

*Подготовлено для Комитета по осуществлению неотъемлемых  
прав палестинского народа и под его руководством*

# ПАЛЕСТИНСКИЙ ВОПРОС

## КРАТКИЙ ИСТОРИЧЕСКИЙ ОЧЕРК



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Нью-Йорк • 1981



## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Введение .....	1
I. История Палестины .....	2
II. Противоречивые обещания в отношении Палестины	5
III. Мандат на Палестину .....	7
IV. "Национальный очаг" и сопротивление палестинцев .....	11
V. Раздел Палестины и образование Израиля .....	15
VI. Палестинский вопрос в Организации Объединенных Наций, 1948-1967 годы .....	21
VII. Признание права палестинцев на самоопределение .....	23



## ВВЕДЕНИЕ

Особое место Палестины в истории вытекает из ее духовного значения для трех великих монотеистических религий. Палестина, таким образом, должна быть землей мира, однако на практике исторические силы, порой религиозные, порой политические, несли с собой конфликты и завоевания.

Сегодня этот район по-прежнему раздирают напряженность и противоборство, что представляет собой потенциальную угрозу миру во всем мире. Прошедшие в нашем веке события, которые привели к этой опасной ситуации, часто бывают скрыты жаркими спорами, разгоревшимися по поводу "палестинского вопроса". В данном кратком исследовании прослеживается эволюция этого вопроса.

---

\* Настоящее исследование, касающееся крайне сложной проблемы, предназначено для молодых читателей и представляет собой сокращенный вариант более обширных исследований, опубликованных Организацией Объединенных Наций под названиями: Истоки и история проблемы Палестины, части I и II (1978) и Палестинский вопрос (1979).

## І. ИСТОРИЯ ПАЛЕСТИНЫ

"Палестинская проблема" сегодняшнего дня восходит своими корнями к политике, проводившейся в период, когда за Палестину несла ответственность Лига Наций - предшественница Организации Объединенных Наций. В одном из докладов, изданном в 1930 году комиссией\*, которая была назначена с одобрения Лиги Наций, содержится обзор ранней истории Палестины, который, пожалуй, ближе всего стоит к тому, чтобы считаться объективным. Приводимые ниже краткие сведения взяты из этого доклада.

В древние времена Палестину населяли народы семитской расы, древнейшим из которых были ханаанеяне. Согласно традиционным верованиям, общий предок евреев и арабов Авраам пришел в Ханаан из Ура.

Когда израильские племена вернулись в Палестину после египетского пленения, они в 1000 году до нашей эры были объединены царем Давидом в единое царство. Это царство достигло своего расцвета при сыне царя Давида Соломоне, который построил на холме Мориа первый Иерусалимский храм. Однако после смерти Соломона история народа Израиля, вернее история двух царств - Израиля и Иудеи, представляет собой историю гражданских войн и борьбы с чуждыми племенами.

Примерно в 720 году до н.э. Израильское царство завоевали ассирийцы и увели его жителей в плен. Примерно в 600 году до н.э. на Иудейское царство напал вавилонский царь Навуходоносор и в 567 году до н.э. разрушил Иерусалим и храм Соломона. Большинство жителей были уведены в плен. Через 50 лет, когда Вавилон был завоеван персидским царем Киром, евреи получили возможность вернуться на родину. Примерно в 515 году до н.э. они восстановили храм Соломона.

В 332 году до н.э. евреи оказались под властью македонцев, которые жестоко обращались с ними. Примерно в 170 году до н.э. было подавлено восстание евреев и разрушен второй храм. После правления македонцев последовал период некоторой независимости. Он продолжался до завоевания страны римлянами - Помпеем, который вошел в Иерусалим в 63 году до н.э.

---

\* В ее состав входили представители Нидерландов, Швеции и Швейцарии.

В 70 году нашей эры император Тит разрушил город. От второго храма уцелела только западная стена, которая стала известна под названием Стены плача.

В начале II века нашей эры император Адриан запретил евреям появляться в Иерусалиме. С этого периода началось рассеяние евреев по всему миру. С тех пор и до создания государства Израиль в 1948 году евреи не управляли Палестиной. Тем не менее, в Палестине всегда проживало некоторое количество евреев, причем число их колебалось в зависимости от степени терпимости сменявших друг друга правителей.

После раздела Римской империи в 400 году н.э. Палестиной правила Византия до завоевания ее арабами в 637 году н.э. На заброшенном к тому времени месте, где стоял храм Соломона, была воздвигнута мечеть Акса и Купол Скалы; они получили название Харам-эш-Шериф. Уступая по своей значимости только Мекке и Медине, Харам-эш-Шериф стал чрезвычайно святым местом для мусульман.

После крестовых походов, проходивших в период с 1099 по 1190 год, правитель арабов Саладин пригласил евреев вернуться в Палестину.

В 1517 году страну завоевали турки и правили ею до окончания первой мировой войны. В течение всего этого периода Стена плача оставалась местом поклонения евреев.

В конце 1917 года Палестину оккупировали британские войска.

Таким образом, можно сказать, что за исключени-ем периода междоусобицы, когда шли крестовые походы, Палестиной со времени окончания византийской эры, в течение 1300 лет правили арабы, а затем турки. Большинство населения Палестины составляли арабы, относящиеся к семитской расе, которые исповедывали как мусульманство, так и христианство. В стране проживало также небольшое число семитов-евреев. Как арабы, так и турки в период Османской империи предоставляли евреям право продолжать поклонение своим святыням и поддерживать духовные связи еврейства с Палестиной. В течение XIX столетия турки разрешали создавать небольшие поселения евреев-иммигрантов из европейских стран, где усиливалась дискриминация евреев. К моменту оккупации страны англичанами в 1917 году евреи составляли

менее одной десятой населения Палестины. Девять десятых составляли арабы, как мусульмане (80%), так и христиане (10%). Традиции, обычаи и язык арабов-палестинцев представляли собой доминирующую культуру в Палестине.



## II. ПРОТИВОРЕЧИВЫЕ ОБЕЩАНИЯ В ОТНОШЕНИИ ПАЛЕСТИНЫ

В течение первой мировой войны Англия и ее союзники искали поддержки в борьбе против Германии и ее союзника — Оттоманской империи. Поскольку некоторые арабские лидеры в то время добивались независимости от Оттоманской империи, это естественным образом привело к англо-арабскому сотрудничеству. Соответственно, в 1915 году по этому поводу было достигнуто взаимопонимание между шерифом Мекки, выступавшим в качестве представителя арабов, и британским Верховным комиссаром в Египте сэром Генри Макмагоном, который вел переговоры от имени Англии. Шериф требовал признания независимости всех арабских территорий Оттоманской империи, включая Палестину. Однако Макмагон попытался исключить Палестину с помощью неясной ссылки на размеры районов, о которых шла речь. Шериф отверг попытку Макмагона. Спор по этому поводу продолжался вплоть до 1939 года, когда английское правительство признало, что в 1917 году "оно не было свободно распоряжаться Палестиной".

Заключенное в 1916 году соглашение Сайкса-Пико — секретное англо-французское соглашение о признании независимости арабов — фактически исключало независимость Палестины, предусматривая вместо этого "международное управление".

Будущее Палестины стало также предметом отдельных заверений, данных английским правительством Всемирной сионистской организации. В 1897 году эта организация провозгласила свою цель, заключающуюся в "создании в Палестине закрепленного в публичном праве очага для еврейского народа". Руководимая Теодором Герцлем, эта организация рассматривала также вопрос о создании еврейского национального очага в Восточной Африке или Аргентине. Однако в конечном счете она остановилась на Палестине, претендуя на нее для создания национального очага на основе древних связей еврейства со святой землей.

Сионистские лидеры добивались поддержки английского правительства, подчеркивая стратегические преимущества приобретения нового союзника, который помогал бы охранять Суэцкий канал. Англичане, все еще изыскивая поддержку для своих военных усилий, откликнулись на это благоприятно. Соответственно, министр иностранных дел лорд Бальфур направил 2 ноября 1917 года письмо в адрес Всемирной сионистской организации. Это письмо, которое впоследствии приобрело известность как Декларация Бальфура, гласило:

"Правительство Его Величества с одобрением рассматривает вопрос о создании в Палестине национального очага для еврейского народа и приложит все усилия для содействия достижению этой цели; при этом ясно подразумевается, что не должно производиться никаких действий, могущих нарушить гражданские и религиозные права существующих не-еврейских общин в Палестине или же права и политический статус, которыми пользуются евреи в любой другой стране".

Некоторые еврейские общины, видя в этом возможные конфликты лояльности по отношению к странам, гражданами которых они являлись, возражали против планов сионистов. Серьезной критике подверг их сэр Эдвард Монтегю, единственный еврей — член английского кабинета министров. Даже лидер сионистов д-р Хаим Вейшман писал десятью годами позже:

"Декларация Бальфура 1917 года была построена на песке ... В течение последних десяти лет каждый день и каждый час, открывая газету, я думал: "Откуда будет нанесен следующий удар?" Я вздрагивал при мысли о том, что британское правительство может вызвать меня и сказать: "Скажите нам, что такое Сионистская организация? Где они, ваши сионисты?" ... Те евреи, которых они знали, были против нас; мы были в одиночестве, на маленьком островке, крошечная группа евреев с иностранным прошлым".

Ввиду протестов арабов по поводу новой политики была издана Англо-французская декларация, в которой вновь были даны обещания в отношении полной независимости арабов. В этой декларации от 7 ноября 1918 года содержались заверения в "полном и окончательном освобождении [арабских] народов ... и в создании национальных правительств и администраций, полномочия которых проистекали бы из инициативы и свободного выбора местного населения".

Несмотря на заверения, сделанные в декларации от 7 ноября, дальнейшая история Палестины показала, что желания значительного большинства местного населения Палестины мало что значили. Его земли были обещаны другому народу правительством, которое в то время не обладало суверенными правами на Палестину. Ссылаясь на эти факторы, некоторые авторитеты утверждали, что Декларация Бальфура не имеет обязательной или юридической силы, являясь не более чем изложением намерений определенного правительства.

### III. МАНДАТ НА ПАЛЕСТИНУ

Ввиду включения Декларации Бальфура в мандат на Палестину эта декларация приобрела международное значение. Сама идея мандатов являлась компромиссом между преобладающей колониальной системой и принципом самоопределения народов, находящихся под иностранным господством, — принципом, выдвинутом президентом Вудро Вильсоном. После победы Англии и ее союзников в первой мировой войне система мандатов Лиги Наций передавала многие народы Османской, Германской и Австро-Венгерской империй под опеку некоторых держав-победительниц. Провозглашенная цель мандатов заключалась в том, чтобы в конечном итоге привести эти народы к независимости.

Имелось три класса мандатов, уровень которых зависел от степени политического развития населения, причем этот уровень определялся державами-победительницами. На все бывшие арабские территории Османской империи, включая Палестину, выдавались мандаты класса А. В отношении этих более развитых народов в Уставе Лиги Наций предусматривалась выдача мандатов класса А на управление территориями, если "их существование как независимых наций может быть признано временно", в то время как они будут получать "административные советы и помощь" по мере продвижения к независимости. Мандат на Сирию и Ливан был выдан Франции, на Палестину и Трансиорданию — Англии. В соответствии с положениями Устава о предоставлении независимости подмандатным территориям две французские подмандатные территории получили независимость до окончания второй мировой войны: Ливан в ноябре 1943 года, Сирия — в январе 1944 года. Иордания получила независимость в 1946 году. Палестина, однако, оставалась ареной раздоров.

Устав Лиги Наций требовал, чтобы при выборе мандатария в первую очередь учитывались желания соответствующего населения, однако в том, что касается Палестины, эти положения игнорировались.

По настоянию президента Вильсона в ходе Парижской мирной конференции в 1919 году была назначена комиссия для определения пожеланий местного населения. Комиссия рекомендовала выдать Америке мандат на Сирию с включением в него Палестины. Оценивая пожелания местного населения Палестины в отношении еврейской иммиграции, комиссия призвала "серьезно пересмотреть

экстремальную программу сионистов в отношении Палестины, в которой предусматривается неограниченная иммиграция евреев". Комиссия заявила, что эта программа, преследующая цели "... окончательного превращения Палестины в исключительно еврейское государство [была бы] серьезной несправедливостью". Касаясь претензий сионистов на то, "что они имеют "право" на Палестину, поскольку евреи жили там две тысячи лет", комиссия отметила, что эти притязания "едва ли можно считать серьезными".

Английский министр иностранных дел лорд Керзон предупреждал, что термин "национальный очаг" фактически означает "еврейское государство", в котором арабы были бы гражданами второго сорта. Он заявил: "Я думаю, что вся эта концепция ошибочна". Сам Бальфур признавал, что вопрос обстоит именно так, и отмечал, "что в отношении Палестины [союзные] державы не сделали ни одного заявления по существу, которое не было бы по общему признанию ошибочным, и ни одного заявления о политике, .. которое они не намеревались нарушать".

Тем не менее, планы в отношении Палестины постепенно осуществлялись. В апреле 1920 года на конференции в Сан-Ремо Франция согласилась с переходом Палестины под опеку Англии вместо ранее планировавшегося международного режима, получив взамен свободу действий в Сирии и Ливане. Более того, в мандат была включена усиленная и более четко сформулированная версия Декларации Бальфура. Согласно новой версии, в мандате признавалась сионистская организация в качестве "Еврейского агентства", призванного содействовать созданию еврейского национального очага путем организации массовой иммиграции евреев из других стран и расселения их на землях, приобретаемых Агентством в Палестине.

Примечательно то, что в мандате ни разу не употребляется слово "араб". Хотя палестинские арабы в то время составляли девять десятых всего населения, о них в этом документе говорилось лишь как о "нееврейских общинах Палестины". Отмечая иронию такого положения, один исследователь писал, что такая формулировка равнозначна тому, что вместо "множество" говорится "немало", подчеркнув тем самым тот очевидный факт, что под этим "множеством" и было арабское большинство в Палестине. Единственный элемент защиты арабского палестинского большинства заключался во фразе, в которой говорилось, что "не должно производиться никаких действий, могущих нарушить [их]

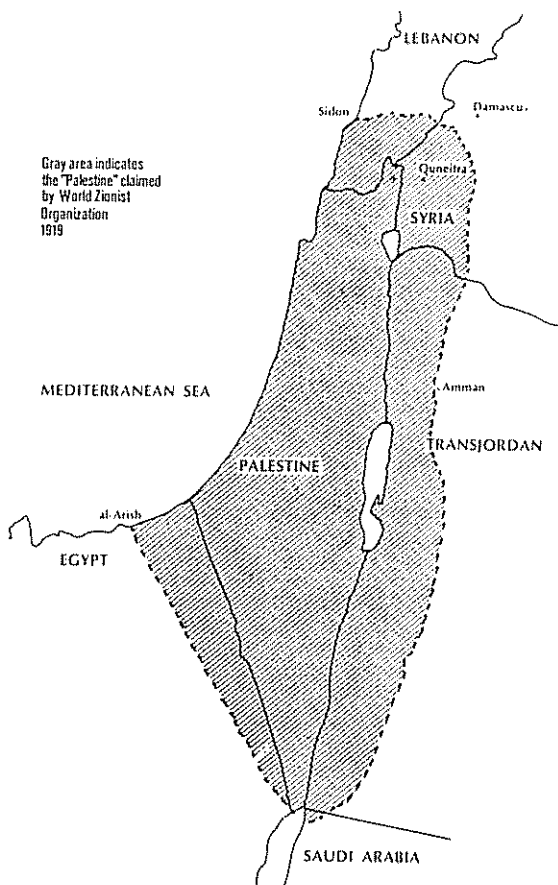
гражданские и религиозные права". Бросалось, однако, в глаза отсутствие какого бы то ни было упоминания об их национальных или политических правах.

Мандат был подписан 24 июля 1922 года и официально вошел в силу в сентябре 1922 года. Хотя Трансиордания первоначально включалась в палестинский мандат, 16 сентября 1922 года Лига Наций утвердила для нее отдельную администрацию. Следовательно, мандат теперь касался только самой Палестины, хотя район, на который предъявлялись претензии для создания еврейского национального очага, включал и часть соседних земель (рис. I).

Одна из целей мандата была сформулирована как "развитие самоуправляющихся институтов". Однако в заявлении о политике, сделанном английским правительством 1 июля 1922 года, этот принцип был поставлен в подчиненное положение по отношению к некоторому второстепенному соображению. В упомянутом заявлении, получившем название "Меморандум Черчилля", подчеркивалось, "что вопрос о создании органов самоуправления в Палестине должен быть подчинен основному обещанию и обязательству создать в Палестине еврейский национальный очаг".

Эти противоречивые элементы мандата привели к появлению того, что вскоре получило название "двойного обязательства" Англии перед Сионистской организацией и палестинскими арабами. В этом "двойном обязательстве" было заложено противоречие, которое вскоре привело к конфликту между местным населением Палестины и еврейскими иммигрантами, искавшими там убежища от дискриминации в Европе.

Рисунок 1



"ПАЛЕСТИНА", НА КОТОРУЮ ПРЕТЕНДОВАЛА СИОНИСТСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

(Источник: Ruedy in Abu Lughod: The Transformation of Palestine)

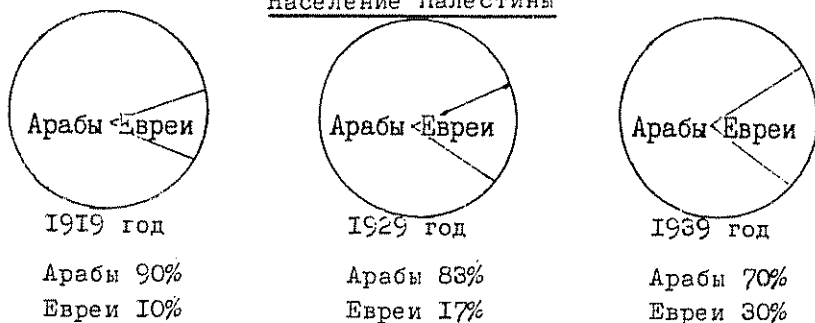
#### IV. "НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОЧАГ" И СОПРОТИВЛЕНИЕ ПАЛЕСТИНЦЕВ

Создание "еврейского национального очага" началось вскоре после окончания первой мировой войны - задолго до того, как в 1922 году вошел в силу мандат. Сионистская организация содействовала массовой иммиграции евреев, что привело к заметным изменениям в распределении населения в Палестине. Еврейское население в Палестине выросло с 56 000 в 1918 году примерно до 88 000 в 1922 году, тогда как официальная оценка общей численности населения составляла 750 000 человек. К 1939 году еврейское население выросло до 445 000 человек, на фоне общей численности в 1,5 миллиона человек. Этот резкий скачок отражал главным образом тот факт, что множество евреев бежало от нацистского террора.

В процентном отношении еврейское население выросло примерно с 10 процентов в 1919 год до 17 процентов в 1929 году и почти до 30 процентов в 1939 году (рис. 2).

Рисунок 2

#### Население Палестины



Сионистская организация скупала земли для расселения еврейских иммигрантов. В 1920 году еврейские землевладения в Палестине составляли около 2,5 процента всей земельной площади. К 1939 году еврейское население расширило свои владения до более 5,7 процента всей земельной площади.

Палестинские арабы рассматривали деятельность Сионистской организации по расширению иммиграции евреев в Палестину и увеличению их землевладений как

колонизацию земель своих предков иностранцами. Не обладая еще политической организацией, палестинцы выражали свое возмущение путем насилия. В 1920, 1921, 1929 и 1939 годах произошли антисионистские волнения. Со временем они вылились в настоящее восстание 1936-1939 годов. Английскому правительству удалось подавить восстание только путем принятия жестких мер и введения крупных военных сил.

В 1937 году в Палестину была направлена английская Королевская комиссия во главе с лордом Пилем с целью представления доклада о волнениях. Комиссия заявила, что причины, лежащие в основе происшедших волнений и восстания, представляли собой сочетание стремления палестинских арабов к национальной независимости и "их ненависти и страха перед созданием еврейского национального очага" на их земле. Далее Комиссия отмечала, что "... насильственное превращение Палестины в еврейское государство против воли арабов ... явно противоречило бы духу и целям системы мандатов. Это означало бы, что стране было отказано в национальном самоопределении, когда арабы составляли большинство в Палестине, и оно было предоставлено только тогда, когда большинство в ней составляли евреи...".

Кроме того, Комиссия отметила, что этот конфликт не был "по своей сущности межрасовым конфликтом, возникшем в результате какой-либо старой антипатии арабов к евреям. Между ними не было или почти не было трений, ... пока борьба в Палестине не породила эти трения". Комиссия отмечала, что иудаизм и его ритуалы уходят своими корнями в историческое прошлое Палестины и что некоторое количество евреев проживало в Палестине во все времена. В основе конфликта лежит тот факт, что арабы отвергают Декларацию Бальфура и выступают против сионистских целей в Палестине. Они не согласны с созданием еврейского национального очага и "они отказываются сотрудничать с каким бы то ни было правительством, кроме национального правительства, подотчетного палестинскому народу". Тем не менее еврейская община, создавая свой национальный очаг, образовала в Палестине "государство в государстве".

Комиссия Пила заключила, что ситуация в Палестине зашла в тупик, и "двойные обязательства" приобрели непримиримый характер. Английское правительство не могло одновременно признать требования национальной независимости со стороны палестинских арабов и обеспечить создание в Палестине еврейского национального очага.



Поэтому Комиссия рекомендовала раздел Палестины на два независимых государства. Одно из них должно было стать палестинским арабским государством, другое — еврейским государством, а Иерусалим — анклавом под мандатом Лиги Наций.

Ни одна из сторон не приняла эту формулу. Сионисты утверждали, что она представляет собой нарушение Декларации Бальфура и мандата. Палестинцы отказывались признать раздел своей земли и создание на какой-либо ее части еврейского государства. Дальнейшие переговоры в Лондоне были безуспешными. Тогда, в мае 1939 года, английское правительство объявило, что вместо раздела Палестина в 1949 году станет объединенным независимым государством, в котором правление и административные функции будут принадлежать евреям и арабам совместно. Сионистская организация отвергла эту политику. Вместо этого она провела в 1942 году в Нью-Йорке заседание, на котором была принята "Программа Билтмора", содержащая требование о создании в Палестине еврейского государства.

К концу второй мировой войны арабские государства и Соединенные Штаты Америки также оказались вовлеченными в палестинскую проблему.

В 1946 году Англо-американский комитет по расследованию представил еще одну группу рекомендаций, которые английское правительство сочло неосуществимыми. В ходе бесплодных переговоров предлагались противоречивые формулы. Наконец, по истечении трех десятилетий своего правления английское правительство в феврале 1947 года решило передать палестинский вопрос на рассмотрение Организации Объединенных Наций. Английское правительство заявило, что, "столкнувшись в Палестине с неразрешимым принципиальным конфликтом, ... [оно] <sup>для него</sup> пришло к выводу, что единственный открытый [для него] путь заключается в том, чтобы передать эту проблему на рассмотрение Организации Объединенных Наций ...".

После трех десятилетий осуществления Доктрины Бальфура в претерпевшей радикальные перемены Палестине период английского мандата подходил к концу. Еврейское население резко возросло с 56 000 человек в 1918 году до 608 000 человек к 1946 году. Общая численность населения достигла 1 850 000 человек (рис. 3). Значительная часть иммиграции была связана с нацистскими преследованиями европейских евреев. Палестинские арабы сочувствовали европейским евреям в их горе. Однако внезапная иммиграция принесла палестинскому

арабскому населению неоправданные трудности. И, поскольку палестинские арабы не несли ответственности за зверства, совершаемые в Европе, они, естественно, возражали против того, что им, в свою очередь, приносило страдания. Как указывалось в докладе Королевской комиссии,

"Один способный араб - выразитель арабских интересов сказал нам, что на протяжении всей своей истории арабы не только не испытывали чувства антисемитизма, но и продемонстрировали, что дух компромисса глубоко укоренился в их жизни. Любой порядочный человек, - сказал он, - хотел бы сделать все, что в человеческих силах, для облегчения страданий этих людей при условии, что при этом не будут причинены такие же страдания другому народу".

## У. РАЗДЕЛ ПАЛЕСТИНЫ И ОБРАЗОВАНИЕ ИЗРАИЛЯ

К 1947 году в Палестине свирепствовало насилие.

Палестинские арабы ответили насилием на проводившуюся в соответствии с мандатом политику, согласно которой разрешалась массовая иммиграция и передача земель в Палестине. Вначале еврей-иммигранты часто придерживались доктрины Хавлага, или сдержанности. Однако к 1947 году перешли к активным действиям сионистские полувоенные организации, такие как Хагана и Иргун. Позже к ним присоединилась банда Штерна.

Эти группы перешли в Палестине к терроризму. Согласно официальному сообщению, в 1942 году судно с беженцами "Натрия", на борту которого находились незаконные еврейские иммигранты, "было затоплено в месте швартовки.. в результате диверсии, совершенной сторонниками евреев, находившимися на берегу, причем погибло 252 человека". В 1942 году в Кабре бандой Штерна был убит английский государственный министр. Согласно одному английскому официальному сообщению, в 1944 году "кампания, проводимая террористическими организациями, вновь достигла апогея, когда было взорвано крыло гостиницы "Кинг Дэвид" в Иерусалиме. При взрыве погибло 86 государственных служащих - арабов, евреев и англичан, а также пять местных жителей. О Палестине говорили, как о "вооруженном лагере".

Организация Объединенных Наций, являющаяся де-факто наследницей распавшейся Лиги Наций, пресуществовала всего два года к тому времени, когда ей было поручено решение палестинской проблемы. В мае 1947 года Генеральная Ассамблея создала Специальную комиссию Организации Объединенных Наций по вопросам Палестины (КНСКОП) и уполномочила ее увязать вопрос о европейских евреях с палестинским вопросом. Это было сделано, несмотря на протесты палестинских и других арабских представителей. Они утверждали, что другие страны также должны предоставить убежище большому количеству европейских евреев, перемещенных в результате войны. Помимо Палестины и других арабских стран, КНСКОП посетила Германию и Австрию.

Одной из целей Организации Объединенных Наций является уважение принципа самоспределения народов. Этот принцип получил международное признание в конце первой мировой войны и был применен в отношении других арабских подмандатных территорий. Однако этот принцип фактически

не был применен к английской подмандатной территории Палестины. В своем докладе ИВНСКОП по этому поводу отметила:

"... в период предоставления мандатов класса А, он (принцип самоопределения) не был применен в Палестине, что, по-видимому, объясняется намерением обеспечить условия для создания там еврейского национального очага. Фактически можно с уверенностью сказать, что еврейский национальный очаг и мандат на Палестину *sui generis* противоречат этому принципу".

ИВНСКОП рекомендовала немедленно предоставить Палестине независимость. Однако мнения ее членов разделились по вопросу о форме предоставления независимости. Меньшинство выступало за создание объединенного федеративного государства со значительной степенью автономии для обеих общин. Большинство предлагало раздел на два государства, одно еврейское и другое арабское, с Иерусалимом в качестве международной зоны, управляемой Организацией Объединенных Наций (предложенный раздел территории и населения см. на рис. 3 и 4).

Затем последовали длительные прения по поводу этих двух предложений ИВНСКОП. В ходе прений было поставлено под вопрос юридическое право Организации Объединенных Наций осуществлять раздел страны. Наконец, после активного политического маневрирования Генеральная Ассамблея утвердила с небольшими поправками план раздела Палестины, представленный большинством ИВНСКОП\*.

Действие английского мандата на Палестину должно было прекратиться, и два новых государства (одно арабское и одно еврейское) должны были получить независимость 15 мая 1948 года.

Резолюция о разделе обеспечивала детальные гарантии прав меньшинств и "существующих прав" различных религий в Иерусалиме, которые обеспечивались в период Османской империи. Была включена также гарантия свободного доступа для лиц всех вероисповеданий к святым местам в Иерусалиме. В резолюции содержалось требование о том, чтобы эти гарантии получили в каждом государстве конституционный статус.

---

\* Резолюция 181 (II) от 29 ноября 1947 года, повсеместно известная как "Резолюция о разделе Палестины".

Хотя размеры еврейского государства, определенные в резолюции о разделе, были меньше, чем то, на что рассчитывала Сионистская организация, эта организация достигла своей цели создания в Палестине еврейского государства. Соответственно, сионистская организация приняла план раздела. Палестинские арабы и другие арабские страны отвергли резолюцию как несправедливую и незаконную.

Насилие, которое не утихло в период, когда Организация Объединенных Наций обсуждала палестинский вопрос, теперь разгорелось с новой силой. По мере того как английские войска готовились к уходу из Палестины и по мере приближения даты их ухода - 15 мая 1948 года - акты насилия усиливались. С одной стороны, силы сионистов перешли в наступление, осуществляя "план Далет". План Далет состоял в оккупации районов, предназначенных для арабского государства, как только ослабнет власть англичан. Намерения сионистов заключались в том, чтобы "расширить государство и сделать его еврейским с помощью организации Хагана". С другой стороны, нерегулярные формирования палестинских арабов также интенсифицировали свои операции. Насилие распространилось, и больше всего страдало палестинское гражданское население.

Особенно кровавым эпизодом терроризма явилось нападение сионистов на арабскую деревню Дер-Яссин недалеко от Иерусалима. В результате нападения сионистов в этой деревне, население которой пыталось остаться в стороне от боев, погибло 255 мужчин, женщин и детей. В ответ на это арабы напали на еврейскую транспортную колонну, в результате чего было убито 77 человек. Террор в Дер-Яссине привел к бегству населения из других палестинских арабских деревень и городов.

14 мая 1948 года в условиях расширяющегося противоборства было провозглашено создание государства Израиль на основе сионистской программы. Декларация Бальфура, мандата и резолюции о разделе. Как только последние английские войска на следующий день в торжественной обстановке покинули страну, войска пограничных арабских стран вошли в районы, выделенные для арабского государства, и началась первая арабо-израильская война.

К тому времени, когда Совет Безопасности Организации Объединенных Наций добился прекращения огня, израильские войска обеспечили себе решающее преимущество. Они дополнительно контролировали обширные районы территории, выделенной для арабского государства согласно резолюции о разделе, а также западную половину Иерусалима, в отношении которого вначале планировалась интернационализация.

Линия перемирия, установленная в 1949 году (рис. 5), оставила под контролем Израиля 67 процентов территории Палестины. Оставшиеся части территории, выделенной для арабского государства согласно резолюции о разделе, находились под управлением Египта и Иордании. Полоса Газа находилась под управлением Египта, а "Западный берег" - под управлением Иордании, которая в то время не была членом Организации Объединенных Наций. Из двух государств, о которых шла речь в резолюции о разделе, было создано только одно - еврейское государство Израиль. Второе же государство - арабское государство в Палестине - создано не было.

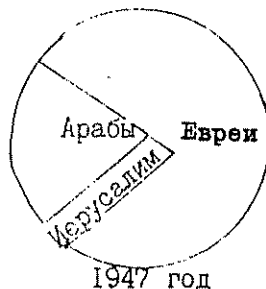
Рисунок 3

(Примечание: евреи 31,7%  
арабы 68,3%)

(Примечание: евреи 56,4%  
арабы 42,9%  
Иерусалим 0,7%)

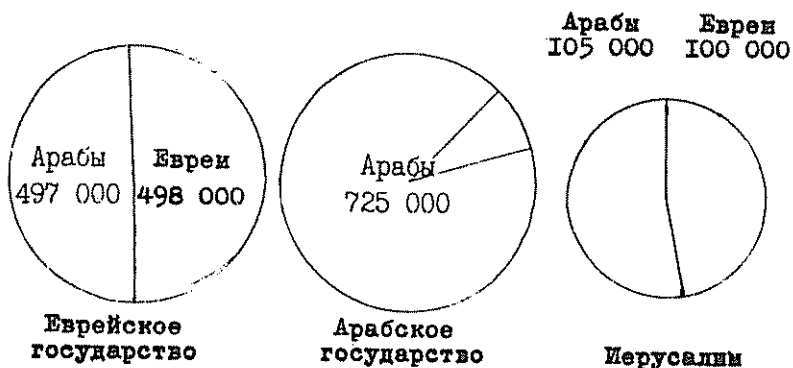


Соотношение численности населения в Палестине



Раздел территории, предложенный планом большинства ИИСКОП

Рисунок 4



Состав населения согласно плану большинства ИИСКОП

Рисунок 5

РАЗРАБОТАННЫЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПЛАН РАЗДЕЛА 1947 ГОДА  
И  
УСТАНОВЛЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ЛИНИЯ ПЕРЕМИРИЯ 1949 ГОДА





## VI. ПАЛЕСТИНСКИЙ ВОПРОС В ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, 1948-1967 ГОДЫ

Взяв на себя ответственность за осуществление резолюции о разделе Палестины, Организация Объединенных Наций должна была нести ответственность и за разрешение палестинского вопроса. Суть проблемы состояла в создании в Палестине независимого арабского государства. Хотя именно такова была цель международного сообщества, выраженная вначале Лигой Наций в 1919 году, а затем Организацией Объединенных Наций в 1947 году, арабское государство все еще не было создано.

Первый шаг, который сделала Организация Объединенных Наций, заключался в направлении в Палестину Посредника, представителя Швеции графа Фолька Бернадотта с целью "поощрения мирного урегулирования будущего положения в Палестине". После длительных переговоров с обеими сторонами он представил план, который он назвал "возможной основой для обсуждения". Этот план включал некоторые территориальные изменения границ, возвращение всех арабских палестинских беженцев и некоторое ограничение иммиграции евреев. Бернадотт считал самой неотложной проблему беженцев, которая представляла собой серьезное препятствие к достижению мира. Он сообщал, что арабские беженцы (численность которых позже была оценена в 726 000 человек) "бежали или были изгнаны из района, находящегося под еврейской оккупацией". Он рекомендовал, чтобы Организация Объединенных Наций как можно скорее подтвердила "право беженцев возвратиться к своим очагам", заявив при этом:

"Было бы нарушением принципов элементарной справедливости отказать этим невинным жертвам конфликта в праве вернуться к себе домой, в то время как еврейские иммигранты потоком льются в Палестину, что представляет по меньшей мере опасность постоянного замещения ими арабских беженцев, связанных с этой землей вековыми корнями"\*.

Бернадотт предлагал и другие меры. Однако прежде чем Организация Объединенных Наций сумела предпринять какие-либо шаги в соответствии с его рекомендациями, его миссия в Палестине трагически завершилась. 17 сентября 1948 года Бернадотт был убит бандой Штерна.

---

\* Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, третья сессия, Дополнение № II (A/648), Доклад Посредника Организации Объединенных Наций в Палестине о ходе работ, стр. 51.

В декабре 1948 года Генеральная Ассамблея подтвердила право беженцев на возвращение \*\*. Она также учредила Согласительную комиссию для Палестины (СКП) для разрешения территориальных вопросов, проблем беженцев и статуса Иерусалима. В мае 1949 года Израиль был принят в Организацию Объединенных Наций. Его членство было недвусмысленно обусловлено выполнением им двух основных резолюций Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине - резолюции 181 о разделе и резолюции 194, принятой в декабре 1948 года.

СКП столкнулась с постоянным усложнением обстановки в Палестине. Если арабские государства теперь проявляли больше гибкости, Израиль, как видно, не желал отказываться от своих приобретений в ходе войны. Усилия СКП не принесли успеха, и с течением времени статус-кво укреплялся. Израиль последовательно оставал районы, оккупированные в 1948 году, за пределами выделенных для него границ, пока эти районы не оказались практически аннексированными. В 1950 году Иордания, все еще не являвшаяся членом Организации Объединенных Наций (она вступила в ООН в 1955 году), включила Западный берег в свою юрисдикцию, несмотря на возражения других арабских государств. Беженцы оставались в изгнании. В декабре 1949 года Генеральная Ассамблея учредила Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в целях оказания помощи палестинским беженцам, оказавшимся на положении перемещенных лиц, лишившимся своего домашнего очага и средств к существованию. Когда в 1950 году БАПОР приступило к деятельности, основное внимание в его программах уделялось вопросам обеспечения беженцев продовольствием, кровом и медицинской помощью. С течением времени уделялось все больше внимания и ассигновалось все больше средств на программы образования и обучения молодежи из числа палестинских беженцев. До 1967 года палестинский вопрос рассматривался во всем мире главным образом как проблема беженцев.

Тем временем, однако, все больше выявлялись подлинные масштабы палестинской проблемы. Она разрослась в израильско-арабский конфликт, который привел к второй войне на Ближнем Востоке - войне за Суэцкий канал 1956 года. В июне 1967 года по статус-кво был нанесен жестокий удар в результате третьей израильско-арабской войны. Война 1967 года стала поворотным пунктом в ближневосточных делах. Однако в основе конфликта по-прежнему лежала палестинская проблема.

---

\*\* Резолюция 194 (III) от 11 декабря 1948 года.

## VI. ПРИЗНАНИЕ ПРАВА ПАЛЕСТИНЦЕВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

В ходе июньской войны 1967 года Израиль расширил свой контроль и оккупировал оставшуюся часть арабской территории подмандатной Палестины, включая Иерусалим. Он также захватил и оккупировал Голанские высоты, принадлежащие Сирии, и Синайский полуостров, принадлежащий Египту (рис. 6).

Война 1967 года привела к второму массовому исходу палестинцев. Полмиллиона палестинцев были изгнаны из родных мест и бежали из страны. Эти беженцы 1967 года получили название "новых беженцев" в отличие от "старых беженцев" 1948 года. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций вначале добился прекращения огня и неспокойного мира. Затем он призвал Израиль содействовать возвращению беженцев 1967 года\* и соблюдать Четвертую Женевскую конвенцию 1949 года на оккупированных им территориях\*\*. Израиль не выполнил ни то, ни другое.

Затем Совет Безопасности принял одну из важнейших резолюций. В резолюции 242 (1967) от 22 ноября 1967 года была провозглашена недопустимость приобретения территорий путем войны и содержался призыв к Израилю вывести все свои вооруженные силы "с территорий, оккупированных" в ходе войны. Резолюция призвала также к прекращению угрозы силой или ее применения. Она содержала призыв к сторонам признать суверенитет и независимость всех государств региона и право каждого из них жить в мире, в пределах безопасных и признанных границ. Далее в резолюции содержался призыв "к справедливому урегулированию проблемы беженцев". Израиль отказался вывести свои войска с оккупированных территорий в отсутствие общего мирного урегулирования, охватывающего все элементы резолюции 242. Он придерживался этой позиции, несмотря на неоднократные призывы Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций к выводу израильских войск.

Несмотря на это, после войны 1967 года дело палестинцев в борьбе за независимость и государственность значительно продвинулось вперед. Созданная в 1964 году

---

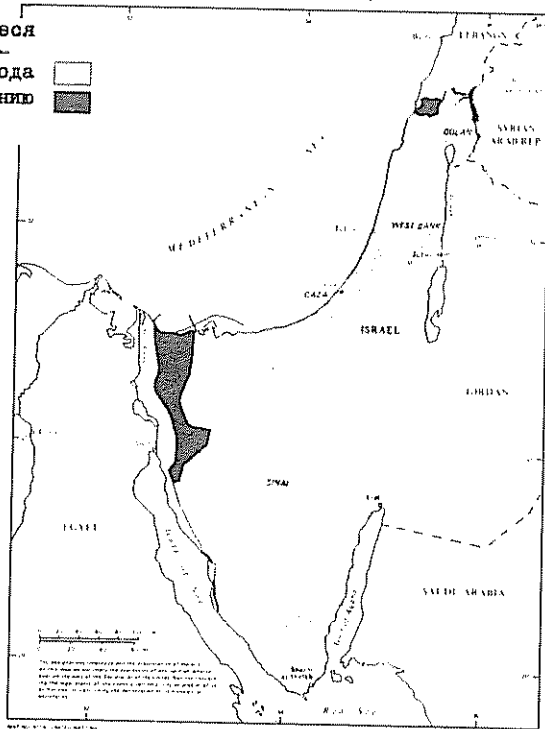
\* Резолюция 237 (1967) от 14 июня 1967 года.

\*\* Эта Конвенция была разработана после второй мировой войны с целью обеспечить защиту прав населения районов, находящихся под военной оккупацией.

Рисунок 6

ТЕРРИТОРИИ, НАХОДЯЩИЕСЯ ПОД ИЗРАИЛЬСКОЙ ОККУПАЦИЕЙ  
С ИЮНЯ 1967 ГОДА

Территории, находящиеся  
под израильской окку-  
пацией с июня 1967 года  
Силы ООН по поддержанию  
мира



Организация освобождения Палестины (ООП) приняла в 1968 году Палестинский национальный устав. Этот Устав требовал от палестинского народа борьбы за свои права. Эти права включали право на самоопределение, национальную независимость и суверенитет в Палестине, право на возвращение к своим очагам и к своему имуществу в Палестине, а также право прибегнуть к вооруженной борьбе за достижение этих целей.

В Уставе Израиль объявлялся незаконным государством, и в нем отвергались "все решения, подменяющие собой полное освобождение Палестины". Это привело к тому, что Израиль вообще отказался иметь дело с ООП. Группы палестинцев, объединяемые ООП, все чаще прибегали к насилию\*, с тем чтобы привлечь внимание всего мира к тяжелому положению палестинцев и их твердому намерению обрести свои права.

Палестинцам удалось добиться международного признания справедливости палестинского дела и его центрального места в ближневосточном конфликте. Международное признание было выражено в резолюциях, принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

Хотя Генеральная Ассамблея представляет всех членов Организации Объединенных Наций, она не обладает полномочиями Совета Безопасности юридически обязать государства принять те или иные меры. Тем не менее, если в 1967 году Совет Безопасности назвал палестинский вопрос "проблемой беженцев", Генеральная Ассамблея в 1969 году признала политические аспекты этого вопроса, заявив, что "проблема палестинских арабских беженцев возникла в связи с лишением их неотъемлемых прав". В 1970 году, 1971 и 1972 годах Генеральная Ассамблея заявляла в своих резолюциях, что эти права палестинцев "являются необходимым элементом в деле установления справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке".

В 1974 году арабские государства признали ООП в качестве единственного законного представителя палестинского народа. Особое значение имело признание этого статуса ООП Иорданией, так как с 1948 по 1967 год

---

\* Оправдывая это тем, что Генеральная Ассамблея подтвердила "законность борьбы народов за освобождение от... иностранного господства и иностранного ига всеми доступными средствами, включая вооруженную борьбу" (Резолюция 3070 (XXVIII) от 30 ноября 1973 года).

Западный берег находился под управлением Иордании. В 1974 году в повестке дня Генеральной Ассамблеи впервые с 1952 года значился "Вопрос о Палестине". В ходе сессии 1974 года ООП был предоставлен статус наблюдателя, который в дальнейшем предоставили и все другие органы Организации Объединенных Наций. В том же году Генеральная Ассамблея официально признала неотъемлемые права палестинского народа на самоопределение, национальную независимость и на возвращение к своим очагам. Ассамблея также признала ООП в качестве представителя палестинского народа, в качестве одной из основных сторон в любом ближневосточном мирном урегулировании.

Начиная с 1975 года Генеральная Ассамблея ежегодно подтверждала это признание в своих резолюциях. Кроме того, в резолюциях утверждалось, что палестинский вопрос представляет собой основу ближневосточной проблемы, и таким образом признавался тот факт, что на Ближнем Востоке не может быть мира в отсутствие справедливого решения палестинского вопроса. Различные аспекты палестинского вопроса изучались также и другими органами Организации Объединенных Наций, занимавшимися вопросами незаконной оккупации Израилем Западного берега и Газы. Как Комиссия по правам человека, так и Специальный комитет по деятельности Израиля, учрежденный Генеральной Ассамблеей в 1968 году, резко критиковали Израиль за нарушение прав человека в отношении палестинцев. В их докладах содержалось осуждение Израиля за аннексию территорий, создание поселений на оккупированных территориях, экспроприацию и конфискацию собственности, аресты, жестокое обращение и пытки гражданских лиц, высылку и отказ в праве на возвращение и т.д.

В 1975 году Генеральная Ассамблея учредила также Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа. Ассамблея неоднократно одобряла рекомендации Комитета в отношении вывода израильских войск и восстановления неотъемлемых прав палестинского народа.

Председатели Комитета выступали с разъяснениями, что, хотя задача Комитета состоит в исправлении неправильного понимания проблем ближневосточной ситуации, поддержка Комитетом прав палестинцев ни в коей мере не ставит под вопрос суверенитет или безопасное существование Израиля, являющегося полноправным членом Организации Объединенных Наций.

Таким образом, начиная с 1974 года в Организации Объединенных Наций налицо международное признание справедливости борьбы палестинцев за самоопределение и

независимость, центрального места палестинского вопроса в ближневосточном конфликте и представительного характера ООН. Это международное признание отражается и вне рамок Организации Объединенных Наций - в заявлениях крупных группировок государств, таких как Движение неприсоединившихся стран и Организация африканского единства. Позже западноевропейские государства также выступили в поддержку самоопределения палестинского народа.

Израиль, однако, продолжает удерживать Западный берег и Газу. Он отказывается от самой идеи создания палестинского государства на этих территориях, несмотря на описание выше общего мнения международного сообщества. Вместо этого в Израиле проявляется все больше признаков намерения сохранить за собой того или иного рода контроль над этими землями. За последние несколько лет Израиль подчеркивал свои претензии на обладание Западным берегом, который он называет библейскими названиями - Иудея и Самария. Он производил высылку или аресты палестинцев и осуществлял экспроприацию или конфискацию палестинских земель для создания гражданских и военных поселений, оправдывая это соображениями безопасности. Он также контролирует жизненно важные источники воды в этом преимущественно засушливом районе. Израиль преследовал эту политику, несмотря на неоднократные призывы Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности к отказу от нее. В 1979 году и в начале 1980 года Совет Безопасности подверг критике израильскую политику создания поселений как препятствующую установлению мира на Ближнем Востоке и учредил комиссию для расследования и представления доклада относительно такой политики Израиля на оккупированных территориях.

Вне системы Организации Объединенных Наций подписание Израилем мирного договора с Египтом привело к постепенному отводу израильских войск с египетской территории на Синайском полуострове. Заключенные в ноябре 1978 года камп-дэвидские соглашения между Соединенными Штатами Америки, Израилем и Египтом содержат формулу в отношении палестинской "автономии", Западного берега и Газы, которая в то же время оставляет за Израилем окончательный военный и политический контроль в этих районах. Палестинцы целиком и полностью отвергли эту формулу, утверждая, что она лишает их неотъемлемых и естественных прав на то, чтобы самим определять собственное будущее, и что эта формула была согласована за спиной палестинского народа и против его воли. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций также провозгласила эти соглашения не имеющими силы.

До недавнего времени подход Совета Безопасности к палестинскому вопросу ограничивался резолюцией 242 (1967) тринадцатилетней давности. Однако Генеральная Ассамблея, отражая волю большинства стран международного сообщества, признала фундаментальные права палестинского народа. Попытки согласовать подход Совета Безопасности с подходом Генеральной Ассамблеи оказались безуспешными. В январе 1976 года проект резолюции, призывающий к осуществлению палестинским народом своих неотъемлемых прав, получил поддержку большинства Совета. Однако Соединенные Штаты Америки наложили вето на эту резолюцию. В августе 1979 года проводилось голосование по аналогичному проекту резолюции. В апреле 1980 года была принята еще одна попытка обеспечить поддержку дела самоопределения палестинцев со стороны Совета Безопасности, но и она окончилась неудачей, поскольку Соединенные Штаты вновь применили вето. Во всех этих проектах безоговорочно признавалось и подтверждалось право Израиля, наряду с другими государствами этого района, на суверенитет, безопасность и территориальную целостность.

Палестинский народ сейчас насчитывает примерно четыре миллиона человек — больше, чем многие государства — члены Организации Объединенных Наций. Около полумиллиона палестинцев проживают в Израиле. Еще 1 200 000 проживают на оккупированных территориях Западного берега и Газы. Остальные живут в изгнании: многие по-прежнему в лагерях беженцев, многие — в других странах в качестве иностранцев. Большинство живущих в изгнании, все еще надеются возвратиться в свою страну.

Существование палестинской проблемы было сформулировано профессором Арнольдом Тойнби, который в 1968 году писал:

"На протяжении всех этих тридцати лет Великобритания ежегодно допускала в Палестину определенную квоту еврейских иммигрантов, которая колебалась в зависимости от давления в данный момент со стороны арабов или евреев. Эти иммигранты не смогли бы попасть туда, если бы они не пользовались защитой английских *chevaux-de-frise*. Если бы Палестина оставалась под османско-турецким господством или если бы она стала независимым арабским государством в 1918 году, еврейским иммигрантам не разрешили бы прибывать в Палестину в таком количестве, которое позволило им подавить



палестинских арабов в этой арабской стране. Причина существования на сегодняшний день государства Израиль и наличия 1 500 000 палестинских арабов-беженцев заключается в том, что на протяжении тридцати лет еврейская иммиграция навязывалась палестинским арабам с помощью английской военной мощи до тех пор, пока иммигранты не стали достаточно многочисленны и достаточно вооружены, чтобы быть в состоянии позаботиться о себе с помощью своих танков и самолетов. Палестинская трагедия — это не местная трагедия; это трагедия всего мира, поскольку это несправедливость, которая угрожает всеобщему миру".

Организация Объединенных Наций признала, что фундаментальным условием предотвращения этой угрозы миру во всем мире является предоставление палестинскому народу возможности осуществить свое неотъемлемое право на самоопределение, национальную независимость и суверенитет в Палестине.





