

发现中国式民主之美

姜业炜

“民主”一词最早起源于古希腊奴隶制雅典城邦公民大会制度，希腊文是 *demokratia*，意为人民的权利或人民的统治。现代意义的民主观念和制度形成于近代西方资产阶级革命时期，并逐渐传播到世界各地，适应不同国家的文化传统和社会制度，形成了议会制、共和制、君主立宪制等民主政体模式。

近代以来，为拯救国家危亡、实现民族解放，中国一大批仁人志士积极学习借鉴世界文明成果，在发展民主政治的道路上不断探索前行，但模仿西方政治制度的议会制、多党制、总统制等均以失败告终。直到马克思主义思想的传播和中国共产党的建立，为新的民主革命点亮了启航灯塔。中国共产党领导人民建立起人民民主专政的社会主义国家和人民代表大会根本政治制度，坚定不移推进中国特色社会主义民主法治建设。党的十八大以来，习近平总书记和党中央深刻总结中国民主政治发展规律，提出了全过程人民民主重大理念，大力推进过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一的制度设计与具体实践。新时代中国式民主在世界政治文明的百花园中傲然绽放、美丽芬芳。

中国式民主之美，在于它是根植于中华优秀传统文化沃土的民主。中国的民主是坚持以人民为中心的人民民主，与传统文化的“民本”思想一脉相承。《尚书·五子之歌》提出：“民惟邦本，本固邦宁”，把人民作为国家安定发展的基石和根本。孟子大力倡导“民为贵，社稷次之，君为轻。”的执政理念。荀子以舟和水作比喻，“君者舟也，庶人者水也，水则载舟，水则覆舟”，教育君主高度重视民众的作用。“以民为本”的理念不仅是中国历代王朝维系统治的重要遵循，也深深融入到当代中国民主政治建设的价值取向之中，成为中国共产党治国理政的根本宗旨。

中国式民主之美，在于它是一套体系完善、运转有序、具有完整的制度程序和完整的参与实践的民主。现代民主起源于西方，中国式民主也对其思想理念和民主形式进行了借鉴。但与西方民主不同的是，我国的民主不仅仅是“一人一票”的选举式民主，而是选举民主和协商民主相结合、间接民主与直接民主相衔接的全过程人民民主。我们既可以通过民主选举产生人大代表，代表人民参与管理国家和社会事务，监督政府改进工作，也可以向基层社区、市政热线、信访渠道、网络平台等反映情况、提出批评意见，还可以就近参加村民代表会、居民议事会等，面对面协商解决急难愁盼问题。

中国式民主之美，在于它是真正为人民群众利益着想、能够解决实际问题的民主。西方某些国家自诩为“民主灯塔”，强行推广其所谓的多党竞争、“三权分立”制度，却并未把民主政治与解决最广大人民群众的现实问题统一起来，频频出现国家治理“失灵”、政府运转“低效”现象，经济发展停滞、疫情防控不力、社会治安混乱、种族冲突不断。而在中国共产党的领导下，中国人民享有最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，凝聚起积极参与国家治理、推动经济社会发展、实现民族伟大复兴的强大合力，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，真正把坚持以人民为中心，实现人民当家作主具体地、现实地体现到人民对美好生活的向往上来，为世界提供了“中国之治”的民主政治启示。

习近平总书记强调：“民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。”人类对民主的探索和实践永无止境，我们也将立足国情实际、借鉴世界文明有益成果的基础上，推动中国民主政治建设与时俱进、完善发展，绽放出更加绚烂夺目的人民民主之花。



封面图片说明：7月19日，市人大常委会党组书记、副主任李亚深入滑县调研我市灾后重建工作。市人大常委会主任徐家平陪同调研

主 办 安阳市人大常委会 编辑委员会

主 任：徐家平
副 主 任：张 玲 杜建勋
桑建业 李传银
王现波 夏 军
郭周周
委 员：王大鹏 杜 毅
戴厚生 罗永宽
徐 冰 董国祿
朱玉震 李文涛
薛树军 陈家民
张建林 杜 芬
郝保旺 张剑虹
李 阳 韩爱民
李红院 王为治
谢 东 姬卫军
刘 军 宋胜利
师君芳 姚宏斌

目 录

CONTENTS

卷 首 语

1 发现中国式民主之美 / 姜业炜

领 导 讲 话

4 在市十五届人大常委会第四次会上的讲话 / 徐家平

重 要 文 件 选 登

7 关于2022年度市本级预算执行和其他财政收支的审计报告
9 安阳市南海泉域水资源保护条例
11 安阳市燃气管理条例

报 道

15 高永走进安阳县韩陵镇人大代表联络站开展联系人民群众活动
15 刘荃率队莅安开展进代表联络站活动

常 委 会 动 态

16 徐家平带队赴浙江学习考察预算联网监督工作等8则

监 督 纵 横

18 以有为履职把握经济脉搏 以人大之力厚植发展沃土
——市人大常委会集中视察2023年上半年经济运行和重点项目建设工作纪实
/ 王慧敏

工 作 研 究

21 关于全市反电信网络诈骗工作的调研与思考 / 董国祿 刘楚孜 未斌华
23 深化人大预算联网监督工作 拧紧财政资金“安全阀” / 郝保旺
25 关于检查《河南省职业培训条例》贯彻实施情况的调研与思考
/ 李 阳 申腾飞
28 为殷都发展当好“压舱石”和“助推器”
——殷都区人大常委会对区自然资源局专项视察的调研与思考
/ 高 军



诗画太行 马庆祥 / 摄

主任笔谈

30 聚焦“五个表率” 谱写新时代龙安人大工作新篇章 / 姚宏斌

代表风采

33 汤阴县城关镇：人大代表齐助力 筑牢防溺水安全堤 / 张力丰

33 汤阴县任固镇：“汛”速行动 人大代表防汛一线显担当 / 杨晓芳

34 北关区万达园社区：人大代表“坐诊把脉” 解决群众疑难问题

/ 郝爱红

基层人大

35 安阳县：教育如何规划建设 “执法检查+问政”来作答

/ 王卫青 郝亚伟

36 内黄县：搭建微信履职新阵地 践行人民民主全过程 / 张圣一

37 文峰区：深化人大工作品牌建设 唱响基层民主“好声音”

/ 王云然

38 北关区：议事会“议”出民生幸福事

/ 刘安娜

39 龙安区：龙泉镇在村里建起联络站

/ 常美荣 郭振华

“两弹一星”精神专题

40 把心血与汗水洒在祖国最需要的地方

/ 姜业炜

41 学习“两弹一星”精神 做好新时代人大信访工作

/ 丁兰宝

42 弘扬“两弹一星”精神 汲取奋进力量

/ 董梦超

43 初心如磐 使命在肩

/ 李铭翰

县(市、区)信息

44 安阳县人大常委会召开专题问政会等 13 则

大事记

47 常委会大事记(2023年7月1日-2023年8月31日)

(本期图片版权归编辑部所有)

2023年第4期

(总第110期)

主 编：郭用周

副 主 编：王大鹏 罗永宽
姜业炜

责任编辑：李晓红

编 辑：范 雷 李晓磊
郭 艳 郑清荷

地 址：文峰东路人大政协
活动中心

电 话：0372-2559128

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2023年9月18日



在市十五届人大常委会第四次会议上的讲话

市人大常委会主任 徐家平

2023年8月29日

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议议题较多，在大家的共同努力下，顺利完成了预定任务。

本次会议听取和审议了我市上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告。组成人员认为，今年以来，市政府及其相关职能部门坚持稳中求进工作总基调，全力以赴“拼经济”、抓项目、促发展，全市生产总值、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额等主要经济指标稳步增长，增速位列全省第一方阵。同时，涌现出安彩高科药用玻璃、硅基新材料、比亚迪新能源汽车高精度齿轮等一批投资规模大、科技含量高、拉动能力强的大项目、好项目，经济总体呈现平稳有序、量质并进发展态势。对此大家给予充分肯定，对报告也表示赞成。同时，组成人员强调，尽管上半年经济社会发展取得一定成绩，但距离“两高一达到”目标任务仍有不小差距，还存在工业运行承压较大、项目接续能力不强、内需恢复后劲不足等困难和问题，需要进一步增强忧患意识，保持战略定力，打好打赢全力“拼经济”十大攻坚战，确保完成全年各项目标任务。一要坚定不移抓好项目建设。要持续

强化“项目为王”理念，以“三个一批”项目建设活动为抓手，以签约、开工、投产倒逼项目谋划、建设、服务，切实以项目建设高质量牵引经济发展高质量。二要一以贯之优化营商环境。要牢牢坚持服务企业就是服务全市工作大局的理念，以“万人助万企”活动为牵引，严格落实惠企政策，优化企业融资环境，简化企业审批程序，高效解决企业诉求，为企业发展壮大提供更肥沃的土壤。三要持之以恒提升招商实效。要围绕产业链图谱精准制定招商路线图，抓住下半年省、市重大活动较多的机遇，做好“双招双引”文章，以项目落地推动经济稳定快速增长。四要坚持不懈提振消费。要全面落实国家、省持续扩大消费措施，及时出台配套细化政策，拿出“真金白银”开展特色促消费活动，进一步释放消费内需潜力。

本次会议听取审议了2022年我市本级决算和2023年1-6月份财政预算执行情况的报告。组成人员认为，2022年，市政府及其相关职能部门认真落实中央和省委、市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，全面推动各项财税政策落地见效，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。今年

以来，市政府及其相关职能部门有效应对内外部环境的超预期因素影响，坚持实施积极的财政政策，财政运行总体平稳，促进了全市经济社会高质量发展。对此，大家给予充分肯定。针对预算编制精准度不高、财政收支矛盾突出、预算约束力待增强、绩效结果运用需强化、债务还本付息压力大等问题，组成人员要求：要把稳经济、促民生作为首要任务，加力实施积极的财政政策，推动经济运行持续整体向好；要提高预算编制和执行水平，积极组织财政收入，有效保证支出进度；要严格政府债务管理，切实优化债务结构，守牢不发生系统性风险底线。要进一步强化绩效评价结果应用，不断提高资金配置效率和使用效益，自觉接受人大和社会监督。

本次会议听取和审议了2022年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。组成人员认为，过去一年，审计机关紧扣全市中心工作和重点任务，依法开展审计监督，为规范预算管理、严肃财经纪律、提高资金使用效益发挥了积极作用，为市人大常委会强化财政预算决算审查监督提供了有力依据和参考。针对审计查出的财务管理、预算执行、重大项目、国有资产管理等方面存在突出问题，大家建议：要坚持将审计整改“下半篇文章”与审计揭示问题“上半篇文章”一体推进，压实压紧相关部门整改责任，构建标本兼治的长效机制；要加大追责力度，对资金管理不规范、财政补贴不到位、违规改变资金用途等违法违规问题依法追责和问责，维护审计监督的严肃性；要加强审计结果与纪检监察、财政、督查等部门多层次联动，确保审计查出问题整改到位；市人大常委会将在年底听取审议审计查出问题整改情况的报告，全面公开查处情况及整改结果，接受社会监督。

本次会议对《安阳市卫河水生态保护及防洪条例（草案）》进行了初审。大家认为，市人大常委会相关工作机构和市委、市政府相关部门在时间紧、任务重的情况下，深入县区、河道、堤防实地调研，主动与协同立法地市沟通联络，形成的《条例（草案）》结构合理、条例清晰、特色鲜明，对此，应给予充分肯定。在审议过程中，大家指出要进一步处理好趋同与特色、时间与质量、创新与规则的关系，把这部法规草案修改好完善好。会后，请有关方面逐条对照研究论证，切实吸纳融入，为常委会再次审议做好相关准备工作。

本次会议听取和审议了市人大常委会执法检查组相关执法检查报告。组成人员认为，执法检查组采取广泛动员、上下联动、明察暗访等方式方法，对我市贯彻实施湿地保护“一法一办法”情况进行检查，摸清了我市湿地保护方面存在的突出问题，提出了有针对性的意见建议。大家一致赞同这个报告，对执法检查组的工作给予充分肯定。组成人员认为，近年来，市政府高度重视湿地保护工作，在宣传教育、建立机制、强化配套、保护利用等方面大力攻坚、强力推进，全市湿地保护工作呈现良好发展态势，对此，大家表示赞赏。针对保护意识待加强、认定工作待完善、管理机制需健全等问题，组成人员建议：要深入贯彻习近平生态文明思想，强化法律宣传贯彻，不断增强全社会湿地保护意识。要着力摸清底数，对全市湿地资源进行详细调查，建立我市湿地资源数据库。要进一步压实法定职责，建立健全湿地保护管理协调机制，切实做到规划一致，信息共享，执法协调，确保法律法规在我市得到正确有效落实。

职业培训是促进劳动力资源向技能人才转变、破解就业结构性矛盾的关键环节。本次会议听取和审议了《河南省职业培训条例》贯彻实施情况的报告。组成人员认为，近年来，市政府及其相关职能部门高度重视职业技能培训，紧紧围绕“人人持证、技能河南”建设这一主线，主动作为、攻坚克难，全市职业技能培训条件持续优化，培训能力不断加强，培训层次逐步提升，初步形成了技能人才培养、评价、使用、激励的长效机制。对此，大家给予充分肯定。组成人员建议，市政府及其相关职能部门要充分认识加强职业技能培训的重要性和紧迫性，把职业培训摆在促进就业和经济社会发展的战略位置，抓紧抓好抓实；要拓宽资金投入渠道，加大基层经费支持保障力度，形成争取上级资金、利用金融资本、引导社会捐助的多元投入格局；要建强配齐基础设施，有序推进职业院校标准化建设，加大全市公共实训基地共建共享力度，支持推动县（市、区）投建公共实训基地，探索建立跨区域职业培训协同机制；要进一步抓好产教融合，建立产教融合平台载体，建立健全企业产教融合政策支持机制，不断提高企业积极性和主动性。

本次会议听取和审议了市政府关于全市反电信网络诈骗工作情况的报告。组成人员认为，今年以来，

全市公安机关及有关部门认真贯彻落实中央和省委、市委决策部署，统筹推进“打防管控宣建”各项工作，反电信网络诈骗工作取得阶段性进展。对此，大家给予肯定。组成人员强调，当前电信反诈工作还存在宣传形式单一、防范意识不强、联动机制不健全等问题，需要引起高度重视。大家建议，各级各相关部门要严格压实主体责任，认真落实监管措施，深化源头治理、推进群防群治，构建全民反诈、全社会反诈工作格局；要强化部门联动，巩固完善“党委领导、政府主导、部门主责、行业监管、有关方面齐抓共管、社会各界广泛参与”的工作格局；要加强科技支撑，运用科技信息化手段提升技术反制能力，实现对电信网络诈骗的全链条、全方位打击，切实保障和维护人民群众的生命财产安全。

本次会议听取和审议了市政府、市中级人民法院、市人民检察院关于矛盾纠纷预防化解工作情况的调研报告。组成人员认为，近年来，市“一府两院”深入贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”重要指示精神，完善矛盾纠纷多元化解机制，有力助推了市域社会治理体系和治理能力现代化。对此大家给予充分肯定。针对工作合力有待加强、多元协同预防化解能力有待提升、一站式解纷机制有待完善等问题，组成人员要求：市政府要强化联调联动，建立司法、公安、信访、工、青、妇等多部门联动化解矛盾纠纷机制，形成矛盾排查化解的强大合力；全市检察院要加强检察调对接，推动人民调解、司法调解与检察工作有效衔接；全市法院要持续推行“一村一法官”“无讼村居”示范引领机制，以更强的担当助力社会治理，打造诉源治理新格局。

本次会议听取审议了市政府关于农村人居环境整治工作情况的报告。组成人员认为，近年来，市政府及其相关职能部门认真贯彻落实习近平生态文明思想，深入治理“六乱”、全面开展“六清”，着力解决了一批农村环境“脏、乱、差”问题，我市连续三年在全省年度考核中位居第一方阵，对此，大家给予充分肯定。针对思想认识有待提升、长效机制不够健全、资金投入压力较大等问题，组成人员建议，各级各部门要提高政治站位，扛稳政治责任，以足够的历史耐心，稳扎稳打、久久为功，全面提升乡村宜居宜业水平；要加快解决陈年垃圾清不走、污水乱排治不了、乱搭

违建拆不动等重点难点问题，实现村庄干净整洁有序；要多措并举加大投入，形成“政府拿一点、单位帮一点、企业援一点、乡贤捐一点、群众筹一点”多元投入格局；要注重健全长效机制，进一步明确长效管护范围，完善管护标准、明晰管护责任、落实管护经费、强化监督考核，形成完整健全的农村人居环境长效管护体系。

根据年度工作安排，今年市人大常委会对市住建局、金融工作局、发改委、人社局、文物局、信访局等6个部门开展了工作评议。本次会议听取了6个部门的工作报告和各评议工作组评议情况报告，并进行了满意度测评。组成人员强调，尽管6个部门在评议中取得较好成绩，但还存在整改提升的空间。希望被评议的部门以评议会议为契机，认真抓好评议意见的整改落实，切实把接受评议的过程转化为提升依法行政能力和水平的过程。一是认识要再提高。各评议部门要自觉将工作评议作为听取群众意愿和呼声、查找差距和不足的难得机遇，逐条梳理评议意见，推动评议成果转化为工作成效。二是整改要再落实。被评议部门务必要高度重视、正确对待大家提出的问题、意见、建议，把治标与治本结合起来，把处理具体问题与建立长效机制结合起来，持续巩固和扩大评议成果。三是督导要再强化。这次会议结束后，各评议工作组和工作评议办公室要集中力量，把评议报告所提问题和建议进行归纳整理，形成正式的评议意见，及时反馈给各被评议部门。同时，要继续加强与被评议部门的工作联系，加强督促检查，持续跟踪问效，推动评议意见得到解决落实。

本次会议表决通过了有关人事任免事项。首先，我代表市人大常委会向被新任命的同志表示热烈的祝贺。新任命的同志要将学习贯彻党的二十大精神落实于实践、践行于履职，坚定拥护“两个确立”，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；要自觉接受人大监督，认真执行人大的决议决定，主动向人大报告工作，为建设现代化区域中心强市作出新的更大的贡献。

本次会议审议通过了修订的《安阳市人民代表大会常务委员会会议事规则》，举办了“安阳市人大常委会的组织制度和议事规则”专题讲座。希望相关部门认真组织传达学习，确保规则落实落细落地。

关于 2022 年度 市本级预算执行和其他财政收支的 审计工作报告

根据审计法及相关法律法规，按照市委、市政府的部署和市人大的安排，市审计局对 2022 年度市本级预算执行和其他财政收支情况进行了审计。审计中，全市审计机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记视察安阳的重要指示精神，贯彻新发展理念，锚定“两个确保”，聚焦“十大战略”，紧盯重大政策落实、紧盯财政资金绩效、紧盯保障改善民生、紧盯防范风险隐患、紧盯规范权力运行，充分发挥审计在国家治理中的重要作用。

2022 年，市政府及相关部门认真学习贯彻党的二十大精神，按照中央、省、市部署，坚持“项目为王”，着力稳住经济基本盘，坚决兜牢“三保”底线，防范重点领域风险，有力促进了经济恢复向好和社会大局稳定。

一、财政管理审计情况

（一）预算管理方面的问题

1. 预决算编制不够规范。存在支出预算未细化到具体项目或单位、决算草案个别事项编报不完整等现象。

2. 财政资源统筹和风险防范不到位。存在应收回未收回财政资金 2.6 亿元、财政资金存在风险隐患等现象。

3. 财政资金绩效不高。存在 1.08 亿元政府投资基金长期闲置、4942.46 万元 28 个项目财政资金二次沉淀等现象。

（二）债券资金管理方面的问题

1. 个别债券资金绩效不佳。如调整债券资金和债券资金结余未及时使用、使用债券资金项目竣工后未

及时投入使用。

2. 财政资金存在风险隐患。市本级和 7 个县（市、区）45 个项目专项债券利息存在财政代偿的现象。

（三）县级财政管理方面存在的问题

1. 财政管理不够严格。存在由于项目推进慢等原因专项资金未拨付至项目单位、转移支付资金未在规定的一个月内存下、项目资金执行率低等现象。

2. 民生保障不到位。抽查一个县发现，3649 名被征地农民未纳入社会保障范围，审计后相关部门已兑付社保费 1.86 亿元，将 3306 名被征地农民纳入社保范围。

二、部门预算执行审计情况

（一）预决算编制不够精准。存在部分预算未细化到具体项目、决算编制不完整、不准确，少列、多列支出或少计收入等现象。

（二）预算管理不够严格。如财政收入应收未收 133.52 万元、财政收入应缴未缴 814.19 万元。

（三）财经纪律和“过紧日子”要求未落实到位。存在超预算支出、未按预算用途使用等现象。

三、贯彻落实重大决策部署审计情况

（一）黄河流域生态保护方面的问题

1. 管理机制不健全，影响重点任务开展。一是我市未按规定时间出台本地区黄河流域生态保护和高质量发展规划，未能发挥规划引领的重要作用。二是《安阳市“十四五”自然资源保护和利用规划》《安阳市“十四五”国土空间生态修复规划》印发时，“十四五”已过去三分之一。三是本地区黄河流域生态保护和高质量发展 2022 年度工作要点未及时编制，无法有效指导全市年度黄河流域生态保护工作。

2. 抗风险意识薄弱。7个县(市、区)国家储备林建设项目未按要求投保林业综合保险。

3. 水资源节约集约利用不严格。如市区8家单位自备井未按要求封停、两个水厂未按规定安装计量设施。

(二) 特大洪涝灾害灾后恢复重建方面存在的问题

1. 资金管理不规范。如2个项目2327万元财政资金下达不及时、7个项目1287.49万元资金支付不及时。

2. 部分项目推进慢。存在6个项目未按省定时间开工、1个项目未按省定时间完工等现象。

3. 项目建设管理不到位。存在3个项目应收未收或违规退还履约保证金1236.2万元等现象。

(三) 稳住经济一揽子及接续政策措施贯彻落实方面存在的问题

1. 部分目标任务未按要求完成。如2022年大豆玉米带状复合种植任务有0.43万亩未完成。

2. 财政补贴政策执行不严格。存在2名不符合条件人员违规享受失业保险、创业担保贷款及贴息101.9万元等现象。

3. 工程项目推进慢。如3个风电项目未按要求在2022年12月底前开工、11座田头小型冷链等项目未按期完工。

(四) “三个一批”重大项目推进方面存在的问题

1. 计划投资额申报不实。126个项目上报总投资额高于项目备案证明中项目总投资额。

2. 项目推进不力。如1个项目达效后,受市场变化等因素影响已停产。

(五) 换道领跑战略落实方面存在的问题

1. 资金管理使用不规范。如制造业高质量发展等资金3218万元拨付不及时等现象。

2. 重点项目推进不力。存在项目推进慢、“在谈项目”签约目标未完成等现象。

(六) 创新驱动政策落实方面存在的问题

1. 科技金融扶持范围窄。2021年、2022年,我市享受省“科技贷”扶持的企业占我市科技型企业总数均不足3%。

2. 大型科研设施和仪器开放共享机制不健全。存在未建立大型科研设施和仪器开放共享协调机制、未

建立部门联席会议制度等现象。

3. 资金管理不到位。如年初预算未细化到具体单位或项目,2亿元科技资金仅支出7180万元,执行为35.9%。

四、重大项目和民生专项资金审计情况

(一) 南水北调中线后续工程生态保护和高质量发展方面存在的问题

1. 利用项目违规融资。如利用已竣工的项目融资。

2. 项目管理不规范。如拖欠工程款、违法分包。

(二) 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接方面存在的问题

1. 帮扶政策措施落实不到位。存在未及时发放脱贫户、监测户临时工工资33.76万元、7名脱贫人员应享受未享受收益等现象。

2. 资金管理使用不规范。存在3个县涉农专项资金未按规定时间分配、2个县高标准农田配套资金不到位等现象。

3. 资产管理不到位。存在扶贫产业(项目)资产未按规定登记入账、推进慢等现象。

4. 高标准农田建设质量不高。存在3个县已建成高标准农田被“非农化”“非粮化”利用等现象。

(三) 医保基金和“三医联动”改革方面存在的问题

1. 集中带量采购政策执行不到位。129家公立医疗机构集中带量采购药品品种、采购量、采购金额分别占全部药品采购的13.02%、15.22%、9.58%。

2. 医院成本管理不佳。实行DRG支付方式改革后,市本级6家医疗机构管理方式转变不及时,超支挂账3085.84万元。

3. 医保基金管理不规范。如违规收费多获医保基金、机关事业单位欠缴职工医疗保险费。

(四) 社区养老服务体系建设方面存在的问题

1. 养老服务体系建设存在薄弱环节。存在规划、年度实施计划缺失,影响养老服务体系建设和开展等现象。

2. 资金使用绩效差。如养老设施建设资金滞留财政或项目单位、养老设施建成后未投入使用等现象。

五、国有资产管理审计情况

存在PPP项目资产和污水处理设施等未纳入资产管理、固定资产长期未进行盘点、(下转第14页)

安阳市南海泉域水资源保护条例

(2023年4月25日安阳市第十五届人民代表大会常务委员会第二次会议通过 2023年5月31日河南省第十四届人民代表大会常务委员会第三次会议批准)

第一条 为了加强南海泉域水资源保护,推进生态文明建设,促进经济社会可持续发展,根据有关法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本市行政区域内南海泉域水资源的保护、管理等活动,适用本条例。

本条例所称南海泉域水资源,包括小南海水库和彰武水库水体、南海泉涌水以及水库汇水区内的地表水和地下水。

本条例未作规定的,适用有关法律、法规规定。

第三条 南海泉域水资源保护坚持科学规划、绿色发展、系统治理、保障安全的原则。

第四条 市人民政府和林州市、龙安区人民政府应当将南海泉域水资源保护工作纳入国民经济和社会发展规划,建立南海泉域水资源保护和管理工作的联合协调机制,将南海泉域水资源保护和管理经费纳入同级财政预算,建立长期稳定的保护投入机制和补偿机制。

第五条 市人民政府和林州市、龙安区人民政府有关部门按照职责做好南海泉域水资源保护范围内的下列工作:

(一)水行政主管部门对南海泉域水资源实施监督管理;

(二)生态环境主管部门对南海泉域水污染防治实施统一监督管理;

(三)自然资源和规划部门负责南海泉域水资源保护区建设项目用地和矿产资源开采审批以及土地利用的监督管理;

(四)农业农村部门负责南海泉域水源地农业面源污染防治工作和畜禽养殖废弃物综合利用的指导和服务;

(五)林业部门负责南海泉域水源地水源涵养林、护岸林的规划和建设管理以及相关政策的实施;

(六)住房城乡建设部门负责指导南海泉域水资

源保护区的生活垃圾收集、转运工作,推动城镇污水管网和运维服务向村庄延伸,提升以城带乡能力。

市人民政府和林州市、龙安区人民政府发展改革、公安、财政、交通运输、文化和旅游、卫生健康等部门按照各自职责,共同做好南海泉域水资源保护工作。

相关乡(镇)人民政府、街道办事处按照职责依法做好辖区内南海泉域水资源保护工作。

第六条 南海泉域水资源保护实行河长制,各级河长负责组织领导南海泉域水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理、水生态修复和执法监督等工作,建立健全南海泉域水资源保护检查和考核评价机制,督促、协调政府和相关单位依法履行职责。

第七条 市水行政主管部门所属管理机构负责南海泉域的日常管理工作,履行下列职责:

(一)贯彻实施相关法律、法规和政策;

(二)协助保护区内建设项目的审核工作;

(三)巡查管理范围内污染水资源、破坏水生态环境等行为,并通报相关行政主管部门;

(四)组织开展南海泉域水资源的动态监测;

(五)南海泉域水资源保护和管理的其他工作。

第八条 国家机关、社会团体、企事业单位以及新闻媒体应当加强南海泉域水资源保护的宣传教育工作,普及水资源保护的法律法规和科学知识,增强公众法治观念和保护意识。

第九条 任何单位和个人对污染、破坏南海泉域水资源的行为,有权向有关部门举报,有关部门收到举报后应当及时调查处理。

对在南海泉域水资源保护工作中作出显著成绩的单位和个人,应当按照有关规定给予表彰和奖励。

第十条 市人民政府水行政主管部门应当会同有关部门编制南海泉域水资源保护规划,龙安区人民政府编制南海泉域发展规划,经市人民政府批准后实施。

第十一条 南海泉域实行分级保护和管理，划分为一级保护区、二级保护区和三级保护区。

一级保护区：彰武水库水位线 127 米、小南海水库水位线 160 米以下水域；南海泉主泉区河道设计洪水位线以下以及泉水出露区。

二级保护区：一级保护区以外，彰武水库水位线 132.12 米、小南海水库水位线 179.88 米以下水域和陆域；南海泉一级保护区外至河道沿岸及泉水出露区外延 20 米以内区域。

三级保护区：二级保护区以外，小南海水库、南海泉、彰武水库汇水区。

市人民政府水行政主管部门应当会同生态环境主管部门依照前款规定，划定南海泉域水资源保护区具体范围，报市人民政府批准，并向社会公布。

第十二条 龙安区人民政府应当在南海泉域水资源一、二级保护区边界，设立明确的地理界标和明显的警示标志。

地理界标、警示标志的管理维护，由龙安区人民政府负责。

第十三条 小南海水库、南海泉、彰武水库的水质应当达到国家和省、市规定的地表水环境质量标准；流入小南海水库、南海泉、彰武水库的水流水质应当满足相应水体水质要求。

第十四条 南海泉域水资源三级保护区内禁止下列行为：

- (一) 新建、改建、扩建采石场、粘土砖厂；
- (二) 建设污染水源的工业废物和其它废物回收、加工场；
- (三) 建设储存剧毒物品的仓库或者堆栈；
- (四) 堆放、填埋、倾倒危险废弃物；
- (五) 法律、法规禁止的其他行为。

第十五条 南海泉域水资源二级保护区内，除三级保护区禁止的行为以外，还应当禁止下列行为：

- (一) 未经批准修建围堤，筑土拦坝；
- (二) 新修建墓地；
- (三) 丢弃、掩埋动物尸体；
- (四) 水生生物放生；
- (五) 法律、法规禁止的其他行为。

第十六条 南海泉域水资源一级保护区内，除二级保护区和三级保护区禁止的行为以外，还应当禁止下列行为：

(一) 新建、改建、扩建不符合南海泉域水资源保护规划、发展规划且与供水设施、保护水源无关的建设项目；

(二) 围网、网箱和库汉拦坝养殖；

(三) 不符合南海泉域水资源保护规划、发展规划且与水利工程管理、水资源保护无关的船舶通行；

(四) 法律、法规禁止的其他行为。

第十七条 林州市、龙安区人民政府应当根据南海泉域水资源保护的实际情况，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进城镇集中式污水处理设施和农村生活污水处理设施提升改造，实现污水处理达标排放，采取水土保持、生态修复、建造湿地等措施，增强水源涵养能力，保障良好生态功能。

第十八条 林州市、龙安区人民政府应当建立南海泉域水资源保护监督检查机制。水行政主管部门、生态环境主管部门应当加强对南海泉域水资源保护区的巡查，建立信息通报、联合执法等协作机制，依法公开南海泉域水资源保护相关信息，完善公众参与程序。

第十九条 违反本条例第十五条第四项规定的，由县级以上农业农村部门责令停止违法行为，对放生外来物种的，依照《中华人民共和国生物安全法》等有关法律、法规的规定处罚。

第二十条 违反本条例第十六条规定的，按照下列规定予以处罚：

(一) 违反第一项规定的，由生态环境主管部门责令停止违法行为，处十万元以上五十万元以下的罚款，并报经有批准权的人民政府批准，责令拆除或者关闭；

(二) 违反第二项规定的，由生态环境主管部门责令停止违法行为，造成水污染的，处二万元以上十万元以下的罚款；

(三) 违反第三项规定的，由县级以上交通运输部门、农业农村部门按照职责分工责令停止违法行为，造成水污染的，处二万元以上十万元以下的罚款。

第二十一条 市人民政府和林州市、龙安区人民政府有关部门及其工作人员，在南海泉域水资源保护、管理工作中玩忽职守、滥用职权、以权谋私、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十二条 违反本条例规定的行为，有关法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第二十三条 本条例自 2023 年 10 月 1 日起施行。

安阳市燃气管理条例

(2023年6月26日安阳市第十五届人民代表大会常务委员会第三次会议通过 2023年7月26日河南省第十四届人民代表大会常务委员会第四次会议批准)

第一条 为了加强燃气管理,保障燃气供应,维护燃气用户和燃气经营者合法权益,保护公民生命财产安全和社会公共安全,根据有关法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本市行政区域内燃气规划建设、经营服务、使用和安全管理等活动,适用本条例。

本条例所称燃气,是指作为燃料使用并符合一定要求的气体燃料,包括天然气(含煤层气)、液化石油气、人工煤气等。

本条例未作规定的,适用有关法律、法规的规定。

第三条 燃气管理应当遵循统筹规划、保障供应、规范服务、确保安全的原则。

第四条 市、县(市)区人民政府应当加强对燃气工作的领导,将燃气事业发展纳入国民经济和社会发展规划,建立工作协调机制、安全应急处置机制和应急储备制度,及时处理燃气管理工作中的重大事项。

乡镇人民政府、街道办事处应当按照职责协助相关部门做好辖区内燃气管理工作,指导村(社区)将燃气安全纳入网格化管理。

第五条 市、县(市)区人民政府住房城乡建设部门负责本行政区域内的燃气管理工作。

发展改革、公安、自然资源和规划、交通运输、商务、应急管理、市场监管、城市管理、消防救援、气象等有关部门和单位,在各自职责范围内,依法做好燃气管理相关工作。

第六条 市、县(市)区、乡镇人民政府及村(居)民委员会应当加强燃气安全知识宣传教育,提高全民防范燃气安全事故的能力。

新闻媒体和学校应当宣传、普及燃气安全常识,增强社会公众燃气安全防范意识。

燃气经营者应当为用户提供燃气安全使用手册,宣传燃气安全使用、器具保养和事故紧急处置等基本常识。

第七条 市、县(市)区人民政府应当建立燃气信息监管平台,平台建设、运行等费用由同级财政承担。

燃气经营者应当建立与燃气信息监管平台运行相适应的信息采集机制,汇集燃气经营服务数据并实时上传。

鼓励、支持运用人工智能等新一代信息技术发展智慧燃气。

第八条 市、县(市)区人民政府住房城乡建设部门应当会同发展改革、自然资源和规划等部门,组织编制本行政区域的燃气发展规划,报本级人民政府批准后组织实施,并报上一级人民政府燃气主管部门备案。

燃气发展规划应当统筹城乡,覆盖符合燃气发展条件的乡镇、村。

燃气发展规划确需修改的,应当按照原程序报批、备案。

第九条 市、县(市)区人民政府应当按照燃气发展规划,有序推进城乡燃气管网建设。

管道燃气经营者应当根据区域位置、用气规模等,对具备供气条件的农村地区实行管道供气。

瓶装燃气经营者应当按照安全和便民的原则设立供应站点。县(市)区、乡镇人民政府应当为供应站点提供场地支持。

在城乡燃气管网规划范围内不得建设瓶组气化站;已经建成的,在城乡燃气管网覆盖瓶组气化站供气区域时,其供气管网应当并入城乡燃气管网。

第十条 新区建设、旧区改造、乡村建设，应当配套建设相应的燃气设施；配套建设的燃气设施应当与新建、改造的主体工程同时设计、同时施工、同时验收、同时投入使用。

农村燃气工程建设应当按照市政基础设施工程有关建设程序组织实施，并执行国家和省相关标准。

设计、安装室内燃气设施，应当保证使用安全、方便维修，并兼顾房屋的实用功能和美观要求。

第十一条 新建居民住宅配套建设的管道燃气设施应当安装燃气安全保护装置。

既有居民住宅的管道燃气设施应当由燃气经营者按照有关规定加装燃气安全保护装置。

第十二条 市、县（市）区人民政府应当依照燃气应急储备制度，组织编制燃气供应应急预案。

住房城乡建设部门应当会同有关部门对燃气供求状况实施监测、预测和预警。

燃气经营者应当建立健全本单位燃气供应应急预案，提高燃气应急保障能力。

第十三条 燃气经营者应当遵守下列规定：

（一）制定安全用气操作规程，建立健全安全生产管理及规范用气服务等制度；

（二）定期对供气范围内的燃气设施进行巡查、检测、维修和维护，确保燃气设施的安全运行；

（三）与燃气用户签订供用气合同，建立健全燃气用户档案；

（四）供应的燃气符合国家质量标准，并向社会公布气质报告；

（五）在服务营业场所公布业务流程、服务项目、收费标准、服务热线、抢险维修电话和投诉电话等内容；

（六）接到用户泄漏报告后，立即到现场进行抢修；

（七）法律、法规规定的其他情形。

第十四条 管道燃气经营者除遵守本条例第十三条规定外，还应当遵守下列规定：

（一）建立并及时更新地下燃气管网地理信息系统，同时向住房城乡建设部门报送燃气管网现状资料；

（二）公布管道燃气报装、改装条件，不得拒绝报装、改装申请；

（三）按照物价部门批准或者备案的服务项目和

标准收取费用；

（四）法律、法规规定的其他情形。

第十五条 瓶装燃气经营者除遵守本条例第十三条规定外，还应当遵守下列规定：

（一）实名销售，建立完备的用户服务信息和销售台账；

（二）建立瓶装燃气信息管理系统，对气瓶充装、储存、运输、销售、检验、报废等实施全过程跟踪追溯；

（三）配备与经营规模相适应的送气服务人员和车辆，对餐饮场所燃气用户实行统一送气服务；

（四）对燃气用户送气时，免费对用气场所、燃气燃烧器具、连接管进行安全检查；

（五）不得向未安装防泄漏、自闭功能角阀的气瓶以及非自有气瓶充装燃气；

（六）不得向餐饮场所供应气液两相瓶装燃气；

（七）法律、法规规定的其他情形。

第十六条 车用燃气经营者除遵守本条例第十三条规定外，还应当遵守下列规定：

（一）不得向未经登记或者与登记证不一致的车用气瓶充装燃气；

（二）不得向车用气瓶以外的其他气瓶或者装置充装燃气；

（三）不得向超期未检验、检验不合格，或者超过设计使用年限的车用气瓶充装燃气；

（四）法律、法规规定的其他情形。

第十七条 燃气燃烧器具安装、维修经营企业应当遵守下列规定：

（一）不得安装不符合国家标准的燃气燃烧器具和配件；

（二）不得维修使用年限已届满的燃气燃烧器具；

（三）法律、法规规定的其他情形。

第十八条 燃气用户应当遵守下列规定：

（一）购买和使用符合国家安全标准的燃气燃烧器具和气瓶，及时更换国家明令淘汰或者使用年限已届满的燃气燃烧器具、连接管等；

（二）燃气安全保护装置、计量装置不能正常运行时及时报修；

（三）配合燃气经营者对燃气设施进行入户安全检查、维护；

(四) 法律、法规规定的其他情形。

第十九条 餐饮场所燃气用户，除遵守本条例第十八条的规定之外，还应当遵守下列规定：

(一) 建立健全安全管理制度，严格执行安全用气操作规程；

(二) 配备安全操作人员，定期开展燃气安全知识和操作技能培训，对燃气设施定期进行检查并做好记录；

(三) 安装燃气泄漏报警装置和自动切断装置，并保障其正常使用；

(四) 不得使用压缩天然气和液化气两相瓶装燃气。鼓励餐饮场所使用管道燃气。

大型商业综合体内部的餐饮场所不得使用瓶装燃气。

第二十条 燃气用户以及相关单位或者个人不得实施下列行为：

(一) 从事危害室内燃气设施安全的装饰、装修活动；

(二) 擅自安装、改装、移动、拆除室内管道燃气设施和燃气计量装置；

(三) 将管道燃气设施砌入墙体或者遮盖、隐蔽管道燃气设施；

(四) 初装、改装管道燃气自行开通点火；

(五) 在安装管道燃气设施的房间存放易燃、易爆物品；

(六) 加热、摔砸、倒卧、曝晒气瓶或者拆修气瓶阀件、更换气瓶检验标志和漆色；

(七) 倾倒气瓶残液，用贮罐、槽车直接向气瓶充装燃气或者用气瓶相互倒灌燃气；

(八) 使用明火检查燃气泄漏；

(九) 法律、法规禁止的其他情形。

第二十一条 管道燃气居民用户以燃气管道连接燃气燃烧器具软管的阀门为界，阀门之前（含阀门）的燃气设施由管道燃气经营者负责维护、更新；阀门之后的燃气设施、燃气燃烧器具，由用户负责维护、更新。

燃气安全保护装置维护、更新费用列入管道燃气经营者运营成本。

管道燃气经营者应当按照供用气合同的约定，对

非居民燃气用户的燃气设施承担相应的管理责任。

第二十二条 燃气计量装置应当经过法定计量检定机构检定合格，并粘贴检定合格标识。

燃气用户对燃气计量装置准确度有异议的，可以向法定计量检定机构申请检定。

第二十三条 燃气销售价格，应当根据购气成本、经营成本和当地经济社会发展水平合理确定。

市、县（市）区人民政府调整管道燃气销售价格，应当征求燃气用户、燃气经营者和有关方面的意见。调整居民管道燃气销售价格时，应当采取听证会等方式征求意见。调整后的价格，应当及时向社会公布。

学校、养老机构、社会福利机构用气执行居民管道燃气销售价格。

城乡低保家庭、特困人员家庭等用气按照有关规定实行价格减免。

第二十四条 管道燃气经营者应当定期对燃气用户免费进行入户安全检查，城镇居民燃气用户每年不少于一次，非居民燃气用户和农村居民燃气用户每半年不少于一次。对独居老人和残疾人等燃气用户每年不少于三次。

燃气用户和物业服务企业应当配合燃气经营者做好燃气安全检查工作。

第二十五条 管道燃气经营者在检查中发现燃气用户存在安全隐患的，应当向其出具整改通知书，燃气用户应当及时进行整改；存在下列重大安全隐患的，可以停止供气：

(一) 燃气管道末端未设有效封堵或者燃气设施漏气的；

(二) 使用无熄火保护装置燃烧器具、燃气热水器未装烟道或者烟道未出户、破损的；

(三) 将安装有燃气设施的场所增加其他使用功能或者变更其使用功能的；

(四) 盗用燃气、改变燃气用途或者转供燃气的；

(五) 存在其他重大安全隐患的。

安全隐患消除后，管道燃气经营者应当及时恢复供气。

第二十六条 市、县（市）区人民政府住房城乡建设部门应当会同自然资源和规划等有关部门，按照国家有关标准和规定划定燃气设施保护范围，并向社

会公布。

在燃气设施保护范围内，禁止从事下列危及燃气设施安全的活动：

- (一) 在燃气设施上牵挂电线、设置广告标牌等；
- (二) 在架空、桥下过河明设的燃气管道及附属设施上架设、悬空其他管道或者设施；
- (三) 在地面管道线路、架空管道线路和管桥上行走、放置重物；
- (四) 开挖沟渠、挖坑取土；
- (五) 其他损坏或者危及燃气设施安全的行为。

第二十七条 市、县（市）区住房城乡建设部门应当会同应急管理、公安、消防救援、市场监督管理、卫生健康等有关部门制定燃气事故应急预案，每年至少组织一次综合应急演练。

燃气经营者应当落实安全主体责任，制定燃气事故应急预案，每年至少组织一次综合应急演练或者专项应急演练，每半年至少组织一次现场应急处置演练。

非居民燃气用户应当制定燃气事故应急处置方

案，每年至少组织一次现场应急处置演练。

第二十八条 燃气事故发生后，燃气经营者应当立即采取必要的应急处置措施，组织抢险、抢修。需要履行审批手续的，应当在险情发生后三日内向有关主管部门补办手续。

鼓励燃气经营者投保燃气安全生产责任保险。鼓励燃气用户投保燃气意外保险。

第二十九条 违反本条例第二十条第二项规定的，由住房城乡建设部门责令限期改正；逾期不改正的，由城市管理执法部门对单位处1万元以上10万元以下罚款，对个人处200元以上1000元以下罚款。

第三十条 市、县（市）区人民政府和有关部门的工作人员，在燃气管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十一条 违反本条例规定的行为，法律、法规已有法律责任规定的，适用其规定。

第三十二条 本条例自2023年10月1日起施行。

（上接第8页） 固定资产账实不符、资产出租程序不合规，未按要求进行公开招租等现象。

六、审计查出问题的初步整改情况

对审计发现的问题，审计机关已经依法征求了被审计单位意见，出具了审计报告，下达了审计决定。市政府高度重视，充分发挥审计整改联席会议作用，并健全相关工作机制，力求立审立改，全面整改。相关县（市、区）、部门和单位正在积极整改，对审计发现问题尚未整改到位的单位，审计机关将跟踪督促其整改到位。审计机关根据审计发现的突出问题，编发了《审计要情》38期，被市委、市政府领导批示32期，有力促进了有关问题的整改。截至目前，通过整改已上缴财政各类资金1.26亿元，及时拨付资金10.99亿元，调账处理4412万元，有关单位采纳审计建议102条，建立健全规章制度69项。对审计发现的严重违规违纪问题，审计机关依法向纪检监察机关及有关部门进行了移送处理。一年来，向纪检监察等部门移送责任追究事项5件，向各级政府和主管部门移送6件；经查处共有10人受到党政纪等处分。

审计发现问题的具体整改结果，将按要求于年底前向市人大常委会作专题报告。

七、审计建议

（一）推动积极财政政策提质增效。加强财政资源统筹，提高财政资源配置效能和资金使用效率；优化财政支出结构，助力全市产业结构调整，提升财政收入质和量。

（二）强化预算管理。硬化预算约束，严禁无预算、超预算支出；加强资产管理，加大盘活行政事业性国有资产的力度，推进市属国有企业的监管，确保国有资本经营预算完整准确。

（三）防范化解重大经济风险隐患。积极推进市县两级暂付款清理消化；加强债券投前、投中、投后管理，确保项目平衡；推进企业转型发展，提升市场化管理和经营水平。

（四）规范民生资金管理。压紧压实民生资金管理责任，增强各项惠民政策的持续性、协调性和有效性；进一步落实乡村振兴相关政策，持续加强防止返贫监测和产业帮扶带动。

高永走进安阳县韩陵镇人大代表联络站 开展联系人民群众活动

◎ 李 扬 赵文静

8月10日，全国人大代表、市委副书记、市长高永走进安阳县韩陵镇人大代表联络站，与基层代表和群众面对面交流，听民声、汇民意、聚民智、解民忧。他强调，要坚持以人民为中心的发展思想，践行全过程人民民主理念，用心、用情、用力解决好群众急难愁盼问题，持续提升群众的获得感和幸福感。

在韩陵镇人大代表联络站，高永详细了解机构设置、活动开展以及人大代表履职等情况。随后，高永与基层代表和群众座谈交流，认真听取他们所思、所想、所盼。大家结合实际，围绕产业发展、惠企政策落实、基础设施完善、营商环境优化、防汛能力提升、高标准农田建设等方面提建议、献良策。高永仔细记录，就相关事宜一一给予回应，并要求有关部门跟进

落实，务求问题有效解决。

高永指出，要进一步发挥人大代表联络站作用，拓宽联系渠道，丰富活动内容，把人大代表联络站建成汇聚民智、化解民忧、温暖民心的前沿阵地。要进一步发挥“金牌调解员”的作用，不断提高基层社会治理水平，持续增强矛盾纠纷源头化解能力。要进一步发挥人大代表主体作用，时刻牢记代表使命，尽心履行代表职责，紧紧围绕群众普遍关心的热点、难点问题，扑下身子开展调查研究，真诚倾听群众呼声，真实反映群众意愿，千方百计解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，努力以高标准履职促进安阳经济社会高质量发展。

刘荃率队莅安开展进代表联络站活动

◎ 李 慧

8月15日至16日，省人大财政经济委员会主任委员刘荃率队莅安开展联系人大代表和进代表联络站密切联系人民群众主题活动。市人大常委会主任徐家平陪同调研并参加相关活动。

刘荃一行先后来到滑丰智能化种子产业加工园区项目、安阳比亚迪实业有限公司新能源汽车高精度齿轮项目、河南旭阳光电科技有限公司、安阳县瓦店乡代表联络站等地，实地了解代表履职、代表联络站作用发挥情况。并与闫子鹏、王景振两位代表亲切交谈，了解他们在企业经营发展、农村基层治理等工作中的经验做法，并嘱咐他们要牢记代表身份，发挥好人大代表紧密联系群众的桥梁纽带作用。

在瓦店乡代表联络站，刘荃认真听取代表联络站工作情况汇报，与人大代表就如何增强宗旨意识、履

行好人大职责进行了面对面交流，认真倾听企业征信、新农合报销、义务教育均衡发展、农村老龄群体就业、乡村振兴等方面的意见和建议，并作详细记录。刘荃指出，人大代表要树立群众观念，与人民群众打成一片，接受群众监督，主动架起人大代表联系选民的“连心桥”，倾听群众心声，反映人民愿望。要以代表联络站为抓手，依法履行代表职责，围绕人民群众反映强烈的“急难愁盼”问题积极提出议案建议，督促相关部门解决问题，保证群众反映的意见和建议都有结果。

徐家平表示，对人大代表提出的意见和建议，市人大常委会相关工委将梳理分类，及时交由政府有关部门研究处理，或作为议案、代表建议提交市人代会，推动相关问题的解决。

徐家平带队赴浙江学习考察 预算联网监督工作

7月3日至5日，市人大常委会主任徐家平带队赴浙江省嘉兴市、杭州市学习考察预算联网监督系统建设与应用、国有资产管理监督及预算审查监督相关工作。

在嘉兴市南湖区人大、杭州市人大，徐家平一行观摩了预算联网监督系统的操作演示，听取相关经验介绍，考察数智人大建设、基层立法联系点作用发挥等情况。

徐家平表示，嘉兴市、杭州市人大预算联网监督建设、国有资产管理监督工作走在了全国前列，要虚心学习两市的经验做法，结合我市工作实际，提升预算联网监督工作水平。徐家平强调，一要推动预算联网监督工作向纵深发展。制定相关规章制度规范系统的管理，提升数据精细化程度，拓宽应用场景，确保建设有成效，应用有实效。二要围绕我市国有资产管理实际，结合政策管理办法，健全监督体系，切实加强国有资产监督，守护好人民的共同财富。三要将全过程人民民主重大理念融入预算监督工作全过程，不断深化预算草案审查，更好发挥人大制度优势，拓宽代表知情参政的渠道，以民主化手段提升预算管理科学化水平。（市人大常委会预算工委办公室）

张玲赴滑县调研科技和现代家居 产业链工作

8月3日，市人大常委会副主任张玲率调研组赴滑县开展科技和现代家居产业链工作调研。

张玲一行深入滑县科技创新服务中心、河南华泰粮油机械股份有限公司等处，围绕政府职能转变、产品研发等情况以及发展中遇到的困难和问题，与企业负责人进行了交流。张玲强调，一要坚持政策引领，进一步加大科技帮扶力度，推动惠企政策直达快享、应享尽享，助力企业走稳创新发展之路；二要坚持创新引领，进一步优化科技资源配置，引导企业加大研发投入，确保企业始终走在行业技术前沿；三要坚持示范引领，进一步抓好科技载体建设，适时组织开展现场观摩活动，充分发挥试点的突破推动作用。现代家居产业要尽快建立工作专班，

做到省、市、县三级联动；要及时梳理企业反映问题，主动对接、精准施策，切实为企业发展赋能加力；要狠抓项目建设。确保年度项目顺利实施、如期完成；要助推产业升级，进一步提升产品核心竞争力和市场占有率。（市人大常委会教科文卫工委办公室）

杜建勋调研全过程人民民主示范点建设工作

7月5日，市人大常委会副主任杜建勋率队赴内黄县调研全过程人民民主基层示范点建设工作。

杜建勋一行先后深入内黄县毫城镇人大代表联络站、后河镇余庄村人大代表联络点等地，详细了解全过程人民民主基层示范点情况及代表闭会期间履职活动开展情况。杜建勋对内黄县在结合基层实践，深入践行全过程人民民主理念，创新推进社会治理方面作出的探索、取得的成效给予了肯定。他强调，一要加强全过程人民民主理念的领悟。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。二要深入践行全过程人民民主理念。要总结提炼成功做法和丰富经验，为人大代表、人民群众有序参与社会治理提供更多的平台和载体。三要高质量推进全过程人民民主基层示范点建设。要立足求实求效，注重协同联动，推动信息化与人大工作深度融合，发挥好基层示范点的引领带动作用，扎实解决群众的所思所盼所愿，确保全过程人民民主在基层落地生根。

（市人大常委会选工委）

李传银调研市政府矛盾纠纷多元预防化解工作

7月20日，市人大常委会副主任李传银带领调研组就全市矛盾纠纷多元预防化解工作开展专题调研。

李传银一行先后到文峰区大寺前社区“曲存香调解室”，林州市横水司法所、采桑镇涧东村调解室等地，实地了解矛盾纠纷多元预防化解工作情况。李传银指出，《河南省矛盾纠纷多元预防化解条例》实施一年以来，我市矛盾纠纷多元预防化解工作取得了一定的成绩，总体呈现出“多元调解有成效、基层工作有亮点、机制建设有创新、对待问题困难有认识”的特点。李传银强调，要进一步提高政治站位，切实提升多元化化解工作的使命感、紧迫感；进一步强化联动联调机制

责任落实,切实提升多元化解工作的能动性、通达性;进一步加强基层基础建设,切实增强多元化解工作的战斗力、感召力;进一步加强金牌带动典型示范,切实加强多元化解工作的知晓度、认可度;进一步提升多元化解综合质效,切实增强人民群众的幸福感和获得感。(市人大常委会内司工委办公室)

王现波检查指导安全生产和防汛工作

7月5日,市人大常委会副主任王现波带领调研组对全市安全生产和防汛工作进行调研。

王现波一行先后到市应急指挥中心、金线河水毁修复工程现场、南海水库等地,实地查看了我市应急防洪体系建设、防汛责任落实、防汛物资准备、河道清淤清障等情况,并认真听取有关部门工作情况汇报及当前防汛工作所存在的主要问题。王现波指出,要充分认识安全生产和防汛工作的重要性、艰巨性,要全力防范遏制出现重特大事故,切实维护人民群众生命财产安全;要强化部门协同合作,推动信息及时共享,加强监测预警,密切监视雨情、水情、工情变化,提高监测预报精准度,对防汛形势及时作出科学研判,为指挥决策提供科学依据;要坚持问题导向,全面梳理排查风险隐患和薄弱环节,重点抓好我市中小型水库、蓄滞洪区、易涝区等部位安全防汛工作,制定完善抢险救灾预案,做好防汛物资储备,确保我市能够安全度汛。(市人大常委会农工委办公室)

市人大常委会听取2022年度市本级预算执行和其它财政收支的审计工作报告

7月28日,市人大常委会市级领导干部程利军主持召开会议,听取2022年度市本级预算执行和其它财政收支的审计工作报告。

程利军对今年市本级预算执行和其它财政收支的审计工作报告给予充分肯定,认为该审计报告全面完整、条块清晰,客观指出预算执行中存在的问题并作出审计评价。他强调:一要提高政治站位,把中央、省委、市委的各项要求贯彻落实到具体审计工作中,切实推动各项决策部署落地见效。二要聚焦工作重点,突出关键问题。围绕“高质量发展”主题,重点关注“三个一批”“十大战略”等重点建设项目、重大民生

项目及国有资产管理情况。三要充分发挥审计“治已病”“防未病”作用,完善审计查出问题长效机制,堵塞风险漏洞,以审计监督服务保障经济社会高质量发展。(市人大常委会预算工委办公室)

市人大常委会召开信访案件评查工作座谈会

7月21日,市人大常委会市级领导干部王建国主持召开涉法涉诉重点信访案件评查工作座谈会。

会议听取了市中级人民法院及相关县、区法院的情况汇报及与会人员意见和建议。王建国充分肯定了市法院系统办理市人大转办的信访案件的成效,他强调,一是要借助信访案件评查,不断提高信访案件的办理质量。市中级人民法院等部门要切实提高政治站位、统一思想认识,提高办案质效,提升司法公信力。二是通过信访案件评查,准确评价相关部门的信访工作。有关部门要高度重视信访案件评查结果的反馈,不断提高释法说理能力和群众工作能力,努力化解信访矛盾,促进社会和谐稳定。三是相关部门应端正态度,积极配合信访案件评查工作。要以此次评查为契机,进一步强化责任担当,认真履职尽责,抓好工作落实,切实增强人民群众的司法获得感。(市人大常委会信访办)

市人大常委会机关召开秘书长联席会议

7月5日,市人大常委会机关召开秘书长联席会议。常委会秘书长、机关党组书记郭用周,常委会副秘书长、各委室办及派驻纪检组负责同志等参加了会议。

会议通报了市人大常委会6月份工作完成情况及7月份工作预安排,各部门对完善调整7月份工作打算反馈了意见。会议就做好上半年工作总结及下半年工作打算作出进一步强调。要求各委室办要认真准备,全面、深入、系统梳理上半年工作,突出工作重点、总结工作经验、体现工作特色。同时对照年度工作要点,对标省人大要求,围绕全市工作大局,提出下半年工作打算。会议还对提高常委会审议质量、控制发言时间,做好卫河流域协同立法协调层面第三次联席会议服务保障,《安阳市南海泉域水资源保护条例》宣传贯彻等进行了安排部署。(市人大常委会办公室秘书科)

以有为履职把握经济脉搏

以人大之力厚植发展沃土

——市人大常委会集中视察 2023 年上半年经济运行和重点项目建设工作纪实

◎ 王慧敏



八月的天空，明媚而澄清。8月22日至23日，市人大常委会主任徐家平带领部分市人大常委会组成人员和市人大代表，集中视察了我市上半年国民经济和社会发展计划执行情况、省市重点项目及民生实事项目建设进展情况，亲眼目睹如火如荼的建设场面，亲耳聆听全市发展的铿锵之音。

市人大常委会副主任张玲、杜建勋、李传银、王现波，秘书长郭用周参加视察。

市委常委、常务副市长王朴，副市长宋伟，市政府办公室、市发改委、市财政局、市项目建设推进中心负责同志参加视察。

视察期间，徐家平一行先后奔赴文峰（高新）区、

汤阴县、滑县、内黄县、安阳县（示范区）、北关区、殷都区、龙安区、林州市九个县（市、区），视察了安阳师范学院教育能力提升项目、内黄高端装备制造园区项目、河南省驰通科技有限公司锻造轮毂项目、河南兴成轨道交通装备智能制造项目、北鱼科技安阳互联网服务基地项目、殷都区智慧城市项目、安彩高科年产30万吨硅基新材料项目、河南凤宝重工二期年产20万套驱动桥项目等23个企业和重点项目，实地了解和掌握我市上半年经济社会发展运行情况，切身感受到了经济社会高质量发展的“安阳答卷”。

所到之处，一座座现代化厂房拔地而起，一个个重大项目落地生根，彰显澎湃动能的工业产业气息扑

面而来。视察组成员走进园区、工地、车间，感叹、兴奋、激动之情溢于言表，大家感慨着安阳的“大变化”，憧憬着安阳的“新希望”，真切感受到全市上下在抓项目、谋转型、补短板上的担当作为，纷纷表示要深入学习贯彻习近平总书记视察河南安阳重要讲话和重要指示精神，认真履职尽责，以高度的责任感诠释使命担当，提出高质量的意见建议，以有为履职把握经济脉搏，以人大之力厚植发展沃土，助力安阳经济社会高质量发展，向安阳人民交上一份满意的答卷。

进产业园区 筑牢经济增长“压舱石”

随着经济的发展和全球化的深入，产业园区作为一种集聚企业、促进创新和提升经济竞争力的成功模式，在地方经济增长中起着“压舱石”的重要作用。

安阳的产业园区建设进展如何？产业园区的辐射、示范和带动作用怎样才能更好地发挥出来？视察组走进正在建设当中的产业园区，认真看项目谋划、听产业布局、议未来发展。

精品钢新材料产业科技园项目位于高新区峨嵋大街与长江大道东南角，总占地面积约377亩，总建筑面积约21.7万平方米，总投资约11.49亿元，申请专项债资金3.5亿元，建设内容为6栋生产厂房、7栋辅助用房、成品仓库、办公楼、工程技术中心及配套公用设施。“我们的项目分三期建设，一期已建成并投入使用；二期已开工建设，计划年内建成并投入使用；三期计划2026年建成并投入使用。建成投产后，高新区精品钢及深加工产业链总体规模将达到年产值300亿元，利税超30亿元。”听完产业科技园项目负责人介绍后，徐家平指出，高新区是国家科技部认定的“国家级先进钢铁材料制品制造创新型产业集群”，各相关部门要尽心尽责，加快推进园区项目建设，为安阳市打造千亿级“精品钢及深加工”产业作出贡献。

视察组来到汤阴县医疗器械产业园项目时，这里一派如火如荼的建设场面。该项目一期9栋标准化厂房、建筑面积15万平方米，已建成并投入使用。“目前园区招商对接了几家企业？全部建成达产后年产值预计达到多少？”在一栋标准化厂房内，徐家平听取了园区负责人情况汇报，详细了解了园区建设情况。

得知园区已招商对接计划入驻企业8家，项目全部建成达产后预计实现年产值不少于28亿元、年利税不低于8000万元后，徐家平希望各相关部门严格把控工程质量，按照高标准交付要求，真正让企业实现“拎机生产”，将园区打造成聚焦医疗器械企业的“超级工厂”。

内黄高端装备制造园区项目总投资6.7亿元，总建筑面积22万平方米，主要建设生产厂房、研发中心、综合站房及配套基础设施。目前，项目正在按计划有序建设当中。“项目融资遇到困难没有？”“项目建成后能带动多少人就业？”徐家平一行十分关注项目建设情况，希望各相关部门切实负责，确保项目如期建成，快速补齐内黄县主导产业产业链不完善的短板和不足，带动周边经济同步发展。

看重点项目 激活地方发展“增长极”

项目是稳定经济的关键所在。如何通过抓项目激活地方发展“增长极”，从而实现全市经济增长预期目标，是视察组一行共同关心的话题。

河南安彩高科股份有限公司是安阳一家老牌上市企业，今年，安彩高科锚定“再创一个新安彩 创造安彩新辉煌”的目标，进一步拉伸产业链条，聚焦高附加值药用包装产品，在药用玻璃生产的基础上，延链补链上高端药用包装材料生产基地项目。该项目总投资5亿元，全部达效后预计年产高端药用包装材料14亿支，年总产能2173吨。听着项目负责人何毅敏的介绍，徐家平一行一路看一路赞叹，欣喜于安阳涌现出的这样一批投资规模大、科技含量高、拉动能力强的大项目、好项目，对安彩高科、对安阳未来发展充满信心。

从药用玻璃新材料生产项目现场出来，徐家平一行来到了安彩高科又一个重点项目——年产30万吨硅基新材料项目。“说白了，这一项目就是通过深度加工原砂，为安彩三新产业园发展提供优质基础材料供给，实现光伏和光热等高端玻璃产业链上游、中游、下游集聚发展，加快打造玻璃全产业链。项目达产后，可实现年产值1.68亿元，不仅可以解决我们的原材料问题，还可以大大降低生产成本，预计一年节约生产



成本 9700 万元。”听到项目负责人的介绍，大家纷纷竖起大拇指，希望企业以玻璃制造为核心，做大光伏产业、做强光热产业、做精燃气产业、培育高端玻璃产业，实现“一核四极”发展战略目标。

安阳比亚迪实业有限公司新能源汽车高精度齿轮项目，计划总投资约 18 亿元，建设年产 120 万套新能源汽车动力总成齿轮项目。目前已累计完成投资 13.9 亿元，设备已全部安装调试完成，9 条热前热后生产线、三条自动热处理产线已全部投产。徐家平一行来到项目自动化率达到 85% 的生产车间，详细了解了项目生产现状，询问了生产过程中有没有遇到难题需要帮助解决等问题。得知项目运转正常，产业工人存在缺口时，徐家平要求相关部门想方设法帮助解决，并建议企业加强与职业技术学院等高职院校加强合作，为企业源源不断输送人才，帮助企业实现长远发展。

察民生工程 助力民生实事落地落实

民生工程就是政府为民办实事、办好事的“民心工程”和“德政工程”，是立党为公、执政为民的现代版“为人民服务”的具体体现。

汤阴县长虹路小学项目总投资 65.85 万元，建设用地为 2.4 万平方米，总建筑面积 1.5 万平方米，可容纳 36 个班，解决 1650 名适龄学生的入学问

题。“学校距离周边小区有多远？”“学校的师资力量如何？”徐家平一行十分关心义务教育均衡发展问题，希望各级各相关部门凝心聚力，跑出学校建设“加速度”、拓宽优质均衡“快车道”、锻造教育发展“主力军”，共绘义务教育均衡发展“同心圆”。

老旧小区改造项目是一项重要的民生项目。滑县城关镇建行家属楼始建于 1995 年，3 栋楼四层六个单元 48 户，建筑面积 0.53 万平方米。今年 4 月 28 日对外公开招标，

6 月 10 日正式开工改造。来到改造项目现场，徐家平一行认真查看了建筑立面改造、雨水管网、楼梯内粉刷、弱点入地、新建电动车棚等改造情况，要求各相关部门要严格把控改造质量，超前规划，建筑改造的同时注重生态改造，让群众住得舒心，生活得更幸福。

安阳县（示范区）北务棚户区改造安置项目位于亚龙湾路与华文路交叉口西北，该项目被列入 2018 年省棚改台账，属于民生项目，共新建 10 栋安置楼，目前 10 栋住宅楼已经全部封顶，给排水已完工，正在进行小区道路和微地形绿化，计划近期交房。徐家平一行走进安置住宅楼内，查看了户型，听取了项目建设汇报，要求在保质保安全的情况下持续加快进度，谋划好制定好房屋分配方案，及时研究解决项目推进过程中遇到的各类问题，将安置房建成放心工程、民生工程、惠民工程，不断增强广大居民的幸福感和安全感。

视察虽已结束，工作才刚刚开始。细数收获，视察组成员纷纷表示，此次视察活动既是一个学习的过程，也是一次鼓舞干劲、奋进加压的机会，进一步增强了履职动力和发展信心。在今后的工作中，一定不忘初心，不负嘱托，履职尽责，为推动安阳高质量发展，为建设现代化区域中心强市贡献人大智慧和力量。

关于全市反电信网络诈骗工作的 调研与思考

◎ 董国禄 刘楚孜 未斌华

为深入了解我市反电信网络诈骗工作情况，7月至8月，市人大常委会副主任李传银带领部分市人大常委会委员、市人大监察和司法委员会委员及市人大代表，先后赴内黄县、汤阴县、安阳县及市公安局等地对我市反电信网络诈骗工作进行了专题调研，并组织召开座谈会，听取相关部门情况汇报，针对存在的问题进行了深入探讨与思考。

一、全市反电信网络诈骗工作的主要做法及成效

今年以来，全市公安机关及各有关方面深入贯彻习近平总书记关于打击治理电信网络诈骗犯罪工作的重要指示精神，全面实施《反电信网络诈骗法》，认真落实市委有关决策部署，坚持以人民为中心，统筹推进“打防管控宣建”各项工作，反电信网络诈骗工作取得阶段性成效。

（一）强化组织领导，工作格局不断完善。一是市政府多次召开专题会议，研究部署打击治理电信网络诈骗工作，各县（市、区）把打击治理电信网络诈骗犯罪作为重要政治任务和“一把手”工程来抓。市公安局每周调度各县（市）局、分局和局直各单位的打击治理工作情况，各基层单位“一把手”亲自抓各项工作的落实；二是市、县两级政府建立了打击治理电信网络新型违法犯罪工作联席会议制度，成立工作专班。市公安局成立了智慧侦查中心专司新型犯罪打击工作，逐步构建市县两级公安机关打击电信网络新型犯罪“一盘棋”工作格局；三是市公安局与银行、通讯运营商建立联动机制，及时沟通情况、定期会商研判、促成外部合力。

（二）注重源头治理，打击能力明显提升。一是明确行业部门监管主体责任，搭建风险管控平台，推动涉电信网络诈骗“两卡”（手机卡和银行卡）控增量、去存量、防变量。今年年初，市平安办、反诈办联合督促行业部门针对涉案“两卡”线索逐条核查倒查，加大行政处罚力度，对开办涉案“两卡”的商业

银行、通讯运营商开出127张罚单，罚款255万元。向各县（市、区）党委书记、政法委书记发提示函39份，约谈银行和运营商7家，惩戒“两卡”人员400余人；二是开展全员筛查，全面摸排滞留境外涉诈人员管控，建立警务协作机制，宣传劝返涉诈滞留境外人员，目前，全市滞留境外涉诈重点人员132人，劝返核减率达到81.6%，全省领先。三是坚持落实公安部“四专两合力”工作意见，以“云剑”“雷霆”“断卡”“断流”“拔钉”“5.10专案”等专项行动为载体，紧扣“端窝点、打回流、摧网络、断链条”的工作思路，今年以来，共研判电诈案件线索233条，打掉犯罪窝点126个，抓获嫌疑人966人，破案387起。

（三）持续防范宣传，反诈氛围愈来愈浓。一是建立完善市县乡三级预警见面劝阻工作流程，成功处置预警信息123万条，截止到今年7月底，全市电信网络诈骗犯罪发案和损失同比分别下降21.5%和36.5%；二是坚持线上线下相结合，技防和人防相结合，布建不同反诈“利器”，加强技术防范措施。市公安局引进了“东风反诈预警平台”。数据显示，今年以来，已经有效拦截50余万次。三是各县（市、区）充分利用传统媒体和新媒体等多种平台，相继开展“全警反诈”“全民反诈”大型宣传活动，动员全民安装推广国家反诈中心APP，在全市开展集中宣传行动，实现18—45岁高危人群全覆盖。

二、存在的主要问题和不足

从调研情况看，虽然全市反电信网络诈骗工作取得了一定成效，但与中央和省的要求及人民群众的期盼相比，仍有一定差距，具体表现在：

（一）源头治理还不够到位。涉诈重点人员较多、流动性大，对“人户分离”现象缺乏有力的管控手段，个别问题突出的户籍地政府综合治理和系统治理措施还不够有力。在“两卡”管理上，一些电信、金融企业存在“重效益、轻安全”的认识，影响“两卡”源

头治理与涉诈管控工作开展。

(二) 防范预警还有不足。对于电信网络诈骗易发多发的地区和人员预警提示还不够,个别地区受骗金额仍然还比较大,打击治理的广度、深度上还需要进一步加强。

(三) 特定人群防范意识较弱。调研中发现,职业高中学生、职业技术学校学生、在校大学生、在职教师、老年人等群体防范电信网络诈骗意识较弱,对此类犯罪危害性认识不足,麻痹大意,防范意识有待加强。

(四) 宣传教育还不够广泛深入。部分单位对防范宣传重视不够,宣传方式较单一、内容简单化,反诈防骗宣传广泛性、深入性不足。调研中发现,一些银行、通讯运营商营业网点的宣传资料只放在角落,宣传海报不醒目。

(五) 联动机制不够完善。个别地方反诈工作仅靠公安机关,部分行业部门参与热情不高、职责不清,个别反诈成员单位没有履行积极防范的主体责任,政府部门与通信、网信、金融管理部门等的联动机制还不够完善。

(六) 反诈队伍作风建设还不够有力。调研中发现,市公安局及县公安局都有反诈中心平台,且技侦力量相对较强,但区公安分局在反诈工作方面的人员和设施投入相对不足,个别基层派出所作风建设还跟不上新时代反诈工作需要。

三、意见和建议

(一) 进一步突出政治引领,深化对反电信网络诈骗形势的思想认识。要充分认识到电信网络诈骗犯罪的极端危害性、严峻复杂性,坚持以人民为中心,以对党和人民高度负责的精神,统筹发展和安全,从推进国家治理体系和治理能力现代化的高度,严格落实打防管控各项措施,建立职责清晰、协同联动、衔接紧密、运转高效的打击治理体系,以更实举措、更高要求、更严作风,全力以赴打好打赢打击治理电信网络诈骗犯罪的攻坚战、攻坚战和持久战,不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

(二) 进一步依法严厉打击,不断提升反电信网络诈骗工作质效。公安机关作为打击治理电信网络诈骗违法犯罪牵头单位,要统筹协调抓好反电信网络诈骗工作,要毫不动摇坚持依法严打方针,严打本地“黑灰产”及相关从业人员。要瞄准关键环节,依法严厉打击涉“两卡”违法犯罪,推动将“两卡”惩戒延伸到网络支付账号惩戒、通讯社交软件惩戒上来。要坚持科技支

撑、强化反制,运用科技信息化手段提升技术反制能力,对电信网络诈骗犯罪实行全链条、全方位打击,确保政治效果、社会效果和法律效果的高度统一。

(三) 进一步强化系统观念,增强反电信网络诈骗犯罪工作合力。要强化系统观念、法治思维,巩固完善“党委领导、政府主导、部门主责、行业监管、有关方面齐抓共管、社会各界广泛参与”的工作格局,坚持广泛动员、群防群治,形成打击治理的强大工作合力。要充分发挥反诈各成员单位的职能作用,进一步规范优化考核标准,压实工作责任,在反诈宣传、“两卡”管理、线索摸排、调查取证等方面主动配合,在信息共享、技术咨询、打击犯罪等方面全力协作。通信、网信、金融管理部门要充分发挥职能作用,严格落实实名信息登记、行业管理黑名单等制度,规范管理网络资源,对涉诈网络账号、涉诈APP等及时监测处置,并加强与其他部门涉诈违法犯罪线索、风险信息共享。

(四) 进一步加强宣传教育,切实提升群众防范电信网络诈骗意识。市、县两级政府要全面加强涉诈重点人员管控,深入落实监管责任,充分利用宣传单、横幅、营业网点、网络平台、微信短信、广播电视和新闻媒体等方式,广泛开展形式多样、群众喜闻乐见的宣传活动,以提升全民防范识别意识与能力。要进一步增强宣传的针对性,重点加强对学生(重点是职业高中、职业技术学院)、老年人等易受害群体的宣传教育,推动反诈宣传教育进社区、进农村、进家庭、进学校、进企业活动。金融、通讯企业要加强银行卡、电话卡使用及其相关法律责任的宣传普及教育,严格落实实名登记制和新开户操作规程,从源头上堵塞管理漏洞。要加强反诈APP的使用推广,筑牢全民反诈防线。要强化正确的义利观和社会主义荣辱观培育,加强对产业发展、增收致富的引导,铲除电信网络诈骗滋生土壤。

(五) 进一步完善制度机制,推动法律法规有效实施。持续深入贯彻落实《反电信网络诈骗法》,进一步加强公安、检察院、法院的协作配合,完善公检法联席会商机制,就刑事政策、法律适用、证据标准等问题加强协商,统一适用标准;健全涉诈资金查处机制,公安、金融监管部门要密切配合,最大限度追赃挽损;建立健全信用惩戒机制,严格落实将“两卡”违法犯罪人员录入个人征信记录中,实行拒绝开卡开户、限制或暂停相关服务以及行业禁入等惩戒措施。

(作者单位:市人大常委会内司工委)

深化人大预算联网监督工作

拧紧财政资金“安全阀”

◎ 郝保旺

习近平总书记强调“用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。”开展预算联网监督是贯彻落实党中央关于加强人大预算审查监督重要部署的具体举措，是人大依法行使监督权的生动写照。自2019年6月安阳市人大预算联网监督系统开通运行以来，市人大常委会聚焦发挥预算联网监督实效，围绕“纵向贯通，横向联通”目标，坚持“建好、管好、用好”原则，高标准完成了系统一期、二期建设和网络安全三级等级保护升级改造等工作，使系统功能更加优化完善，采集数据更加丰富精准，动态监督更加有力有效，走出了一条具有“安阳特色”的预算联网监督新路子。

一、持续发力，推动预算联网监督全覆盖

按照全国人大《关于推进地方人大预算联网监督工作的指导意见》和河南省人大预算联网监督工作会议精神，安阳市人大高度重视预算联网监督工作，扎实推进高标准、全覆盖建设，在全省人大系统中实现了“五个率先”，即：率先完成省、市、县三级纵向贯通，实现财政预算管理一体化系统数据全面自动推送；率先实现与发改、财政、人社、审计、统计、医保、税务、自然资源和规划、水利、林业等部门的横向联通，实现数据自动报送和系统比对分析，实时抓取多家预算单位国库集中支付数据，形成对预算决算的全口径审查、全过程监督；率先在市审计局开通预算联网监督系统端口，实现与审计部门双向互动，共享审计成果，形成监督合力；率先创建安阳市国有资产监管共享平台，实现与企业国有资产等四类业务系统直联，通过“一张图”“一套表”“一组分析”直观展现我市国有资产情况，对

国有资产实施全过程、全覆盖监管；率先完成了网络安全三级等级保护测评和整改，确保系统数据安全、运行顺畅。

二、守正创新，拓展研发特色审查模块

安阳市人大不断丰富应用场景，拓展研发了宏观经济分析、政府债务、转移支付、重大投资和重点支出等26个具有安阳特色的智能审查模块，使系统由专项监督功能向智能化、自动化转变，实现多层次多环节监督、静态时点监督和动态实时监督相结合，大幅提升监督水平。

其中，预算执行监督模块，通过设置预算落实率、预算执行率等预警指标，对预算执行情况全过程跟踪监测，重点预警“有预算无支出”“无预算有支出”“超预算支出”“收支进度缓慢”“专项债券使用及政府直达资金管理不规范”等情况，自动生成预警报告并转财政部门处理；政府债务审查模块，通过设置政府债务弹性系数、政府债务与GDP变化率之间的关系及当前经济运行趋势，融合市、县债务情况，对债务规模、偿债高峰、还本付息额等指标要素进行分析，对预算安排举借债务规模的合法性、合理性作出评价，严防形成债务风险；专项资金模块，对任何专项支出，将使用主体、预算安排、实际支出、使用绩效、审计问题、政策变化等六个方面关联起来，对目标实现情况、跨年度预算平衡变化、本年收支等进行分析和预测，提高监督精准度和针对性；宏观经济分析模块，运用系统近70年的海量统计数据，分析经济社会发展指标运行轨迹、趋势和规律，对图表反映出的长期性、结构性问题提出意见建议，为经济高质量发展提供决策参考。

三、管用实用，提升预算联网监督智能化水平

基础在联，关键在用。按照全国人大《“十四五”人大预算联网监督系统建设和使用发展规划建议》和常委会预算工委在今年元月召开的预算联网监督系统建设和使用工作交流全国（视频）会议精神，安阳市人大进一步建立完善预警机制，运用大数据分析和智能化技术，切实增强监督实效。

完善联网监督预警机制，充分发挥在线监督作用。深化人大预算联网监督运用工作，通过线上审查、预警、分析和线下调研、视察、专题询问、整改反馈等多种方式相结合，常态化分析，穿透式核查，多领域运用，进一步提升人大审查监督质效，在日常工作中真正形成“一报告一研究一反馈”的工作机制。一方面，每季度系统自动分析部门预算数据、筛选疑点信息、出具预警信息报告，市人大组建工作专班对预警反映的情况进行研究分析逐一核查，确定具体问题清单。近三年，累计向财政、住建、发改、科技等三十多个部门和单位发出预警提示信息 2000 余条，主要有“支出进度慢”“应直接支付而授权支付”“应直达而未直达”“大额支出未见政府采购计划”“基本支出挤占项目资金”“隐瞒公务接待费”等；另一方面，赴相关部门实地调研，听取汇报，引起相关部门高度重视，针对提示信息认真核查，分析原因，提出整改措施，并按时形成书面答复意见反馈市人大，完成预警、审查、分析、意见转交、整改、反馈的良性闭环。今年上半年，人大预算联网监督提示函已发出三期，涉及提示信息上千条，受到财政部门高度重视，有力促进了财政预算管理水平的提升。

保障基础数据支撑，提升服务“三会”能力。安阳市人大将 400 多条预算审查相关的法律法规等硬性要求设置成预决算审查预警指标，能够在系统中一键生成预算决算的初步审查意见，大幅提升了工作效率。运用大数据理念与技术，提炼数据内容，阐释数据价值，在对预算执行、政府债务、农科教专项资金、票决民生实事项目预算等重点关注方面进行专题监督时，能够自动生成相关基础数据，为各专门委员会服务人代会、常委会、主任会议提供参考。

同时，系统支持人大代表在线查看相关数据、及时反馈意见建议，充分保障代表知情权、参与权、表

达权和监督权，尊重代表主体地位，提升代表参与监督的积极性和主动性。如，人大代表可以通过预算联网监督系统实时查看重点支出、重大项目、政策热点问题等预算安排、预算执行情况，及时准确地了解政府的钱花在了哪里，绩效如何。还可采取“固化+模糊查询”的方式，查询近两年指定月份、部门的收支情况，并下载预决算报告、专项报告、审计报告、政策法规等文件，为预算审查和日常监督提供参考。在人代会会议期间，人大代表足不出户就能通过系统查看预决算报表，在报表上实时进行标注，将颗粒度细化到每一个科目账户，随后系统自动生成代表的反馈意见并报送预算工委，提升审查效率和质量。

线上线下结合，为市委市政府决策和经济社会高质量发展服务。近年来，结合监督调研情况，安阳市人大运用宏观经济分析模块，对经济指标历史数据进行分析，发现经济社会发展的规律和短板，结合贯彻创新、协调、绿色、开放和共享的新发展理念，为安阳市建设现代化区域中心强市提供了辅助决策参考；以系统数据分析为基础而形成的《半年经济运行情况分析》《关于提升我市社会消费品零售额的几点建议》等十余篇报告，获市委、市政府主要领导批示和省市调研成果奖。

2021 年 4 月，全省人大预算联网监督工作会议在安阳市召开，会议推介了安阳市的经验做法；2022 年，在全国人大常委会和河南省人大常委会的坚强领导下，安阳市人大预算联网监督系统建设与运用成绩斐然。“建好用好预算联网监督系统”被评为 2022 年度省人大系统“出彩工作”，新乡、焦作、濮阳、信阳、许昌、漯河等多个兄弟地市多次来考察学习人大预算联网监督系统的“安阳做法”；2023 年元月，“发挥审计监督合力，线上线下看好人民的钱袋子”作为典型案例，代表河南省在全国人大预算联网监督系统建设和使用工作交流会上印发交流。下一步，安阳市人大将深刻领会中央、省委和市委人大工作会议精神，进一步增强做好新时代人大工作的政治自觉，开拓创新，锐意进取，依法有效行使好宪法赋予的监督权，推动我市人大预算审查监督工作再上新台阶。

（作者系市人大常委会预算工委主任）

关于检查《河南省职业培训条例》 贯彻实施情况的调研与思考

◎ 李 阳 申腾飞

2023年5月至8月，市人大常委会在全市范围内开展了贯彻实施《河南省职业培训条例》（以下简称《条例》）执法检查。由市人大常委会副主任王现波带队，部分市人大常委会委员、社会建设委委员、人大代表组成检查组，进行了多层次的全面检查。

一、执法检查工作情况

本次执法检查从5月下旬启动，积极部署、扎实开展。集中组织认真学习了《条例》规定及相关法律法规政策，突出检查重点、夯实检查基础。认真制定执法检查方案，召开专题推进会，听取市政府及相关责任部门和部分基层单位的履职情况汇报。运用明查暗访、“一县（市、区）一方案”和“前期调查+实地检查”等方式，对北关、汤阴、林州及多家民办培训机构、企业和职业院校进行了深入检查。采取“一委、一查、一测、一结合”等形式，开展了多层次的检查，确保了执法检查工作实效。

二、《条例》贯彻实施情况

目前，全市共有17所职业院校，其中，高等职业院校4所、中等职业院校13所。技工院校4所、民办职业培训机构118所、劳动就业训练中心6个、企业培训中心73个，各类技能评价机构204家，形成了融合发展的现代职业技能教育和培训体系。

（一）职业培训责任落实较好。市政府将职业培训纳入“十四五”规划的重要内容，配套出台了一系列支持政策。以推动“人人持证、技能河南”进入全省第一方阵为总目标，高规格成立了领导小组和工作专班。将推进职业培训、“人人持证、技能河南”建设列入市政府重点民生实事，纳入行业部门和县（市、区）目标考核体系。

（二）职业培训能力不断加强。先后推动了安阳大学科技园、林州建筑职业技术学院等一批重大职业教育培训基础设施项目建设。打造出市级决策主导、

部门齐抓共管、县（市、区）协同联动、职业院校和培训机构同向发力的职业培训矩阵。支持、鼓励、指导企业开展职业培训评价，2019年以来，全市25家大中型企业培养企业新型学徒2607人。2021年以来，获批省级高技能人才培养示范基地3个，省级人力资源品牌培训示范基地2个，创建省级技能大师工作室3个，争取省奖补资金1500万元。

（三）职业培训工作持续深入。一是推进“人人持证、技能河南”建设成效显著。截至到今年8月份，全市实际完成各类培训48.65万人次，新增技能人才38.99万人（取证），其中，新增高技能人才16.29万人，均超额完成了省定目标任务。二是专项行动有效实施。2019年至2021年，连续三年推进全民技能振兴工程暨职业技能提升行动，全市技能人才队伍不断壮大。三是“产教融合”型企业实现发展。安阳全丰、贝利泰陶瓷等4家企业获批全省“产教融合型企业建设培育单位”。四是“以赛促训”亮点纷呈。成功举办我市第一届、第二届“洹泉涌流杯”职业技能竞赛，



市人大常委会副主任王现波带队开展《河南省职业培训条例》执法检查

设置赛项 21 个。参加省第一届、第二届职业技能大赛，累计获得 1 银 2 铜和 55 个优胜奖。

(四) 职业技能评价不断规范。一是评价主体不断壮大。目前，我市有各类职业技能等级评价机构 204 家，其中，社评机构 39 家、企评机构 128 家、院校机构 17 家，专项能力评价机构 20 家。能够评价职业(工种) 119 个。二是企业自主评价逐步提升。目前，全市 128 家企业完成自主评价机构备案，累计开展自主认定取证 10.88 万人。三是职业院校考核评价得到加强。推行高校“学历证书+若干职业技能等级证书”考核评价和“双证书”制度，推动开展“1+X 证书” 2768 人。四是社会评价机构管理更加规范。2022 年，在全省率先出台《安阳市职业技能等级评价机构管理办法》，社评机构累计组织考核认定取证 11.26 万人。在全省率先完成“证书上网”，取证质量全省领先。

(五) 职业培训保障与监督依法落实。一是信息化管理能力不断提升。拓展信息化平台功能，“发券—培训—评价—持证—兑现”闭环管理不断完善，提高了对劳动者培训就业全链条服务水平。二是资金支持保障积极落实。2022 年以来，全市共筹集各类资金 7000 余万元，支持职业培训工作开展。三是执法监督力度持续加大。定期组织专项审计、绩效考核，确保相关资金使用的安全和效益。四是宣传教育积极推进。加大技能人才激励表彰和典型事迹宣传，营造我市职业培训良好社会氛围。

三、存在问题

(一) 职业培训发展环境仍需优化。一是对职业培训认识还不深。多数家长和学生认为，接受职业教育是“无奈选择、最后出路”。一些企业仍把职工技能提升视为“额外成本”。部分劳动者认为经验够用、再学无用。二是组织推动还不够有力。一些县(市、区)长远谋划、系统推进工作少，一些基层部门对《条例》规定的职责、任务不清，工作的主动性还不高。三是宣传贯彻还不够深入。一些基层单位对《条例》及相关政策要求还不清楚；个别院校、机构、企业未严格依据《条例》开展培训工作；部分劳动者对基本权益条款还不了解。

(二) 职业培训事业基础还较薄弱。一是培训主体发展还不完善。全省有中高等职业院校 420 余所，我市仅 17 所；省内各类民办培训机构 1700 余家，我

市仅 118 家。同时，全省仅我市未建立技师学院。二是培训基础建设有待提升。中职院校标准化建设欠缺，相关教学设施配套老化落后。一些民办培训机构、企业的办学“硬件”、教学“软件”、训练条件还不高。三是培训项目建设还需加快。受专项债券资金未发行影响，限制了滑县电商职业中专二期建设、北关区职业技能培训中心等一批项目建设实施。四是培训资源供给还不平衡。全市职业院校、培训评价机构分布还不均衡，存在“城区多、县乡少”。工业少的县区缺少企业类培训主体，一些安全领域的培训机构，还未实现县(市、区)全覆盖。五是人力资源市场对职业培训缺乏支撑。我市人力资源服务及市场开发和建设还不够充分，缺少现代化平台载体，人力资源品牌培训示范基地建设还需进一步强化。六是先进培训模式探索还不多。探索实施“工学一体化”“职业培训包”“互联网+”等先进培训模式力度还不小。

(三) 职业培训体系还有明显短板。一是培训管理体系还不顺畅。职业培训工作涉及 10 多家部门、多个社会组织 and 单位，工作上，整体呈分散管理状态，相关综合协调、协同推进机制还不健全。二是公共实训基地还需提升。公共实训基地共建共享力度还不够大，50% 县区未配建公共实训基地，综合性公共实训基地。三是职业培训师队伍建设偏弱。职业院校“双师型”教师短缺，民办培训机构专职教师不足。四是企业培训制度落实还不到位。一些中小微企业建立职工职业培训制度不完善，缺乏职业培训专职机构、专人负责。一些中大型企业还没有建立相应的培训基地。五是落实上级政策还有不准确情况。省级“人人持证、技能河南”有关政策规定的“2022 年起，每人每年可享受不超过 2 次的职业培训补贴”，个别县(市、区)规定“每人五年内只能享受 1 次”。

(四) 职业培训评价质效有待提升。一是服务产业经济发展力度还不够。我市涵盖的 119 个职业(工种)中，服务制造业类的偏少。围绕千亿级、百亿级主导产业经济发展，缺乏专项性、专业性职业培训支撑。二是培训的针对性、实效性还不够强。职业院校专业设置与企业需求不够匹配，一些培训机构办学内容同质单一。一些劳动者反映，培训后对就业择业帮助有限。三是推进重点群体培训还有难度。农民劳动力有“农学矛盾”；贫困劳动力、失业人口集中

培训难;残疾群体存在“参训难、取证更难”。四是“产教融合”发展还不够。建设产教融合型企业积极性不高,全市仅4家省级产教融合型企业。五是“校企合作”还不够深。企业用人需求、评价标准、培养模式不能完全转化为院校的办学行为,产业和专业、岗位和课程、车间和课堂等缺乏有效对接。

(五) 职业培训保障与监督还需加强。一是基层经费支持保障还不够充分。多数县(市、区)反映财政压力大,主要依靠上级专项资金,地方配套资金有限、支出较慢。二是对职业培训的投入机制还不完备。在争取上级资金、利用金融资本、引导社会捐助等方面,还有待进一步强化。三是系统规范、综合监管有待加强。部分企业提取和使用职工教育经费还不到位。相关部门对培训效果监管少。个别基层部门因操作不当,出现超发补贴资金现象。

四、意见建议

(一) 进一步优化职业培训发展环境。一是提高对职业培训的重要性认识。各级政府及有关部门要深刻领会总书记关于职业教育培训事业的重要指示精神,加大模范典型选树,持续转变社会观念、提高参与积极性。二是强化组织领导推动。将职业培训事业发展列入更为重要的议事日程,提高综合考评指标权重。强化工作组织领导,实施定期研究、专题推进。三是加大宣传贯彻力度。充分运用各类媒体平台,提高普法率、关注度。

(二) 进一步夯实职业培训事业基础。一是推动培训主体发展壮大。加大争取上级政策、项目、资金支持,提高各类职业院校建设数量、规模和水平,加快建立安阳技师学院。配套民办培训机构兴办、扶持优惠政策。二是加强培训基础建设。大力推进职业院校标准化建设,进一步整合民办培训资源,引入龙头企业、品牌机构入驻安阳。三是加快培训项目建设。统筹解决专项债券资金发行问题,推动全市各类职业教育项目加快建设实施。四是优化培训资源配置。市级层面加大对职业培训资源的布局优化、统筹配置,县(市、区)加大职业院校、培训机构建设力度。安全领域的培训机构要实现县(市、区)全覆盖。五是推动人力资源市场加快发展。加大对我市人力资源服务及市场建设开发力度,推进建设产业园区。强化人力资源品牌培训示范基地建设。六是积极探索先进培

训模式。积极探索实施“工学一体化”“职业培训包”“互联网+”等先进培训模式。

(三) 进一步加强职业培训体系建设。一是理顺培训管理体系。加强对职业培训工作的总体规划、职能整合,建立健全部门联席会议制度,完善职业培训综合协调、协同推进机制。二是加大公共实训载体建设。加大全市公共实训基地共建共享力度,支持县(市、区)投建公共实训基地。进一步探索建设综合性公共实训基地。三是加强职业培训师资队伍队伍建设。建立灵活的师资队伍管理机制,提高“双师型”教师比例。完善职业教师技能提升、职称评定、薪酬分配等激励机制。四是加大企业培训制度落实。推动企业完善职工职业培训制度,鼓励中大型企业建立培训基地。五是准确落实上级政策要求。严格落实省级“人人持证、技能河南”有关政策规定。

(四) 进一步提升职业培训评价质效。一是提高服务产业经济发展能力。加大与我市主导产业发展关联度更高的职业(工种)培育、开发、建设力度。围绕千亿级、百亿级主导产业经济发展,提供专项性、专业性职业培训支撑。二是提升培训的针对性、实效性。推动职业院校专业设置与企业需求对称、匹配。引导民办培训机构开展差异化、特色化和高层次、高端化的职业(工种)培训。三是持续抓好重点群体培训。加大宣传引导、适当补贴、示范带动,持续做好农民劳动力、贫困劳动力、失业人口和残疾人等重点群体培训工作。四是推动“产教融合”更好发展。在推动产教融合上制定一套扶持、奖励、优惠政策,提高企业创建积极性和主动性。五是推进“校企合作”更加紧密。搭建校企合作共建新型专业、共同招生招工、共组师资队伍、共建实习基地、共搭管理平台、共评培养质量的平台机制。

(五) 进一步强化职业培训保障与监督。一是加大基层经费支持保障力度。将县(市、区)按比例配套职业培训资金作为重要考核指标,进一步加强资金使用绩效评价。二是建立多元化投入机制。在争取上级资金、利用金融资本、引导社会捐助等方面进一步强化。三是加强系统规范、综合监管。监督企业足额提取和使用职工教育经费。提高对教学效果的监管力度。进一步加强对违规套取、挪用职业培训资金等情况的执法监管。

(作者单位:市人大常委会)

为殷都发展当好“压舱石”和“助推器”

——殷都区人大常委会对区自然资源局专项视察的调研与思考

◎ 高 军

耕地保护是粮食生产的根本，而粮食充沛是社会稳定的“压舱石”。项目建设是经济发展的根本，而项目用地的要素保障及时到位，是经济发展的“助推器”。今年7月，殷都区人大常委会组织由市、区两级人大代表和财经预算审查委员会专职委员组成的专项视察组，采取实地查看、调研座谈、个别谈话、抽查卷宗、征求意见等方式，对区自然资源局工作进行了专项视察，针对存在的问题进行了深入思考。

一、区自然资源局依法履职情况

近年来，区自然资源局紧紧围绕“两保一增”目标开展工作，在国土空间规划、建设项目征地、土地整理复垦、国有土地出让、不动产登记发证等方面积极努力，做了一定的工作。

（一）坚持基本国策，守牢耕地红线。习近平总书记在视察期间，作出了河南要重点保护好耕地，保障国家粮食安全的重要指示，进一步明确了耕地保护工作的目标任务。一是提质增量。引入省、市土地整理复垦资金，对全区城镇规划区外的空心村、工矿废弃地进行了拆旧复垦和规划平整。五年累计拆旧复垦乡村建设用地面积约4640亩，开发整治补充耕地储备项目1730亩，耕地提质改造项目规模面积615亩。通过土地整理，使区耕地保护不仅实现了数量不减少、质量有提高的目标，并且产生的增减挂钩指标有力支持了重点项目建设和乡村振兴。二是节约集约。在建设规划方面，严格落实“三区三线”划定，禁止在基本农田保护区规划建设项目。在项目准入方面，严格预审把关，杜绝投资强度和土地利用率低的项目落地。在土地利用方面，加快推进消化批而未征、未供、未用和闲置土地。三是严格执法。大力整顿土地

执法队伍，建立了全区“一网两长”等土地执法巡查机制，筹资100多万元配置完善了执法装备，强化了执法力量。按照中央和省市有关部署，开展了一系列土地执法专项行动，全区违法占用耕地案件数量逐年下降，特别是通过全国“农耕房”问题整治专项行动，基本实现了违法占用耕地“零新增”的目标。

（二）围绕经济发展，提供要素保障。一是做好国土空间规划。国土空间规划职能划归自然资源部门后，该局主持编制的《安阳县西部片区国土空间总体规划（2021—2035年）》于今年5月20日通过了省级专家组评审，经区人大常委会审议通过后，已呈报省自然资源厅审查。二是保障重点项目用地。在全省建设用地指标日趋紧张的情况下，积极运用城乡建设用地增减挂钩等政策，围绕重点建设项目需求，该局组成工作专班，主动靠前服务，共组织上报57个用地批次，总面积7300余亩。保障了顺成、利源、曲沟铁合金园区等省、市重点项目和理工中专、安丰卫生院、启明学校、安丰乡老年活动中心等一批民生项目建设用地，为我区经济社会发展提供了土地要素支撑。三是大力推进财政增收。近年来，该局着力发掘土地资源的经济价值，努力增加区、乡（镇）两级财政增收。全区累计出让国有建设用地43宗，实现出让金收入近17亿元，通过土地整理复垦，产生建设用地指标收益约4亿元。土地整理复垦和提质改造产生的收益返还后，提高了乡镇财政和村集体经济收入，为全区乡村振兴提供了有力的资金保障。

（三）强化土地执法，优化营商环境。一是锻造队伍，强化执法。目前，执法岗位人员通过培训、考试，持证上岗率100%，其他管理和技术岗位拥有中级以

上任职资格 45 人，保证了各项业务严格依法依规开展。坚持土地违法案件预审和集体会审制度，保证了办案质量。近年来，该局土地执法案件行政复议维持率保持 100%，无行政败诉。二是规范流程，提速增效。不动产登记窗口通过优化业务流程，开展登记系统数据库和基础信息平台改造和建设，实现了业务数据与部、省级平台数据平台互通。推动“互联网+不动产登记”工作模式，进一步优化流程，压缩办理时间，在保障登记质量的前提下，将一般登记业务、抵押类登记业务办理时间压缩至 1 个工作日，查询、查封、注销等登记 1 个小时内办结。三是上门服务，亲民便民。强化服务窗口建设，打造服务型、效能型窗口，窗口工作人员为“老弱病残孕”等行动不便的群众开展预约上门服务业务，便利群众办事，省时、省心、省力。四是延时服务，惠民利民。要求窗口工作人员对在办理登记过程中超过工作时间的，实施延时办理，最大限度服务群众。

二、存在的问题

(一) 干部队伍固化，工作活力不足。一是在现行双重管理体制下，干部晋升、交流渠道不畅，而在同一岗位干太久易生惰性和厌战情绪，且不利于干部多岗位锻炼成长。二是干部队伍年龄结构不合理，年轻干部存量明显不足，未形成“老中青”优化结合、梯次配备，局机关及局属事业单位现有人员中，年龄在 45 岁以上的占 63%；30 至 45 岁的占 35%；30 岁以下的仅占 2%，干部队伍严重青黄不接。三是管理岗位职员等级晋升九进八未落实，涉及 70 余人，严重影响干部的工作积极性。

(二) 土地执法乏力，效力发挥不足。近年来，中央和省、市就贯彻落实习近平总书记关于保护耕地、防止耕地“非农化”、“非粮化”的重要指示而陆续出台了一系列相关文件、政策，但是由于我区辖区地域广、面积大，土地执法队伍人员少，学习政策不及时，理解不透彻，“牙齿”仍不够坚硬，措施仍不够强劲。一方面，有 5200 余亩转而未用的土地；另一方面，违法占地偶有发生。“田长制”执行不力，甚至形同虚设，个别村干部作为最基层一级的“田长”，非但没有发挥知情即报的“神经末梢”作用，甚至还往往成为非法占地的默许者和保护伞。

(三) 要素保障迟缓，跟进服务不足。截至目前，殷都区中轴线北延和 S301 两条道路的建设用地已经省政府批准征收 2 年多的时间，因财政资金短缺，跟进服务不够，对群众补偿不到位，无法实施供地。三年疫情期间，工业项目进度放缓，房地产项目迟滞，土地出让业绩平平。

三、几点建议

(一) 进一步优化该局班子队伍建设，确保将勇兵强。区划后，该局班子成员有 13 人，但工作上并未做到个个以上率下、奋勇争先。为此，建议区委、区政府协调市自然资源和规划局进一步优化该局领导班子配置，畅通干部横向交流渠道，以确保要素保障部门高效运作，真正发挥殷都经济发展“助推器”的作用。

(二) 进一步强化乡镇执法队伍建设，严守耕地红线。按照上级要求，从今年 7 月 1 日起，土地执法权全部下放至基层乡镇，虽然有半年的磨合期，这样就面临两个问题：一方面，区自然资源局现有执法队伍 20 余名工资属自筹性质的执法队员，将面临执法范围“萎缩”、业务量锐减，从而局里的预算外收入减少，工资无着落，队伍需瘦身的局面。另一方面，各乡镇却面临重新组建综合执法队伍，熟悉执法业务的局面。为此，建议区政府，一是进一步充实强化乡镇综合执法队伍力量，自然资源局强化执法业务培训和半年磨合期的业务指导及传帮带，确保土地执法不留死角和盲区；二是进一步强化“田长制”不折不扣的落实和失职渎职的问责，严守耕地红线。

(三) 进一步强化国土部门执行力建设，高效要素保障。一是区自然资源局要强化责任意识，从实抓好事关区委、区政府重大决策要素保障的政令执行和高效落实，形成“人人身上有责任，肩上有担子”的工作氛围，杜绝股室间的“肠梗阻”和“两张皮”。二是健全奖惩机制。将工作成效及工作实绩与评先评优、职称评聘相结合，让积极作为者享受到一定的奖励性待遇，懒政惰政者受到教育鞭策，甚至惩处。三是建立项目用地要素保障督查问责机制。由区委、区政府督查局牵头，区纪委、监察局参与，对全区涉及用地要素保障的项目列出台账，定期督办，跟踪问效，对确因消极怠工、懒政惰政延误项目进展的，严肃问责。

聚焦“五个表率”

谱写新时代龙安人大工作新篇章

◎ 龙安区人大常委会主任 姚宏斌

龙安区第五届人大常委会聚焦党的二十大赋予的新任务新使命，踔厉奋发、勇毅前行，通过争做“五个表率”，切实担负起宪法法律赋予的各项职责，充分发挥地方国家权力机关职能作用，推动人大工作高质量发展，谱写了新时代人大工作新篇章。

一、坚定信念，做旗帜鲜明讲政治的表率

人大常委会作为党委领导下的权力机关，政治性是第一属性，讲政治是第一要求。

树牢坚定政治方向。龙安区人大常委会始终坚持以党的政治建设为统领，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，党的二十大精神 and 习近平总书记在陕西延安和河南安阳考察时的重要讲话精神。通过全面系统学、深入思考学、联系实际学、长效跟进学，锤炼对党忠诚的政治品格、坚定听党话跟党走的理想信念。坚持在学懂弄通做实上当好表率，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，捍卫“两个确立”，做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格坚持“三会一课”、政治业务学习等制度，通过组织30次理论学习，全面提升践行全过程人民民主的思想自觉和行动自觉，全面提升人大机关全体干部的履职能力和水平，努力打造让党放心、让人民群众满意的政治机关、权力机关、工作机关、代表机关。

坚决落实区委决策。深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想及中央、省委、市委、区委人大工作会议精神，始终坚持

区委对人大工作的全面领导。自龙安区第五届人大常委会换届以来，共召开人大常委会会议10次，人大常委会主任会议20次，始终把全区人大工作置于党委中心工作和经济社会发展全局中谋划和推进，切实做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。27项重大事项决定和7次人事任免工作，严格依照法定程序，依法行使任免权，确保区委决策和意图顺利实现；重点监督工作、重要会议活动和重大问题决策，都及时向区委请示、汇报；每年坚持向区委常委会专题汇报一次人大工作，主动听取区委对区人大工作的指示和意见，将强化党的领导贯穿到全区新时代人大工作的方方面面和整个过程。

坚持全面从严治党。严格按照中央、省委、市委和区委全面从严治党的部署要求，把履行全面从严治党主体责任、切实做好党风廉政建设和反腐败工作纳入重要议事日程，与人大工作同谋划、同部署、同推进。班子成员认真履行“一岗双责”责任制，不断强化以案促改警示教育工作，把全面从严治党、党风廉政建设和反腐败各项工作任务落到实处，切实实践行政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，有力推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作深入开展，形成政治坚定、风清气正、务实重干、团结奋进的良好政治生态。

二、砥砺奋进，做履职尽责勇担当的表率

人大常委会的职责、使命，决定了人大常务委员



龙安区人大常委会主任姚宏斌带队视察区经济运行和重点项目建设工作

会组成人员必须在履职尽责、助推经济高质量发展方面当好表率。

聚焦经济运行监督，推动经济社会高质量发展。区人大常委会紧紧围绕区委中心工作，强化经济运行监督，全力助推经济高质量发展。主要听取和审议了区政府关于国民经济和社会发展规划执行情况、深化先进制造业开发区体制机制改革、“万人助万企”活动等多项工作报告，大力开展重点项目建设、高标准农田建设、生态旅游建设等视察调研活动，全力助推龙安经济高质量发展。

聚焦民生实项目，推动民生事业健康发展。区人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，紧贴民生事业发展，强化民生保障监督，切实做到民有所呼、我有所应。着重听取和审议了区政府关于拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、非物质文化遗产保护利用、老旧小区改造、食品药品安全监督管理、基本医疗卫生和新冠疫情防控、民生实项目完成情况等工作报告；对问题楼盘处置化解、新形势下促进充分就业、中心城区防洪排涝、街道（乡镇）便民服务中心建设等情况进行了视察调研；依法推动解决农村人居环境整治、食品安全监管、基本医疗卫生、民生实项目实施等群众关心关注的热点难点问题，千方百计提升人民群众的幸福感和

获得感。

聚焦法律法规实施，推动民主法治建设稳步发展。区人大常委会坚持把法律监督作为重要职责，不断加大法律法规贯彻执行监督力度，切实增强监督实效，促进依法行政、公正司法。着重开展了高标准农田保护条例、安全生产“一法一条例”、残疾人保障“一法一办法”贯彻实施等执法检查活动，听取和审议了区政府关于“七五”普法工作情况、环境保护法贯彻实施情况等工作报告；审议通过龙安区关于开展法治宣传教育的第八个五年规划、区人大常委会会议事规则制度等；持续开展了“员额法官、员额检察官民主评议”活动，深入推进法治龙安建设，为全区经济社会高质量发展和社会大局稳定提供有力的司法保障。

三、务实重干，做服务大局促发展的表率

服务全区中心工作。区人大常委会班子成员积极参与全区工业、城建、生态、三产物流等中心工作。先后组织召开城建工作例会、自行车厂片区拆迁工作推进会；参加区重点项目建设暨“三个一批”工作推进周例会，西南片区城中村改造搬迁、创建国家文明城市等；承担了分包乡镇工作，积极参与重大活动信访维稳工作、人居环境整治工作，强力助推打赢“三大攻坚战”等，为全区的社会稳定、经济发展贡献力量。

深入疫情防控一线。区人大常委会坚持把做好疫情防控工作作为重大政治任务，坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，按照要求严格做好疫情防控工作。2022年，人大常委会领导干部带头，先后组织11名机关党员干部下沉到疫情集中隔离点参与疫情防控工作，全体干部深入到分包村、社区协助开展核酸检测和“双联双提升”工作。区人大常委会积极动员，人大代表积极投身疫情防控工作，共向各级政府、慈善总会、疫情人员捐赠款物共计159.5万元，以实际行动践行了人民选我当代表、我当代表为人民的光荣使命。

四、恪尽职守，做联系群众惠民生的表率

区人大常委会始终坚持人民至上，坚持把充分发挥代表主体作用作为做好人大工作的坚实基础和强大

动力，不断发展全过程人民民主，加强人大代表工作能力建设，全力支持和保障代表依法履职、发挥作用、展现风采。

代表履职平台创建成效显著。召开星级人大代表联络站建设推进会，高标准打造星级人大代表联络站和全过程人民民主基层示范点。畅通代表联系选民群众、反映社情民意、办理民生实事的渠道。开展县级领导干部进代表联络站联系人民群众主题活动，直接听取人民群众的意见建议，帮助解决基层发展难题。目前，龙安区着力打造1个省级示范点，4个市级示范点，17个区级示范点，全区11个乡镇（镇）街道代表联络站全部荣获市人大常委会“五星级人大代表联络站”称号，做到了全过程人民民主基层示范点全覆盖，从制度程序和参与实践上保证人民群众当家做主。2022年以来，共接待选民319人，解决群众问题110余件。充分发扬人民民主，凝聚人民最大共识，保障人民当家做主。

代表议案办理更加有效。2022年，听取审议区政府关于五届人大一次会议代表议案、建议、批评和意见办理情况的报告，持续开展重点建议办理情况专题评议，以“专题调研+听取报告+满意度测评”方式，对议案建议办理情况进行全过程监督，坚持内容高质量、办理高质量，做到议案建议办理既重结果、也重过程。对代表在大会和闭会期间提出建议的办理情况，做到件件有反馈，使代表议案建议办理质量、效率和水平不断提高，推动办理效能进一步走深走实。

代表履职实践持续深化。制定《龙安区民生实项目人大代表票决制工作方案》，在全区全面推开民生实项目人大代表票决制度，推动民生实项目从“为民作主”向“由民作主”“由民监督”“由民评价”转变。探索基层民主实践“新途径”，在全区6个街道全面推行街道议事代表会议制度，有效激发街道人大工作活力，丰富拓展践行全过程人民民主的载体，畅通基层民主“最后一公里”。持续开展走进农村、助力乡村振兴，走进社区、助力文明城市创建，走进企业、助力营商环境提升“三走进、三助力”主题活动，及时把人民群众的所思所盼转化为人大代表依法履职

的生动实践。

代表志愿服务活动有序开展。研究制定了“人大代表志愿服务活动”工作方案，组建区人大常委会人大代表志愿服务团队，组织部分人大代表志愿者深入到农村、社区开展教育、卫生、法律、公证、农技、医保、养老等志愿服务活动，不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，弘扬志愿服务精神，推动人大代表履职尽责，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

五、廉洁自律，做维护形象正作风的表率

作为人民管理国家的代表机关、权力机关，人大常委会坚持在廉洁自律方面先人一步、快人一拍，当好模范、做好表率。

把标尺立起来。党纪国法是最大的规矩，是逾越的红线。区人大常委会每年定期召开全面从严治党工作会议，不折不扣执行中央、省委、市委和上级人大的决策部署，在工作和生活方面，坚决遵守各项纪律规定，做到严以修身守法度、严以用权守规矩、严以律己守本分。

把底线划出来。依法依规、遵章守纪、敢于善于监督，是人大履职尽责的底线，更是新形势新任务下，扮演好社会公平正义的忠实维护者和人民根本利益的坚强保护者。区人大常委会在开展评议、执法检查等工作中以法律规定为准绳，把遵规守纪当天职，以规范为尺度，严格依法履职、按程序操作，使自己的一言一行符合既定规范和要求，自觉维护党的主张和法律的尊严。

把形象树起来。人大代表是人民群众的代言人，又是各行各业的先进分子和带头人，不仅要遵纪守法，时时处处依法办事，而且要敢于同各种违法行为作斗争，自觉维护宪法和法律的尊严，带头遵纪守法，做遵纪守法的模范。区人大代表在执行代表职务时自觉遵守中央八项规定精神，正确处理从事个人职业活动与执行代表职务的关系，维护宪法法律权威，维护代表良好形象，倍加珍惜人大代表荣誉，真正做到“人民选我当代表，我当代表为人民”。

汤阴县城关镇： 人大代表齐助力 筑牢防溺水安全堤

◎ 张力丰

夏季是溺水事件的高发季节，为进一步增强中小学生防溺水安全知识，加强未成年人暑期安全教育，共筑防溺水安全防线，7月11日，汤阴县城关镇人大代表纷纷行动，化身“宣传员”“巡防员”，多措并举切实保障青少年生命安全。

“安全牢牢记在心，夏天游泳防溺水，河沟水库和池塘，千万不能胡乱行。一旦发生溺水害，喊人救命没人听，千万注意防险情，安全牢牢记在心……”7月11日下午，城关镇人大代表、社区网格长许经昊带着小喇叭，与网格员一起穿梭在西关社区辖区各主干道、小区楼栋，循环播放防溺水注意事项和安全知识，连日来，象这样的场景在城关镇各村、社区随处可见。

每年的7、8月，是溺水事故多发高发期，为进一步增强群众安全防范意识，防止溺水事故发生，城关镇人大组织人大代表开展多种形式的宣传教育和督促巡查，扎实有效开展防溺水工作，全力筑牢防溺水安全防线。

主动化身“宣传员”，织密宣传覆盖网。人大代表充分发挥密切联系群众的优势，线上线下同发力，带着小喇叭走街串巷，利用傍晚、周末等时间节点，摆好“宣传摊位”，配合发放宣传单、悬挂宣传标语的形式教育引导青少年不要到河边、水库等危险区域游泳、嬉戏；同时人大代表在辖区走村入户，召开农民夜校、登门走访，点对点、面对面讲解防溺水知识。线上通过微信群等途径向群众宣传普及防溺水安全知识、政策措施，确保宣传教育到位和防范措施到位。



截至目前，通过城关镇悬挂张贴标语、电子屏，召开农民夜校等25场次，开展主题宣讲8场次，发放宣传1000余张，做到防溺水宣传教育全覆盖、无死角。

严格当好“巡防员”，盯紧安全重点区。城关镇人大代表联合综合执法、各村（社区）、派出所、网格员等各方力量组建10个巡逻小组，深入汤河等重点区域开展巡逻排查，发现青少年下水游玩行为，及时制止，确保不出现溺水事故，形成防溺水工作的有效合力，真正将防溺水工作落到位。

城关镇人大主席刘洪超表示：“作为全县政治经济文化中心，人口多，情况复杂，任务艰巨；我们镇100名人大代表争当防溺水工作宣传的排头兵，多措并举开展防溺水工作，真正做到有人巡、有人防、有人管，全力筑牢防溺水安全网防线。为构建全民参与的防范机制、严防溺水事件发生贡献人大力量。”

汤阴县任固镇： “汛”速行动 人大代表防汛一线显担当

◎ 杨晓芳

为应对台风“杜苏芮”，7月29日，汤阴县任固镇各级人大代表积极响应号召，履职尽责，助力防台

防汛，深入防汛一线，筑起风雨冲不垮的“战斗堡垒”，以实际行动彰显人大代表的使命担当。

任固镇县人大代表、镇党委书记郭晓彤，深入辖区内35个村查看农作物受降雨情况，向各村党支部书记了解各村防台防汛工作进展，强调关键时刻，要切实担负起责任，严密布防，有能力能够应对一切突发情况，做好防台防汛的各项防御工作，确保辖区群众生命财产安全。

任固镇县人大代表、镇党委副书记、镇长张玉洲，巡查卫河流域任固段各水流水位情况，听取镇水利部门防汛工作情况汇报。强调当前已进入“七下八上”防汛关键期，防汛形势异常严峻，要在思想上高度重视、认识上绝对清醒，迅速转变工作重点，将防汛抗洪作为全镇当前首要任务，凝聚全镇力量，全力以赴做好险情预防和防御工作。

镇人大代表、党委副书记王栋，对辖区内35个行政村进行一一走访巡查，查看应急车辆、应急物资

筹备情况。督促各村务必将应急车辆到位，各村应急方案责任到人，应急物资齐全，一旦发生险情，能够第一时间投入使用。

任固镇县人大代表、镇人大主席王艺飞，巡查各村沟塘河渠存水情况，避免因强降雨引起村内内涝情况发生。同时，要求各村村两委干部、党员、人大代表等发挥积极带头作用，对村内坑塘、沟渠、老旧房屋、高陡边坡户、低洼地带等隐患点进行巡查，根据降雨情况加大巡查力度，切实做好防汛减灾工作。

镇人大代表崔文超、刘志永、李艳光、高春福、栗庆波、杜文兵等分别对卫河任固段赵王沟水流水位情况进行查看，巡查村内桥梁受损、公路积水情况。并在各自岗位巡查走访村内弱势群体住房情况，帮助群众解决实际困难，为群众的生命及财产安全“保驾护航”。

北关区万达园社区：

人大代表“坐诊把脉” 解决群众疑难问题

◎ 郝爱红



8月10日，北关区红旗路万达园社区邀请部分区人大代表在辖区省建七公司家属院开展“幸福圆桌会 人民来作主”主题活动。让代表现场“坐诊”，对群众提出的疑难杂症进行把脉，绘就以人民为中心的“同心圆”，让“幸福和谐星”照亮幸福生活。

活动中，北关区人大代表与选民深切交流，了解他们关于在人居环境、楼院基础设施建设以及一些需要解决的民生难题方面的意见建议。部分选民代表对该院目前正在进行的旧改工程以及旧改后物业管理、治安巡防、安全常识普及、进一步丰富群众文化生活等方面各抒己见，畅所欲言，为代表履职监督积极献言献策。区人大代表戴红旗说：“通过幸福圆桌会 人民来作主”这一主题活动，可以当场帮助群众解决部分难题，对当场解决不了的我们会充分监督作用，坚持问题解决“回头看”，真真实实让群众难题落到实处。”万达园社区为扎实推进“五星”支部创建工作，充分发挥党建引领示范带头作用，倾心打造“微服务”，依托小区党支部党群活动阵地，积极开展便民利民活动，形成支部“强磁场”，解锁党群服务新模式，让支部阵地聚人气、活动聚活力、服务聚民心。通过幸福圆桌会畅通干群沟通渠道倾听群众心声，变群众上访为干部下访，切实解决群众疑难问题。

安阳县：

教育如何规划建设 “执法检查+问政”来作答

◎ 王卫青 郝亚伟

新学期开学，不少细心的家长发现，安阳县（示范区）学校门前交通标志标牌立起来了，路口地标线刷新了，在交警、学校教师志愿者的指挥和引导下，校门口的交通秩序更好了……

这些让家长称赞的新变化源于安阳县人大常委会围绕《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》（以下简称《条例》）开展的“执法检查+问政”活动。

8月25日，在细致调研、全面排查、听取汇报等基础上，安阳县人大常委会组织由部分常委会组成人员、教科文卫专委会委成员、人大代表等组成的执法检查组，深入安东第一实验学校、安东第二实验学校、文星小学、桑园小学、国泰嘉园幼儿园等校园，实地查看学校工程进度和投入使用情况，详细了解项目建设情况和存在的困难问题，检查县政府贯彻实施《条例》情况，并紧扣《条例》规定条款，针对教育专项规划、投资建设、校园安全、配建移交等重点工作，采用代表问、部门答“一问一答”的方式，对县教育局、住建局、自然资源局、财政局、交通局、城管局等部门负责人，展开了一次现场问政。

为让问政会更有“辣味”、更具实效，安阳县人大常委会对问政题目进行严格保密，让相关部门负责人实打实现场作答、“红脸出汗”，确保问政更有力度、更加真实。

“我们还没有按照《条例》规定对教育专项规划进行调整到位，请问安阳县中小学校、幼儿园专项规划调整的编制情况如何？”市、县人大代表赵玉生直面问题、犀利提问。

“在规划时，我们采用了5分钟生活圈配套小学、10分钟生活圈配套中学的设计理念，满足学生就近入学需求。但在实施过程中，存在城市建设速度快、学校建设相对滞后的情况，导致部分学生不能就近入学。针对存在的问题，目前我们已在东片区新建安阳县第一实验学校和第二实验学校，同时开办了安阳县实验幼儿园安居苑园区等一批公办幼儿园。”安阳县自然资源局相关负责人说。

“学校门口无人行道、无限速和警示标志。50米内有流动摊点、小卖部，甚至售卖香烟给学生。另外，部分校园教学楼或围墙有广告牌、光伏设备等，存在



安全隐患，与《条例》第十六条、第十九条等条款规定不符。请问相关部门如何保障学生安全？有什么长效机制？”安阳县人大代表李治星就校园和周边安全问题进行了阐述和提问。

“县公安局将尽快在校园周边设置警示标志，加大警力进行高峰期校园周边巡查，建立定员定点巡查机制，为校园周边安全提供保障。”“县交通运输局会尽快排查校园周边人行道、限速标志等，及时整改。”安阳县公安局、安阳县交通运输局部门负责人结合本单位职责进行了答复。

代表一问到底，部门单位照单全收，全部认领。这场闭卷出题、现场作答、临时追问、当场测评的《条例》“执法检查+问政”活动，让业务不过硬者势必“脸红出汗”。“代表问政”现场提问、逐个解决，效果明显。

安阳县人大常委会主任李红院在问政会上强调，教育是最大的民生，必须始终高度重视教育发展。县人大高度重视东区教育建设、教师编制等教育重点工作，将持续督促县政府加快中小学校建设步伐。教育是最好的资源，必须始终坚持教育优先发展，城市新区发展、旧城改造以及其它居住区项目建设，要按照《条例》规定，优先布局、统筹配套建设中小学校幼儿园。教育是最大的德政，必须用心用情办好人民满意的教育，要超前谋划、高标准建设、高质量办校，以好的机制培育好的校誉。办好教育是全社会的责任，更是各职能部门的责任，必须支持教育做好做优，打造安阳县教育品牌。

内黄县：

搭建微信履职新阵地 践行人民民主全过程

◎ 张圣一

7月20日，内黄县人大常委会召开代表“进群亮身份、践行人民民主”活动动员会议，正式开启代表加入“内黄民声”监督服务微信群行动。县域内全国、省、市、县、乡五级共计1400余名人大代表按照所在选区情况加入全县各行政村、社区民声微信群，亮明人大代表身份，24小时全天候在线，随时听取民声、收集民意，真正做到零距离联系选民，进一步实现让群众有效参与民主管理、民主监督、民主协商。

“内黄民声”监督服务微信群由县纪委主导建立，已经实现了“一村一群+一户一人+关键人”的标准化建群模式，要求“党政”一把手、村干部、村医等关键人全部实名制进群，并建立了相应的管理、沟通、督办等制度，通过实践，民声微信群在信访稳定、社情民意等各方面发挥了重要作用。

在民声微信群建立之初，已有部分代表主动入群，在群众急难愁盼问题解决上发挥了举足轻重的作用。

繁阳街道北街社区向阳小区，因年久失修，小区内存在脏乱差、电线老化、道路路面破坏严重等问题，小区业主多次在民声微信群反映，县人大代表刘章群关注到该问题后，牵头组织业主代表协商组建了业主委员会，开展小区内大小事宜的监督活动。在小区业主委员会的监督下，整个小区的道路、供排水进行了彻底升级改造，铺设人行道约1400平方米、路边石约1300米，建窨井约40个，疏通下水道约950米，铺设沥青路面约4000平方米，改造后的小区街道整洁亮丽，供排水畅通无阻，彻底改变了小区脏、乱、差的局面，深受小区居民的欢迎。

后河镇余庄村县人大代表史秋文说，前些年村里

一直存在地块零散、小户种植成本高的问题，群众也多次反映，原来都是趁逢年过节找村民代表商议此事，但由于受多种原因限制，都是半途而废。有了民声微信群后，大家无论天南海北，还是农忙务工，都能够在微信群中发表意见，我们因势利导，在民声微信群中宣传土地合并优势和成功案例，收到了良好效果。通过微信群凝聚共识，积极发动群众破田破埂，破除原有地界、机耕道、水井等，小田“并”为大田，推动实现了“合大方”。

目前余庄村已实现合并全村小田地1000余块，整合改善集体坑洼沙埂土地30余块，增加集体可耕地166亩，充分盘活了土地资源，成功破解乡村产业发展用地瓶颈和机制障碍。村集体经济收入跃升至37万元，农户种植成本每亩降低了200-300元，壮大了村级集体经济，促进了

农民增收，提升了群众获得感和幸福感。

内黄县人大这次开展代表“进群亮身份、践行人民民主”活动，仅仅是开启强化代表联系，提升全过程人民民主基层实践的第一步。后续还要制定人大代表在相关信息收集、处理、反馈方面的制度、机制，进一步发挥民声微信群在解民忧、纾民困、惠民生、暖民心上的重大优势，使小小微信群成为代表履职大舞台。下一步内黄县人大将借力智慧人大平台建设，将民声微信群与智慧人大平台横向联结，有力结合，通过一系列的民意收集、建议督办、群众回访等制度，使民声微信群真正成为上情下达的桥梁，下情上传的纽带，反映民生、收集民意、解决民忧。



文峰区：

深化人大工作品牌建设 唱响基层民主“好声音”

◎ 王云然

为高效推进全过程人民民主建设，文峰区人大常委会靶向施力，深化“0372”人大工作品牌建设，积极拓宽代表履职路径，将零距离服务群众机制、三级代表履职体系与多领域品牌建设等工作相结合，通过线上线下两个渠道，全方位多层次拓展基层人大工作广度与深度，在基层站点实现365天全年无休的为民服务。

手指动一动 民意汇上来

“竹竿巷附近停车位太少，孩子工作一天回家经常找不到车位。”

一大早，区人大代表魏青就在梳理“代表直通车”小程序收集到的群众意见，再将问题逐一分类交办给相关单位，并同步将处理意见推送给街道人大工委后台终端。

“目前社区已在西营坑、竹竿巷周围规划了40多个停车位，相关情况您登陆小程序就能看到问题反馈。”魏青在收到社区处理意见后第一时间与群众沟通交流、邀请群众评价反馈。

这是文峰区“代表直通车，有事您找我”微信小程序日常性的工作流程，群众动一动手指，就能通过小程序实时反映问题，代表通过“线上工作间”，就能实现收件、转发、督办、反馈链条式处理。将原来分散、碎片化的群众诉求，在线整合“打包”，每一条建议、每一个问题的内容和数据做到“来可溯源、转有反馈、了有评价”。目前，小程序后台平均每天有60多名人大代表在线“值班”，代表联系群众实现“收集民意全方位、服务群众全天候”。

奔着问题去 议出办法来

艳阳下，小院里，大寺前社区正在议事小院里组织人大代表、社区群众十余人围桌而坐，就进一步推动社区发展各抒己见。“我这次向小院议事会提交一个议题”，大寺前社区居民代表张爱花说，“邻居刘大爷身体不好，希望社区统一安装具有标志性的爱心窗帘，让他每天早上的时候把窗帘支起来，晚上的时候再放下来，这样方便知道他的安全状况，我们就放心

了！”参会代表收集到群众意见后，将议事报告上报街道人大工委，社区协调辖区人大代表和社会力量，开展了“橙心诚意”爱心窗帘助老活动，48小时就为辖区内70岁以上独居老人全部统一安装了颜色较为醒目的橙色窗帘。“每天起床第一件事就是拉开窗帘，让志愿者知道我很好。”81岁的刘大爷激动的说，“每天都有人惦记着，我感觉很温暖。”

围院环坐，一场倾谈，这场“小院议事会”是文峰区人大常委会创建的民意表达新形式。人大代表、议事代表、单位负责人、社区代表面对面交流，真正让群众的事群众议、群众的事代表上心办，群众更乐意吐露心声，更真实表达想法，更高效对接群众诉求。

代表到网格 力量聚起来

西大街街道辖区内共有16位区人大代表，全部分组驻岗大寺前社区代表联络站；社区共7名街道议事代表，分别驻点参与小院议事会。他们每个人都有一个老百姓口口相传的独特称呼：“小巷管家”——社区党总支书记、区人大代表曲存香；“爱心队长”——企业届人大代表裴志斌；“贴心棉袄”——街道议事代表王伟霞；他们又有着一个共同的名字——“网格代表”。这是文峰区各级人大代表下沉网格为民尽责的一个缩影。



“要让‘会议代表’真正成为‘民意代表’！”去年以来，文峰区人大常委会首先在大寺前社区试行代表网格化履职。每个网格按照“1+3+N”管理模式，1名人大代表或议事代表结对1名社区干部，同时配备1名街道干部和1名社区民警，每个网格吸收区域内专家人才、社区志愿者等人员组成的代表服务团队。把“坐等式”接待转换为“上门式”联系，创新了代表调研和履职方式，也为基层人大工作、市域

治理能力提升注入了强大动力。

“人大代表的‘履职行囊’里，饱含着百姓的殷殷期盼，也承载着人民的幸福安康。文峰区人大常委会将继续积极践行全过程人民民主，听民之所呼、行民之所盼，拓宽民意表达渠道，让民情反映更有深度、民智汇聚更有广度、民生改善更有力度。”谈及未来人大工作，文峰区人大常委会党组书记、主任刘军信心满满。

北关区：议事会“议”出民生幸福事

◎ 刘安娜

“我们这条小巷以前道路坑洼不平，多亏了人大代表积极反映，现在终于大变样了。我们把这条巷称为‘代表巷’。”8月20日，居住在市北关区灯塔路街道新市民街的杨广玲说。



这件事情要从2022年8月14日说起。那天是北关区灯塔路街道议事代表会成立的日子。北关区灯塔路街道人大工委经过积极准备、宣传发动、反复讨论，最终推荐产生53名议事代表，其中50%以上人员来自基层一线，人大代表全部是议事代表。议事代表会成立了，代表可以通过议事代表会议参与街道民生实项目。代表围绕报告展开热烈讨论，在老旧小区改造、低保社保、救灾救济、优抚就业等民生工作、市政基础设施、生态文明建设、精神文明建设等方面提出建议。

“新市民西街两边是20世纪四五十年代自建的平

房，老式下水道经常堵塞。在此居住的居民多为老年人，道路年久失修，坑洼不平，给居民出行带来很大不便。这条小巷太小，维修既不能归到老旧小区改造范围，也划不到背街小巷治理范围。社区曾多次上报，一直没能解决。”民生实事代表牛静说。人大代表勤跑腿，社区群众少跑路。今年5月11日是新市民街社区人大代表进站日，人民大道小学校长雷振中和建工集团总经理刘民接待了社区群众。群众向两位代表提及修路的事，社区议事代表新市民街社区党总支书记柴瑞英也把实际情况和问题向两位人大代表进行了详细介绍，并说出自己的想法。两位代表当即决定，克服一切困难也要帮忙解决，为居民办好这件实事。

从今年5月中旬到6月中旬，在新市民街社区人大代表和议事代表共同努力下，通过北关区巡察组积极协调和住建部门的大力支持，经过一个月紧张施工，新市民东街和西街的道路得以修缮。两条崭新的小街道呈现在居民眼前，令大家欢欣鼓舞。在验收会上，居民高兴地给这条巷子起了一个好听的名字——“代表巷”，以此感谢议事代表给他们解决了大难题。

北关区灯塔路街道人大工委主任牛晓丽表示：“议事代表会充分调动各方面积极因素，整合利用社会资源，为人大街道工委开展工作和人大代表履行职务提供民意支撑，为街道科学决策、民主决策和工作推进提供民意互动渠道。借助议事代表会这一有效路径，一大批‘急难愁盼’问题得以解决，人民群众的获得感、幸福感、满意度正持续得到提升。”

龙安区：龙泉镇在村里建起联络站

◎ 常美荣 郭振华

走进龙安区龙泉镇人大代表联络站，习近平总书记的金句“江山就是人民 人民就是江山”赫然映入眼帘。该镇四个片区联络站的人大代表正在汇报收集到的建议和群众需要解决的问题，镇人大办公室进行归纳整理，按管理权限、轻重缓急分类转办、督办，建立台账，分发交办单。

为深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重大理念，龙安区龙泉镇建立镇、片区、村三级人大代表联络站，将联络站建到村里，密切联系群众，从群众“急难愁盼”入手，察民情、听民声、集民智、惠民生、聚民心，在政府与群众、代表和群众之间架起连心桥。

建起联络站 架起连心桥

龙泉镇十七届人大代表62名，市、区、镇三级人大代表进站43人，为方便群众提出意见和建议，咨询政策，解决困难，全镇33个行政村均建立人大代表联络站，让代表下沉网络、深入群众，进一步延伸代表联系选民的触角，畅通社情民意的收集与反映，让群众在家门口与代表“议事互动”、“沟通无限”。村联络站一般在村委会，也有的就设在代表家里，主要负责接待群众，提供政策法规咨询、收集办理群众意见建议。村里能协调解决的问题就地化解，涉及到村与村之间的事情联系片区联络站代表协同处理，如果扩大到镇、区以上范围的事项，上交到镇代表联络站。每周二是镇人大代表联络站固定接待日，有些不便和村联络站交流的问题可以到镇联络站反映，并以片区为单位将一周工作进行汇总梳理、统筹安排。

龙泉镇三级代表联络站机制，构建了一个完整的沟通网络，实现了人大代表第一前沿倾听民意、传递政声，第一时间发现问题、解决困难，把人民的代表变成“身边人”、“家里人”“自己人”，把遥控办理变成零距离接触、全过程参与，切实提升了群众的幸福感、获得感，密切了党群和干群关系。

听取人间事 排解百姓忧

“看这水多干净，一个电话就解决了，有人大代表在身边，咱心里安生。”在吴家洞村村民吴长青家，拧开水龙头，清澈的水流欢快地窜出来。前些天，因为下雨等原因，村里的居民饮用水变得混浊。吴长青第一时间拨通了村联络站人大代表吴真林的电话，吴真林迅速调查原因，带领两委干部清理饮水池淤泥杂



物，用最快的时间让群众吃上放心水，安全水。

为了使民情民意都能科学高效的解决，龙泉镇人大代表三级联络站实行首办负责、台账管理、全程跟踪、办结反馈的工作机制。建立时间节点推进台账，健全选民建议意见交办跟踪机制，完善事项办结满意度调查评估，把群众事项办理作为衡量代表工作的重要标准，大大调动了人大代表为人民的工作激情。今年以来，全镇代表联络站已累计接待群众150余人次，收集选民意见、建议77条，交办督办77条，实现群众满意度和意见办结率“双提升”。

践行全过程 打造桥头堡

龙泉镇人大工作突出抓好代表联络站这一联系群众、服务群众的平台和载体，健全村联络站吸取民意、汇集民智工作机制，努力使村代表联络站成为践行全过程民主的桥头堡。村里的大事小情人大代表都会关注，都会充分了解民意，让民主发声。政务村务统一实行办前有沟通、办中有联系、办后有反馈，实现建议、问题办理工作的“闭环”，实现民主全过程。

东上庄村从开展三地一矿土地整理项目，到创建生态宜居乡村振兴示范村，再到目前正在争创的五星支部工作，每个环节都要充分征求群众意见，让广大群众积极参政议政，统一思想后再召开党员大会、群众代表大会做出决定。近年来，东上庄村已经打造成省级生态宜居乡村振兴示范村，村容整洁，村情和睦，村经济发展，村民的幸福指数大大提升。人大代表成为“贴心人”，联络站建成桥头堡，社情民意稳定和谐，乡村振兴高质量发展，龙泉镇全过程人民民主理念在村联络站人大代表的带领下在基层落地生根、茁壮成长。

编者按：为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，传承“两弹一星”精神，增强党性修养，8月份，市人大常委会机关组织70余名党员干部分批赴青海“两弹一星”干部学院开展党性教育专题培训。参训学员近距离感悟“两弹一星”伟大精神，进一步强化了党性锤炼，夯实了思想根基。现将部分学员学习体会予以刊登，供交流学习。

把心血与汗水洒在 祖国最需要的地方

◎姜业炜

上世纪50年代至70年代，为保卫国家安全、维护世界和平，以毛泽东同志为首的党中央高瞻远瞩，果断作出研制导弹、核弹和人造卫星的重大战略决策，先后实验成功我国第一颗原子弹、第一颗装有核弹头的地对地导弹、第一颗氢弹和第一颗人造卫星，让中华民族挺直脊梁屹立于世界之林。其中孕育形成的“热爱祖国、无私奉献，自力更生、艰苦奋斗，大力协同、勇于登攀”的“两弹一星”精神，成为中国共产党精神谱系的重要内容和中华民族的宝贵精神财富。

通过参加市人大常委会在青海“两弹一星”干部学院组织的学习培训，使我对“两弹一星”精神的历史价值和现实意义有了更为真切的感受、更加深刻的理解。下面简要从三个方面谈谈自己的学习体会：

一、坚持党的领导、发挥制度优势，是推动一切事业兴旺发达的根本政治保障

在新中国建立不久，国内工业基础薄弱、物质匮乏、人才短缺的情况下，党中央从战略全局和长远发展出发，发挥强有力的政治领导和组织动员优势，调动全国科技人才和各方面资源，集中力量攻克技术难题，创造了“两弹一星”的伟大奇迹，充分证明了坚持中国共产党的全面领导和发挥社会主义制度集中力量办大事的独特优势。

习近平总书记强调：“中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心，是最高政治领导力量。”“我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事。这是我们成就事业的重要法宝。”历史和实践证明，办好中国的事情，关键在党，关键在于

坚持党的全面领导，发挥好社会主义制度优势。就人大工作而言，就是要始终把坚持党的领导贯穿于依法履职的全过程、各方面，按照党中央决策部署和地方党委要求，紧紧围绕民主政治建设和经济社会发展的中心任务、难点工作、热点问题，精准确定议题、深入调查研究、集中优势攻坚，为全面建设社会主义现代化强国贡献人大力量。

二、坚持科技创新、自立自强，是推动经济社会转型发展的重要动力源泉

在“两弹一星”研制的起步阶段，党中央清醒研判国内外形势，明确了“自力更生为主、争取外援为辅”的方针，坚持在关键技术上不受制于人。面对外国核技术垄断，毛泽东同志果断决定：“自己动手，从头做起来，准备用8年时间，拿出自己的原子弹！”一大批科技工作者不信邪、不怕压，用手摇式计算机计算精密零件尺寸，用盆盆罐罐做炸药溶解实验，用土法炼铀，硬是造出了震惊世界的原子弹。在“两弹一星”研制中形成的科技自立自强、勇于攀登的精神，成为鼓舞无数科研人员为国奉献的信念支撑。

当前我国在许多科技领域取得了举世瞩目的成就，但在一些关键核心技术特别是原始创新方面，在国际竞争中仍处于劣势。习近平总书记强调：“要时不我待推进科技自立自强，只争朝夕突破‘卡脖子’问题，切实提高我国关键核心技术创新能力，把科技发展主动权牢牢掌握在自己手里，为我国发展提供有力科技保障。”在新时代新征程上，我们要继续弘扬“两弹一星”精神，在科技创新道路上加快追赶步伐，勇

于挑战、敢为人先，在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局中赢得发展主动权。在人大工作方面，要把加快实施创新驱动发展战略，实现高水平科技自立自强作为立法、监督工作的重要议题和研究课题，运用地方立法、专题调研、执法检查、工作评议等手段，为推动科技自主创新和转型发展献策助力。

三、坚持热爱祖国、无私奉献，是实现中华民族伟大复兴中国梦的强大精神动力

新中国建国前后，钱学森、邓稼先、郭永怀等一批心系国家命运和民族前途的科学家，冲破重重阻挠、放弃优厚条件回到祖国。“科学没有国界，可是，科学家有祖国。”这句钱学森的名言，饱含着对祖国最朴素、最深沉、最持久的情感，永远令人动容。当时有一大批这样的科学家和建设者，在荒野深山、戈壁沙漠“干惊天动地事，做隐姓埋名人”，把青春甚至

生命都献给了“两弹一星”事业。

习近平总书记在两院院士大会上指出：“在中华民族伟大复兴的征程上，一代又一代科学家心系祖国和人民，不畏艰难，无私奉献，为科学技术进步、人民生活改善、中华民族发展作出了重大贡献。新时代更需要继承发扬以国家民族命运为己任的爱国主义精神，更需要继续发扬以爱国主义为底色的科学家精神。”我们要向“两弹一星”元勋们学习致敬，自觉把个人理想抱负同祖国的前途命运紧密联系在一起。作为人大工作者，尤其是人大青年干部，更要把爱国与爱党、爱社会主义统一起来，强化政治意识、心报国之大者、锤炼过硬本领，把心血与汗水洒在报效祖国的工作岗位上，把聪明才智用到党和国家事业最需要的地方。

（作者系市人大常委会调研室副主任）

学习“两弹一星”精神

做好新时代人大信访工作

◎丁兰宝

2023年8月，我有幸来到青海“两弹一星”干部学院参加党性教育专题培训。这次专题培训，不仅认真听取了一些感人至深的专题讲座，还现场参观了原子城纪念馆、中国第一个核武器研制基地旧址等地。使我的思想受到震撼，灵魂得到洗礼，境界得到提升，精神得到滋养。

在原子城纪念馆参观时，我们看到了邓稼先先生故居模型。先生的故居是一个由工作室、卧室等构成的很小套间，非常简朴，然而就是在这间小小的陋室里，闪现了中国原子弹氢弹研发中的多少个智慧之光，诞生了无数神奇的构思。邓先生把自己的毕生精力奉献给了国家民族大业，这样的人生是值得的、不朽的是令人敬佩的。

半个多世纪前，金银滩上升起的蘑菇云，太空中奏响的《东方红》旋律，不仅记录下中国人民在攀登

现代科技高峰的征途中创造的伟大创举，也把热爱祖国、无私奉献、自力更生、艰苦奋斗、大力协同、勇于登攀的“两弹一星”精神永久地镌刻在中国大地上，这是爱国主义、集体主义、社会主义和科学精神的集中体现。走进原子城，聆听那段历史，感悟“两弹一星”精神在新时代的丰富内涵，越发能感受到永不磨灭的时代光芒、生生不息的精神力量。

结合到实际工作与生活中，“两弹一星”精神就应当是我们工作与生活的出发点和落脚点。在单位服从组织安排，遵守各项规章制度，出色完成本职工作，在生活中，积极乐观，团结同志，真诚待人。这就是“两弹一星”精神融入我们工作与生活的写照。

在广大人民群众心中，人大机关是人民群众利益的代表机关。因此，作为一名人大信访干部工作必须转变观念，努力在源头治理上想办法，切实在督促解

决问题上下功夫，把新时期人大信访工作抓实抓好。要站稳政治立场，要善于学习思索，要勤奋埋头苦干，要勇于责任担当。

应当说，保护广大群众利益、维护社会大局稳定是人大信访干部肩上沉甸甸的责任。从事人大信访工作越尽心，人民群众就会越舒心，社会就能更加和谐安定。这就要求我们从事人大信访工作的同志必须进一步强化使命担当，以“功成不必在我、功成必定有我”的奉献精神，全身心地投入到人大信访工作中去，

以高度负责的态度认真办理好每一封来信，接待好每一次来访，真正把人大信访工作做扎实，有效化解矛盾问题，切实维护社会和谐安定。

学习“两弹一星”精神，不但要存之于心，更要见之于行。在今后的工作中，我将把“两弹一星”精神转化为推动工作落实的强大动力，更加坚定理想信念、勤奋工作，为推动人大信访工作迈上新台阶贡献自己的力量。

（作者系市人大常委会信访办公室接访科科长）

弘扬“两弹一星”精神 汲取奋进力量

◎ 董梦超

为期3天的“两弹一星”干部学院学习结束了，三天学习时间里，我们通过现场教学、专题讲座和影视教学等形式，聆听“两弹一星”故事，追寻“两弹一星”历史，探秘“两弹一星”真迹，感悟“两弹一星”伟业，传承“两弹一星”精神。

“两弹一星”的宏伟事业，是新中国建设成就的重要象征。钱学森、邓稼先、郭永怀等一批国之脊梁，干惊天动地事，做隐姓埋名人，创造了中国人民勇攀科技高峰的空前壮举，奠定了我国国防安全体系的坚固基石，铸就了彪炳史册、光照千秋的英雄丰碑，所孕育形成的“两弹一星”精神，凝聚着他们报效祖国的满腔热血和赤胆忠心，反映出他们坚定的理想信念和崇高的精神境界。

作为新时代的人大党员干部，要深刻认识“两弹一星”精神的时代价值和现实意义，从中汲取忠贞不渝、历久弥坚的信仰信念之力；勇往无前、无怨无悔的家国情怀之力；艰苦奋斗、勇于攀登的创新之力，把“两弹一星”精神带到工作中，在新时代、新征程中发扬光大。

学习和弘扬“两弹一星”精神，一是坚定理想信念，补足精神之“钙”。伟大的中国共产党历经百年风雨依然风华正茂，“两弹一星”精神告诉我们，很重要的一个原因就是我们党始终重视思想建党、理论强党，

并由此指明千万党员前进方向，凝聚亿万人民磅礴力量。政治机关是人大的本质属性，尤其作为一名人大机关从事代表工作的年轻干部，更需要我们在工作中实践中，站稳政治立场，把全过程人民民主贯彻到代表工作各个方面各个环节，始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。二是增强工作本领，壮能力之“骨”。“两弹一星”精神告诉我们，党员干部不仅要政治过硬，还要本领高强，德才兼备是党对干部的基本要求。我们要持续提高调查研究能力，切实形成理性思考、沉稳干事的良好工作习惯，以“两弹一星”精神为指引，不忘初心，牢记使命，守正创新，全力以赴做好代表工作。要不断推进全过程人民民主基层示范点建设、创新推行街道议事代表会议制度，让人大工作的“根”深深扎在人民群众之中。三是筑牢党性根基，固立身之“本”。我们要继承发扬“两弹一星”精神，进一步锤炼对党忠诚的大德、造福人民的公德、严于律己的品德。要不断改进工作作风，密切同代表、同人民群众的联系。发挥好市人大常委会与代表联系的窗口作用，坚持深入基层一线，联系代表、服务代表，倾听代表呼声，积极发现、总结并推广基层工作中的新鲜经验，努力在新时代、新征程中为做好新时代人大工作贡献力量。

（作者系市人大常委会选工委一级科员）

初心如磐 使命在肩

◎ 李铭翰

2023年8月，我有幸参加了市人大常委会机关在青海“两弹一星”干部学院举办的党性教育专题培训班。培训中，我们听取了《“两弹一星”精神永放光芒》《牢记党的二十大要求 大力弘扬科学家精神》等专题讲座，赴原子城纪念馆、原空军地空导弹独立十二营旧址等地进行了现场学习，使我开阔了视野，解放了思想，坚定了信念。

一、作为一名党员干部，最重要的是坚定信念、坚守初心

自古以来，中华儿女对家园国土总有诉不尽的情怀。有陆游“位卑未敢忘忧国，事定犹须待阖棺”和于谦“一片丹心图报国，两行清泪为忠家”，也有杜甫“安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜”和范仲淹“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”。秉承“热爱祖国、无私奉献、自力更生、艰苦奋斗、大力协同、勇于登攀”“两弹一星”精神的英雄们深深地体现了中国人的家国情怀和无私奉献精神。在新中国最困难的年代，无数心怀祖国、甘于奉献的科学家们，长期隐姓埋名，在异常艰苦的条件下通过不懈努力，制造出了改变中国国力和国际影响力的“两弹一星”，可謂是“干惊天动地事，做隐姓埋名人”。

在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，我们党员干部应当进一步坚定理想信念，坚守为民初心，学习“两弹一星”精神，培养健康志趣，以“强国有我”为己任，勇于担当，攻坚克难，为中华民族伟大复兴做出应有贡献。

二、作为一名人大工作者，最关键的是围绕中心、履职尽责

通过培训，我更加深入地学习了党的二十大精神 and 习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话。习近平总书记的重要讲话，进一步丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思

想，拓展和深化了人民代表大会制度的科学内涵、特征优势和实践要求。

在这个新起点、新状态，存在新问题、新考验，需要新担当、新作为。作为一名人大工作者，我要切实增强责任感和紧迫感，加强学习，围绕“国之大者”“省之大计”“市之大事”，深入调查研究，积极建言献策，做到言之有物、言之有据、言之有理、言之有度，以“天下兴亡匹夫有责”的责任感，发挥个人小小的力量，为社会主义事业建设画出最大的同心圆。

三、作为一名青年干部，最核心的是强化专业、求实创新

20世纪以来，科学技术的飞速发展带来了人类世界日新月异的变化。从“两弹一星”的科学家们身上，我体会到一个深刻的道理，只有不断求实创新，国家、社会、个人才能生存、发展、进步。

作为一名青年干部，在今后的工作中，我要努力强化专业、求实创新。城环工委对口联系住建、城管、环保、自规、林业和人防办六个局委，涉及的工作范围较广，且大多数与民生息息相关，群众关注度较高，工委工作时时刻面临着各式各样的机遇和挑战。一方面，我要持续加强法律专业学习，认真学习监督法、民法典等相关法律法规，在立法和监督工作中更好的履职尽责。另一方面，我要树立创新意识，培养创新思维，勇于创新实践，为全市人大城建环保事业发展添砖加瓦。

最后，我用张载的横渠四句来作为本次心得体会的结尾，“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平”，可能我达不到这么高的成就，但是我也会严格要求自己，道阻且长，行则将至，不负时代，不负人民！

（作者系市人大常委会城环工委一级科员）

安阳县

安阳县人大常委会召开专题问政会

7月19日,安阳县人大常委会召开“推进村卫生室门诊统筹”问政会。县人大常委会主任李红院出席会议并讲话。

问政中,3名市县人大代表围绕村卫生室门诊统筹工作现状、信息化建设、村卫生室门诊统筹和一般诊疗费兑付不及时、村卫生室常见病和慢性病药品品种少、结余医保基金如何发挥作用等问题,直接向政府部门提问。县财政局、卫健委、医保局相关负责人根据各自职责认真答复代表提问。

李红院强调,村卫生室门诊统筹的开展关乎民生,县政府及相关部门要牢固树立人民至上的理念,坚持问题导向,把群众反映的问题解决好;要调动乡村两级医生积极性,调动群众在乡、村就医的积极性。认真研究制度机制,促进乡村医疗卫生良性发展;县人大相关工委要尽快形成问题清单,下发监督意见书,与相关职能部门共同办好群众实事,不断提升群众的获得感、安全感和满意度。

(安阳县人大常委会 张学)

内黄县

内黄县人大常委会召开执法检查动员会

7月20日,内黄县人大常委会召开湿地保护“一法一条例”执法检查动员会。

会议强调,一要提高站位,以高度的政治责任感和对人民负责的责任意识深刻认识开展湿地保护“一法一条例”执法检查的重要意义。二要抓住重点,根据县人大常委会实施方案,切实把握执法检查的各项内容、方式步骤。三要强化责任,以高度的责任心做好本次执法检查各项工作。要认真学习,提高检查水平;坚持问题导向,努力掌握实情;加强协调配合,增强工作合力;对照法律要求,严抓整改落实,推动形成一体推进、合力保护湿地的工作格局,促进建设人与自然和谐共生的现代化内黄。

(内黄县人大常委会 张圣一)

内黄县人大常委会调研营商环境工作

8月16日至17日,内黄县人大常委会组织调研组,分别到县法院、发改委、财政局等11家职能部

门调研优化营商环境工作开展等情况。

调研组强调,要充分认识到优化营商环境工作的重要意义,坚持问题导向,客观分析问题和差距,认真抓好《河南省优化营商环境条例》的贯彻落实。要加大相关法律法规和政策措施的宣传力度,提高社会知晓度。要加快推进政务服务标准化规范化便利化,提升政务服务能力。县人大常委会将持续加大监督力度,形成工作合力,助推内黄营商环境全面提升。

(内黄县人大常委会 张圣一)

汤阴县

汤阴县人大常委会 “两官”履职评议组到法院旁听评议庭审

7月27日至8月3日,汤阴县人大常委会员额“两官”履职评议工作组多次深入县人民法院,通过旁听庭审、观看庭审录像等方式,对2023年被评议的5名员额法官办理的案件进行旁听和现场评议。

工作组强调,开展旁听庭审活动,是人大开展员额“两官”履职评议的重要一环,也是对员额“两官”履职情况的实践检验。评议工作组零距离感受案件庭审,加强了人大对“两院”依法履职的常态化监督,提升了案件审理的公开性和透明度,推动了司法责任制和制约监督机制落实,进一步促进了司法公开、公平、公正。

(汤阴县人大常委会 张琳)

汤阴县人大常委会调研旅游新业态发展工作情况

8月18日,汤阴县人大常委会组织调研组对全县旅游新业态发展 ([工作进行专题调研。

调研组一行先后来到岳飞庙精忠报国城、梦幻谷极地海洋世界、汤河国家湿地公园荷花苑等地,详细了解全县文创产品创作、研学游开展、旅游建设项目进展等工作情况。

调研组强调,文旅部门要坚持文旅文创融合发展,抢抓黄河、大运河文化公园建设战略机遇,大力培育旅游新业态、开发旅游新产品、打造旅游新高地;加强旅游服务水平提升,完善文化旅游配套基础设施,不断提高文化旅游产业的附加值和竞争力,推动全县旅游产业高质量发展。

(汤阴县人大常委会 江江)

汤阴县人大常委会视察安全生产工作

8月22日,汤阴县人大常委会组织视察组,对全县安全生产工作情况进行视察。

视察组一行深入危化重地、企业车间、建筑工地、公交公司等重点场所,实地察看全县安全生产工作情况。

视察组强调,一是提高认识,树牢安全生产底线。县政府及职能部门要聚焦燃气、危化品、消防等重点行业领域,着力在预防和治本上下工夫,切实维护人民群众生命财产安全。二是落实责任,健全安全生产机制。努力构建政府领导有力、部门监管有效、企业责任落实、社会参与有序的工作格局,形成全覆盖、无缝隙的安全管理责任体系和齐抓共管合力。三是强化宣传,打造社会监督氛围。要调动群众参与安全管理和维护安全生产的积极性,提升全民安全素质和自救自护能力,全力营造更加良好的安全环境。

(汤阴县人大常委会 江 汇)

文峰区

文峰区人大常委会调研议案办理情况

7月20日,文峰区人大常委会组织调研组到盖津店片区、三府村片区对“加快中华路七个村安置房建设进度”议案进行专题调研,并组织政府相关部门负责同志和提议案代表召开座谈会。调研组强调,各承办部门要高度重视议案办理工作,理清思路,加快推进安置房建设进度。同时,要完善工作机制,倒排节点目标,严格资金管理,确保议案办理工作精准落地见效。

(文峰区人大常委会 张 英)

文峰区人大对2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况进行专项视察

8月15日至17日,文峰区人大常委会对全区2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况进行专项视察,通过听取汇报、实地察看、座谈交流、征求意见等方式,重点了解政府相关部门和各镇(办)共37家单位2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况、政府投资项目及重点项目建设进展情况、2023年度民生实事进展情况、夜经济、楼宇经济发展等情况。视察组要求,各相关单位要深入查找存在的突出问题,理清下一步工作思路、制定得力措施、努

力破解困局、坚决扭转被动,推动下半年工作向好改善,奋力推动文峰区(高新区)经济高质量发展。

(文峰区人大常委会办公室 张 英)

北关区

北关区人大常委会 赴山西省太原市杏花岭区考察学习

7月19日至20日,北关区人大常委会主任宋胜利带队赴山西省太原市杏花岭街道考察学习代表联络站、基层立法联系点及全过程人民民主有关工作。



宋胜利表示,北关区人大常委会将以此次考察学习为契机,一是持续深化、提升人大代表联络站功能定位,高质量推进全过程人民民主示范站点建设,在全区十个街道(镇)全面铺开全过程人民民主示范站点高标准建设工作;二是不断丰富代表活动内涵,推动“省、市、区、镇”四级人大代表全部编组进站进点,全区190名人大代表“民意二维码”全部公示公开,落实落细“一人一码、一人一档”;三是强化人大代表履职能力提升,用好全市唯一的人民代表大会制度宣讲中心和人大代表廉政教育基地,切实推动人民代表大会制度优势转化为基层治理效能,让全过程人民民主在北关落地生根、开花结果。

(北关区人大常委会 张 衡)

北关区人大常委会 开展反电信网络诈骗工作专题视察

7月19日,北关区人大常委会组织部分监察和司法委员会委员及人大代表到北关公安分局反电信

网络诈骗中心，就反电信网络诈骗有关工作开展专题视察。

视察组现场查看了区96110预警中心运行实况，深入了解了中心预警防范、接警处置、警情研判等工作机制，听取了上半年北关公安分局整体工作情况、反电信网络诈骗等工作汇报。

视察组强调，要强化技术运用，健全分析研判、联合执法工作机制，提高治理效能，推动形成“全链条打击、全方位预防、全领域整治、全维度监管、全社会发力”的良好格局，为建设更高水平的平安北关、法治北关、和谐北关作出新的更大贡献。

（北关区人大常委会 张 衡）

殷都区

殷都区人大常委会对政府组成部门开展专项视察

7月12日，殷都区人大常委会组织视察组，分别在区自然资源局和矿管中心召开专项视察动员会，正式启动对两个单位的专项视察。

视察组要求，一要高度重视。此次专项视察是区委的一项重要工作，时间紧、任务重，希望被视察单位要高度重视、认真组织、积极配合，确保视察工作顺利进行。二要实事求是。本次专项视察设定有座谈交流、走访调研、实地视察、征求基层及服务对象意见等环节，希望全体同志放下包袱，坚持问题导向，实事求是把问题找准摆实，以利改进。三要务求实效。本次专项视察的政府组成部门，都是业务性强、执法处罚权力大任务重的部门，上级政策调整幅度大，需要不断学习，及时了解最新规定，才能依法依规服务好基层、企业。相关单位要以本次专项视察为契机，深挖细查，找准问题，立整立改，促进工作，务求实效。

（殷都区人大常委会 高 军）

殷都区人大常委会视察区财税工作

8月22日，殷都区人大常委会组织视察组对区政府财税工作进行视察，助推辖区经济提速发展。

视察组一行实地视察了殷都区办税大厅，详细听取了税收征管、网上办税、简化流程等工作情况介绍，专题听取了区财政局、殷都税务分局的上半年的工作情况汇报。视察组强调，一要树立全局意识。财税工作是一项多部门联动的综合性工作，需要全区形成合力，财政和税务部门作为本职工作，更应树立全局意识，全力以赴。二要强化对上协调。全力减少和弥补因区划调整不到位，给全区造成的上级转移支付资金少的损失。三要强化部门联动。税务部门各基层分局和税务所，要强化与所在乡（镇）、街道的沟通协调，建立联合定期分析研判税收工作机制，杜绝税收征管工作的“两张皮”和“肠梗阻”，减少属地税收的跑冒滴漏。

（殷都区人大常委会 高 军）

龙安区

龙安区人大常委会集中视察上半年经济运行和重点项目建设工作

8月30日，龙安区人大常委会主任姚宏斌带领部分区人大常委会组成人员和区人大代表，对全区2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况，区重点项目及民生实事项目建设进展情况集中视察。

视察组一行先后到安彩高科高端药用包装材料生产基地项目、安阳市静脉产业园炉渣综合利用项目、万达广场项目等11个企业和重点项目视察。视察组指出，上半年，全区上下顶压前行、踔厉奋进，经济运行总体平稳，项目建设稳步推进，产业结构逐步优化，国民经济和社会发展计划执行情况呈现出稳中向好、稳中向上的发展态势，成绩来之不易，给予充分肯定。视察组强调，各部门要坚持“项目建设、招商引资、万人助万企、优化营商环境”四位一体抓推进，进一步加大项目申报争取力度；要加快发展社会事业，加快推进民生实事和重大项目推进力度，进一步补齐短板弱项，努力完成全年目标计划，以人大工作高质量发展促进全区经济社会高质量发展，向全区人民交上一份满意的答卷。

（龙安区人大常委会 朱彦军）



常委会大事记

(2023年7月1日—2023年8月31日)

7月3日至5日，市人大常委会主任徐家平带队赴浙江省嘉兴市、杭州市学习考察预算联网、国有资产管理监督等工作。市级领导干部程利军参加考察活动。

7月4日至5日，市人大常委会副主任张玲带队对市文物局进行工作评议调研。

7月5日，市人大常委会副主任杜建勋赴内黄县调研全过程人民民主基层示范点建设工作。

7月5日，市人大常委会副主任王现波带队调研我市安全生产和防汛工作。

7月5日，市人大常委会秘书长郭用周主持召开机关秘书长联席办公会议。

7月6日，市人大常委会副主任张玲主持召开湿地保护“一法一条例”执法检查动员会。

7月6日，市人大常委会副主任王现波主持召开《河南省职业培训条例》执法检查汇报座谈会。

7月7日，市十五届人大常委会召开第九次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、李传银、王现波，秘书长郭用周出席会议。

7月10日，市人大常委会副主任李传银带领调研组赴市中级人民法院调研矛盾纠纷预防化解工作。

7月11日，市人大常委会副主任李传银出席《安阳市城市管理综合执法条例》立法后评估座谈会。

7月12日，市人大常委会市级领导干部王建国主持召开评议市信访局工作征求意见座谈会。

7月13日，市人大常委会党组书记、主任徐家平主持召开市人大常委会党组会议。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋，市人大常委会党组成员、副主任李传银、王现波和秘书长郭用周出席会议。

7月13日，市人大常委会党组理论学习中心组召开第七次集体学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋，市人大常委会党组成员、副主任李传银、王现波和秘书长郭用周出

席会议。市级领导张保香、程利军、王建国出席会议。

7月14日，市人大常委会副主任张玲主持召开听取市卫健委2023年民生实事和重点建议办理进展情况汇报会。

7月14日，市人大常委会副主任、生物医药产业链链长李传银带队到滑县医疗器械产业重点企业调研。

7月18日，市人大常委会副主任李传银带队调研全市反电信网络诈骗工作。

7月18日，市人大常委会市级领导干部程利军带领评议市发改委工作组赴汤阴县、北关区等地调研。

7月19日至20日，市人大常委会党组书记、副主任李亚深入滑县调研灾后重建工作。市领导徐家平、刘胜利、陈忠陪同调研。

7月19日至20日，市人大常委会副主任李公乐带领省人大调研组深入林州市，就《河南省开发区高质量发展促进条例（草案）》开展立法调研。市人大常委会副主任夏军参加调研。

7月19日，市人大常委会副主任、市级绿色建材产业集群链长张玲赴内黄县开展产业链工作调研。

7月19日，市人大常委会副主任李传银带队对市住建局工作开展评议调研。

7月19日、21日，市人大常委会副主任王现波带领执法检查组就《河南省职业培训条例》贯彻实施情况开展执法检查。

7月20日，市人大常委会副主任李传银带领调研组赴文峰区、林州市就全市矛盾纠纷多元预防化解工作开展调研。

7月21日，市人大常委会市级领导干部王建国主持召开涉法涉诉重点信访案件评查工作座谈会。

7月24日，市人大常委会副主任李传银带领调研组就全市检察机关矛盾纠纷预防化解开展专题调研。

7月26日至27日，市人大常委会副主任王现波赴汤阴县、内黄县对我市农村人居环境整治提升和食品制造产业链发展情况进行调研。

7月27日,市人大常委会市级领导干部程利军主持召开对2022年度市本级决算和2023年1至6月份财政预算执行情况进行审查会议。

7月27日,市人大常委会市级领导干部王建国带队赴殷都区对市信访局进行工作评议调研。

7月27日,市人大常委会市级领导干部王建国主持召开卫河协同立法工作推进会。

7月28日,市人大常委会市级领导干部程利军带队赴殷都区、开发区对市金融工作局工作进行评议调研。

7月30日,市人大常委会主任徐家平、副主任王现波和秘书长郭用周深入汤阴县督导防汛备汛工作。

8月1日,市人大常委会主任徐家平带队到武警安阳支队、市消防救援支队走访慰问。

8月1日,市人大常委会副主任、市生物医药产业链链长李传银带队到林州生物医药重点企业调研。

8月2日,市人大常委会党组理论学习中心组召开第八次集体学习(扩大)会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组成员、副主任李传银、王现波和秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。市级领导张保香、程利军、王建国出席会议。

8月2日,市人大常委会副主任王现波带领执法检查组就《河南省职业培训条例》贯彻实施情况开展执法检查。

8月3日,市人大常委会副主任张玲赴滑县开展科技和现代家居产业链工作调研。

8月4日,市人大常委会秘书长郭用周深入内黄县六村乡郭桑村开展调研。

8月8日至10日,市人大常委会主任徐家平,副主任李传银、王现波、夏军,秘书长郭用周及市人大机关40余名党员干部赴青海“两弹一星”干部学院开展党性教育专题培训。

8月9日至10日,省人大常委会副主任苏晓红带领调研组莅安调研乡村旅游高质量发展相关工作。市领导袁家健、董良鸿、张玲出席相关活动。

8月15日至17日,市人大常委会副主任张玲、杜建勋、桑建业,市级领导干部程利军、王建国及30余名机关党员干部赴青海“两弹一星”干部学院开展党性教育专题培训。

8月15日至16日,省人大财政经济委员会主任委员、常委会财经预算工委主任刘荃率队莅安开展联系人大代表和进代表联络站密切联系人民群众主题活动。市人大常委会主任徐家平、秘书长郭用周参加活动。

8月21日,市人大常委会副主任、市生物医药产业链链长李传银带队到殷都区、安阳县生物医药

重点企业调研。

8月21日,市人大常委会机关开展“慈善一日捐”活动。共筹集捐款24100元。

8月22日至23日,市人大常委会主任徐家平带领部分市人大常委会组成人员和市人大代表,对我市上半年国民经济和社会发展规划执行情况进行集中视察。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、李传银、王现波,秘书长郭用周参加视察。

8月24日,市十五届人大常委会召开第十次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、李传银、王现波,秘书长郭用周出席会议。市级领导王建国出席会议。副市长常慧芹列席会议。会议听取了市政府关于《安阳市中小学幼儿园规划建设条例》执法检查自查自纠情况的汇报、关于2022年度市本级决算和2023年1至6月份财政预算执行情况的汇报、关于2022年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作汇报;研究了《安阳市卫河水生态保护及防洪条例(草案)》《安阳市人民代表大会常务委员会会议事规则(修正草案)》;研究了《关于对全市中小学校幼儿园规划建设工作情况开展专题询问和满意度测评的实施方案(草案)》;研究了市十五届人大常委会第四次会议有关事项以及人事任免事项。

8月28日至29日,市十五届人大常委会第四次会议召开。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、李传银、王现波,秘书长郭用周及常委会组成人员41人出席会议。市委副书记、市长高永在本次大会联组会议上通报全市经济发展情况。市“一府一委两院”领导同志王朴、王红兵、韩颖、李杨、李红伟等列席会议。会议听取和审议了我市上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告;初审了《安阳市卫河水生态保护及防洪条例(草案)》;听取审议了市政府关于农村人居环境整治工作情况的报告、关于2022年度市本级决算和2023年1月至6月份财政预算执行情况的报告、关于2022年度市本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作的报告等;审议通过了修订的《安阳市人民代表大会常务委员会会议事规则》,举办了“安阳市人大常委会组织制度和议事规则”专题讲座;对市住建、金融、发改、人社、文物、信访6个部门开展了工作评议;表决通过了《安阳市人民代表大会常务委员会关于批准2022年安阳市本级决算的决议(草案)》;表决通过了有关人事任免事项。

8月28日,市人大常委会副主任李传银接待了10名市人大代表。

8月31日,市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持召开机关党组会议。