

秘书长 关于联合国工作的 报告

2022



秘书长 关于联合国工作的 报告

2022



联合国

目录

导言.....	6
促进持续经济增长和可持续发展.....	24
维护国际和平与安全.....	44
非洲的发展.....	62
促进和保护人权.....	70
有效协调人道主义援助.....	82
促进司法和国际法.....	96
裁军.....	102
毒品管制、预防犯罪和打击恐怖主义.....	110
联合国的有效运作.....	120

版权:

秘书长关于联合国工作的报告(第七十七届会议, A/77/1)
联合国出版
New York, New York 10017, United States of America

版权©2022联合国
保留所有权利

未经出版方书面许可, 不得以任何电子或机械形式或方式, 包括影印、录制或任何现在已知的或待发明的信息存储或检索系统, 复制或传播本出版物全文。

如欲了解包括附属权在内的权利和许可信息, 请联系:

United Nations Publications
405 East 42nd Street, S-09FW001
New York, NY 10017
United States of America

电子邮件: permissions@un.org; 网址: <http://shop.un.org>

如欲转载节选内容或影印, 请联系:

版权结算中心(www.copyright.com)

PDF ISBN: 9789210021265
在线版ISSN: 2617-2879

设计和制作:

联合国日内瓦办事处会议管理司
联合国纽约总部全球传播部
联合国纽约总部大会和会议管理部

资料来源:

本出版物中使用的所有照片均来自联合国秘书处和联合国其他实体。除非另有说明, 本出版物中使用的所有数据均来自联合国。

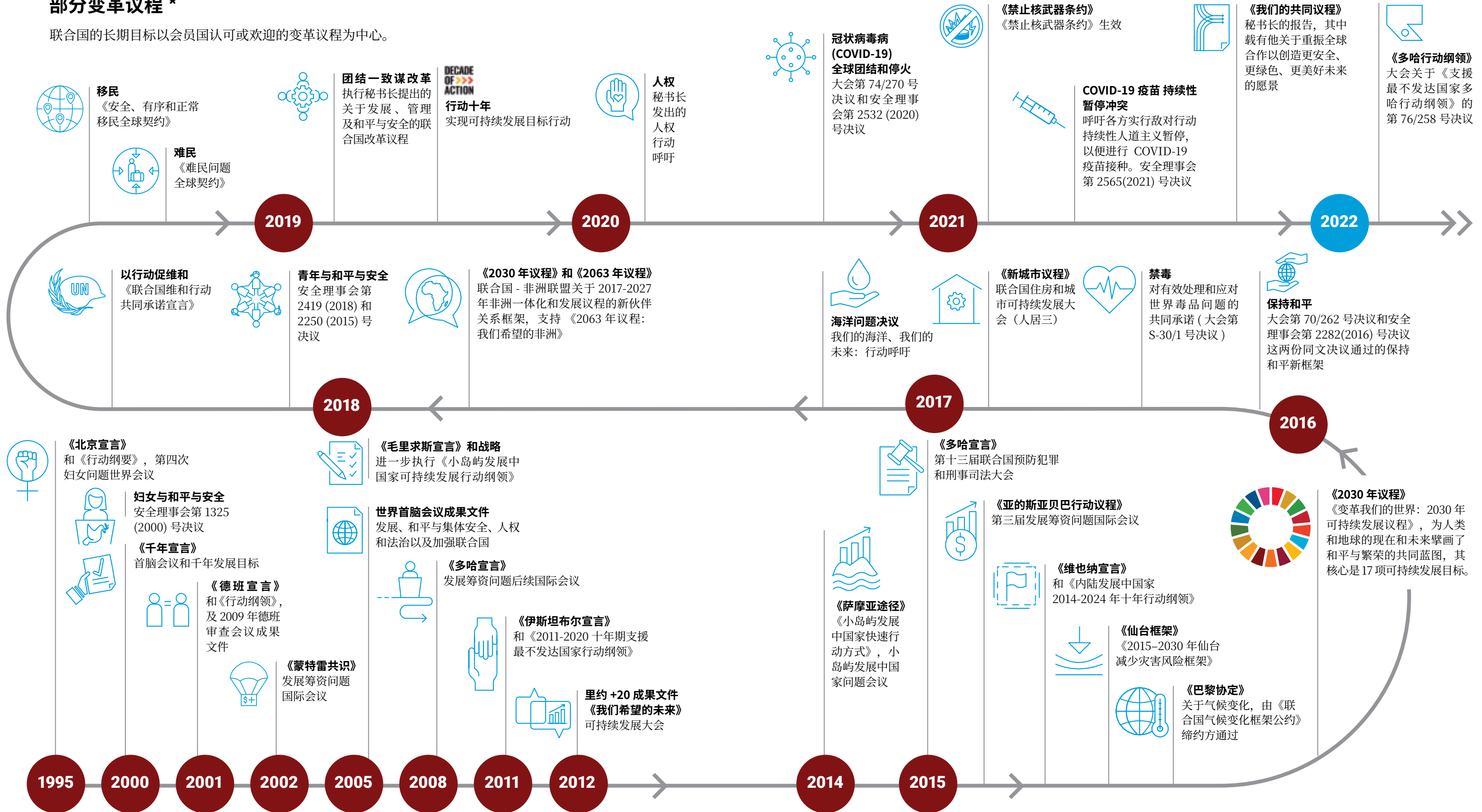
封面: 在联合国的支持下, 塞内加尔西北海岸的女性农民参与讨论如何更好地适应气候变化, 以及如何采用不同的耕作方法。(2022年7月, 塞内加尔圣路易)

© 妇女署 / 阿利翁·恩贾伊

说明: 图片中的天空已作数字增强处理。

部分变革议程*

联合国的长期目标以会员国认可或欢迎的变革议程为中心。



* 本图显示了自 1995 年以来的部分变革议程。该列表并非穷尽无遗。联合国工作方案还以其他几项立法授权为指导。

导言



大会确定的主要优先事项

 促进持续经济增长和可持续发展

 维护国际和平与安全

 非洲的发展


 促进和保护人权

 有效协调人道主义援助

 促进司法和国际法

 裁军

 毒品管制、预防犯罪和打击恐怖主义

 本报告依照《联合国宪章》第九十八条发布，该条规定秘书长应向大会提交关于本组织工作的年度报告。本报告述及的主要优先事项对应大会每个两年期确定的八个优先事项，最后一节介绍本组织的有效运作情况。



在大会第七十五届会议主席沃尔坎·博兹克尔的主持下，大会就《关于全球公平获取 COVID-19 疫苗的政治宣言》举行会议。(2022 年 3 月，纽约) © 联合国图库 / 埃斯金德·德贝贝

导言

过去一年* 危机深重，相互交织，愈演愈烈。冠状病毒病 (COVID-19) 大流行仍在肆虐，低收入国家只有不到 20% 的人接种了疫苗，导致恢复情况不均衡。乌克兰战争给该国内外数百万人带来了痛苦，并放大了气候危机的影响和世界各地长期存在的不平等。所有这些挑战都超越了国界，只有采取强有力的集体行动才能解决。

通过我的《我们的共同议程》报告 (A/75/982)，我们提出并推进了长期建议，推出了国家、区域和全球各级解决方案，以在《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标的基础上以人权为本，建设一个更加平等、更具复原力、更可持续的世界。报告载有关于如何加强社会凝聚力和团结、如何预防和管控危机以及处理对安全的现有威胁和新威胁的建议。对此，会员国核可了可立即推进的建议，并充分参与讨论为落实《我们的共同议程》尚需进一步开展工作和对话的建议。

在这一年中，联合国作为国际合作与团结的平台，召集各利益攸关方，推动全球宣传与合作，以减少贫困、应对气候变化、推动能源和数字化转型、改革粮食体系、减少不平等，并调动资源和行动联盟，大规模加速和扩大可持续发展投资，使各国回到正轨。在整个联合国系统，我们共同提出了各种政策选项和解决办法，帮助制定战略，并扩大第一线和处于边缘地位人员的声音。

从努力弥补发展中国家的资金和投资缺口、结成有针对性的伙伴关系以加强气候行动，到 2021 年 9 月举行联合国粮食体系峰会以及制定新的《支援最不发达国家多哈行动纲领》，我们重点帮助各国从大流行疫情中恢复，优先推动能源和数字连通方面的关键转型，并加快可持续发展的



“值此动荡时代，联合国的工作比以往任何时候都更加必要，以便纾解疾苦，预防危机，管控风险，为所有人建设可持续发展的未来。”

安东尼奥·古特雷斯，秘书长

进展。联合国发展系统及时向会员国提供了协调一致的支持，会员国欢迎实施改革，使国家工作队能够团结合作，利用整个联合国系统的专业知识和经验来应对相互关联的挑战。

在大不列颠及北爱尔兰联合王国格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议上，会员国承诺重新作出努力，将气温上升幅度控制在不超过工业化前水平 1.5 摄氏度的限度内，并实现净零排放目标，逐步取消低效燃料补贴。我们现在正推动各国政府和私营部门履行这些承诺，确保迅速公正地向可再生能源过渡。

和平与安全架构正承受着巨大的压力，最近的乌克兰战争就是一个例证。各种威胁交汇、地缘战略竞争和系统性不平等正在产生破坏性后果，所影响的不仅是陷入暴力之中的人们。联合国部署了一系列工具，用于预防、减轻、管控和解决冲突，保护平民，应对妇女和儿童面临的特殊威胁，

* 按照联合国秘书处的经常预算，报告期为 2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。鉴于维和预算期是从 2021 年 7 月 1 日到 2022 年 6 月 30 日，并且报告 9 月才提交大会，因而也列入了 2022 年前几个月的一些重要内容。

并开辟道路以摆脱冲突和危机，实现可持续发展与和平。在也门，我们促成了为期两个月并可延长的停火，减少了该国各地的暴力。在利比亚和苏丹，我们为政治对话和协商提供了支持，以帮助渡过紧张局势加剧阶段。与此同时，我们支持了生计，帮助加强了家庭的复原力。

我们的人道主义努力旨在支援因新冲突及旷日持久的冲突、破坏性自然灾害、气候变化影响和 COVID-19 大流行的后果而陷入困境的亿万人民。2021 年，联合国协调的应急计划需要 377 亿美元资金，用于为 60 个国家的 1.74 亿人提供拯救生命的援助和保护。在捐助方的慷慨支持下，我们与合作伙伴一道，筹集了创纪录的 202.5 亿美元，向大约 1.07 亿人提供了援助。

我们为消除对妇女和女童歧视所作的努力包括建立了平等一代论坛，该论坛推动对政策、方案编制和宣传工作作出认捐，获得 400 亿美元的资金承诺。作为我们动员采取行动预防性别暴力和响应性别暴力幸存者工作的一部分，“聚光灯倡议”向民间社会和妇女基层组织拨款 4 800 万美元，并加强了全球 30 多个国家消除暴力侵害妇女和女童行为的国家行动计划。

“青年 2030：联合国青年战略”在整个联合国系统形成了势头。青年人的声音在我们的气候努力中处于最前列。在国家一级，联合国国家工作队也更有条件扩大让青年人参加并惠及青年人的方案工作。



秘书长安东尼奥·古特雷斯在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议开幕式上致辞。(2021 年 11 月，联合王国格拉斯哥) © 联合国气候变化框架公约 / 基娅拉·沃思

COP26* 成果：需要采取更多行动遏止气候紧急情况

- 《格拉斯哥气候协议》呼吁到 2022 年提高国家自主贡献
- 商定逐步减少煤炭并逐步取消低效化石燃料补贴
- 再次承诺为发展中国家提供 1 000 亿美元气候融资
- 137 个国家承诺到 2030 年终止并扭转森林损失
- 103 个国家加入《全球甲烷承诺》

*《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六次会议。



在缔约方会议第二十六届会议之前的联合国气候谈判中，青年的想法和声音处于最前列，《气候变化青年行动》宣言在峰会举行前的几天获得通过。(2021 年 11 月，联合王国格拉斯哥) © 联合国气候变化框架公约 / 气候合作网络 / 利·沃格尔



“履行有关可持续发展目标的诺言，将有助于我们更快、更好地应对和战胜 COVID-19 大流行疫情；我们齐心协力，便能确保可持续发展目标造福地球，惠及世界各地的每一个人。”

阿明娜·穆罕默德，常务副秘书长

我们通过我的人权行动呼吁提供支持，帮助会员国废除歧视性法律，并采取临时特别措施加强妇女的参与。整个联合国系统各组织负责人听取了青年人要求推动气候行动和气候公正的声音。各联合国国家工作队正在以更具战略性的方式共同应对实地的人权问题。

在秘书处内，我们成功启动了消除种族主义和促进人人享有尊严的战略行动计划。在整个联合国大家庭，我们制定了关于以幸存者为中心处理性剥削、性虐待和性骚扰问题的指导方针。

裁军仍然是我们工作的重中之重。随着军事开支上升到冷战结束以来的最高水平——2.1万亿美元，我们支持开展了旨在确保安全、可靠、和平网络空间的政府间进程，协助举办了关于致命自主武器系统的专家讨论，并协助创建了一个新的减少外层空间军事威胁政府间进程。

在整个秘书处、各和平特派团和联合国发展系统，我们继续通过精简程序、改善人力资源机制和传播工作以及加强供应链，应对全球疫情带来的挑战。



“从气候变化到 COVID-19 再到冲突，联合国的同事们正在加紧保护最脆弱的群体，促进采取集体行动，为所有人建设可持续的未来。”

考特尼·拉特雷，办公厅主任



“我们必须化解短期思维与长期思维之间的矛盾；在处理当前紧迫挑战的同时，我们决不能忽视从长远来看具有重要意义的事情，以免在下一次冲击来临时受到更沉重的打击。”

福尔克尔·蒂尔克，主管政策事务副秘书长

为应对 COVID-19 大流行，我们加强了检测和治疗、医疗后送机制及联合国人员疫苗接种，并根据世界各地的实际情况，为安全返回办公室和采用混合工作方式提供了便利。我们的传播工作使联合国成为应对疫情的主导声音：“联合国认证信息”倡议提供了基于科学的可靠信息，建立了对健康信息的信心，打击了一时并起的“信息疫情”。

35 000

多名联合国秘书处工作人员在 8 个优先领域交付成果

可持续发展

驻地协调员领导下的联合国国家工作队已在 162 个国家和地区开展工作，帮助落实《2030 年议程》。



和平与安全

部署 50 个维和行动、特别政治任务和支持办事处，以预防冲突，为建设和平工作提供支持。



非洲的发展

帮助 54 个国家跨越发展挑战，催生疫后公平、可持续的复苏。



人权

帮助 46 000+ 名酷刑受害者获得康复支助，协助为 13 000+ 名当代形式奴役受害者提供援助。



人道主义援助

帮助调集 203 亿美元资金，援助 60 个国家和地区的 1.74 亿人。



司法和国际法

截至 2021 年，已向秘书长交存 639 项多边条约，涉及全世界关心的问题。



裁军

向 104 个与军备控制有关的项目输送资金，145 个国家受益。

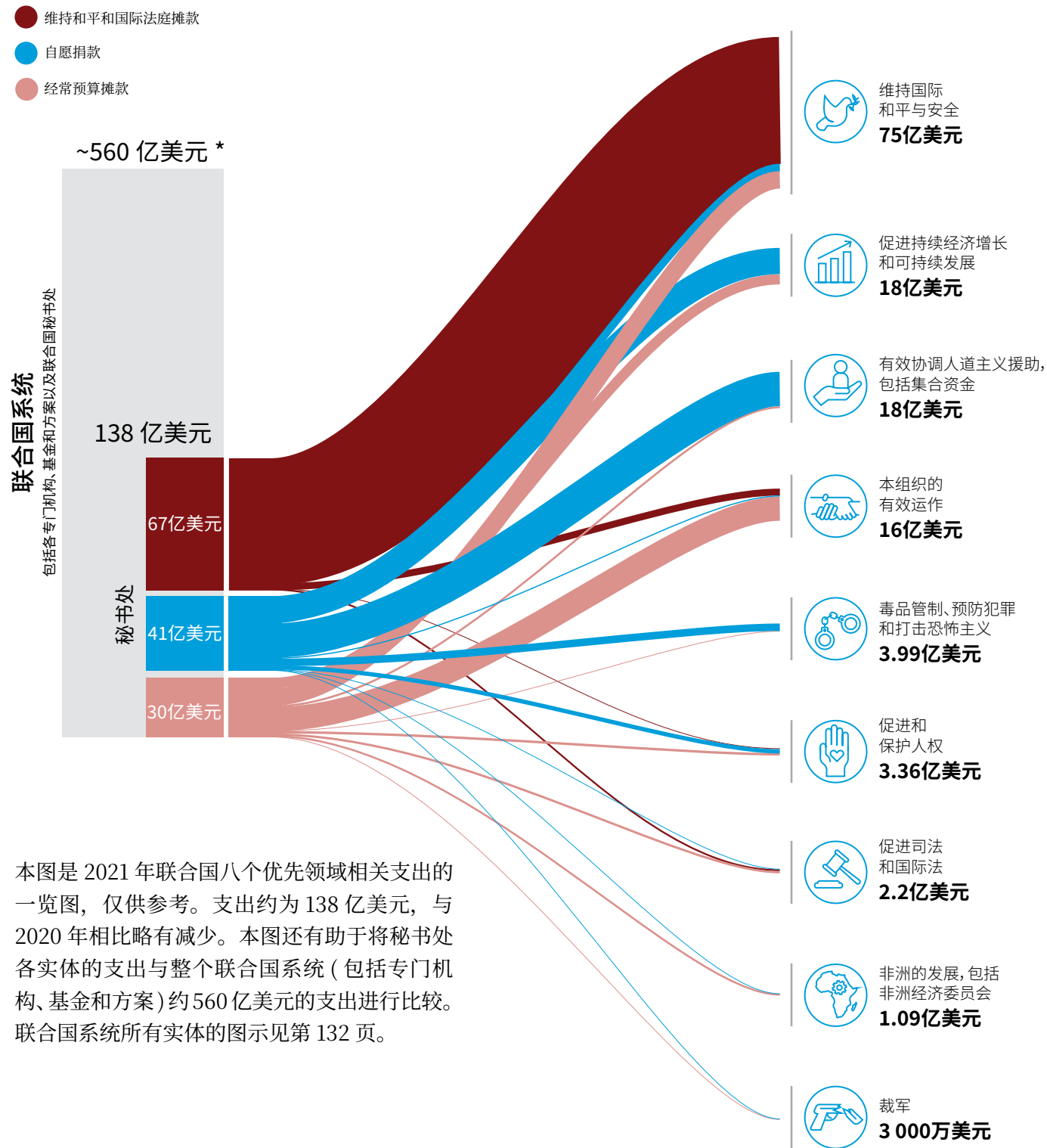


毒品、犯罪、恐怖主义

在开放多源的毒品监测平台上整合 125+ 个国家的 14 000+ 个毒品缉获实时数据点。



2021 年各优先领域的支出



本图是 2021 年联合国八个优先领域相关支出的一览图, 仅供参考。支出约为 138 亿美元, 与 2020 年相比略有减少。本图还有助于将秘书处各实体的支出与整个联合国系统 (包括专门机构、基金和方案) 约 560 亿美元的支出进行比较。联合国系统所有实体的图示见第 132 页。

* 基于 2020 年数字

本图仅用于说明目的。经常预算财政年度 (2021 年) 与维和行动财政年度 (2020/21 年) 不同。优先事项资源分配数以联合国方案预算为依据。联合国系统的数据是基于提交给联合国系统行政首长协调理事会秘书处的指示性报告。详细信息请参阅已审计财务报表。



在因 COVID-19 而长期停课, 许多国家的学校于 2021 年重新开放。持续接受教育一直是联合国在疫情期间优先倡导的核心内容。(2021 年 12 月, 卢旺达吉孔戈罗) © 联合国图库 / 马丁·陶洛

在各项工作中，我们始终遵循《联合国宪章》、人权框架、可持续发展目标，以及其他旨在确保人人享有可持续、和平、包容的未来与繁荣、与自然和谐相处、确保不让任何一个人掉队的国际商定承诺。

值此动荡时代，联合国的工作比以往任何时候都更加必要。我们非常清楚地意识到，被动应对危机的做法不符合世界人民的期望。下一年，我们

将继续帮助建设复原力，减少困苦，同时着力推行我在《我们的共同议程》报告中提出的长期战略，以预防危机，管控风险，为所有人建设一个可持续的未来。



联合国组织刚果民主共和国稳定特派团协助北基伍的一群妇女生产口罩，以创造收入，并遏制 COVID-19 传播。(2021 年 5 月，刚果民主共和国贝尼) © 联合国图库 / 迈克尔·阿里



阿赫勒塔赫流离失所者营地的儿童在世界精神卫生日参加声援活动。(2021 年 10 月，阿拉伯叙利亚共和国伊德利卜) © 人道协调厅 / 阿里·哈吉·苏莱曼

聚焦：我们的共同议程

秘书长“我们的共同议程”报告是应大会载有纪念联合国七十五周年宣言的第 75/1 号决议和会员国的要求，于 2021 年 9 月提交大会的。秘书长在报告中提出了关于未来全球合作和重新激发活力、包容各方、彼此联通、切实有效的多边主义的愿景。

不让任何一个人掉队

- 重续基于人权的**社会契约**
- 新时代**全民社会保障**，包括**卫生保健和基本收入保障**，帮助40亿未受到保护的人
- 促进**适当住房、教育和终身学习以及体面工作**
- **数字包容**
- **2025年社会问题世界峰会**
- 确定**对国内生产总值的补充计量方法**

保护我们的地球

- 在2023年全球盘点前召开领导人会议
- 承诺实现1.5摄氏度目标和**到2050年或更早实现净零排放**
- **气候紧急情况宣言**和**安全、清洁、健康环境权**
- **向发展中国家提供一揽子支持**
- 适应变化和**提高韧性的措施**
- 2021年后不再产煤，逐步取消化石燃料补贴
- **在搭建经济模型时考量环境因素**，完善碳定价机制、金融行为体作出可靠承诺
- **2020年后生物多样性框架**
- **变革粮食体系**，加强可持续性、改善营养、促进公平
- 大会采取行动，应对**气候变化对领土造成的威胁**，防止因环境原因导致的流离失所，并为此种情况提供保护和解决方案

促进和平，防止冲突

- **制定新和平纲领**，以：
 - 降低战略风险(核武器、网络战、自主武器)
 - 增强国际前瞻性
 - 调整针对各种形式暴力的应对措施
 - 投资于预防工作和建设和平，包括建设和平基金和建设和平委员会
 - 支持区域预防工作
 - 将妇女和女童置于安全政策的中心位置
- **和平、安全、可持续地利用外层空间**，包括为此开展关于外层空间的多利益攸关方对话

遵守国际法，确保维护正义

- 将人权作为**解决问题的措施**，包括为此制定全面的反歧视法并促进各方参与
- 将**人权**适用于网络空间、前沿问题和新技术
- 作为一项**人权普及互联网**
- 为**人权机制**提供更加可持续的财政根基
- **人人拥有法律身份**，消除无国籍状态、保护境内流离失所者、难民和移民
- 新的**法治愿景**
- 发展和有效实施国际法的**全球路线图**

把妇女和女童放在中心位置

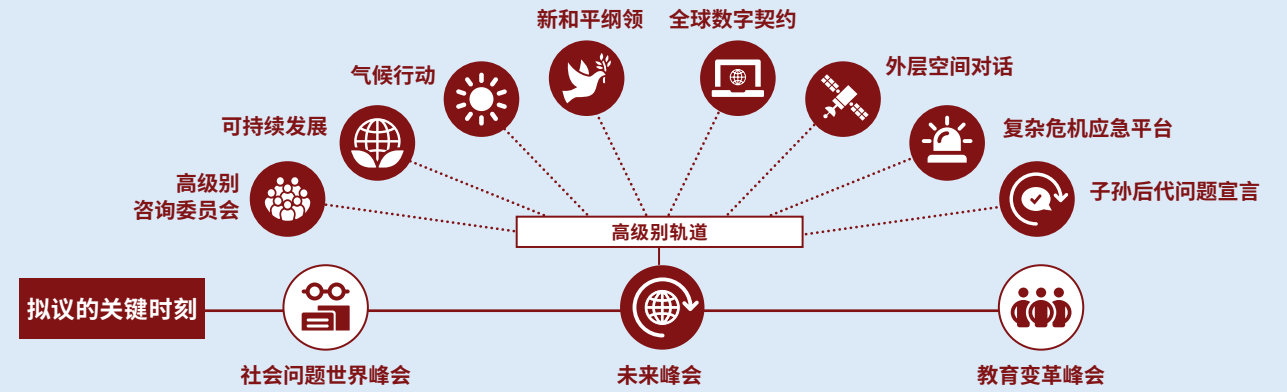
- 废除包含性别歧视内容的法律
- **促进性别均等**，包括为此设置配额和采取**特别措施**
- **促进妇女融入经济生活**，包括投资于照护经济和支持女企业家
- 倾听**年轻妇女的意见**
- 根除对妇女和女童的暴力行为，包括为此实施**应急响应计划**

建立信任

- **制定全球行为守则，促进公共信息诚实度**
- 改善人们与**公共机构**接触和获取**基本服务**的体验
- 开展包容各方的**全国倾听和“畅想未来”**活动
- 根据《联合国反腐败公约》，采取行动打击**腐败**行为
- 最低限度的全球公司税和团结税
- **改革国际税收制度**
- **建立旨在促进金融廉洁和应对非法资金流动的联合机制**



了解更多信息



加强数字合作

- 制定一项**全球数字契约**，实现下列目标：
 - **让所有人**，包括让所有学校接入**互联网**
 - 避免互联网碎片化
 - **保护数据**
 - 将人权适用于网络空间
 - **实行针对歧视和误导性内容的问责标准**
 - **加强对人工智能的监管**
 - 将数字公域作为全球**公益物**

对联合国进行升级改造

- 成立由前国家元首和政府首脑领导的**有效多边主义高级别咨询委员会**
- 实施**以人为本**的全系统政策，并考虑到年龄、性别和多样性
- 在《纪念七十五周年宣言》和《我们的共同议程》的基础上，开展更多倾听、参与和协商活动(包括以数字方式)
- 到2028年在联合国系统内实现**性别均等**
- 重启秘书长的**科学咨询委员会**
- 弹好联合国2.0“**变革五重奏**”，包括创新、数据、战略前瞻性、成果导向和行为科学

确保可持续融资

- **二十国集团、经济及社会理事会、秘书长和国际金融机构负责人每两年召开一次峰会**，力求加强全球经济的可持续性、包容性和韧性，实现下列目标：
 - 支持**加大对可持续发展目标的投资**，包括建立**最后一英里联盟**，帮助落在最后的人
 - 提供更灵活的**研发激励措施**
 - **解决债务架构的缺陷**
 - 使**多边贸易体系**更加公平且更具韧性，包括振兴世贸组织
 - 制定新的**商业模式**
 - **改进联合国预算流程**

促进伙伴关系

- 联合国与所有**区域组织**负责人召开年度会议
- 联合国系统、国际金融机构与区域开发银行之间**加强互动协作**
- 与**议会、国家以下各级当局、私营部门**开展更系统的互动协作
- 联合国所有实体分别指定**民间社会协调人**
- 联合国伙伴关系办公室**促进提供信息和加强包容性**，包括确保在线参与

听取青年的意见并与青年合作

- **青年**
 - **消除参政障碍**，利用“**青年参政**”指数评估进展
 - 设立**联合国青年问题办公室**
 - 在2022年召开**教育变革峰会**
 - 采用**复苏晴雨表**，跟踪青年的职业发展路径和劳动力市场结果
 - 建立**目标高远的联盟**，推动绿色经济和数字经济创造就业
- **子孙后代**
 - 在2023年召开**未来峰会**
 - **确保树立长远思维**，包括建立联合国**未来实验室**
 - **代表子孙后代的利益**，包括为此**重新确立托管理事会的使命、发表子孙后代问题宣言以及任命联合国子孙后代问题特使**

作好准备

- 建立**应急响应平台**，应对复杂的全球性危机
- 联合国每五年发布**战略前瞻力和全球风险报告**
- **关于全球公共卫生**
 - 启动**全球疫苗接种计划**
 - 增强世卫组织的**职能**
 - 加强全球卫生安全和准备工作
 - 使低、中收入国家更快地开发产品及获取卫生技术
 - 实现**全民健康覆盖**，处理健康的决定因素

聚焦：COVAX——公平获取 COVID-19 疫苗

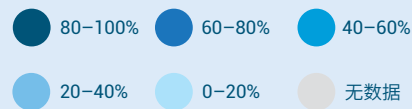
确保公平获得 COVID-19 疫苗接种对于遏止疫情和支持全球复苏至关重要。COVAX 机制* 由流行病防范创新联盟、全球疫苗免疫联盟和联合国共同牵头，与制造商和合作伙伴合作处理 COVID-19 疫苗采购及货运、物流和储存。

28亿剂
疫苗得到COVAX确保

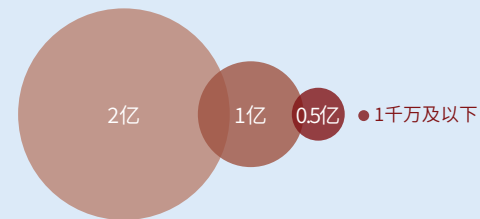
15亿剂
COVAX疫苗已交付

146个
国家和地区已收到COVAX疫苗

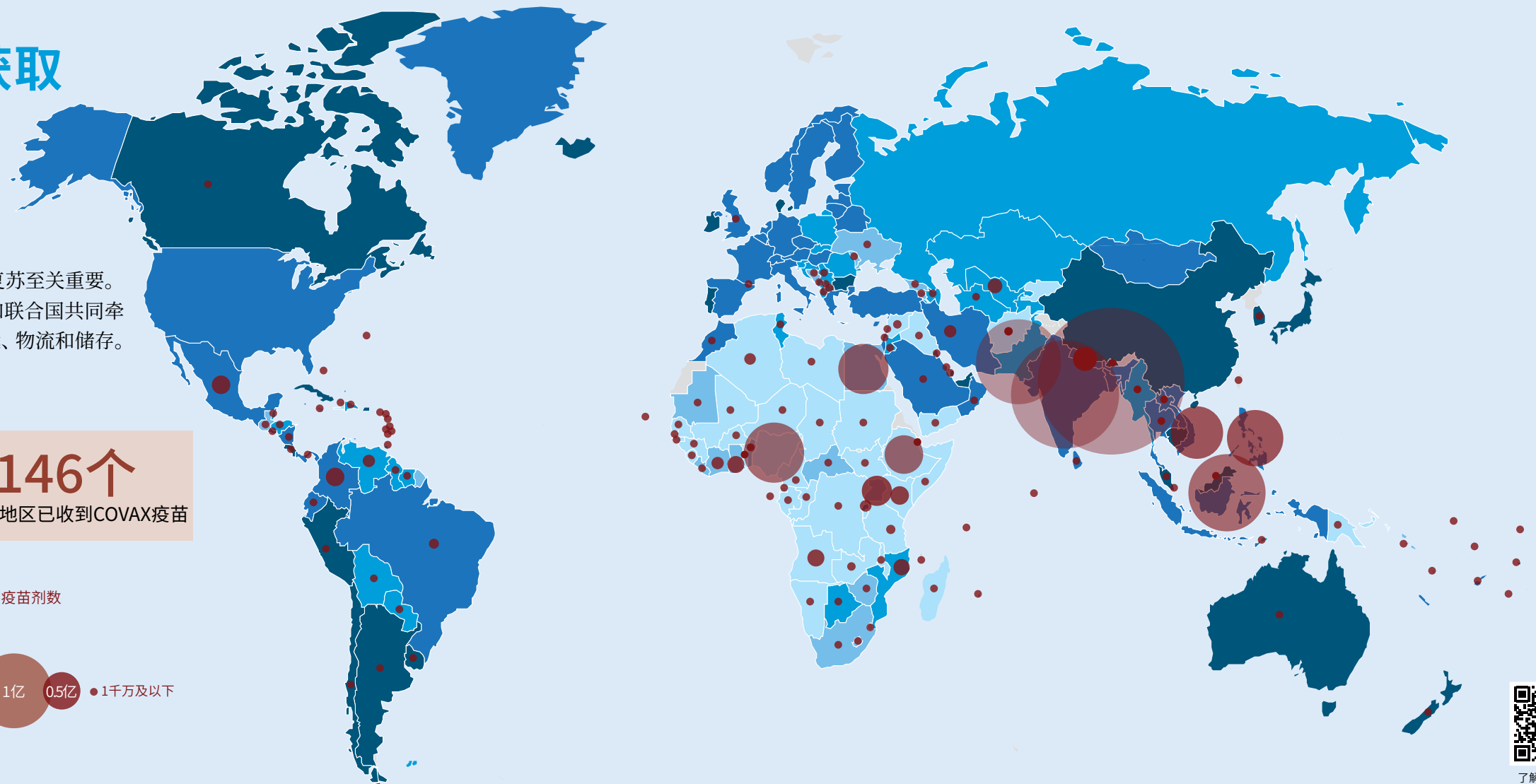
完成疫苗接种者的百分比



通过COVAX机制交付的疫苗剂数



* COVID-19疫苗全球获取 (COVAX) 机制。



了解更多信息



联合国提供其在供应、后勤和方案拟订方面的技术专长，帮助一名医生前往芒罗岛，开展 COVID-19 疫苗接种行动。(2021 年 7 月，印度喀拉拉) © 儿基会



一名儿童在接种 COVID-19 疫苗后，与卫生工作者共享欢乐时刻。(2021 年 11 月，尼泊尔勒利德布尔) © 儿基会

聚焦：联合国系统

联合国秘书处是更大的联合国系统的一部分，整个系统有 100 多个实体，包括约 30 个机构、基金和方案。联合国系统每年支出约 560 亿美元，其中大约 410 亿美元用于人道主义和发展活动，90 亿美元用于和平行动。



在埃塞俄比亚北部，儿基会与地方当局密切合作，提供保健服务和心理社会支持，并开展促进家庭团聚和防止性别暴力的活动。(2021 年 8 月，埃塞俄比亚德巴尔格) © 儿基会



一个联合国评估小组正在评估刚果民主共和国鲁济平原地区的人道主义需求。(2022 年 2 月，刚果民主共和国鲁济平原) © 人道协调厅 / 安托万·勒莫尼耶

2021 年联合国系统工作亮点

气候行动

58 个国家 / 地区 620 万人获得支助，以**应对自然灾害威胁**，确保可持续恢复

41 个国家获得支助，**向包容性绿色经济转型**

500 家大公司携手支持**新塑料经济承诺**

由联合国召集的**净零碳足迹资产所有者联盟**管理的资产达 **10 万亿美元**

妇女

47 个国家的 760 万少女获得**预防和照护干预**，以**制止童婚**

为**超过 231 项立法改革举措**提供了支持；50% 以上歧视性法律得到处理，60% 获得通过

61 个国家制定了**促进性别平等的政策和方案**，用于**就业保护和恢复**

粮食安全

84 个国家 1.155 亿人获得**粮食援助**

104 个国家获得支持，以建立**高效的粮食体系**，包括减少粮食损失和浪费

22 个国家获得支持，以在粮食、农业和相关部门**创造体面的农村就业机会**，包括妇女和青年就业机会

人权

1 970 万难民、寻求庇护者、境内流离失所者和其他处境堪忧者**获得保护服务**，包括儿童保护和性别暴力预防和应对

79 个国家的 47 400+ 名**酷刑受害者**获得康复支助

31 个国家 15 800+ 名**当代形式奴役受害者**获得援助

和平与安全

维持 **50 个维持和平行动、特别政治任务**和支助办公室，支持建设和平及预防、管控和解决冲突

支持 42 个国家**预防暴力极端主义**，包括在 40 个国家开展制止仇恨言论的工作

通过调解、选举支助和伙伴关系，支持 71 个国家加强政治与和平进程的包容性

儿童

现金转移方案惠及 95 个国家的 1.33 亿儿童，其中包括 1 900 万受冲突或灾难影响的儿童

4 870 万失学儿童（其中一半是女童）**获得教育机会**，包括 640 万流动儿童和 3 170 万人道主义环境中的儿童

超过 1.83 亿儿童获得**远程 / 居家学习**支持

安全用水和环境卫生

1 600 万人在人道主义环境中获得**安全用水服务**

3 320 万人获得供饮用、烹饪和个人卫生的安全用水

1 990 万人获得**基本卫生服务**

疾病预防

通过 COVAX 全球机制向 146 个国家和地区**交付了 15 亿剂 COVID-19 疫苗**

超过 5 200 万人获得**基本（非 COVID-19）卫生服务**，包括**疫苗接种**

生计

118 个国家获得支助，适应并继续实施**妇幼营养方案**

全球有 1.38 亿劳动者获得保护，**降低了因工死亡、受伤和得病风险**

45 个国家 20 万居住在贫民窟和非正规住区中的人**获得支持，得到基本服务**

58 个国家获得支持，以使农村贫民**更便于获得服务、资金、知识、技术、基础设施、市场和自然资源**

来源：“衡量联合国对可持续发展目标的贡献：联合国为推进可持续发展目标所作贡献包括应对 COVID-19 的社会经济措施等主要成果概览”（2022 年 4 月），及不同联合国实体的官方出版物。

COVID-19 给世界各地的教育带来沉重打击。恢复儿童获得优质教育的机会对于实现《2030 年议程》至关重要。(2022 年 2 月, 刚果民主共和国鲁济济平原) © 人道协调厅 / 安托万·勒莫尼耶



促进持续经济增长和可持续发展



核心方案

- 支持全球决策机关
- 国际合作促进发展
- 区域合作促进发展
- 性别平等和增强妇女权能



指示性资源

18 亿美元

5.08 亿美元经常摊款和 13 亿美元自愿捐款



主要任务规定

- 变革我们的世界：2030 年可持续发展议程，大会第 70/1 号决议
- 第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程，大会第 69/313 号决议
- 关于《维也纳行动纲领》执行情况高级别中期审查的政治宣言，大会第 74/15 号决议
- 通过落实《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》处理小岛屿发展中国家优先事项，大会第 74/3 和 76/203 号决议
- 联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查，大会第 75/233 号决议
- 审查重振后的驻地协调员系统的运作情况，包括其供资安排，大会第 76/4 号决议
- 新城市议程，大会第 71/256 号决议
- 支援最不发达国家多哈行动纲领，大会第 76/258 号决议



主要实体

- 经济和社会事务部
- 发展协调办公室
- 联合国贸易和发展会议
- 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室
- 区域委员会
- 妇女署
- 人居署
- 联合国环境规划署



联合国粮食体系峰会汇聚了世界各地的行为体，利用粮食体系的力量，在所有可持续发展目标方面取得进展。(2021年9月，罗马)
© 联合国图库



与可持续发展目标协调一致

背景

COVID-19 大流行对人们的生活和实现可持续发展目标的努力造成了灾难性影响，2021 年极端贫困人口比 2019 年增加了 7 700 万。气候紧急情况威胁着更多人和子孙后代的生命和生计，全球不稳定正在加剧。只有国际合作才能让世界可以应对这些相互交织的危机。



“驻地协调员向各国政府提供更好的政策咨询，并使成百上千万人直接受益，在保障可持续发展目标的同时应对疫情，从而带领联合国团队走过了又一个充满挑战的年份。”

罗伯特·派珀，前主管发展协调事务助理秘书长

主要目标

联合国推动根据变革性全球议程开展国际合作，其中包括《2030 年议程》、《巴黎协定》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《社会发展问题哥本哈根宣言》和《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》、《北京行动纲要》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《新城市议程》、《支援最不发达国家多哈行动纲领》、《维也纳行动纲领》和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》。在 162 个国家和地区任职的驻地协调员率领联合国国家工作队开展工作，调动联合国发展系统落实与各东道国政府商定的合作框架，以推进可持续发展目标。



“我们面临前所未有、相互关联的危机。如果我们不迅速转变方向，《2030 年议程》可能无法实现。这是一场我们输不起的战役。”

刘振民，主管经济和社会事务副秘书长

主要成果

落实《2030 年议程》

《2021 年世界经济形势与展望》的重点是 COVID-19 背景下的复原力和复苏。报告强调必须加强公共财政和债务可持续性、调动私人投资、振兴贸易、消除不平等现象、扩大社会保护、促进气候行动和弥合数字鸿沟，所有这些都需要一个强有力、更有效的多边体系，以补充各国努力，使世界坚定地走上可持续发展的轨道。

为了给抗疫提供参考、提高紧迫性，并监测可持续发展目标的进展，我们支持开展了一项工作，显示 2020-2021 年与 COVID-19 有关的全球超额死亡接近 1 500 万例，几乎是官方报告的死亡人数的三倍。

可持续发展目标盘点

110 名政府高级官员于 2021 年应召参加会议

42 个国家审视了进展情况

276 次关于可持续发展目标的会外活动

4 500+ 篇媒体文章由此发表

2021 年可持续发展高级别政治论坛聚焦 COVID-19 疫后恢复，着重指出了不平等加剧现象，敦促采取强有力的多边主义和团结互助。经济及社会理事会青年论坛作为青年人与会员国就发展挑战进行互动的平台证明了其价值，吸引了 19 000 多名参加者。

巴巴多斯主办了四年一度的联合国贸易和发展会议第十五届会议，会议通过了《布里奇顿协定》，以解决债务负担问题，使各经济体更加多样化、可持续和有复原力，改善发展筹资，并重新构思多边主义以应对共同的全球挑战。

为了最大限度地扩大关于可持续发展目标落实情况的自愿国别评估的影响，我们为 2021 年提交评估报告的 42 个国家举办了三次全球和五次区域研讨会。

我们响应了会员国要求提供更有力的 COVID-19 背景下国家一级创新数据的呼吁。50 多个发展中国家参加了 2021-2022 年发展合作论坛的调查，帮助我们将发展合作资源与抗疫和恢复工作相结合。

和平利用外层空间委员会

联合国积极参与外联和主动外交，支持各国成为和平利用外层空间委员会的成员。安哥拉、孟加拉国、科威特、巴拿马和斯洛文尼亚成为委员会的最新成员，使这一政府间平台的成员总数达到了 100 个，成为联合国系统中发展最快的委员会之一。

“空间 2030” 议程

大会一项专门决议推出了“‘空间 2030’ 议程：空间作为可持续发展的驱动因素”，目的是利用空间的潜力促进发展，使空间政策与可持续发展目标保持一致。

外空委成员国数量变化



“随着空间的重要性不断增加，联合国继续致力于推动在空间建设可持续的未来，并促进空间所产生的惠益，为世界各地的每一个人创造更美好的未来。”

尼克拉斯·赫德曼，外层空间事务厅代理厅长



一项 COVID-19 预防方案向妇女和儿童介绍如何保护自己 and 社区免受 COVID-19 影响。(2021 年 2 月，印度尼西亚克拉登，恩林吉和平村) © 妇女署 / 普特拉·佐汉和阿里·卢特菲

扩大发展筹资

《2021年可持续发展筹资报告》强调了疫后世界复苏出现急剧分化的风险，并发出了信息，表明需要立即采取行动避免又一个“失去的发展十年”。报告强调需要为可持续性和复原力方面的投资筹措资金。

根据“COVID-19时代及其后发展筹资倡议”，我发布了一份关于可能的流动性和债务解决方案的政策简报，并与加拿大总理和牙买加总理共同召开了一次关于国际债务架构和流动性的国家元首和政府首脑会议，以推动围绕这些选项展开思考和行动。我认识到42亿人没有任何形式的社会保护，而数字经济、护理经济和绿色经济有可能实现可创造大量就业机会的复苏，就此专题发布了一份政策简报，并在与国家元首和政府首脑举行的一次会议上推出了促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器，这一倡议得到了国际劳工组织的支持。



“必须利用贸易、投资、融资和技术，解决不平等、债务危机、数字鸿沟和气候适应问题，尤其是要让发展中国家受益。”

丽贝卡·格林斯潘，联合国贸易和发展会议秘书长

可持续发展目标联合基金

可持续发展目标联合基金自成立以来，已向联合国实体输送了2.36亿美元，这些实体的工作范围涵盖117个国家和地区。这些资金供资的联合方案采用创新方式支持最弱势群体，并开发金融工具推进可持续发展目标。2021年，基金为42个小岛屿发展中国家开启了一个价值达3000万美元的专用窗口。

17亿美元

由基金的投资组合催化，为可持续发展目标提供更多资金

1.47亿

人，来自39个国家，获得了新的或扩展的社会保护



了解更多信息



“作为过去75年来亚洲及太平洋最具包容性的政府间平台，我们主张发展办法应相辅相成，这些办法对区域转型仍然至关重要。”

阿尔米达·阿里沙赫巴纳，亚洲及太平洋经济社会委员会执行秘书

全球投资者促进可持续发展

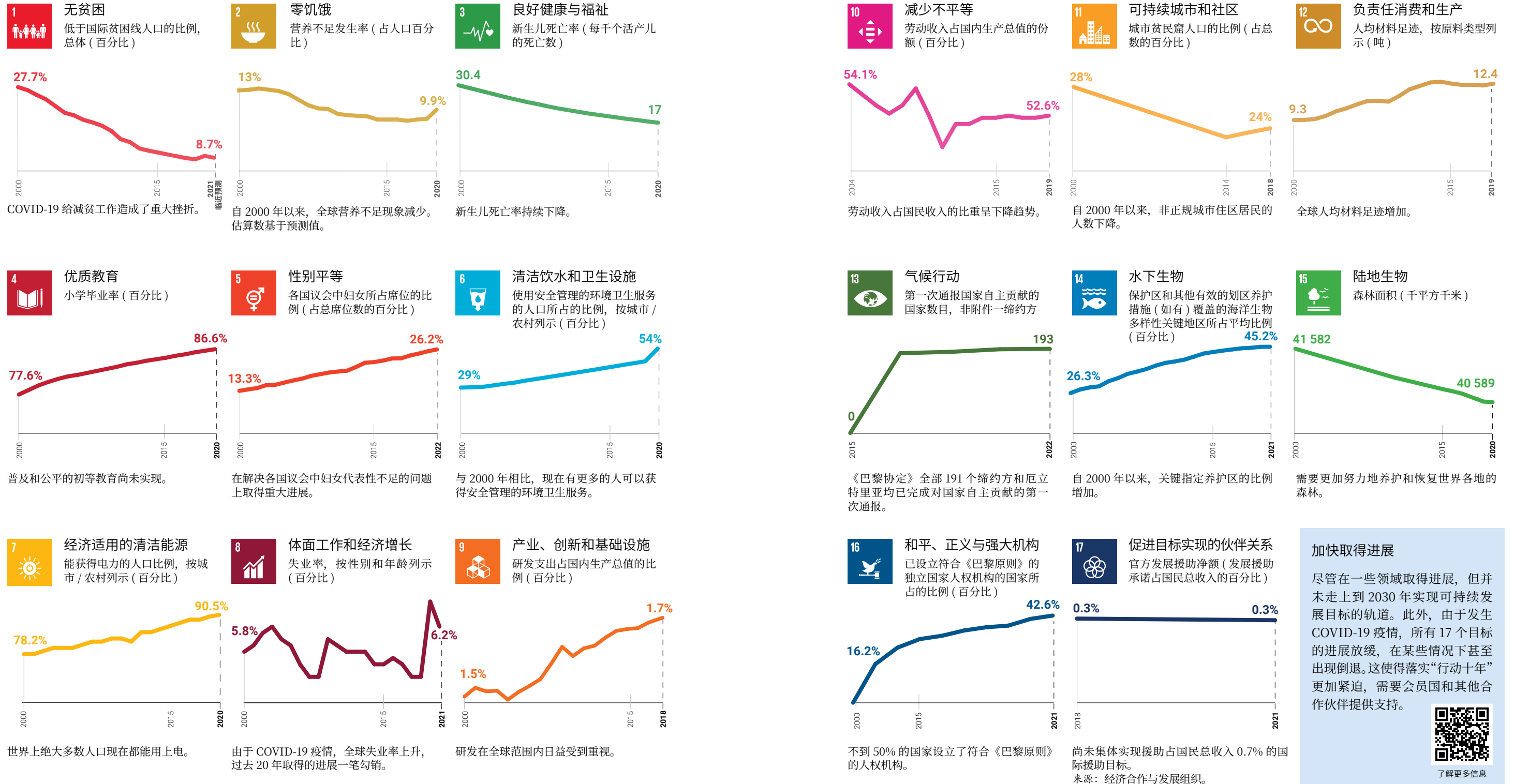
联合国召集的全球投资者促进可持续发展联盟由世界各地主要金融机构和公司的领导人组成，致力于扩大对可持续发展的长期融资和投资，并使融资和投资生态系统更好地匹配可持续发展目标。该联盟的成就包括：指导资产所有者将可持续性方面的考虑因素和可持续发展目标纳入其任务规定；为八个部门制定与可持续发展目标相匹配的衡量标准；正在开展合作，以建立一个混合融资基金，为可持续基础设施项目筹集资金。



常务副秘书长阿明娜·穆罕默德出席在“COVID-19时代及其后发展筹资倡议”框架下举行的就业和社会保护促进消除贫困高级别活动。(2021年9月，纽约) © 联合国图库 / 埃斯金德·德贝贝

《2030 年可持续发展议程》：概览

因各目标收集数据的频度不同，导致下列各表截止日期有差异。



加快取得进展

尽管在一些领域取得进展, 但并未走上到 2030 年实现可持续发展目标的轨道。此外, 由于发生 COVID-19 疫情, 所有 17 个目标的进展放缓, 在某些情况下甚至出现倒退。这使得落实“行动十年”更加紧迫, 需要会员国和其他合作伙伴提供支持。

了解更多

在可持续发展目标投资博览会上，8个国家向金融机构和公司提供了100多亿美元的投资机会，涉及可持续基础设施、医疗保健、绿色能源和农业企业。投资博览会正在发展成为一个展示现成投资管道的平台，帮助将资源导向与可持续发展目标一致的投资。

不让任何一个人掉队

疫情加上高度贫困和不平等，有可能导致发展进程停滞。2022年3月，联合国可持续发展集团发布了一份联合国国家工作队良好做法说明，以支持会员国履行承诺，不让任何一个人掉队，并首先尽力帮助落在最后面的人。《2021年世界社会报告》提出了建设抗冲击能力、保护自然资源和减少农村地区机会不平等的战略。《世界土著人民状况》第五卷着重讲述了土著人民在确保其土地、领地和资源权利方面面临的不平等。

2021年9月发布《我们的共同议程》报告，也是为了帮助加快实现可持续发展目标。报告就如何加强我们的共同努力以确保不让任何一个人掉



“世界上最脆弱群体的需求必须得到最优先的关注。我们通过签署《多哈行动纲领》，向世界表明：团结一致不能是一场零和游戏。”

海迪·斯克罗德鲁斯-福克斯，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家代理高级代表

队提出了具体建议，包括建立最后一英里联盟，帮助落在最后面的人并促进投资。

2022年3月通过了新的2022-2031十年期《支援最不发达国家多哈行动纲领》，再次承诺抗击疫情，扭转其社会经济影响，应对气候变化，并帮助各国从最不发达国家名单中毕业。

为支持内陆发展中国家，我们加紧落实“加速执行《维也纳行动纲领》路线图”，包括可再生能源和交通基础设施方面的大型项目。

通过实施多国办事处路线图，包括2021年在密克罗尼西亚联邦设立多国办事处，以及进一步开展多维脆弱性指数工作，加强了对小岛屿发展中国家的支持。



“突发卫生事件、气候危机和冲突对城市造成尤为严重的影响。我们需要动员采取地方行动，使我们回到可持续复苏的道路上。”

迈穆娜·穆赫德·谢里夫，人居署执行主任



经过数年的战争，一些学校走出废墟，重新开放。这所位于克米纳斯的学校在校长和志愿教师的支持下开课，但仍然损坏严重。(2022年4月4日，阿拉伯叙利亚共和国伊德利卜) © 人道协调厅 / 安瓦尔·阿卜杜勒拉蒂夫



来自 193 个国家的 1 500 名代表出席为讨论全球塑料条约而举行的联合国环境大会，他们在会议现场看到一座巨型雕塑，其中喷涌而出的塑料制品来自基贝拉贫民区。(2022 年 2 月，内罗毕) © 环境署

气候行动

在格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议上，会员国承诺重新作出努力，将气温上升幅度限制在不超过工业化前水平 1.5 摄氏度的范围内，并在本世纪中叶之前实现净零排放。会员国还承诺逐步减少未加装减排设施的煤炭发电，逐步取消对低效化石燃料的补贴。我们现在正推动各国政府和私营部门履行这些承诺，确保可靠、迅速、合理地向可再生能源过渡。在第二十六届会议之前，为支持这些努力，我们协调举办了五次区域圆桌会议，讨论减少温室气体排放的挑战和机遇。会员国还敦促发达国家到 2025 年将向发展中国家提供的适应气候变化的资金在 2019 年的水平上至少增加一倍。缔约方会议注意到迫切需要弥补在实现《巴黎协定》目标方面的不足，请秘书长在 2023 年召集世界各国领导人，审议到 2030 年需要实现的宏伟目标。

青年人在应对气候危机方面发挥着关键作用。《全球环境展望》第六期专门讨论了这些问题，并提供了实现更可持续未来的工具和信息。

统计委员会通过了一套全球气候变化统计和指标，以及环境经济核算体系生态系统核算，这是衡量自然对经济的贡献和支持基于自然的解决方案的一个关键框架。

由于 37% 的温室气体排放来自粮食生产，在我的呼吁下，2021 年 9 月举行了第一届粮食体系峰会，为改造全球粮食体系以推动 COVID-19 疫后复苏并帮助我们实现可持续发展目标奠定了基础。

为促进减少灾害风险，《全球评估报告：2021 年干旱特别报告》探讨了干旱的系统性及其对人和生态系统的影响。该报告促进了风险评估，包括阿拉伯国家以及拉丁美洲和加勒比地区的风险评估。



“我们有责任应对气候变化、生物多样性丧失和污染这三重全球危机。这意味着保护整个可持续发展议程赖以系的支柱：环境。”

英厄·安诺生，联合国环境规划署执行主任

我们于 2021 年 9 月召开的能源问题高级别对话促成了各国政府、企业和其他组织的 150 多项能源契约，以及超过 4 000 亿美元的新承付款项。我还发布了到 2030 年人人享有清洁能源全球路线图（可持续发展目标 7），其中列出了需要实现的重大阶段性成果。

2021 年 10 月，第二届全球可持续交通大会以混合形式召开，将可持续交通定位为实现可持续发展目标和《巴黎协定》目标必不可少的基本手段。

聚焦：性别平等

疫情暴露了深刻的结构性不平等，逆转了几十年来在妇女参与劳动力队伍方面取得的进步，导致生活在极端贫困中的妇女人数增加，并使妇女和女童遭受暴力侵害的可能性成倍上升。

我们动员起预防性别暴力和响应性别暴力幸存者的行动，为此加强对社会保护制度的投入，并通过我们与欧洲联盟在联合国发展系统改革旗舰倡议“聚光灯倡议”上的伙伴关系，实现全面、变革性的方案规划。在“聚光灯倡议”国家，我们使性别暴力相关定罪数量增加了一倍，对 130 万男子和男童进行了关于正面男子气概的教育，为民间团体和妇女基层组织拨款 4 800 万美元，并加强了全球 30 多个国家消除暴力侵害妇女和女童行为的国家行动计划。此外，联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金支助了价值近 7 400 万美元的项目，救助了 4 100 多万人。

通过我们关于 COVID-19 与暴力侵害妇女行为的全国代表性调查，我们让老年妇女的声音得到倾听，突出了疫情对她们福祉的损害。COVID-19 全球性别平等应对举措追踪数据库和 78 项性别平等快速评估促使 20 多个国家颁布了对性别问题有敏感认识的政策。

我们启动了一项计划，以执行为性别平等筹措资金高级别工作队的建议。该计划的目的是加强集合基金的性别平等主流化，将性别平等纳入各项战略计划和预算框架，统一关于性别平等筹资的报告，并扩大性别平等标码的使用。

我们改进了将性别平等考虑纳入我们发展工作的做法。超过 60% 的联合国国家工作队使用性别平等标码跟踪这一领域的进展情况，130 个国家工作队中有 113 个国家工作队报告了一个或多个以性别平等为重点的联合方案。

为纪念在北京召开的第四次妇女问题世界会议二十五周年举办了平等一代论坛，促成了雄心勃勃的政策、方案和宣传承诺以及 400 亿美元的财政承诺。

通过妇女统计方案，我们支持了 9 项调查，并加强了国家数据系统，使其能提供更多对性别问题有敏感认识的可持续发展目标指标。

为确保我们自己的工作有一个安全的工作场所，我们拟定了关于联合国系统各组织以幸存者为中心处理性骚扰问题办法的指导方针。



“提升妇女韧性、促进妇女权利并在这些方面投资，就是在建设未来的抵御力，也是在建设今天的资产。”

西玛·巴胡斯，妇女署执行主任

聚光灯倡议

尽管在 COVID-19 疫情期间，性别暴力在全球范围内激增，但聚光灯倡议继续在制止暴力侵害妇女和女童行为方面取得重大进展。



1.3 亿



以 29 种以上语言开展活动，受众达 1.3 亿人

160 万+



160 多万妇女和女童获得解决性别暴力的服务

198



在 41 个国家签署或加强了 198 项应对暴力侵害妇女行为的政策或法律

5 000



2021 年有 5 000 名性别暴力犯罪人被定罪，比 2020 年增加一倍多

130 万+



2021 年，130 多万男子和男童参加了促进正面男子气概的性别问题社区方案和转变活动

250 万+



2019 年以来，有 250 多万年轻人参加了促进性别平等规范、态度和行为的校内外方案

1.79 亿美元



自倡议启动以来，已向民间社会组织拨款 1.79 亿美元（占活动资金的 49%）



一些妇女参加一项主题为“打击针对妇女的政治暴力”的活动。(2021 年 12 月，约旦穆瓦卡尔) © 妇女署 / 李睿芝

区域支持

现已在所有区域全面建立区域协作平台，为根据各国需求改善对各国的区域支持奠定了坚实基础。此外，在以下方面也取得了进展：通过区域知识管理中心及时调集专家和专门知识；加强可持续发展目标数据架构的一致性；确定区域业务活动战略以支持提高效率的举措。所取得的成果载于各平台的成果报告。

未来几年将继续取得进展，总体目标是优化部署我们的区域资产，实时满足国家工作队的需要，以支持落实可持续发展目标。

由五个区域委员会组织的年度可持续发展区域论坛促成了关于如何更好地从 COVID-19 疫情中恢复同时推进《2030 年议程》的讨论，并为高级别政治论坛拟定了区域的意见和建议。



“获取疫苗、筹措资金和经济复苏能力等方面的差距扩大，对中等收入国家的影响尤为严重。我们需要加快采取行动，实行有效的多边主义，转变目前流行的发展模式。”

阿莉西亚·巴尔塞纳，拉丁美洲和加勒比经济委员会执行秘书



“我们有义务为孩子们提供充满希望的未来。不要让我们的失败给他们造成负担，因为我们今天的失败就是他们明天的危机。”

罗拉·达什提，西亚经济社会委员会执行秘书



“乌克兰战争对经济和金融造成多方面影响，使得气候危机和旷日持久的 COVID-19 大流行疫情雪上加霜，泛欧区域正处于可持续发展的关键时刻。”

奥莉加·阿尔加耶罗娃，欧洲经济委员会执行秘书



保护儿童的福祉和权利是联合国推进可持续发展目标工作的核心。(2021 年 4 月，南苏丹特拉卡卡) © 联合国图库 / 格雷戈里奥·库尼亚

聚焦：联合国发展系统

全球各种挑战日益复杂，在驻地协调员系统重振活力、独立公正的领导下，形成了新一代联合国国家工作队，确保联合国资产得到最佳部署，以支持各国努力挽救可持续发展目标，落实《2030年议程》。

由于发展协调系统得到加强，国家工作队正在扩大成果。我们的应对更加统筹有效，超越了部门条块分割式的办法，更好地利用了整个系统的专门知识。联合国改善协作，根据各国的优先事项提供综合解决办法，东道国政府就会受益。

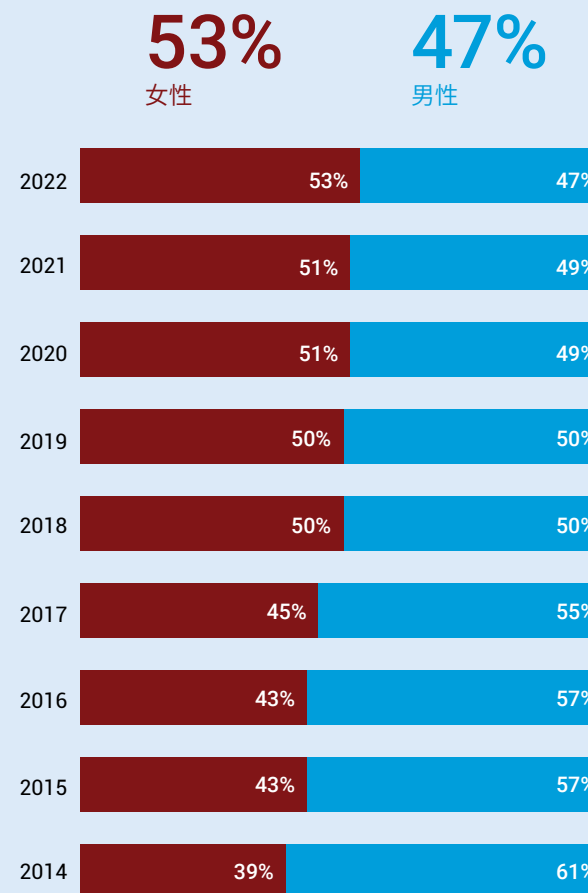
驻地协调员及其团队正在发挥更好的领导、协调和召集作用。近 90% 的东道国政府表示，驻地协调员有效领导了国家工作队满足所在国的需

要，92% 的东道国政府表示，驻地协调员确保了对疫情协调一致的卫生、人道和社会经济应对。2021 年，大会对驻地协调员系统的运作和供资情况进行了审查，验证了该系统的成功。为联合国发展系统提供充足、可预测的资金，对于持之以恒努力实现可持续发展目标将至关重要。



一名八岁女童正在为境内流离失所儿童开设的儿童友好空间内学习。(2021 年 12 月，阿富汗赫拉特) © 人道协调厅 / 赛义德·哈比卜·比德尔

性别平等的驻地协调员系统为各国带来成果



89% 的方案国政府表示，驻地协调员有效领导了联合国工作队

92% 的方案国政府表示，驻地协调员确保了联合国协同一致地应对 COVID-19 大流行

96% 的方案国政府表示，合作框架确保联合国的支助与国家优先事项一致

85% 的方案国政府认为，联合国国家工作队在该国的工作人员具备支持该国发展的适当能力和技能组合。

87% 的方案国政府表示，联合国发展系统对 COVID-19 的社会经济应对措施是及时的。

* 作为 2021 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的一部分对参与国政府的调查结果。

联合国帮助应对 COVID-19 并实现可持续发展目标





核心方案

- 支持全球决策机关
- 预防、管控和解决冲突
- 支援建设和平
- 政策、评价和培训
- 保护平民
- 法治和安全机构
- 选举援助



指示性资源

75 亿美元

8.62 亿美元经常摊款、63 亿美元维和摊款 (2020/2021) 和 3.85 亿美元自愿捐款



主要任务规定

- 联合国和平与安全支柱的结构改革, 大会第 72/199 和 72/262 C 号决议
- 建设和平和保持和平, 大会第 72/276 号决议和安全理事会第 2282(2016) 号决议, 以及大会第 75/201 号决议和安全理事会第 2558(2020) 及 2594(2021) 号决议
- 妇女与和平与安全, 安全理事会第 1325(2000) 和 2493(2019) 号决议
- 武装冲突中的儿童, 安全理事会第 1612(2005) 和 2427(2018) 号决议
- 武装冲突中的性暴力, 安全理事会第 1820(2008) 和 2467(2019) 号决议
- 青年与和平与安全, 安全理事会第 2250(2015)、2419(2018) 和 2535(2020) 号决议
- 维和人员的安全和安保, 安全理事会第 2518(2020) 号决议
- 在 COVID-19 大流行期间停止敌对行动, 安全理事会第 2532(2020) 号决议
- 全盘审查特别政治任务, 大会第 75/100 号决议



主要实体

- 政治和建设和平事务部
- 和平行动部
- 维和行动、特别政治任务和支助办事处



维护国际和平与安全



联合国维和人员开展巡逻，保护当地民众。(2021年6月，梅纳卡) © 马里稳定团 / 赫马·科尔特斯



与可持续发展目标协调一致

背景

联合国所处的和平与安全环境多种威胁交织：不断变化的冲突性质、气候紧急情况、不受管制的网络空间、加剧的地缘战略竞争。疫情的影响仍然存在，加剧了现有的脆弱性和冲突驱动因素，妨碍了全球集体安全架构的效力。这对联合国应对威胁、防控和缓解冲突以及成功缔造和平的能力造成了挑战。虽然这些趋势已存在了一段时间，但乌克兰战争使之更加凸显。我在《我们的共同议程》报告和“人权行动呼吁”中呼吁重新坚守多边主义和《宪章》，坚守多边主义和《宪章》对于应对这些挑战仍然至关重要。



“在全球范围内，我们在管控冲突方面投入的精力和资源远远超过对预防冲突所作的投入。我们需要审查优先事项和资源，加强对预防冲突和建设和平的投资。”

罗斯玛丽·迪卡罗，主管政治和建设和平事务副秘书长

主要目标

根据《宪章》的原则以及大会和安全理事会的授权，联合国通过在国际和平与安全领域开展广泛活动向会员国提供支持。通过政治工作、促成和平、建设和平和维持和平努力，我们致力于支持预防冲突，并在出现冲突和政治危机时作出反应。联合国还努力推动妇女和青年参与政治与和平进程，防止和解决与冲突有关的性暴力、武装冲突中侵犯儿童权利的行为以及性剥削和性虐待问题，并从更广泛的维度防止灭绝种族罪和暴行罪。

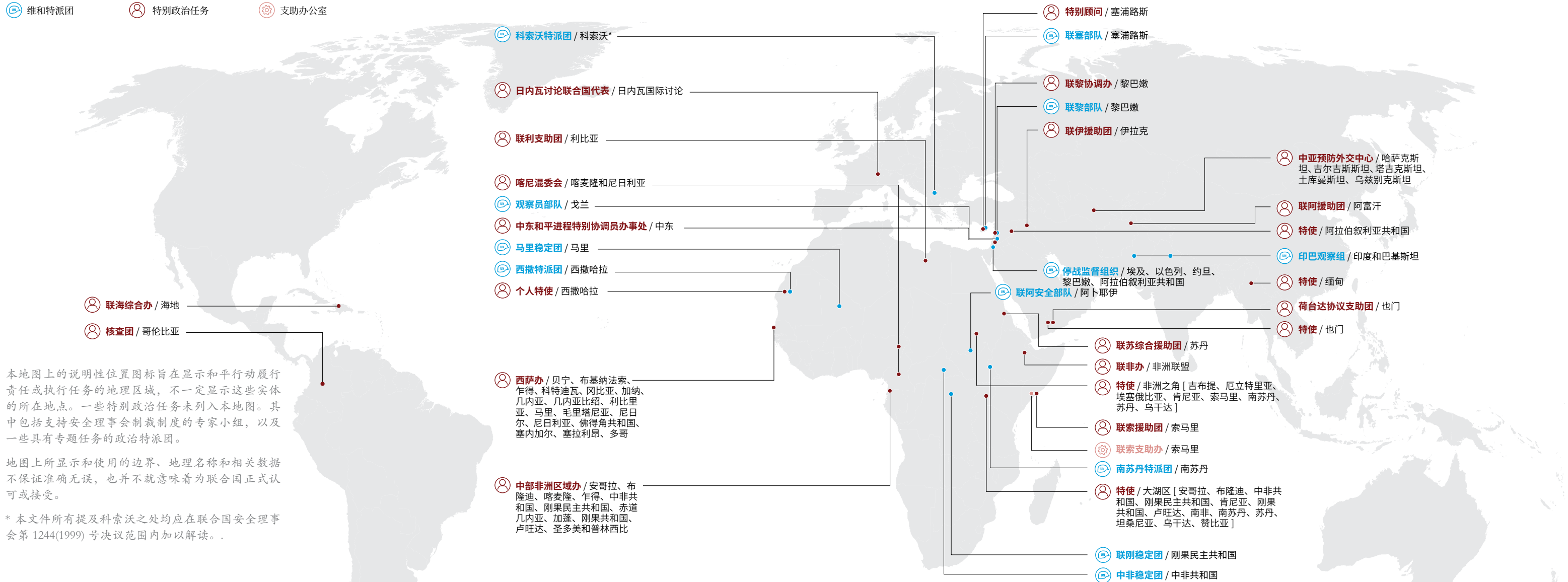


“尽管全球紧张局势加剧，冲突愈加复杂，但我们的特派团仍继续努力确保政治解决和可持续和平。当务之急是实现维和工作的转型，确保各项行动更具创新性和影响力。”

让-皮埃尔·拉克鲁瓦，主管和平行动副秘书长

维和行动、特别政治任务和支持办公室

维和特派团 特别政治任务 支持办公室



本地图上的说明性位置图标旨在显示和平行动履行责任或执行任务的地理区域，不一定显示这些实体的所在地点。一些特别政治任务未列入本地图。其中包括支持安全理事会制裁制度的专家小组，以及一些具有专题任务的政治特派团。

地图上所显示和使用的边界、地理名称和相关数据不保证准确无误，也并不就意味着为联合国正式认可或接受。

* 本文件所有提及科索沃之处均应在联合国安全理事会第 1244(1999) 号决议范围内加以解读。

简称

联海综合办	联合国海地综合办事处	观察员部队	联合国脱离接触观察员部队	印巴观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组	联黎协调办	联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处
喀尼混委会	喀麦隆—尼日利亚混合委员会联合国支助小组	联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队	联非办	联合国驻非洲联盟办事处	联利支助团	联合国利比亚支助团
西撒特派团	联合国西撒哈拉全民投票特派团	联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队	中部非洲区域办	联合国中部非洲区域办事处	联索援助团	联合国索马里援助团
中非稳定团	联合国中非共和国多层面综合稳定团	联阿安全部队	联合国阿卜耶伊临时安全部队	西萨办	联合国西非和萨赫勒办事处	联索支助办	联合国索马里支助办公室
马里稳定团	联合国马里多层面综合稳定团	联苏综合援助团	联合国苏丹过渡时期综合援助团	中亚预防外交中心	联合国中亚地区预防外交中心	停战监督组织	联合国停战监督组织
联刚稳定团	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团	荷台达协议支助团	联合国支助荷台达协议特派团	日内瓦讨论联合国代表	参加日内瓦国际讨论的联合国代表		
联阿援助团	联合国阿富汗援助团	科索沃特派团	联合国科索沃*临时行政当局特派团	中东和平进程特别协调员办事处	联合国中东和平进程特别协调员办事处		
联伊援助团	联合国伊拉克援助团	南苏丹特派团	联合国南苏丹特派团				

除此外所列特派团外，秘书长个人特使还在为莫桑比克建立和平的努力提供支持。

主要成果

预防、管控和解决冲突

在全球和平与安全环境继续恶化之际，联合国加紧努力预防、管控和解决冲突，促进可持续和平，包括通过联合国 38 个特别政治任务 and 办事处以及 12 个维持和平行动开展工作。特别代表和特使们与冲突各方接触，争取实现停火和提出持久政治解决方案。在也门，我的特使帮助谈判达成为期两个月的全国停火，使暴力事件大为减少，并为对话开辟了渠道。斡旋工作通过支持利比亚努力举办全国选举，继续帮助推动该国由利人主导、利人所有的冲突解决办法，而在海地，斡旋工作在总统若弗内尔·莫伊兹遇刺后帮助创造了对话空间。在阿富汗，我们倡导包容性治理体制、人权，特别是妇女权利和女童受教育权，以及反恐，同时协调应对银行业和流动性危机的努力。

在乌克兰，联合国根据安全理事会第 2202(2015) 号决议，继续支持在诺曼底四方模式下以及由欧洲安全与合作组织主导的三方联络小组作出的外交努力。随着紧张局势加剧，联合国敦促缓和紧张局势，并根据《宪章》利用外交渠道解决合理关切和未决问题。在乌克兰战争爆发后，我们一直公开表示支持该国根据《宪章》享有的主权、独立和领土完整，并公开表示必须遵守国际法和追究责任。我们为乌克兰人民提供了人道主义援助，包括通过外交努力确保人道主义援助畅通无阻，紧急保护平民，以及安全撤离被困在战斗地区的平民，其中联合国和红十字国际委员会还开展了从马里乌波尔撤离民众的联合行动。我们还积极参与谈判，推动粮食、其他食品和化肥顺利出口不受阻碍，以帮助解决全球粮食危机，这促成了黑海谷物倡议，由乌克兰、俄罗斯联邦和土耳其在联合国的主持下于 2022 年 7 月 22 日签署。为解决冲突，我们与各国领导人保持密切接触。联合国继续根据《宪章》支持开展外交努力，以便双方可以进行真诚的谈判和对话。由于

支持调解工作



120+

支持了 120 多场调解



27

27 个不同环境



在进程设计、性别平等和包容、制宪以及停火 / 安全安排等领域提供了支持



我们在以下区域提供支持：

非洲 **37%**

其他 **22%**

欧洲 **2%**

亚洲及太平洋 **8%**

中东 **15%**

美洲 **16%**

* 这是指非特定区域任务，大多与能力建设有关。

COVID-19 大流行和气候紧急情况的影响，社会经济形势本已极为紧张。在此情况下，我们成立了全球粮食、能源和金融危机应对小组，以应对战争对全球粮食和能源供应、供应链及金融市场的影响。

我们与各区域组织的密切伙伴关系仍然至关重要。在苏丹，我们与非洲联盟和政府间发展组织合作，争取和平解决 2021 年 10 月政变后的危机，支持恢复宪法秩序。在中非共和国和南苏丹，我们与非洲联盟和各区域机构就和平协定、政治过渡与和解进程开展了合作。在大湖区，我的特使协助举办了和平、安全与合作框架区域监督机制第十次首脑会议。

秘书长的“以行动促维和”倡议及其“以行动促维和 +”执行战略取得了进展。我们重新配置了我们的维和能力，使之更加灵活，能迅速作出反应。在刚果民主共和国，我们努力化解因执政联盟变动而产生的紧张局势，并为选举筹备工作和妇女参政提供了支持。

我们与会员国合作，促进传统上被排除在决策之外的群体参与政治，包括支持中亚的女性领导人，以及通过以年轻变革者为主角的媒体帮助在科索沃* 建立社区信任。

我们在非特派团环境中的工作仍在继续。自 2021 年 2 月缅甸军管以来，我的历任特使与东南亚国家联盟开展了合作，以应对危机。在太平洋地区，我们为执行《布干维尔和平协定》提供了支持。

在西非和萨赫勒地区，特别代表与区域组织和其他伙伴合作，支持预防冲突和保持和平的努力，包括倡导包容各方的政治过渡。任命了一名新的萨赫勒发展问题特别协调员，以改善协调并增加资源供应，执行联合国萨赫勒综合战略，取得的成果是为该次区域获得了 16 亿美元认捐，将通过萨赫勒繁荣基金提供。对战略进行了重新调整，以更好地应对萨赫勒地区各国人民和政府不断变化的需求和优先事项，并通过治理、复原力和安全三大领域的支助，提高集体应对危机时的一致性、协调性和效率。



秘书长安东尼奥·古特雷斯访问乌克兰。(2022 年 4 月，乌克兰基辅州) © 联合国图库 / 埃斯金德·德贝贝

* 提及科索沃之处应在安全理事会第 1244 (1999) 号决议范围内加以解读。

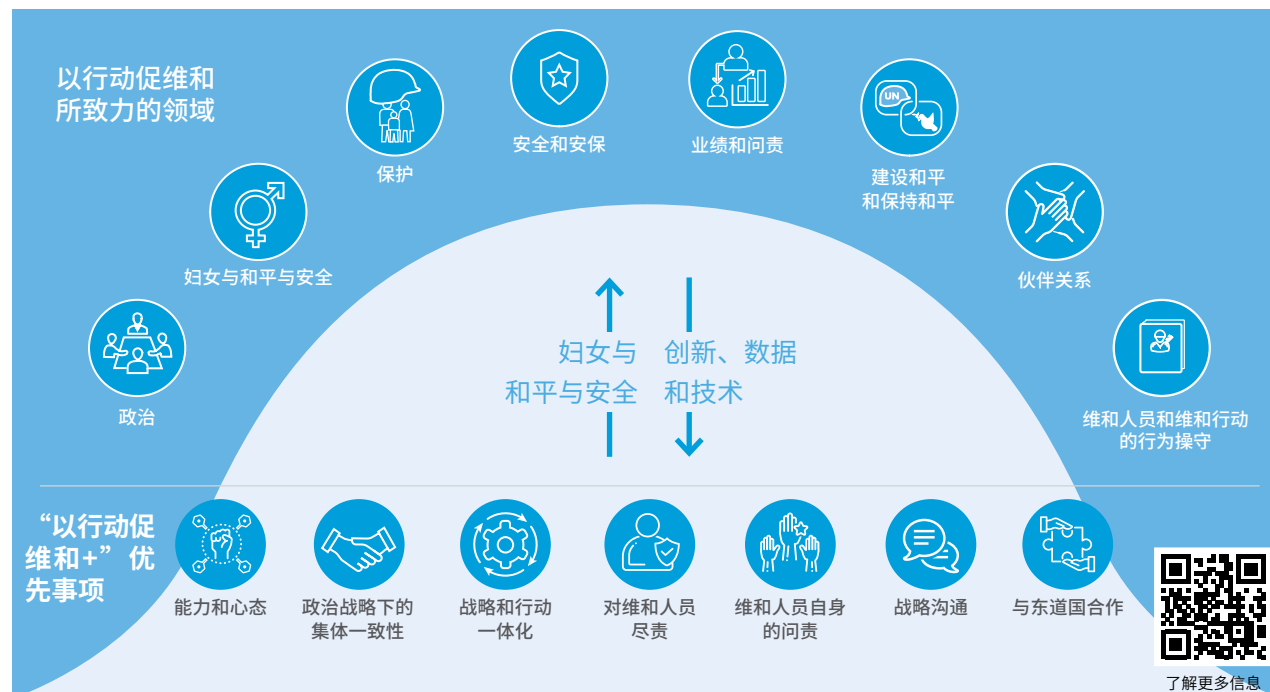
保护平民

联合国继续通过参与预防和解决冲突的努力、促进人权和法治以及促成人道主义行动，推动对平民的保护。在刚果民主共和国、马里、南苏丹和阿卜耶伊，我们努力改进预警和快速反应系统，以保护平民。2021年，南苏丹针对平民的暴力事件有所减少，因为联合国特派团建立了116个临时行动基地，并增加了巡逻和对当地政治协商的参与。对联合国维持和平行动中减轻平民伤害的措施进行了审查，为避免我们的行动可能造成伤害提供了建议。

我们的维和工作



“以行动促维和”及“以行动促维和+”战略



三名在联合国南苏丹特派团任职的维和人员。(2021年2月，朱巴) © 联合国图库 / 格雷戈里奥·库尼亚

聚焦：妇女与和平与安全

加强妇女充分、平等、切实地参与决策仍然是一个核心优先事项。在苏丹，联合国特派团采取了一项多管齐下的战略，以促进更加注重性别平等的和平与政治进程，从而使妇女在 2022 年初的和平协商参与者中占到了 30%。我们在中非共和国、哥伦比亚、马里和南苏丹的特派团的协同努力，也使更多的妇女参与了当地和平委员会、和平协定监测和过渡决策机构。在刚果民主共和国，联合国特派团支持妇女对保护方面的威胁和风险进行了盘点，以此加强了我们的促进性别平等的保护工作。中东和平进程特别协调员与和平建设者有系统的互动促成了 2021 年 5 月 21 日 200 名巴勒斯坦和以色列妇女签署的呼吁立即结束冲突的联合声明，这是十多年来的第一个此类倡议。

2021 年，联合国努力促进妇女的切实参与，使政党代表团中有妇女的参与，定期与妇女民间组织协商，并使布干维尔和塞浦路斯的和平进程以及日内瓦国际讨论、利比亚对话进程和叙利亚宪法委员会得到性别平等专家的支持。

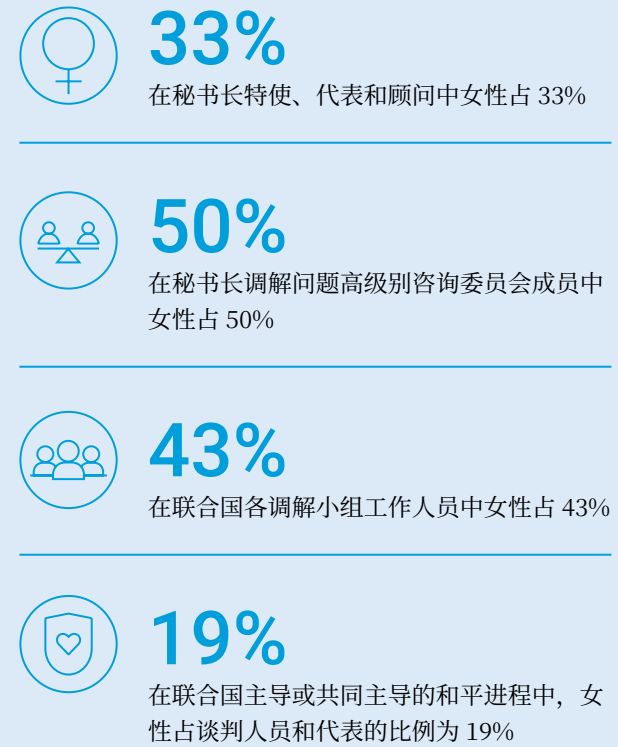
在妇女和平与人道主义基金的支持下，布隆迪、伊拉克、乌干达和巴勒斯坦国的 7 000 多名民间社会妇女代表积极参与了决策和（或）冲突预防进程及应对工作，使 14 900 多起社区冲突得到避免、调解或移交处理。此外，阿富汗、利比里亚、马里和南苏丹妇女权利组织的 104 名妇女积极参与了正式和平进程或和平协定的执行工作，包括监测性别平等条款的执行情况。



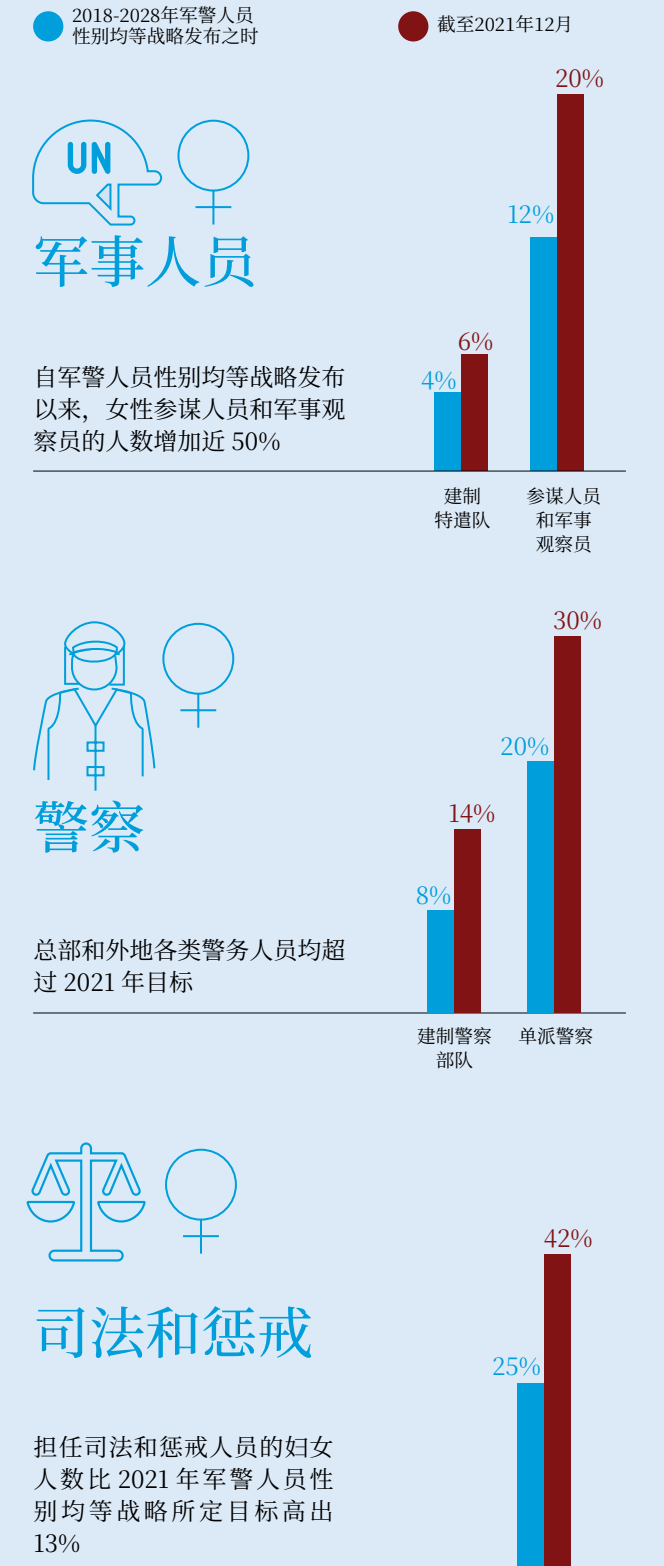
女议员在 2022 年 5 月 15 日举行的总统选举中投票。(2022 年 5 月，摩加迪沙) © 联合国图库 / 法尔多萨·侯赛因

截至 2022 年 3 月，妇女任特派团团长和副团长的比例达到 48%。2018-2028 年军警人员性别均等战略 2021 年各项指标除军事特遣队外均超额完成，而在军事特遣队方面，我们需要包括部队派遣国在内的各方作出更大努力，以取得更多进展。

实现性别平等



军警人员性别均等



建设和平支助

建设和平委员会将联合国与合作伙伴凝聚在一起，共同支持中非共和国、哥伦比亚、塞拉利昂、大湖区等 13 个国家和地区的建设和平工作。

大会 2022 年 4 月的高级别会议确认建设和平为联合国的一项核心职责，而充足的资金是促成持久和平的关键因素。

2021 年，建设和平基金核准的方案资金数额达到创纪录的 1.95 亿美元，这些资金为在 31 个国家采取全系统对策提供支持，直接为可持续发展

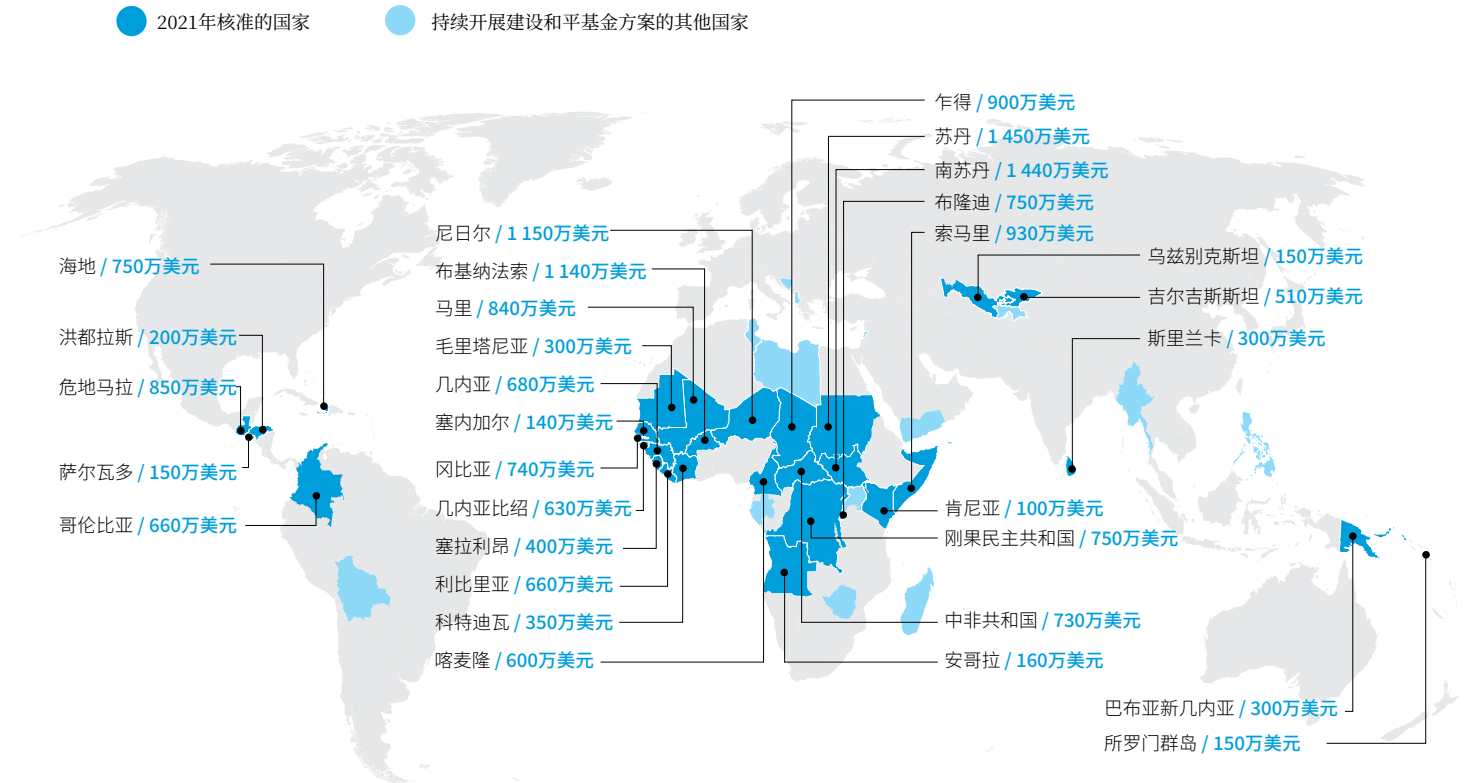
目标作出贡献。三分之一以上的投资流向处于过渡中的联合国特派团所在国家，以便使联合国国家工作队能够扩大业务规模。

2021 年，建设和平基金近一半的投资投放到性别平等和增强妇女权能领域。参加建设和平委员会会议的女性建设和平者比例从 2020 年的 68% 增至 2021 年的 74%。



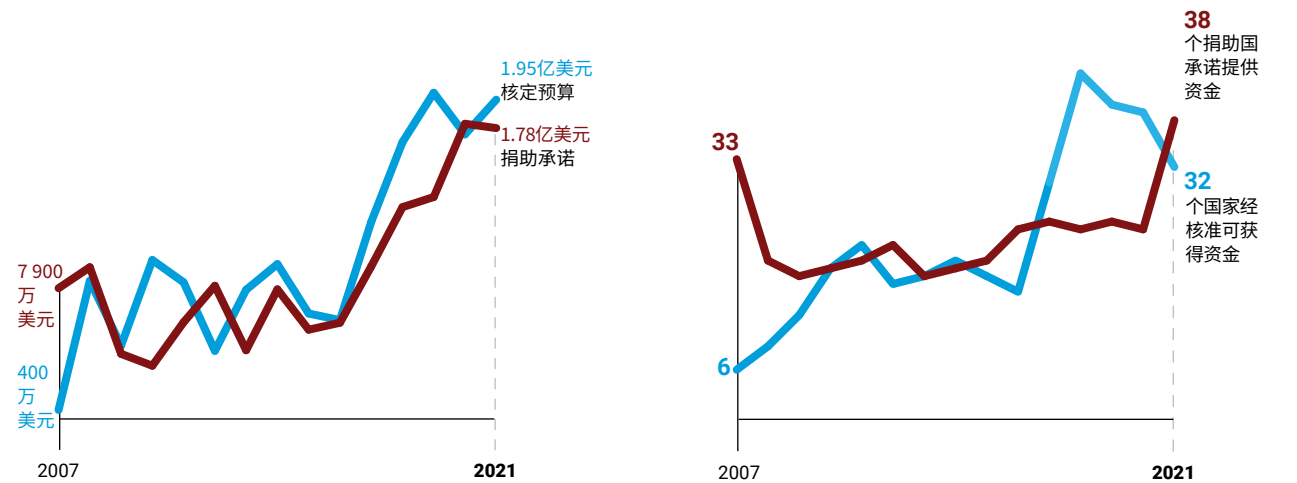
一名在危地马拉国内武装冲突中失去父母的妇女获得建设和平基金在过渡期正义方面提供的支持。(2021 年 3 月，危地马拉圣胡安·科察尔) © 联合国图库 / 卡洛斯·帕雷德斯

秘书长的建设和平基金支助了 31 个国家

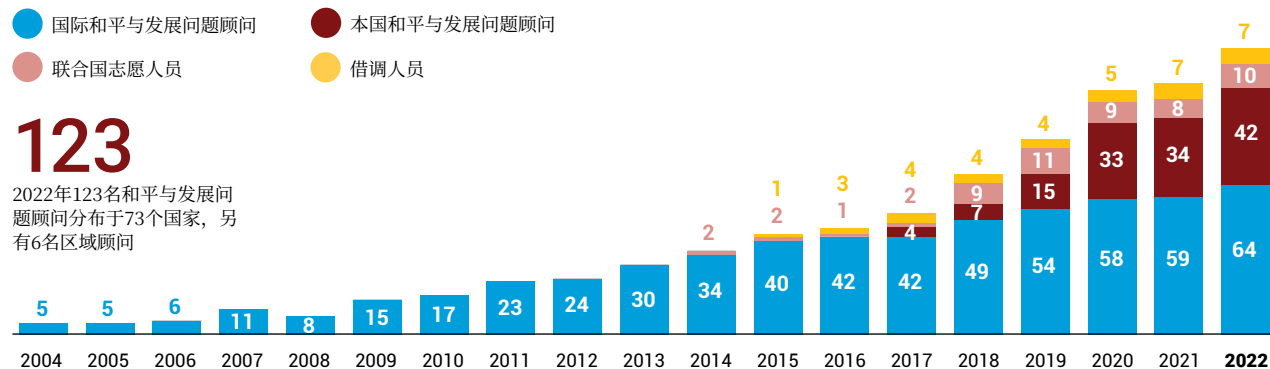


苏丹和南苏丹之间的最终边界尚未确定。本地图显示的边界和名称以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。

建设和平基金：方案组合、捐助方群体和覆盖范围不断扩大



和平与发展问题顾问支持预防冲突



和平与发展问题顾问由政治建和部 - 开发署联合方案部署

选举援助

会员国设法应对 COVID-19 大流行、虚假信息、暴力侵害参政妇女行为等选举中遇到的众多挑战。联合国继续通过技术性的选举援助和预防外交，提高各国举行可信、和平选举的能力。我们还巩固了与区域组织的伙伴关系，包括向伊斯兰合作组织和阿拉伯国家联盟提供与选举数据库有关的协助、帮助非洲联盟制定选举援助准则，以及与东非共同体合作举办选举培训班。

我们在伊拉克支持妇女参政，并支持采取措施，打击针对女候选人的暴力行为。妇女赢得 29% 的议会席位，超过了 25% 的配额。

法治和安全机构

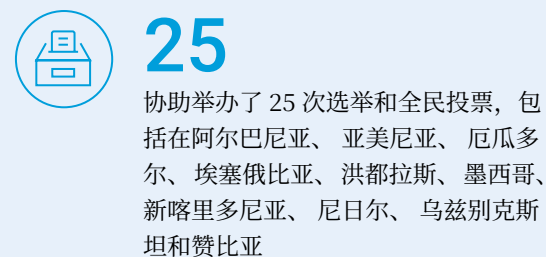
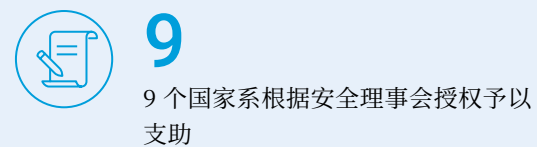
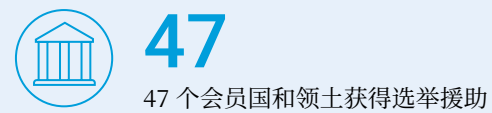
为提升国家警务能力，在 15 个特派团和其他环境中工作的近 10 000 名联合国警察就业务、能力建设和发展提供了支持。我们在刑事问责等领域支援司法和惩戒机构，促使刚果民主共和国、马里和南苏丹的 500 多人因严重罪行而接受审判。中非共和国特别刑事法庭启动了审判阶段。我们还为高风险囚犯加强监狱安保，并改善冲突环境下的拘留条件。

对安全部门治理和改革的援助有助于各国更好地保护本国公民。我们新的安全部门改革常设能力为布基纳法索、刚果民主共和国和索马里提供了快速支援。

由联合国协调的地雷行动活动使 34 个国家和地区的 1 200 多万人受益。

为防止包括青年在内的个人被招募和重新招募加入武装团体，我们努力减少社区暴力，管理武器弹药。为推动保持和平议程的执行工作，我们为前战斗人员解除武装、复员和重返社会提供了支助。

我们的选举援助



安全理事会事务

2021 年，秘书处为安全理事会恢复疫情之前的活动模式提供支持，协助举行了 164 次公开和非公开会议、67 次非正式磋商和 147 次视频会议。秘书处还协助安理会通过了 57 项决议和 24 项主席声明，并继续向包括各制裁委员会和工作组在内的安理会附属机构提供支助。

我们对法治和安全机构的支持



在安全理事会关于哥伦比亚局势的会议上，安理会听取了与秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报告有关的通报，并体验了联合国制作的虚拟现实项目。(2022 年 1 月，纽约) © 联合国图库 / 曼努埃尔·埃利亚斯

儿童与武装冲突、暴力侵害儿童行为、与冲突有关的性暴力和防止灭绝种族

遭受暴力侵害的儿童人数与日俱增。经核实，政府军和非国家武装团体（包括被安全理事会指认的恐怖主义团体）在 2021 年实施了 23 982 起侵害儿童行为。对性暴力事件的报告仍然严重不足，残疾儿童和流离失所儿童尤其容易受到侵害。在马里和也门，儿童与武装冲突问题特别代表和联合国与武装团体签订行动计划，制止和防止严重侵害儿童行为。在尼日尔，暴力侵害儿童问题特别代表与各利益攸关方接触，保护儿童，并促进公平获得适当服务。12 200 多名儿童从武装部队和武装团体中获释，并得到援助，以重新融入所属社区。

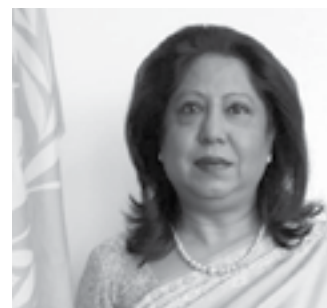
相互交织的政治、安全和人道主义危机愈演愈烈，加剧了与冲突有关的性暴力。2021 年，联合国核对了 3 200 多起此类暴力案件，与 2020 年相

比多出约 800 起，但由于污名化、不安全、担心报复和服务欠缺，长期存在的报告不足现象仍在延续。冲突中性暴力问题特别代表发布了《关于调查和起诉与冲突有关的性暴力行为的示范立法条文和指南》，并与各国议会联盟签署合作框架，促进制定和执行对所有受这一罪行影响或可能受其影响的个人加强保护的国家法律。

我们在努力防止灭绝种族和其他暴行罪的过程中，召开了通过教育消除仇恨言论部际会议，围绕与 COVID-19 有关的仇恨言论问题与宗教领袖接触，并为实施涵盖全系统的《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》提供了支持。我们还支持非洲学者研究论坛和亚洲倡议在非洲和亚洲的大学中制定灭绝种族问题研究课程。



一名青年活动人士利用广播，传播有关性别暴力问题的信息。(2022 年 4 月，马里锡卡索) © 妇女署



“国际社会已经揭穿所谓冲突中的性暴力不可避免的阴险谎言，现在我们必须通过积极主动地提供保护和开展增强权能工作，证明这种现象的确可以预防。”

普拉米拉·帕滕，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表



“国际社会通过实际参与、协作和决心，表明保护儿童免受武装冲突伤害是建设和平、坚韧、繁荣社会的根本。”

比西尼娅·甘巴·德波特希特，负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表



“没有一个儿童是带着仇恨出生的。仇恨来自后天教育。我们需要关注仇恨言论，以及这种言论泯灭人性和引发暴行罪的能力。”

艾丽斯·瓦伊里穆·恩德里图，秘书长防止灭绝种族问题特别顾问



“成百上千万儿童被抛在后面。如今，对预防暴力侵害儿童行为进行投资的必要性超越以往。儿童是解决方案的一部分，增强儿童权能将加快实现可持续发展目标。”

纳贾特·马阿拉·姆吉德博士，负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表

塞内加尔北部的女性农民接受无人机操作培训，这将帮助她们检查田地并提高生产力。(2021年4月，塞内加尔里夏尔托勒) © 妇女署 / 尤利娅·帕涅温娜



非洲的发展



核心方案

- 协调对非洲联盟发展倡议的全球宣传和支持
- 对非洲联盟发展倡议的区域协调和支持
- 非洲联盟发展倡议的公共信息和宣传活动
- 区域合作促进非洲经济和社会发展



指示性资源

1.09 亿美元

9 700 万美元经常摊款和 1 200 万美元自愿捐款 (包括非洲经济委员会的款项)



主要任务规定

- 联合国 - 非洲联盟关于非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架，大会第 71/254 号决议
- 负责审查对非洲发展所作承诺的监测机制，大会第 66/293 号决议
- 关于非洲发展需求的政治宣言，大会第 63/1 号决议
- 结束非洲冲突，安全理事会第 2457(2019) 号决议
- 非洲发展新伙伴关系，大会第 73/335 号决议
- 联合国支助非洲发展新伙伴关系，大会第 57/7 号决议
- 关于联合国在非洲采取行动实现可持续发展十年的维多利亚瀑布城宣言，E/HLPF/2020/3/Add.1，附件
- 秘书长题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告所载建议的执行情况，大会第 73/336 号决议
- 加强联合国：进一步改革纲领，大会第 57/300 号决议



主要实体

- 非洲问题特别顾问办公室
- 非洲经济委员会
- 全球传播部



卫生工作者一直战斗在非洲抗疫工作的前线。可利用从疫情中复苏的机会，增加对基本服务的投资。(2021年12月，卢旺达布塔罗)
© 联合国 / 马丁·陶洛



与可持续发展目标协调一致

背景

非洲目前约有 14 亿人口，预计到 2050 年将占世界人口的近四分之一。非洲大陆的成功对于实现可持续发展目标的全球努力至关重要。随着非洲大陆走出疫情，必须将复苏视为在发展方面加快取得进展的机遇，重点关注具有倍增效应的领域，从而实现转型变革。



“能源是非洲所有发展领域的共同要素。实现人人享有能源对于加快落实《2030 年议程》和《2063 年议程》必不可少。”

克里斯蒂娜·伊莎贝尔·洛佩斯·达席尔瓦·蒙泰罗·杜阿尔特，非洲问题特别顾问

主要目标

联合国致力于推动非洲的可持续发展与和平，为此，我们在加速统筹落实《2030 年议程》和非洲联盟《2063 年议程》方面发挥促进作用，从经济、社会和环境三个层面处理发展问题，理顺和平、安全、人权和发展之间的相互关系。我们还在增进非洲大陆的区域一体化和国际合作方面提供助力。



“非洲希望在确定世界融资格局的决策中享有更大的发言权。非洲各经济体面临多重挑战。非洲大陆展现出强大的复原力，但要实现复苏和建设更美好的未来，就必须进行投资，建立互信。”

薇拉·松圭，非洲经济委员会执行秘书

主要成果

为支持非洲从疫情中复苏，我们强调，国内资源调动可为落实《2030年议程》带来根本性转变。我们提出多项具体建议，以便将采掘部门转变为可持续发展的引擎，遏制非法资金流动，并将这些资金用作发展筹资的来源。鉴于信用评级机构对非洲国家偿债能力的影响，我们还提高了人们对此类机构需要采用客观国际标准的认识。

在能源问题高级别对话期间，我们推动采取协调一致的办法，将能源投资作为加快实现可持续发展目标的驱动力。各利益攸关方同意确定以能源为重点的举措，通过改善社会服务和社会保护、创造就业并提供惠及非洲青年、妇女和女童的机会，通过工业化、气候适应和数字化，取得进展，提高非洲国家的复原力。

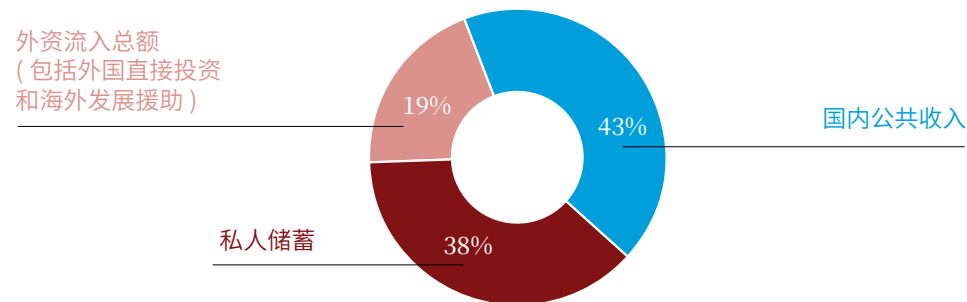
对于公共服务交付方面的缺陷如何可能成为暴力根源的问题，我们形成了新的认知，并查明了阻碍提供公共服务的各种因素。我们与非洲同行审议机制合作，努力制定专注于非洲的解决方案，从而加强治理，将其作为提供和发展公共服务的手段。

我们还继续在联合国为非洲创造发声空间。为使非洲专家更多地参与政府间讨论，我们启动了非洲知识网络和非洲智库网络。联合国举行了第一次非洲问题学术会议。

非洲可持续发展的加速手段

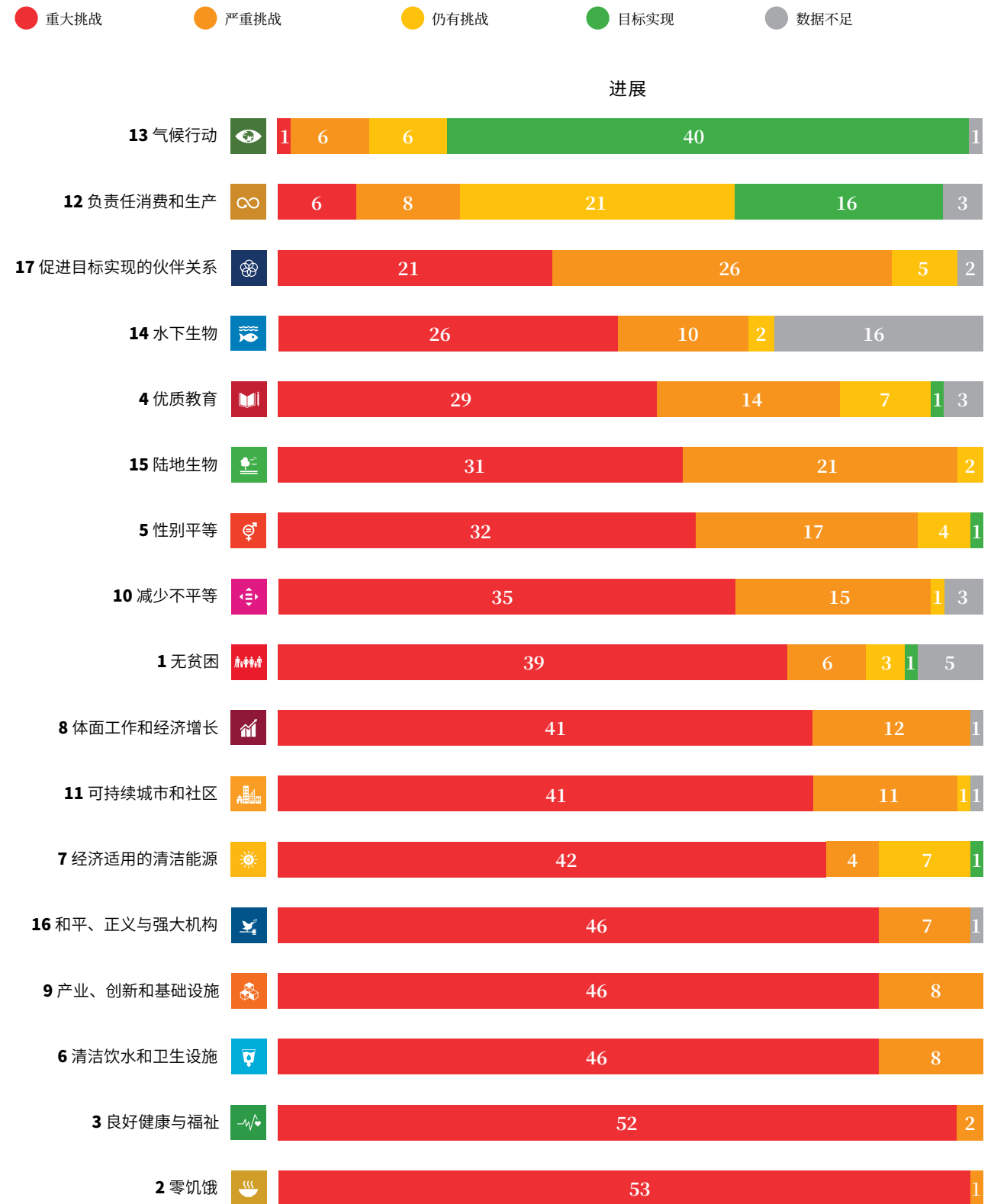
要加快非洲可持续发展，就必须利用无形资产，这些资产可分为三类。“促成因素”是跨越式实现非洲第四次工业革命的先决条件，例如，面向相关部门的教育和技能发展，以及有效的机构和政策框架。“驱动因素”是指具有倍增效应可以激励整体性发展的触发因素，如能源投资。最后，“决定性因素”是能够决定发展努力成败的因素，包括有效的国内资源调动。

国内资源调动是非洲发展筹资的关键



非洲大陆 54 个国家公共收入的最新数据是 2018 年数据。

54 个非洲国家的可持续发展目标情况



聚焦：联合国系统在非洲

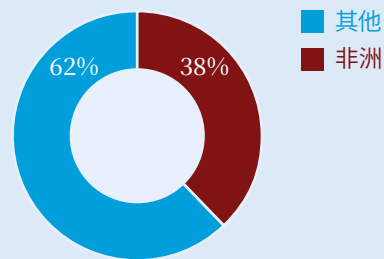
联合国的驻留和投入很大一部分在非洲

76 600+
名文职人员在非洲工作

62 000+
名军警人员在非洲服务

36%
的秘书处工作人员来自非洲

2020年联合国系统总支出比例(含和平行动)



2020年，联合国发展、人道主义与和平活动支出约38%(210亿美元)用于非洲。

2021年联合国全球性活动对非洲可持续发展至关重要

能源问题高级别对话

制定了一份路线图，设定时间表，以在2025年之前为另外5亿人提供电力，为另外10亿人提供清洁能源解决方案。

联合国粮食体系峰会

呼吁促进全球粮食体系转型，使之有助于人民的营养、健康和福祉，恢复和保护自然，不影响气候，适应当地情况，提供体面工作和包容性经济。

《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议

超过25位非洲领导人要求气候公正，要求承诺提供85亿美元帮助南非摆脱煤炭生产实现转型，提供15亿美元保护刚果盆地，作为到2030年停止和扭转森林砍伐努力的一部分。

建设更安全、更可持续的非洲相互关联的优先事项



许多非洲国家正在对可再生能源进行重大投资。这幅照片展示了在建设和平基金支持下安装太阳能水泵的场景。(2021年11月，乍得法亚) © 移民组织 / 联合国建设和平基金

秘书长安东尼奥·古特雷斯会见国际残疾人联盟成员。(纽约, 2021年10月) © 联合国图库 / 曼努埃尔·埃利亚斯



核心方案

- 支持人权条约机构
- 支持人权理事会及其附属机构和机制
- 咨询服务、技术合作和实地活动
- 人权主流化、发展权、研究和分析



指示性资源

3.36 亿美元

1.21 亿美元经常摊款、200 万美元维和摊款 (2020/2021) 和 2.13 亿美元自愿捐款



主要任务规定

- 世界人权宣言, 大会第 217(III) 号决议
- 发展权利宣言, 大会第 41/128 号决议
- 促进和保护所有人权的高级专员, 大会第 48/141 号决议
- 加强和增进人权条约机构体系有效运作, 大会第 68/268 号决议
- 人权理事会和普遍定期审议, 大会第 60/251 和 65/281 号决议



主要实体

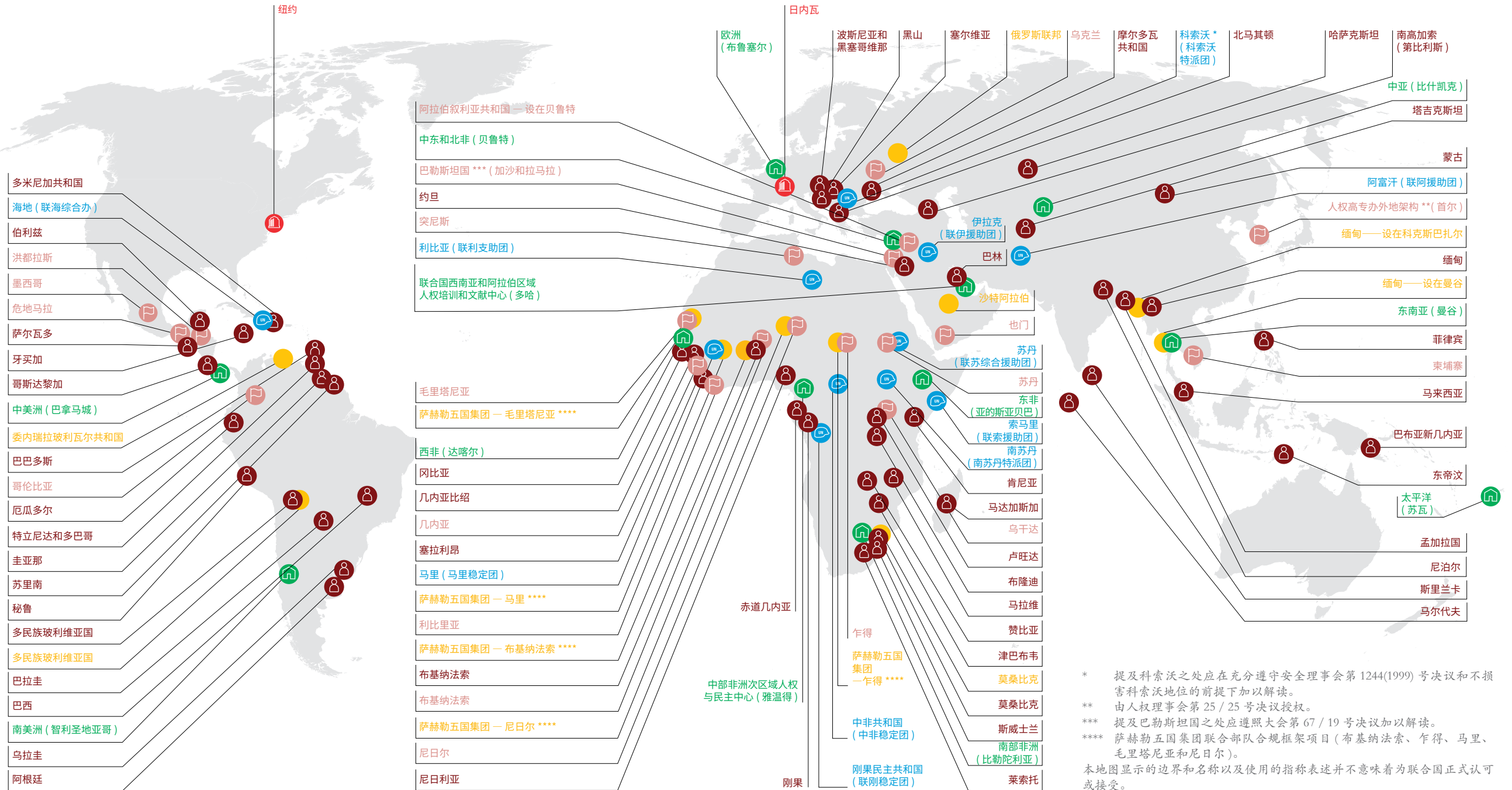
- 联合国人权事务高级专员办事处



促进和保护人权

联合国在世界各地 104 个地点维护人权

-  **2** 个总部
-  **19** 个国家 / 独立办事处 / 人权特派任务
-  **12** 个区域办事处 / 中心
-  **11** 个联合国和平特派团 / 政治任务下人权部门
-  **53** 名在联合国可持续发展集团框架下部署的人权顾问
-  **7** 个其他类型的外地派驻机构



* 提及科索沃之处应在充分遵守安全理事会第 1244(1999) 号决议和不损害科索沃地位的前提下加以解读。
 ** 由人权理事会第 25 / 25 号决议授权。
 *** 提及巴勒斯坦国之处应遵照大会第 67 / 19 号决议加以解读。
 **** 萨赫勒五国集团联合部队合规框架项目 (布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔)。
 本地图显示的边界和名称以及使用的图标表述并不意味着为联合国正式认可或接受。

主要成果

支持国际人权机制

疫情期间，人权理事会和其他国际人权机制继续开展工作。理事会举行了关于阿富汗、埃塞俄比亚、苏丹、乌克兰和巴勒斯坦被占领土的特别会议；通过了具有里程碑意义的决议，对享有可持续环境的人权作出确认；设立了气候变化背景下促进和保护人权特别报告员。

条约机构也恢复了国家访问。防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会前往巴西，强迫失踪问题委员会访问墨西哥。条约机构还发布了关于移民的自由和免受任意拘留权以及与数字环境有关的儿童权利的指导意见。



“世界各地的人们呼吁实现和平与安全、发展和人权，这告诫我们，我们的未来必须是一个以《世界人权宣言》为基础的世界。”

米歇尔·巴切莱特，联合国人权事务高级专员

我们的人权工作



46 000

名酷刑受害者在 92 个国家获得康复支助



54

名人权顾问部署在联合国各国家工作队中



13 000

名当代形式奴役受害者在 33 个国家获得援助



63%

的残疾人权利保护增幅，涉及 79 个国家



11

个人权部门分设在联合国各和平特派团中，包括 561 名工作人员



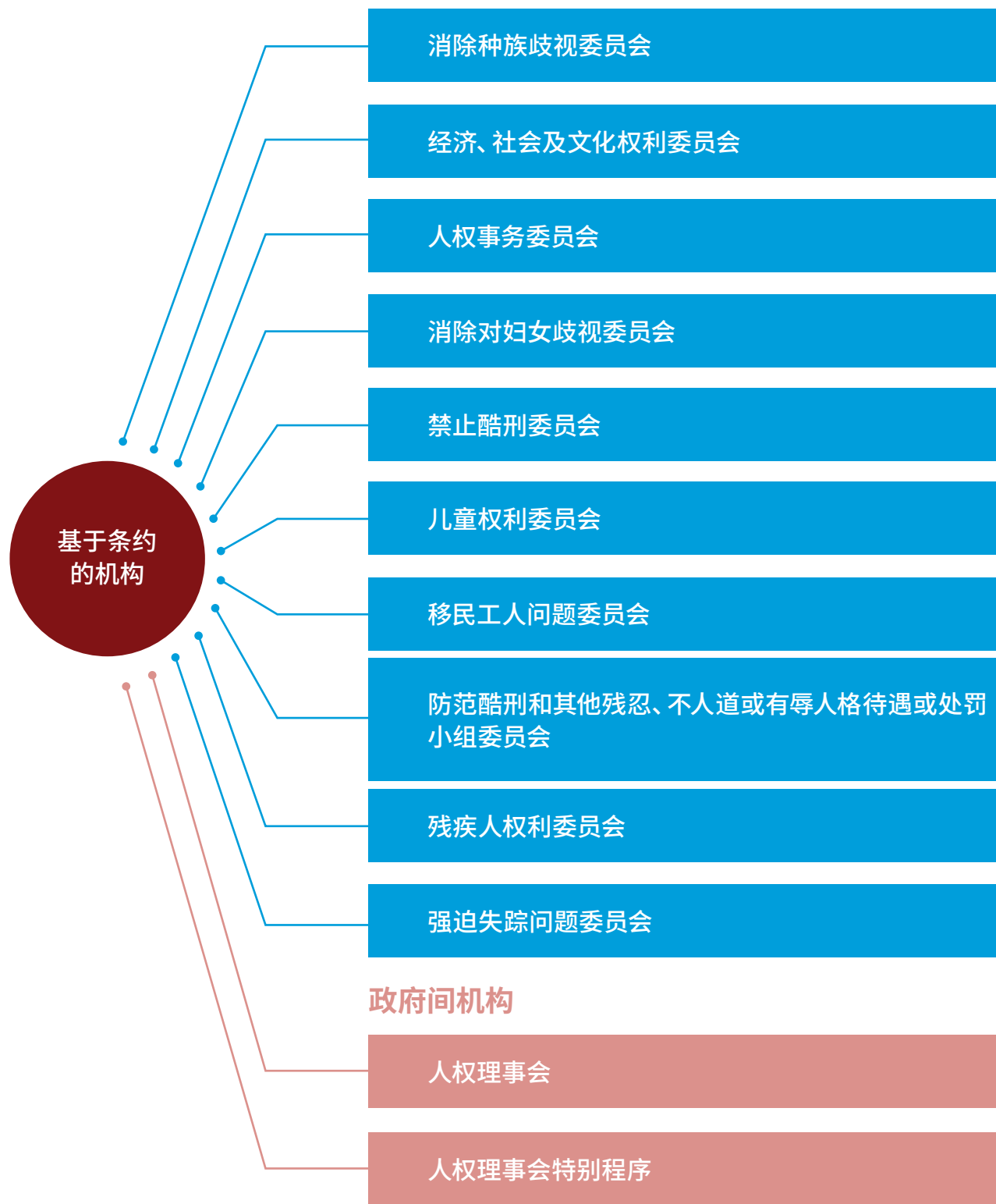
432 000+

条世界人权索引提出的建议，涵盖所有 17 项可持续发展目标



在联合国开展的组建全球人权合作群体的活动中，85 000 多人承诺捍卫人权 (#StandupforHumanRights)。 (2021 年 1 月，比什凯克) © 人权高专办

向人权机构提供专门知识和支持



在斯德哥尔摩 +50 会议上，青年和土著活动人士呼吁各国政府尊重享有清洁、健康和可持续环境的人权。人权理事会于 2021 年首次承认这项权利，加紧努力实现该权利是此次峰会的一项主要建议。(2022 年 6 月，斯德哥尔摩) © 环境署 / 邓肯·穆尔

发展工作中的人权问题

我们继续将人权置于发展工作的核心，2021年完成的21项共同国家分析和联合国可持续发展合作框架中有19项采纳了人权分析意见，将于2022年完成的另外43项也是如此。我们通过“增援倡议”，就财政政策和预算向15个国家提供咨询，扭转数十年来公共服务支出不足的局面。我们与多边开发银行合作，为四次业务政策审查作出贡献，就非洲开发银行独立问责机制提供咨询，并发布《发展融资中的补救》报告。

和平与安全

我们在和平行动中始终高度重视人权问题，为500多名特派团管理人员和培训人员提供培训，为75000多名军警人员编写教育材料，并在我们的所有外地机构中牵头执行人权尽职政策。我们还支持努力建立相关框架，使非洲联盟的和平行动遵守国际人权法和人道法。我们优先关注预防工作，又部署了三个应急小组，并帮助将人权纳入非洲联盟预警系统。

不歧视

我们在智利和洪都拉斯协助制定与性别有关的杀戮事件的调查规程，在北马其顿帮助制定性别平等法律和战略。我们围绕移民权利开展工作，在几个区域增强能力，为伊比利亚美洲监察员联合会关于移民问题的新规程作出贡献，并推进了《安全、有序和正常移民全球契约》。对于种族歧视问题，我们还支持设立非洲人后裔问题常设论坛。

我们对会员国合作的支持



24

项条约行动：1个国家签署，7个国家加入，16个国家批准



24

个国家接待了特别程序任务负责人进行的26次访问



81

份缔约国报告得到条约机构的审查



2 800+

份正式文件提交给人权机制、大会和经济及社会理事会会议

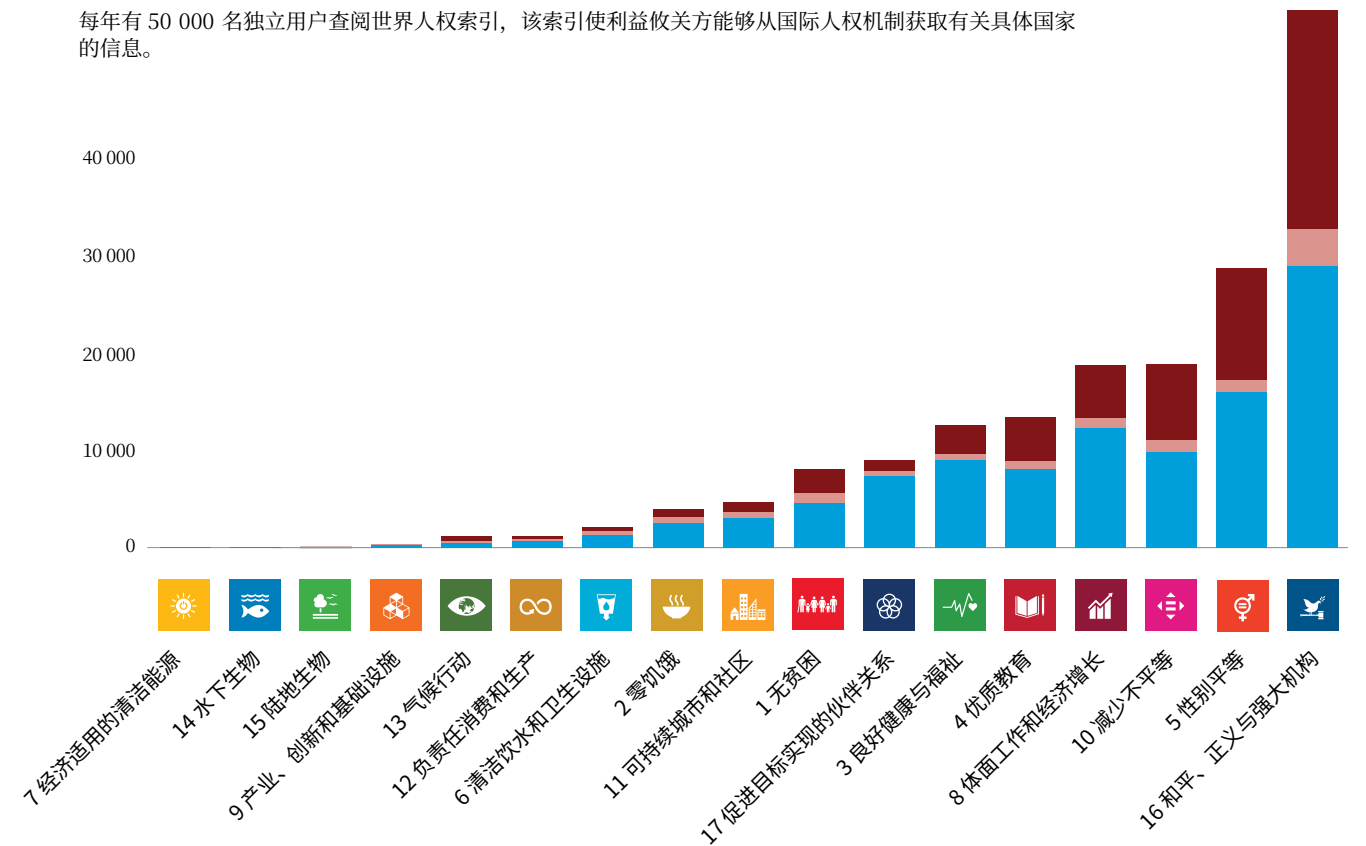
参与

我们继续致力于扩大公民空间，包括加强保护媒体自由和记者的国家机制，并深化我们与各国议会联盟的合作。在太平洋和东非以及即将举行选举的一些国家，我们还加强了妇女权利和人权维护者网络。我们加大力度倡导根据人权标准管理网络内容。

世界人权索引：所提建议涵盖所有可持续发展目标

● 条约机构 ● 特别程序 ● 普遍定期审议

每年有50 000名独立用户查阅世界人权索引，该索引使利益攸关方能够从国际人权机制获取有关具体国家的信息。



追究责任

我们为人权理事会在超过11个国家和地区设立的调查和问责任务提供支持。我们还在超过13个国家提供技术援助，帮助设计和实施包容各方、针对具体情况、以受害者为中心的过渡期正义进程。

新的种族正义和平等议程

2021年，我们提出了一份具有里程碑意义的《进行变革，争取实现种族正义和平等的议程》。我们倡导会员国将该议程转化为行动计划，并设立了独立国际专家机制，推进执法领域的种族正义和平等。

2021年8月14日的地震造成2 000多人死亡，许多人失去家园或生计。地震发生后，联合国团队着手评估建筑物受损情况，通过访谈了解居民需求。(2021年8月，海地莱凯) © 人道协调厅 / 马泰奥·米纳西



有效协调人道主义援助



核心方案

- 协调人道主义行动和应急响应
- 紧急支助事务
- 人道主义信息和宣传
- 减少自然灾害
- 政策和分析



指示性资源

18 亿美元

1.02 亿美元经常摊款 (包括人道主义事务协调厅、难民署和近东救济工程处的款项) 和 17 亿美元自愿捐款 (包括人道主义事务协调厅、中央应急基金和国家集合基金的款项)



主要任务规定

- 加强联合国紧急人道主义援助的协调，大会第 46/182 和 76/124 号决议
- 在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作，大会第 76/128 号决议
- 人道主义人员的安全保障和联合国人员的保护，大会第 76/127 号决议
- 保护和援助境内流离失所者，大会第 76/167 号决议
- 2015-2030 年仙台减少灾害风险框架，大会第 69/283 号决议
- 变革我们的世界：2030 年可持续发展议程，大会第 70/1 号决议



主要实体

- 人道主义事务协调厅
- 联合国减少灾害风险办公室



2018年，这名妇女和家人流离失所，离开了位于伊德利卜南部农村的家乡塔赫。目前，他们住在阿赫勒塔赫流离失所者营地。(2021年11月，阿拉伯叙利亚共和国伊德利卜) © 人道协调厅 / 比拉勒·哈穆德



与可持续发展目标协调一致

背景

由于旷日持久和新出现的武装冲突、气候危机和与天气有关的灾害、COVID-19 大流行，以及饥饿加剧和饥荒风险，世界各地人道主义局势严峻。袭击平民、人道主义工作者以及卫生保健和教育服务机构等违反国际人道法和侵犯人权的行为继续发生，未受惩罚。灾难日益频仍，破坏性越来越大。截至 2022 年中，冲突和暴力导致的流离失所现象达到历史性高位，被迫流离失所人数超过 1 亿人，占全球人口的 1% 以上。

主要目标

联合国努力确保采取协调一致、及时有效的人道主义应急行动，在发生灾难、冲突和其他紧急情况时拯救生命，减轻疾苦。我们倡导人道主义原则，促进尊重国际人道法，并调动资源，与合作伙伴一起做好准备，应对危机。促进早期行动和快速反应，包括为此采取未雨绸缪的方法，仍然是有效协调的关键。此外，联合国倡导通过预防和预警系统减少灾害风险，以预防灾害，并在灾害发生时减轻其负面影响。



“我们在国际社会声援那些有需要的人，加紧开展工作，为世界各地陷入人道主义危机的民众服务。”

马丁·格里菲思，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员

我们对人道主义援助协调工作的支持

60
个国家受到影响并需要人道主义援助

45
项国家或区域应急计划和呼吁经由联合国协调

203亿美元
的人道主义援助已调集

1.74亿
人定为援助对象

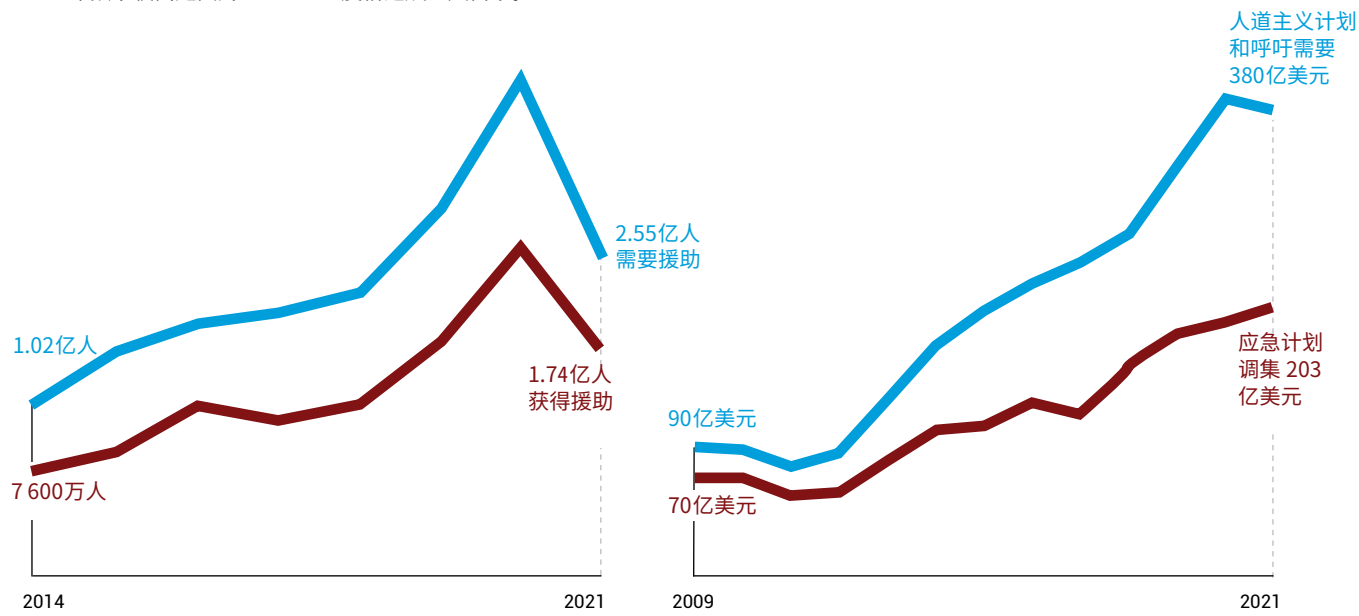
主要成果

2021年，联合国协调的人道主义应急计划所需资金共计377亿美元，用于为60个国家的1.74亿人提供拯救生命的援助和保护。在捐助方的慷慨支持下，联合国和伙伴组织为这些计划调集了创纪录的202.5亿美元资金，相当于所需资源的54%。在国家一级计划的1.53亿目标人群中，有1.07亿人即70%获得援助。值得注意的是，鉴于阿富汗、埃塞俄比亚北部和2022年初乌克兰境内的需求急剧增加，联合国和非政府伙伴组织扩大了全系统人道主义应急行动。

2021年，饥饿和粮食不安全达到前所未有的程度，53个国家和地区约有1.93亿人需要紧急粮食和营养援助，与2020年相比增加近4000万人，增幅超过25%。人道主义伙伴加紧作出应对。例如，在南苏丹，拯救生命的援助使面临灾难性粮食不安全状况（粮食安全阶段综合分类第5阶段）的500000人脱离饥荒边缘。阿富汗约有400万人获得粮食援助。

2021年有超过2.55亿人需要帮助

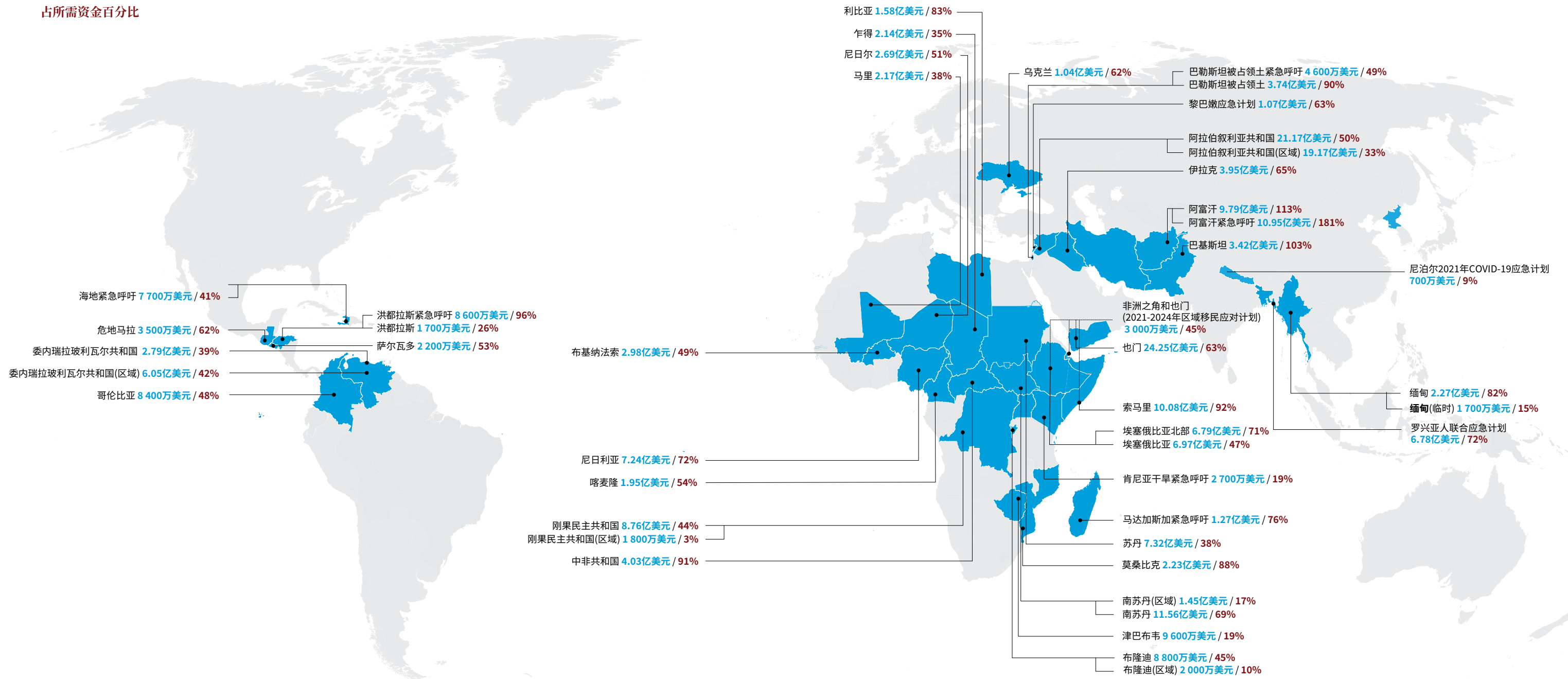
2020年数字较高是因为COVID-19疫情造成巨大需求。



一些家庭因最近的冲突而从各个城市流离失所，目前极为艰难地生活在巴基斯坦-阿富汗边境。(2021年11月，阿富汗坎大哈)
© 人道协调厅 / 赛义德·哈比卜·比德尔

2021年，联合国帮助调集了援助60个国家和地区1.74亿人所需的380亿美元中的203亿美元

人道主义资金到位数额
占所需资金百分比

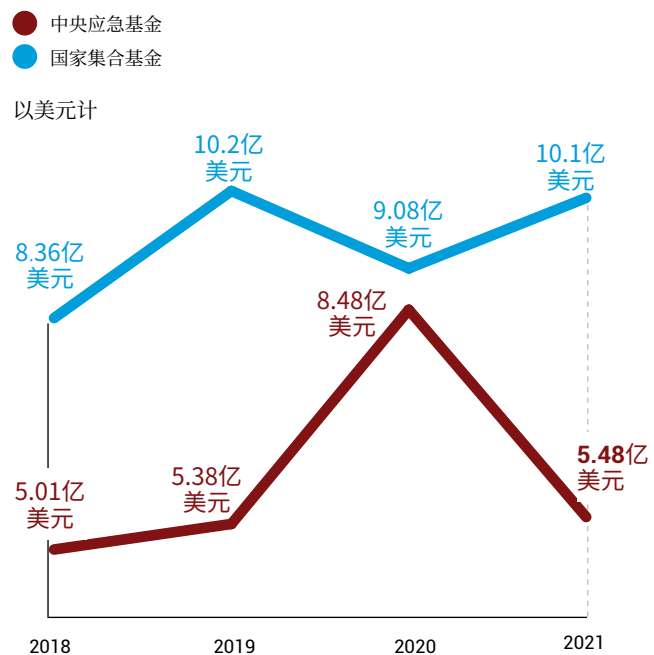


地图上所显示和使用的边界、地理名称和相关数据不保证准确无误，也并不就意味着为联合国正式认可或接受。

在援助受危机冲击的最脆弱群体、防止苦难加重和应对性别暴力方面，人道主义集合资金仍然不可或缺。2021年，国家集合基金向777个合作伙伴拨付10亿美元，在20场不同危机中支助了1500多个项目，帮助了近4300万人、特别是妇女、儿童和残疾人纾解了疾苦。在有此类基金运作的国家和地区，这些基金还是处于第一线的国内非政府组织的主要支助来源。国家集合基金直接向当地合作伙伴拨款约2.68亿美元，以利用这些伙伴近距离接触受影响民众的优势，并借助当地的知识和网络。最后，国家集合基金向专门应对性别暴力的项目拨款5550万美元，援助了340万人。

中央应急基金依然是协调人道主义行动的关键手段，2021年为快速反应和供资不足的紧急情况拨付了5.48亿美元。估计有5150万人因这些资金而获得拯救生命的援助，其中包括300万残疾人。拨款规模仍然是该基金的主要优势之一。例如，2022年4月，由于乌克兰战争的溢出效应可能会使成百上千万人面临更高的饥荒风险，该基金额外拨款1亿美元，用于在非洲和中东消除饥饿。该基金还为致力满足埃塞俄比亚北部迅速增加的需求的各个组织提供急需的资金，并与国家集合基金一道，使阿富汗境内的人道主义伙伴能够在其他国际资金匮乏的情况下留在该国，提供拯救生命的援助。

联合国国家集合基金对应急计划至关重要



中央应急基金

- 为31个国家5150万人提供了生存援助
- 4000万人获得医疗保健
- 520万人获得粮食和生计援助
- 300万残疾人获得援助

国家集合基金

- 4300万人在20个国家获得帮助
- 340万面临性别暴力的人获得援助

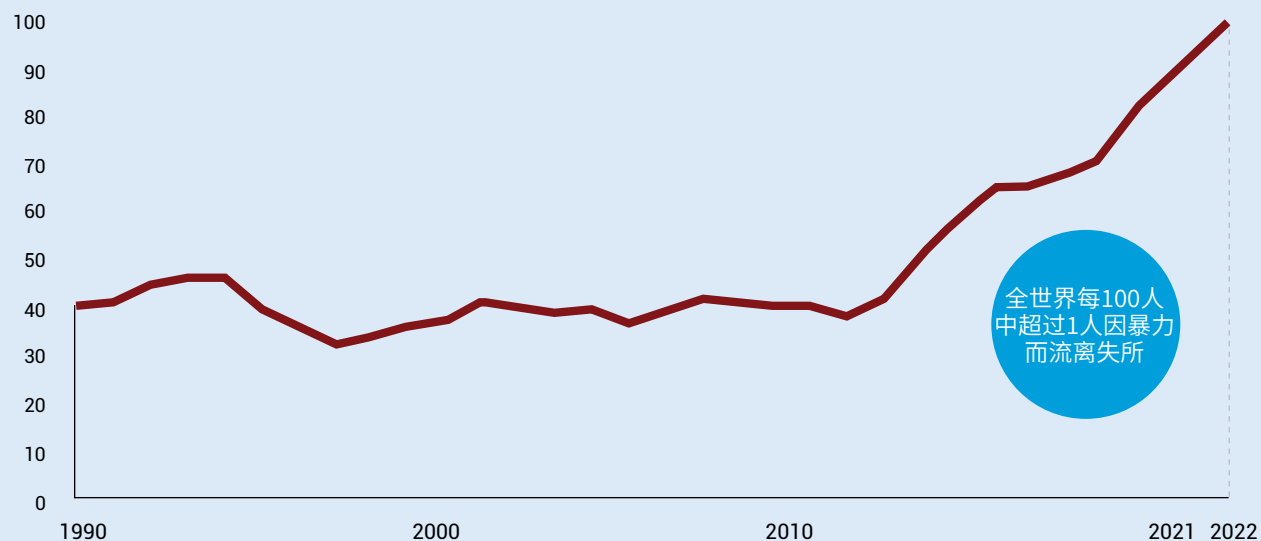


一些农民带着子女逃离提格雷地区西南部的萨姆雷，来到位于默格莱的境内流离失所者中心。(2021年7月，埃塞俄比亚提格雷)
© 人道协调厅 / 萨维亚诺·阿布雷乌

聚焦：复杂风险造成创纪录的流离失所

1 亿多人因暴力和冲突而流离失所

截至 2022 年 5 月



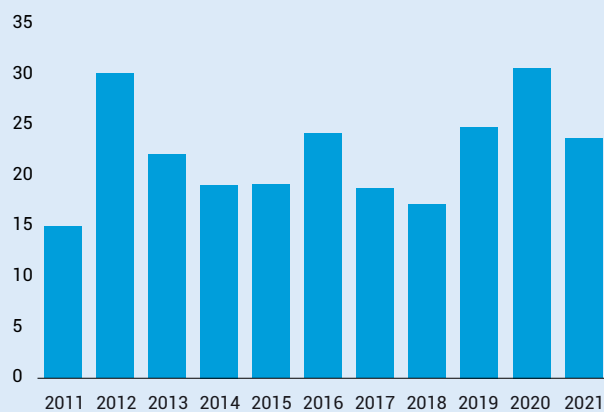
资料来源：难民署 / 2022 年 5 月



在联合国和红十字国际委员会协调开展的安全通道联合行动中从马里乌波尔撤离的平民。截至 2022 年 5 月，全球有 1 亿多人因暴力和冲突而流离失所。(2022 年 5 月，乌克兰) © 人道协调厅 / 卡捷琳娜·克洛奇科

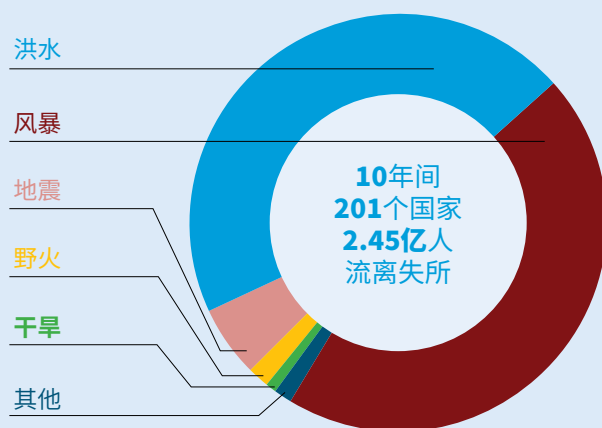
又有 2 400 万人因自然灾害而流离失所

自然灾害造成的新的境内流离失所(单位: 百万)



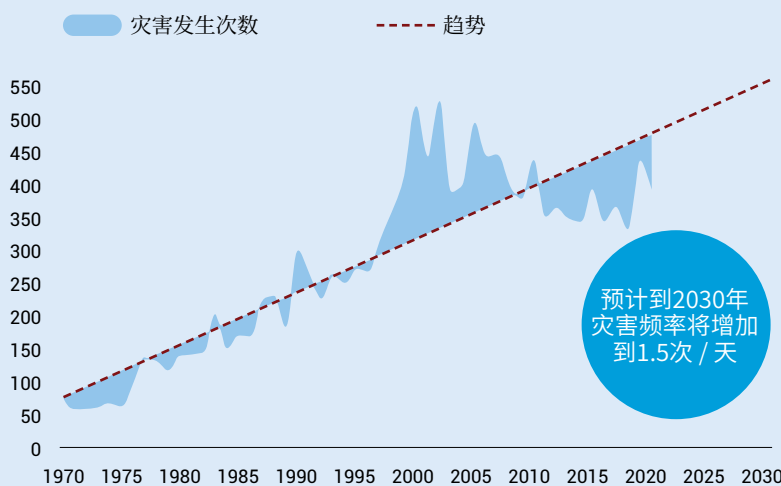
资料来源：境内流离失所问题监测中心

2011-2021年各类自然灾害



投入资金，针对更多灾害采取未雨绸缪的行动

1970-2030 年自然灾害发生次数及趋势预测



资料来源：灾害流行病学研究中心国际灾害数据库，2021 年 11 月下载

生活在脆弱和受危机影响环境中的人面临着越来越复杂的相互交织的风险，包括越来越频繁、越来越严重的自然灾害。对此，联合国正在投入资金，采取前瞻性预防行动。复杂风险分析基金是一个新的多边融资工具，旨在支持加强数据生态系统，扩大全系统利用数据预测、预防和应对危机的能力。



了解更多信息

为帮助会员国携手应对与灾害有关的风险，我们组建了四个减少灾害风险区域平台，从而制定出具体的行动计划，并加强了在这一问题上的政治承诺。“2030 年建成具有抗灾能力的城市”倡议形成势头，促使地方政府为减少灾害风险作出

更大贡献。为提高民间社会行为体预测气候危害影响的能力，我们与合作伙伴协同制定了衡量预警系统成效的定制指标。



一名妇女走在发生干旱的索马里希尔谢贝利州。该国面临 40 年来最严重的干旱，600 万人处于重度粮食不安全状况。(2022 年 1 月，索马里加拉阿德) © 粮农组织 / 联索援助团

我们对减少灾害风险的支持



8 600+

名政府官员和灾害风险利益攸关方在 2021 年接受培训，其中 43% 是妇女



2.7亿+

城市居民加入“建设具有抗灾能力的城市”倡议



150

个会员国和观察员国通过仙台框架监测系统报告了仙台框架全球指标落实情况

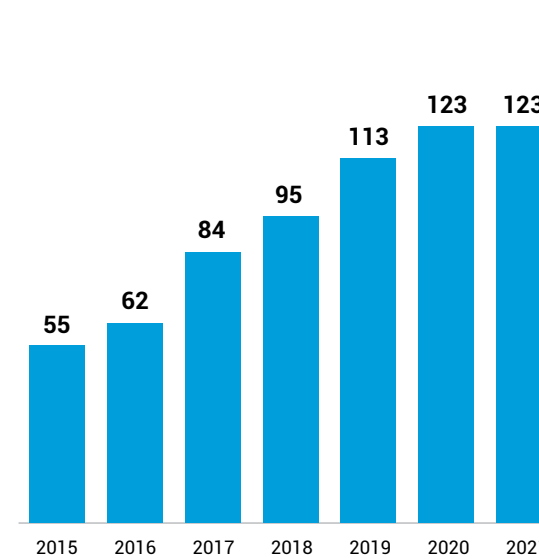


“对于错综复杂的灾害，需要从被动应对转变为防患于未然。为此，必须建设能力，扩大网络，从而了解风险并开展战略规划。”

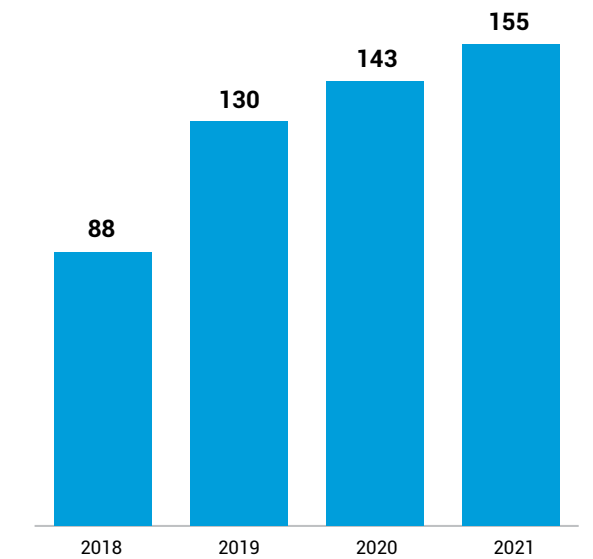
水鸟真美，助理秘书长兼负责减少灾害风险问题秘书长特别代表

越来越多的国家利用全球减少风险专门知识

制定了减少灾害风险战略的国家



使用仙台框架监测系统的国家



国际法委员会召开第七十三届年度会议，讨论防止危害人类罪、保护大气层等各种问题。(2021年7月，日内瓦) © 联合国图库

促进司法和国际法



核心方案

- 为整个联合国提供法律服务
- 为联合国各机关、基金和方案提供法律服务
- 特别国际追责机制
- 条约的保管、登记和公布
- 国际法的发展和编纂
- 海洋法和海洋事务
- 国际贸易



指示性资源

2.2 亿美元

1.12 亿美元经常摊款、400 万美元维和摊款 (2020/2021)、8 700 万美元其他摊款和 1 700 万美元自愿捐款



主要任务规定

- 《联合国宪章》
- 国际法的逐渐发展和编纂：国际法委员会，大会第 94(1) 和 75/135 号决议
- 国际法的教学、研究、传播和广泛了解，大会第 2099(XX) 和 75/134 号决议
- 加强和促进国际条约框架，大会第 97(1)、73/210 和 75/144 号决议
- 国际贸易法的逐渐协调和统一：联合国国际贸易法委员会，大会第 2205(XXI) 和 75/133 号决议
- 联合国海洋法公约，大会第 52/26、75/89 和 75/239 号决议
- 促进和推动国际司法：大会第 57/228 B 和 71/248 号决议；安全理事会第 1315(2000)、1966(2010)、1757(2007) 和 2379(2017) 号决议；人权理事会第 39/2 号决议



主要实体

- 法律事务厅
- 国际法院
- 国际追责机制



大会第 32 次全体会议期间，一名代表在国际法委员会成员选举中投票。(2021 年 11 月，纽约) © 联合国图库 / 洛伊·费利佩



与可持续发展目标协调一致

背景

在相互联系日益密切的世界中，国际法是各国为实现共同目标而开展互动与合作的基础。联合国自成立以来一直居于国际立法的核心地位，为其发展、编纂和执行作出独特贡献。

主要目标

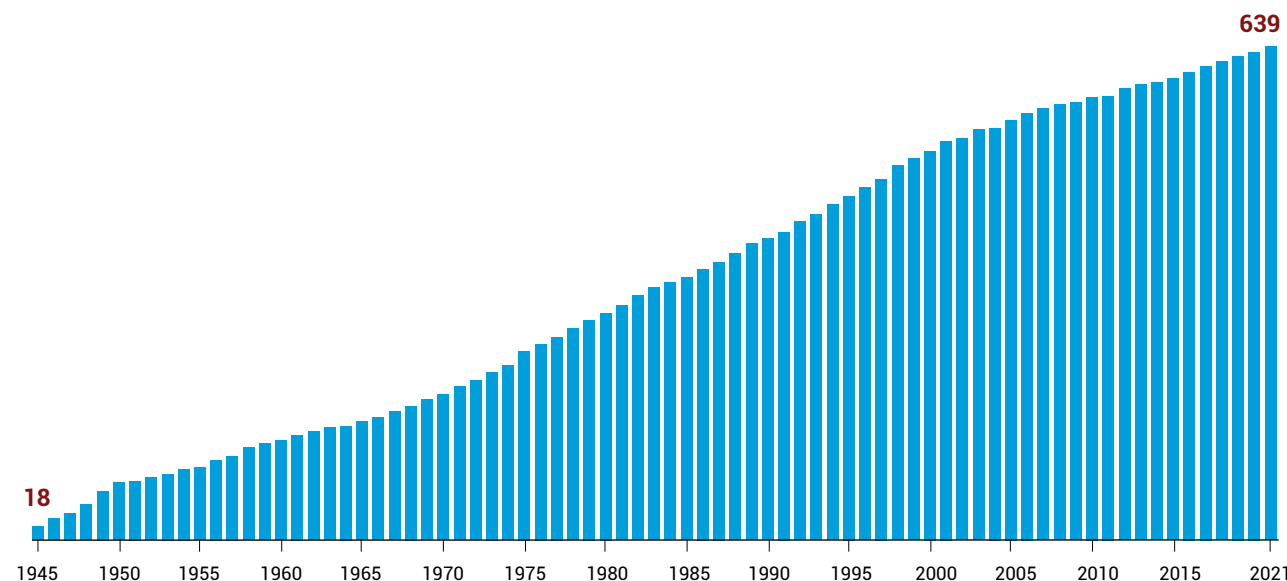
联合国通过各种行动和任务促进司法和国际法，例如与海洋和海洋法、国际贸易、条约和国际协定、和平行动、国际法庭和制裁有关的行动和任务。此外，国际法院作为联合国的主要司法机关，负责处理各国提交的法律争端，并就法律问题发表咨询意见。



“国际法最起码也是各国在相互交流时使用的**基本共同语言**。”

米格尔·德塞尔帕·苏亚雷斯，主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问

交存秘书长的多边条约数量不断增加



主要成果

为促进执行和发展关于全球紧迫问题的国际法，我们为大会决定设立工作组就发生灾害时的人员保护条约展开谈判的工作提供了支持。大会还鼓励各国真诚遵守和倡导《关于和平解决国际争端的马尼拉宣言》。

大会有关《宪章》第一百零二条的施行细则修订版自 2022 年 2 月起适用，这使条约登记和公布制度实现了现代化，并与信息技术的最新发展态势保持一致，同时加强了对多种语文的使用。

我们继续在全球开展与联合国驻地协调员系统法律框架有关的工作，处理向驻地协调员及其办公室提供的数量庞大、日益增多的各类法律支持，包括与特权和豁免、捐助协定以及伙伴关系安排有关的事项。

各项国际条约吸引了新的缔约国，其中包括《承认及执行外国仲裁裁决公约》（《纽约公约》，目前有 170 个缔约方）和《联合国关于调解所

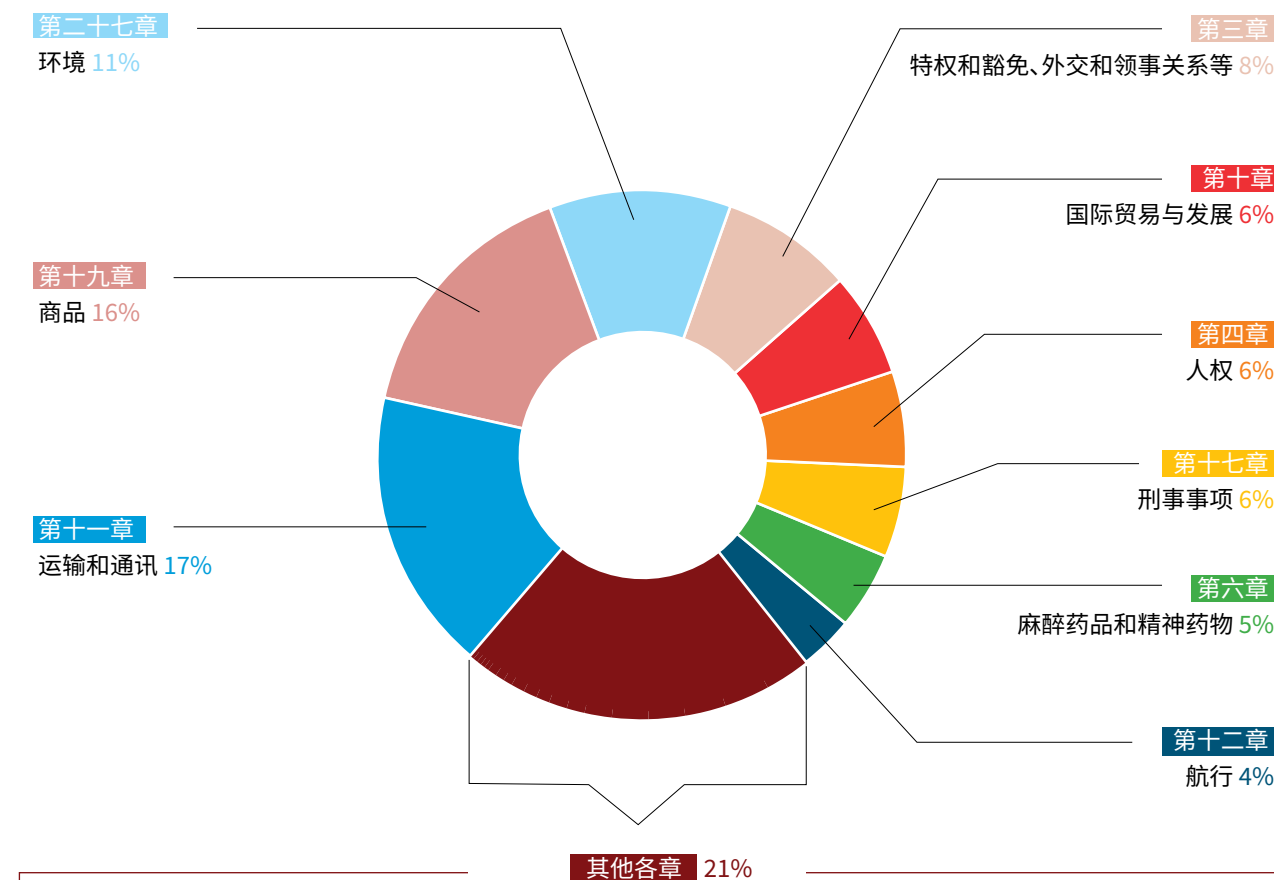
产生的国际和解协议公约》（《新加坡调解公约》，目前有 55 个签署方和 10 个缔约方）。《联合国国际货物销售合同公约》也吸引了新的缔约方加入。

国际法院继续审理许多备受瞩目的案件，包括亚美尼亚和阿塞拜疆之间的两项诉讼，以及乌克兰诉俄罗斯联邦案。法院在所有三项诉讼中均指示采取临时措施。

其他联合国法庭或联合国协办法庭继续开展工作。2021 年 12 月，柬埔寨法院特别法庭审结了两起案件。由于目前只剩一起案件，该法庭预计将在 2022 年完成工作。2022 年 3 月，黎巴嫩问题特别法庭上诉分庭推翻了审判分庭对哈桑·哈比卜·梅希和侯赛因·哈桑·奥尼西的无罪判决，因二人涉入 2005 年贝鲁特发生的袭击将其定罪，该袭击造成黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里和其他 25 人身亡。作出此项判决后，因涉入这起袭击而被该法庭定罪的人数达到三人。

交存条约涉及全世界关心的问题

交存秘书长的多边条约，按章列示的比例（截至 2022 年 5 月）



- | | |
|----------------|----------------|
| 第九章: 卫生 | 第十五章: 宣告失踪人员死亡 |
| 第二十六章: 裁军 | 第十六章: 妇女地位 |
| 第七章: 贩运人口 | 第二十三章: 条约法 |
| 第十四章: 教育和文化事项 | 第二十四章: 外层空间 |
| 第二十一章: 海洋法 | 第二十八章: 财政事项 |
| 第二十五章: 电信 | 第二章: 和平解决国际争端 |
| 第八章: 淫秽出版物 | 第十七章: 信息自由 |
| 第五章: 难民和无国籍者 | 第二十章: 扶养义务 |
| 第十三章: 经济统计 | 第二十九章: 杂项 |
| 第二十二章: 商事仲裁和调解 | |



国际法院在司法大会堂举行听证。(2022 年 3 月, 荷兰海牙) © 联合国图库 / 弗兰克·范贝克

联合国总部的“非暴力”（又名“打结的枪”）雕塑。这座雕塑是一把枪管打结的45口径左轮手枪的大型青铜复制品，由艺术家卡尔·弗雷德里克·雷乌特斯韦德于1980年创作，象征和平。(2022年1月，纽约) © 联合国图库 / 马克·加滕

核心方案

- 多边谈判和审议
- 大规模毁灭性武器
- 常规武器
- 信息和外联
- 区域裁军

指示性资源

3 000 万美元

1 200 万美元经常摊款和 1 800 万美元自愿捐款

主要任务规定

- 裁军，大会第 S-10/2 号决议
- 小武器和轻武器非法贸易的各方面问题，大会第 76/232 号决议
- 科学和技术在国际安全和裁军领域的作用，大会第 76/24 号决议
- 妇女与裁军、不扩散和军备控制，大会第 75/48 号决议
- 区域裁军，大会第 76/41 号决议
- 联合国关于裁军和不扩散教育问题的研究，大会第 75/61 号决议
- 青年、裁军和不扩散，大会第 76/45 号决议

主要实体

- 裁军事务厅



裁军



联合国支持非洲联盟的“平息枪炮声”倡议，帮助收集和销毁小武器。在马达加斯加，通过压毁的方式销毁武器。(2022年4月，塔那那利佛) © 小武器区域中心



与可持续发展目标协调一致

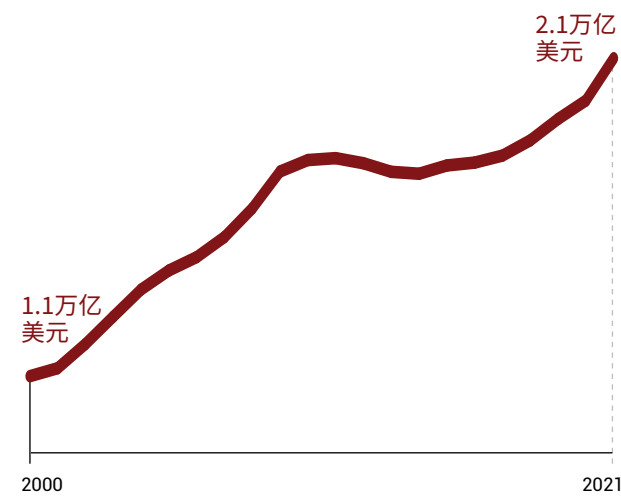
背景

2021年军事开支增至2.1万亿美元，达到过去30年来的最高水平。世界一些地区的冲突和暴力正在增加，新技术、包括数字空间中新技术的出现构成了新的挑战。在这方面，加强禁止使用核武器和其他大规模毁灭性武器的全球规范，以及努力管制和限制常规武器，是联合国的一项核心要务。

主要目标

联合国支持开展旨在实现全面彻底裁军的多边谈判和工作，重点关注消除核武器，坚持禁止其他大规模毁灭性武器，管制常规武器，应对新兴武器技术的挑战，推动区域裁军，提高公众认识。

军事开支上升至2.1万亿美元
全球军事支出，2000-2021



资料来源：斯德哥尔摩国际和平研究所。数字按2018年不变价格和汇率计算，单位为万亿美元。



“现在不是放弃对话和外交的时刻，而正是国际社会团结一致为对话和外交重新注入活力的时候。”

中满泉，副秘书长兼裁军事务高级代表

主要成果

虽然一些具有里程碑意义的会议因疫情而不得不推迟举行，但我们继续在裁军领域为会员国提供支持，包括支持筹备不扩散核武器条约第十次审议大会和禁止核武器条约缔约国第一次会议。

我们为两项旨在确保安全、可靠、和平网络空间的政府间进程提供了支持。这些讨论取得了重要成果，包括商定网络空间负责任国家行为的规范框架，并就国际合作、能力建设和国际法的适用性达成共识。之后，我们向一个新的不限成员名额工作组提供实务支助，该工作组将在五年任期内继续开展这项工作。我们还协助举行关于致命自主武器系统的专家讨论，帮助设立减少对外层空间系统的军事威胁的新政府间进程。

平息枪炮声

联合国与非洲联盟的“平息枪炮声”倡议合作，协同 10 个国家，提高人们对小武器非法扩散所造成的负面影响的认识。由此收缴和销毁的非法武器超过 2 000 件。

我们通过开展桌面演练以及扩大全球专家和实验室名册，提升了秘书长调查指称使用化学和生物武器机制的行动准备状态。我们还继续针对蓄意制造的生物事件加强防范，并推动建立从事生物安全和生物安保工作的青年科学家网络，其成员来自全球南方，性别组成均衡。

我们的裁军工作

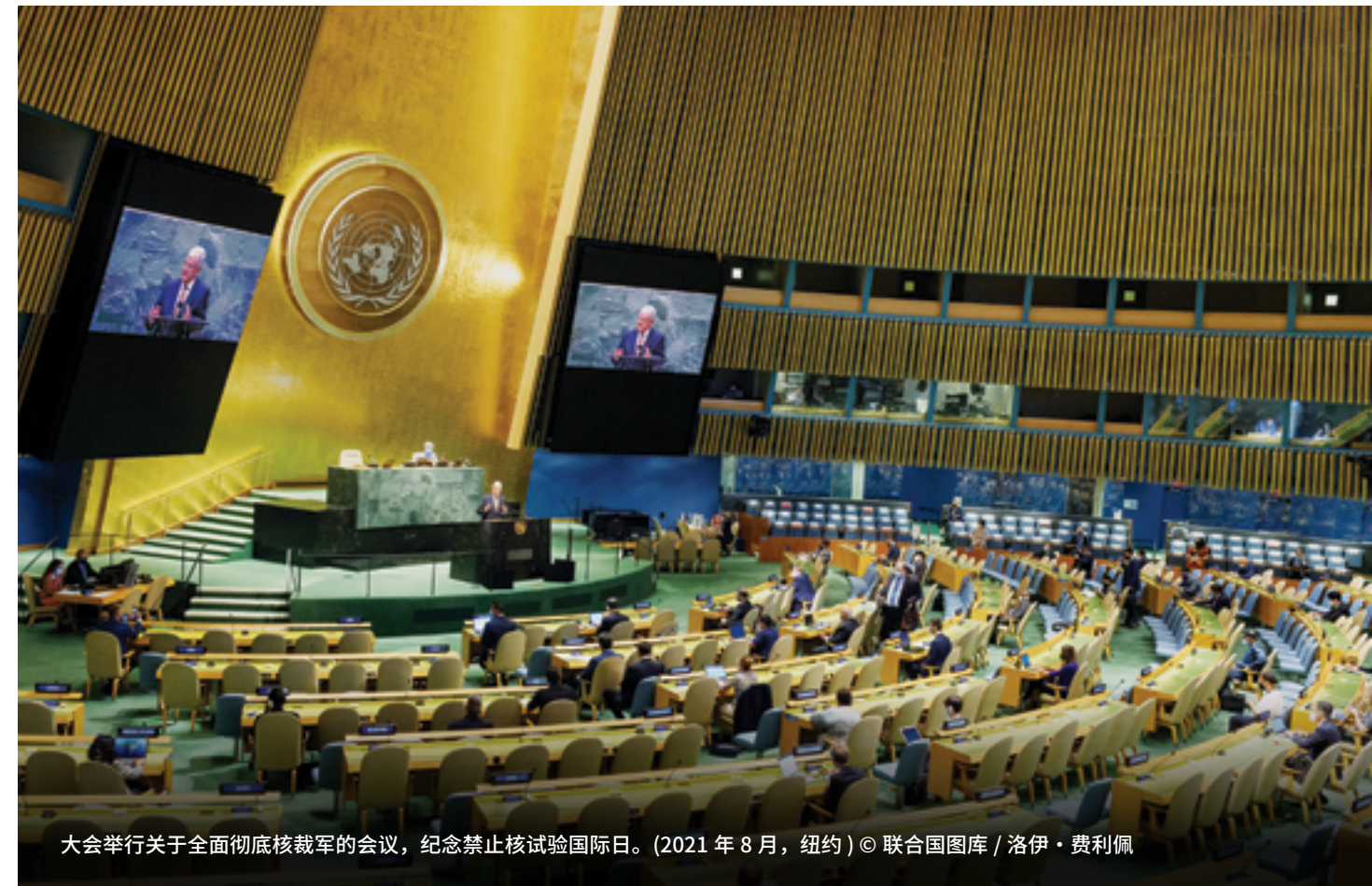
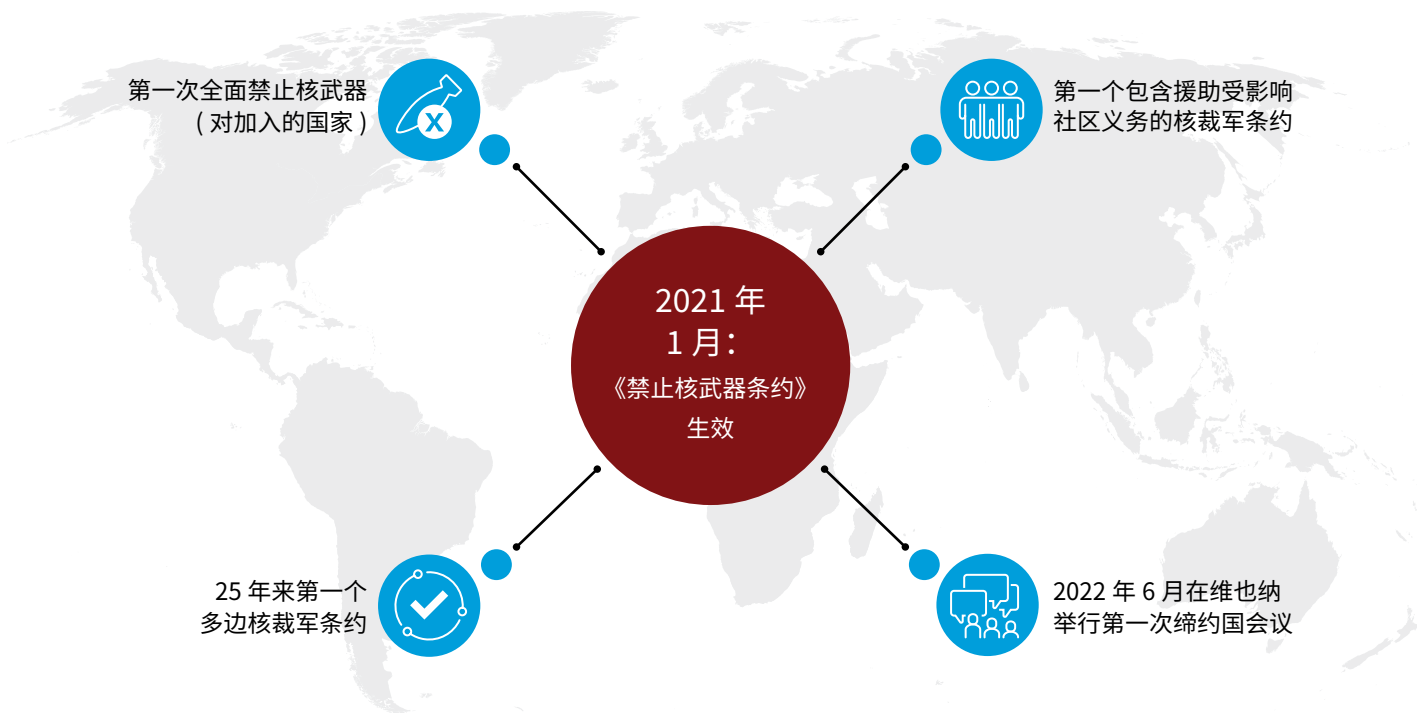
500%
通过加强外联工作，使参与裁军和不扩散活动的青年人数增加 **500%**

104
104 个与军备控制有关的项目获得资助，**145** 个会员国受益

10
与撒哈拉以南非洲国家结成 **10** 个伙伴关系，推动平民自愿上缴非法持有的小武器，这是非洲联盟大赦月倡议的一部分

494
494 名合格专家列入秘书长调查指称使用化学和生物武器机制名册

《禁止核武器条约》



为推动受冲突影响地区解除武装，我们开展跨部门工作，将武器和弹药管理活动与解除武装、复员和重返社会进程以及我们的减少社区暴力方案相结合。我们还继续通过“青年促进裁军” (#Youth4Disarmament) 倡议，鼓励青年参与、教育青年并增强青年权能。

在区域层面，我们支持执行《到 2030 年以可持续方式落实加勒比地区枪支弹药非法扩散问题加勒比优先行动路线图》，并与非洲、亚洲和太平洋以及拉丁美洲的国家当局合作开展小武器管制和预防性别暴力的工作。

裁军领域的性别均等

根据秘书长在 2018 年提出的《裁军议程》，联合国在妇女充分平等参与裁军和国际安全领域所有决策进程方面继续取得进展。

裁军问题青年倡导者



5 名女性、5 名男性

裁军事务咨询委员会



委员会含 8 名女性、8 名男性

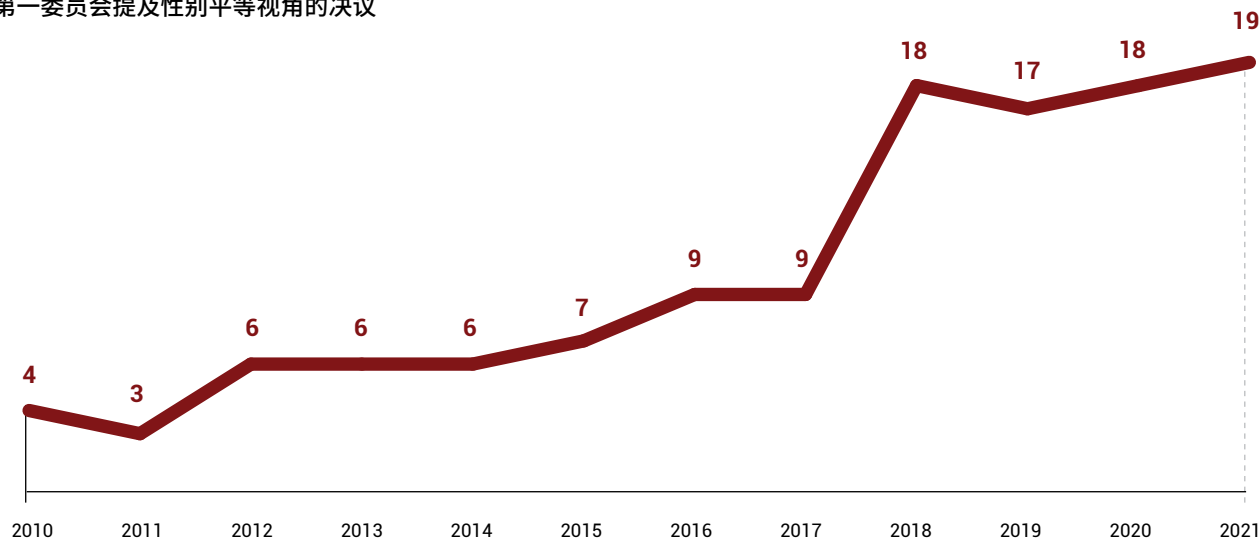
和平与安全奖学金



150 名青年专业人员，来自欧洲安全与合作组织区域

将性别平等视角更多地纳入裁军工作

第一委员会提及性别平等视角的决议



35% 参加大会第一委员会 (纽约) 和裁军谈判会议 (日内瓦) 的代表是女性



为加强武器追查，法证枪支小组在序列号恢复课程上接受培训，学习如何恢复和找回已从枪支上去除的序列号。该课程是在执行《到 2030 年以可持续方式落实加勒比地区枪支弹药非法扩散问题加勒比优先行动路线图》的过程中所提供援助的一部分。(2021 年 12 月，圭亚那乔治敦) © 联合国利马区域中心

联合国全球反恐战略第七次审查期间，秘书长安东尼奥·古特雷斯和主管反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫在大会堂。(2021年6月，纽约) © 毒品和犯罪问题办公室



核心方案

- 应对世界毒品问题
- 打击跨国有组织犯罪
- 打击恐怖主义和预防暴力极端主义
- 反腐败
- 司法
- 研究、趋势分析和法证
- 政策支持
- 技术援助



指示性资源

3.99 亿美元

700 万美元经常摊款和 3.72 亿美元自愿捐款



主要任务规定

- 联合国全球反恐战略：第七次审查，大会第 75/291 号决议
- 加强联合国系统协助会员国实施《联合国全球反恐战略》的能力，大会第 71/291 号决议
- 《联合国反腐败公约》
- 《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》
- 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书
- 国际合作处理和应对世界毒品问题，大会第 76/188 号决议
- 加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力，大会第 76/187 号决议



主要实体

- 联合国毒品和犯罪问题办公室反恐怖主义办公室

WE CAN COME TOGETHER
TO MAKE A DIFFERENCE



毒品管制、预防犯罪 和打击恐怖主义



联合国为罗兴亚难民开展家庭技能培训方案。(2022年1月, 孟加拉国科克斯巴扎尔) © 毒品和犯罪问题办公室



与可持续发展目标协调一致

背景

日益增加的经济不确定性和 COVID-19 大流行加剧了与毒品、有组织犯罪和恐怖主义有关的全球问题。因此, 我们看到非法贩运火器、暴力侵害妇女和女童以及贩运人口行为增加, 监狱囚犯处境不断恶化。各国社会也仍然忙于应对类阿片、新型精神作用药物等毒品问题。腐败和经济犯罪阻碍了应对这些危机的工作。在受冲突影响地区和脆弱地区, 恐怖主义分子趁机利用疫情带来的政治和社会经济后果。因种族主义和不容忍而孳生的恐怖主义现象, 或出于宗教或信仰原因而伤害他人的恐怖主义罪行, 日益引发关切, 导致达伊沙、基地组织及其地区附属组织构成的全球威胁更加严峻。



“我们团结起来, 紧急开展保护人民和不让任何一个人掉队的工作。危机使我们的社会及其最脆弱的成员受到犯罪、毒品、腐败、恐怖主义和剥削的更大威胁。”

加达·瓦利, 联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任

主要目标

联合国支持会员国处理与毒品、犯罪和恐怖主义有关的问题, 并为此协助制定和实施关于预防犯罪和刑事司法的国际标准和规范, 帮助确保遵守有关腐败、跨国有组织犯罪和恐怖主义的多边文书所载的义务。



“我们认识到, 任何国家或区域都不能凭一己之力, 有效应对恐怖主义的威胁。在会员国的主导下, 联合国、多边、区域和次区域组织可为强有力的联网式应对行动作出贡献。”

弗拉基米尔·沃龙科夫, 主管反恐办公室副秘书长

主要成果

预防犯罪和打击跨国有组织犯罪

在全球一级，第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会最终通过了《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现〈2030年可持续发展议程〉的京都宣言》，其中呼吁各国将妇女、青年、儿童和边缘化群体的需求纳入刑事司法和预防犯罪政策。

2021年，我们推动来自约500个民间社会组织的2200多人参与有关《联合国反腐败公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的预防犯罪活动。我们还在三个亚洲国家为4000多名执法专业人员提供了应对非法资金流的培训。

在南美洲，我们与国际刑事警察组织（国际刑警组织）协调开展了追踪非法火器和查明与有组织犯罪之间关联的联合行动，并加强了检察官和执法人员打击非法火器扩散的能力。

联合国在10个非洲国家开展工作，通过培训2000多名刑事司法从业者和支援100多项调查，加强了国家当局处理野生生物犯罪的能力。我们还建立起非洲网络女性专业交流小组，这是第一个由打击网络犯罪和网络安全领域从业妇女组成的区域网络。

我们对预防犯罪、毒品管制和反腐败的支持



600万

人获得向青年人提供社交和情感学习技能的在线材料



200 000+

人在 COVID-19 期间收到关于护理和提高社交技能的信息，以减少犯罪和预防吸毒



10 000+

名高中生在中亚 200 多个教育机构中通过体育活动参与预防犯罪



14 000+

个毒品缉获实时数据点（取自超过 125 个国家）在开放多源的毒品监测平台上整合



932

名金融情报机构人员（来自南部非洲）接受培训，以有效追踪、扣押和没收非法资金流动



有组织犯罪、腐败和薄弱的司法系统会破坏实现所有可持续发展目标的工作。第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会强调了法治对《2030年议程》的重要性。（2021年3月，日本京都）© 联合国图库/传播部

全球反腐败网络

2021年，联合国启动反腐败执法机关全球业务工作网。该网络旨在建立全球反腐败执法机关同业交流群，打击跨境腐败犯罪，加强沟通交流，扩大执法机关之间的同行学习。截至2021年底，已有50个国家的84个反腐败执法机关加入该网络。



在2021年的国际反腐败大会上，152个国家举行会议，通过《联合国反腐败公约》推进行动，加强综合应对COVID-19大流行疫情的措施。(2021年12月，埃及沙姆沙伊赫) © 联合国图库 / 传播部

应对世界毒品问题

2021年，联合国启动《合成毒品战略》，以应对大量存在的合成类阿片使用过量问题，以及合成毒品和新型精神作用药物的贩运、使用和制造日益猖獗的现象。该战略旨在支持会员国在国际上努力打击合成毒品贩运活动。

我们还为2 700多名照护人员提供了精神作用药物使用方面的培训，并提高了1 900多名政策制定者在处理以家庭为重点的治疗事项方面的能力。34 000多名吸毒病症患者及其社区从中受益。



联合国在低收入和中等收入国家实施方案，开展以青年为中心的预防毒品活动，社区外联是这个方案的关键部分。(2021年1月，尼日利亚奥绍迪-伊索洛) © 毒品和犯罪问题办公室

预防恐怖主义

我们在 2021 年 6 月举办第二个反恐周，此次活动有 2 000 多人参加，最终通过了关于《联合国全球反恐战略》第七次两年期审查的决议。联合国协助 49 个会员国利用乘客数据阻止恐怖分子旅行，并启动了联合国航空安全威胁评估模型方案。我们还通过提高认识和支持能力建设，继续推动会员国针对新技术在反恐领域带来的挑战和机遇采取更好的对策。

为推动多边反恐合作，我们继续加强联通了 45 个实体和 134 个会员国的联合国全球反恐协调平台。

我们推出了与联合国儿童基金会共同主持的新全球框架，该框架提供了一个联合国一体化办法，用以支持会员国对从阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克返回的外国国民开展保护、遣返、起诉、改造和重返社会工作，这些人被认为或实际上与被指认的恐怖主义团体有联系。我们在伊拉克、哈萨克斯坦、马尔代夫、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦开展了活动。

我们还缅怀恐怖主义受害者，包括在纪念和悼念恐怖主义受害者国际日与纽约的“9·11”国家纪念博物馆举行仪式，来自 120 多个会员国的 300 人参加了此次活动。

我们的反恐工作



9 000+

人通过 676 项能力建设活动获得培训，以促进反恐努力



2 000+

人参加了第二次联合国会员国反恐机构负责人高级别会议，包括 88 个民间社会组织和私营部门组织



920

名协调人按照《联合国全球反恐协调契约》建立联系，分别来自 45 个伙伴和 134 个会员国



1.79 亿美元

的联合国多年期反恐呼吁启动，为 52 个项目和方案提供资金



15

个会员国获得支持，开展监狱和缓刑服务部门培训，以有效管理暴力极端主义囚犯，包括被拘押的外国恐怖主义作战人员



42 000+

名外国人员在阿拉伯叙利亚共和国东北部难民营中，他们来自 56 个国家，迄今已遣返 2 400 人



联合国和会员国在“9·11”国家纪念博物馆纪念 9·11 恐怖袭击二十周年。(2021 年 9 月，纽约) © 联合国图库 / 莫妮卡·格拉夫

联合国口译员为大会、安全理事会、经济及社会理事会及其所有附属机构每年举行的数千场会议提供联合国六种正式语文（阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文）的互译服务。(2022年6月，日内瓦) © 联合国图库 / 让·马克·费雷



核心方案

- 大会事务和会议管理
- 全球传播
- 监督
- 管理战略、政策和合规
- 总部以外办事处
- 业务支助
- 安全和安保



指示性资源

16 亿美元

12 亿美元经常摊款、3.43 亿美元维和摊款 (2020/2021) 和 5 800 万美元自愿捐款



主要任务规定

- 转变联合国的管理模式，大会第 72/266 A 和 B 以及 73/281 号决议
- 人力资源管理，大会第 72/254 和 71/263 号决议
- 采购，大会第 69/273 号决议
- 使用多种语文，大会第 71/328 号决议
- 会议时地分配办法，大会第 76/237 号决议
- 与 2022 年拟议方案预算有关的问题，大会第 76/245 号决议
- 加强联合国秘书处问责制方面的进展，大会第 74/271 号决议
- 振兴大会工作，大会第 75/325 号决议
- 有关信息的问题，大会第 75/101 A-B 号决议
- 全球媒体与信息素养周，大会第 75/267 号决议



主要实体

- 大会和会议管理部
- 全球传播部
- 管理战略、政策和合规部
- 业务支助部
- 安全和安保部
- 内部监督事务厅
- 联合国日内瓦办事处、内罗毕办事处和维也纳办事处
- 联合国道德操守办公室

联合国的有效运作



大会第七十六届会议一般性辩论第六天，一名联合国警卫站在大会堂入口处站岗。(2021年9月，纽约) © 联合国图库 / 曼努埃尔·埃利亚斯



与可持续发展目标协调一致

关键 workflow

联合国秘书处在 465 个工作地点有 35 000 多名工作人员，其主要任务是有效管理财务、人力资源、信息和通信技术、供应链、设施、卫生保健、能力发展、会议服务及安保和安全业务，以及传播联合国的工作。

主要成果

尽管面临与 COVID-19 大流行有关的挑战，我们仍对整个秘书处的流程作出精简，改善人力资源机制，推出电子投标工具，为客户实体改进货物和服务解决方案，并加强军警能力管理。

我们推动包括三方伙伴关系旗舰项目在内的业务支助伙伴关系，并与各机构、基金和方案共同加强服务交付架构。在业务连续性方面，我们加强了检测和治疗、医疗后送机制和工作人员疫苗接种工作，并为安全返回办公室和混合工作方式提供了便利。

我们通过业务安全支助和全面安全管理，使联合国系统得以在阿富汗、埃塞俄比亚、伊拉克、黎巴嫩、利比亚、尼日尔、索马里、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰、也门等地实施方案，援助超过 2.64 亿人。



“我们将在数字化、数据能力和战略前瞻力方面进行新的投资，并在实现我们的任务目标方面作出持续改进，以利于取得成果。”

凯瑟琳·波拉德，主管管理战略、政策和合规事务副秘书长



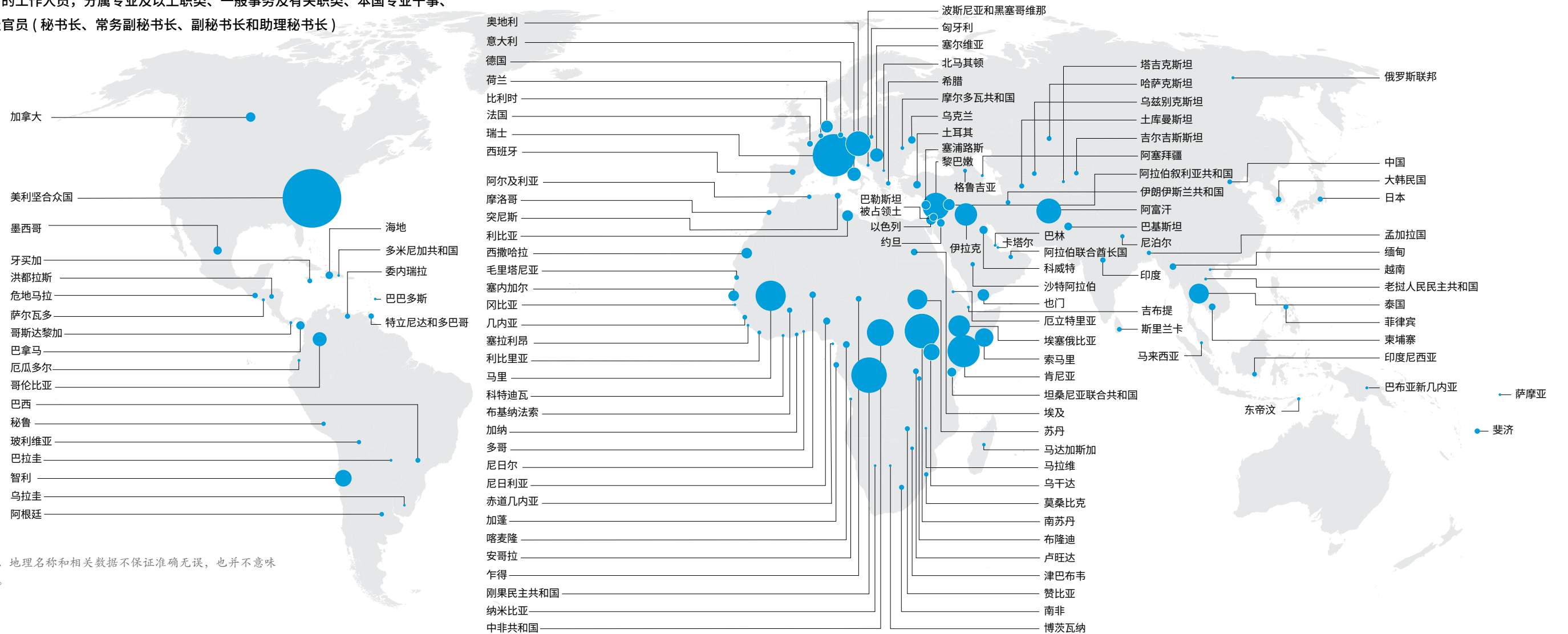
“随着疫情的演变和防疫措施的转变，本组织将加倍致力于在迅速变化的环境中出色开展业务。”

阿图尔·哈雷，主管业务支助事务副秘书长

2021年，全球有35 000多名工作人员为联合国秘书处工作

包括所有临时和定期任用的工作人员，分属专业及以上职类、一般事务及有关职类、本国专业干事、外勤事务人员，以及高级官员（秘书长、常务副秘书长、副秘书长和助理秘书长）

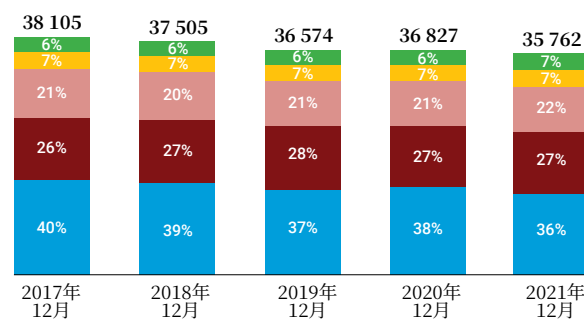
● 表示工作人员数量多少



地图上所显示和使用的边界、地理名称和相关数据不保证准确无误，也并不意味着为联合国正式认可或接受。

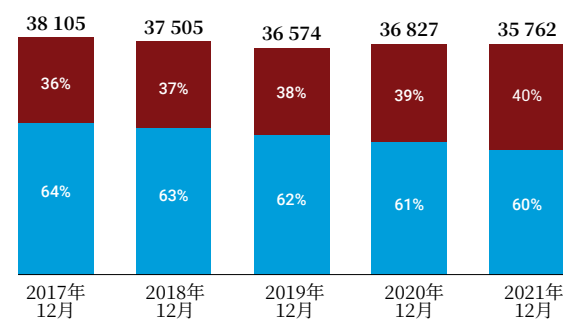
按区域组列示的工作人员情况*

● 非洲 ● 西欧和其他国家 ● 亚洲-太平洋
● 拉丁美洲和加勒比 ● 东欧

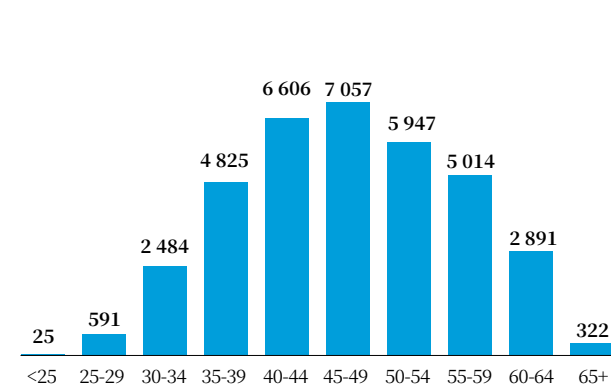


按性别列示的工作人员情况

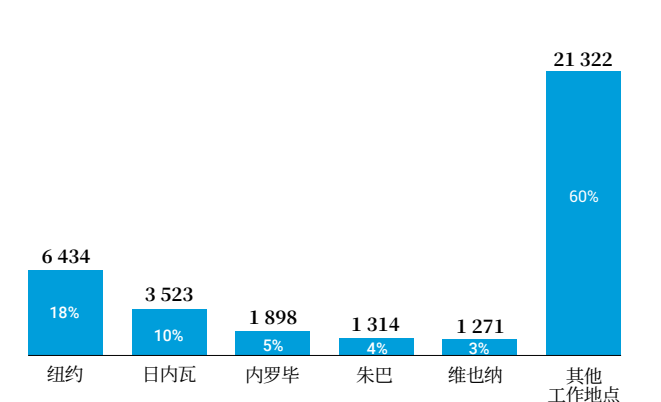
● 男性 ● 女性



按年龄列示的工作人员情况



按地点列示的工作人员情况



* 分成五个区域组是为了促进联合国不同机构中会员国席位的公平地域分配。

注：(1) 因四舍五入，总数可能不等于各部分之和。

(2) “其他”包括来自巴勒斯坦国的工作人员和无国籍工作人员。

我们在 COVID-19 方面的宣传力求使联合国成为应对疫情的主导声音。例如，我们的“联合国认证信息”倡议传播了基于科学的可靠信息，使人们建立起对健康信息宣传的信任，并提供了发现和阻断错误信息和虚假信息扩散的方法。

我们减少废水风险，降低能耗，并探索向可再生能源过渡的机会，从而使环境绩效持续改善。

为方便会员国和其他利益攸关方开展工作，我们在多语种《联合国日刊》上开设了“在总部地点以外举行的会议”栏目，提供获取会议材料的在线通道。我们改进了 e-deleGATE 平台，扩大了查阅大会决议的渠道，并提高了查阅速度，包括使用互动看板。

军警能力支助门户网站使会员国能够直接获取关于向和平行动派遣警察和部队情况的信息，而“团结”系统分析数字会议室则提供了实时机构数据，并具有复杂的分析和可视化能力。

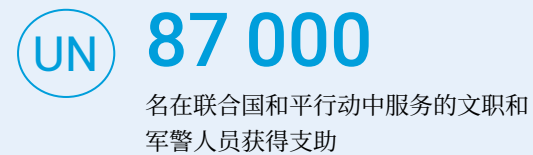
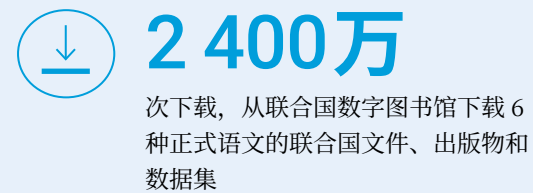
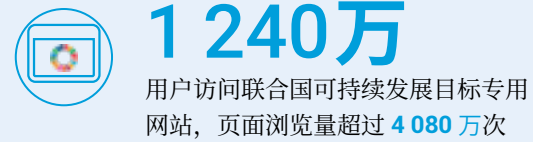
为促进问责文化，我们颁布了秘书处评价政策，并发布问责手册。我们还在整个秘书处推出可根据具体情况调整的防止不当行为工具包。

受害人权利倡导者继续倡导对性剥削和性虐待采取以受害者为中心和基于权利的办法。我们在中非共和国、刚果民主共和国、海地和南苏丹部署了专职的受害人权利高级干事。



联合国维和人员开展清理活动，纪念世界环境日。本组织正在减少环境足迹方面取得进展。(2022 年 6 月，朱巴) © 联合国图库

我们为有效运作所作的努力



“我们不断重新设想如何提供政府间服务，通过创新和创造，帮助会员国取得尽可能好的成果——这仍然是我们日常工作的一部分。”

莫夫谢斯·阿别良，主管大会和会议管理事务副秘书长

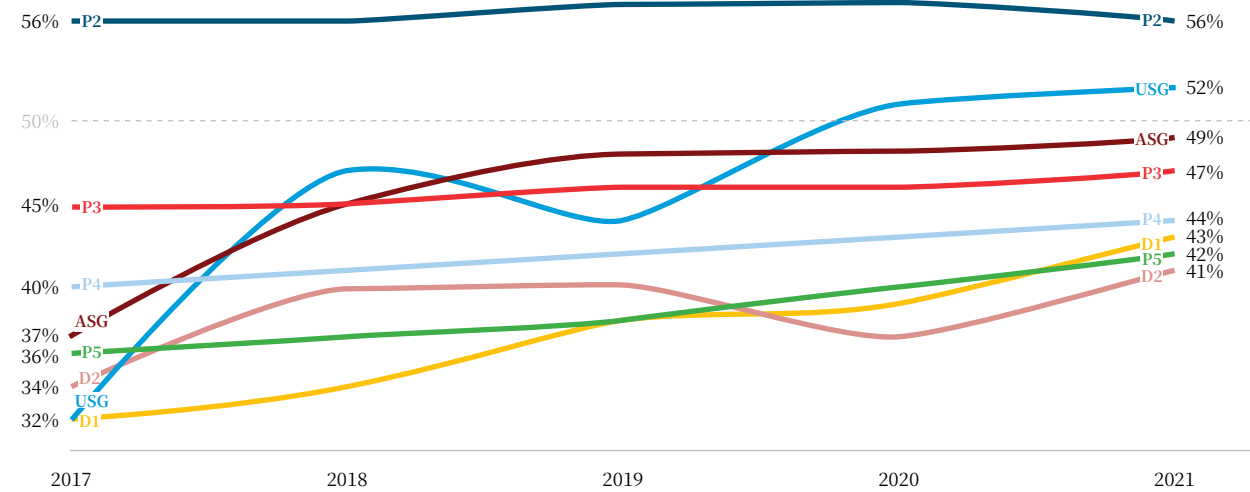


“内部监督事务厅的工作以独立和透明的方式证实，本组织将风险管理和成果问责置于优先地位。”

法图马塔·恩迪亚耶，主管内部监督事务副秘书长

性别均等承诺带来成果

2017-2021 年专业及以上职等定期任用女性工作人员百分比



秘书长推出全系统性别均等战略，以此承诺在全系统所有职等推进性别均等，首先从定期任用、连续任用、长期 / 无限期任用的秘书处专业及以上职等国际工作人员开始。

Unite Academy 培训以及 Kamino 高级数据科学和可视化方案使我们能够提高员工的数据素养，更好地展示我们工作的影响力。促进数据技术和创新的举措仍然是我的《数据战略》的关键驱动力。

2017 年至 2021 年，我们在实现性别均等目标方面稳步前进。2020 年，高级领导层和驻地协调员实现性别均等。难以调整的中级管理层取得更多进展：D-1 职等的女性比例从 32% 增至 43%，P-5 职等的女性比例从 36% 增至 42%。我们继续以《地域多样性战略》为指导努力实现公平地域分配。

《联合国残疾包容战略》推出两年以来，已在 130 个联合国国家工作队确立残疾包容基线，这使得对执行情况的报告工作有所改善，并有助于运用疫情期间吸取的经验教训。青年联合国网络继续汇聚联合国青年工作人员的声音，帮助联合国思考未来的工作方式以及提高透明度、公平性和可持续性的改革。



“在采取以受害者为中心的办法，预防并应对性剥削和性虐待时，不对受害者的特征作出任何假设，应当以尊重的态度对待所有受害者，不加指责或歧视。”

简·弗朗西丝·康纳斯，受害人权利倡导者

向全球受众开展传播

125
以 125 种语言制作、发布和翻译信息

183
在 183 个国家协助开展传播

2.02 亿+
联合国频道联合国活动视频观看量
2.02 亿+ 次

240 000+
各广播公司播放联合国视频包
240 000+ 次

5.40 亿+
通过社交媒体伙伴接触到联合国信息的关注者 5.4 亿+ 人

100 000+
2020 年阿拉伯联合酋长国迪拜世博会
联合国中心接待访问 100 000+ 人次

年度预算提高了管理人员对预算流程的参与度，产生了更加准确的规划假设和资源估计数。2021 年经常预算流动性有所改善，但除非会员国按照我的提议采取行动，否则我们很快就会再次面临流动性危机加重的局面。第一份年度内部控制说明是使联合国更加注重成果、提升透明度的重要里程碑。



“为使联合国有效运作，我们需要讲述联合国的故事，使人们了解到准确、可靠的信息，提出解决方案并带来希望，动员所有利益攸关方采取行动。”

梅利莎·弗莱明，主管全球传播事务副秘书长

联合国 2.0

1001
秘书长正在第二轮改革中推进各项战略，建立联合国系统在 21 世纪所需的下一代能力。秘书长对联合国 2.0 的愿景植根于《我们的共同议程》，包含“变革五重奏”，即在数据、创新和数字化转型、行为科学、战略前瞻性、绩效以及成果导向几方面强化能力的各项议程。2021 年，这一愿景已转化为新的战略、筹资工具、方案、职位说明和培训，全球各地的联合国系统所有组织、数万名工作人员和伙伴国家都参与其中。今后几年，联合国 2.0 议程将重塑我们的工作，以及我们对人民的支援和对地球的保护。



“安全不是附属品：安全是联合国规划工作的关键部分，也是开展执行工作的先决条件，安全使得联合国能够对人民的生活产生切实影响。”

吉勒·米肖，主管安全和安保事务副秘书长



“道德操守办公室继续加强与秘书处内外各实体的协作，应对道德操守方面新出现和持续存在的挑战。”

埃利娅·阿姆斯特朗，道德操守办公室主任



一支联合国车队护送人道主义非营利组织——阿拉伯叙利亚红新月会。(2021年10月，阿拉伯叙利亚共和国霍姆斯) © 安保部

“验证”：制止与 COVID-19 相关的错误信息的倡议

9 000+
条以 60 种语言创作的内容

1 000+
值得信赖的信使和 100+ 名医疗保健专业人员通过 Team Halo 合作。Team Halo 制作了 3 000+ 个视频，在所有社交媒体平台上产生了超过 350 000 条评论和约 4.85 亿次观看

参与促进变革

在 2021 年工作人员参与度调查中，超过 17 800 名秘书处工作人员围绕在改革等影响其工作的多个关键领域提高参与度的进展分享了看法。结果表明，我们在明确方向、员工的工作自豪感和鼓励新想法方面有所进步。在歧视和对职业满意度的关切方面，依然存在挑战。

主要成果

(及 2019 年以来的变化(如有))

- **89%** (+10%) 的工作人员认为其工作与所属实体的宗旨和目标之间有明确的联系
- **90%** 的工作人员为在秘书处工作感到自豪
- **75%** (+13%) 的工作人员感到在工作中分享自己的想法受到鼓励

约有 99.9% 的指定工作人员遵守了 2021 年财务披露方案的申报要求。道德操守办公室落实了我关于保护举报不当行为和配合审计及调查者不受报复的政策，在 2021 年完成 34 项初步审查，并移交 3 起案件作进一步调查。

消除种族主义的新战略



了解更多信息

我们在联合国秘书处推出消除种族主义和促进人人享有尊严的战略行动计划，其中概述了在以下四个领域消除一切形式歧视的措施：组织文化；业务和管理做法；体制，包括结构和政策；内部问责机制。一项旨在提高联合国内对种族主义和种族歧视认识的内部传播战略为这项计划提供补充。



联合国系统



