



Afgjort den 10. marts 2022

## 213

**Indenrigs- og Boligministeriet.** København, den 10. marts 2022.

- a. Indenrigs- og Boligministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der for at dække kommunale udgifter under ét til at tilvejebringe og yde indkvartering og forplejning til personer, der er fordrevet fra Ukraine, tilføres:
- 20,0 mio. kr. til § 13.11.79. *Reserver og budgetregulering*

Udgiften finansieres af den på finansloven for 2022 opførte bevilling på § 35.11.01. *Merudgifter ved nye bevillingsforslag.*

Der anmodes endvidere om tilslutning til, at der ved optagelse af tekstanmærkning etableres hjemmel til, at kommunalbestyrelsen frem til den forventede ikrafttræden af en særlov for fordrevne fra Ukraine kan tilvejebringe og yde indkvartering og forplejning til personer, der er fordrevet fra Ukraine.

- b. Der er den 4. marts 2022 indgået en politisk aftale mellem regeringen, SF, EL, RV, KD, V og LA om, at der skal udarbejdes en særlov vedr. midlertidig opholdstilladelse for personer, der er fordrevet fra Ukraine, som vil give adgang til en række services, herunder passende indkvartering, sociale ydelser mv. Nærværende aktstykke tager sigte på samme persongruppe, som forventes omfattet af særloven.

Det forventes, at forslaget til særloven vil blive hastebehandlet. Trods hastebehandlingen vil der imidlertid være en kort periode frem til særlovens ikrafttræden, hvor en række fordrevne fra Ukraine enten må søge asyl eller arrangere privat indkvartering. Det bemærkes, at personer, der er fordrevet fra Ukraine, straks ved ansøgning om asyl vil blive omfattet af Udlændingestyrelsens indkvarterings- og underholdsforpligtelse. Ordningen etableres således, at persongruppen ikke er nødsaget til at søge asyl.

Der anmodes om Finansudvalgets tilslutning til at afsætte en reserve på 20,0 mio. kr. til at dække kommunale udgifter under ét til at tilvejebringe og yde indkvartering og forplejning til personer, der er fordrevet fra Ukraine, i perioden frem til den forventede ikrafttræden af særloven. Kommunerne

kan få dækket udgifter på op til 500 kr. pr. plads pr. dag i perioden frem til den forventede ikrafttræden af særloven. Udgiften for staten foreslås finansieret ved overførsel af 20,0 mio. kr. fra § 35.11.01. *Merudgifter ved nye bevillingsforslag.*

Det kan til brug for et økonomisk skøn på et meget usikkert grundlag forudsættes, at der kan være et sted mellem 1.000-5.000 ukrainere, som ønsker kommunal indkvartering frem til særlovens ikrafttræden. Det skønnes på den baggrund, at omkostningerne med stor usikkerhed kan være mellem 4 og 20 mio. kr. (ved 8 dages ophold for de 1.000-5.000 ukrainere).

De samlede udgifter til indkvartering og forplejning, som kommunerne samlet kan få dækket, opgøres skønsmæssigt af Indenrigs- og Boligministeriet på baggrund af oplysninger fra kommunerne. På baggrund af denne opgørelse vil bloktilskuddet til kommunerne under ét blive søgt løftet tilsvarende via bloktilskudsaktstykket for 2023. Eventuelt uforbrugte midler tilbageføres til § 35.11.01. *Merudgifter ved nye bevillingsforslag* på bloktilskudsaktstykket. I tilfælde af merudgifter vil der skulle tages stilling til konkret håndtering heraf.

Kommunerne kan inden for kommunalfuldmagten etablere og drive vandrerhjem (inkl. forplejningsmuligheder) mod at opkræve betaling (kostprisen). Baggrunden herfor er kommunernes almindelige interesse i at tilvejebringe og stille faciliteter til rådighed for borgernes fritidsaktiviteter. Hertil kommer, at kommuner antages at kunne varetage opgaver, der har til formål at fremme turismen i kommunen. Kommunerne har ikke hjemmel til inden for kommunalfuldmagtens rammer at udvide vandrerhjemskapaciteten af hensyn til at tilvejebringe kost og logi til fordrevne fra Ukraine, fordi kommunen herved ville varetage en boligforsyningsopgave, som kommunen ikke har hjemmel til. Kommunerne har derfor på nuværende tidspunkt ikke hjemmel til tilvejebringe og yde kost og logi til alle personer i Danmark, der er fordrevet fra Ukraine.

Hvis kommunerne, frem til der ved lov etableres et lovgrundlag herfor, skal have mulighed for at varetage opgaver vedrørende indkvartering og forplejning af fordrevne fra Ukraine, er der således behov for at etablere en kortvarig hjemmel til dette ved nærværende aktstykke og tekstanmærkning.

Der etableres derfor ved aktstykket en ordning, hvor kommunerne kan stille kost og logi til rådighed for fordrevne fra Ukraine i overgangsperioden frem til den forventede ikrafttræden af særloven.

Etableringen af en sådan ordning ved aktstykke er usædvanlig, idet den ydelse, der stilles til rådighed for modtagergruppen, leveres af kommunerne. Det er imidlertid vurderingen, at der i en ekstraordinær situation som den foreliggende vil kunne etableres en ordning som den beskrevne ved aktstykke frem til den forventede ikrafttræden af den kommende særlov. Ordningen vil således bortfalde på dette tidspunkt.

Der søges på den baggrund, begrundet i de væsentlige hensyn som beskrevet ovenfor samt den korte gyldighedsperiode, i tillæg til den bevillingsmæssige hjemmel, en materiel hjemmel til, at kommunalbestyrelsen frem til særlovens ikrafttræden kan tilvejebringe og yde indkvartering og forplejning til personer, der er fordrevet fra Ukraine. Indenrigs- og boligministeren kan fastsætte nærmere regler herom.

Det bemærkes, at det ikke vurderes administrativt muligt, at modellen kan udelukke personer, der har privat indkvartering eller i øvrigt ressourcer til at håndtere kost og logi.

Dispositioner på forslag til lov om tillægsbevilling for 2022 specificeres således:

	Udgift
§ 13.11.79. Reserver og budgetregulering	
40. Samlet kompensation af kommunale udgifter vedr. kost og logi til fordrevne fra Ukraine (Ny underkonto)	
49. Reserver og budgetregulering	20,0 mio. kr.
§ 35.11.01 Merudgifter ved nye bevillingsforslag.	
10. Merudgifter ved nye bevillingsforslag	
49. Reserver og budgetregulering	-20,0 mio. kr.
c. Sagen forelægges for Finansudvalget på nuværende tidspunkt med henblik på at etablere hjemmel til, at kommunerne kan tilvejebringe kost og logi uden egenbetaling til fordrevne fra Ukraine indtil særlovens forventede ikrafttræden.	
e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til at afsætte en reserve til at dække kommunale udgifter under ét til at tilvejebringe og yde indkvartering og forplejning til personer, der er fordrevet fra Ukraine i perioden frem til særlovens ikrafttræden. På forslag til lov om tillægsbevilling for 2022 opføres følgende:	

	Udgift
§ 13.11.79. Reserver og budgetregulering	20,0 mio. kr.
§ 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag.	-20,0 mio. kr.

Under henvisning til ovenstående anmodes herudover om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2022 optages følgende tekstanmærkning under § 13. Indenrigs- og Boligministeriet:

*Materielle bestemmelser:*

**”Nr. 151 ad 13.11.79**

Kommunalbestyrelsen kan frem til ikrafttrædelsen af særloven for fordrevne fra Ukraine tilvejebringe og yde indkvartering og forplejning til personer, der er fordrevet fra Ukraine. Indenrigs- og boligministeren kan fastsætte nærmere regler herom. ”

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 10. marts 2022*

KAARE DYBVAD BEK

/ Hans B. Thomsen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 10-03-2022 i skriftlig hasteprocedure