценки основаны на имитационном моделировании возможных траекторий и последствий пандемии COVID-19 при разных уровнях многостороннего сотрудничества. Моделирование, в котором использовались современные данные демографической статистики и статистики движения населения, проводилось с начала пандемии до 28 февраля 2021 года, что примерно соответствует первому году кризиса. Сокращения: CEPI – Коалиция по инновациям в области обеспечения готовности к эпидемиям; MERS-CoV – коронавирус ближневосточного респираторного синдрома; SARS-CoV-1 – коронавирус тяжелого острого респираторного синдрома 1-го типа.

^a Эта цифра имеет оценочный характер: зарегистрированное за тот же период количество случаев заражения COVID-19 и смерти от него является не таким высоким (из-за занижения данных).

полномочия ВОЗ по разработке нормативных, политических и технических указаний и оценок, а также обеспечить полный доступ к информации и обмену информацией. Необходимо, чтобы ВОЗ играла ведущую и координирующую роль в деле экстренного реагирования на пандемии, а страновые бюро ВОЗ должны располагать ресурсами и оснащением для того, чтобы откликаться на технические запросы правительств, помогая им подготавливаться к пандемиям и реагировать на них.

69. Во-вторых, необходимо усилить **защищенность и подготовленность в сфере глобального здравоохранения** (прежде всего инвестирование в обеспечение готовности не только к пандемиям, но и к более широкому кругу потенциальных угроз здоровью), что требует долгосрочной политической приверженности и лидерства на самом высоком уровне. Я призываю государства рассмотреть вынесенные Независимой комиссией рекомендации, в том числе об обновлении национальных планов по обеспечению готовности к будущим кризисам в области здравоохранения и о налаживании процедуры универсальной периодической коллегиальной оценки для содействия подотчетности и обмену опытом между странами. Международная система обеспечения готовности к пандемиям и принятия ответных мер, предусматривающая системы раннего обнаружения, наличие у ВОЗ способности к независимой проверке и сдерживание появляющихся новых патогенов, должна адекватно и предсказуемо финансироваться — возможно, через механизм, который опирался бы на существующие структуры финансирования глобального здравоохранения, чтобы уменьшить фрагментацию. Я высказываюсь за то, чтобы государства коллективно обязались увеличить международное финансирование на нужды профилактики пандемий и подготовленности к ним в соответствии с рекомендацией Независимой группы высокого уровня [Г-20 по финансированию глобального достояния для обеспечения готовности к пандемиям и реагированию на них](#). Нам также нужен более надежный инструментарий для соблюдения Международных медико-санитарных правил 2005 года. В этом отношении можно только приветствовать усилия государств — членов ВОЗ по выработке нормативного акта об обеспечении готовности к пандемиям и реагировании на них. При возникновении будущих пандемий дополнением к тем или иным мерам, принятым ВОЗ для укрепления своей глобальной системы эпиднадзора и объявления чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, имеющих международное значение, могла бы также стать

предлагаемая ниже платформа на случай сложных чрезвычайных ситуаций.

70. В-третьих, в странах с низким и средним уровнем дохода следует, опираясь на модель АСТ (Инициатива по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19), ускорить **разработку продукции и получение доступа к здравоохранительным технологиям**, прежде всего в связи с инфекционными заболеваниями, которые остаются без внимания или недавно появились, но также и в связи с более широким кругом угроз здоровью, таких как резистентность к противомикробным препаратам. Это потребует более гибких производственных и снабженческих цепочек, в том числе на региональном уровне, равно как и стимулов, позволяющих направлять инвестиции в исследования и разработки, нацеленные на отдачу для здравоохранения, а не на прибыль, например систем поощрения или фондов здравоохранительного профиля для содействия будущим инновациям. Можно было бы дополнительно рассмотреть вопрос о передаче технологий и об обязательствах заключать соглашения о добровольном лицензировании в случаях, когда в исследования и разработки вложены государственные средства.

71. Наконец, COVID-19 продемонстрировал глубокое социальное воздействие глобальных кризисов в области здравоохранения. Правительства некоторых стран предприняли шаги к обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения, включая услуги по охране психического здоровья, и всем странам настоятельно рекомендуется без промедления последовать этому примеру. Жизненно важное значение имеет также работа над социальными детерминантами здоровья. Это означает признание взаимосвязи между людьми, животными и растениями и их общей средой обитания путем внедрения таких концепций, как «Единое здоровье», уменьшения загрязнения, «дерискинга» наших продовольственных систем, борьбы с нищетой и гендерным неравенством, а также содействия глобальной биобезопасности.

Глобальная экономика, которая работает на всех

72. Пандемия COVID-19 — всего лишь самое недавнее напоминание о нашей уязвимости к экономическим потрясениям. Ответом на кризис 2008 года стало быстрое внесение в глобальные системы усовершенствований, призванных избежать всемирной рецессии, однако на глобальном уровне продолжают зеркально отражаться пробелы в национальной экономической политике, включая тенденцию судить

об успехе по узко понимаемым, краткосрочным показателям прибыли и роста, а также порочное стимулирование такой деловой практики, при которой интересы акционеров ставятся выше интересов всех других заинтересованных сторон. Пандемия обнажила и иные проблемы, не в последнюю очередь ограниченность ВВП как порогового показателя, по которому определяют необходимость в международной поддержке, несмотря на наличие других рисков и уязвимостей, недостаток гибкости у международных торговых и снабженческих цепочек и близорукость системы, неспособной договориться об адекватном инвестировании в глобальную вакцинацию, которая позволила бы [спасти в 2021 году полмиллиона жизней и могла бы привести к росту мировой экономики к концу 2025 года на 9 трлн долл. США](#) (отдача, намного превышающая предполагаемые затраты в размере 50 млрд долл. США).

73. Мировая экономика, которая устойчива и справедлива, обладает характеристиками глобального общественного блага, но требует энергичного международного сотрудничества вместе с переосмыслением взаимозависимости между экономикой, людьми и планетой. Экономикой заправляет несоразмерно малое число государств и финансовых субъектов, и происходит это в условиях отгороженности от других секторов, где формируется международная повестка дня и принимаются международные решения, хотя следует приветствовать усилия, прилагаемые, в частности, [Международным валютным фондом \(МВФ\) и Всемирным банком](#) с целью полнее учитывать необходимость устойчивого развития, соблюдения прав человека, а также подготовленности и выносливости. Действуя в духе предыдущих предложений о создании Совета экономической безопасности, а также вдохновляясь сотрудничеством, наблюдавшимся во время пандемии, я предлагаю проводить **один раз в два года Саммит с участием глав государств и правительств стран, входящих в G-20, членов Экономического и Социального Совета, Генерального секретаря и руководителей международных финансовых учреждений** и посвящать его работе над повышением устойчивости, инклюзивности и выносливости мировой экономики. Это позволило бы нам более систематически сочетать сильные стороны каждого из профильных органов и полнее задействовать механизмы, вытекающие из межправительственного процесса по финансированию устойчивого развития. Первыми из вопросов, которые будут освещаться на этом периодическом мероприятии, могли бы стать сверхдолгосрочное и инновационное финансирование устойчивого развития и «инвестиционная подпитка» целей в области

устойчивого развития, с тем чтобы помочь всем нуждающимся странам совершить экологичный и справедливый переход, более гибкие стимулы для исследований и разработок ради содействия инновациям и процесс устранения давних слабых мест в международной долговой архитектуре. Можно было бы также постараться договориться об «альянсе последней мили», который бы стимулировал и активизировал работу на политическом уровне по охвату наиболее отстающих стран усилиями по реализации целей в области устойчивого развития.

74. Многосторонняя **торговая система** стала бы справедливее и выносливее, если бы она была открытой, основанной на правилах, прозрачной и недискриминационной. В настоящее время ведется работа по активизации и обновлению деятельности Всемирной торговой организации (ВТО) с учетом таких реалий XXI века, как электронная торговля и цифровая экономика, которые открывают возможности для вовлечения в международную торговлю микро-, малых и средних предприятий и женщин. Однако необходимы также усилия по приспособлению международной торговли под экологичную экономику и экономику замкнутого цикла, в том числе путем расширения переговоров по экологическим товарам и услугам. Мы должны переключиться с протекционистских подходов, настроенных на максимальное наращивание торговли любой ценой и оборачивающихся колоссальными побочными эффектами, на систему, которая стимулирует



© Фото ООН/Мануэль Элиас

внедрение методов, повышающих благосостояние, и эффективных многосторонних торговых соглашений. Это также предполагает необходимость поощрять и ценить технологический, инновационный и адаптационный потенциал развивающихся стран, в том числе посредством более гибкого подхода к правам интеллектуальной собственности, передаче технологий, поддержке упрощения торговли и ограничению применения торговых рестрикций, особенно в условиях глобальной пандемии. Ключевым моментом является восстановление эффективного механизма урегулирования споров, дающего возможность устранять напряженность в торговле.

75. На выносливость мировой экономики указывало бы также увеличение числа стран, способных поддержать своих собственных жителей, посредством финансирования устойчивого развития в русле работы над целями в области устойчивого развития. Это, в свою очередь, требует наличия должным образом финансируемых государственных секторов и частных субъектов, которые осознают свое участие в предоставлении глобальных общественных благ и пользовании ими. Давно пора активизировать глобальное сотрудничество в содействии обеспечению финансовой безупречности путем борьбы с хроническим **уклонением от налогов и их агрессивным избеганием**, а также с незаконными финансовыми потоками (этот момент обсуждается в гл. II, выше). Меры по повышению справедливости, такие как установление минимального глобального корпоративного налога и налогов солидарности, стали бы четкими сигналами о том, что частные предприятия и очень богатые люди, извлекающие наибольшую выгоду из нынешних экономических моделей, должны вносить свой вклад в предоставление национальных и глобальных общественных благ. Усилия по достижению консенсуса в отношении показателей, дополняющих ВВП, можно было бы подкрепить глобальным отказом от неперменной ориентации на ВВП при определении доступа к льготному финансированию и поддержке, причем в первых рядах должны выступить международные финансовые учреждения вместе с Организацией Объединенных Наций. Больше веса можно было бы придать индексам уязвимости к внешним потрясениям и критериям системных рисков. В свою очередь, многосторонние банки развития могли бы пересмотреть свои операции и правила управления активами, чтобы повысить свою способность поддерживать инвестирование в развивающиеся страны.

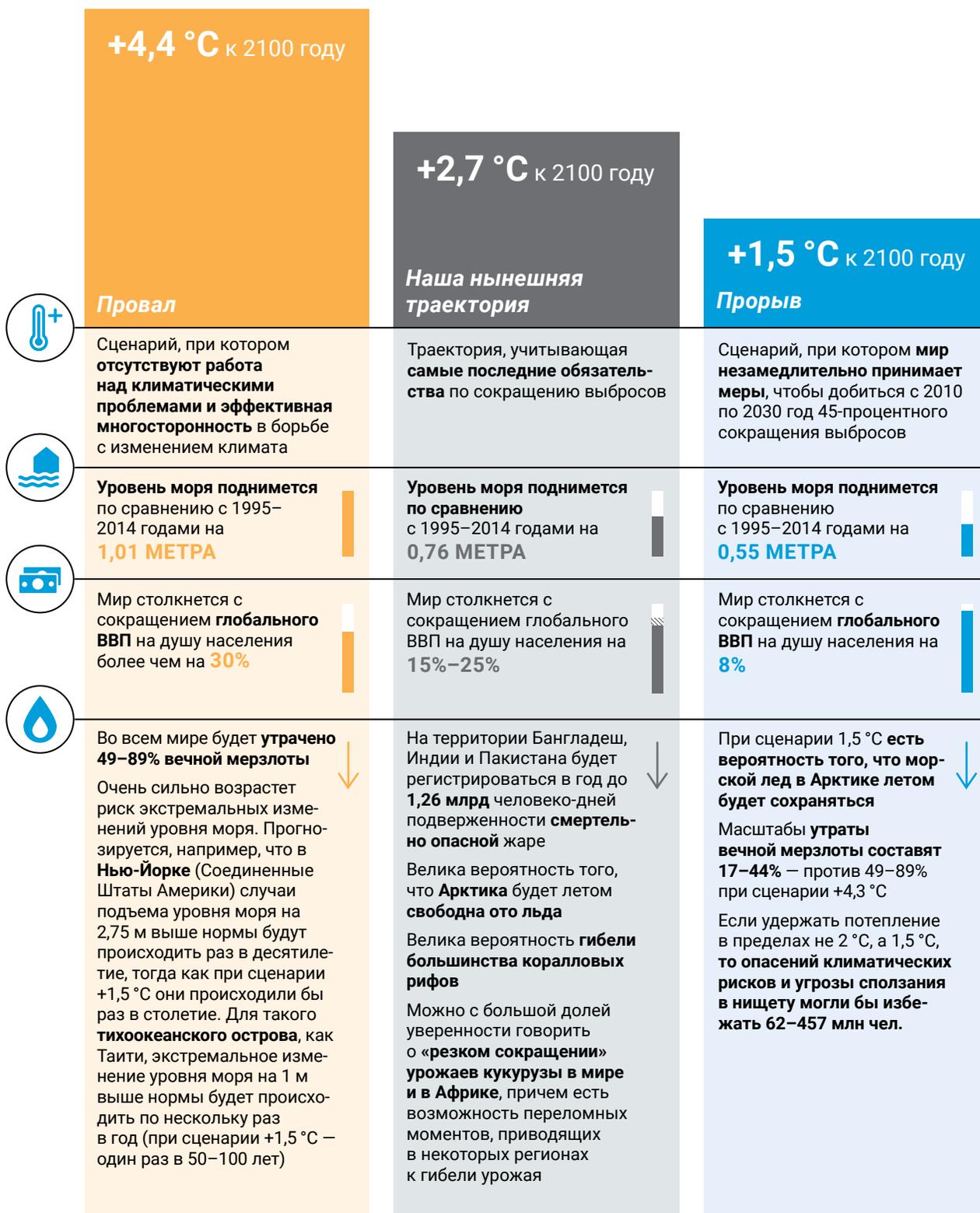
ПЕРЕХОД К ЭКОЛОГИЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

- Загрязнение воздуха, вызываемое сжиганием **ископаемого топлива, химикатами и иными загрязнителями, становится причиной смерти 7 млн человек в год**, оборачиваясь издержками в размере примерно 5 трлн долл. США ежегодно.
- Переход к экологичной экономике, если его сравнивать со сценарием «обычный ход деятельности», мог бы принести **до конца 2030 года прямую экономическую выгоду в размере 26 трлн долл. США** и привести к появлению более 65 млн новых низкоуглеродных рабочих мест.

76. Перевод мировой экономики на эту новую парадигму означает изменение **бизнес-моделей**, улучшающее взаимосвязи между предприятиями, рынками и обществом. Крепкие и устойчивые коммерческие предприятия строятся на глобальных ценностях, включая права человека, трудовые права, экологическую устойчивость и борьбу с коррупцией как элементы, воплощенные в **«Глобальном договоре» Организации Объединенных Наций**. Принципиально важны скоординированные действия бизнес-сообщества по приведению своей деловой практики в соответствие с глобальными целями, включая цели в области устойчивого развития.

77. Наконец, у нас до сих пор отсутствуют заранее согласованные способы обращения к соответствующим субъектам в случае глобального экономического кризиса. Как и при будущих пандемиях, при наступлении в будущем экономических кризисов и потрясений достаточного масштаба и размаха можно было бы задействовать предлагаемую чрезвычайную платформу для реагирования на кризисы (см. гл. IV.B, ниже). При этом мы должны не только быть готовы к кризисам, но и делать всё возможное для инвестирования в их предотвращение и в формирование способности противостоять им, и поэтому важнейшими из всех шагов являются меры по разработке экономических моделей и стратегий для обеспечения устойчивости, благополучия и будущности, рекомендуемые в разных частях этого доклада.

ПРОВАЛ ИЛИ ПРОРЫВ НА КЛИМАТИЧЕСКОМ ФРОНТЕ



Источники: United Nations Foundation, Climate Analytics и E3G, 2021.



© Фото ООН/Игор Ругвиза

Здоровая планета для населяющих ее людей

78. Мы ведем самоубийственную войну против природы. Мы рискуем уйти за точку невозврата и ускорить кризисы, на преодоление которых могут уйти столетия или даже тысячелетия. Наш климат, наша окружающая среда и наша планета — это критически значимое глобальное достояние, которые необходимо защищать ради всех людей как сейчас, так и в будущем. Мы уже на 1,2 градуса Цельсия превысили доиндустриальные температурные уровни, и этот отрыв быстро увеличивается. В августе 2021 года Межправительственная группа экспертов по изменению климата предупредила нас, что мы настораживающе близки к достижению в скором будущем опасного порога в 1,5 градуса Цельсия. За каждой десятой долей градуса стоят загубленные жизни, средства к существованию, активы, биологические виды и экосистемы. Как ясно указала Группа, нам следует добиваться каждый год резкого сокращения выбросов, понизив их к 2030 году на 45 процентов и выйдя к **2050 году на нетто-нулевой показатель**, однако температуры продолжают расти. Нам следует повышать климатоустойчивость населения, инфраструктуры, экономики и общества наших стран, однако работа над обеспечением адаптации и выносливости по-прежнему серьезно недофинансируется.

79. Мы в целом достигли согласия относительно того, что нужно делать. Парижское соглашение является уникальным достижением, сплотившим все государства ради общего дела — борьбы с изменением климата и адаптации к его последствиям.

Для выполнения предложений науки и достижения целей Парижского соглашения нам нужно, чтобы его участники и все заинтересованные стороны представили более амбициозные национальные климатические планы на период до 2030 года и осуществляли конкретную политику и деятельность с прицелом на нетто-нулевое будущее, включая отказ от строительства новых электростанций, работающих на угле, после 2021 года, перенаправление субсидий, выделявшихся на ископаемое топливо, на возобновляемую энергетику и установление цены на углерод. Нам нужен **убедительный «пакет солидарности», предусматривающий оказание поддержки развивающимся странам** и включающий достижение цели выделения 100 млрд долл. США в год, направление 50-процентной доли климатического финансирования на обеспечение адаптации и выносливости, а также предоставление технологической поддержки и наращивание потенциала, причем по мере возрастания потребностей будут возрастать и масштабы содействия. Нам нужно, чтобы многосторонние банки развития и другие финансовые учреждения привели свои портфели в соответствие с Парижским соглашением. В 2021 году начнется процесс согласования новой цели в сфере климатического финансирования на период после 2025 года, и этот процесс также должен основываться на потребностях развивающихся стран и отвечать им.

80. Не менее важно дать старт глобальным усилиям по организации справедливого перехода, который сопровождался бы созданием достойных условий труда и качественных рабочих мест, являясь одним из ключевых факторов, способствующих действиям и амбициям в климатической сфере. По оценкам, содержащимся в исследованиях МОТ и многих других авторов, переход от «серой» экономики к «зеленой» приведет к появлению к 2030 году миллионов дополнительных рабочих мест. Я призываю все страны одобрить Руководство МОТ по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех и закрепить его в качестве минимального стандарта для достижения прогресса в деле обеспечения всем людям достойных условий труда. Организация Объединенных Наций станет всецело поддерживать этот справедливый переход и усилия к обеспечению того, чтобы по окончании этого перехода преуспевающие и процветающие сообщества ждало нетто-нулевое будущее.

81. Есть некоторые признаки того, что мир начинает осознавать нависшую над ним опасность. Растущая глобальная **коалиция** государств-членов (включая всех членов Группы семи), городов и коммерческих структур обязалась достичь **к 2050 году**

нетто-нулевых выбросов и устанавливает жесткие и убедительные промежуточные вехи, которые необходимо пройти на пути к этому результату. Все континенты и все страны охватило возглавляемое молодежью общественное движение за то, чтобы остановить изменение климата и активизировать международное сотрудничество. Цена на возобновляемые источники энергии стремительно падает, эпоха угля близится к концу, и происходит масштабное развертывание технологий, позволяющее добиться быстрого сокращения выбросов на протяжении этого десятилетия. Мы всё еще можем удержать потепление в пределах 1,5 градуса Цельсия сверх доиндустриальных уровней, увеличить инвестиции для повышения устойчивости к внешним воздействиям и бороться с утратой экосистем и биоразнообразия. Однако для этого нам необходимо быстрее, гибче и эффективнее заниматься решением климатических и природоохранных вопросов, чтобы совершаемый переход характеризовался социальной справедливостью.

82. На двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в 2021 году **все страны должны обязаться удержать потепление в пределах 1,5 градуса Цельсия**, рассматривая эту цель как глобальный ориентир для амбиций в деле смягчения климатических изменений. Я также настоятельно прошу, чтобы в соответствии с призывом объявить **чрезвычайную климатическую ситуацию**, с которым я обратился ко всем государствам, Конференция в экстренном порядке ускорила свои действия, в том числе оперативно рассматривая новые вопросы и шагая вслед за наукой. В Парижском соглашении государства-члены обязались регулярно представлять обновленные и более амбициозные вклады, определяемые на национальном уровне. Они также договорились каждые пять лет проводить оценку коллективного прогресса в достижении долгосрочных целей Парижского соглашения, устраивая для этого глобальное подведение итогов работы над его выполнением. **В преддверии первого глобального подведения итогов в 2023 году я намереваюсь собрать лидеров**, чтобы достичь политического понимания в отношении неотложных шагов, необходимых для удержания глобального потепления в пределах 1,5 градуса Цельсия, защиты людей и сообществ от климатических воздействий и настройки государственного и частного финансирования на цели Парижского соглашения.

83. Конференция сторон потенциально способна стать платформой, улавливающей сигналы о том, что люди во всем мире всё настойчивее призывают

к действиям на климатическом направлении, и усиливающей голоса тех, кто наиболее пострадал и кто станет призывать нас всех к ответу. Достижение целей Парижского соглашения — это обязанность всех заинтересованных сторон. Некоторые компании превосходят по объему своих выбросов целые страны, а источниками более чем 70 процентов выбросов во всем мире являются города. Я настоятельно призываю правительства официально признать на Конференции участие и вклад **всех заинтересованных сторон**, которые существенно способствуют выполнению странами своих обязательств. Кроме того, я намереваюсь пригласить ведущих деятелей гражданского общества, частного сектора и молодежи на встречу лидеров, которую планируется провести в преддверии первого глобального подведения итогов в 2023 году, и проследить за тем, чтобы они смогли принять значимое участие в этом процессе.

84. **Учет рисков, с которыми сталкивается наша планета, должен быть частью каждого решения, каждой стратегии, каждой инвестиции и каждого бюджета.** С 2015 по 2019 год страны, входящие в G-20, предоставили более 3,3 трлн долл. США в виде прямой поддержки угольной, нефтяной и газовой промышленности и энергетики, работающей на ископаемом топливе. В 2019 году 60 процентов субсидий на ископаемое топливо ушло производителям и коммунальным предприятиям, несмотря на взятые правительствами климатические обязательства. Субсидии на ископаемое топливо искажают цены и создают риск увеличения инвестиций в активы с высокими выбросами, что делает цели Парижского соглашения недостижимыми. Поскольку слишком большая часть международной финансовой архитектуры по-прежнему настроена на стимулирование экономического роста, слабо учитывая или совсем не учитывая при этом соображения устойчивости и воздействия на климат, я настоятельно призываю государства, международные финансовые учреждения, а также многосторонние и национальные банки развития работать с нами над выработкой дополняющих ВВП показателей, которые учитывали бы экологический фактор, и применять эти новые показатели для фундаментального пересмотра своих мандатов и инвестиций.

85. Вообще говоря, **все финансовые потоки** должны соответствовать траектории, выводящей на низкие выбросы парниковых газов и на климатоустойчивое развитие. Критическую роль играет государственное финансирование, особенно если речь идет о не приносящих финансовой отдачи инвестициях, например в некоторые адаптационные меры. Нам также необходимо **крупномасштабное частное финансирование**

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

- Благодаря устойчивости продовольственных систем и надежной защите лесов можно было бы [получать экономические выгоды в размере более 2 трлн долл. США в год](#), создавать миллионы рабочих мест и повышать продовольственную безопасность, помогая при этом противодействовать изменению климата.

для поддержки стран, чья экономика, зависящая от ископаемого топлива, переключается на использование источников энергии, обеспечивающих низкий уровень выбросов и климатоустойчивость. Я настоятельно призываю все страны внедрить **механизмы углеродного ценообразования** и установить в конечном итоге цену на углерод, а также рекомендую государствам, входящим в G-20, рассмотреть предложение МВФ о введении минимальной международной цены на углерод. Финансовые субъекты, относящиеся к G-20, предпринимают решительные шаги, беря обязательства по достижению нетто-нулевых показателей, однако теперь наступает очередь испытания на деле: все финансовые субъекты должны установить верифицируемые целевые показатели, которые полностью охватывают их портфели и предусматривают их перенос из секторов с высокими выбросами в климатоустойчивую и нетто-нулевую экономику, и графики выполнения взятых ими обязательств. Важной моделью с прозрачными и проверяемыми целевыми показателями служит созданный под эгидой Организации Объединенных Наций Альянс владельцев активов с чистым нулевым воздействием. В условиях, когда вокруг углеродных рынков множатся различные инициативы, прибегать к взаимозачету выбросов следует лишь в крайнем случае. Я настоятельно призываю всех частных субъектов отдавать приоритет абсолютному сокращению выбросов и достижению отрицательных значений воздействия на биоразнообразие на всем протяжении их производственно-сбытовой цепочки, а также придерживаться самых высоких стандартов экологической добросовестности.

86. Несмотря на то, что мы неустанно работаем над предотвращением изменения климата, мы должны быть готовы к радикальным изменениям климата и окружающей среды в будущем. **Большинству стран необходимо адаптировать** свою экономику, инфраструктуру и оказываемые услуги с учетом

воздействия изменения климата и при этом увеличить адаптационную поддержку, которая, как указывалось выше, должна предоставляться развивающимся странам. Поскольку системами раннего предупреждения охвачен лишь каждый третий житель планеты, важно полностью фонтировать Механизм финансирования систематических наблюдений Всемирной метеорологической организации, чтобы обеспечить охват всех без исключения. В обстановке усугубления последствий изменения климата и роста масштабов вынужденного перемещения населения Генеральная Ассамблея могла бы рассмотреть меры в отношении территориальных угроз, создаваемых изменением климата, особенно для малых островных развивающихся государств и других государств, подвергающихся серьезной опасности. Опираясь на работу Платформы по вопросу о перемещениях в результате бедствий, а также исходя из Глобального договора о беженцах, Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и деятельности Целевой группы по перемещению Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата, можно было бы дополнительно подумать над изысканием способов **предотвращения и урегулирования ситуаций вынужденного перемещения людей в силу экологических причин и защиты людей**, оказавшихся в таких ситуациях.

87. Борьба с изменением климата является одним из центральных компонентов фундаментальной перезагрузки наших отношений с природой. Что касается остальных компонентов, то нужна прочная **система мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года**, чтобы обеспечить достаточное финансирование с целью обратить вспять катастрофическую утрату биоразнообразия, переживаемую в настоящее время планетой. Необходимо также преобразовать **продовольственные системы**, приведя их в соответствие с требованиями здравоохранения, климатоустойчивости и справедливости, а также целями в области устойчивого развития. Опираясь на итоги [Саммита по продовольственным системам](#), который состоится в Нью-Йорке в сентябре 2021 года, мы должны будем прогнозировать риски голода или крупномасштабной нехватки продовольствия, вызываемые изменением окружающей среды, и реагировать на такие риски. Пересмотр наших моделей нерационального потребления и производства должен позволить нам добиться повышения эффективности и справедливости при использовании ресурсов, сокращения продовольственных потерь и отходов, а также продуманного обращения с химикатами и отходами для

минимизации неблагоприятного воздействия на здоровье людей и окружающую среду. Необходимо, чтобы продовольственные системы обеспечивали всем людям возможность перейти на здоровые режимы питания, способствующие восстановлению природы, учитывающие изменение климата и адаптированные к местным условиям. Такой сдвиг может содействовать достижению всех целей в области устойчивого развития, и лучший способ обеспечить его — это инклюзивное участие различных заинтересованных сторон, в частности производителей, женщин, коренного населения и молодежи. Международное совещание [«Стокгольм+50: здоровая планета для всеобщего процветания — наша ответственность, наша возможность»](#) дает повод переосмыслить отношения человечества с природой и добиться здоровья планеты ради всеобщего процветания. Я настоятельно призываю признать **право на здоровую окружающую среду**.

Новая повестка дня для мира

88. Мир — это центральное обещание Устава Организации Объединенных Наций и одно из главных глобальных общественных благ, для предоставления которых была учреждена Организация. В важнейших отношениях наша многосторонняя архитектура преуспела: за истекшие 75 лет не было ни мировых войн, ни применения ядерного оружия в военных условиях, а также удалось предотвратить некоторые из серьезнейших рисков эскалации. Тем не менее наши коллективные мир и безопасность всё чаще оказываются под угрозой из-за возникающих рисков и опасных тенденций, для которых не подходят традиционные формы предупреждения, сдерживания и урегулирования. Сюда входят затяжные конфликты с участием транснациональных сетей и новых субъектов, нередко связанных с терроризмом, быстро развивающиеся оружейные технологии и растущая готовность региональных субъектов непосредственно участвовать в войнах. Изменение климата способствует нестабильности и влияет на жизненные уклады, доступ к ресурсам и тренды людской мобильности. Учитывая [значительное число перемещенных лиц](#) и зашкаливающий общий уровень насилия, происходящего не в контексте вооруженных конфликтов, трудно утверждать, что мы выполняем закрепленное в Уставе обещание. Риски для мира и безопасности растут: новые технологии наделяют гораздо большее число субъектов способностью нарушить глобальную стабильность; давно действующие соглашения по ядерному оружию и другим видам оружия массового уничтожения становятся всё более хрупкими,

поскольку доверие между основными державами всё более размывается; а появление таких новых сфер, как киберпространство, где существует потенциал конфликта или беззакония, высветило пробелы в нашей архитектуре управления. Мир приближается к грани нестабильности, и имеющимся у нас системам уже не удастся эффективно справляться с рисками, возникающими перед нами.

89. Для защиты и регулирования мира как глобального общественного блага нам нужен мир в виде континуума, который основывается на более полном понимании глубинных побудительных факторов и систем влияния, обуславливающих сохранение конфликтов, на возобновлении усилий по согласованию более эффективных мер коллективной безопасности и на наличии продуманного комплекса шагов по регулированию возникающих рисков. Чтобы достичь этого, нам нужна **новая повестка дня для мира**, которую можно было бы сосредоточить на следующих шести основных областях:

- a) **снижение стратегических рисков.** Я уже предлагал поработать с государствами-членами над обновлением нашего видения разоружения, чтобы гарантировать личную, национальную и коллективную безопасность, в том числе благодаря более широкой поддержке нераспространения, избавлению планеты от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, эффективному контролю над обычными вооружениями и регулированию новых оружейных технологий. Новая повестка дня для мира могла бы послужить способом продвинуться в этом направлении, в частности посредством установления более строгих обязательств в отношении неприменения ядерного оружия и сроков его ликвидации, обеспечения непрерывного сотрудничества в деле предупреждения терроризма и противодействия ему, усиления цифровой трансформации и содействия инновациям со стороны структур Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами мира и безопасности, запрещения кибератак на гражданскую инфраструктуру, введения мер по деэскалации рисков и напряженностей в киберпространстве и установления международно согласованных ограничений на смертоносные автономные оружейные системы. Состоявшееся в январе 2021 года вступление в силу Договора о запрещении ядерного оружия стало выдающимся достижением и шагом к тому, чтобы ядерное оружие было в итоге ликвидировано;
- b) **проявление на международном уровне большей дальновидности и способности выявлять**



© Фото ООН

новые риски для мира и безопасности и адаптироваться к ним. Реализация предложений относительно обеспечения будущего для грядущих поколений (см. гл. III, выше) и преодоления крупных рисков (см. гл. IV.B, ниже) могла бы дать нам возможность выявлять новые риски для мира и безопасности и адаптироваться к ним;

- c) **перестройка нашей реакции на все формы насилия.** В крупномасштабных конфликтах гибнет меньше людей, чем от других форм насилия, включая насилие со стороны преступных групп и бытовое межличностное насилие. В то же время рост некоторых форм насилия (особенно в отношении женщин) является, как правило, ранним предвестником ослабления правопорядка и снижения уровня безопасности, которые могут стать катализатором более обширного конфликта. В новой повестке дня для мира можно было бы рассмотреть вопрос о том, как эффективнее обеспечить комплексное противодействие насилию. Для этого можно было бы, например, наладить многостороннюю работу над значительным сокращением распространенности насилия (в том числе в отношении женщин и девочек) во всем мире и во всех его формах, руководствуясь задачей 16.1 целей в области устойчивого развития и используя существующее движение за то, чтобы к 2030 году вдвое сократить глобальные масштабы насилия;
- d) **инвестирование в превентивную и миростроительную деятельность.** С учетом тех людских и финансовых потерь, которых удалось бы избежать, инвестиции в превентивную деятельность и обеспечение готовности окупятся многократно, но все наши доводы на этот счет по-прежнему пропадают втуне. Новая повестка дня для мира могла бы включать набор обязательств по выде-

лению необходимых ресурсов на превентивную деятельность, в том числе на национальном уровне; по сокращению чрезмерных военных бюджетов и обеспечению адекватных расходов на социальные нужды; по направлению помощи в целях развития на то, чтобы устранять коренные причины конфликтов и защищать права человека; и по увязке разоружения с созданием возможностей для развития. Следует также сказать, что достигнутый прогресс в обеспечении адекватного, предсказуемого и надежного финансирования миростроительной деятельности слишком незначителен и что спрос на поддержку, оказываемую Фондом миростроительства, существенно превышает имеющиеся ресурсы. В новой повестке дня для мира можно было бы вновь обратиться к государствам-членам с призывом срочно рассмотреть вопрос о том, чтобы определенная сумма из начисляемых им взносов (поначалу взносов в бюджет на поддержание мира, а затем и взносов в регулярный бюджет) перечислялась в Фонд миростроительства, становясь дополнительной инвестицией, которая бы повышала надежность отдачи от поддержания мира и способствовала реализации повестки дня в области развития. Кстати, Комиссия по миростроительству переработала формы реагирования Организации Объединенных Наций на многомерные угрозы развитию, миру и безопасности, внедрив инклюзивный подход. Государствам-членам адресуется призыв выделять Комиссии по миростроительству и Фонду миростроительства больше ресурсов (на которые система Организации Объединенных Наций откликнется соразмерной поддержкой), чтобы эти важные инструменты могли удовлетворять растущий спрос. Можно было бы также подумать над расширением роли Комиссии в целях охвата дополнительных географических и тематических контекстов и рассмотрения таких сквозных вопросов, как безопасность, изменение климата, здравоохранение, гендерное равенство, развитие и права человека, через призму превентивной деятельности;

- e) **поддержка региональной превентивной деятельности.** Региональные субъекты принципиально важны для сохранения мира, предотвращения опасных ситуаций и реагирования на такие ситуации, однако порядок их непосредственного задействования в критических ситуациях требует дальнейшей проработки. Усиливается неотложность такой задачи, как обеспечение предсказуемого финансирования



© Структура «ООН-женщины»/Райан Браун

для операций в поддержку мира, проводимых на основании главы VIII Устава, которая посвящена региональным соглашениям: такие операции восполняют критический пробел в нашей глобальной архитектуре мира и безопасности и не должны зависеть от разовых договоренностей. Вообще говоря, в новой повестке дня для мира можно было бы рассмотреть способы, позволяющие усилить поддержку регионального потенциала со стороны Организации Объединенных Наций, в том числе применительно к мерам по обеспечению безопасности, военному сотрудничеству и совместному миростроительству, а также сотрудничеству в деле преодоления сложных транснациональных вызовов миру и безопасности, охватив при этом и новые темы, например влияние климатических изменений на безопасность. Полезные исходные параметры можно было бы отыскать в моих предыдущих предложениях относительно региональных координационных платформ;

f) **отведение женщинам и девочкам центрального места в политике безопасности.** Исходя из существующей повестки дня по теме «Женщины и мир и безопасность» и предусматриваемых ею принципов превентивности, демилитаризации и равенства, в новой повестке дня для мира необходимо будет отвести женщинам и гендерному равенству центральное место в работе над вопросами мира и безопасности. Немаловажным фактором является то, что связь между межличностным насилием и отсутствием безопасности, а также между равным участием женщин в миротворчестве и его эффективностью требует равной вовлеченности женщин во все процессы принятия решений по вопросам мира и безопасности и переоценки основных принятых положений, в частности, как определять мир и безопасность, как о них договариваться и как их сохранять.

Мирное, надежное и устойчивое использование космического пространства

90. Находясь вне единоличной юрисдикции какого-либо государства, космическое пространство традиционно признается в качестве глобального достояния. Потенциал его мирного, надежного и устойчивого использования мог бы приносить пользу всему человечеству и сегодня, и в дальнейшем. Механизмы регулирования космической деятельности, включая Комитет по использованию космического пространства в мирных целях, были созданы в эру, когда этой деятельностью занимались исключительно государства; и они задают лишь общие ориентиры в отношении регулирования движения в космосе, постоянного заселения небесных тел и обязанностей по распоряжению ресурсами. Мы же живем в эру возобновившегося интереса к исследованию и использованию космического пространства, когда активно разрабатываются новые программы отправки людей на Луну и еще дальше и планируется развертывание мегагруппировок, насчитывающих тысячи новых спутников. Космические средства изменили наш образ жизни, а завязанные на космос системы принципиально важны для понимания и решения глобальных проблем, например касающихся достижения целей в области устойчивого развития и борьбы с изменением климата. За многими из этих разработок стоят представители частного сектора. При этом освоение космоса порождает новые риски для безопасности, надежности и устойчивости. Усиление скученности и конкуренции в космическом пространстве может поставить под угрозу доступ к нему и его использование грядущими поколениями. Чтобы сохранить космическое пространство как глобальное достояние, наши режимы управления им и его регулирования необходимо обновить, приведя в соответствие с требованиями нынешней, новой эры.

91. Недавнее согласование Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности показало, что прогресс в регулировании космической деятельности возможен, однако сохраняется еще много пробелов. Необходимо сочетание из обязательных и факультативных норм, основывающееся на существующих рамках и распространяющееся на весь спектр субъектов, которые занимаются сейчас исследованием и использованием космоса. К числу немедленных действий могли бы относиться разработка глобального режима координации космического движения и составление новых документов, призванных предотвратить размещение оружия в космическом

пространстве. В этой связи можно было бы подумать над тем, чтобы провести в рамках Саммита будущего (см. п. 103, ниже) **многосторонний диалог по космосу** с участием правительств и других ведущих участников космической деятельности. В ходе этого диалога можно было бы постараться достичь политического согласия на высоком уровне относительно мирного, надежного и устойчивого использования космического пространства, продвигнуться к глобальному режиму координации космического движения и договориться о принципах будущего регулирования космической деятельности.

Предъявление прав на цифровое достояние

92. Четвертая промышленная революция изменила мир. Интернет дал миллиардам людей доступ к информации, способствуя тем самым сотрудничеству, соединенности и устойчивому развитию. Это глобальное общественное благо, которое должно приносить всеобщую и повсеместную пользу. Но в настоящее время потенциальный вред от цифровой сферы угрожает затмить ее преимущества. Регулирование этой сферы на национальном и глобальном уровнях не удастся сообразовать с неформальностью и децентрализованностью, присущими Интернету, в котором доминируют коммерческие интересы. Перед нами стоят серьезные и неотложные этические, социальные и регуляторные вопросы, в том числе связанные со следующим: проявления безответственности в киберпространстве; превращение крупных технологических компаний в геополитических игроков и арбитров по сложным социальным вопросам, не связанных обязанностями под стать их колоссальнейшим прибылям; усиление гендерной предвзятости и автоматическая настроенность на мужское мышление, когда женщины не играют равной роли в разработке цифровых технологий, а также онлайн-издевательства, направленные прежде всего на женщин и девочек и вынуждающие многих женщин покидать публичный дискурс; и использование слежки и манипулирования через Интернет с целью контролировать население и влиять на его поведение.

ВЛИЯНИЕ COVID-19 НА ИНТЕРНЕТ

- Во время локдаунов, вызванных пандемией COVID-19, [общемировое пользование Интернетом выросло на 40 процентов](#).



© Колледж персонала системы ООН

93. Пора **защитить онлайн-пространство и упрочить его регулирование**. Я бы настоятельно призвал Форум по вопросам управления Интернетом адаптироваться, реформироваться и осуществить инновации, чтобы содействовать эффективному управлению цифровым достоянием и не отставать от стремительности событий, происходящих в реальном мире. Кроме того, в порядке подготовки к Саммиту будущего Организация Объединенных Наций, правительства, частный сектор и гражданское общество могли бы, основываясь на рекомендациях из [«дорожной карты» по цифровому сотрудничеству \(см. A/74/821\)](#), совместно наладить работу на **многостороннем треке «Цифровые технологии»**, чтобы согласовать **Глобальный цифровой договор**. В нем надлежало бы изложить разделяемые ими принципы открытого, свободного и защищенного цифрового будущего для всех. К числу непростых вопросов из цифровой сферы, которые стоило бы разобрать, можно отнести следующие: подтверждение основополагающего курса на подключение неподключенных; недопущение фрагментации Интернета; предоставление людям возможности выбирать, как будут использоваться их данные; применение прав человека в условиях Интернета; и повышение доверительного отношения к Интернету благодаря введению критериев ответственности за дискриминацию и вводящий в заблуждение контент. В более широком смысле такой Договор мог бы также способствовать регулированию искусственного интеллекта, чтобы гарантировать соответствие этой сферы общим глобальным ценностям.

Международное сотрудничество, регулируемое международным правом

94. Как подчеркивается в декларации по случаю семьдесят пятой годовщины, цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и международного права остаются вечными и универсальными и по-прежнему служат незаменимой основой для создания более мирного, процветающего и справедливой мира. Международно-правовые режимы служат опорой и существенным элементом защиты глобального достояния и предоставления многих из глобальных общественных благ, которые назывались выше, а в более широком смысле — международного порядка, основанного на уважении прав человека и верховенстве закона. На это убедительно указывает тот факт, что нормы международного права, в частности международного права прав человека, [положены в основу примерно 90 процентов целей в области устойчивого развития](#).

95. Государства играют главную роль в развитии международного права, будь то в рамках международных организаций, таких как Организация Объединенных Наций, или же вне этих рамок. Организация Объединенных Наций тоже играла и продолжает играть уникальную роль в определении и развитии международного обычного права. Происходящие в Организации Объединенных Наций обсуждения относительно разработки норм и стандартов по ряду заботящих мировое сообщество вопросов, таких как [информационно-коммуникационные технологии](#) (см. A/75/816) и сохранение и устойчивое использование [морского биологического разнообразия в районах за пределами национальной юрисдикции](#), подчеркивают важность Организации как актуального форума для развития международного права. Что касается многочисленных нормативных актов, которые уже существуют, то я настоятельно призываю государства выполнять свои обязательства и проявлять готовность к оказанию поддержки в рамках различных мероприятий Организации Объединенных Наций по наращиванию потенциала и предоставлению технической помощи.

96. В декларации по случаю семьдесят пятой годовщины государства условились соблюдать международные соглашения, которые они заключили, и выполнять взятые на себя обязательства, содействовать уважению демократии и прав человека и укреплять демократическое управление и верховенство права путем обеспечения транспарентного и подотчетного управления и независимости судебных органов.



© Фото ООН

Опираясь на эти обязательства, можно было бы подумать над составлением **глобальной «дорожной карты» по развитию и эффективной имплементации международного права**. Ее появление могло бы подвигнуть большее число государств на ратификацию договоров, которые представляют всеобщий интерес, в частности по разоружению, правам человека, окружающей среде и уголовно-правовым вопросам, или присоединение к ним, включая договоры, депозитарием которых являюсь я (таких насчитывается более 600). Кроме того, в «дорожной карте» можно было бы настоятельно предложить государствам признать обязательную юрисдикцию Международного Суда и снять оговорки к договорным положениям, касающимся осуществления его юрисдикции. Другим компонентом «дорожной карты» могло бы стать оказание государствам помощи в выявлении и устранении остро ощущаемых нормативных лакун, а также в выяснении причин несоблюдения договоров (здесь пригодится моя роль применительно к механизмам, обеспечивающим их соблюдение). В качестве еще одного такого компонента государства могли бы рассмотреть проведение на Генеральной Ассамблее регулярных инклюзивных диалогов по правовым вопросам, заботящим мировое сообщество. Я по-прежнему приветствую [роль Комиссии международного права](#), на которую в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Положения о Комиссии возлагается задача выносить рекомендации с целью поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации.

В. Преодоление крупных рисков

97. Одним из центральных вопросов остается превентивность во всех ее аспектах. Наш успех в отыскании решений для стоящих перед нами взаимосвязанных проблем зависит от нашей способности предвидеть надвигающиеся крупные риски, предотвращать их и готовиться к ним. В результате этого на видное место во всем, что мы делаем, выходит обновленная, целостная и всеобъемлющая превентивная повестка дня. Занимаясь инвестированием в глобальные общественные блага, которые служат для всех нас каналом жизнеобеспечения, нам необходимо проявлять больше инновационности, инклюзии и дальновидности. Там, где глобальные общественные блага не предоставляются, мы получаем их противоположность — глобальные общественные беды в виде серьезных рисков и угроз для человеческого благополучия. Эти риски становятся сейчас всё более глобальными, а их потенциальное воздействие возросло. Некоторые из них являются даже экзистенциальными: с наступлением ядерной эпохи человечество обрело способность вызвать собственное исчезновение. Продолжающееся развитие технологий, ускоряющееся изменение климата и рост числа зоонозов указывают на вероятность того, что экстремальные глобальные риски катастрофического или даже экзистенциального характера будут возникать на множественных, взаимосвязанных фронтах. Готовность предотвращать эти риски и реагировать на них является насущным элементом, сопутствующим более качественному управлению глобальным достоянием и глобальными общественными благами.

98. Требуются усилия по более точному определению и выявлению экстремальных, катастрофических и экзистенциальных рисков, с которыми мы сталкиваемся. Однако мы не можем дожидаться согласования таких определений, прежде чем начать действовать. Ведь существует этический императив, который предписывает исходить в своих действиях из достоинства человеческой жизни, и наши системы глобального управления должны следовать этому императиву — как это происходит в случае с принципом предосторожности, существующим в международном экологическом праве и других областях. Затраты на подготовку к серьезным рискам меркнут в сравнении с человеческими и финансовыми потерями, которые повлечет наша неподготовленность.

99. Извлекая уроки из пандемии COVID-19, мы можем воспользоваться этой возможностью, чтобы лучше предугадывать крупномасштабные глобальные кризисы и готовиться к реагированию на них. Это требует более прочной правовой базы, более удачных инструментов для управления рисками, более качественных данных, выявления и прогнозирования будущих рисков, а также надлежащего финансирования мер по предотвращению опасностей и обеспечению готовности к ним. Многие из названных элементов изложены в других частях этого доклада. Однако важно, чтобы любые новые меры такого рода не зависели от типа кризиса, при котором они могут потребоваться. Мы не знаем, каким будет следующее событие экстремально-го риска: таким событием может оказаться еще одна пандемия, новая война, биологическая атака с серьезными последствиями, кибератака на критически важный объект инфраструктуры, ядерное событие, быстроразвивающееся экологическое бедствие или что-то совершенно иное, например технологические или научные разработки, зашедшие «не туда» и не сдерживаемые эффективной этической и регуляторной базой.

100. Во-первых, для того чтобы мы получили способность лучше предвидеть такие риски и реагировать на них, Организации Объединенных Наций важно будет, опершись на сеть из лучших мыслителей и источников данных, имеющихся как вне системы Организации Объединенных Наций, так и внутри нее, каждые пять лет представлять государствам-членам **Доклад о стратегическом прогнозировании и глобальных рисках**. Этой работе станут содействовать планируемая Лаборатория будущих перспектив, а также механизмы, существующие в системе Организации Объединенных Наций и вне ее, например ежегодно [проводимая МВФ процедура раннего предупреждения](#): по их линии будут происходить сбор и анализ данных и осмысление рисков в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе. В подходящих случаях стали бы также подключаться соответствующие механизмы управления такими рисками и организовываться действия, необходимые для их преодоления.

101. Во-вторых, я предлагаю поработать с государствами-членами над созданием **Чрезвычайной платформы для реагирования на сложные глобальные кризисы**. Эта платформа задумывается не в качестве нового органа или учреждения, действующего на постоянной или фиксированной основе. Она автоматически активировалась бы при кризисах достаточного масштаба и размаха, независимо от их типа или характера. В случае активации этой

платформы под ее эгидой происходил бы сбор лидеров из государств-членов, системы Организации Объединенных Наций, ключевых групп стран, международных финансовых учреждений, региональных органов, гражданского общества, частного сектора, профильных отраслей или исследовательских организаций, а также иных экспертов. В круге ведения платформы определялись бы порядок и критерии ее активации, включая масштаб и размах кризиса; дотационное и кредитное финансирование; список соответствующих субъектов, становящихся ее частью; поддержка, на которую можно от нее рассчитывать; и критерии ее деактивации. К числу других ключевых компонентов могли бы относиться механизмы для резкого наращивания усилий; наличие регламентов и контактных инстанций, способствующих взаимосовместимости с существующими процедурами реагирования на конкретные кризисы; регулярные мероприятия по проверке эффективности и по выявлению и устранению недостатков; и определение набора инструментов, делающих международную систему готовой к кризисам. Эта платформа позволила бы максимально усилить организаторскую роль Генерального секретаря перед лицом кризисов, глобальных по своему охвату.

С. Следующие шаги

102. Определить и согласовать те компоненты глобального достояния или глобальных общественных благ, которые могут требовать обновления обязательств или совершенствования управления, предстоит в конечном счете государствам-членам в тесной консультации с другими соответствующими заинтересованными сторонами. Чтобы способствовать их обсуждениям, я попрошу **Консультативный совет высокого уровня**, действующий под руководством бывших глав государств и/или правительств, развить идеи, которыми я здесь делюсь. В частности, я попрошу Консультативный совет определить глобальные общественные блага, а возможно, и другие вызывающие общий интерес области, управление которыми сильнее всего нуждается в усовершенствованиях, и предложить возможные варианты достижения таких усовершенствований. При этом необходимо было бы учесть существующие институциональные и юридические договоренности, пробелы и намечающиеся приоритеты или степени экстренности, а также потребность в справедливости и объективности при принятии глобальных решений. Консультативный совет мог бы также принять во внимание предложения, сделанные в разных частях этого доклада, включая предложения о

перепрофилировании Совета по Опеке и о создании Чрезвычайной платформы.

103. После того как Консультативный совет доложит о своих выводах, важно будет провести на высшем уровне многосторонний «Саммит будущего» для продвижения идей относительно механизмов управления в упомянутых в этом докладе областях, вызывающих международную озабоченность, а возможно, и в других областях, где механизмы управления только зарождаются или требуют модернизации. Этому Саммиту предшествовали бы подготовительные мероприятия и консультации. Саммит, проведение которого было бы весьма уместно приурочить к неделе заседаний высокого уровня на семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, мог бы включать треки высокого уровня со следующей тематикой:

- a) совершенствование управления глобальными общественными благами, а в подходящих случаях и другими областями — с учетом выводов Консультативного совета;
- b) прогнозирование устойчивого развития и борьбы с изменением климата на период после 2030 года;
- c) мир и безопасность — для новой повестки дня для мира;
- d) цифровые технологии — для Глобального цифрового договора;
- e) космическое пространство — стремиться достичь согласия относительно устойчивого и мирного использования космического пространства, продвинуться к глобальному режиму координации космического движения и договориться о принципах будущего регулирования космической деятельности;
- f) крупные риски и договоренность по Чрезвычайной платформе;
- g) грядущие поколения — на предмет возможного согласования Декларации о будущих поколениях.

104. В обстановке, когда мы работаем над модернизацией наших систем управления на будущее, я предлагаю следующие общие **замечания и параметры**. За истекшие 75 лет контекст для коллективных действий эволюционировал. Когда разрабатывался Устав Организации Объединенных Наций, многосторонность означала сотрудничество между небольшим числом государств. Сегодня в глобальных делах участвует более широкий круг государственных и негосударственных субъектов, и происходит это в рамках открытых, коллегиальных, равноуровневых и прозрачных систем, настроенных на то, чтобы

при решении проблем не ориентироваться лишь на имеющиеся мандаты или институты, а опираться на возможности всех соответствующих субъектов и прислушиваться к их голосам. **Такая форма многосторонности является более сетеобразующей, более инклюзивной и более эффективной** для работы над вызовами XXI века. В любых усилиях, призванных улучшить наше распоряжение глобальным достоянием и глобальными общественными благами и обеспечить управление рисками, необходимо учитывать этот фактор сложности и стараться отчетливо использовать эти новые подходы там, где их применение вполне может принести больше отдачи.

105. Многосторонность, носящая более **сетеобразующий характер**, позволяет объединять имеющиеся институциональные возможности и преодолевать фрагментацию, благодаря чему обеспечивается совместная работа всех участников над достижением общей цели. Она позволяет преодолевать традиционную разъединенность таких тем, как мир и безопасность, развитие, права человека и гуманитарная деятельность, и усиливать координацию между региональными и глобальными субъектами и мероприятиями. Сети способны на гибкость, позволяя варьировать участие самых разных субъектов и давая возможность создавать открытые коалиции либо небольшие («министоронные» или даже «микросторонные») группы, которые со временем разрастаются и вбирают в себя больше субъектов. Чтобы поддерживать согласованность среди разнородного круга субъектов, наиболее успешные сети определяют для себя четкие цели — по типу заданного в климатической сфере ориентира на удержание потепления в пределах 1,5 градуса Цельсия. Наличие экспертных органов, таких как Межправительственная группа экспертов по изменению климата, позволяет обеспечивать, чтобы сети функционировали на доказательной основе. Однако сети не заменяют наших основных международных институтов, которые играют уникальную роль, мобилизуя различных субъектов и предоставляя трибуну тем, кто маргинализован. Имея четкие цели и задачи и располагая международными организациями, обеспечивающими легитимность, мы можем полнее использовать мощь сетей для предоставления глобальных общественных благ. Со своей стороны, я постараюсь расширять сотрудничество с региональными организациями, деятелями сферы развития, международными финансовыми учреждениями и другими соответствующими многосторонними институтами (см. гл. V).

106. Более **инклюзивная многосторонность** отмечается появлением у государств любого размера и

ПАРАМЕТРЫ СЕТЕОБРАЗУЮЩЕЙ, ИНКЛЮЗИВНОЙ, ЭФФЕКТИВНОЙ МНОГОСТОРОННОСТИ



Опора
на существующий
институциональный
потенциал



Многопрофильность,
предотвращающая
фрагментацию



Координация между
региональным
и глобальным
уровнями



Гибкость



Вариабельность



Четкость целей



Доказательность



Площадка для
всех голосов



Разнообразный
коллектив
государств



Парламенты



Международные
институты,
включая
международные
финансовые
учреждения



Гражданское
общество



Города



Частный
сектор



Результативность



Собранность
и готовность
действовать



Наличие
ресурсных
приоритетов



Ответственность
за взятые
обязательства

из любого региона реальной возможности участвовать в коллективных действиях, одним из значимых признаков чего становится более заметный голос развивающихся стран при принятии глобальных решений. Отмечается она и прислушиванием к голосам не только государств, но и разных других субъектов. Наряду с межправительственными организациями это могут быть парламенты, субнациональные (городские, местные и региональные) органы власти, гражданское общество, конфессиональные организации, университеты, исследователи и эксперты, профсоюзы, частный сектор и промышленность, а также движения местного и низового уровней, в том числе возглавляемые женщинами и молодежью. В таком представлении о многосторонности признается, что государства остаются принципиально значимыми для нашей коллективной способности справляться с глобальными вызовами и имеют уникальные обязанности в многосторонней системе, но вместе с тем отмечается, что решение проблем всё чаще зависит от частного сектора и негосударственных субъектов, которых следует поэтому вовлекать в обсуждения и считать ответственными за принимаемые ими обязательства. В инклюзивных подходах находит особое признание **роль парламентов, а также городских и других субнациональных органов власти**: в частности, достойной подражания моделью становится проведение добровольных местных обзоров хода достижения целей в области устойчивого развития. Гражданское общество должно оставаться неотъемлемой частью нашей работы в различных секторах и на многосторонних форумах. Учитывая способность **частного сектора** существенно склонить чашу весов во многих наших начинаниях самого критического характера, совершенно необходимо обеспечивать его вовлеченность и подотчетность. Хорошей основой для дальнейших действий служат договоренности, при которых частный сектор обязуется ответственно подходить к инновациям и справедливо внедрять технологии; то же можно сказать и про бизнес-модели, способствующие инклюзии, правам человека и устойчивому развитию, например инвестиционные

фонды, которые принимают во внимание экологические, социальные и управленческие факторы.

107. В конечном счете важны результаты. Нам нужна такая многосторонность, которая позволяет **эффективнее** выполнять порождаемые ею обязательства, а значит, вызывает больше доверия. Это признаки того, что многосторонняя система готова и настроена действовать или адаптироваться перед лицом нынешних и новых рисков; отдает приоритет актуальным задачам и выделяет ресурсы на их выполнение; приносит результаты; и способна добиваться того, чтобы все субъекты, государственные и негосударственные, были в ответе за взятые ими обязательства. Заводя любой разговор об улучшении управления глобальным достоянием и глобальными общественными благами, следует оценивать, насколько наш нынешний порядок действий соответствует этим критериям. В случаях, когда он им не соответствует, необходимо было бы рассмотреть варианты, улучшающие ситуацию с подготовленностью, определением приоритетов, принятием решений, ресурсным обеспечением, подотчетностью и соблюдением требований. В частности, необходим баланс между добровольными и обязательными действиями, который соизмерялся бы со стоящими перед нами вызовами. При том, что международное право играет существенно важную роль в предоставлении глобальных общественных благ, и я призвал возобновить курс на его развитие, у нас есть также способы, позволяющие содействовать взаимной подотчетности по другим каналам, включая модели равноуровневой экспертизы (такие, как [универсальный периодический обзор](#)) и механизмы для обмена передовым опытом и транспарентного сбора данных. Наконец, для обеспечения эффективности принципиально важно, чтобы наши коллективные обязательства подкреплялись дотационным и кредитным финансированием. Многообещающим примером служит форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области [финансирования развития](#), который занимается обзором способов достижения целей в области устойчивого развития.