

Hacia un enfoque holístico del desarrollo sostenible:

Una guía para las iniciativas integradas de uso de la tierra
Resumen ejecutivo

Mediante los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la comunidad internacional ha reconocido la necesidad de un enfoque del desarrollo que considere la interdependencia de los sistemas humanos y naturales. Los enfoques sectoriales aislados para los desafíos de desarrollo son insuficientes para producir paisajes sostenibles que promuevan la resiliencia y ayuden a las comunidades a mitigar y adaptarse al cambio climático. Alcanzar el desarrollo sostenible requiere que todas las partes interesadas trabajen juntas para minimizar los tradeoffs (o incluso pérdidas) para así aumentar las sinergias entre los diferentes objetivos sectoriales los cuales muchas veces compiten entre sí.

Las iniciativas integradas de uso de la tierra ofrecen un enfoque holístico para abordar desafíos ambientales y de desarrollo complejos. Este enfoque busca gestionar de manera sostenible múltiples usos de la tierra en todos los paisajes, considerando tanto los sistemas naturales como los humanos que dependen de este uso. Para adoptar un enfoque integrado de manejo del uso de la tierra, los programas deben vincular las visiones de todos los sectores, incluidos la agricultura, la silvicultura y la industria, pues son sectores que se impactan entre sí pero que a menudo se gestionan con estructuras y políticas separadas. Para fomentar un paisaje sostenible, los profesionales deben considerar intervenciones que no solo aborden los usos claves de la tierra, sino que, de manera crítica, se aborden los paisajes de forma multifuncional, como un tejido complejo de sistemas sociales, económicos y ambientales interrelacionados.

Al lograr un impacto a una escala tridimensional (social, ambiental y económica), las iniciativas integradas de uso de la tierra pueden contribuir a múltiples ODS, incluido el ODS 2 (hambre cero), el ODS 13 (acción climática) y el ODS 15 (vida en la tierra). Estas iniciativas también pueden ayudar a los países a alcanzar sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC) en virtud del Acuerdo Climático de París.

El objetivo de este informe es hacer un balance de las lecciones aprendidas, documentar las mejores prácticas de diversas iniciativas integradas de uso de la tierra, facilitar el intercambio de conocimientos y proporcionar una guía para los profesionales que buscan implementar este enfoque. Dado que el número de iniciativas de uso integrado de la tierra ha crecido sustancialmente en la última década y que los enfoques empleados han sido diversos, persiste una falta de información completa sobre el conjunto de acciones implementadas y el consenso sobre los conceptos, términos y mejores prácticas sigue siendo muy limitado. Aunque estos enfoques no son nuevos, gran parte de la literatura relevante sobre el uso integrado de la tierra como herramienta de desarrollo se ha publicado en la última década. Este informe se basa en una revisión exhaustiva de la literatura, así como en consultas con expertos en uso integrado de la tierra. A partir de este proceso, identificamos ocho temas como los más importantes para el éxito de las iniciativas integradas de uso de la tierra: participación de múltiples partes



interesadas (MSE); enfoque ambiental; enfoque económico; establecimiento de límites; tenencia de la tierra; estrategias de financiamiento; monitoreo, evaluación y aprendizaje (MEL); y coordinación intersectorial (ver Tabla 1 para un resumen de los ocho temas). La experiencia demuestra que las probabilidades de éxito mejoran a medida que se consideran e incluyen estos temas en la planificación y la implementación.

Este informe proporciona un conjunto de herramientas básicas para los profesionales y crea conciencia sobre el trabajo innovador que se lleva a cabo en esa temática. Primero ofrece una descripción general del estado de las iniciativas de uso integrado de la tierra, antes de profundizar en los ocho temas. Luego, cada tema es utilizado para analizar las iniciativas integradas de uso de la tierra; cada tema se divide en sus elementos clave. Se destacan estudios de casos innovadores, se observan los desafíos y oportunidades restantes y se describen las mejores prácticas. Finalmente, el informe insta a los profesionales a considerar cómo la incorporación de estos ocho temas en sus programas puede ofrecer un enfoque más holístico para crear paisajes verdaderamente sostenibles.

Un enfoque integrado puede ayudar a promover el uso sostenible de la tierra, reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), restaurar los ecosistemas, conservar la biodiversidad, proteger los recursos naturales y mejorar los resultados de desarrollo. Este informe busca documentar cómo el enfoque ha tomado forma a nivel mundial y busca abrir las puertas a la colaboración futura para apalancar este potencial.



BioCarbon Fund

CUADRO 1: INICIATIVA DEL FONDO DE BIOCARBONO PARA PAISAJES FORESTALES SOSTENIBLES

Este informe ha sido financiado por la Iniciativa del Fondo de Biocarbono para Paisajes Forestales Sostenibles (BioCF ISFL). El ISFL colabora con países de todo el mundo para reducir las emisiones provenientes del uso de la tierra a través de planeación, políticas y prácticas de uso del suelo inteligentes. La iniciativa lleva a cabo programas piloto en jurisdicciones de Colombia, Etiopía, Indonesia, México y Zambia. Estos programas pioneros a gran escala están permitiendo que los países y el sector privado adopten cambios sobre el terreno al mismo tiempo que informan las políticas elaboradas a nivel internacional. El ISFL comprende la necesidad de nuevas herramientas y enfoques para abordar la deforestación, el cambio climático, la conservación de la biodiversidad y el desarrollo sostenible. Al aprovechar el impulso a nivel internacional, nacional y subnacional, los enfoques de uso de la tierra climáticamente inteligentes, aplicados en la agricultura, la silvicultura y otros sectores de uso de la tierra, ofrecen soluciones innovadoras y efectivas

para abordar los desafíos multifacéticos de la deforestación y el cambio de uso de la tierra. El ISFL está trabajando para llevar estos enfoques a un primer plano, convocar a las partes interesadas y difundir las mejores prácticas y lecciones aprendidas.



Tabla 1: Resumen de los ocho temas básicos de las iniciativas de uso integrado de la tierra

1. Participación de múltiples partes interesadas (MSE).	Las iniciativas integradas de uso de la tierra requieren la colaboración de una amplia gama de actores con intereses diferentes, y que a menudo compiten entre sí, lo que hace que la participación de múltiples partes interesadas sea fundamental para el éxito del programa. La participación de estos actores es un proceso continuo e iterativo, vital para todas las etapas de las iniciativas integradas de uso de la tierra. La experiencia sugiere que los programas que aseguran la participación sostenida de las partes interesadas logran mejores resultados.
2. Enfoque ambiental	Las iniciativas integradas de uso de la tierra brindan una oportunidad única para alcanzar los objetivos ambientales a nivel local, al mismo tiempo que contribuyen a los compromisos nacionales relacionados con la degradación de la tierra, la conservación de la biodiversidad y el cambio climático. Se deben realizar esfuerzos para desarrollar y adoptar nuevas tecnologías que busquen mapear y comprender ecologías complejas en paisajes multifuncionales.
3. Enfoque económico	La raíz de la degradación de los recursos naturales es el comportamiento humano. Para cambiar estos comportamientos, los profesionales del uso integrado de la tierra deben comprender los incentivos económicos que conducen a la degradación y encontrar formas de mejorar los medios de subsistencia de las personas que dependen de estos recursos, mediante el desarrollo de mecanismos robustos que recompensen a las comunidades por contribuir a la sostenibilidad y la conservación. Esto solo se puede lograr con un mecanismo de participación sólido que permita la participación de las partes interesadas en la toma de decisiones sobre los incentivos y su distribución.
4. Establecimiento de límites	El establecimiento de límites es el proceso que define las fronteras geográficas de una iniciativa de uso integrado de la tierra y determina dónde se implementa la iniciativa, quiénes están involucrados y cómo se gobernará. Hay muchos factores cruciales que deben tenerse en cuenta al determinar los límites de una iniciativa integrada de uso de la tierra, incluidos los límites jurisdiccionales, ecológicos y sociales existentes. El límite debe crear un área lo suficientemente grande para ofrecer múltiples funciones a un grupo diverso de partes interesadas, pero no tan grande al punto que se vuelva inmanejable. El establecimiento de límites se debe realizar junto con las principales partes interesadas para evitar conflictos y mejorar la legitimidad del programa.
5. Tenencia	La tenencia de la tierra es uno de los desafíos más importantes para implementar con éxito iniciativas integradas de uso de la tierra. Los derechos de propiedad y uso de la tierra son fundamentales para la planificación de su uso, pero no todas las iniciativas operan en lugares donde todas las partes interesadas tienen derechos de propiedad asegurados. Si bien una iniciativa de uso integrado de la tierra no tendrá los recursos o la capacidad para llevar a cabo una reforma de la tenencia de la tierra por sí sola, debe tomar en consideración el contexto existente y trabajar para desarrollar soluciones prácticas a los desafíos de tenencia, como mejorar los sistemas de catastro mediante tecnologías que reduzcan el costo de registro y fortalecer los mecanismos de resolución de conflictos.
6. Estrategias de financiamiento	Los programas a gran escala y a largo plazo requieren una financiación sostenible y segura de diversas fuentes. Sin embargo, la mayoría de las iniciativas integradas de uso de la tierra dependen de las finanzas públicas locales e internacionales y cuentan con una inversión limitada del sector privado. Esto se debe en gran parte a que los beneficios públicos de las iniciativas de uso integrado de la tierra son difíciles de monetizar. La capacidad limitada para evaluar los riesgos políticos, socioeconómicos, de mercado, meteorológicos y climáticos, y la falta de instrumentos de mitigación crean barreras adicionales. Todavía existe un potencial significativo de expansión de la inversión privada, particularmente a medida que las empresas continúan avanzando hacia prácticas comerciales más sostenibles. Los programas efectivos de uso integrado de la tierra a menudo hacen uso de sus recursos limitados para identificar formas de atraer nuevos fondos del sector privado y permitir que los actores locales adopten prácticas de uso más sostenibles.
7. Monitoreo, evaluación y aprendizaje (MEL)	El desarrollo de métodos participativos y rentables de MEL, así como la medición, reporte y verificación (MRV), es clave para medir el éxito de las iniciativas y permitir una gestión adaptativa. Establecer indicadores efectivos en términos de costos y que apoyen múltiples objetivos y metas, y desarrollar las capacidades de las comunidades locales y otras partes interesadas involucradas en el seguimiento de la iniciativa ayuda a garantizar una recopilación de datos precisa. Se necesitan esfuerzos para generar revisiones más completas de las iniciativas de uso integrado de la tierra y sus resultados y así obtener un apoyo más amplio para el enfoque y demostrar su efectividad. La creación de plataformas de intercambio de conocimientos donde las iniciativas puedan informar sus prácticas exitosas y lecciones aprendidas a una comunidad más amplia de profesionales también es vital para la capacidad futura de implementar iniciativas de uso integrado de la tierra más efectivas en terreno y avanzar hacia un marco colectivo e integral.
8. Coordinación intersectorial	La coordinación intersectorial es esencial para abordar adecuadamente los desafíos complejos e interrelacionados que enfrentan las iniciativas de uso integrado de la tierra. Sin embargo, dar respuestas sectoriales coordinadas a los problemas ambientales y socioeconómicos a menudo puede resultar desafiante. Las lecciones aprendidas hasta la fecha demuestran que definir claramente las funciones y responsabilidades de las partes interesadas, junto con la construcción de instrumentos de planificación más efectivos para alinear los objetivos de múltiples sectores y niveles de gobierno, podría generar resultados positivos.



WORLD BANK GROUP
Climate Change