

## 以良好的学风推动主题教育深入开展

姜业炜

当前，第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育正在省以下各级机关、单位和基层党组织中如火如荼地开展。这次主题教育的首要任务和重要抓手就是理论学习，即通过全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，真正把马克思主义看家本领学到手，自觉运用新时代党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。党员干部必须把良好的学风摆在重要位置，以正确的学习目的、端正的学习态度、科学的学习方法，推动主题教育深入开展、取得实效。

树立良好的学风，要明白为什么必须重视学习。《论语》开篇首句就是“学而时习之，不亦说乎？”善于学习，重视学习，不仅是中华优秀传统文化的精魂所在，也是中国共产党历经百年风雨依然风华正茂的基因密码。从建党之初到延安整风，从改革开放到中国特色社会主义进入新时代，每一次重大历史转折、每一个新的历史起点，都伴随着一次在全党范围内开展的集中学习教育活动。习近平总书记强调：“中国共产党历来重视学习、善于学习，党领导中国革命、建设和改革的历史就是一部创造性学习的历史。”“中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。”当今世界正面临百年未有之大变局，我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期，前进道路上必然会面临许多新情况、新问题、新挑战。我们只有坚持发扬重视学习、善于学习的优良传统，努力建设马克思主义学习型政党，才能更好地把握发展大势、引领时代潮流、创造美好未来。

树立良好的学风，要清楚以怎样的态度去学习。“书山有路勤为径，学海无涯苦作舟。”学习是收获知识、感悟真理的“乐事”，也是需要日积月累、久久为功的“苦事”。一些党员干部的态度不够端正，把理论学习当成应付差事，“说起来重要，做起来次要，忙起来不要”，把自学变成“不学”，满足于集体学习念稿子，读书蜻蜓点水，思考浅尝辄止，甚至研讨材料也让他人“代笔”，完全没有沉下心来读原著、学原文、悟原理。我们必须记住，在学习上没有可以取巧的“终南捷径”，要想真正学有所获，必须克服浮躁心态和功利思想，把学习当成一种政治责任、精神追求和生活方式，老老实实坐下来学，制定计划长期坚持学，想尽办法挤出时间学，结合实际随时随地学，才能达到积沙成塔、跬步千里的效果。

树立良好的学风，要掌握用哪些方法抓好学习。要注意用全面系统的方法抓好学习，既要把学习马克思主义基本原理，学习习近平新时代中国特色社会主义思想及其世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，作为党员干部的必修课和基本功，也要紧跟时代步伐、适应发展需要，主动更新知识结构、拓展视野范围、保持思想活力。要注意用理论联系实际的方法抓好学习，在理论学习的基础上，结合分管领域和本职工作，有针对性地深研细悟、重点突破、查缺补漏，经常深入基层、深入实际，拜人民为师、向群众学习，从基层生动的实践创造中汲取智慧和力量，不断改进和创新工作方法。要注意用问题导向的方法抓好学习，自觉把研究问题和解决现实问题作为学习的出发点、落脚点，让学习的目标任务真正实起来、落下去，把学习作为打开工作局面、破解发展难题、应对风险挑战的“攻坚利器”。

习近平总书记指出：“重视学习，善于学习，是中国共产党独特的精神气质。尤其是在党的事业重大转折时期，全党上下更是把学习放在突出位置来抓。”我们要抓住这次主题教育的契机，在对新时代党的创新理论进行学思践悟的过程中，培养良好学风、提升党性修养、增强干事本领，把学习成效切实转化为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉，转化为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的强大动力。



封面图片说明：10月13日至14日，全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会副主任委员李纪恒带队就农业法修改到我市调研。

## 主 办 安阳市人大常委会 编辑委员会

主 任：徐家平  
副 主 任：张 玲 杜建勋  
桑建业 李传银  
王现波 夏 军  
郭用周  
委 员：王大鹏 杜 毅  
戴厚生 罗永宽  
徐 冰 董国祿  
朱玉震 李文涛  
薛树军 陈家民  
张建林 杜 芬  
郝保旺 张剑虹  
李 阳 韩爱民  
李红院 王为治  
谢 东 姬卫军  
刘 军 宋胜利  
师君芳 姚宏斌

# 目 录

## CONTENTS

### 卷 首 语

1 以良好的学风推动主题教育深入开展 / 姜业炜

### 领 导 讲 话

4 在市十五届人大常委会第五次会议上的讲话 / 徐家平  
7 深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想 以出彩人大工作成效  
检验主题教育成果 / 徐家平  
11 以党的二十大精神为指引 高质量做好新时代地方人大工作 / 徐家平

### 常 委 会 动 态

13 全国人大常委会调研组就农业法修改莅安调研等 12 则

### 重 要 报 道

16 《河南日报》：安阳市人大常委会以专题询问、执法检查等方式  
“检验”地方法规落实情况 满足群众对优质教育资源的需求

### 监 督 纵 横

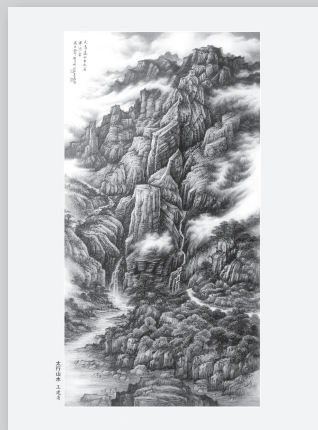
18 安阳市第十五届人民代表大会常务委员会关于开展工作评议有关情况的通报  
20 关于《安阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》实施中期评估情况的调研报告 / 市人大常委会财经工委

### 工 作 研 究

23 六个方面同向发力 全面加强“四个机关”建设 / 郭用周  
25 深入贯彻党的二十大精神 进一步做好新时代调查研究工作 / 罗永宽  
27 深入贯彻习近平法治思想 以法治建设保障城建环保领域高质量发展  
/ 薛树军 汤巧巧 李铭翰

### 学 习 贯 彻 习 近 平 新 时 代 中 国 特 色 社 会 主 义 思 想 主 题 教 育 专 题

29 坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂 / 董国祿  
29 强化六个坚持 推动创新发展 / 朱玉震  
30 用党的创新理论凝心铸魂 不断砥砺坚强党性品格 / 陈家民  
31 凝心铸魂强根基 对党忠诚履好职 / 王 祥  
31 深刻感悟精神伟力 踏实做好本职工作 / 刘文涛



太行山水 王建省

2023年第5期

(总第111期)

主 编：郭用周

副 主 编：王大鹏 罗永宽  
姜业炜

责任编辑：郑清荷

编 辑：范 雷 李晓磊  
李晓红 郭 艳  
张 寒

地 址：文峰东路人大政协  
活动中心

电 话：0372-2559066

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表  
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2023年11月18日

32 学习习近平文化思想心得体会 / 孙国军

## 主任笔谈

33 深学细照笃行 以党的创新理论 为新时代内黄人大工作注入奋进力量  
/ 谢 东

35 贯通“五大民主” 保障人民“四权” 发展全过程人民民主的  
“汤阴实践” / 姬卫军

## 基层人大

37 安阳县：走好“民主路” 浇灌“平安花” / 牛晓丽

38 强化任后监督 促进司法公正  
——内黄县人大常委会开展“两官”履职评议工作纪实 / 陈美景

39 代表问政面对面 破解难题实打实  
——北关区人大常委会推行实施镇人大代表、街道议事代表问政制度  
/ 张 衡

40 “直播”议事 接通服务群众“数据线”  
——龙安区中州路街道时代华庭社区代表联络点为民服务纪实 / 杨 丹

## 一府两院

41 安阳县检察院：抓细抓活抓实代表委员联络工作 / 胡云涛 赵 亮

42 龙安区检察院采取“4+”互联模式 多元拓展救助资金渠道 / 毛凌博

## 紫 薇 苑

43 坚持老有所为 继续发热发光  
——学习习近平总书记对老干部殷切期望的几点体会 / 王建诚

## 县(市、区)信息

44 安阳县人大常委会设立人大代表监督站等7则

## 大 事 记

46 常委会大事记(2023年9月1日—2023年10月31日)

(本期图片版权归编辑部所有)



# 在市十五届人大常委会第五次会议上的讲话

市人大常委会主任 徐家平

(2023年10月27日)

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议议题较多，在大家的共同努力下，顺利完成了各项预定任务。

本次会议审议通过了《安阳市卫河保护条例（草案）》。组成人员认为，常委会对该条例（草案）初审后，市人大有关工作机构认真吸纳省人大及社会各界意见建议，结合卫河流域协同立法新乡、安阳座谈会达成的共识，对条例名称、体例结构、管理体制、跨区域协作等方面进行了研究修改。修改后的条例（草案）符合相关法律法规规定，符合卫河流域协同治理需求，符合我市防洪减灾、水生态和大运河保护需要，具有较强的实用性和针对性。对此，大家给予充分肯定。市人大法制委员会要根据大家提出的意见，修改完善后报省人大常委会审议批准。

本次会议听取和审议了市政府关于“十四五”规划中期评估报告。组成人员认为，“十四五”以来，市政府及其相关职能部门在市委坚强领导下，全面贯

彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察陕西延安、河南安阳重要讲话精神，全力以赴拼经济、凝心聚力谋发展，我市创新引领不断增强，转型步伐持续加快，重点领域支撑有力，重大项目稳步推进，经济社会发展稳定恢复、稳中有进、稳中提质，成绩来之不易、弥足珍贵。截至目前，“十四五”规划纲要提出的21项主要指标总体进展顺利，8项约束性指标均达到或超过时序进度，13项预期性指标中8项指标达到时序进度，对此大家给予充分肯定。大家指出，目前我市发展的宏观环境依旧严峻，资源环境压力依然不减，《纲要》中地区生产总值、全员劳动生产率等指标时序进度仍低于预期，需保持战略定力，慎终如始推动纲要落实落细。一要增强规划统筹衔接。要注重“十四五”规划与国家、省级层面各项规划指标之间有机衔接，结合省委省政府正研究出台的《关于支持安阳以红旗渠精神为引领建设现代化区域中心强市的意见》，聚焦“一高地、一区、三中心”发展方向，

科学调整我市战略定位，充分发挥规划的引领带动力。二要聚力产业转型升级。坚持制造业高质量发展主攻方向，推动钢铁产业资源整合升级，支持煤化工产业向精细化工、化工新材料转型，培育增强现代化安阳建设的比较优势、综合实力。三要强化区域协同发展。要建立常态化区域合作机制，谋实跨区域重大项目，加快推进豫北航空经济协作区建设，深化与鹤壁、濮阳等毗邻区域经济合作和基础设施互联互通，提升区域辐射带动能力。四要动态跟踪执行情况。要加强对规划执行情况动态跟踪和监测评估，及时作出趋势性判断，采取针对性措施解决问题。市人大常委会要持续加强监督力度，确保市“十四五”规划整体顺利推进，各项目标如期全面完成。

科技创新是经济社会发展的首要推动力。本次会议听取和审议了全市科技工作情况报告。组成人员认为，近年来，市政府及其相关职能部门认真落实中央和省委、市委经济工作会议精神，优化科创环境、培育梯次主体、健全服务体系、拓展科创平台，全市科技创新事业蓬勃发展。对此，大家给予充分肯定。针对体制机制不完善、科研投入不足、高水平人才匮乏等问题，组成人员建议：一要强化思想认识。要进一步提高政治站位，充分认识科技创新对打造安阳经济升级版重大意义，将科技创新工作纳入国民经济和社会发展规划，纳入政府目标责任考核，形成大抓科研、大抓发展的浓厚氛围。二要健全体制机制。要完善政府引导、市场驱动、企业投入为主体的经费投入体系，建立健全资金扶持、金融支持、税收优惠、双休双创等机制体制，为科创事业发展提供坚实保障。三要引育一流人才。要依托“涇泉涌流”政策，引育一流团队、培养一流人才，形成不唯地域引人才、不拘一格用人才、倾其所有育人才、真心实意为人才的工作导向。四要加快成果转化。要围绕发展所需、产业所急，凝练一流科研课题，加强全程跟踪，推动科研成果就地就近快转移转化。

按照监督法要求，本次会议听取和审议了关于安阳市2023年市本级预算调整方案的报告，并作出了相关决议。组成人员认为，2023年市本级新增政府债券安排使用方向符合预算法及财政政策要求，符合预算法等法律法规规定，有利于促进我市经济社会持

续健康发展。同意预算调整方案。组成人员建议，市政府及财政等部门要增强预算法治意识，严格执行批准后的预算调整方案，切实提升预算刚性约束力。要提高债券资金使用效益，高质量谋划债券项目，推动债券项目尽快形成实物工作量；要严控政府债务风险，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，更好地支持全市经济社会高质量发展。

本次会议听取和审议了2022年度国有资产管理情况的综合报告和2022年度企业国有资产（不含金融类企业）管理情况的专项报告。组成人员认为，近年来，市政府及其相关职能部门高度重视国有资产管理，在完善机制、摸底排查、规范管理、管控风险等方面加大工作力度，国有资产治理体系和治理能力现代化水平不断提高。对此，大家给予充分肯定。针对现代企业制度不完善、市管企业盈利能力较弱、资产管理重视程度不够、市场竞争力不强等突出问题，组成人员建议：一要继续深化国资国企改革。要加快建立“产权明晰、权责明确、政企分离、管理科学”的现代企业制度，深化专业性整合重组，构建品牌化运营模式，激发国企内生动力。二要切实强化国有资产监管。要进一步规范国有资产监督管理系统建设，建立健全国有资产报表体系和经营管理指标体系，提升国有资产监管科学化、规范化水平。三要进一步加强风险防控。要高度重视、高度警觉资金风险，强化负债规模和资产负债率双约束，推动企业资产负债率回归合理水平。

立法后评估是实现科学立法的重要内容，是提升立法质效的重要环节。本次会议听取和审议了《安阳市城市管理综合执法条例》立法后评估的报告。组成人员认为，市人大常委会连续两年开展立法后评估，科学谋划、周密组织了前期动员、实地调研、委托第三方机构等“一揽子”评估工作，以扎实的评估成效提升地方性法规的权威性、影响力，表明了守正创新完善立法机制的决心，彰显了赓续前行立良法促善治的恒心，评估达到了预期目的，对此大家给予充分肯定。组成人员建议，市人大常委会相关工作机构要充分运用好立法后评估成果，进一步加强立法调研，适时启动修订工作，发挥好立法对城市管理的保障引领作用；要督促相关部门制定完善配套措施，建立健全

工作机制，确保法规全面有效执行；要加大条例实施监督力度，通过执法检查、专题询问等方式，确保评估提出的建议和问题尽快落到实处，得到解决。

采取“执法检查+专题询问+满意度测评”综合监督方式能够有效提高监督实效。本次会议听取和审议了关于检查《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》贯彻实施情况的报告，对全市中小学校幼儿园规划建设工作情况进行了专题询问和满意度测评。组成人员指出，市人大常委会将中小学校幼儿园规划建设作为年度重点工作，是贯彻落实市委决策部署的具体行动，是践行全过程人民民主的有效载体。今年5月份以来，从开展执法检查到组织专题询问，从听取相关部门报告到进行满意度测评，全链条、扣环式的刚性监督，优化了基础教育大环境，释放了“不护短、不遮丑、动真格、祛顽疾”的强烈信号，催生了全市基础教育持续优化的新常态。对此，大家给予充分肯定。同时，组成人员指出，今年以来，市政府强力推进基础教育设施提质增效攻坚行动，多措并举加大条例贯彻力度，增强专项规划刚性，强化教育用地保障，在此次满意度测评中取得了良好成绩。但红色预警区域新建学校滞后、规划设计前瞻不够、老城区学校建设标准较低等问题还较为突出，需要高度关注、压茬推动。组成人员建议，一要严格落实条例。以人大执法检查、专题询问、满意度测评为契机，加大《条例》宣传贯彻力度，高标准落实“中小学校幼儿园规划建设与经济社会发展和人口变化相适应”等条款规定，切实维护《条例》严肃性和权威性。二要加快项目进度。要强力推进“基础教育设施提质增效攻坚行动”，紧盯节点促进度，联审联批优服务，统筹解决好土地供应、资金筹措、手续办理、历史遗留等问题，确保今年的30个中小学校和21个幼儿园项目建设如期完成。三要常态长效监督。要做好专题询问和满意度测评“后半篇”文章，全面梳理发现的突出问题，建立台账、紧盯不放，以人大闭环监督为全市基础教育均衡优质发展贡献力量。

加强对司法工作的监督，是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职责。本次会议对市法、检“两院”员额法官、员额检察官履职情况进行了评议，现场听取了3名员额法官、3名员额检察官履职情况报

告及评议工作组调查报告，对24名评议对象进行了满意度测评，公布了测评结果。会后，请常委会有关工作机构及时向市中级人民法院、市人民检察院反馈评议情况及测评结果。组成人员认为，自2021年以来，市人大常委会连续三年开展“两官”履职评议，取得了良好成效，积累了宝贵经验。今年的履职评议在走访调研、抽查案卷、旁听庭审等基础上，创新“评价二维码”“开放式题目”等方式方法，程序更严密、举措更务实、方式更灵活，能够更好提升司法队伍的工作和履职能力。针对评议中发现的问题，大家建议：市中级人民法院要坚持能动司法理念，以审判理念现代化推动审判工作现代化；要强化审判监督，规范办案细节，从源头上化解矛盾、服判息诉；要高度重视矛盾化解工作，在今年9月份全省法院涉诉信访排名中，我市“进京访”排名靠前，需要在今后工作中高度重视矛盾纠纷预防化解。市人民检察院要坚持一体履职、综合履职，推动刑事、民事、行政和公益诉讼“四大检察”全面协调发展；要规范办案程序，提高办理质效，强化终身负责、终身追责的责任意识；要完善考核评价体系，实现员额检察官动态管理。市中级人民法院、市人民检察院及被评议对象要根据评议情况及反馈结果进行整改，整改情况及时报市人大常委会。

本次会议对“关于防范化解安阳市高层建筑火灾风险的建议”“关于理顺物业管理小区水费收缴职责的建议”等7件代表重点建议办理情况进行了民主评议，并公布了评议结果。会后，请常委会有关工作机构及时将评议结果报告市委，并向市政府及市直有关部门进行通报。组成人员认为，7件重点代表建议事关消防安全、群众安居、文物保护、乡村医疗等重要工作，议题十分重要、责任十分重大。本次评议都取得了较好的成绩，但还需持续关注重点建议的长期性、实效性。要进一步压实办理责任，对于涉及文物保护、公路项目等周期性较长的建议，主要领导要经常过问，紧抓不放；承办单位要加大办理力度，主动与代表沟通，确保建议办理工作落到实处；市人大相关工作机构要建立常态督办机制，全面掌握办理情况，加强协调推动问题解决。

编者按：9月27日，市人大常委会主任徐家平在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一期读书班上讲了题为《深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想 以出彩人大工作成效检验主题教育成果》的专题党课。

# 深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想 以出彩人大工作成效检验主题教育成果

徐家平

（2023年9月27日）

在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是党中央作出的重大决策，是贯彻落实党的二十大精神的重要举措。我们分两期举办读书班，既是开展主题教育的有力抓手，也是深化理论学习的具体形式。自读书班开班以来，大家态度端正、潜心研读、认真自学，营造了浓厚的理论学习氛围。下面，我以“深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想 以出彩人大工作成效检验主题教育成果”为题，结合自己的学习体会，作一次专题党课辅导。

## 一、在以学铸魂上下功夫，深学细悟夯实思想根基

2023年4月13日，习近平总书记在广东考察时，指出以学铸魂，就是要做好学习贯彻新时代中国特色社会主义思想的深化、内化、转化工作，从思想上正

本源、固本培元，以理论上的清醒保持政治上的坚定。

一要持续提升理想信念。党的十八大以来，我们党先后开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”、“两学一做”、“不忘初心、牢记使命”、党史学习教育等党内集中学习教育。每一次主题教育都是理论水平的强化提升，都是触及灵魂的思想洗礼，都转化成为理想信念的深化升华。这表明，坚定的理想来源于对马克思主义的深刻理解，来源于对党创新理论的深刻领悟，来源于对历史规律的深刻把握。新时代新征程，国际国内形势错综复杂、改革发展稳定任务艰巨繁重、各种不确定难预料的风险挑战交织叠加，主动认识真理、掌握真理、信仰真理，才能真正把马克思主义看家本领学到手、学到位，才能切实将党的创新理论转化为坚定理想、锤炼党性、推动工作的力量源泉。



二要坚决铸牢对党忠诚。忠诚是魂，魂固方能神聚；忠诚是根，根深方能叶茂；忠诚是源，源浚方能流长。我们党一路走来，历经无数艰险磨难，任何困难都没能压垮我们，任何敌人都没能打倒我们，靠的就是千千万万共产党员前赴后继、忠诚奉献。回眸党的历史，谢觉哉从秀才到党员，坚信“我已以身许党”；罗瑞卿身处险境，却“宁可冻死饿死，绝不背离共产党”；江竹筠竹签钉入十指，依然意志坚如钢铁、宁死不屈……无数革命先烈用生命践行了对党忠诚的庄严承诺，值得我们永远学习、永远怀念。忠诚不是自然而然产生的，只有坚持用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，锤炼品格强化忠诚，才能共同把党锻造成一块攻无不克、战无不胜的坚硬钢铁。人大是党领导下的政治机关，要做到旗帜鲜明讲政治、坚定信仰铸忠诚，就要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把学习领会、贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想摆在突出位置，将学习贯彻落实习近平总书记视察陕西延安、河南安阳重要讲话精神作为履职重点，推动做好传承弘扬红旗渠精神、殷墟文物保护利用、乡村振兴等重点工作，在加快建设现代化区域中心强市中展现人大担当。

三要始终站稳人民立场。人民性是马克思主义的本质属性，人民立场是中国共产党的根本政治立场。近代中国出现大大小小许多政党，但大都昙花一现，无法带领人民完成民族独立、人民解放的任务。其中一个重要原因，就是这些政党不能代表最广大人民的利益，无法将广大人民群众组织起来，也无法得到人民的拥护。中国共产党为人民而生、因人民而兴，从井冈山时期“把群众利益放在第一位”，到延安时期“全心全意为人民服务”，再到改革开放后“把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定方针政策的出发点和落脚点”，党的每一次理论和实践创新都彰显着民生温度、体现着人民至上。特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党始终锚定“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”，秉持“让人民生活幸福是‘国之大者’”，坚持“把为民办事、为民造福作为最重要的政绩”，书写下国家富强、民族振兴、人民幸福的壮美华章。“人大是人民的人大”，作为人大党员干部，我们要深刻体会“人民”二字在习近平新时

代中国特色社会主义思想中的根本性意义，通过主题教育，将群众的“问题清单”转化为开展立法、监督、代表等各项工作的“成效清单”，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 二、在以学增智上下功夫，提高马克思主义看家本领

习近平总书记深刻指出，“以学增智，就是要从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，把看家本领、兴党本领、强国本领学到手”，明确了主题教育的学习方向和具体要求。

一要坚持全面系统学，做到整体把握、融会贯通。“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”全面概括了习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容，“两个结合”“六个必须坚持”深刻阐明了这一思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，形成了一个系统完整、逻辑严密、相互贯通、品格鲜明的完整科学体系。要突出全面学习，沉下心通读精读《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》《论党的自我革命》《习近平关于调查研究论述摘编》等书目，做到精神全领悟、知识无遗漏、方法全掌握。要突出系统把握，把握“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”“两个结合”“六个必须坚持”之间的逻辑关系，做到既见树木、又见森林。要突出融会贯通。要将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想与学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，与党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史结合起来，深刻理解新时代人大工作的总体布局、历史方位、路径走向。

二要坚持突出重点学，深刻把握其世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。党的二十大从必须坚持人民至上、坚持自信自立、坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念、坚持胸怀天下六个方面作出概括和阐述，为继续开辟马克思主义中国化时代化新境界提供了根本遵循。“六个必须坚持”相互联系、内在统一，贯穿于习近平新时代中国特色社会主义思想全部内容中，是我们深刻理解这一重要思想的金钥匙”。我们要牢牢把握这“六个必须坚持”，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，从而深入领会党的创新理论的道理学理哲理，做到知其言更知其义、知



其然更知其所以然。

三要坚持学思用贯通，一体推进理论学习、落地实践、推动工作、服务发展。当前，我们正经历的，是人类历史上前无古人、宏大独特的实践创新，是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的开创性事业；我们必然遇到的，是更多两相矛盾、难以兼顾的“两难”“多难”问题、大量前所未有、见所未见的全新课题，迫切需要以科学理论指导发展实践，以深入调研推动难题解决，把主题教育的成效转化为落实党的二十大决策部署的成果。作为人大工作者，要理论联系实际，强化履职质效，多办惠民之事，练好科学立法、执法检查、调查研究、视察监督、建议办理“基本功”“日常功”，确保执法检查动真碰硬、审议报告直面热点、专题询问不走过场、跟踪监督一抓到底，使人大履职过程，成为发现问题、整改提升、推动发展的过程。

### 三、在以学正风上下功夫，营造良好党风政风社风

“通过集中教育推动全党以自我革命精神解决党风方面的突出问题，是一条重要历史经验”。今年6月，习近平总书记在内蒙古考察时围绕“以学正风”提出明确要求，强调要“大兴务实之风”“弘扬清廉之风”“养成俭朴之风”，为推动主题教育取得实实在在的成效进一步指明了方向。

一要大兴务实之风。习近平总书记多次要求党员干部坚持“实”字当头、“干”字为先，“在察实情、出实招、求实效上下功夫”，创造出经得起历史和人民检验的实绩。在脱贫攻坚工作中，习近平总书记50多次调研扶贫工作，走遍14个集中连片特困地区，冒着零下十几摄氏度的严寒，顶风踏雪入太行，进村入户看真贫；在十八洞村考察时，总书记和村民一家同算收支账，询问他们有什么困难、有什么打算；不辞劳苦，辗转千里，来到广汽研究院座谈交流……习近平总书记率先垂范、以身作则，用生动深刻的调研走访，为全党树立了求真务实的典范。大兴务实之风，必须弘扬优良学风，大兴调研之风，树立实干新风，谋深做实工作评议、履职评议、街道议事会议制度、全过程人民民主基层示范点、全国人大基层立法联系点、预算“三审制”等年度重点工作，在守正创新中推动人大工作奋勇争先、更加出彩。

二要弘扬清廉之风。习近平总书记说：“当年毛

泽东同志等老一辈革命家在延安，住窑洞、吃粗粮、穿布衣，用‘延安作风’打败了‘西安作风’”。扎实开展主题教育，大力弘扬清廉之风，要明纪律、知敬畏、常省察，及时修枝剪叶、涤荡心灵。作为人大党员干部，要严格落实个人重大事项报告、外出报备、请销假等制度规定，严格执行常委会会议、主任会议、常委会党组会议纪律有关规定，举办各类会议、外出调研视察等都要认真执行中央八项规定及其实施细则精神，养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。

三要养成俭朴之风。今天，我们的物质生活水平不断提高，但艰苦奋斗、勤俭节约的传统美德永远不能丢。要以这次主题教育为契机，慎独慎初慎微慎欲，以“吾日三省吾身”的警醒自觉，常掸心灵灰尘，常清思想垃圾，常掏灵魂旮旯，常破心中之贼，永葆共产党人的政治本色。

### 四、在以学促干上下功夫，书写人大工作出彩答卷

在开展主题教育、深化理论学习过程中，要把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，切实将党的理论优势转化为指导实践的精神动力、转化为推动工作的思路举措、转化为促进发展的具体成效。

一要在坚持党的领导上旗帜鲜明、坚定自觉。主要是把握好三点：一是全覆盖、全过程、全方位坚持党的领导。不仅在履职工作中坚决贯彻党的主张和意图，在政治、思想、组织、学习、纪律等各方面各环节，都要坚持党的领导、体现党的意志、落实党的要求。二是严格执行请示报告制度。重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等，都要及时向市委请示报告，并按市委指示抓好落实；机关党组工作中的重要情况也要及时向常委会党组报告，使人大成为坚持党的领导的坚强阵地。三是坚决贯彻中央和省委、市委决策部署。吃准吃透中央和省委、市委的精神，从人大角度推动中央和省委、市委决策部署条条落实、件件落地、事事见效。

二要在服务中心大局上开拓进取、勤勉尽责。要立足人大职责定位，找准在中国式现代化建设安阳实践中的着力点，多到基层一线开展实地调研，特别是调研过程中，要多一些“代表点题”、少一些“领导定题”，多一些“解剖麻雀”、少一些“走马观花”，多一些“深入一线”、少一些“蜻蜓点水”，真正做到

市委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，职能作用就发挥到哪里。

三要在发展全过程人民民主上不忘初心、担当作为。党的十八大以来，习近平总书记围绕“什么是民主、如何评判民主”等重大理论问题，作出一系列重要论述。要深入推进民主立法。建好用活基层立法联系点，发挥好地方立法研究中心作用，努力使法规的立项、起草到审议、评估、论证，全过程彰显人民民主，充分凝聚立法共识，使我们的法规真正反映人民意愿、保障人民权利。要更加注重民主监督。继续用好“民生实事人大代表票决制”平台，组织人大代表对民生实事项目，开展过程监督、精准监督，确保把好事办好、实事办实。要积极推行“街道议政代表会制度”，拓宽群众参与人大监督的渠道和途径，为人民有序政治参与创造更多机会，切实把人大监督的过程变成代表人民行使国家权力的过程、维护人民利益的过程。要充分发挥代表作用。加强人大代表工作能力建设，密切代表与人民群众联系，让代表的特长优势与群众的多样性需求精准对接，通过代表把人民群众的意见建议反映上来、把各方面的智慧力量汇聚起来。

四要在守正创新上敢于突破、务求出彩。近年来，我们积极适应新时代人大工作面临的新形势新任务新要求，把坚持制度自信和不断改革创新统一起来，在推动人大工作创新发展上取得了显著成效。如，有序开展重点领域立法，《安阳市林州红旗渠保护条例》和《安阳市城市绿化条例》对实施情况进行评估，有效提升了地方性法规的权威性、影响力；创新探索与高校合作立法机制，先后与郑州大学、河南大学、安阳师范学院合作建立地方立法研究中心，确保“立改废释”全过程更科学更民主；连续3年开展政府组成部门工作评议和员额法官员额检察官履职评议，连续两年开展民生实事项目代表票决制并对办理情况进行满意度测评，在全市46个街道推行“街道议事代表会议制度”，建成了52个全过程人民民主基层示范点，全力书写好全过程人民民主的“安阳答卷”，等等。在刚刚结束的全省市县人大常委会主任学习班上，省人大常委会党组书记、副主任李亚同志对我市卫河协同立法、创新“执法检查+专题询问+满意度测评”监督方式、街道议事代表会议制度等工作做法三次进行点名表扬，充分肯定了我们的创新工作。今后，我们

要接续奋进，紧扣时代脉搏、把握遵循规律，创造性地做好人大工作，不断推进人民代表大会制度理论和实践创新。要立足提高立法质量和效率加强创新，坚持人大主导立法，在“立什么”和“怎么立”上掌握主动权，注重发挥好市人大专门委员会和常委会工作机构、基层立法联系点、地方立法研究中心作用，深入推进重点领域、新兴领域立法，强化协同立法，切实增强法规的针对性、适用性、可操作性。要立足增强监督刚性和实效加强创新，以法律规定的7种监督方式为基础，在灵活运用、创新完善上持续用力。比如，今年将借鉴先进地区经验，在年度预算审查中增加“人大代表预审制”，将全过程人民民主落实于人大监督的具体工作中，等等，进一步延伸监督链条，增强监督实效。要立足提升重大事项决定效能加强创新，紧盯经济社会发展大事要事依法讨论决定重大事项，特别是对一些发展急需但尚不具备立法条件的重大事项，充分发挥决定“短、平、快”的特点，及时出台一批针对性、实用性、可操作性强的决定，让人大决定权落得更实、作用发挥得更好。要立足代表能力提升加强创新，注重提升代表专业素养，加强对财经预算审查、法律法规等专业领域培训，更好发挥代表监督作用。

五要在“四个机关”建设上久久为功、务求实效。习近平总书记提出的“四个机关”的定位要求，深刻回答了什么是人大、建设什么样的人大、怎样发挥人大职能作用的重大理论和实践课题。我们要以这次主题教育为契机，以建强人大工作队伍为抓手，持续强化政治统领，突出解决好理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律等六个方面的突出问题，不断锤炼过硬能力作风。要自觉把学习作为履职的第一要务，通过常态化学习培训和工作实践，进一步强化政治意识和责任意识，使自身能力素质、思维习惯、工作方法更加适应岗位职责的需要，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

同志们，建设现代化安阳，使命光荣、责任重大。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举伟大旗帜，牢记领袖嘱托，坚持深学笃用，打造过硬作风，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得新成效，以出彩人大工作奋力谱写新时代人大高质量发展新篇章！

# 以党的二十大精神为指引

## 高质量做好新时代地方人大工作

市人大常委会主任 徐家平

安阳市人大常委会坚持把党的二十大精神作为做好新时代人大工作的总遵循，对标党的二十大报告战略部署，加强人民当家作主制度保障，认真履行宪法和法律赋予的职责，科学谋划推进新时代人大工作，为中国式现代化河南实践积极贡献安阳人大力量。

### 一、学深悟透，以更高站位擦亮忠诚底色

安阳市人大常委会高度重视党的二十大精神的学习贯彻，将学习党的二十大精神作为重要的政治任务列入年度重点工作。

一是读原著学原文。党的二十大闭幕后，常委会党组立即安排，专题学习党的二十大报告的原文和习近平总书记系列重要讲话，在深学细悟中切实把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论，熟练运用蕴含其中的立场观点方法，想问题、做决策、办事情，提升领导干部履职尽责的能力和水平。

二是邀请专家讲授。先后邀请党的二十大代表公毅、省委党校教授康来云、市委宣讲团成员王爱宏传达讲解党的二十大精神，全面准确领会党的二十大报告的丰富内涵、核心要义与实践要求，尤其是习近平总书记关于“发展全过程人民民主”的重要论述，深刻领悟党的二十大精神关于党和国家事业发展大政方针和战略部署的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

三是专题培训学习。组织常委会组成人员赴全国人大培训中心履职培训、赴青海“两弹一星”干部学院进行党性教育培训专题学习党的二十大精神，深刻领悟新时代10年伟大变革的重大意义，深刻认识以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，在学思践悟、对标看齐中不断增强坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

### 二、依法履职，以更实举措服务发展大局

安阳市人大常委会围绕中心大局，找准出发点、

着力点，依法履职，推动经济社会高质量发展。

一是高质量立法，以良法促善治。深入贯彻习近平法治思想，科学编制《安阳市人大常委会2023—2027年五年立法规划》；出台《安阳市南海泉域水资源保护条例》《安阳市燃气管理条例》；开展《安阳市城市管理综合执法条例》立法后评估，开展居家养老、公共场所控制吸烟、海绵城市建设管理等立法项目调研，为经济社会发展提供有力法制保障。为加强卫河流域生态保护和防汛，首次协同新乡、焦作、鹤壁、濮阳等4市开展卫河协同立法，年内出台《安阳市卫河保护条例》，10月份安阳市人大常委会第五次会议二审通过后报省人大常委会批准。

二是守正创新，增强监督实效。综合运用听取审议专项工作报告、执法检查、视察调研、工作评议、员额法官员额检察官履职评议、专题询问等监督方式，实施正确有效依法监督，以人大高质量履职推动经济社会高质量发展、推动解决人民群众急难愁盼问题。8月28日，在市十五届人大常委会第四次会议期间，召开联组会议，首次听取市长通报今年上半年全市经济社会发展情况，使常委会组成人员更加全面准确地把握当前经济社会发展形势，进一步统一思想、凝聚共识，以高质量履职推动经济社会高质量发展。为着力解决市区建成区上学难问题，首次采取“执法检查+专题询问+满意度测评”方式，对《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》进行执法检查。10月份安阳市第十五届人大常委会第五次会议将听取审议执法检查报告，对中小学校幼儿园规划建设情况进行专题询问，对相关职能部门履行职责情况进行满意度测评。

三是依法决定任免，提高科学决策水平。为将市委重大决策部署通过法定程序转化为国家意志、转化为全市人民共同意愿，修改重大事项决定办法，科学

制定重大事项年度清单，依法作出国土空间规划、公益诉讼检察、财政决算等决议决定。为确保市委决策得到贯彻落实和国家机关有效运转，修改常委会任免地方国家机关工作人员办法，依法任免新一届政府组成部门工作人员及相关地方国家机关工作人员72人次。

### 三、强化保障，以更大力度深化民主实践

安阳市人大常委会认真贯彻习近平总书记关于“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”重要论述要求，着力加强载体建设，深化民主实践，积极打造全过程人民民主实践安阳高地。

一是用好代表联络站。充分发挥市代表联络总站和县（市、区）132个代表联络站作用，下发《关于市级领导干部人大代表进代表联络站开展联系群众活动的通知》，30名市级领导干部代表带头进站联系群众，收集意见建议，解决人民群众急难愁盼问题。

二是建好基层示范（联系）点。对52个全过程人民民主基层示范点建设情况进行验收，规范提升，推动全过程人民民主在安阳落地生根；注重发挥基层立法联系点“直通车”作用，科学布局17个基层立法联系点，为民主立法奠定扎实民意基础；赴全国人大法工委、预算工委专题汇报，支持林州申创全国人大法工委基层立法联系点，申请在我市设立全国人大预算工委基层联系点，为国家立法和预算监督贡献安阳智慧。

三是抓好机制创新。加强46个街道人大工委建设，持续推进街道议事代表会议制度，畅通基层民主“最后一公里”；持续扩展代表参与常委会工作的广度和深度，实行常委会期间主任、副主任接待代表座谈机制，听取代表意见建议，进一步密切与代表的联系；将全过程人民民主重大理念融入预算监督工作，创新实施计划预算“三审制”，形成“人大代表预审”“预算委员会初审”“人民代表大会审批”的监督流程，深化全过程人民民主的财经预算审查监督“安阳实践”。

今年以来，扎实讲好安阳的“人大故事”“代表故事”，人民日报、人民代表报、河南日报、《人大建设》、民主法制网、学习强国等多家媒体和平台对我市各县（市、区）践行全过程人民民主、员额法官员额检察官履职评议、街道议事代表会议制度等工作进行深度报道，全面提升安阳人大工作的传播力、引导力、

影响力、公信力。

### 四、对标对表，以更高标准加强自身建设

安阳市人大常委会牢牢把握“四个机关”定位，主动适应新时代地方人大工作新要求，主动对标对表，坚持不懈抓好自身建设。

一是进一步强化党的领导。强化政治机关“第一属性”，始终坚持党的领导，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，严格落实请示报告制度，今年以来，就年度重点工作安排、立法、履职培训等事项主动向市委请示报告8次，保证人大工作的正确政治方向。

二是进一步提升履职能力。加强履职培训，常态化抓好党员党性教育，完善和丰富常委会专题讲座，不断提高履职能力和水平。参加2期培训：组织人员参加全国省市人大常委会负责同志学习班和省人大2023年度立法培训班。组织3个专题培训班：组织新一届260多名基层市人大代表集中培训，提高代表依法履职能力；组织49名常委会组成人员和各专门委员会组成人员、机关干部，赴全国人大培训中心进行履职能力培训，各县（市）、区人大也都采取不同形式组织履职培训，提高了全市人大整体工作水平；组织全体党员干部赴青海“两弹一星”干部学院进行党性教育专题培训，推动机关能力作风有新提高。举办4期专题讲座：结合常委会会议议题，举办统计法律法规及统计业务、国土空间规划业务知识、行政法知识、常委会组织制度和议事规划等专题讲座，提高了常委会组成人员审议的针对性和水平。

三是进一步加强干部队伍建设。落实中央和省委人大工作会议精神，常委会组成人员由41名增至51名，将9名县（市）、区人大主任增补为专职组成人员，加大了市、县人大工作的密切度。加大机关干部内部使用和交流力度，推荐4名工作委员会副主任提拔为工作委员会主任、4名正科级干部提拔为工作委员会副主任，推荐1名工委主任到县区任人大主任，提拔7名85、95后年轻干部走上正科级领导岗位，干部队伍专业和年龄结构得到进一步优化；用好职级并行制度，11人次晋升职级，极大地调动了干部工作的积极性。公开招聘8名事业工作人员，接收1名军转干部，为机关补充新生力量，增加机关工作活力。

## 全国人大常委会调研组 就农业法修改莅安调研

10月13日至14日，全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会副主任委员李纪恒带队就农业法修改到我市调研。全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会委员许为钢，全国人大农业与农村委员会委员洪天云，全国人大农业与农村委员会法案室副主任王观芳，省人大农业与农村委员会主任委员、省人大常委会农村工作委员会主任申延平，省农业农村厅二级巡视员丁心奎，市人大常委会主任徐家平、副主任王现波，市政府副市长贾晓军参加调研。

在安期间，调研组先后深入安阳县白壁镇西裴村、安阳县高标准农田示范区广润坡农田服务中心、林州市黄华镇庙荒村等地进行了实地调研。

调研组对西裴村运用数字乡村运营大数据平台的先进做法表示赞赏，鼓励西裴村继续探索、创新集体经济发展模式，推动乡村转型升级，带领群众共同富裕；对广润坡农田服务中心智慧农业管理系统利用表示肯定，希望进一步完善农业科技服务功能，持续推动农业增效、农民增收，助推农业高质量发展，为保障国家粮食安全奠定坚实基础；对庙荒村的发展历程和脱贫之路表示赞许，鼓励村“两委”班子带领群众听党话、感党恩、跟党走，在党的好政策的支持下，充分发扬红旗渠精神，坚定信心，一步一步往前走，做好乡村振兴这篇大文章。

（市人大常委会调研室宣传科）

## 市人大常委会 举办财经预算监督工作专题讲座

9月22日，市人大常委会特邀省人大财政经济委员会主任委员、省人大常委会财经预算工作委员会主任刘荃，莅安做财经预算监督工作专题讲座。市人大常委会主任徐家平主持讲座，市人大常委会副主任张玲、桑建业、李传银、王现波、夏军，市级领导张保香，与市十五届人大常委会组成人员、各县（市、区）人大常委会副主任、市直相关单位主要负责人及市人大常委会机关全体干部等，共同听取了讲座。

刘荃以《学习贯彻习近平经济思想 推进新时代人大财经预算审查监督工作再上新台阶》为题，深入解读了中央、省委的有关新政策新精神新要求和我省贯

彻落实情况，并就推进人大财经预算监督工作提出对策建议。徐家平指出，此次专题讲座内容翔实、重点突出，市人大常委会和各县（市、区）人大常委会要结合实际，认真学习领会，消化吸收，着力推动我市人大预算审查监督、国有资产管理监督工作再上新台阶。

（市人大常委会调研室宣传科）

## 市人大常委会及机关召开学习贯彻 习近平新时代中国特色社会主义思想 主题教育工作会

9月11日，市人大常委会及机关召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会。市人大常委会党组书记、主任徐家平出席会议并做动员讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。市级领导张保香、程利军、王建国出席会议。市委组织部有关负责同志到会指导。

徐家平指出，开展主题教育是深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的必然要求，是依法履职尽责、服务中国式现代化建设安阳实践的必然要求。市人大常委会及机关要深入学习领会、全面贯彻落实，切实把思想和行动统一到主题教育上来，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，紧紧锚定具体目标要求，全面落实重点措施，高标准高质量抓好主题教育各项任务落实，服务全市经济社会发展大局，为推进中国式现代化建设安阳实践作出人大新的更大贡献。

（市人大常委会调研室宣传科）

## 徐家平带队实地检查《安阳市中小学校 幼儿园规划建设条例》落实情况

9月20日至21日，市人大常委会主任徐家平，副主任张玲、李传银带队分赴各县（市、区），就《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》贯彻落实情况开展实地检查。市政府副市长常慧芹陪同检查。

此次实地检查分两个小组进行，采取明察与暗访、带案例检查与随机抽查、查阅资料与现场调查、座谈汇报与现场询问相结合等多种方式开展，重点检查基础教育设施提质增效攻坚行动2023年项目推进情况，抽查现状学校校园周边环境治理及交通情况，并现场

询问《条例》执行情况。

徐家平强调，此次执法检查是《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》实施以来的首次执法检查，旨在通过执法检查发现并解决突出问题，全面提升全市基础教育设施建设水平，促进教育事业均衡优质发展。检查组要依照《条例》进行全面检查，做到严肃认真，铁面无私，不走过场，检查结束后要进行意见反馈，针对检查出的问题要求督促整改，解决实际问题，推动《条例》落地落实落细。各县（市、区）政府及相关单位要结合重点问题，细化整改条目，建立台账、力行力改，加强部门沟通，统筹协调推进，满足人民群众日益增长的教育需求。

（市人大常委会调研室宣传科）

### 徐家平带队赴滑县 调研全过程人民民主工作

10月8日，市人大常委会主任徐家平、副主任杜建勋带队赴滑县，就全过程人民民主等工作开展调研。

徐家平一行先后来到滑县小铺乡凤凰村全过程人民民主基层示范点、小铺乡人大代表联络站，在滑县锦和街道人大代表联络站开展了人大代表进站活动。

徐家平强调，要深入学习领会习近平总书记关于全过程人民民主重要论述的丰富内涵、重大意义和实践要求，把践行全过程人民民主落实到每件实事上；要充分发挥人大代表联络站和联络点作用，把“五大民主”融入基层实践，保证人民群众成为社会事务管理的建议者、决策者、监督者和受益者；要充分发挥人大代表主体作用，通过实施民生实事项目人大代表票决制，推动民生实事项目实现从“为民作主”向“由民作主”转变，实打实解决一批群众关心关切的难题，让人民群众感受到实实在在的获得感、幸福感。

（市人大常委会调研室宣传科）

### 张玲调研巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接工作

10月30日，市人大常委会副主任张玲深入分包联系的安阳县白璧镇西裴村调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

张玲实地察看了该村文化街等场所，深入脱贫户刘金生、刘娣只家中了解生产生活情况。张玲对西裴

村巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作给予充分肯定。她强调，一要认真学习贯彻党的二十大精神，发扬脱贫攻坚精神；二要充分利用西裴村的区位优势、交通优势、资源优势，进一步深化产业融合、城乡融合，重点抓好研学旅游、乡村旅游、近郊旅游等产业，积极探索乡村振兴的特色发展之路；三要加强宣传，积极与教育部门和中小学校及相关部门沟通协作，不断提高接待服务水平，努力打造好“西裴小镇”特色乡村品牌。

（市人大常委会教工委办公室）

### 市人大常委会举办市十五届人大代表 小组长培训班

为充分发挥人大代表小组长作用，进一步提升小组长能力素质，10月9日至13日，市十五届人大代表小组长培训班在信阳市何家冲学院举办。市人大常委会副主任杜建勋出席开班仪式并作动员讲话。

杜建勋在讲话中指出，代表小组是人大代表在闭会期间开展活动的法定组织形式，要充分认识到做好代表小组工作的重要意义，正确看待代表小组工作中存在的问题，努力履行好代表职责，提高代表工作水平。要确保学习培训活动取得实实在在的效果，认真学习，深刻思考，强化交流，圆满实现培训预期效果。

本次培训是市十五届人大常委会首次对市人大代表小组长进行的履职培训，为今后代表小组长充分发挥作用，有效组织开展代表小组活动指明了方向、奠定了基础。

（市人大常委会选工委代表联络科）

### 桑建业赴新乡市考察预算联网监督移动 APP和国有资产监督管理系统建设情况

9月21日，市人大常委会副主任桑建业带队赴新乡市考察交流预算联网监督系统移动APP和国有资产监督管理系统建设情况。

桑建业指出，新乡市人大常委会在预算联网监督移动APP和国有资产监督管理系统建设方面具有领先优势，希望今后两地市不断加强工作联系，互相学习，共同提升。他强调，一要高标准严要求，积极推进预算联网监督系统和国有资产监督管理系统建设。探索开发预算联网监督移动APP，切实发挥系统监督实效。二要对标先进，开拓思路，优化提升。学习借鉴先进

地区经验做法，结合实际尽快解决系统建设中的难点堵点。三要注重沟通协作，完善数据报送机制。各有关部门要打破数据壁垒，按时、准确提供数据，积极配合系统建设，实现预算审查监督和国有资产监督的信息化、科学化。（市人大常委会预算工委办公室）

## 李传银深入殷都区调研推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作

10月30日，市人大常委会副主任李传银率队到分包脱贫村殷都区都里镇东水村，调研推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

李传银一行同都里镇党委、政府主要负责同志和东水村村支部书记、驻村第一书记深入座谈交流，详细了解该村脱贫群众现况、产业项目发展等情况。

李传银强调，一要心系群众，高度关注脱贫群体。因户制宜地进行持续帮扶，时刻关注关心脱贫群众生产生活。二要规划引领，绘好东水村发展蓝图。立足东水村资源禀赋、区位条件，做好乡村规划，着力提高公共服务水平。三要多措并举，发力推动乡村振兴。要精准确定产业项目，注重产业品牌建设，把好产品打造成好品牌，把好项目转化成好收益，把好政策落实成好成效。（市人大常委会城环工委办公室）

## 王现波接待市人大代表

10月26日，市人大常委会副主任王现波在代表联络总站接待了来自滑县、殷都区的8名市人大代表，认真听取了代表们的意见建议。代表们结合自身工作实际和收集到的社情民意，围绕农村人居环境整治、乡村教育水平提升、社区（村）养老服务等方面，提出了建议和意见。

王现波指出，代表们提出的意见建议真实反映了群众的呼声和关切，对于改进政府和人大工作，具有借鉴意义。希望代表们要发挥自身优势，立足本职工作，在深入开展调研、广泛收集社情民意的基础上，提出更多高质量建议，当好党和政府与人民群众之间的桥梁和纽带，宣传阐释好党委、政府的政策措施，及时发现并化解改革发展中出现的问题和矛盾，推动乡村振兴战略、基层治理体系和治理能力现代化建设等各项政策措施落地见效。

（市人大常委会农工委办公室）

## 市人大常委会召开2023年度重点信访案件评查交办会

10月17日，市人大常委会组织召开2023年度重点信访案件评查交办会。市人大常委会副主任夏军出席会议，市人大常委会重点信访案件评查工作组成员，市中级人民法院及文峰区、北关区、殷都区人大常委会负责同志参加会议。

会议宣读了《安阳市人大常委会关于对涉法涉诉重点信访案件进行评查的工作方案》和《2023年度市人大常委会涉法涉诉信访案件评查清单》，评查工作组针对即将开展的案卷评查工作提出了相关意见和建议，市中级人民法院及与会各区人大常委会负责同志作了表态发言。

夏军强调，要高度重视此次重点信访案件评查工作，案卷评查人员要认真履职，对相关案卷进行全面审查，做好阅卷笔录，市中级人民法院要积极配合，明确专人具体负责，及时与评查组沟通联系，各区人大常委会要积极配合做好协调联系和信访稳定工作。

（市人大常委会信访办公室）

## 市人大常委会机关主题教育读书班进行集中研讨

9月27日，市人大常委会机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班进行集中研讨。市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持会议并作总结讲话。

会议传达学习了市纪委有关通报，6名县处级领导干部围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，结合自身工作实际作了研讨发言。

会议要求，为进一步确保读书班的实际效果，切实推动现代化安阳建设、安阳人大工作高质量发展，一要将理论学习贯彻到整个主题教育过程中，多思考，多感悟；二要统筹推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制，切实将成果转化为推进工作的强劲动力；三要不断提高思想境界，强化党性修养，巩固政治忠诚度，真正将学习的成果转变为推动自身建设的动力源泉。

（市人大常委会机关党委办公室）

《河南日报》：

## 安阳市人大常委会以专题询问、执法检查等方式 “检验”地方法规落实情况 满足群众对优质教育资源的需求

记者 谢建晓 赵阿娜

“目前，基础教育设施建设滞后已是制约我市教育发展的‘瓶颈’。为改变此现状，采取了哪些推进措施？”

“面对新时代办学更高的用地需求，怎样进一步提高用地保障标准和规划设计水平？”

……

前不久，一场直奔主题、开门见山的专题询问会议在安阳市人大常委会会议室召开。此次专题询问，正是为了“检验”《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》（以下简称《条例》）的贯彻实施情况。

当天，市政府及有关部门负责同志到会接受询问、回答问题，各县（市、区）人大常委会、政府负责同志及部分省、市人大代表列席会议，若干学校、家长代表旁听会议，会场座无虚席。

“基础教育是国民教育体系的根基，攻坚行动是解决现实问题的迫切要求。我们就是要通过严肃的专题询问，让大家直面问题，问出责任，问出压力，同时也解答群众密切关注的民生热点。”安阳市人大常



委会主任徐家平说。

### 制定条例 提供法制“硬保障”

近年来，随着安阳市经济社会发展和城镇化水平的提高，城市规模不断扩大，城区人口不断增加，该市教育资源不充分、不均衡问题越发突出。

“《条例》为中小学校幼儿园规划建设提供‘硬保障’。做好新时代地方立法工作，要将全过程人民民



主理念贯穿始终，广泛吸纳民意、汇集民智，保证立法切实反映社情民意。”安阳市人大常委会法工委副主任张进忠说。

据悉，《条例》是安阳市获得地方立法权后制定的第八部地方性法规，于2021年11月27日经省十三届人大常委会第二十八次会议批准通过，2022年3月1日起施行。

“《条例》的制定，满足了人民群众对优质教育资源日益增长的需求，从法制层面保障新建住宅小区配套教育设施规划建设，增强中小学校、幼儿园规划编制及执行的刚性约束，优化教育资源配置，促进教育事业稳定健康发展。”安阳市政府副市长常慧芹说。

### 执法检查 确保啃下“硬骨头”

该《条例》出台一年多来，受到社会各界广泛关注。《条例》执行效果如何？为此，安阳市人大常委会成立执法检查组，开展《条例》执法检查。

“为检查《条例》落实情况，我们按照‘高标准推进、全链条监督、扣环式开展’的思路，高质量开展执法检查。”安阳市人大常委会教科文卫工委主任李文涛说。

记者获悉，执法检查分“四个时段”“八个环节”制定实施方案，综合运用“动员培训+知识测试”“自查自纠+实地检查”“专题询问+满意度测评”“移交问题线索+跟踪整改落实”等方式，监督对象覆盖条例涉及的3个主管部门和9个相关部门，9个县（市、区）人大常委会上下联动、同步实施，严格进行自查自纠和整改落实，力争实现监督全流程、全方位、全闭环。

值得一提的是，执法检查伊始，安阳市人大常委会强化人大监督意识，大力营造人大积极履职、政府务实作为、公众主动参与的浓厚氛围，切实凝聚推动中小学校幼儿园规划建设工作的强劲合力。

“执法检查是人大监督的法定形式和重要途径。要坚持问题导向，着力解决学校规划建设堵点难点问题，持之以恒啃下‘硬骨头’，切实发挥人大执

法检查的监督利剑作用。”安阳市人大常委会副主任张玲掷地有声地说。

### 跟踪问效 亮出落实“硬办法”

“今年9月，孩子搬进了崭新宽敞的教室，在家门口就有学上，很方便，家长们更放心。”不少家长代表连连称赞。

《条例》实施以来，安阳市高度重视，于今年5月启动全市基础教育设施提质增效攻坚行动，成立攻坚行动指挥部，召开全市攻坚行动动员大会。安阳市政府及多个有关部门精准发力，全面推动该市中小学校幼儿园规划建设，取得多方实质性进展。

据了解，安阳市“十四五”规划和2035年远景目标纲要专门列出“建设高质量教育体系”篇章，分别提出学前教育、义务教育、高中阶段教育的发展目标。安阳市新的国土空间总体规划将教育布点纳入规划体系，并对中小学15分钟步行覆盖率、人均教育用地指标等提出明确目标。

此外，安阳市发改委积极简化项目前期审批，政府投资教育类项目建议书、可行性研究报告、初步设计的审批办理时限由法定20个工作日，压缩至1个工作日完成。安阳市住建局组织新型建造技术、绿色建筑评价等级申报等学习培训会，中小学校幼儿园建设项目设计水平和质量不断提升。安阳市财政局充分保障学校办学经费来源稳定和增长，支持提高生均经费标准，支持基础教育扩容，落实教师工资待遇。公安、城市管理、市场监管等部门着力推动校园周边200米安全区建设，开展“护校安园”行动，并积极开展城区中小学校幼儿园周边市容环境专项整治。

“《条例》执法检查不是目的，而是监督的手段和过程。”徐家平表示，下一步，将持续监督落实安阳市基础教育设施提质增效攻坚行动，针对新时代教育发展需求，结合各方实际因素，全面深入调研，研判发展趋势，进一步提高中小学校幼儿园规划建设的科学性、前瞻性，努力办好人民满意的教育。

# 安阳市第十五届人民代表大会常务委员会 关于开展工作评议有关情况的通报

根据《安阳市人大常委会工作评议办法》《安阳市人大常委会2023年度工作评议实施方案》，2023年3月至8月，市人大常委会组成6个评议工作组，分别对市发改委、市人社局、市住建局、市金融工作局、市信访局、市文物局近两年来的工作开展了工作评议。市十五届人大常委会第四次会议听取了被评议单位接受工作评议的报告和市人大常委会评议工作组评议调研报告，通过无记名投票的方式，现场进行了满意度测评。现将工作评议有关情况通报如下：

## （一）市发改委

工作总体情况：市发改委统筹推进疫情防控和经济社会发展，全力以赴拼经济、抓项目、促发展，推动经济持续恢复向好。牵头编制了安阳市“十四五”规划、黄河流域生态保护和高质量发展等11项重大规划，推动“引热入安”等跨区域合作项目建成投用，固定资产投资快速增长，成功创建全国社会信用体系建设示范区，协调推进总投资154亿元的3个钢铁整合升级项目通过省级会商联审，新能源装机规模达到5290MW，稳步推进民生领域补短板项目，一些创新性举措走在全省前列，上半年全市生产总值同比增长4.3%，增速居全省第5位。

存在的主要问题：一是重大战略谋划仍需加强，还需加强与毗邻区域的会商合作，还需加强对重大规划和专项规划落实的检测和评估。二是经济回升基础仍不稳固，经济回升速度不及预期，完成全年目标任务依然艰巨繁重。三是项目谋划能力仍需提升，重大支撑引领项目不多，项目滚动接续能力不足，项目储备质量不高，投资后劲不足。四是安全生产监管存在短板，安全监管执法能力亟待加强，能源行业缺乏专业人员，应急保障能力仍显不足。

满意度测评结果：满意（满意票36票，基本满意票3票，不满意票0票，弃权票1票），在本次评议

中排名第一。

## （二）市人社局

工作总体情况：市人社局围绕中心、依法履职，认真贯彻实施就业优先战略，全市就业规模持续扩大，就业形势稳中向好，“洹泉涌流”人才集聚计划实施以来，精准开发岗位9.3万个。深化人事人才领域改革，推动职称制度改革，扎实推进事业单位重塑性改革。自觉接受人大监督，扎实办理民生实事项目和代表建议。推进依法维权，构建和谐劳动关系，落实农民工工资保证金制度，为1.46万名农民工追讨拖欠工资1.19亿元。2023年被评为河南省“金牌调解组织”。

存在的主要问题：一是就业结构性矛盾依然存在，围绕我市四大千亿级产业和各县（市、区）主导产业的专业性、专项性就业服务较少，人力资源市场发展还不充分。二是职业教育和职业培训工作有待进一步提升，技工院校和培训机构建设水平偏低，技能培训精准性还不够，培训资金使用绩效不够显著。三是引才结构有待优化，高层次人才引进数量不足，人才入住率有待进一步提高。四是社保基金监管需要进一步加强。五是服务能力有待进一步增强。

满意度测评结果：满意（满意票35票，基本满意票5票，不满意票0票，弃权票0票），在本次评议中排名第二。

## （三）市文物局

工作总体情况：市文物局深入贯彻落实习近平总书记关于文物工作重要论述精神和视察安阳重要讲话精神，坚持依法行政，主动接受人大监督，提高文物保护管理水平，开展文物评估、修缮工作，做好考古探源，丰富中华文明内涵，全力建设殷墟遗址博物馆，“中国文字博物馆续建工程基本陈列”获中国文博展览优胜奖，提升活化利用水平，多项研学活动获2022年度全国文博社教百强案例。

存在的主要问题：一是殷墟管理体制需进一步理顺，部分县区考古前置政策落实不到位，县区文物保护不健全。二是保护经费投入不足，文物安全存在风险，部分文保员岗位补贴未发放到位。三是文物保护队伍薄弱，编制少，文保队伍结构老化，专业人才较为缺乏，人才培养不足。四是文物活化利用工作需进一步加强。

满意度测评结果：满意（满意票 34 票，基本满意票 6 票，不满意票 0 票，弃权票 0 票），在本次评议中排名第三。

#### （四）市住建局

工作总体情况：市住建局紧紧围绕全市中心工作，以重点工程建设为契机，先后完成明福街、永明路、岳飞街“两纵两横”等 17 项市政工程，成功创建全国海绵城市建设示范城市，实施城镇老旧小区改造，打造仓巷街、县前街、魁星阁古城改造亮点，人居环境明显改善，发现并整改施工安全隐患 6000 余个，完成危房改造任务 449 户和抗震改造任务 637 户，重点问题楼盘项目化解工作和市“保交楼”项目开工建设进展明显。

存在的主要问题：一是法治意识仍需加强，运用法治思维和法治方式推动工作能力还不够强。二是行业监管力度有待加强，集中供热满意度较低，物业监管仍需加强，对开发企业监管还缺乏力度。三是安全生产责任有待强化，个别建筑施工企业落实主体责任还不到位，燃气安全监管机制还不顺畅，解决消防安全历史遗留问题进展缓慢。四是问题楼盘化解处置仍有不足，部分市政道路工程推进较慢，水气暖等公用事业服务质量仍需提升。

满意度测评结果：满意（满意票 33 票，基本满意票 7 票，不满意票 0 票，弃权票 0 票），在本次评议中排名第四。

#### （五）市信访局

工作总体情况：市信访局坚持学法用法，严格按照《信访工作条例》和相关文件精神，围绕促进经济发展、维护社会稳定大局，认真开展各项信访工作。稳步推进信访工作体制机制创新，完善网上信访工作机制，实行信访事项回访制度，深入推进市领导定期接访、县乡领导每周接访，信访局领导业务科长每日接访，在乡镇建立“一站式矛盾纠纷多元化解中心”等，信访事项得到

有效化解，重点敏感时期信访工作成效显著。

存在的主要问题：一是信访法律法规和政策的宣传力度仍需加强。二是基层信访队伍建设亟待加强，组织建设、学习培训等方面较为薄弱，年龄结构不合理等。三是信访内容比较复杂，一些问题解决难度大。四是问题楼盘仍然存在一定信访隐患。五是非法集资问题仍需进一步加大化解力度。

满意度测评结果：满意（满意票 33 票，基本满意票 7 票，不满意票 0 票，弃权票 0 票），在本次评议中排名第四。

#### （六）市金融工作局

工作总体情况：市金融工作局紧紧围绕金融工作“服务实体经济、防控金融风险和深化金融改革”三大任务，持续扩大信贷投放，切实服务实体经济，重点项目和实体经济发展资金得到保障。聚焦企业难点问题，着力优化融资结构，设立首贷续贷中心，获贷环境持续优化，重构担保体系，服务“三农小微”，助推企业上市，完善执法体系，开展不良清收，深化无证涉金融企业整治成果，严格市场准入，遏制增量，压减存量，降低风险。

存在的主要问题：一是相关法规政策宣传力度不够。二是金融支持实体经济仍有不足，信贷结构仍需优化，存贷比仍需提高，直接融资占比较少。三是地方金融组织受政策影响较大。四是基层监管仍需进一步加强，基层执法力量不足，日常监督检查工作推进困难。

满意度测评结果：满意（满意票 33 票，基本满意票 6 票，不满意票 1 票，弃权票 0 票），在本次评议中排名第五。

以上评议结果，市人大常委会已转交被评议单位整改落实，并适时组织对被评议单位整改落实情况进行全面评估。被评议单位要提高政治站位，深化思想认识，增强接受监督意识，正确对待评议结果，坚持以问题为导向，以群众满意为目标，确保各项整改措施落实到位。要举一反三，主动向更广领域和更深层次延伸，把整改工作放到抢抓战略机遇、全力推进高质量发展的大局中去谋划，逐步把工作纳入法制化、规范化轨道，不断巩固和扩大评议成果。为建成新时代区域中心强市、全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳做出贡献。

# 关于《安阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》实施中期评估情况的调研报告

◎ 市人大常委会财经工委

为切实了解和掌握“十四五”规划纲要实施情况，在上半年通过“三个一批”项目全面调研“十四五”规划制造业和服务业专项规划发展情况的基础上，9月至10月，在市人大常委会主任徐家平、各位副主任的带领下，市人大常委会组织“经济发展、教科文卫、城建环保、农业农村、社会建设”五个专题调研组，赴交通局、航办、安阳县和高新区、市消防救援支队、市零工市场、多家街道、社区养老服务中心、市直和部分县（市、区）医疗卫生机构及中小学校和科研机构等地对“十四五”规划实施情况进行了深入调研，并组织召开座谈会，听取相关部门情况汇报和市人大常委会代表的意见建议。

## 一、规划纲要实施进展情况和存在的主要问题

“十四五”以来，在市委、市政府的正确领导下，全市上下紧紧围绕规划纲要确定的主要指标和重点任务，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以转型发展为主攻方向，统筹推进疫情防控、环境保护、灾害治理和经济社会发展，全力以赴打好拼经济攻坚战，持续推进“三个一批”项目建设，规划纲要的各项指标、重点任务、重点项目得到有效落实落地、有力推动推进、有序实施实现。产业结构调整 and 现代化产业体系建设步伐加快，钢铁产业整合提升迈出关键一步，钢铁、焦化、纺织等传统行业通过招商、引资、引智和数字化、绿色化、智能化改造实现转型升级发展，一大批新材料、新能源、新兴产业项目快速引进投产落地，高新技术产业比重不断提升，文旅产业融合发展活力不断增强；基础设施建设

支撑进一步夯实，交通物流枢纽优势进一步扩大，城市品质持续提升，乡村振兴战略全面实施，城乡区域协调发展；强化民生保障，人民生活品质稳步提高，绿色低碳发展深入实施，生态环境持续改善，教育、医疗、社保、养老等各项民生事业加快发展。经过三年的实施，全市经济社会呈现稳定向好、稳中提质的良好态势，为全面实现“十四五”规划目标任务奠定了坚实基础，成绩来之不易。

“十四五”规划纲要从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障五个方面提出的21项主要指标总体进展顺利，其中8项约束性指标均达到或超过时序进度，13项预期性指标中，研发经费投入增长等8项指标达到时序进度。但是，规划纲要在实施过程中也存在矛盾问题和面临困难挑战，5项预期性指标未达时序进度，其原因为：一是经济发展速度不快，受外部发展环境严峻复杂，不确定因素增多，洪涝灾害、新冠疫情反复冲击影响，产业生产消费循环受阻，市场主体投资信心不足，经济增速持续放缓，地区生产总值、社会消费品零售总额等指标增速未达预期。二是资源环境压力不减，“三个一批”项目调研和人大代表征求意见时，对土地指标手续办理较慢、环保管控不够精准规范等方面反映较多，重点企业受产业政策、行业调控影响较大，能源资源要素约束趋紧。三是创新发展能力不强，战略新兴产业占比较低，转型升级压力较大，创新投入、创新能力和创新人才不足，制约高质量发展，全员劳动生产率、每万人口高价值发明专利拥有量未达预期。四是民生保障领域

仍有短板弱项，公共服务水平有待进一步提高，部分领域风险隐患依然存在，这些都需要在规划纲要后两年的实施中引起高度关注，认真加以应对解决。

## 二、关于规划纲要的调整意见

规划纲要经过评估，为贯彻落实省委、省政府关于我市发展的战略定位，进一步明确发展目标，突出工作重点，根据省委、省政府《关于支持安阳市以红旗渠精神为引领建设现代化区域中心强市的意见》，对规划纲要中我市的战略定位进行调整：将“三区五中心”的定位调整为“一高地、一区、三中心”，即红旗渠精神高地、跨区域协同发展引领区、区域先进制造业中心、区域文旅融合发展中心、区域交通物流中心，与省委、省政府意见保持一致。同时，尽管部分经济发展和创新驱动类预期性指标与市委、市政府确定的目标要求相比还有一定差距，为进一步提振市场信心，提升发展预期，体现攻坚克难决心，根据省委、省政府关于规划调整的有关精神，对我市经济社会指标目标不再调整，在规划实施后两年时间要继续加倍努力，攻坚克难，争取完成各项目标任务。

## 三、关于进一步推进规划纲要实施的建议

为进一步推进“十四五”规划的顺利实施，针对调研中反映的重点问题和薄弱环节，财经委员会建议，“十四五”规划的后两年，要以党的二十大精神、习近平总书记视察河南安阳重要讲话精神为指导，深入贯彻落实省委、省政府《关于支持安阳市以红旗渠精神为引领建设现代化区域中心强市的意见》要求和市委十二届五次全会部署，全面贯彻新发展理念，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，坚持创新驱动和改革开放，增强经济发展内生动力，推动产业链、创新链、价值链深度融合，加快建设现代化区域性中心强市，着重从以下几个方面推进：

一是以规划目标为引领，全力拼经济抓项目促发展。聚焦重点产业项目转型升级和提质增效，加快交通、能源等重大基础设施项目建设和文化旅游等公共服务设施项目补短板、强基础、扩优势，着力扩大有



效投资；继续按照“政府引导、企业参与、群众受益”的原则，认真落实国家、省、市关于提振促进汽车、电子产品、家居等大宗消费的各项政策，恢复和扩大消费潜力；持续推进“三个一批”项目建设，强化土地、用能、环评等要素保障，加快项目资金拨付和助企纾困政策落地，持续降低企业生产经营成本，进一步优化营商环境。

二是以创新驱动为引领，着力推动产业转型升级。构建以企业为主导的产学研深度融合体系，打造一批创新型领军企业和专精特新企业。加强人力资源市场建设，深化重点引智专项计划、“中原英才”计划和“洹泉涌流”人才聚集计划，发挥离岸创新中心作用，争取更多国家创新平台落地，加快集聚更多科技创新人才。依托传统支柱产业基础，围绕千亿级产业集群目标，强化创新驱动，进一步支持传统产业加快高端化、智能化、绿色化升级改造和产业链延链补链发展，推动钢铁产业资源整合升级和煤化工产业向精细化工和化工新材料转型，向产业链更高轨道加快跃升。

三是以精神高地为引领，加快文旅产业融合发展。围绕打造红旗渠精神高地，推动红旗渠精神纳入红色基因库，支持红旗渠申报世界文化遗产、全国水利文化遗产，推动红旗渠干部学院打造国家级红色教育基地，进一步研究和丰富红旗渠精神的科学内涵、时代价值和传承路径。实施中华优秀传统文化传承发展工程，充分发挥殷墟、红旗渠等历史文化和红色文化资

源优势，积极融入“行走河南读懂中国”品牌体系、郑洛西黄河古都文化旅游协作带，加快区域文旅融合发展。坚持以文塑旅、以旅彰文，实施文旅文创融合战略，高位谋划特色鲜明的全链条文旅文创业态，推动全域旅游基础设施建设，完善“吃住行游娱购”文旅产业链，打造国际旅游目的地。

四是以区域协同为引领，提升交通枢纽辐射水平。以红旗渠机场建成通航和铁路、交通路网大建设为契机，全面建成沿太行、安罗、安新、内林等高速公路项目，加快高铁客运枢纽站、铁路场站和专用线建设，扩大多式联运规模，提升安阳陆港型国家物流枢纽能级，巩固提升“公铁空”一体化区域交通枢纽优势，打造“陆路港”+“航空港”双港联动枢纽载体。加快豫北航空经济协作区规划实施，大力发展航空旅游、航空培训、航空运动，构筑以通用航空、航空物流为主导产业，电子信息、生物医药、现代服务业为培育产业的航空产业发展体系，打造引领区域协同发展新引擎，提升引领区域发展的辐射带动能力。

五是以乡村振兴为引领，推进农业农村现代化发展。持续推动乡村产业发展，深入推进农业供给侧结构性改革，持续壮大特色优势产业，延伸农产品加工链条，提高农业质量效益和市场竞争能力。大力推进乡村人才培育，提升农民职业技能水平，加强高素质农民培育，造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，为现代农业发展和乡村振兴战略注入源源不断的动力。全面提升乡村建设水平，加大农业农村基础设施、乡村公共服务等乡村建设投入，认真谋划建设一批重点项目，加快推进城乡基础设施互联互通。拓宽乡村治理范围和渠道，丰富乡村治理内容和形式，构建“共建共治共享”的乡村治理新格局。加大金融服务“三农”力度，推动建立金融支持乡村发展工作机制，提供全方位、多层次的金融服务，全面助力乡村振兴战略实施。

六是以生态优先为引领，深入推进绿色低碳发展。坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续推进大气、水、土壤等重点领域环境治理，进一步提升生态环境质量。深入实施绿色低碳转型战略，增强系统观念，加快产业绿色改造升级，持续推进城市低碳化运行，推动形成绿色低碳生活方式，推进节能降碳项目和能源结构调整，构建多元化能源供

应体系，建设美丽安阳。坚持一体化保护和系统化治理，优化考评指标，加大环境监管执法力度，提高协同治理能力，建立健全生态保护修复体系，推进实施矿山治理修复项目等生态保护修复工程，全面筑牢区域生态安全屏障。

七是以安全理念为引领，着力防范化解各类风险。深刻汲取“11.21”特别重大火灾事故教训，压实安全生产责任，严守安全生产红线，加大安全生产监管执法力度，完善常态化安全生产工作机制，建立健全重大风险应急保障机制，坚决遏制重特大安全事故。推进法治安阳、法治政府、法治社会一体建设，提升社会治理效能，科学立法，严格执法，公正司法，深化群防群治、综合治理，充分彰显社会公平正义，形成民主法治社会治理良好局面。健全地方党政主要领导负责的财政金融风险处置机制，坚持市场化法治化原则，坚决打击逃废债行为，维护区域信用环境和金融秩序，坚持“一行一策”、“一企一策”，做好债务违约监测预警，提前制定防范风险预案，守牢不发生区域性、系统性金融风险底线。

八是以人民至上为引领，进一步加强保障和改善民生。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决就业、教育、养老、医疗卫生等群众关心的突出问题。深入实施就业优先战略，加快提升劳动者技能素质，建立健全援企稳岗长效机制和促进创业带动就业保障制度，实施高校毕业生就业创业促进计划，加大对重点群体就业支持。深入实施基础教育设施提质增效攻坚行动，有效破解基础教育学位不足难题，补齐公办学前教育资源短板；探索完善多元化人才引进方式，深化职称制度改革，实施“定向评价、定向使用”倾斜政策，提高乡村教师职业吸引力，提高专业人才与岗位的适配度。加强养老和康养产业总体布局和顶层设计，依托我市交通区位、文化资源和医药、食品行业优势，制定完善配套政策，加大养老扶持力度，深化医养结合，加强养老服务和康养产业发展。全面提升公共卫生服务能力，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，强化全科医生和村医队伍建设，提高急需领域医疗服务能力，加快全民健身基础设施建设，创建全民运动健身模范市，加快健康安阳建设。

# 六个方面同向发力 全面加强“四个机关”建设

◎ 郭用周

习近平总书记关于各级人大及其常委会要“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”的重要论述，鲜明揭示了人大机关的本质属性和新时代的职责定位，为新时代新征程人大及其常委会的自身建设指明了方向，标志着我们党对人大机关建设规律的认识达到了新的高度。深刻把握人大“四个机关”定位，对人大机关深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，不断提高依法履职的能力和水平，为强国建设和民族复兴提供坚强政治制度保障具有重要的现实意义。如何加强“四个机关”建设，切实推动人大工作高质量发展迈入新的征程，我认为要从以下六个方面同向发力，一体推进。

**第一，党的建设统起来。**推动人大工作高质量发展要以党的建设为统领，把牢政治方向，统筹各项工作。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”。推动中央部署和省委、市委要求落地生根、开花结果。严守党的政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，不断涵养风清气正的机关政治生态。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，落实好向市委请示汇报制度；机关党组在常委会党组领导下，加强对机关业务工作和党的建设的领导，加强对机关工作的一体谋划和统筹推进，加强对“三重一大”事项集体研究、集体决策、实时全过程监督，

确保把权力关进制度的笼子；更加自觉坚持党对人大工作的全面领导，健全抓党建带全局工作体系，更好发挥机关党建引领保障作用，抓实建强党支部，把党的领导贯穿人大工作各方面全过程；更加自觉履行管党治党责任，建立健全责任清单，每半年向常委会党组汇报一次机关党建工作，抓好党建工作闭环，营造唯实争先的浓厚氛围。

**第二，机关干部学起来。**学习是提高理论业务素养、增强知识储备的必要途径，也是打造政治机关的基础环节。只有认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记系列重要指示批示精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、中央人大工作会议精神等，把新时代中国特色社会主义思想系列理论内化于心、外化于行，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践，才能推动政治机关的高质量建设。近年来，我们以常委会党组、



机关党组理论学习中心组学习、支部“三会一课”为抓手，采取“走出去、请进来”的方式，先后组织党员干部到北京、南京、深圳人大培训中心、青海两弹一星干部学院培训学习，邀请全国人大、省委党校等专家学者到单位宣讲，并持续开展常委会专题讲座，加强对干部的培训教育，努力营造重视学习、崇尚学习、坚持学习的良好氛围，机关干部素质得到了明显的提升。

**第三，各项制度建起来。**在新时代，努力建设“四个机关”是人大机关工作的主线，服务“四会”（即人代会、常委会、主任会、各委员会会议）是人大机关工作的重要任务。人大机关工作具有法制性、程序性、制度性强的特点，各项工作具有综合性、具体化、持续性、繁琐化等特点。加强人大机关制度建设有着重要意义。我们一贯注重发挥制度的支撑作用、保障作用和约束作用，用制度来管人、管事、管长远。譬如在保证机关统筹、高效率运行方面，建立了秘书长会议周例会制度和秘书长联席会月例会制度。通过两个例会，总结回顾上周、上月工作，同时安排本周、本月工作；机关各委室之间互通有无，交流工作，集思广益，使内设机构多、工作头绪多、统筹协调难度大的人大机关形成了有机的工作整体。近年来先后建立和完善了85项制度，形成制度汇编，目前正在借鉴杭州、扬州、无锡等先进地市经验，梳理和完善这些制度，年底将形成新的制度汇编。

**第四，创新工作干起来。**习近平总书记在党的二十大报告中强调“创新是第一动力，创新才能把握时代、引领时代”。创新是人民代表大会制度永葆生机的根本动力，是人大工作高质量发展的力量源泉。人大工作要迈大步、上台阶、开新局，靠惯性思维、固有模式和经验是行不通的。近年来，我们以创新思维谋划布局各项工作，以创新机制为重要举措，将创新融入立法工作、监督工作、代表工作、自身建设中，在把人大工作做“新”上取得了明显成效。预算联网监督、街道代表议事会议制度、“执法检查+专题询问+满意度测评”、民主评议等一批创新成果受到了全国人大、省人大的充分肯定。安阳市和北京市西城区缔结友好城市，我市人大与北京西城区人大签订共建协议，在人大工作横向交流方面进行了有益探索。

**第五，调查研究实起来。**调查研究是我们党的传家宝。这次主题教育更是把大兴调查研究作为一项重点任务。近年来，为了避免出现为调研而调研、有成果无成效的现象，我们狠抓调研成果落地见效，积极推动调研成果转化，努力在做深做实上下功夫，形成了注重调研、贴近群众、求真务实、真抓实干的良好氛围和工作成效。我们通过一次次的调研成果转化，为助力人大工作高质量发展注入强大动力，如街道议事代表会议制度的实施，解决社区办公用房紧缺、人员工资低等问题，都是在前期调研的基础上，由调研成果转化为了实际成效。如何通过调研透过现象看本质，把问题找得更准，把对策提得更实，是我们今后调研努力的方向。

**第六，队伍建设活起来。**总书记要求，要打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。近年来，我们按照总书记要求，加大人大队伍建设力度。一是优化队伍结构。2019年以来，通过省考、遴选、军转安置等，补充青年干部32名，使机关干部队伍进一步年轻化。二是加强对机关干部特别是年轻干部的教育。新人报到第一天都要进行谈话，上好任前第一课，对他们提出加强学习、端正工作态度、增强工作责任心、遵纪守法，系好人生第一粒扣子的要求。事实证明，这样的谈话使年轻干部印象深刻，铭记久远，取得了良好的效果。三是加大干部提拔交流力度。三年来，提拔任用26人次，交流任用2人，职级晋升87人次，其中一级巡视员2人，二级巡视员9人，四级及以上调研员31人。特别是近期提拔5名30岁左右的年轻干部走上了正科职岗位，科级干部年轻化水平处于安阳市领先水平。这次军转安置，积分排名第一、荣立过二等功的军转干部挑选到人大工作，说明人大的工作岗位越来越有吸引力。一名委室主任交流到县区人大常委会主任岗位，这样的交流在安阳人大历史上是空前的。

蓝图已擘画，奋进正当时。新时代新形势赋予“四个机关”建设新使命新任务，我们要坚持初心为磐、踔厉奋发、综合施策、创新发展、久久为功，不断书写“四个机关”建设新篇章，为新时代人大工作高质量发展贡献新的力量。

（作者系市人大常委会秘书长、机关党组书记）



# 深入贯彻党的二十大精神 进一步做好新时代调查研究工作

◎ 罗永宽



习近平总书记在党的二十大报告中强调：“弘扬党的光荣传统和优良作风，促进党员干部特别是领导干部带头深入调查研究，扑下身子干实事、谋实招、求实效”。他指出：“调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查，就没有发言权，更没有决策权。”“调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。”这些重要论述，全面深刻阐明了调查研究的重要地位和作用，对各级干部特别是领导干部提出了新的要求。作为一名人大党员领导干部，要认真学习贯彻党的二十大精神，落实总书记要求，切实增强做好调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉，带头践行宗旨意识、群众观点，在推动调查研究高质量开展上走在前、作表率，以调研开局、以调研开路，进一步推动

人大工作高质量发展。

## 一、做好新时代调查研究工作，要着力坚持政治导向

习近平总书记深刻指出：“调查研究不仅是一种方法，而且关系党和人民事业得失成败的大问题。”把调查研究提高到了一个政治战略高度。因此，搞好调查研究，一定要把政治放在首位，坚持政治导向，明确调研方向。要按照《关于在全党大兴调查研究的工作方案》12个方面调研内容，紧紧围绕贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕贯彻落实习近平总书记一系列重要批示精神，紧紧围绕贯彻党中央重大决策部署，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，以高度的政治自觉和思想自觉去认识调查研究，坚持调查研究鲜明的政治导向，把调查研究提高到一个新水平。

## 二、做好新时代调查研究工作，要着力走好群众路线

习近平总书记明确指出：“搞好调查研究，一定要从群众中来，到群众中去，广泛听取群众意见。”俯下身，沉下心，是做好调查研究工作的源头活水。红旗渠建设之前，为了摸清山区生产规律，林县县委总结出“四摸”工作经验，其中最重要的一条就是从

群众中去摸，向群众问情况、学办法，做到了对群众诉求全面了解、对当地情况全面掌握、对大山“脾气”全面摸清，保证了决策的正确性，实现了党的意志和群众呼声的统一。李强总理在3月13日的记者会上指出，要以新一轮政府机构改革为契机，切实加强政府自身建设，进一步转变职能、提升效能、改进作风。他说自己长期在地方工作，很深的感受是，坐在办公室碰到的都是问题，下去调研看到的全是办法，高手在民间，一定要推动各级干部多到基层调研，要问计于民，问需于民，向群众学习，拜群众为师。他还提到，大机关年轻干部要深入基层、心入基层。

当前，在全面推进中国式现代化建设的关键时期，各级人大工作者要坚持拜人民群众为师，向人民群众学习。要迈开步子、走出院子，把基层一线当作最好的课堂，把人民群众当作最好的老师，踏踏实实沉下去，进农家、下田坎、入厂房，向人民群众问需、问计，虚心听取群众所思、所想、所盼。惟有此，才能找出影响局稳定的难点在哪里、经济运行的关键点在哪里、制约民营经济高质量发展的堵点在哪里，才能打通人民群众在就业、教育、医疗、养老、住房等方面的淤点。

### 三、做好新时代调查研究工作，要着力增强调研本领

积土而为山，积水而为海。习近平总书记指出：“一定要学会调查研究，在调查研究中提高工作本领。”当前，在“后疫情”时代，经济社会发展面临的环境依然复杂严峻，调查研究的责任更大，担子更重。如何更好地挑起这付担子，出色完成任务，只有加强学习，才能增强调查研究工作的科学性、预见性、主动性，才能把握规律性，体现时代性，才能克服本领不足、本领恐慌、本领落后的问题，才能使调查研究适应科学决策、推动落实的需要。一方面，要加强理论修养。要静下心来，深入开展法律法规和人大业务知识的学习，特别是要把每项政策、业务和专题学深研透；要深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，做到融会贯通，进入心入脑，内化于心，不断提高调查研究的政治敏感程度，思维视野广度和思想境界高度。另一方面，要加强实践锻炼。只有在具体的实践指导下才能巩固、完善调查研究的本领。人大工

作者要主动把书本上的知识、头脑中的领悟，不断在服务经济社会发展大局的实践中去检验、修正和完善，不断提高解决实际问题的能力，在学中干、在干中学，在理论的支撑下，在实践的指导下提升调查研究能力。

### 四、做好新时代调查研究工作，要着力提升调研水平

习近平总书记指出：“衡量调查研究搞得好不好，不是看调研研究的规模有多大、时间有多长，也不是光看调研报告写得怎么样，关键要看调研研究的实效，看调研成果的运用，看能不能把问题解决好。”发现问题、解决问题是调查研究的重要目的。这就要求我们在具体实践中，不断提升调研水平和质量。要坚持问题导向。当前，全省上下在推进重大项目建设、大气污染防治、巩固脱贫攻坚、农村人居环境整治、民生工程等重点工作上，还有哪些问题，问题的根源是什么，有没有更好的办法？我们必须擦亮眼睛，以求真务实的态度去发现问题、查找问题。要深入分析研究。在调查研究过程中，要不断拓展思考的深度与广度，深挖问题背后的原因，做到知其然、知其所以然、知其所以必然。通过分析研究，把具体的东西理性化，零散的线条系统化，个别的问题规律化，粗浅的认识深刻化。要树立精品意识。在对调研问题分析研究，反复思考、推敲的基础上，必须拿出高度负责的态度甘坐“冷板凳”，撰写出有深度、有力度、有分量的成果报告，推出一批“沾泥土”“带露珠”“冒热气”的精品力作，使调查研究工作更接地气、更聚人气，使参考意见具有前瞻性、预见性、创造性，为科学决策、工作安排提供参考和依据。要创新调研方式方法，坚持因地制宜，力戒形式主义，综合运用座谈访谈、走访调查、统计分析等方式，充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究，广泛运用“四不两直”、蹲点调研等方式，深入听取基层、企业、群众意见，掌握原汁原味第一手信息。要真研究问题、研究真问题，找准根节瓶颈，打通堵点难点，推动问题解决。要加强组织领导，强化统筹协调，建立高效工作运转机制，确保大兴调查研究有力开展、有序推进、取得实效。

（作者系市人大常委会调研室主任）

# 深入贯彻习近平法治思想 以法治建设保障城建环保领域高质量发展

◎ 薛树军 汤巧巧 李铭翰

2023年，市人大常委会城环工委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深学细悟笃行习近平法治思想，充分发挥法治建设生力军的作用，为建设高质量法治安阳添柴加薪，为推动安阳城建环保领域高质量发展保驾护航，努力在新时代新征程上展现安阳人大新担当新作为。

**站稳人民立场，主动服务大局，良法善治护航美好生活**

立善法于天下，则天下治。习近平总书记指出：“要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治”。城环工委积极回应人民群众重大关切，加快立法步伐，提高立法质量，为推进城建环保领域高质量发展汇聚起强大法治力量。

**以法治手段守护燃气安全**

宁夏银川“6.21”燃气爆炸事故、湖北十堰“6.13”燃气爆炸事故……一起起燃气事故让人触目惊心，强化对燃气经营使用人群的监管刻不容缓。

按照“小切口、小快灵”的原则，开展《安阳市燃气管理条例》一审工作。为有效解决当前燃气安全中突出问题，将燃气的经营使用者细分为管道燃气经营者、瓶装燃气经营者、车辆燃气经营者、餐饮场所燃气用户等不同类别，并对各类燃气经营者的经营行为及安全使用进行立法固化。针对不同的燃气经营者



5月16日至17日，市人大常委会主任徐家平、副主任李传银赴四川省成都市、泸州市学习考察海绵城市建设管理和立法工作

及用户，在不同层次与规模上规定了对燃气设施的安全检查巡查制度；对于涉及燃气安全的危险行为，条例也给出了详细列表，从源头上预防燃气安全事故的发生。

**顺应时代发展打造韧性城市**

安阳城市发展已经进入新的重要时期，由过去大规模的增量建设，向存量的提质改造和增量的结构调整并重转变，从“有没有”向“好不好”转变。

为支持安阳市重大改革、护航安阳城市发展，深入推进海绵城市建设立法工作。先后赴四川和山西学习考察海绵城市建设管理和立法工作，为高质量立法打下了坚实基础。积极履职、主动作为，提前介入立

法工作，加快推进立法进度。立法过程中坚持问题导向，突出统筹发挥自然生态功能和人工干预功能的作用，根据自然地理条件、水文地质特点等因地制宜科学规划布局海绵城市设施。

### 坚持问题导向，突出重点领域，执法监督保障法律实施

天下之事，不难于立法，而难于法之必行。习近平总书记指出：“该管的事一定要管好、管到位，该放的权一定要放足、放到位”。城环工委综合运用执法检查、专题调研等监督方式，推动法律贯彻实施。

#### 守护饮水安全

二次供水系统作为城市供水系统的末端环节，是保障居民饮用水安全的“最后一公里”，是一项重大民生工程。为解决群众反映强烈、矛盾突出的“吃水难”问题，开展了《安阳市城镇居民二次供水条例》贯彻实施情况的执法检查。执法检查组通过查阅资料、听取汇报、会议座谈和现场抽查等方式进行实地检查。针对建管分离、改造移交推进缓慢、运行管理不够规范等问题提出了针对性的意见和建议。通过深入开展执法检查，有效督促城镇供水主管部门全面落实法定职责，保障人民群众用水安全。

#### 守护“地球之肾”

湿地被誉为“地球之肾”，是重要的自然生态系统。习近平总书记指出“要坚定不移把保护摆在第一位，尽最大努力保持湿地生态和水环境”。组织市、县（市、区）两级人大常委会联动开展贯彻实施《中华人民共和国湿地保护法》和《河南省湿地保护条例》情况的执法检查。执法检查组围绕检查重点，紧扣法律条文规定，重点检查保护职责落实、湿地保护与合理利用、湿地修复制度落实、湿地保护执法司法等情况，解决影响法律实施的关键问题，推动湿地保护“一法一条例”全面有效实施。

#### 守护“母亲河”

4月1日《黄河保护法》正式施行后，迅速

起草《市人大常委会黄河保护法实施座谈会会议精神及我市贯彻实施意见》并在市委常委会上进行汇报；邀请全国人大常委会法工委行政法室副处长贺左琪在市委理论学习中心组集体学习（扩大）报告会上作专题辅导报告；赴三门峡市进行了学习考察黄河流域生态保护和高质量发展工作；赴滑县和内黄县对《黄河保护法》贯彻落实情况进行专题调研，推动黄河保护法在安阳全面落地见效。

### 坚持与时俱进，不断守正创新，扎实开展立法后评估

法与时转则治，治与世宜则有功。习近平总书记指出：“时代在进步，实践在发展，不断对法律体系建设提出新需求，法律体系必须与时俱进加以完善”。城环工委适应时代发展，紧扣立法质量和实施成效，开展立法后评估，对地方立法进行“体检”，提高地方性法规的生命力。

《安阳市城市管理综合执法条例》于2018年1月1日起实施，为我市城市管理工作提供了强有力的法治保障。但随着我市经济社会的快速发展，城市化进程不断加快，城市管理执法工作中各种矛盾和问题仍然在不断凸显，为此，城环工委及时开展立法后评估工作。先后组织召开10次不同层级座谈会，开展8次实地调研，与县（市、区）人大代表、街道（乡镇）负责人、一线执法人员、社区居民、商户深入交流，倾听基层干部群众所想所急所盼。通过市人大常委会网站、微信公众号和安阳日报发布公告，向社会各界征求意见。开展以市、县（市、区）、乡（镇）三级执法机关、各级人大代表及政协委员、社会公众为对象的问卷调查，累计回收问卷2120份。对条例立法质量和实施成效进行全面评估，形成了针对性强的评估意见，为推动政府改进城市管理工作 and 条例立改废释提供依据。

（作者单位：市人大常委会城环工委）

编者按：9月27日，市人大常委会机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一期读书班开展集中研讨，现将6名干部研讨发言予以刊登，供交流学习。

## 坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂

◎ 董国禄

在这一阶段的主题教育活动中，我们以视频教学和自学的方式，完成了市人大常委会及机关第一期主题教育读书班的学习，感觉收获很大。现围绕“凝心铸魂筑牢根本，锤炼品格强化忠诚”的主题，谈几点学习体会。

**一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化理论武装，坚定理想信念**

通过近期的读书班活动，我们学习了习近平外交思想、全面从严治党的相关内容，我本人也列出了自学计划，系统学习了《习近平著作选读》等权威教材和学习材料，立足内司工委工作职能定位，深入学习把握习近平法治思想。进一步坚定了对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心。

**二、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化忠诚担当，坚决拥护核心**

对党忠诚是共产党人首要的政治品质，这不仅是一个政治标准，更是实践标准。通过观看《党课开讲

啦》，也让我在思想上感受到很大触动，对责任和担当有了更深一层的理解。作为人大干部，就要依法依规履职、担当尽责干事、忠诚正派做人，全面担负起新任务新使命。

**三、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕宗旨意识，提升履职能力**

习近平新时代中国特色社会主义思想是做好新时代工作的最高遵循，我们要始终坚持学思用贯通、知信行统一。要进一步强化宗旨意识，提高服务人民群众的本领和水平。任何工作都要坚持把“人民”二字摆在首位，把“人民至上”理念贯穿监督工作始终。深入调查研究，切实摸清人民群众急难愁盼的问题，坚持以正确的思想为指导，加强调研的针对性，提升监督质效。

在接下来的主题教育中，我将持续聚焦各项目标要求，扎实推进，狠抓落实，高标准高质量完成主题教育各项任务，确保主题教育取得实际成效。

（作者系市人大常委会内司工委主任）

## 强化六个坚持 推动创新发展

◎ 朱玉震

通过近期主题教育集中学习，对贯彻党中央决策部署、把握突出监督重点等方面有了很多新的认识和收获。推进实践基础上理论创新要在党的领导下，做

到“六个必须坚持”，将思想伟力转化为实践力量，推动人大工作高质量发展。

一、必须坚持人民至上，始终把人民立场作为根

本立场，把为人民谋幸福作为根本使命。人大工作最关键的是要健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，要紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，监督推动政府坚持尽力而为、量力而行，办好民生实事，提高公共服务水平和民生保障能力。

二、必须坚持自信自立，切实增强根本政治制度自信。从经济工作角度来说，坚持按照习近平经济思想站位时代前沿，立足我市自身资源禀赋，监督推动产业链供应链优化升级，加快传统产业转型和新兴动能培育，稳定经济发展和市场健康循环。

三、必须坚持守正创新，要在严守法律法规规定和法律原则精神的前提下，创新立法工作，以“小切口”解决大问题，实现真管用；创新监督工作，综合运用多种监督手段，提升监督工作的实效性；创新代表工作，拓宽民意诉求渠道，构建代表履职平台，提升代表工作水平和监督实效。

四、必须坚持问题导向，聚焦经济社会高质量发

展实践中的深层次问题，聚焦人民群众急难愁盼的民生保障问题，用好代表议案建议办理、民生实事项目人大代表票决制等方式手段，坚持问题导向，以解决实际问题来衡量和检验人大工作的成效。

五、必须坚持系统观念，处理好局部和全局、当前和长远的关系。对国民经济计划、五年规划的审查和监督，是一项综合性系统性工作，结合我市特点，特别是要注意监督计划编制工作要统筹把握经济发展和生态环境保护的关系、统筹把握传统产业转型和新兴产业培育的关系等。

六是必须坚持胸怀天下，牢固树立大局意识和全局观念，切实做到党中央决策部署和市委中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里，作用就发挥到哪里，督促和推动政府部门做好各项工作，推动党中央和省委市委各项决策部署贯彻落实，展现新时代人大工作新担当。

（作者系市人大常委会财经工委主任）

## 用党的创新理论凝心铸魂 不断砥砺坚强党性品格

◎ 陈家民

作为党员干部，要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想改造主观世界，不断加强党性修养和党性锤炼，永葆政治本色。

**要强化理论武装。**坚持把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课、首修课、终身课，坚持学原文、读原著、悟原理，做到理论学习常态化长效化。带头落实“第一议题”、主题党日等学习制度，第一时间学习领会党中央作出的新决策新部署，深入学习习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，积极破解制约全市人大工作高质量发展的矛盾和问题。

**要强化对党忠诚。**坚持旗帜鲜明讲政治，自觉用政治眼光审视问题，用政治标尺校准工作，用政治纪

律约束言行举止，把坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任，思想上深刻认同核心、政治上坚决维护核心、组织上自觉服从核心、感情上坚决拥戴核心、行动上坚定紧跟核心。坚持从政治上看待业务工作，观察分析问题把握政治因素、谋划推动工作落实政治要求、处理解决问题防范政治风险，积极推进全过程人民民主的安阳人大实践。

**要强化道德修养。**自觉把加强道德修养作为长期工程、基础工程来抓，带头践行社会主义核心价值观，争当崇德明德立德修德模范。准确理解把握共产主义道德的内涵本质、实践要求，自觉培养健康的生活情趣，保持高尚的精神追求，坚决抵制不健康的思想观念和生活方式，始终正心明道、怀德自重。

要强化纪律约束。坚持把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，带头严纪律守规矩。自觉尊崇纪律、敬畏纪律、严守纪律，常态化加强党章党规党纪学习，时刻自重自省自警自励，始终慎独慎初慎微慎友。正确对待监督、坦然接受监督，主动养成在监督和约束下工作生活的习惯。

要强化作风建设。大力弘扬党的优良传统，驰而不息纠治“四风”问题。大兴调查研究之风，坚持问计于民、问需于民，掌握真实情况和民情民意，把调查研究成果转化成为推进人大工作高质量发展的实际成效。

（作者系市人大常委会选工委主任）

## 凝心铸魂强根基 对党忠诚履好职

◎ 王 祥

常言道，学习使人进步，交流使人清醒，思考使人深邃，三天的学习交流，特别是徐家平主任的专题党课让人受益匪浅，不仅提高了政治站位，夯实了思想根基，还增强了运用习近平新时代中国特色社会主义思想指导立法实践的能力水平。下面，我结合近一段时间的学习经历，谈一谈我的认识和体会。

一要强化忠诚品格。“党的领导是中国特色社会主义法治之魂”，“人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体”。各级人大及其常委会是党领导下的政治机关，作为人大机关的一名立法工作者，要坚定不移坚持把党的领导贯穿于立法工作的全过程和各方面，坚持与时俱进，坚持立法与改革、发展、稳定具体实践相结合，服从服务于国家、省、市工作大局，着力解决安阳经济社会发展中的实际问题。

二要践行为民宗旨。习近平总书记深刻指出，科学立法的核心在于尊重和体现客观规律，民主立法的核心在于为了人民、依靠人民。要加强调查研究，完善立法制度机制，加强基层立法联系点等平台建设，

确保立法工作各个环节都能听到人民的声音、了解基层的情况，最大限度听民声、汇民意、聚民智，力求通过立法解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，所立之法得到人民群众的拥护和自觉遵守。

三要促进发展敢担当。紧紧围绕全市经济社会高质量发展这个目标任务，突出实践导向，坚持问题导向，站稳人民立场，强化调查研究，以良法促进发展、保障善治。下一步，助力卫河流域生态治理和高质量发展，积极做好卫河流域协同立法工作；为汲取“11·21”火灾事故教训，切实保护人民群众生命财产安全，做好《安阳市小型经营性场所消防安全管理条例》立法工作；为修复城市水生态、涵养水资源，增强城市防涝能力，做好《安阳市海绵城市建设管理条例》立法工作。督促市有关单位做好文物保护、社区居家养老服务、电动自行车管理、物业管理、城市公共汽车客运、红旗渠保护等立法项目调研工作。

（作者系市人大常委会城环工委副主任）

## 深刻感悟精神伟力 踏实做好本职工作

◎ 刘文涛

做任何工作，都离不开科学理论的指导。完成一项伟大的事业，更不能没有统一的思想。深入开展学

习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是党的二十大提出的重要任务。在主题教育开展

过程中，我们要学思用贯通，知信行统一，常学常新，常用常新。只有与时俱进加强党的创新理论学习，把学习成果转化于干工作的实际本领，才能高质高效做好本职工作。

**一要全面系统抓好理论学习。**要坚持读原著、学原文、悟原理，原原本本学、突出重点学、联系实际学、用心用情学，深刻感受习近平新时代中国特色社会主义思想的强大真理力量和实践伟力，全面系统掌握这一思想的基本观点、核心要义和科学体系，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，在深化内化转化中坚定理想信念、铸牢对党忠诚、站稳人民立场。

**二要结合工作实际深思细悟。**要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论，掌握其中蕴含的领导方法、思想方法、工作方法，提高履职尽责的政治能力、思维能力、实践能力。对于工作中遇到的各类问题，要充分运用党的创新理论进行深入研究，找到务实管用的新思路、好办法，转化为推进工作、突破提升的实践成效。要坚持目标导向和问

题导向相结合、学查改相贯通，边学习、边对照、边检视、边整改，确保整改到位、见底见效。要紧扣人大工作和我市发展实际情况，带着问题、带着思考开展调查研究。要弘扬清廉之风，增强纪律规矩意识，持续落实中央八项规定及其实施细则精神，深入推进清廉建设。

**三要以学促干做好本职工作。**要树立和践行正确的政绩观，把开展主题教育同贯彻落实中央和省委、市委决策部署结合起来，积极主动学习政策，研究工作，务实重干。要结合我市农业农村和农工委工作实际，把人民群众关心关切的热点难点问题作为我们的监督重点。要以让代表和人民群众有序参与为立足点，以让人民群众满意为落脚点，改进我们的工作方法，更好地反映民意，汇集民智。要把搞好监督作为我们的重要工作手段，促进我市农业农村工作更好地发展，从而实现好人民的根本利益，推动我市经济社会发展取得新的成效。

（作者系市人大常委会农工委副主任）

## 学习习近平文化思想心得体会

◎ 孙国军

2022年10月28日，习近平总书记在视察安阳殷墟时说：“殷墟我向往已久，这次来是想更深地学习理解中华文明，古为今用，为更好建设中华民族现代文明提供借鉴。”这一重要讲话精神为扎实推进中华民族文化传承和新时代社会主义文化强国建设，进一步指明了前进方向、提供了根本遵循。

一、习近平文化思想，把文化建设提升到了一个新的历史高度，丰富了我们党关于文化建设的认识和实践，具有十分重大而深远的意义。一是揭示了中华文明的突出特性。二是彰显了“两个结合”的独特魅力。三是阐明了文化建设的时代使命。

二、习近平文化思想，是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，是推进文化传承发展和繁荣兴

盛的根本指针。

三、习近平文化思想，指明了建设中华民族现代文明和社会主义文化强国的路径方法，具有清晰明确的实践要求。一要坚定文化自信。二要秉持开放包容。三要坚持守正创新。

新征程上，我们要在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，以守正创新、赓续传统、传承文化来谱写当代华章。要做到古为今用、洋为中用，实现传统文化与现代文明的有机衔接，把具有当代价值的文化精神弘扬起来，融汇于创造人类文明新形态的伟大社会实践中。

（作者系市人大常委会民侨外工委副主任）



# 深学细照笃行 以党的创新理论 为新时代内黄人大工作注入奋进力量

◎ 谢 东

开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的必然要求，是强化理论武装、提高马克思主义看家本领的必然要求，是推进自我革命、全面从严治党党的必然要求，是彰显人大担当、服务中国式现代化建设内黄实践的必然要求。注重以党的创新理论武装全党，是我们党的优良传统和独特优势，人大领导干部要以这次主题教育为契机，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻把握这一思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，在新时代伟大实践中持续贡献人大力量。

## 一、把握新时代建设成就，筑牢根本强化忠诚

回顾党的十八大到二十大党在新时代的执政历程，可以看到，党经受住了来自多个方面的风险挑战考验，党和国家事业取得了历史性成就。作为党的事业的参与者，人大干部要把坚定的理想信念和忠诚的政治品格全面落实到常委会工作中。一是必须坚持用新时代党的创新理论指引人大工作。党中央决定在全党深入开展主题教育，就是要加强党的创新理论武装，推动把总书记的伟大思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。人大作为党领导下的重要政治机关，要始终牢记这一政治定位，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本任务，把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重大理念作为人大党员干部的基本功和必修课，切实从党的创新理论中悟规律、明方向、学方法，增强做好人大工作的本领。二是必须坚持党对人大工作的绝对领导。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断提升政治判断力、政治领悟力、政

治执行力，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要严格落实请示报告制度，一切重大事项、重要工作、重要活动都要及时向党委请示报告，并按指示要求抓好落实。要及时修订常委会党组工作规则，细化完善加强党的领导的具体措施，充分发挥党组的重要作用。要充分发挥党建的引领和支撑作用，引导党员干部在工作、生活各方面各环节全面坚持党的领导、落实党的要求。三是必须坚决贯彻党委决策部署。人大工作是党和国家事业的重要组成部分，要在工作、学习中主动发现人大应当承担的责任、应当主动去干的事情，创造性地开展工作。要围绕省、市、县委“全力拼经济”这一工作重点，在“三个一批”项目建设和优化营商环境专项监督等工作中展现具体行动，将监督工作的出发点与改革发展大局贴得更紧、靠得更实，努力在推动党委决策部署贯彻落实上发挥人大作用、体现人大担当、展现人大作为。

## 二、践行全过程人民民主，坚决站稳人民立场

习近平总书记强调“要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性”。这一重要论述深刻体现了全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，深刻揭示了全过程人民民主的人民立场，我们要认真系统地做好相关实践工作。一是扩大人民有序政治参与。保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，确保人民的选举权、知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面、各环节、全过程，切实发挥人民群众积极性、主动性、创造性。二是强化全过程人民民主基层示范点建设。充分发挥全过程人民民主

基层示范点作用，努力将站点建设成为联系群众桥梁、履行职责平台、学习交流阵地、国家机关听取代表意见场所，切实实现代表活动的制度化、规范化和联系群众的常态化。三是发挥代表主体作用。搭建微信履职新阵地，做好代表“进群亮身份、践行人民民主”工作，打通联系群众的最后一公里。通过代表广听民声、广纳民意，将“群众所想”“政府需做”“人大监督”密切结合起来，解决群众身边的急难愁盼问题，真正做到“民有所呼，我有所应”，让人大工作更加接地气、顺民意、暖民心。四是全力推动重点民生实项目落实。持续实施县乡两级民生实项目人大代表票决制度，实现民生实项目提前谋划，发动群众对民生实项目办理、民生工程等方面开展监督，确保把好事办好、实事办实。

### 三、围绕新时代发展任务，切实提升监督效能

面对加快构建新发展格局，着力推动高质量发展的首要任务，要深刻把握习近平总书记关于各方面工作的论断，深入贯彻落实习近平总书记对加强和改进新时代人大工作的重要指示精神，把好“四关”，持续提升人大工作效能。一是把好工作安排关。要围绕全县改革发展大局精选议题，聚焦宏观经济运行、财政预算执行、产业转型升级和国有资产管理等重点领域听取工作汇报、开展视察调研。围绕县委重大决策部署落实和县政府优化营商环境工作情况开展评议，围绕员额法官、员额检察官履职情况开展评议，切实保障人大工作与党委重大部署同标同向。二是把好调查研究关。大兴调查研究之风，创新运用各种方式方法，采取上下联动、点面结合，好中差结合，明察与暗访结合，听取汇报与实地察看结合，查阅资料与走访群众、问卷调查结合等各种方式，把脉问诊，摸实情、找问题，掌握第一手资料，确保真正达到调研目的，形成高质量的调研成果，为常委会审议相关报告和县委决策提供依据。三是把好会议审议关。要安排好业务知识专题讲座等与审议内容相关的学习或培训，提高对审议议题的认知。要客观公正审议，对“一府一委两院”的工作评价，要从大局着眼，从推进工作出发，做到肯定成绩公正、准确，提出问题实事求是，有针对性、有事实依据。会议意见按照《内黄县人民代表大会常务委员会审议意见处理办法》交“一府一委两院”研究办理，确保会议审议意见落到实处。四是把

好督办落实关。常委会督促办理的事项，常委会及其工作委员会要加强与相关部门的沟通联系，及时了解办理情况，持续关注办理工作进展，通过多种途径及时向代表通报办理情况，了解代表的反馈意见。对于办理不力、代表不满意的，通过启动质询、专题询问等程序，帮助推进问题整改，确保各项监督工作取得实效。

### 四、持续深化自身建设，守正创新勇于担当

人大机关要以这次主题教育为契机，按照“四个机关”要求，持续强化六型机关建设。一是加强政治型机关建设。严格落实“第一议题”制度，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习宣传贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察安阳重要讲话精神，确保人大工作正确政治方向。二是加强法治型机关建设。进一步完善常委会及机关的制度建设，着手制定修订《内黄县人民代表大会常务委员会议事规则》《内黄县人民代表大会常务委员会党组工作规则》等一系列规范性文件，建立长效机制，不断提升人大工作制度化、规范化、程序化水平。三是加强服务型机关建设。巩固拓展“能力作风建设年”活动，机关要始终以钉钉子精神转作风、改文风、正会风，发挥好承上启下、沟通内外、协调左右、联系四方的枢纽作用，为常委会决策和人大代表履职搞好服务保障。四是加强廉洁型机关建设。注重党员干部日常教育管理，强化廉洁自律准则学习，明确底线，做到既管好自己，也管好爱人和子女，培养良好家风，守住红线，确保人大机关风清气正。五是加强学习型机关建设。以“开卷有益”为载体，深化开展“书香人大·月读分享”交流活动，推动机关干部职工“人人上讲台、个个当主讲、整体强素质”。六是加强文明型机关建设。积极开展全国文明单位创建工作，树立地方国家权力机关昂扬向上、锐意进取、文明和谐的良好形象，在守正创新中推动内黄人大建设不断迈上新台阶。

总之，人大常委会要按照各级党委有关要求，推动主题教育深入开展，并以此为契机，自觉用党的创新理论指导人大工作实践，以新时代人大工作新成效检验主题教育成果，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

（作者系内黄县人大常委会主任）

# 贯通“五大民主”保障人民“四权” 发展全过程人民民主的“汤阴实践”

◎ 姬卫军

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。汤阴县人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行全过程人民民主重大理念，按照“贯通‘五大民主’，保障人民‘四权’”总体思路，坚持“顺民意，民主选举信赖的人；听民声，民主协商关切的事；聚民智，民主决策重大的事；暖民心，民主管理大家的事；解民忧，民主监督关注的事”，紧扣省市工作要求，强化“联、商、督、促、智”五项职能，实现省、市、县三级全过程人民民主基层示范点县域全覆盖，让最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主在岳乡大地落地生根，开花结果。

## 一、完善“联”的功能 联系群众更加紧密

“双联”变“三联”，互联互通更加紧密。全面贯彻落实“常委会组成人员联系人大代表，人大代表联系选民”双联系制度，在此基础上建立常委会工作委员会分包联系乡镇人大制度，切实加强对乡镇人大工作的指导。“三联”机制的规范运行，使常委会、机关工作部门、人大代表、选民之间的联系更加紧密，沟通更加通畅，互动更加协调，群众知情权、参与权得到有效保障。

健全“三诺机制”，人大代表“全周期”履职尽责。不断健全人大代表“年初计划定诺、年中交流践诺、年底述职评诺”制度，更好激发人大代表“听人民心声、替人民进言、为人民尽责”的履职热情。人大代表年初列出计划，通过联络站、网络向社会公示。年中举行专题会议相互交流，推动落实，接受群众意见建议反馈。年末述职，进行民主测评，向全体选民和社会各界报告履职情况，接受群众监督。同时，积极开展“争创‘五星’人大代表”活动，加强人大代表积分考核和履职档案管理，人大代表的积极性、主动性、创造性进一步发挥，在发展全过程人民民主中发挥主力军作用，真正兑现了“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺。

畅通收集社情“四条路径”，打造“民意直通车”。采取联络站面对面接触、代表下沉网格上门走访，电话或微信实时沟通、推广代表二维码四条路径，让代表联系群众全天候、服务群众零距离、答复群众高效率，真正实现民有所呼、我有所应，民有所愿、我有所为，民意收集、表达、落实完成“全流程闭环”。城关镇人大率先开通“码上见代表，代表马上办”二维码小程序，有效解决群众“急难愁盼”问题。

## 健全“商”的机制 协商议事更有活力

聚焦“社情”协商，有效汇聚民智民力。以“线上+线下”、“站内+站外”、“流动+固定”等多种方式，形成“纵向到底、横向到边”全方位民主协商工作机制。代表和群众“面对面”、“屏对屏”开展协商，及时化解“民困民怨”，解决群众所急所盼，人民群众的幸福感、获得感、安全感进一步增强。

聚焦“政情”协商，全面提升政务效能。以代表联络站为纽带，坚持和完善集“通报、咨询、议政”为一体的政情协商议事制度，让人大代表定期在代表联络站了解政府工作，获取政情信息，开展协商议政，实现“群众出题、代表议题、政府答题”，人大代表既当好“桥梁纽带”，又善作“智囊顾问”，建真言、献良策，把人大代表的“好建议”、“金点子”转化为政府转作风、提效能的具体举措，人民群众的表达权得以充分实现。

聚焦“商情”协商，持续优化营商环境。在企业界人大代表所经营的企业设立82家“营商环境监测点”，聘任41名企业界人大代表为“营商环境监督员”，形成“监测点+监督员”的多元优化营商环境监测体系。召集人大代表定期举行“恳谈协商会”，与政府深入协商交流并提出整改提升意见建议，推动县、乡镇政府优化营商环境政策措施有效落实。

## 找准“督”的角度 监督工作更加有效

围绕“主责主业”，常态化开展检查评议。以县

镇联动方式，常态化开展道路交通安全法、治安管理处罚法、行政处罚法执法检查，持续开展对政府组成部门的年度工作评议，将在本届内实现对27个政府组成部门的工作评议全覆盖，人大监督职能得以充分行使，做到了正确监督、有效监督、依法监督，人民群众监督权得到有效落实。

开展“两官”评议，探索司法监督新路径。市人大常委会对员额法官、员额检察官开展履职评议，主动征求社会各界对评议对象在依法履职、遵守职业道德、廉洁自律等方面的意见和建议，全程公开评议结果、整改落实情况及评议工作动态。由专家学者、社会人士、基层人大代表组成履职评议工作组深入县法、检“两院”进行个别谈话共48人次，现场旁听案件庭审31人次，组织45人对评议对象采取无记名方式进行测评，以“阳光评议”促进“阳光司法”，让公平正义可触可感可信，在人大司法监督中扎实践行全过程人民民主。

加强财经监督，助力县域经济高质量发展。邀请人大代表、社会各界参与预算联网监督中心建设、运行及管理，扩大财经监督有序民主参与，推进全口径预算决算监督，及时向财政部门通报预警信息，促进预算执行更加规范，真正做到“有预算不超支，无预算不列支”。联网中心成立以来，共采纳人大代表、人民群众98条意见建议，涉及财税改革、民生项目支出、地方债务风险防控、国有资产管理等多个方面，“钱袋子”扎得更紧，“账本子”更加透明，“算盘子”更加精准。

### 加大“促”的力度 服务发展更加有为

积极开展主题活动。紧跟县委决策部署，紧扣全县发展大局，紧贴人民群众美好生活期盼，扎实开展“围绕五大重点·建设美好汤阴”人大代表主题活动，人大代表当好“五员”即当好“工作监督员、政策宣传员、诉求调解员、社情联络员、群众服务员”，促进“产业固本、创新驱动、城市提质、乡村振兴、民生改善”五项重点工作，为县域经济社会高质量发展贡献人大力量。今年以来共组织代表活动30余次，提出具体建议150余条，督促有关部门采取具体措施70余项，解决问题30余个，有效助推新旧动能转换、旧城区改造提升、乡村振兴政策落实、社会民生事业发展。

全力助推经济提质增效。今年以来，紧紧围绕“政府重点、发展难点、改革痛点”问题，开展“全力拼经济·奋战开门红”主题活动，发挥财经专门委员会、人大代表、市场主体各方作用，聚焦项目建设、招商引资、

银企对接等重点工作凝心聚力、献计献策，小微企业融资难、校企人才对接不畅等突出问题得以妥善解决，以人大代表工作“开门红”助推经济发展“开门红”。

多元参与社会治理。以宜沟镇、城关镇、韩庄镇为先导，以“智慧人大”为支撑，推进人大代表“亮身份、走基层、进网格、强服务”，形成“人大代表一网格员一党员联户一选民”的基层组织联系服务架构，建成以基层治理为主题的代表联络室，人大代表更加直接、广泛、深入地参与社区管理、矛盾化解等工作，实现了“微事不出格、小事不出村（社区）、大事不出镇”，开启了人大代表深度参与社会治理的新格局。

### 汇集“智”的合力 由民作主更有保障

拓思路，建机制。完善人大代表联络站（室）意见建议办理流程，建立“五步两公开两评议”工作法，“五步”即收集、整理、协商、转办、督办，“两公开”即建议内容公开、办理结果公开，“两评议”即对办理情况进行评议，对办理责任人进行评议，完善乡镇党委书记、代表联络站站长、乡镇人大、县人大代表、乡镇人大代表“五级民主决策研究处理机制”，协商、联系、监督、决策机制有效贯通、有机融合。

广示范，优平台。全县10个乡镇人大代表联络站迭代升级，全部建成市五星级人大代表联络站。在此基础上，宜沟镇、城关镇、韩庄镇分别创建省、市级全过程人民民主基层示范点，其他7个乡镇创建县级全过程人民民主基层示范点，在全市率先实现了“乡乡建有全过程人民民主基层示范点”全覆盖，着力将全过程人民民主基层示范点打造成密切联系群众的连心桥、推进人大协商的主阵地、代表依法履职的好场所、推进基层治理的微单元，使人大工作真正实起来、强起来、活起来、亮起来。

强推进，重实效。作为试点，汤阴县人大常委会在安阳市率先开展民生实事项目人大代表票决制工作，同时在全县10个乡镇全面推广。通过民生实事项目人大代表票决制工作，实现了“为民作主”到“由民作主”的转变。市人大常委会、各乡镇人大将讨论决定重大事项常态化、机制化，对涉及民生和发展大局的重要议案或决定草案及时提请大会审议决定，以人大民主决策，促进国家机关科学决策、依法决策、高效决策，为高质量发展绘就宏伟蓝图、指明正确方向、凝聚强大合力。

（作者系汤阴县人大常委会主任）

## 安阳县：走好“民主路” 浇灌“平安花”

◎ 牛晓丽

“能不能解决实际问题、能解决多少实际问题，最能检验人大工作的成色。自从担任人大代表后，我常驻人大代表联络站，当好专职调解员。大到涉及3个乡镇12个行政村2.3万人的出行问题，小到田间地头压坏浇地管子、婆媳矛盾纠纷，我总是冲在矛盾第一线，用代表履职的实效为党委分忧、为政府解难、让群众满意。遇到纠纷，群众第一时间想到的就是来人大代表联络站找我。”7月24日，在安阳县韩陵镇一站式矛盾化解中心，县人大代表、县人民调解协会第一届理事会会长、韩陵镇专职人民调解员、王宁前街村党支部副书记郭建华对记者说。

2020年7月安阳县韩陵镇人大代表联络站建站同时，成立了郭建华代表工作室，被群众亲切地称为“老郭工作室”。三年来，该镇把人民群众放在了工作重心上，共开展各级人大代表进站、入室活动750余次，接待选民群众1161人次，调解纠纷179件，收集代表建议和意见191条，及时解决群众关心的突出问题、热点问题，及时缓解矛盾，对重点问题认真梳理、归类、分析，及时掌握不稳定苗头。其中郭建华接待选民800余人次，调解解决矛盾纠纷并形成卷宗131起，同时，他经常深入群众，了解群众所想所盼，提出了许多老百姓切实关心领域的议案和建议，形成涉及教育、交通运输、人居环境等方面的“深调研”项目数十个。郭建华于2021年获得河南省优秀调解员荣誉称号，2022年获得安阳市金牌调解员荣誉称号，2022年12月郭建华代表工作室被授予安阳市品牌调解室称号。

“前一段时间我的车在小区被撞了，找对方商量不了又不想伤了和气，我就找到老郭调解室，经过老郭耐心的调解，终于把事情解决了。”韩陵镇王宁前街村村民孙燕玲说。

“人大代表化解社会矛盾工作是密切联系人民群众，了解社情民意的重要渠道，也是新时代践行全过

程人民民主的重要内容。我们将代表参与化解社会矛盾工作同代表履职活动有机结合起来，落实三五工作法，及时有效地将矛盾和问题化解在基层，形成了有问题找代表，有话给代表讲，有难找代表帮、有结找代表解的良好氛围。”郭建华自豪地说。

据了解，该镇不断探索全过程人民民主的实践形式和有效路径，充分发挥人大作为扩大人民有序政治参与、丰富人民民主实践活动的平台载体作用，助推政府形成了“三不五到我来管”工作法并全面参与具体工作（其内容是：杜绝三句话，坚持五个到。三句话是“这事不归我管”“你的事我管不了”“你愿意去哪儿告就去哪儿告”；五到是“到地到人到家到头到底”，镇村干部做到对矛盾调解提人知情，提情知人。“我来管”就是落实首问负责制，对群众反映的问题负责到底。）助力政府作风效能的提升，丰富代表活动内容，韩陵镇代表联络站先后被评为“省级优秀星级人大代表联络站”“市级全过程人民民主基层示范点”“市级五星级人大代表联络站”“县级先进人大代表联络站”“县级全过程人民民主基层示范点”。

“我们充分发挥人大在推进全过程人民民主中的职能作用，不断扩大人民有序政治参与，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督全方位落实到基层，创建基层全过程人民民主示范点20个，人大代表全面参与矛盾化解，引领群众走好全过程人民民主道路，以实际行动浇灌农村‘平安花’更好绽放。”安阳县人大常委会主任李红院说。据介绍，安阳县人大常委会着力推进代表联络站提档升级，全县9个乡镇代表联络站全部创建成市“五星级”代表联络站，建成基层代表联络室、点47个，形成“县代表联络服务中心—乡镇代表联络站—村代表联络室—代表联系点”服务履职网络，向下延伸了代表联系选民的触角，推动人大代表广联选民、更接地气，打通了代表联系群众的“最后一公里”。

# 强化任后监督 促进司法公正

——内黄县人大常委会开展“两官”履职评议工作纪实

◎ 陈美景

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就全面依法治国作出了一系列重大决策部署，特别是对公正司法提出了新的更高要求，突出强调“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。内黄县人大常委会围绕这一目标要求，着眼于新时期人大工作高质量发展，积极回应人民群众关切，拓展司法监督新路径，加大对法官、检察官的任后监督力度，开展“两官”履职评议工作，促进司法公正和司法队伍建设，取得了明显成效。

## 一、科学制定方案，明确评议标准

为严谨严实做好“两官”履职评议，2022年6月，县人大常委会在学习借鉴外地经验、广泛征求意见建议的基础上，经主任会议研究同意，制定出台《内黄县人大常委会关于对县法、检“两院”员额法官、员额检察官开展履职评议的实施方案》，对评议对象、评议内容、实施步骤、工作方式等作出详细规定。履职评议分部署启动、调研评查、评议投票、反馈整改4个阶段，每个阶段都有明确的时间节点和工作要求。同时在评议内容上突出重点，把案卷评查摆在评议的首位，制定了《员额法官履职评议案件评查办法》《员额检察官履职评议案件评查办法》《员额法官案件评查表》《员额检察官案件评查表》《旁听庭审评议表》《评查结果说明书》，明确评查标准，设定评分指标，实行量化评分排名，确保评议工作科学化、规范化。

## 二、强化群众参与，确保客观公正

在整个评议过程中，充分贯彻“全过程人民民主”理念，坚持全程公开透明，引导群众广泛参与，充分听取意见建议。2022年，随机抽取11名法官和检察官作为评议对象，通过县电视台发布了《关于开展员额法官、员额检察官履职评议的公告》，在县法院、县检察院单位公示栏中将相关人员信息进行了张贴公布，公示监督电话、电子信箱，设立意见箱，主动接

受人民群众监督。充分征求人大代表、人民群众及案件当事人等特定群体意见，通过旁听庭审、座谈交流、民主测评、个别谈话、调阅资料、案件评审、征集意见等方式，全方位、多角度了解被评议人员近三年以来的办案数量、质量以及自觉接受人大监督、恪守职业道德和廉洁自律等情况，确保评议过程公开透明、评议结果客观公正。

## 三、同步案件评查，推动以评促改

在评议过程中，始终坚持问题导向，建立问题清单，引入案件评查机制，印证“两官”履职成效。2022年，邀请县5名法学界专家成立了案件评查组，对随机抽取的22件案卷进行评查，评查方式实行一卷多查和交叉互评。评查组多次召开案件评查工作会议，分析研判案卷问题，对存在争议的案件，多人多轮进行复核，力求更加全面、客观、准确。评查结束，共指出实体和程序问题47项。对评查出的问题，以问题清单的形式交“两院”整改。评议组牵住案件质量这个“牛鼻子”，通过找准问题进行有效监督，切实提升了评议实效。评议组还根据“先内后外”的原则，与“两院”班子成员、中层骨干、部门相关人员逐一进行座谈，并到县纪委监委、县政法委等单位调查了解，还走访了部分案件当事人及其诉讼代理人，全面了解被评议“两官”在遵守职业道德、依法履行职责、自觉接受监督、廉洁自律等方面的情况，共提出履职建议25项，起到了积极的促进作用。

## 四、强化结果运用，突出监督效率

为使评议结果更加客观公正，年底，在“两官”履职评议会议上，由常委会组成人员、乡镇人大主席、部分县人大代表采取无记名投票的方式，分为满意、不满意两个等次，对评议“两官”进行现场打分测评。测评结果采取“两条腿走路”方式进行运用。一方面把测评结果整体反馈给县委主要领导，另一方面将测

评结果反馈给县法院、县检察院。督促“两院”针对反馈情况，及时有效进行整改。同时，根据评议结果及整改情况，对评议对象建立评议档案，作为职务任免和县人大常委会监督任命干部的参考依据。并将评议结果抄送县委组织部，作为“两官”考核晋升的参考依据。目前，2022年评议的11名“两官”中，已有1人被提拔担任县法院党组成员，1人被提拔为法庭庭长。通过一年多的工作实践，“两官”履职评议工作改变了人大常委会过去对“两院”整体工作或专项工作的宏观监督，将着眼点放在监督司法人员上，把对案件的监督和对行为的监督、对人的监督与对事的监督有机结合，实现人大监督与人民期盼的有效对接。“两院”以履职评议为契机，通过认真落实整改

反馈意见和履职建议，以点带面推动队伍建设，有力督促司法人员秉公办案、严格执法，对人民负责、受人大监督的意识不断增强，自觉规范履职行为，改进工作作风，营造风清气正的司法环境，维护了司法公正。

下一步，内黄县人大常委会将进一步完善评议机制，把以人民为中心的理念贯穿评议工作始终，紧扣人民群众最关切的利益追求，以更高的标准，更实的举措，将这项工作持续推向深入，不断增强监督刚性和实效性，激发“两官”履职的责任感和积极性，推进阳光司法、公正司法，让人民群众从人大监督中获得更多的安全感幸福感，更好彰显人民代表大会制度的优势。

（作者单位：内黄县人大常委会法工委）

## 代表问政面对面 破解难题实打实

——北关区人大常委会推行实施镇人大代表、街道议事代表问政制度

◎ 张 衡

为进一步加强和改进基层人大监督工作，更好发挥镇人大代表、街道议事代表在助力全区经济社会高质量发展和参与基层社会治理中的作用，北关区人大常委会以促进代表依法履职、提升人大监督实效为切入点，研究出台了《北关区人大常委会关于推行镇人大代表、街道议事代表问政制实施意见》（以下简称《实施意见》），率先在街道（镇）一级推行实施“镇人大代表、街道议事代表问政制”这一监督方式，形成了“一问、一答、一评”的良性互动机制，力求把代表问政制打造成为北关区继民生实事人大代表票决制之后的又一张代表监督工作“新名片”。

镇人大代表、街道议事代表问政制是指镇人大主席团、街道人大工委在街道（镇）党（工）委领导下，依照法律法规有关规定，每年提出2至3个紧扣中心大局、聚焦群众期盼、事关民生实事的问政议题，组织镇人大代表、街道议事代表对镇人民政府、街道办事处及相关职能部门，以及区直部门派驻各街道（镇）辖区内的相关单位负责人的有关工作情况进行询问，由接受询问单位负责人作出答复，接受人大代表、议

事代表和人民群众监督的一项制度。

《实施意见》从七个方面17条举措规范了代表问政制各个环节流程，重点在提升问政的针对性、监督的科学性、整改的长效性、结果运用的实效性上下功夫，从问政对象、问政内容、问政形式、保障措施等方面对问政工作提出具体要求。同时，鼓励街道（镇）因地制宜、大胆探索，在问政形式上以会议问政为主向现场问政拓展，在问政督办上以常规视察为主向点题监督拓展，推动代表问政制在探索实践中不断完善发展。

《实施意见》印发后，在全区各街道（镇）产生强烈反响，是继街道议事代表会制度之后又一增强基层人大监督工作力量的重要抓手，是全过程人民民主向基层的有效延伸，有力填补了街道人大监督的空白。通过实施镇人大代表、街道议事代表问政制，让基层人大监督更有力度、让人大代表履职更有热度、让政府效能提升更有强度、让全过程人民民主更有温度。

（作者单位：北关区人大常委会）

# “直播”议事 接通服务群众“数据线”

——龙安区中州路街道时代华庭社区代表联络点为民服务纪实

◎ 杨 丹

龙安区中州路街道时代华庭社区代表联络点在践行全过程人民民主实践中，坚持为民导向，以为民服务便捷化为目标，从居民最关心、最直接、最现实的问题入手，开设“网络直播议事会”，收集、解决民生实事。通过“直播”解民忧、纾民困，强化居民全程参与、监督，探索基层治理实践新路径、新渠道。

自全过程人民民主示范点创建以来，为充分发挥人大代表议事厅、议事代表联络室等阵地作用，社区根据小区位置分散、居民习惯使用网络交流等特点，每月开展1次“指尖直播”，议事代表、社区党支部书记担任常驻“主播”。同时发挥议事代表中党员代表、业主委员会、物业、居民代表、警察、律师等“主播”作用。通过推行全过程人民民主“五步工作法”，即：倾听民声“知事”、汇聚民智“议事”、明确责任“办事”、依法履职“督事”、民主监督“评事”方法。在线收集居民意见建议，线下解决问题，然后通过直播反馈问题办理结果。切实做到接受群众监督，把小事办好，好事办实。

一是倾听民声：建立时代华庭社区代表工作室议事网络直播平台，每月收集居民意见建议，汇总成议题，对居民反映问题进行整理归纳。以倾听民声“知事”，真实掌握群众实际需求。目前，收集居民关于电动车棚修建、房顶漏水维修、就业信息及技能培训等各方面意见建议20余条。二是汇聚民智：直播后，线下对收集的议题进行分类，人大代表、议事代表、集网格长、楼栋长及居民议事会、业委会、物业等齐参与，广开言路，汇聚民智“议事”。通过“议事”提出解决问题的初步建议、拟定初步方案，自治自管委员会根据初步建议，拟定解决问题草案，变“管大

家”为“大家管”。三是明确责任：坚持以人民为中心，以解决问题为导向，街道、社区及相关部门联合发力，落实责任“办事”。能线上答复的，“主播”线上第一时间答复；需要线下办理的，限时办理。全过程详细记录在“民情日记本”上，有商有议有办，坚决落实落细。目前，时代华庭社区已解决适龄儿童就近入学、社区党建广场修建、“红色电影”播放、文体活动场地等群众问题10件，受到群众好评。四是依法履职：发挥群众监督作用，在办理过程中，群众随时通过线上、线下进行监督。针对地下室漏水修缮、社区环境卫生整改等热点问题，邀请群众代表全程参与“督事”，切实把群众满意落实到位。五是民主监督：发挥民主监督“风向标”“指挥棒”作用，人大代表、议事代表、居民代表、业主委员会等参与民生实事办理、项目竣工验收工作，积极“评事”，真正做到“问题解决的好不好，群众说了算”。

全过程人民民主“五步工作法”是“寻找问题，发现问题，公开问题，解决问题，责任追究”的全流程思维程序，有助于促进矛盾纠纷全链条解决，是实现“全过程人民民主”之“全”的根本体现。

目前，该社区代表联络点已召开直播议事会7次；协调解决了小区11号楼地下室漏水问题、共同商议小区“僵尸车”安放问题及小区车棚事宜及房屋维修等问题。建设2700余平方米党建文化广场和“廉政一条街”，改造提升党群服务中心，建立志愿者“爱心银行”“青年爱心驿站”，增设电动汽车充电桩，为辖区困难人群送“爱心馒头”活动7次。通过直播越来越多的群众参与到社区管理中来，促进了基层社会治理民主化、科学化。



## 安阳县检察院：

# 抓细抓活抓实代表委员联络工作

◎胡云涛 赵亮

近年来，安阳县检察院坚持以人民为中心，牢固树立“监督者更要接受监督”理念，积极回应人大代表、政协委员对检察工作的新要求、新期待，全力做好代表委员联络工作。2023年以来，邀请人大代表、政协委员参与、监督检察工作80余件次。

### 一、抓细检察工作报告，促进联络工作常态化

主动加强工作报告。坚持定期向人大及其常委会报告检察工作，及时向人大常委会汇报上级检察机关重要会议精神，专题报告公益诉讼检察、未成年人检察、帮信案件快速办理机制、检察建议等工作情况，并认真落实审议意见。注重规范联络工作。结合实际，制定完善《关于人大代表联络工作的实施办法》（试行），成立代表委员联络工作领导小组，并将代表委员联络工作纳入年底考评。院领导带队上门走访代表委员，主动通报检察重点工作，征求代表委员意见建议。建立代表委员个性化档案，明确代表委员的专业领域和关心关注重点，有针对性地邀请代表委员参加专题活动，院领导及部门负责人根据分管、负责的领域，对口联系代表委员，每年至少联络一次，形成全院“一盘棋”开展代表委员联络工作的良好氛围。

### 二、抓活监督工作参与，确保联络内容实质化

注重传统方式与新媒体相结合。在做好主动邀请代表委员观摩视察、定期走访座谈、发放调查问卷、赠送报刊、法律书籍等传统联络工作的同时，通过微信群、公众号等新媒体，宣传报道检察工作、与代表委员互动，随时接受监督，持续提升检察工作质效。2023年以来，共向代表委员赠送《检察日报》《公民与法》等报刊杂志300余份，发出活动信息240余篇，保障代表委员的知情权。加强案件全流程监督。积极邀请代表参加工作通报会、庭审观摩、公益诉讼实地

调查取证、刑事和解、案件公开听证及公开宣告送达检察建议，增强代表委员参与检察工作的“亲历感”，并主动配合代表委员视察调研检察工作、人大案件评查、接受人大履职评议，切实让代表委员全方位、多角度、全流程了解检察机关执法办案情况，充分保障代表委员行使参与权和监督权。2023年以来，5名员额检察官接受人大常委会履职评议，进一步促进司法公正，提升了检察工作质效。

### 三、抓实意见建议办理，促使联络效果精准化

意见建议归口管理。安阳县“两会”期间，发出征求意见函200余份，征求意见建议30余条。会后，逐条梳理、交办代表意见建议。对反映的垃圾违规处理、道路安全、无障碍设施管理、污水排放等民生问题线索，纳入公益诉讼专项督促整改重点，对其它涉未成年人、法治营商环境等意见建议，同步转入具体责任部门，制作“三表一书”（专项督查明细表、办理情况反馈表、人大建议意见一览表和代表委员联络责任书），使受理、办理、督办、反馈程序一目了然，提高了意见建议办理实效。答复及时、规范。代表委员联络办公室统一印制答复函文书形式，要求承办部门注重文书规范、用语简洁、形式有效。能立即办的要立即解决，及时进行说明答复；对因客观原因一时难以解决的，要建立台账、明确责任、限定时间、逐一销号，并做好解释说明工作。答复前，要进行电话或见面沟通，确保代表委员对答复结果满意。答复后，代表委员联络办公室定期回访，调查代表委员对意见建议回复的满意度。目前，我院办理代表建议、委员提案答复率和满意率均为100%。

（作者单位：安阳县人民检察院）

## 龙安区检察院采取“4+”互联模式 多元拓展救助资金渠道

◎ 毛凌博

近年来，龙安区检察院积极探索司法救助资金“4+”互联模式，实现有效拓展多元化救助资金渠道。共救助45人，发放救助金20.49万元，经验做法在河南省检察院作典型发言，并被最高检采用，1件司法救助案件被最高检、全国妇联评选为典型案例，2篇报道被《检察日报》采用，控告申诉条线负责人被最高检评为优秀个人。

一、“**检察+党委政府**”，努力争取专项预算资金。积极向龙安区委、区政府、区政法委专题汇报司法救助工作开展情况以及存在的司法救助资金保障不足等问题，全力争取专项预算资金份额。2023年，共争取到龙安区政法各部门司法救助资金总份额的55%，有效提高检察机关司法救助办案力度。同时，主动汇报，推动龙安区政法委对司法救助案件实行“一案一审批”，缩短办案周期，提升司法救助的及时性。

二、“**检察+职能部门**”，设立专项司法救助联合救助资金。主动与龙安区民政局、乡村振兴局、妇联、残联等职能部门加强沟通协调，设立专项联合救助资金，对因案急需救助的案件形成救助合力。相关职能部门预留10万元专项联合救助资金，有效缓解检察机关司法救助资金不足的难题。如在办理王某司法救助案中，王某遭受侵害致重伤，急需手术费，犯罪嫌疑人没有赔偿能力，该院及时启动联合救助，发放救助金2万元，解决王某家庭的燃眉之急。为进一步加强司法救助与社会救助的衔接，与相关职能部门会签《关于建立国家司法救助衔接机制的实施意见》，着力打造集司法救助、经济救助、民政补助、教育帮扶、心理疏导等方式于一体的多元化救助帮扶体系，构建起综合性、长效性的协同救助格局。



三、“**检察+慈善资金**”，拓宽司法救助新路径。建立“**检察+慈善**”救助模式，鼓励个人、企业和社会组织捐助资金，广泛引入多元化社会力量助力司法救助工作，在公益力量和涉案家庭之间搭建起爱的“**检察连心桥**”。定期与辖区内的爱心企业家召开座谈会，通报司法救助慈善资金使用情况。如在办理艾某司法救助案中，艾某因交通事故致高位截瘫，肇事司机没有赔偿能力，家庭困难。该院主动对接区慈善总会，3日内即通过司法救助向其发放慈善资金1万元。

四、“**检察+保险救助**”，增强司法救助力度。与中国人民财产保险股份有限公司安阳分公司探索推行救助保险工作机制，检察机关作为投保人，将部分从社会渠道募集到的司法救助资金作为保费向保险公司投保，为需要救助的当事人进行救助。检察机关对申请司法救助的人员进行实质性审查后确定救助金额，经保险公司审核，由保险公司发放救助款，让司法救助工作更有保障、更可持续。

（作者单位：龙安区人民检察院）

# 坚持老有所为 继续发热发光

——学习习近平总书记对老干部殷切期望的几点体会

◎ 王建诚

习近平总书记历来高度重视老干部工作。他在担任正定县委书记时指出：“老干部是党的宝贵财富”。担任省委书记和中央领导后，更是对老干部工作多次作出重要指示。他强调“老干部是党执政兴国的重要资源，是推进中国特色社会主义伟大事业的重要力量”，对广大老干部提出了殷切的希望：“希望广大老干部珍惜光荣历史，不忘革命初心，永葆政治本色，坚持老有所为、继续发光发热，弘扬党的优良传统、赓续红色血脉，积极为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴贡献智慧和力量”。习近平总书记对老干部工作的一系列指示和殷切希望，语重心长，催人奋进，是我们老干部退休不褪色、永葆革命青春和继续前进的指路明灯。

笔者也是一个受党培养教育多年的老干部、老党员，从工作岗位上退下来十余年，时时不忘习近平总书记的殷切希望，结合个人的实际，做了一些力所能及的工作。

积极投身慈善工作，为党的事业增添正能量。习近平总书记指出，要把为党的事业增添正能量作为老干部工作的价值取向。我刚退休时，一位好友推荐我去做慈善工作，为改变我市慈善事业的落后面貌做些贡献。我即刻前往并担任了市慈善总会副秘书长，负责慈善宣传工作。我协助有关领导创办了《安阳慈善报》，先后编辑出版报纸44期，总发行量220多万份，撰写了“审视慈善要看主流”、“慈善捐赠是企业光荣的社会责任”等50余篇理论和调研文章，先后在《中国慈善报》等国家与省、市级媒体发表。在市政府组织开展的首届“安阳慈善奖”评选活动中，我荣获了“优秀慈善传播奖”。我用自己的不懈努力和工作成绩为党的慈善事业增添了正能量，做到了围绕党的中心工作，哪里最需要就哪里去，身体力行，发挥余热。

积极参加老干部大学学习，更新知识，发挥余热。习近平总书记在《之江新语》中指出：“我们一定要强化活到老、学到老的思想，主动来一场学习的革命，

切实把外在的要求转化为内在的自觉，让学习成为自己的一种兴趣、一种习惯、一种精神需要、一种生活方式”。他还强调各级要办好老年大学，为老干部就近学习、就近活动打造平台。退休之后，我年年都报名参加市老干部大学，先后学过摄影、书法、电脑等专业，曾被评为学校优秀学员。我还担任班长和党支部书记，2020年10月，安阳市老干部大学成立临时党总支，我被任命为临时党总支第一书记。此后，我带领总支一班人和70多个临时党支部积极开展工作，组织演讲报告会、参观学习林州红旗渠精神等活动。去年，我们老干部大学临时党总支被评为第三批市级离退休示范党支部。此外，我撰写的《天山深处的号角》、《党指挥军队从胜利走向胜利》两篇回忆录，以及《真干，才能真脱贫、脱真贫》调研报告，在省委老干部局优秀征文评选活动中荣获二等奖，受到通报表扬。

关心下一代，积极做贡献，再创新业绩。习近平总书记强调指出，青少年是祖国的未来和民族的希望。2022年8月，市老干部大学成立了关心下一代工作委员会，我担任了关工委执行主任。我们精心组织开展了“关爱助学、筑梦铸魂”主题党日活动，各临时党支部结合实际，发挥专业特长，搭建关爱平台，深入校园、社区开展特色主题活动，在安阳县吕村镇西常山小学，我们为学生捐赠120本图书及5幅书画剪纸，为20名学习成绩优异的贫困学生赠送了书包，还将剪纸艺术送进课堂，让孩子们感受到了传统文化的魅力和动手操作的乐趣。市老干部大学开展关心下一代的工作与活动，受到了省、市关工委领导的肯定和表扬。

回顾自己退休十余年的历程，心潮澎湃，壮心不已。古时曹操“老骥伏枥，志在千里”，作为新时代的老党员、老干部，更应不忘初心、牢记使命，再创新业绩。让我们牢记习近平总书记的殷切希望，为实现中华民族伟大复兴，继续发光发热，奋斗新时代，奋进新征程。

（作者系市人大常委会原副秘书长）

## 安阳县

### 安阳县人大常委会设立人大代表监督站

近日,安阳县人大常委会在政务服务大厅设立人大代表监督站,制定了《安阳县政务服务大厅监督站工作制度》,精选12名人大代表进驻人大代表监督站,对县政务服务中心13个专区的21个部门、91个窗口服务企业和群众的情况进行常态化监督。

人大代表监督站设“一岗”“一室”“一站”,在政务大厅入口处设置了监督岗,每周五安排2名代表轮流值班,叫响“周五我在这里等你”品牌;代表监督室有专人值班,与政务服务中心“即诉即办”相结合,对工作日群众和企业的诉求进行登记、整理、联系和监督;人大代表监督站每月召开一次驻站代表碰头会,县人大常委会每年听取人大代表监督站工作情况汇报,并实行县人大常委会主任、副主任驻站接待企业和群众制度。

人大代表监督站自8月1日挂牌以来,共开展监督活动7次,召开碰头会2次,监督协调解决问题6个,填写调查问卷26张,县人大常委会领导组织召开现场监督协调会1次,促进了安阳县营商环境进一步优化,行政便民服务质效进一步提升,以有力的监督实效回应了企业和群众的期待。

(安阳县人大常委会 白新茹)

## 内黄县

### 内黄县人大常委会调研“两所一监”工作

10月18日,内黄县人大常委会主任谢东带队对内黄县“两所一监”工作开展情况进行调研。内黄县“一府两院”有关负责同志参加调研。

调研组先后到拘留所、看守所通过现场查看和听取汇报的方式,详细了解了两所监管设施建设、安全保障、教育管理、人员配备、医疗卫生等方面的情况以及面临的实际困难。在内黄监狱,调研组详细了解了监狱管理和劳动改造情况。

调研组对“两所一监”严格的监管措施、安全管理取得的成绩给予高度评价,并强调:一要时刻

绷紧安全弦,把安全摆在第一位,严格落实监所各项安全管理工作制度、规章、措施,健全应急预案,全力确保监所安全;二要继续加强规范化管理,着力维护在押人员的合法权益,开展科学教育,做到规范执法、文明管理;三要加强队伍建设,不断提高干警思想建设和整体综合素质,优化警力结构,从优待警,为民警创造良好的工作环境。

(内黄县人大常委会 张圣洁)

## 汤阴县

### 汤阴县人大常委会视察民生实事项目进展情况

10月31日,汤阴县人大常委会主任姬卫军带领常委会组成人员及部分全国、省、市、县人大代表对县十六届人大三次会议票决的民生实事项目进展情况进行集中视察督导,同时对县十六届人大一次会议票决的部分民生实事项目后续投入使用情况进行跟踪推进。

视察组一行先后视察了农村公路基础设施、全民健身馆、G107道路修复等民生实事项目,详细了解项目的进展情况及存在的困难和问题,并提出了相关意见和建议。姬卫军强调,民生实事项目是县人民政府对全县人民群众做出的庄严承诺,关系到党和政府在人民群众中的形象。县人民政府及相关部门要坚持以人民为中心的发展思想,顺应群众期盼,始终把改善民生作为最大责任,全力以赴推动民生实事项目提速增效。要强化责任、保证进度,强化管理、保障质量,强化保障、巩固成果,确保项目实施能够发挥最大的社会效益。

(汤阴县人大常委会 江江)

## 文峰区

### 文峰区人大常委会视察全区安全生产工作

9月22日,文峰区人大常委会组织部分区人大常委会委员和区人大代表,对全区安全生产工作情况进行专项视察。视察组一行深入商超、企业、娱乐场所等重点区域,实地察看安全生产工作情况,

并就存在的问题提出了针对性的意见建议。视察组强调,各单位要提高认识,树牢安全生产底线,切实维护人民群众生命财产安全;要落实责任,健全安全生产机制,形成齐抓共管合力;要强化宣传,营造监督氛围,全力创造更加良好的安全环境。

(文峰区人大常委会 张英)

## 文峰区人大常委会调研科技创新工作

11月1日,文峰区人大常委会调研组就文峰区(高新区)科技创新工作进行调研。调研组一行深入佳友非晶、鑫盛机床、复星合力、玄武岩纤维装备等地,全面了解科技创新工作。调研组要求,一要加快安阳智慧岛建设,吸引各类高端要素资源向智慧岛聚集;二要从政策引领、引进孵化、资金扶持、产业链延伸等方面同时发力,不断推动高新技术企业数量和质量双提升;三要着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技成果转化体系,让科技成果真正转化为推动经济社会发展的强大动力,为全区高质量发展贡献科技力量。

(文峰区人大常委会 张英)

## 北关区

### 北关区人大常委会建立与列席常委会会议人大代表、议事代表座谈机制

10月31日,安阳市北关区十一届人大常委会第十二次会议顺利召开。本次会议邀请10名人大代表、街道议事代表全程列席会议,“沉浸式”体验区人大常委会开展员额法官额检察官“两官”履职评议,审议2023年环境状况 and 环境保护目标完成情况工作报告和2022年度国有资产管理情况工作报告。

会后,区人大常委会领导与列席会议的人大代表和议事代表座谈交流,面对面听取代表意见,了解社情民意。这是近年来北关区人大常委会着力丰富人大代表、街道议事代表参政议政形式,拓宽发展全过程人民民主新渠道、新路径的又一具体实践,今后将作为常态化机制长期开展。

下一步,街道议事代表要积极参加区人大常委

会、街道组织开展的各类会议、视察、调研等活动,用好用活“板凳议事院”“连心议事亭”“议事小院”等议事平台,聚焦群众关心的、在意的“关键小事”,发挥议事代表的监督作用,用心用情办好民生实事,在基层民主监督、倾听群众呼声、参与社会治理、服务发展大局中展现新作为、取得新成效。

(北关区人大常委会 张衡)

## 龙安区

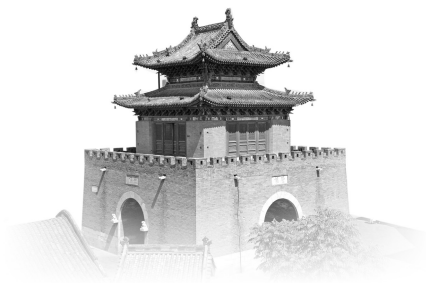
### 龙安区领导走进人大代表联络站 开展联系人民群众活动

10月8日,省、市、区人大代表,龙安区委书记李军光走进龙泉镇人大代表联络站,以人大代表身份与基层代表和选民代表面对面交流,聚焦人民群众普遍关心的热点难点问题,向代表征求意见和建议,推动各项工作落地落实。

在龙泉镇人大代表联络站,李军光实地查看了全过程人民民主展示厅、人大代表接待室等,详细了解了机构设置、活动开展以及人大代表履职等情况,与多名基层代表和选民围绕招商引资、营商环境优化、高标准农田建设、花卉苗木产业发展等方面开展座谈交流。

李军光要求,一要强化思想政治引领。要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。人大代表联络站要守正创新,提升履职效能,人大代表要发挥表率作用,敢于担当、善于作为,勇做高质量发展的排头兵。二要践行全过程人民民主。一体化推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权,实现全链条、全方位、全覆盖的民主,提升基层治理水平。三要强化为民服务意识。树牢以人民为中心的发展理念,紧盯民需、围绕民盼,出实招、求实效,切实把人民群众的“所困所难”变为人大代表的“所思所想”,最终转化为政府的“所作所为”,用心、用情、用力解决好群众急难愁盼问题,以扎实有力的行动持续提升群众的获得感和幸福感。

(龙安区人大常委会 朱彦军)



# 常委会大事记

(2023年9月1日—2023年10月31日)

9月5日，市人大常委会副主任、市纺织服装产业集群链长夏军到北关区调研纺织服装产业情况。

9月5日至6日，市人大常委会主任徐家平带领副主任李传银和相关部门负责同志，赴三门峡市进行学习考察。

9月7日，市人大常委会副主任、市新能源产业集群链长桑建业组织召开新能源产业集群重点产业链专班座谈会。

9月8日，市人大常委会党组理论学习中心组召开2023年第九次集体学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，市人大常委会党组成员、副主任李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。市级领导张保香、程利军、王建国出席会议。

9月11日，市人大常委会及机关召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平出席会议并做动员讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋主持会议，市人大常委会副主任张玲、桑建业、李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。市级领导张保香、程利军、王建国出席会议。市委组织部有关负责同志到会指导。

9月12日，市人大常委会副主任、市新能源产业集群链长桑建业带队赴滑县调研新能源产业重点企业。

9月13日，市人大常委会副主任、市级绿色建材产业集群链长张玲赴龙安区开展产业链工作调研。

9月13日，市人大常委会组织部分人大代表赴安阳市12345政务热线中心视察调研，并参加政务热线“开放日”活动。市人大常委会副主任杜建勋

带领选工委相关负责同志出席了活动。

9月13日，市人大常委会副主任夏军深入内黄县中召乡碾子头村、闫庄村联系指导工作。

9月14日，市人大常委会副主任张玲赴高新区调研科技工作。

9月15日，市人大常委会副主任李传银带队赴滑县对《中华人民共和国黄河保护法》贯彻落实情况开展专题调研。

9月18日，市十五届人大常委会召开第十二次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周出席会议。会议听取了关于我市公共卫生体系建设工作情况的汇报，听取了关于参加全省市县人大常委会主任学习班的情况汇报及我市贯彻落实意见，研究了《关于开展2024年度预算草案“三审”制工作的方案（草案）》，研究了《安阳市人大常委会听取和审议市人民政府关于〈安阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要〉实施中期评估报告的实施方案（草案）》。

9月19日，省人大常委会卫河流域协同立法座谈会在我市召开。省人大法制委员会副主任委员王新民，新乡市人大常委会主任王乐新、副主任刘勇，鹤壁市人大常委会副主任蔺其军，焦作市人大常委会副主任孙菊梅；市人大常委会主任徐家平、副主任夏军出席会议。安阳市、鹤壁市、新乡市、焦作市、濮阳市人大常委会法工委主任和相关工作人员参加座谈。

9月19日，市人大常委会副主任杜建勋主持召开专题会议，传达学习市十五届人大常委会第十二次主任会议精神，部署近期重点工作。

9月19日，市人大常委会副主任、市新能源产

业集群链长桑建业带队赴龙安区调研新能源产业链重点企业。

9月19日，市人大常委会机关党组理论学习中心组召开集体学习（扩大）会议，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持会议并讲话。

9月20日至21日，市人大常委会主任徐家平，副主任张玲、李传银带领执法检查组就《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》贯彻落实情况开展实地检查。副市长常慧芹陪同检查。

9月20日，市人大常委会副主任桑建业主持召开市人大常委会“十四五”规划中期评估专题调研座谈会。

9月21至22日，省人大常委会选任联工委二级巡视员李明臻带队莅安开展立法调研。市人大常委会副主任杜建勋陪同调研。

9月21日，市人大常委会副主任桑建业赴新乡市考察交流预算联网监督系统移动APP和国有资产监督管理系统建设情况。

9月21日，市十五届人大社会建设委员会召开第四次全体会议，市人大常委会副主任王现波出席会议并讲话。

9月22日，省人大财政经济委员会主任委员、省人大常委会财经预算工作委员会主任刘荃，莅安做财经预算监督工作专题讲座。市人大常委会主任徐家平主持讲座，市人大常委会副主任张玲、桑建业、李传银、王现波、夏军，市级领导张保香，市十五届人大常委会组成人员等共同听取了讲座。

9月22日，市人大常委会副主任李传银组织召开《安阳市城市管理综合执法条例》立法后评估座谈会。

9月27日，市人大常委会主任徐家平以《深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想以出彩人大工作成效检验主题教育成果》为题，为全体党员干部作专题党课。省委第五巡回督导组副组长李宝玲到现场指导。市人大常委会副主任张玲、桑建业、李传银、王现波和秘书长郭用周，市级领导张保香、程利军、王建国，参加专题党课学习。

10月8日，市人大常委会主任徐家平、副主任杜建勋带队赴滑县调研全过程人民民主等工作。

10月8日，市人大常委会副主任桑建业带队赴市交通运输局调研。

10月9日，市人大常委会党组理论学习中心组

召开第十次集体学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，市人大常委会党组成员、副主任李传银、王现波和秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。市级领导张保香、程利军、王建国出席会议。

10月9日至13日，市十五届人大代表小组长培训班在信阳市何家冲学院举办。市人大常委会副主任杜建勋出席开班仪式并作动员讲话。

10月10日，市人大常委会副主任杜建勋带队赴信阳市考察学习全过程人民民主建设工作。

10月10日，市人大常委会组织召开全市房地产市场运行情况汇报会。市人大常委会副主任李传银出席会议并讲话。

10月12日，市人大常委会副主任王现波视察调研消防工作。

10月13日至14日，全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会副主任委员李纪恒带队就农业法修改到我市调研。全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会委员许为钢，全国人大农业与农村委员会委员洪天云，全国人大农业与农村委员会法案室副主任王观芳，省人大农业与农村委员会主任委员、省人大常委会农村工作委员会主任申延平，省农业农村厅二级巡视员丁心奎，市人大常委会主任徐家平、副主任王现波，市政府副市长贾晓军参加调研。

10月16日，市人大常委会召开2024年度预算草案编制情况通报暨“三审”制工作部署会。市人大常委会副主任桑建业出席会议并讲话。

10月17日，市人大常委会副主任桑建业主持召开市人大常委会“十四五”规划中期评估座谈会。

10月18日至19日，卫河流域城市（晋城、邯郸、安阳、鹤壁、新乡、焦作、濮阳）人大协作助力生态治理和高质量发展第三次会议在濮阳市召开。省十三届人大常委会副主任乔新江，省人大农业与农村委员会主任委员、常委会农工委主任申延平，省人大法制委员会副主任委员王新民，部分全国人大代表，相关省直单位和“三省七市”人大常委会相关负责同志参加会议。安阳市人大常委会主任徐家平、副主任王现波、秘书长郭用周出席会议。

10月16日至17日，市人大常委会主任徐家平

带队赴山西省晋城市陵川县，就推动卫河源头治理情况和文旅康养产业发展等进行学习考察。市人大常委会秘书长郭用周参加考察。晋城市人大常委会副主任窦三马陪同考察。

10月17日，市人大常委会组织召开2023年度重点信访案件评查交办会。市人大常委会副主任夏军出席会议。

10月18日，市人大常委会副主任、电子信息产业集群群链长杜建勋赴安阳县（示范区）相关企业调研。

10月18日，市人大常委会副主任桑建业调研《安阳市“十四五”航空经济发展规划》实施情况。

10月18日，市人大常委会副主任李传银组织召开城建环保领域对口联系部门市“十四五”规划实施情况中期评估座谈会。

10月18日，市人大常委会副主任、市纺织服装产业集群群链长夏军赴滑县调研纺织服装产业情况。

10月19日，市人大常委会副主任桑建业主持召开全市企业国有资产管理情况座谈会。

10月23日，市人大常委会召开《安阳市小型经营性场所消防安全管理条例》立法进展汇报会，市人大常委会主任徐家平出席会议、听取汇报并讲话，市人大常委会副主任王现波、夏军参加会议。

10月26日至27日，市十五届人大常委会第五次会议召开。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周及常委会组成人员39人出席会议。市“一府一委两院”领导同志常慧芹、韩颖、李杨、李红伟列席会议。会议听取审议了市政府关于“十四五”规划中期评估报告；听取审议了关于检查《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》贯彻实施情况的报告，开展了专题询问和满意度测评；审议通过了《安阳市卫河保护条例（草案）》，听取审议了全市科技工作情况报告、关于安阳市2023年市本级预算调整方案的报告、2022年度国有资产管理情况的综合报告和2022年度企业国有资产管理情况（不含金融类企业）管理情况的专项报告、《安阳市城市管理综合执法条例》立法后评估的报告；举办了“践行和发展全过程人民民主，加强和改进代表工作”专题讲座；对法、检“两院”员额法官、员额检察官履职情况进行评议；对7件代表重点建议办理情况进行了民主评议；表决通过了《安阳市人

大常委会关于〈安阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要实施中期评估报告〉的决议》《安阳市人大常委会关于批准2023年安阳市本级预算调整方案的决议》；表决通过了有关人事任免事项。

10月24日，市十五届人大常委会召开第十三次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周出席会议。市级领导程利军出席会议，副市长高勤科列席会议。会议听取了市政府关于全市房地产市场运行情况的汇报；听取了《安阳市卫河保护条例（草案）》修改情况的汇报；传达学习了卫河流域城市人大协作助力生态治理和高质量发展第三次会议精神；研究了2024年度立法计划；研究了市十五届人大常委会第五次会议有关事项及人事任免事项。

10月25日，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周深入东南营社区开展党的创新理论宣讲。

10月26日，市人大常委会副主任王现波接待了来自滑县、殷都区的8名市人大代表。

10月26日至27日，省人大常委会环境与资源保护工作委员会副主任胡东利带队莅安开展2023年“中原环保世纪行——南水北调”采访报道活动。市人大常委会市级领导干部王建国参加活动。

10月30日，市人大常委会副主任张玲深入安阳县白壁镇西裴村调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

10月30日，市人大常委会副主任杜建勋以《提高调查研究质量 打牢人大工作基本功》为题，为所在支部党员干部作专题党课辅导。

10月30日，市人大常委会副主任李传银到分包脱贫村殷都区都里镇东水村，调研推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

10月31日至11月1日，安阳市人大常委会、鹤壁市人大常委会组成联合考察组赴焦作市学习考察。安阳市人大常委会主任徐家平、副主任王现波、秘书长郭用周及部分委员，鹤壁市人大常委会主任史全新、副主任李杰、郑志学、秘书长方在敏及部分委员参加了考察。焦作市人大常委会主任李民生、副主任李平启、秘书长申文燕及博爱县、武陟县有关领导陪同考察。