



# Тревожный звонок

# I. Тревожный звонок

1. Семьдесят пять лет назад мир вышел из череды катаклизмов: две мировые войны подряд, геноцид, опустошительная пандемия гриппа и всемирная экономическая депрессия. Собравшись в Сан-Франциско, наши основатели [обещали](#) избавить грядущие поколения от бедствий войны; вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций; создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к международному праву; и содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе. Они верили в ценность коллективных усилий по построению лучшего мира и основали для этого Организацию Объединенных Наций.

2. Устав Организации Объединенных Наций — исключительное достижение. С 1945 года благодаря международным нормам и институтам миллиарды людей получили независимость, мир, процветание, справедливость, права человека, надежду и поддержку. Однако множество других жителей планеты, которые их в полной мере так и не получили, разуверятся сейчас в своих чаяниях. Слишком велико и число таких людей, которые отсекаются от возможностей и преимуществ, открывающихся благодаря технологиям и перестройке экономики, и которых ждет беспросветное будущее, если мы не предпримем быстрых действий.

3. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) превратилась в невиданный со времен Второй мировой войны вызов, обнаживший нашу общую уязвимость и взаимосвязанность. Она выявила проблемы с правами человека и усугубила глубинные факторы неустойчивости и неравенства в наших обществах. Она усилила разочарование в институтах и политическом руководстве перед лицом не желающего сдаваться вируса. Мы также видели много примеров вакцинного национализма. Кроме того, в условиях, когда до назначенного срока достижения целей в области устойчивого развития остается менее 10 лет, работа над этими целями [еще больше](#) отстает от графика.

4. В то же время пандемия вызвала всплеск коллективных действий: люди сообща трудятся над тем, чтобы противостоять этой поистине глобальной угрозе. Миру необходимо объединиться, чтобы производить и распространять вакцины в достаточном

## ИЗДЕРЖКИ COVID-19

- Мировой ВВП сократился в 2020 году [на примерно 3,5 процента](#).
- Пандемия загнала в [крайнюю нищету еще 124 млн человек](#). Вызванный пандемией всплеск нищеты также усилит гендерную дифференциацию последней, т. е. крайне нищими будут чаще становиться женщины, чем мужчины.
- Число людей, [недостаточно обеспеченных продовольствием](#), достигло в 2020 году 2,37 млрд (это почти [каждый третий человек](#) в мире), увеличившись всего лишь за один год на 320 млн.
- По предварительным оценкам, из-за нехватки медицинского обслуживания и сузившегося доступа к продовольствию может произойти [рост детской смертности, составляющий до 45 процентов](#).
- [Общее количество отработанных часов сократилось в 2020 году на 8,8 процента](#), что эквивалентно 255 млн полноценных рабочих мест.
- Ограниченность перемещения, социальная изоляция и экономическая незащищенность повышают во всем мире [уязвимость женщин к насилию в домашних условиях](#).

для всех количестве. Происходящее стало для нас напоминанием не только о жизненно важной роли государства в решении проблем, но и о необходимости формировать сети активных участников, вовлекая в них отнюдь не только государства, но и города, корпорации, ученых, работников здравоохранения, исследователей, гражданское общество, средства массовой информации, профессиональные группы и просто людей. Когда все мы сталкиваемся с одной и той же угрозой, единственными способами ее преодолеть являются сотрудничество и солидарность — внутри обществ и между странами.

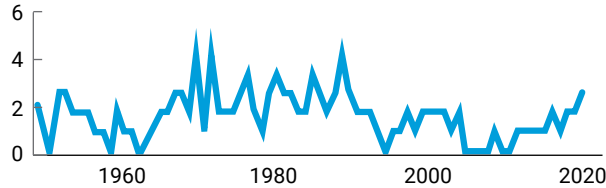
## ВЫБОРОЧНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ МНОГОСТОРОННЕЙ СИСТЕМЫ

### МИР



Хотя международная напряженность, конфликты и насилие сохраняются, многосторонняя система, в центре которой находится ООН, помогла **не допустить третьей мировой войны или ядерного холокоста.**

**Конфликты между государствами, 1946–2020 годы**



Источник: Peace Research Institute Oslo, 2020.

### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА



Всеобщая декларация прав человека (1948 год) помогла обеспечить, чтобы жизнь **у миллиардов людей была безопаснее, дольше и достойнее.**

**80%**

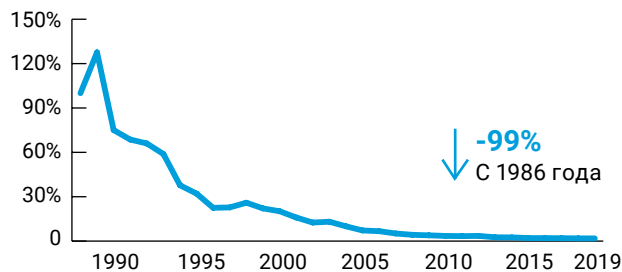
**80% государств-членов ратифицировали** как минимум четыре основных международных договора по правам человека, и все государства-члены ратифицировали как минимум один из них.

Источник: OHCHR, 2021.

### ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА



**Озоноразрушающие выбросы после появления Монреальского протокола, показатель 1986 года = 100%**



Источник: UNEP, 2021.

### ГУМАНИТАРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



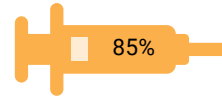
В 2020 году Организация Объединенных Наций и партнерские организации предоставили гуманитарную помощь более чем **98 млн человек в 25 странах.**

Источник: Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, 2021.

### ЗДРАВООХРАНЕНИЕ



После 10-летних глобальных усилий, которые возглавлялись ВОЗ и позволили провести более **500 млн вакцинаций**, в 1980 году была официально ликвидирована оспа.



**Сегодня 85% детей в мире вакцинированы** и защищены от изнуряющих болезней.

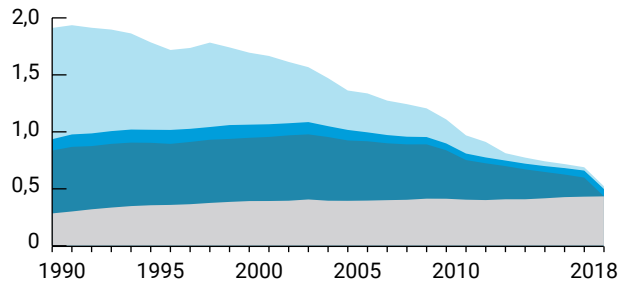
Источник: ВОЗ, 2020.

### ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ



- Восточная Азия и Тихоокеанский регион
- Южная Азия
- Остальной мир
- Африка к югу от Сахары

**Общая численность населения (млрд чел.), живущего в крайней нищете**



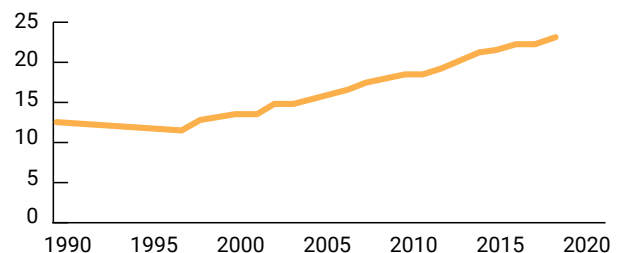
Источник: World Bank, 2018.

### ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО



90% государств — членов Организации Объединенных Наций ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или присоединились к ней.

**Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах (в процентах)**



Источник: Statistics Division, 2021.

## А. Выбор, стоящий перед нами

5. Давайте не питать иллюзий: COVID-19 может померкнуть в сравнении с будущими проблемами, если мы не извлечем уроков из неудач, повлекших гибель людей и утрату ими средств к существованию. Самые лучшие наши прогнозы показывают, что перед нами стоит суровый выбор: продолжать вести дела по-старому, подвергаясь риску серьезного провала и нескончаемого кризиса, или же предпринять слаженные усилия, нацеленные на прорыв и на создание международной системы, работающей в интересах людей и планеты. Нельзя ни отмахнуться от имеющихся предзнаменований, ни упустить имеющиеся возможности.

## В. Возобновление солидарности

6. Когда Организация Объединенных Наций отмечала в 2020 году свое 75-летие, люди во всем мире [выражали](#) веру в международное сотрудничество, высказывая при этом озабоченность нестыковкой ее обещаний с реалиями их повседневной жизни. Вторя их голосам, государства-члены в своей [декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций \(см. резолюцию 75/1 Генеральной Ассамблеи\)](#) заявили о решимости сдержать уже данные ими обещания и просили представить рекомендации в отношении содействия выполнению нашей общей повестки дня и решения нынешних и будущих проблем.

7. В этом докладе мы стараемся откликнуться на эти призывы, разбирая существующие вызовы и рекомендуя действия, позволяющие опереться на то, что работает, и выправить то, что не работает. С момента основания Организации Объединенных Наций многосторонность значительно эволюционировала, и мы показали, что можем сообща заниматься разработкой коллективных решений. Однако происходит это с недостаточной частотой, эффективностью или инклюзивностью.

8. Всё предлагаемое в этом докладе зависит от **углубления солидарности**. Во взаимосвязанном мире солидарность — не благотворительность, а проявление здравого смысла. Это принцип совместной работы, признающий, что мы скреплены взаимными узами и что никакое сообщество и никакая страна не могут решить свои проблемы в одиночку. Под солидарностью понимаются обязанности каждого из нас по отношению друг к другу и ради друг друга, учитывающие нашу общечеловеческую сущность и

### ЧТО МЫ ПОНИМАЕМ ПОД «СОЛИДАРНОСТЬЮ»



Солидарность является фундаментальной ценностью, «в силу которой глобальные проблемы должны решаться таким образом, чтобы правильно распределялись издержки и бремя в соответствии с основополагающими принципами равенства и социальной справедливости и при обеспечении того, чтобы те, кто страдает или имеет наименьшие преимущества, получали помощь от тех, кто имеет наибольшие преимущества» (резолюция 57/213 Генеральной Ассамблеи).

достоинство каждой личности, наше разнообразие и неодинаковость уровня наших способностей и потребностей. Появление COVID-19 и распространение всё новых его штаммов наглядно высветили важность солидарности даже для тех стран, где кампании вакцинации идут полным ходом. Пока опасность грозит хоть кому-то, она грозит всем. Сказанное также относится к нашему биоразнообразию, без которого никому из нас не выжить, и к работе над преодолением климатического кризиса. Отсутствие солидарности подвело нас к критическому парадоксу: международное сотрудничество сейчас необходимо как никогда, а добиться его стало труднее.

9. Углубляя приверженность солидарности на национальном уровне, между поколениями и в многосторонней системе, мы можем избежать провального сценария и противопоставить ему прорыв к более позитивному будущему. В этом докладе предлагается **дальнейший маршрут**, выстраиваемый вокруг **обновления нашего общественного договора**, адаптируемый к вызовам нынешнего столетия, учитывающий интересы молодежи и будущих поколений и дополняемый **новым глобальным курсом**.

10. Необходимым фундаментом для нашей совместной работы является прочный **общественный договор**, зиждущийся на уважении прав человека на национальном уровне. Общественный договор, возможно, не прописан в каком-то едином документе, но он глубоко сказывается на людях, закрепляя за ними их права и обязанности и определяя возможности, открывающиеся перед ними в жизни. Он также принципиально важен для международного сотрудничества, поскольку при надорванности уз внутри стран не работают и узы между странами. Наблюдаемые нами во многих странах и регионах неравенство, недоверие и нетерпимость, которые обострились из-за разрушительных последствий

# ВЫБОР, СТОЯЩИЙ ПЕРЕД НАМИ: СЦЕНАРИЙ ПРОВАЛА И НЕСКОНЧАЕМОГО КРИЗИСА



## СМЕРТЕЛЬНЫЕ ПАНДЕМИИ



- COVID-19 эндемичен и постоянно мутирует
- Более богатые страны **запасаются вакцинами**, план справедливого распределения отсутствует
- Системы здравоохранения перегружены
- Отсутствует готовность к будущим пандемиям
- В 2030 году ряд стран станут более бедными, чем до пандемии

## НЕПРИГОДНАЯ ДЛЯ ЖИЗНИ ПЛАНЕТА



- Поскольку уровни выбросов в результате антропогенной деятельности не меняются, **рубеж повышения глобальной температуры на 2°C** будет перейден в течение XXI века
- Эпизоды **сильной жары, наводнения, засухи, тропические циклоны** и другие экстремальные погодные явления приобретают небывалые масштабы, периодичность и интенсивность и происходят в регионах, которые ранее никогда с ними не сталкивались
- Летом **Арктика полностью освобождается ото льда**, большинство **районов вечной мерзлоты оттаивают** и ежегодно происходит **экстремальное повышение уровня моря**
- 1 млн биологических видов находится на **границе исчезновения**, причем процесс утраты биоразнообразия необратим
- Более **1 млрд человек живут в условиях столь экстремальной жары, что это угрожает их жизни**

## ДЕСТАБИЛИЗИРУЮЩЕЕ НЕРАВЕНСТВО



- Непрерывная **эрозия прав человека**
- **Растущая бедность** и массовая потеря рабочих мест и доходов
- Такие общественные блага, как образование и системы социальной защиты, недофинансируются
- **Протесты распространяются через границы** и зачастую жестоко подавляются
- Технология провоцирует разобщенность
- **Новые средства ведения войны** изобретаются быстрее, чем новые способы миротворчества
- **Стремительный рост негосударственных конфликтов** с 2010 года

## НАСТОРАЖИВАЮЩИЕ ПРИЗНАКИ



**9,2 трлн долл. США** таковы **оценочные** издержки для мировой экономики в одном только 2021 году, если развивающиеся страны не будут иметь равного доступа к вакцинам от COVID-19

Источник: International Chamber of Commerce, 2021.



Рост концентрации парниковых газов после примерно **1750 года, несомненно, вызван антропогенной деятельностью** и является причиной повышения температуры в период с 1850 по 1990 год примерно на 1,1 °C

Источник: Intergovernmental Panel on Climate Change, 2021.



**36 стран с низким уровнем дохода** находятся в **кризисной ситуации с суверенной задолженностью** или сильно рискуют попасть в долговой кризис (февраль 2021 года)

Источник: Department of Economic and Social Affairs, 2020.



У млекопитающих и птиц встречается до **827 000 вирусов**, которыми **могут заразиться люди**

Источник: International Institute for Sustainable Development, 2021.



Темпы вымирания сейчас в **10–100 раз выше, чем когда бы то ни было за последние 10 миллионов лет**

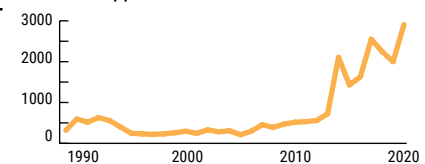
Источник: United Nations, 2019.



К **2050 году** в море, возможно, будет **больше пластика, чем рыбы**

Источник: UNEP, 2020.

**Стремительный рост негосударственных конфликтов** с 2010 года



Источник: Peace Research Institute Oslo, 2020.

## ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ МНОГОСТОРОННОСТИ



Размывание общественного договора и рост геополитической напряженности



Попадание международных институтов в замкнутый цикл, характеризующийся недостаточным инвестированием и слабой результативностью



Выбор в пользу **односторонности** вместо солидарности



Отсутствие консенсуса в отношении фактов, научных выкладок или знаний

# ВЫБОР, СТОЯЩИЙ ПЕРЕД НАМИ: СЦЕНАРИЙ ПРОРЫВА И ШАНСА НА ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ – БОЛЕЕ ЭКОЛОГИЧНОЕ И БОЛЕЕ БЕЗОПАСНОЕ



## УСТОЙЧИВОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ



- **Широкое и справедливое распространение вакцин**
- Способность наладить за 100 дней производство вакцин от будущих пандемий и распространить их по всему миру в течение года
- Появление у людей, попавших в условия кризиса и конфликта, **моста к лучшей жизни**
- Пересмотр международной долговой архитектуры
- Перенастройка бизнес-стимулов на поддержку глобальных общественных благ
- **Прогресс** в том, что касается борьбы с незаконными финансовыми потоками, противодействия уходу от налогов и климатического финансирования
- Обеспечение того, чтобы финансовые и экономические системы **поддерживали более надежные, стойкие и инклюзивные модели роста**

## ЗДОРОВЬЕ ЛЮДЕЙ И ПЛАНЕТЫ



- Удержание роста глобальных температур в пределах до 1,5 °C
- **Декарбонизация к 2050 году** всех стран и секторов
- Оказание поддержки странам, сильно пострадавшим от чрезвычайных климатических ситуаций
- Обеспечение справедливого перехода к новой экосистеме труда
- **Сохранение функционирующей экосистемы** для грядущих поколений
- Наличие у местных сообществ всего необходимого для того, чтобы адаптироваться к последствиям изменения климата и успешно противостоять им

## ДОВЕРИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА



- Твердая приверженность **универсальности и неделимости прав человека**
- **Всеобщие минимальные уровни социальной защиты, включая всеобщий охват здравоохранением**
- **Всеобщая цифровая подключенность**
- **Качественное образование, развитие навыков** и непрерывное обучение
- Прогресс в устранении гендерного, расового, экономического и иного неравенства
- **Равное партнерство между институтами и людьми, которым они служат**, а также между сообществами и внутри них для повышения социальной сплоченности

## ОБНАДЕЖИВАЮЩИЕ ПРИЗНАКИ



К 2030 году **146 млн человек** (включая 74 млн женщин и девочек) **могут выйти из состояния крайней нищеты** благодаря инвестициям в управление, социальную защиту, экологичную экономику и цифровизацию  
*Источник: UNDP, 2020.*



**75%** — настолько можно **с помощью существующих сегодня технологий сократить выбросы метана**, причем в 40% случаев это обойдется в нетто-выражении без затрат  
*Источник: UNEP, 2021.*



Переключение на подходы, предусматривающие **низкоуглеродный, устойчивый рост**, может принести за период до 2030 года прямую экономическую выгоду в объеме 26 трлн долл. США (по сравнению со сценарием «обычный ход деятельности»)  
*Источник: Организация Объединенных Наций, 2021 год.*

## ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ МНОГОСТОРОННОСТИ



**Новая эра для многосторонности**, когда страны и другие субъекты работают над решением наиболее значимых проблем



**В чрезвычайных ситуациях** международная система **действует оперативно в интересах всех**



**Все субъекты несут ответственность** за выполнение взятых обязательств



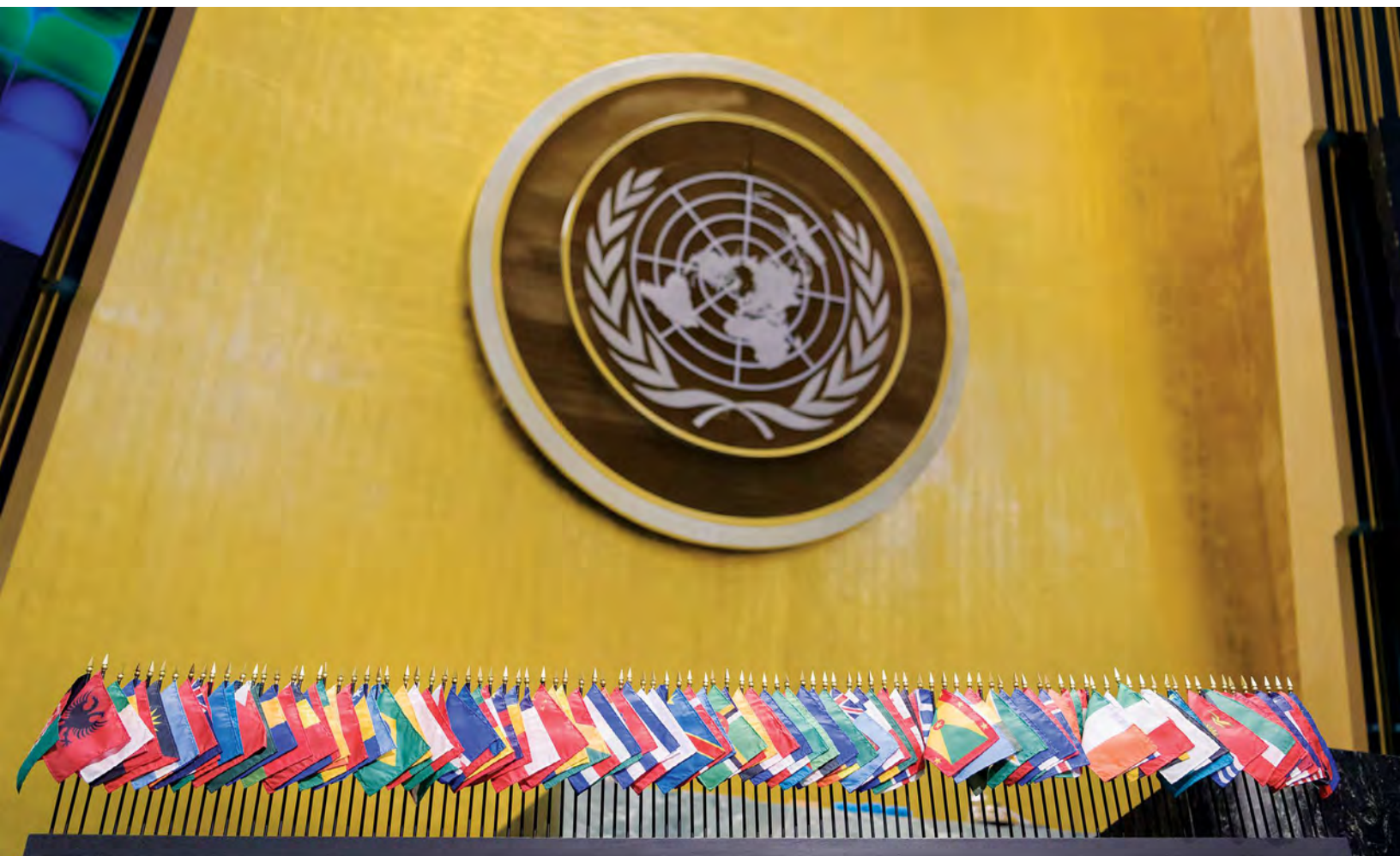
**Организация Объединенных Наций служит надежной платформой** для сотрудничества между все более многочисленными и разнообразными субъектами

пандемии COVID-19, подсказывают, что пришло время обновить общественный договор, чтобы вступить в новую эру, в которой люди, государства и другие субъекты в партнерстве работают над укреплением доверия, усилением участия и инклюзии и переосмыслением прогресса человечества.

11. Углубление солидарности на национальном уровне должно сопровождаться обновлением заботы о **молодежи и будущих поколениях**, которым адресовано торжественное обещание, содержащееся в преамбуле Устава Организации Объединенных Наций. Давно пора укрепить солидарность с нынешним молодым поколением, которое чувствует, что наши политические, социальные и экономические системы игнорируют их настоящее и жертвуют их будущим. Мы должны предпринять шаги к тому, чтобы улучшить образование и трудоустройство молодежи и дать ей более весомый голос в планировании ее

собственного будущего. Мы также должны изыскать способы, позволяющие систематически учитывать интересы 10,9 млрд человек, которые предположительно родятся в этом столетии, преимущественно в Азии и Африке: мы добьемся прорыва, только если будем мыслью и делом совместно радеть об их благе на долгосрочную перспективу.

12. Для поддержания солидарности внутри обществ и между поколениями нам также нужен **новый курс на глобальном уровне**. Международное сотрудничество в XXI веке ориентируется на реализацию комплекса жизненно важных общих целей, от которых зависит наше благополучие, да и вообще выживание человечества как рода. В частности, нам необходимо усовершенствовать защиту **глобального достояния** и предоставление более широкого набора **глобальных общественных благ** — того, что приносит пользу всему человечеству и чем распорядиться в одиночку



© Фото ООН/Мануэль Элиас

никто из государств или субъектов не может. Многие из этих целей («что делать») изложены в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций. Я считаю, что государствам-членам пора вместе с другими соответствующими заинтересованными сторонами выработать стратегии по их достижению («как делать») путем усиления многостороннего управления глобальным достоянием и глобальными общественными благами. Кроме того, мы должны энергичнее заниматься **крупными рисками**, извлекая уроки из нашей борьбы с COVID-19.

13. Наконец, государства имеют в своем распоряжении организацию, само предназначение которой — решать международные проблемы путем сотрудничества. Присутствие **Организации Объединенных Наций** глобально, ее членский состав универсален, а ее деятельность охватывает всю широту человеческих нужд. Ее основополагающие ценности не являются прерогативой какого-либо региона. На самом деле они присутствуют в каждой культуре и религии по всей планете: мир, справедливость, человеческое достоинство, равенство, терпимость и, конечно же, солидарность. Однако при том, что ее основополагающие цели и принципы непреходящи, Организация Объединенных Наций должна эволюционировать, реагируя на происходящие вокруг изменения, чтобы становиться более сетеобразующей, инклюзивной и эффективной.

### С. Наша общая повестка дня

14. У нас уже есть схемы построения лучшего мира, включая Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека и другие международные акты о правах человека, Повестку дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития, Парижское соглашение об изменении климата и другие ключевые документы. Это лишь некоторые из множества резолюций и международных документов, которые кропотливо разрабатывались на протяжении более 75 лет и образуют собой солиднейшее наследие. Мы можем и должны опираться на них и удвоить наши усилия по их осуществлению.

#### СВЯЗЬ «НАШЕЙ ОБЩЕЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ» С ЦЕЛЯМИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития являются стержнем «Нашей общей повестки дня». Повестка дня на период до 2030 года — это план действий для людей, планеты, процветания и мира, предусматривающий реализацию прав человека для всех и обеспечение гендерного равенства. Цели в области устойчивого развития носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического. При этом многие из действий, предлагаемых в настоящем докладе, призваны ускорить достижение этих целей, не в последнюю очередь из-за отставаний и задержек, вызванных пандемией COVID-19. В свою очередь, уже предпринимаемые действия по достижению целей будут иметь ключевое значение для реализации «Нашей общей повестки дня».

15. Но ведь мир изменился, породив новые нужды, для удовлетворения которых требуются новые понимания и договоренности. Если мы хотим углубить солидарность и добиться прорыва во имя людей и планеты, мы должны соединить лучшие из наших прошлых достижений с самым творческим взглядом на будущее. Действия, предлагаемые в этом докладе, носят неотложный и преобразующий характер и призваны устранить критические недостатки. Основателей Организации Объединенных Наций сплотила решимость избавить грядущие поколения от бедствий войны — теперь и мы должны сплотиться, чтобы избавить грядущие поколения от войны, изменения климата, пандемий, голода, нищеты, несправедливости и массы рисков, полного представления о которых у нас может и не быть. Такова «Наша общая повестка дня».