

## 用调查研究提高人大工作质效

◎ 于浩

调查研究是党的传家宝。习近平总书记关于调查研究的重要论述和率先垂范，为做好调查研究提供了根本遵循、作出了示范表率。习近平总书记强调，“要把调查研究作为基本功，坚持从实际出发谋划事业和工作，使想出来的点子、举措、方案符合实际情况”；“调查研究要注重实效，使调研的过程成为加深对党的创新理论领悟的过程，成为保持同人民群众血肉联系的过程，成为推动事业发展的过程。”

在开局起步之年，中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

对于人大工作而言，做好调查研究既是学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想、贯彻落实党中央的决策部署，又是法律赋予人大的一项法定工作职责，是人大一项重要的基础性工作，是人大工作一道必经的流程，是人大工作者必须掌握的基本功。

例如，立法法第19条中规定，专门委员会和常务委员会工作机构进行立法调研。各级人民代表大会常务委员会监督法第10条中规定，常务委员会听取和审议专项工作报告前，委员长会议或者主任会议可以组织本级人民代表大会常务委员会组成人员和本级人民代表大会代表，对有关工作进行视察或者专题调查研究。全国人民代表大会组织法第37条中规定，对属于全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会职权范围内同本委员会有关的问题，进行调查研究，提出建议。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法第4条中规定，加强履职学习和调查研究，不断提高执行代表职务的能力；等等。

通过一系列的制度设计，使人大的调查研究既不同于专家学者，也有别于行政机关，而是用法定的工作职责，更好地让人大立法问需于民、问计于民，对立法的目的原则、制度设计做到心中有数，对法律是否务实管用、真正解决问题做到心里有底，使法律成为健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急；更好地让常委会组成人员认真做好调查研究，在常委会审议专项工作报告时，提出符合客观实际，针对性强的意见建议，督促“一府一委两院”正确行使职权、依法履行职责；更好地让人大代表始终牢牢坚持以人民为中心，对那些具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题，提出意见建议、促进工作。

制度设计是保障人大搞好调查研究的第一步，那么如何做好调查研究并不容易，去哪里看、看什么、怎么看，找谁谈话、谈什么、怎么谈，都大有学问。换届伊始，赵乐际委员长先后到珠海、广州等地调研，主持召开部分省区人大常委会负责同志座谈会，就编制立法规划、做好新时代立法工作听取意见。深入企业、社区、乡村，走访看望基层干部群众和人大代表。在珠海市香洲区湾仔街道人大代表中心联络站，同基层人大代表亲切交流。主持召开五级人大代表座谈会，围绕做好立法工作、代表工作听取意见建议。

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野”。人大工作的最大优势是密切联系群众，只有紧紧依靠人民群众，人大工作才能充满生机和活力。关心人民群众的疾苦、反映人民群众的诉求、维护人民群众的利益，是人大调查研究的重点内容，也是人大践行全过程人民民主的实际行动。实践证明，大兴调查研究之风，不仅有利于改进工作作风，提高工作水平，同时也有利于拉近人大机关和百姓之间的距离，让更多的人了解人大工作、关心人大工作、参与人大工作，从而为立法、监督、代表等工作奠定坚实的民意基础。

来源：“全国人大”微信公众号



封面图片说明：4月20日，市人大常委会主任徐家平到林州市人民检察院调研全过程人民民主示范点创建工作。

## 主 办

安阳市人大常委会  
编辑委员会

主 任：徐家平

副 主 任：张 玲 杜建勋

桑建业 李传银

王现波 夏 军

郭用周

委 员：王大鹏 杜 毅

戴厚生 罗永宽

徐 冰 宋胜利

朱玉震 李文涛

董国祿 陈家民

张建林 杜 芬

郝保旺 张剑虹

李 阳 韩爱民

李红院 王为治

谢 东 姬卫军

刘 军 赵留平

师君芳 姚宏斌

# 目 录

## CONTENTS

### 卷 首 语

- 1 用调查研究提高人大工作质效 / 于 浩

### 领 导 讲 话

- 4 在市十五届人大常委会第二次会议上的讲话 / 徐家平
- 6 探索施行街道议事代表会议制度 打通城市基层民主“最后一公里” / 徐家平

### 学习贯彻党的二十大精神专题

- 8 深入学习贯彻党的二十大精神 担当发展全过程人民民主新使命 / 徐家平

### 监 督 纵 横

- 11 “同题共答”全过程人民民主的司法监督样本  
——来自安阳市人大常委会工作评议一线的新闻调查 / 王庆华 宋胜利

### 学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神专题

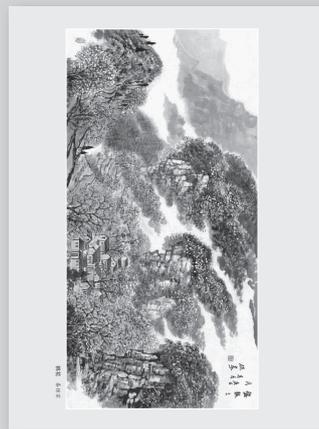
- 16 强化党的领导 坚持守正创新 推动人大工作高质量发展 / 滑县人大常委会
- 18 忠实代表人民利益 奋力打造有为人大 / 汤阴县人大常委会
- 20 全面发展全过程人民民主 高质量做好新时代人大工作 / 北关区人大常委会
- 22 努力提高地方立法工作质量效率 / 市人大法制工作委员会

### 常委会动态

- 25 徐家平带队拜会全国人大常委会相关负责同志等 13 则

### 主 任 笔 谈

- 29 创新“五步工作法” 推进专题询问做深做实 / 李红院



太行三月 秦保家

## 基层人大

- 31 林州市人大常委会：“四个强化”推进履职评议 着力打造司法监督的“林州样板” / 林州市人大常委会办公室
- 33 安阳县人大常委会：多方联动 真评实议 着力打造人大监督“金字招牌” / 张富斌
- 34 汤阴县人大常委会：多形式发展民主协商 全方位激发民主活力 / 张 强
- 36 代表直通车 有事您找我  
——文峰区人大常委会探索代表履职“新路径”侧记  
/ 刘京军 王云然

## 一府两院

- 38 让生动践行全过程人民民主的林州检察样板在红旗渠畔熠熠生辉  
——林州市人民检察院创建全过程人民民主示范点纪实  
/ 付云周 郭冰琪
- 41 北关区人民检察院：多举措推动代表联络工作高质量发展 / 姜宝成

## 紫薇苑

- 40 殷墟抒怀 / 史东林
- 42 红旗渠放歌 / 王希社

## 县(市、区)信息

- 44 安阳县人大常委会为市级全过程人民民主基层示范点举行挂牌仪式等9则

## 大事记

- 46 常委会大事记(2023年3月1日-2023年4月30日)

(本期图片版权归编辑部所有)

2023年第2期

(总第108期)

主 编：郭用周  
副 主 编：王大鹏 罗永宽  
姜业炜  
责任编辑：李晓红  
编 辑：范 雷 李晓磊  
郭 艳 郑清荷  
地 址：文峰东路人大政协  
活动中心  
电 话：0372-2559128  
邮 编：455000  
电子信箱：ayrdbjb@126.com  
发送范围：安阳市人大代表  
及人大系统  
开 本：889×1194mm 1/16  
印 张：3  
页 码：48  
印 数：3500  
批准机关：河南省新闻出版局  
印 刷：安阳长顺印务公司  
出版日期：2023年5月18日

# 在市十五届人大常委会第二次会议上的讲话

市人大常委会主任 徐家平

(2023年4月25日)

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议在大家的共同努力下，顺利完成了预定任务。

《安阳市燃气管理条例》是市人大常委会今年的重点立法项目之一。条例的制定符合我市城镇化快速推进的发展趋势，符合保障人民群众生命财产安全的现实需求，对于界定权利义务、理顺管理职责，保障我市燃气事业全面协调可持续发展具有重要意义。本次会议对条例草案进行了初审。大家认为，市人大常委会相关工作机构和市政府相关部门高度重视条例制定工作，在赴9个县（市、区）实地调研、座谈论证的基础上，学习考察外地先进经验，广泛征求意见建议，将我市多年来燃气管理实践中的好做法上升为地方性法规，具有较强的可行性和操作性。对此，应给予充分肯定。在审议过程中，大家对这个条例草案提出了很多很好的修改意见。会后，请有关方面结合安阳实际，认真梳理研究本次会议提出的意见和建议，进一步对条例进行修改完善，为常委会再次审议做好相关准备工作。

本次会议审议通过了《安阳市南海泉域水资源保护条例（草案）》。组成人员认为，常委会对该条例（草案）初审后，市人大有关工作机构认真吸纳市人大常委会和社会各界意见建议，对条例名称、体例结构、管理体制、保护范围等进行了研究修改。修改后的条例（草案）符合相关法律法规要求，更加符合安阳实际，更加符合“小切口”立法的要求，更具地方特色和实用性。对此，大家给予充分肯定。市人大法制委员会

要根据本次会议大家提出的意见建议，修改完善后报省人大常委会审议批准。

我市是京津冀“2+26”大气传输通道城市，改善环境质量任务艰巨、责任重大。本次会议听取审议了市政府2022年度环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告。组成人员认为，市政府及相关职能部门深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚持生态文明建设和污染防治双轮驱动，2022年全市优良天数、PM2.5和PM10年均浓度、综合指数均超额完成阶段省定、市定目标任务，国省控地表水责任目标断面达标率全省第一，达到历史最好水平，对此，大家给予充分肯定。针对结构性污染问题尚未有效解决、环境监管机制不够完善等突出问题，组成人员建议：一要坚持统筹兼顾、标本兼治。要加强沟通协调，争取政策资源支持，加快钢铁整合进度，从根本上降低污染排放。要加快推进企业“退城入园”，持续推动产业、能源、运输结构调整，实现重点行业深度治理全覆盖。要加快绿色低碳转型，在产业、能源、交通运输、城乡建设等重点领域开展减污降碳行动，推进我市生态环境质量持续改善。二要坚持因地制宜、一企一策。要科学精准管控，坚决杜绝“一刀切”，完善生态环境监督执法“正面清单”制度，推行不打扰执法模式，让企业在符合环保标准下开足马力生产。三要坚持整合资源，智能监管。要鼓励和支持园区、区域整合现有资源，搭建集中统一的监测服务平台，强化信息收集、共享、分析、评估及预警，逐步建立完善的生态环境

基础设施智能管理系统。四要理顺职责，强化服务。要进一步明确各级政府和相关部门的环保职责，有序整合分散在不同领域、不同部门、不同层次的监管职能，建立环保与其他相关部门的联动机制，形成打击环保违法犯罪的合力；要持续深化企业帮扶指导，深入开展“企业服务日”“万人助万企”“三个一批”活动，切实推动生态环境保护和经济社会发展相向而行、融合共赢。

总体规划事关全市经济社会发展大局和当前、未来发展方向，事关人民群众切身利益。本次会议听取审议了《安阳市国土空间总体规划（2021-2035）》编制及有关情况的报告，举办了国土空间规划业务知识专题讲座。组成人员认为，市政府和相关职能部门秉承“前瞻30年、编细15年、编实十四五”的规划理念，历时4年充分酝酿，在全面落实省级规划要求、统筹划定“三区三线”基础上，确定了市域农业、生态、城镇国土空间格局，提出了到2035年，将我市建设成中华文字古都、国家历史文化名城、区域中心强市、国际知名旅游目的地等发展目标，形成了高质量的规划成果，对此大家给予充分

肯定。组成人员指出，规划在体现综合性、协调性、战略性和基础性等方面，仍有一些可深化提升的空间。大家建议：一要坚持多规合一。国土空间规划要对接已有规划和专项规划，确保一体推进、系统见效。要推进综合交通、公共服务、生态保护、能源设施、水利设施等多规合一，实现一体规划管发展、一张蓝图绘到底。二要突出引领作用。要着眼主动融入京津冀、对接郑州都市圈、联系长三角、建设“豫北航空经济协作区”等区域协调发展目标，强化与周边城市空间对接，在更大的战略空间考量推动交通、产业、生态等要素协同发展。三要留足发展空间。要深入研究我市发展的机遇挑战、优势潜力，对市域不同时期的环境容量进行科学预测，进一步统筹好传统基础设施和5G以及未来6G、物联网、人工智能、数字城市等新技术基础设施的迭代与共生，进一步提升编制的前瞻性。四要依法履职尽责。全市各级各部门要主动认领职责，高标准落实落细规划；市人大常委会要充分发挥监督作用，推动国土空间规划有效实施，为实现我市高质量发展贡献人大力量。



编者按：3月29日，河南省人大常委会召开学习贯彻中央和省委人大工作会议精神交流会，安阳市人大常委会主任徐家平参加会议并作了题为《探索施行街道议事代表会议制度，打通城市基层民主“最后一公里”》的交流发言。

# 探索施行街道议事代表会议制度 打通城市基层民主“最后一公里”

安阳市人大常委会

近两年，安阳市人大常委会深入贯彻落实中央、省委人大工作会议精神，认真学习党的二十大精神，探索了街道议事代表会议制度的全过程人民民主实践，畅通基层民主“最后一公里”，“全过程”的应有之义得到更好彰显，城市街道（社区）民主政治水平明显提升。

## 一、守正创新，填补街道人大工作监督的“真空带”

街道是城市经济发展、社会稳定的重要基石，人员集中、群众诉求多元、社会关注度高。组织法规定，市辖区和不设区的市人大常委会“可以在街道设立工作机构”，却没有本级人大代表，无法召开人民代表大会。街道还存在有民主监督“缺位”、民意反映“断层”、民主渠道“缺失”等制度设计上的缺憾。

2020年，安阳市部分城区人大代表就着眼于“丰富民主形式，拓宽民主渠道”，提出建立街道议事组织的重点建议。安阳市人大常委会高度重视，立足于发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，对街道居民代表议事制度进行探索研究。2022年，在广泛深入调研的基础上，安阳市人大常委会制定了《关于推行街道议事代表会议制度的指导意见》（以下简称《指导意见》）。《指导意见》着眼新时代地方人大工作特点，立足基层治理实际，从基本要求、主要任务、运行机制、工作保障等层面，为街道议事代表会议明确了思路、理清了脉络。

安阳市所辖文峰区、北关区、殷都区、龙安区4个主城区和设有街道的林州市、滑县人大常委会，第一时间围绕基层人大参与城区社会治理的履职模式开展专题调研，深入了解现实状况，摸清实情底数，综合考虑本地所属街道在经济体量、财力状况、人大工作基础条件等各方面因素，因地制宜提出了具体实施意见，采取试点先行、点面结合的路径，全市46个街道推行了议事代表会议制度。

## 二、严把入口，建强街道议事代表会议议事的“主力军”

选出一支代表性强、素质过硬、群众认可的议事代表队伍，对于发挥街道议事代表会议作用至关重要。

安阳市各街道以具有丰富履职经验的各级人大代表为街道议事代表会议骨干，并充分考虑城市基层治理的特殊性，注重从热心公益、协调能力强和群众公认的老党员、老干部、老教师等各界人士中确定人选，统筹议事代表性别、年龄、所处楼院等相关因素，严格按照“民主推荐、资格联审、公示聘任”的程序，各聘任议事代表15至60名不等。全市所涉及46个街道共聘任议事代表1676名，其中各级人大代表占比50%左右。

2022年6月，文峰区率先全面推开街道议事代表会议制度，认真把握议事代表的覆盖层面、推选流程和素质要求，所辖15个街道共推荐产生第一届街

道议事代表 613 人，其中 57% 以上来自基层一线，更加有效地保障了基层群众当家作主的权力；龙安区在考察人选阶段采取“双公示”制度，即议事代表由村（社区）、机关和企事业单位党组织推荐，在所在村（社区）、机关企事业单位、人民团体公示，公示时间为 3 天，同时在纪检、组织、政法、信访等部门对议事代表候选人进行资格联审后再进行第二次公示，公示时间不少于 5 天，确定无异议后聘为正式议事代表；林州市街道议事代表由各选区民主推荐产生，与县级人大代表换届选举同步进行，保障街道议事代表具有人大代表的基本条件。

### 三、建章立制，畅通街道代表会议议事管理的“快车道”

根据《指导意见》要求，各县（市、区）人大常委会进一步明确了议事代表会议的主要任务、工作方式、议事代表提出意见建议的处理办法及议事代表会议的运行保障机制等。截至 2022 年 10 月底，林州市等 6 个县（市、区）的 46 个街道先后召开第一届议事代表会议第一次会议，听取和讨论街道经济社会发展情况，对民生实项目项目进行会商和票选，积极参与民主管理、监督工作，实现了街道议事代表会议全覆盖。

为进一步寻求全体人民的意愿和利益最大公约数，各街道结合基层治理实践经验，探索更接地气、更近民心的议事代表会运行机制，配套出台了《街道议事代表会议议事规则》《街道议事代表会议工作制度》《街道民生实项目票选办法》等机制，重点围绕规范议事活动、提高参政议事质量，制定了专题议事、代表活动、联系接访、意见建议、列席会议、工作监督、信息通报、代表培训等八项具体制度，为街道议事代表会议制度正确实施提供有力的机制保障。

### 四、主动担当，架好街道代表会议联络议事的“连心桥”

安阳市人大常委会指导各县（市、区）人大常委会充分发挥职能作用，推动议事代表常态化履职，主动当好街道议事代表“娘家人”。

抓好“培训融合”。建立横向联动培训机制，把对议事代表的业务培训融入人大代表履职培训，安排具有丰富履职经验的优秀县（市、区）连任人大代表，通过经验介绍、结对交流等方式对街道议事代表“传

帮带”，及时向议事代表通报工作动态、发放学习资料，提升街道议事代表的履职能力。

开展“履职联动”。将议事代表纳入人大代表服务管理范畴，印制议事代表履职手册，适时邀请街道议事代表参与市人大常委会立法项目征集、市和县（市、区）人大常委会统一组织的视察调研、执法检查活动，确保精准解决制约发展、影响民生的突出问题。

拓展“站点功能”。延伸拓展各街道人大代表联络站（点）功能，发挥人大代表“主心骨”作用，组织议事代表和人大代表共同编组进站，联手解决群众急难愁盼的大事小事，促进社会和谐稳定。

安阳市街道议事代表会议制度实施时间不长，取得了一些让群众看得见、摸得着的成效。一是在立法项目征集中发挥积极作用。在编制《安阳市第十五届人大常委会五年立法规划》的过程中，开展“小切口”立法项目征集时，打通直达基层的“微视角”，在确定的 49 件立法项目中，燃气安全管理、餐厨垃圾分类等 18 件立法项目直接或间接来自于街道议事代表的建议。二是在民意收集中发挥重要作用。截至目前，全市进站议事代表 2430 余人次，收集到涉及老旧小区加装电梯、移民小区物业管理、老年人日间照料等方面的意见和建议 900 余条，为街道公共服务、基础设施建设、改善民生等建言献策。三是在解决群众关注的难点小事问题上发挥关键作用。街道议事会议成立以来，共有 55 名议事代表发挥个人优势，协助街道推进化解楼道公共空间互占、电动车充电等问题 20 多起，参与街道创文活动 150 余人次。如北关区人大代表、灯塔路街道议事代表雷振中主动到楼院下访，推动解决新市民街西街道道路改造等 8 件长时间困扰群众出行的烦心事揪心事，有效地推动了辖区经济社会高质量发展和社会和谐稳定。

3 月 21 日，安阳市人大常委会与北京市西城区人大常委会就人大工作实践创新、制度建设、相互交流等方面签署交流合作协议，并对街道议事代表会议制度进行了深入探讨。下一步，我们将以省人大此次交流会为契机，认真借鉴学习兄弟市的好经验、好做法，将街道议事代表会议制度的“安阳实践”推向深入、取得更大成效。

# 深入学习贯彻党的二十大精神 担当发展全过程人民民主新使命

市人大常委会党组书记、主任 徐家平

习近平总书记在党的二十大报告中就“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出重要论述，将发展全过程人民民主作为中国式现代化的本质要求之一。安阳市人大常委会将深入学习贯彻党的二十大精神，充分发挥人民代表大会制度这一重要制度载体作用，担当起发展全过程人民民主新使命，在依法履职中积极践行全过程人民民主，以生动实践不断丰富全过程人民民主的时代内涵，推动新时代人大工作高质量发展。

## 一、坚持党的全面领导，确保全过程人民民主正确方向

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，积极发展全过程人民民主，必须毫不动摇坚持党的领导。安阳市人大常委会将深刻领悟“两个确立”的决定性意义和历史必然性，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、牢记“三个务必”，确保党的领导全面加强，政治方向更加坚定。

进一步筑牢思想根基。把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。严格落实常委会党组会议、常委会会议、主任会议等“第一议题”制度，深刻学习领悟习近平总书记重要讲话指示精神特别是习近平总书记视察陕西延安、河南安阳重要讲话精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于人民代表大会制度的重

要思想，从党的创新理论中不断汲取推动人大工作与与时俱进、完善发展的智慧和力量。

进一步提升政治自觉。坚决贯彻、全面落实坚持党的全面领导这一最高政治原则，强化“党委工作的中心就是人大工作的重心”的意识，严格执行重大事项请示报告制度，切实做到市委的工作重心在哪里，人大的工作就跟进到哪里，人大的力量就汇聚到哪里，人大的作用就发挥到哪里，使人大及其常委会成为坚持党的领导、执行党的决定的坚强阵地。

进一步强化工作落实。始终坚持与党委同心、与政府同频、与法律同向、与人民同行，聚焦党中央重大决策和省委、市委决策部署，聚焦人民群众关注关切的问题，围绕建设现代化区域中心强市目标任务，充分发挥人大的职能优势，依法履行立法权、监督权、决定权、任免权，推动党中央决策部署落地落实落细，推动经济社会高质量发展，推动民生保障和改善。

## 二、打造监督闭环，将人民当家作主贯穿人大履职的全过程和各方面

人大监督是全过程人民民主的重要环节。安阳市人大常委会将牢牢把握“正确监督、有效监督、依法监督”要求，综合运用调研视察、执法检查、工作评议等多种形式，始终把“人民”贯穿人大履职全过程，使得每一部法规、每一次监督检查、每一项决议决定都体现人民利益，持续增强人民群众的幸福感和获得感。

在地方立法工作中践行全过程人民民主。立法是践行全过程人民民主、实现人民当家作主的重要工作。今年，安阳市将制定《安阳市彰武水库小南海水库南海泉水资源保护条例》《安阳市燃气管理条例》，编制《安阳市第十五届人大常委会五年立法规划（2023—2027）》《安阳市人大常委会2024年度地方立法计划》，开展《安阳市城市管理综合执法条例》立法后评估。充分发挥人大主导作用，坚持问计于民、问需于民，充分听取各方意见，确保立法论证、调研、起草、审议、评估等环节都有人民群众广泛参与。充分发挥“安阳市人大常委会地方立法研究中心”作用，继续与高校合作完成研究生教育实践基地建设，积极配合做好申请设立全国人大常委会法工委基层立法联系点相关工作，努力为高质量立法夯实基础、打造平台。

在计划预算审查监督中践行全过程人民民主。计划预算审查监督是各级人大监督工作的一项重要内容。今年，将听取和审议市政府“十四五”规划纲要实施中期评估、财政、计划和审计、国有资产管理、“三个一批”重点项目建设等工作报告；发挥人大代表预算审查监督主体作用，强化“全口径”“全过程”“全方位”审查监督；组织广大代表对临港经济、金融工作、营商环境、三个千亿级产业延链补链强链等情况开展专题调研，进一步加强对经济运行和预算工作的监督，为稳经济大盘、稳社会大局贡献人大智慧和力量。

在支持监督中践行全过程人民民主。人大监督是践行全过程人民民主的一个重要环节。对“一府一委两院”在监督议题选择、在审议工作前、在审议工作中、在后续跟踪监督等方面，广泛征求人大代表、选民代表意见建议，邀请人大代表、群众参与到常委会审议、执法检查、专题调研、工作评议等监督工作中来，做到问计于民、问需于民。今年，将听取农村人居环境整治、反电信网络诈骗、法院执行、检察院民事检察等专项工作报告，开展城市排水防涝、农村老年人和残疾人重点群体保障等工作专题调研，不断增强人民群众的幸福感和获得感；坚持问题导向，对《河南省职业培训条例》、就业促进“一法一条例”、乡村振兴“一法一条例”、湿地保护“一法一条例”等法律法规贯彻实施情况进行检查，确保人大监督“长出牙齿”并“咬合有力”，推动有关法律法规在我市得到正确贯彻

实施。对市发改委、市金融工作局、市信访局、市住建局、市文物局、市退役军人事务局等6个政府部门开展工作评议，助力解决人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题；听取市法、检“两院”员额法官、员额检察官履职情况专项报告并进行评议，着力推动司法人员自觉接受监督、公正司法。

在推动重点民生项目落实中践行全过程人民民主。推动重点民生项目落实是践行全过程人民民主的具体体现。持续实施市县乡三级民生实事项目人大代表票决制度，努力打破“先编制预算、再明确项目”的传统惯例，实现市级、县级、乡镇（街道）今年民生实事上年底提前谋划、下年度财政预算人大代表提前参与“两个提前”。主动邀请人大代表、选民代表对民生实事办理、民生工程建设、就业服务保障、城市品质提升、养老服务体系等方面开展调研，确保把好事办好、实事办实。

在重大事项和项目决定中践行全过程人民民主。要健全人民当家作主制度体系，探索创新工作体制机制，健全完善重大事项决定制度，推进决策科学化、民主化。今年，将聚焦党委中心工作和决策部署，科学制定重大事项年度清单，依法作出国土空间规划、公益诉讼检察等决议决定，将市委重大决策部署通过法定程序转化为国家意志、转化为全市人民共同意愿。落实中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的意见，对2022年度市级财政决算等进行审议并作出决议，支持政府把更多财力用于经济高质量发展、实施乡村振兴战略、保护生态环境、促进民生改善等工作，更好发挥公共财政对经济社会发展的支撑和保障作用。

### 三、发挥代表主体作用，健全完善全过程人民民主的工作机制

人大代表是人民代表大会的主体，是落实全过程人民民主、保障人民当家作主的主力军。安阳市人大常委会始终把做好代表工作作为践行全过程人民民主的工作重心，让民情民意民智贯穿代表工作全过程。

完善履职平台让代表能履职。充分发挥132个代表联络站作用，优化市人大代表联络总站功能建设，

利用“互联网+”时代特点，畅通社情民意反映和表达渠道；高标准建设52个全过程人民民主基层示范点，认真总结提炼基层示范点建设经验和践行全过程人民民主的做法、成效，在全市代表联络站（点）总结推广，推动全过程人民民主在我市落地生根；持续推进街道议事代表会议制度，重视46个街道人大工委建设，确保街道议事代表会议制度不断完善、走深走实。依托这些平台，真正让履职平台成为听取民意的“直通车”和问计于民的“最前线”。

抓好机制创新让代表善履职。完善优化主任、副主任接待代表日制度，继续实行常委会期间主任、副主任接待代表座谈机制，持续扩展代表参与常委会工作的广度和深度；落实常委会组成人员联系代表制度，实现人大代表参与常委会组成人员履职活动常态化；认真贯彻落实《安阳市人大常委会关于进一步加强各级国家机关联系人大代表的意见》，进一步密切国家机关与代表的联系；持续开展“三走进、三助力”主题活动，即“走进社区，助力文明城市创建”“走进农村，助力乡村振兴”“走进企业，助力营商环境优化”主题活动，发挥好人大代表来自人民、扎根人民的优势，及时了解群众所思所想所盼，切实做到“民有所呼、我有所应”。

强化代表培训让代表会履职。为使代表更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生，将组织代表赴全国人大培训中心集中培训；通过代表履职平台，为代表提供相关法律法规、政策文件、专题讲座等在线学习；通过专题培训、以会带训、视察调研等形式，多层次、多渠道组织代表纵向学习、横向交流，实现代表在学中干、在干中学，为代表更好为民代言打下坚实基础，努力做到“人民选我当代表，我当代表为人民”。

#### 四、加强“四个机关”建设，夯实践行全过程人民民主的重要保障

加强“四个机关”建设是各级人大及其常委会强化自身建设的重大要求，也是落实好全过程人民民主的重要保障。安阳市人大常委会将以建设“四个机关”定位要求为统领，抓班子、带队伍，打基础、提能力，切实担负起发展全过程人民民主的职责使命，不断开

创新时代地方人大工作新局面。

加强党的建设，树立良好形象。压紧压实常委会及机关各级党组织主体责任，坚持党建工作和业务工作“一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查”，实现有机融合、相互促进。推进机关基层党组织标准化规范化建设，充分发挥战斗堡垒作用。巩固提升省级文明单位标兵创建成果，深化精神文明建设、平安建设，为创建全国文明城市奠定坚实基础，树立市人大常委会机关出彩形象，

加强调查研究，提高履职能力。加强理论研究，设立市人大制度理论研究会，组织市委党校、社科联、高校有关专家，对人大工作如何助推安阳市融入京津冀协同发展、加快建设现代化区域中心强市如何发挥人大作用、发展全过程人民民主等开展专题研究，为做好新时代人大工作提供理论支撑和决策参考。组织常委会组成人员、专委会组成人员和机关干部履职培训，完善和丰富常委会专题讲座，不断提升履职能力。

加强“数智人大”建设，提升保障水平。进一步丰富“智慧人大”APP的服务内容，切实提高办公平台的应用效率。持续推进政务信息公开，加强信息安全管理，不断加强网站建设，做到信息服务高效便捷、内容丰富。深化人大工作联系和交流，健全与全国、省人大沟通联络机制，密切与县（市、区）和兄弟地市人大的联系，在监督、代表、新闻宣传、信息化建设等方面加强工作指导和经验交流，提升我市人大工作整体实效。发挥好融媒体作用，依托融媒体统一推送人大工作信息、新闻报道，全面提升人大新闻宣传的传播力、引导力、影响力、公信力。

蓝图已绘就，奋进正当时。安阳市人大常委会将始终把牢新时代新征程党的使命任务，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，统一到习近平总书记视察陕西延安、河南安阳重要讲话精神上来，做到学习跟进、认识跟进、行动跟进，把学习贯成果体现在踔厉奋发的精神状态上、守正创新的思路举措上、担当有为的工作成效上，紧扣中国式现代化谋划推进人大工作，在主动融入大局服务大局中贡献人大力量，为建设社会主义现代化活力古都出彩安阳、谱写实现第二个百年奋斗目标的安阳新篇章作出新的更大的贡献。

# “同题共答”全过程人民民主的司法监督样本

——来自安阳市人大常委会工作评议一线的新闻调查

◎ 王庆华 宋胜利

“健全地方人大对审判机关、检察机关的监督制度，把程序性监督与实质性监督结合好，把事前、事中和事后监督结合好，把对‘事’的监督与对‘人’的监督结合好。”“及时发现和纠正司法运行过程中不规范、不严格、不公正的行为，切实维护人民群众合法权益”……

2023年4月4日，洹河之畔，安阳市人大常委会员额法官、员额检察官（以下简称“两官”）履职评议准备工作座谈会正在进行。常委会机关的一间会议室内，传来了热烈的讨论声。与会的市人大常委会组成人员、市法检“两院”有关人员齐聚一堂，你一言，我一语，共同就新一年度“两官”履职评议的重点要点、方式方法进行探讨。

这是安阳市人大常委会开展“两官”履职评议的第三个年头，也是探索推动全过程人民民主与司法监督深度融合的第三个年头。

作为地方司法监督的权威主体，近年来，安阳市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，创造性、常态化开展“两官”履职评议，逐渐形成符合地方实际、独具特色的经验做法，推动全市两级人大依法选举、任命和任后监督实现有机统一，人大司法监督工作由虚变实、由弱变强，员额法官、员额检察官队伍整体素质和司法质效明显提升，为全市经济社会发展提供了坚实有力的法治保障。

风起于青萍之末，浪成于微澜之间。

日前，记者走近这一群人，触摸“安阳人大故事”的时代脉搏，感受2021年春天吹来的扑面气息……

## 紧扣监督之责 谋划“四部曲”

“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，维护社会公平正义，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题。”

——习近平

发展全过程人民民主，是习近平总书记总结中国民主政治建设实践提出的一个重大命题。

早在2019年11月2日，习近平总书记考察全国人大常委会法工委在上海市市长宁区虹桥街道设立的基层立法联系点时，就首次在中国共产党的历史上创造性地提出了“全过程人民民主”的重要概念；2021年3月11日，全国人大十三届四次会议表决通过了《关于修改〈中华人民共和国全国人民代表大会组织法〉的决定》，其中，“全过程民主”正式被写入国家法律，标志着我国人民民主发展进入了新阶段。

击鼓催征，只争朝夕。在新起点上开创地方人大工作新局面，必须更加自觉地在发展大局中准确定位、科学谋划和有力推进工作，在践行发展全过程人民民主方面迈出新步伐。

循着总书记的指引，2021年春天，安阳市人大常委会从破除体制机制性障碍出发，在全省率先出台了《关于对市法检“两院”员额法官、员额检察官开展履职评议的工作方案》，计划在五年内实现对全市员额法官、员额检察官履职评议的全覆盖，推进全过程人民民主和法治安阳建设不断取得新成效。

记者了解到，彼时，河南省各地市人大常委会还

未有开展“两官”履职评议工作的先例,人大对法检“两院”的监督,多停留在听取年度工作报告、专项工作报告、专题视察调研等宏观层面;工作实践中,法院、检察院工作专业性强,人大对“两官”实施个体监督尚未找到直接、具体的抓手,其任后监督基本处于“真空”状态。2019年,市人大在向市中级人民法院交办群众信访件时,涉事的一位员额法官出于对任后监督的不理解,竟跑到常委会机关大吵大闹,至今令人记忆犹新。

“员额法官、员额检察官由人大任命,必须对人大负责,受人民监督,这既是践行全过程人民民主的必然要求,也是实现司法公正的重要保障!”市人大常委会主任徐家平在评议工作座谈会上的讲话掷地有声。

徐家平要求,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真贯彻“寓支持于监督之中”的理念,充分发挥人大主导作用,把履职评议工作做实做细,结合政法队伍教育整顿,以点带面助推全市法检“两院”队伍建设取得新突破。

按照评议工作方案,安阳市每年“两官”履职评议对象为16名员额法官、8名员额检察官,由市人大监察和司法委员会牵头组织实施,但监察和司法委员会只有1名主任委员、1名副主任委员和1名工作人员,人力严重不足,法律人才更加短缺。

如何优化工作方法,把握关键点,有效避免对“两官”任后监督“隔靴挠痒”、监督质效不佳的问题?这些思考,从一开始就萦绕在参与评议工作的每一位领导成员心头,也引起每一位被评议对象的关注。

为确保履职评议评到点子上、议到要害处,履职评议启动之初,市人大常委会在借鉴外省先进地市经验的基础上,进行周密部署,成立了“两官”履职评议工作领导小组,由市人大常委会副主任桑建业担任组长,市中级人民法院、市人民检察院“两长”担任副组长,并出台相关办法,明确具体制度要求和操作规范,将履职评议划分为部署启动、调研评查、评议投票、反馈整改四个阶段进行,评议工作贯穿全年。

为将全过程人民民主融入履职评议的全过程、各方面,评议工作领导小组借助外部力量,下大力气建

强了两支队伍,一是请市人大常委会委员、优秀人大代表共同参与,确保监督的广泛性、民主性;二是聘请8名法学院教授、8位律师共16名专家组成法律咨询委员会,确保评查案件和评议庭审的专业性、权威性。

“两官”履职评议评的是个人,法检“两院”性质不同,工作对象和内容千差万别,评分标准如何制定?如何在履职评议中实现最大限度的公平公正?

针对这些难题,评议工作组为案件评查和旁听庭审环节制订了4套评议方案,成立了4个案件评查小组和评议庭审小组,从了解每一个案入手,发现问题,归纳总结,形成类案,再对司法机关提出可行性建议。

同时,评议工作组通过市法检“两院”网站发布公告,设立意见箱,公布监督电话和电子邮箱,保证人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权,广泛收集人民群众对司法机关的意见建议,为常委会组成人员和人大代表更加客观公正地评议提供了重要参考。

条分缕析,纲举目张。清晰有力的顶层设计,在不干预司法活动的同时,为推动评议工作取得实效奠定基础。

### 找准监督之要 打好“组合拳”

“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

——习近平

2021年7月12日,市人大常委会在市中级人民法院召开评议市法检“两院”员额法官、员额检察官动员大会,400余名干警参加了大会。在派驻市人大和市法检“两院”纪检组的监督下,通过摇号机摇号的方式,随机确定了评议对象。

“当同事笑我‘中奖’了的时候,心中还是很有压力的。但更觉得这是帮助我进步的一次机会。”回忆起当初公布被评议对象名单时的场景,市中级人民法院法官魏文联坦言,从自身角度来说,法官工作量



大，长期处于高压状态，缺乏足够时间进行反思总结，也需要来自他人的监督和提醒。

随着履职评议的启动，一系列细致繁琐的工作按照时间节点、既定步骤稳步展开。

面对涉及评议对象多、工作环节多的情况，评议工作组对照实施方案和细则，拉出任务清单，细化工作环节，逐项明确工作任务、责任领导、责任人，以一对一“解剖麻雀式”的调查研究，广泛开展走访调研、抽查案卷、旁听庭审、知识测试、民主测评，确保了评议工作高标准、严要求、快节奏推进。

评议对象的积极参与，是确保评议工作顺利推进的重要环节。在走访调研中，工作组成员与大家坦诚深入交流，将思想引导贯穿始终，营造了评议工作既是监督、也是支持、更是爱护的浓厚氛围，切实增强了评议对象接受评议、支持评议的政治自觉、思想自觉、行动自觉；坚持问题导向，与市法检“两院”领导、评议对象科室负责人、部分干警共132人次“背靠背”谈话，全方位、多角度“把脉”被评议对象的履职情况；在民主测评中，分别组织市法检“两院”领导、中层干部、一般干部共100名干警，对评议对象采取无记名投票方式进行测评。

“公堂一言断胜负，朱笔一落命攸关”。每一起案件的背后，都关系到人民群众的切身利益和感情纠葛。

2021年10月11日，评议工作组组织45名人大代表旁听了市中级人民法院对一起承包地征收补偿费

用分配纠纷案的公开审理。记者在现场看到，庭审座无虚席，人大代表在认真旁听该案审理的同时，对庭审中的法官状态、庭审程序、庭审能力进行综合评议，并“实打实”当场评分。这种直观的旁听庭审，是对法官履职工作的零距离考察，也是“两官”履职评议工作立体化开展的生动缩影。

抽查案卷是履职评议工作的重要环节。评议工作组敢于动真碰硬，组织法律咨询委员会委员对员额法官、员额检察官履职情况开展“过筛子”式的“检阅”，随机评查案件115件，其中法院82件、检察院33件，并调取27名员额法官的庭审录像，多次

召集工作组成员，汇总分析工作进展情况，确保调查精确到位、调查报告客观全面、工作建议针对性强，评议工作有序推进。

“必须对每一名员额法官、员额检察官的执法办案、执法作风、政治素质等各方面进行‘立体’画像，才能‘对症下药’，切实解决存在的问题，推动执法办案质效、司法办案规范化和司法队伍建设得到有效提升。”市人大监察和司法委员会主任委员宋胜利对记者说。

经过历时多月的全方位评议，在市人大常委会会议上，被评议的员额法官、员额检察官代表逐上台，进行10分钟的个人述职。市人大常委会组成人员、市人大代表共100人根据被评议对象的履职情况，逐人进行投票打分测评，确定评议对象为满意、基本满意、不满意三个等次，把员额法官、员额检察官的履职成效体现在一组组数据上，避免主观臆断，力求用更细化的操作得出更加公正客观的评价。

### 筑牢履职之基 “两官”议“大考”

“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”

——习近平

对员额制法官、员额检察官的履职评价，在全市法检“两院”引起了较大反响。

“没想到评议这么‘真刀真枪’，虽然获得了不错的分数，但内心自我鞭策感愈发强烈。”市中级人民法院法官赵中友说，通过个人自查自评、征求意见建议，明确了努力方向，接受了一次全面的履职教育，对自身短板的认识进一步清醒，以后的工作还得更加努力。

记者采访中，林州市人民检察院第三检察部主任李博说：“2021年，林州市人大对我进行评议时，指出了我在办案理念、办案质效方面几点问题，对我触动很大，使我更加牢固地树立了监督者更要接受监督的思想。”

“以前法官判决后不愿再见当事人，一是每一名员额法官每年要审理三四百件案件，工作忙难以抽出时间；二是心里发怵，担心和当事人不好沟通。”市中级人民法院宣传处副处长郭会萍说，通过评议，大家看到了工作中存在的“机械司法”问题。今年春节前后，全市法院系统针对性推出13条措施，要求法官判后面见当事人，倾听群众意见，及时有效释法答疑，并规范笔录、定期抽查，严防工作走过场，宁肯牺牲部分效率，使对法院判决有疑虑的群众真正服判息诉、尊重判决。

最能体现提升办案综合效应的，无疑还是算总账、看质效。

市中级人民法院党组成员、政治部主任李玉芳说，看上去“判后释疑”增加了法官的工作量，但只要工作扎扎实实去做，群众就会感受到法院、法官是在设身处地替自己考虑问题，败诉方也会从自己身上找原因，从而理顺大多数诉讼群众的情绪，使矛盾纠纷得到实质性化解。“总的来看，还是节约了司法成本，法官的司法能力、职业素养也得到提升，执行工作得到良性发展，实现了政治效果、法律效果、社会效果的有机统一。”

问题的整改落实，是确保履职评议工作取得实效的关键步骤。

为做好履职评议“后半篇”文章，在市人大常委会会议集中测评后，评议工作组将评议结果、整改意见以及收集到的对“两院”工作的意见建议，形成书面反馈意见，以问题清单的方式反馈到被评议对象及

所在单位，要求对照清单、限时整改，整改不到位绝不收兵；市法检“两院”不回避、不推脱，做到即知即改、立行立改、边评边改，推动执法办案工作更加有章可循、有规可守，司法权运行得到进一步规范。从2021年和2022年的测评结果来看，总体满意率从97.06%提高到98.75%；连续两年的市人民代表大会上，代表所提内务司法方面建议从19件、占5.9%下降至8件、降幅达79.5%，市法检“两院”司法公信力有了明显提升。

全程参与评议工作的市人大代表乔美玲感慨道：“从制订评议方案、组织实施，到测评结果‘出炉’，各个环节都体现了依法评议、实事求是、公平公正，体现了全链条、全方位、全覆盖的持续民主。‘两官’履职评议实现了人大司法监督从‘任前’到‘后’的延伸，司法监督内容更丰富、形式更多样、覆盖更广泛。”

### 实现“问题共答” 践行全过程人民民主的探索

全过程人民民主深深植根于中国大地，是新时代中国共产党人不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。

——习近平

这是主动作为的结果。

记者了解到，通过3年来“两官”履职评议工作的探索，安阳人大司法监督工作一年一个新台阶，在注重实践、理性思考中不断创新、总结、提升。

“回顾过去3年走过的历程，我们发现，人大主导、‘两院’配合的履职评议工作，不止是监督与被监督的关系，也是一场同向而行、同向发力、‘问题共答’践行全过程人民民主的过程。”安阳市人大常委会副主任李传银表示，“我们期待找到更多规律性和共同性问题，形成有效的制度机制，为全过程人民民主的人大司法监督实践提供‘安阳样本’。”

一个显著的变化，是人大司法监督的“牙齿”真正“咬合”，体现了对具体执法司法活动的监督和制约，开辟了市、县两级人大及各级代表依法履职的全新渠道——

3年来，安阳市人大“两官”履职评议工作不仅



形成了完整的制度程序，而且积累了丰富的具体实践。9个县（市）区人大也在市人大的指导下，由之前对司法监督存在畏难情绪，不愿监督、不会监督、不善监督，找到了具体的监督路径和抓手，“两官”履职评议工作得到常态化展开，人民群众走到了监督司法实践的“前台”，人大代表见证审判服务、化解纠纷、监督司法的履职能力得到新的提升，人大司法监督的科学性、针对性、时效性显著增强。

“两官”履职评议，倒逼了法检“两院”干警不断提升履职能力，严格恪守廉洁司法底线，较好地实现了监督与主动接受监督的良性互动——

市中级人民法院主动对接人大监督，一体推进顽疾整治和建章立制，将员额法官评议结果作为干部绩效考核、评优争先、选拔任用的重要参考依据。在2022年选拔调整中层干部时，2名评议结果优秀的法官被选拔为审判委员会委员，3名评议结果优秀的法官被选拔为中层正职，8名评议结果优秀的法官被选拔为中层副职，促进了法院中层干部队伍结构的提升。履职评议在全市法院形成激励广大法官干事创业的鲜明导向。

“市人民检察院抓住履职评议这一契机，制定完善了39项规章制度，着力打造过硬的检察队伍，目前接受评议的16名员额检察官满意率均达100%。”市人民检察院党组成员、政治部主任李双玉说，最为宝贵的，通过履职评议，帮助我们的

检察办案质效得到进一步提升，群众满意度进一步提高，“四大检察”“十大业务”实现全面协调充分发展，全市两级院104个集体或个人受到市级及以上表彰奖励。

时任市人大常委会副主任张维宁，市人大常委会秘书长吉炳伟、省人大监察和司法委员会主任委员范修芳分别作出批示，认为安阳人大的探索很有意义，既创新了人大监督司法路径，又增强了法检“两院”接受人大监督的意识，强化了员额法官、员额检察官的履职责任，提升了人大监督质效，好经验、好做法应在全省人大系统推广。安阳市委书记袁家健也对安阳人大此项工作给予充分肯定和批示。

在实践中探索，在探索中开拓，在开拓中发展。

这是一场跨越3年、在司法监督中践行全过程人民民主的实践之旅。

实践证明，“两官”履职评议，将权力机关的监督、人大代表的监督与人民群众的监督有机结合起来，将人大的法律监督、工作监督与对所任命人员的履职监督统筹兼顾起来，从注重监督“事”向监督“事与人”相结合转变，使人大对审判机关、检察机关的监督渠道更加宽广，机制更加健全，内容更加丰富，形式更加多样，更有益于全方位推进全过程人民民主。

风盛正是扬帆时。

站在新的历史起点回望，将全过程人民民主融入人大工作的全过程各方面，正深刻影响着人民代表大会制度在安阳的生动实践，也塑造着安阳的未来。

这，既是落实总书记的重要指示要求，也是地方人大应有的担当。

司法监督的创新路上，安阳市人大常委会将始终坚持以人民为中心，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平法治思想，全面推进新时代人大工作与与时俱进、守正创新，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，奋力书写一份更加出彩的答卷。

**编者按：**4月19日，市人大常委会召开学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神座谈会，认真盘点一年来各县（市）区人大工作进展、创新举措和存在的困难问题，精心安排2023年全市人大工作，凝聚高质量做好新时代安阳人大工作的强大合力。会上，滑县、汤阴县、北关区人大常委会以及市人大常委会法工委负责同志围绕会议主题作了交流发言。现将交流发言材料予以刊登，供大家学习交流。

## 强化党的领导 坚持守正创新 推动人大工作高质量发展

◎ 滑县人大常委会

近年来，滑县县委、人大常委会把贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神作为重要政治任务，深刻领会、全面贯彻、狠抓落实，人大工作高质量发展迈出新步伐。我们的主要做法是：

### 一、在强化党的领导上持续推进，落实第一保障

（一）思想重视到位。县委高度重视人大工作，把人大工作纳入总体工作布局、摆上重要议程，每半年听取一次人大党组专题汇报，同时每周工作碰头会、每月书记专题会，特别是每有涉及全县发展和民生的大事，都要听取人大工作汇报，征求人大意见。严格落实乡镇每年召开两次人民代表大会、每季度召开一次主席团会议的规定，保证乡镇人大有效发挥职能作用。

（二）制度落实到位。及时出台《中共滑县县委关于坚持和完善人民代表大会制度加强和改进新时代人大工作的实施意见》，在要求乡镇人大主席、街道人大工委主任专职配备的同时，硬性规定乡镇（街道）领导职数内应配备1名专职副主席（副主任）或明确1名专职工作人员。县人大坚持重大事项请示报告制度，开展重大活动、召开重要会议、决定重大事项，事前主动向县委请示，事后及时向县委报告，2023年以来向县委请示报告12次，确保人大各项工作中始终坚持党的领导。

（三）组织保障到位。针对新发展阶段人大机构

设置和人员编制与所担负的职责任务不相适应的问题，在机构设置、人员编制上着重向人大倾斜，按照9个工委和3个办事机构对县人大进行规范设置，批准设立了代表联络服务中心，并增加编制17个，充实各委室办力量，有效解决“一人一委”问题。着力健全县人大专门委员会，设立县人大监察和司法、预算财政经济、教科文卫、农村、城乡建设、环境与资源保护、社会建设等7个专门委员会，并研究制定《滑县人民代表大会专门委员会工作规则》，依法规范专门委员会工作职责和履职程序。

### 二、在开展监督上创特色，保证权力正确行使

（一）认真开展工作评议。按照市人大工作评议的安排，结合我县人大工作实际，决定从2022年4月开始，在五年内实现对政府工作部门评议全覆盖。去年6月至8月，常委会组成4个评议工作组，分别对县公安局、生态环境滑县分局、县住房公积金管理中心等7个单位开展了工作评议，并对评议对象的工作进行满意度测评，将评议结果报告县委、通报县政府并向全社会公布，对排名最后的县公安局进行约谈，推动解决“部门执法队伍素质有待提高”“政务公开不全面不及时”“审批手续过于繁琐”等群众关注的热点问题30多个，社会反映良好。

（二）率先实现预算联网监督。按照市人大预算联网监督系统建设实施方案的要求，提高标准，加强

协调,进一步完善、更新、充实了预算联网监督系统设备,应用数据,在全市率先完成了预算联网监督系统建设,实现了纵向贯通和横向联通的财政预算监督管理一体化。

(三)认真开展视察调研。年初制定监督工作计划,把民生实事票决项目的实施、代表所提议案建议的办理、常委会审议意见的落实等情况和在执法检查中发现问题的整改情况列为年度重点视察内容,去年以来,共邀请120余名人大代表围绕疫情防控常态化、灾后重建、人居环境整治、教育工作发展、文化旅游产业发展、医共体建设、人才引进、中青年就业和县人民法院行政审判、县人民检察院未成年人检察等县委中心工作和群众关注问题开展视察调研28次,推动了“四水厂通水”、“老旧小区改造”、“口袋公园建设”等一批民生事业项目相继实施。助力黄河流域生态保护和高质量发展,开展视察检查5次,并对相关涉及的地方性法规进行集中清理,推动金堤河有效保护、有效利用。

(四)严格实施人事监督。在干部任命决定上实行“三不”:即不参加培训的人员不任命,不参加考试的人员不任命,考试成绩达不到优良的人员不任命,同时要求新任命人员必须进行宪法宣誓并在县主流媒体公开就职承诺。开展任后监督,对县法、检两院12名员额法官和7名员额检察官开展履职评议,督促提升司法质效和公信力。

### 三、在发展全过程人民民主上不断加压,探索滑县实践

(一)打造平台载体。一是推动人大代表联络站提档升级。依照5个方面20条考核项目制定百分细则,逐乡对原有的代表联络站进行督导验收,推进乡级联络站升级提档。成功创建8个市级五星级联络站,城关街道人大代表联络站获得省级“优秀人大代表联络站”荣誉称号。二是推进全过程人民民主基层示范点建设。按照结合实际、突出特色、保证实效的原则,制定《创建全过程人民民主基层示范点工作方案》,在每个乡镇(街道)选取2-3个村作为县级示范点,其余各村也均设立代表联络点并推行“名称、标识、微信沟通”三统一,共创建县级示范点42个。拓展示范点功能,创新推出示范点+民调中心,示范点+流动支部,示范点+专业商会等做法。引导有条

件的乡镇(街道)建设全过程人民民主主题公园和文化广场,锦和街道建成占地近200亩的全过程人民民主主题公园,城关街道白马社区建设全过程人民民主“人民的事人民作主”主题长廊,高标准打造践行全过程人民民主“滑县品牌”。三是加大人大代表工作室建设力度。成立全县首批8个人大代表工作室,重点推进以产业为单位的特色工作室建设,更好契合代表联系选民的现实需要。通过以上工作,构建了站、点、室为平台的全过程人民民主实践体系,逐步实现对774个村(社区)全覆盖,打通发展民主的“最后一公里”。

(二)深化制度建设。一是严格落实代表进站制度。全县2072名四级人大代表全部编组进站,实现“人民群众走到哪里,人大服务就跟到哪里”。二是严格落实民生实事人大代表票决制。对十六届人大一次会议首次票决出12件民生实事项目办理情况进行全过程监督并对办理情况进行满意度测评。在乡镇层面全面推行民生实事项目票决制,并将其融入基层人大监督工作,促进“群众想什么”“政府干什么”“人大怎么干”精准对接。三是严格落实街道议事代表会议制度。指导道口镇、城关、锦和3个街道顺利召开第一届议事代表会议第一次会议。注重对议事会议代表的培训管理,支持议事会代表依照议事规则开展各类活动和工作,使街道工作更好地体现人民群众的意志和愿望。

(三)强化多方保障。组织乡镇人大主席、街道人大工委主任赴信阳、濮阳、商丘等地进行考察,学习借鉴先进做法,促进思想认识到位;明确每位常委会领导班子成员分包若干乡镇(街道)的全过程人民民主建设工作,保证工作落实到位;通过“云上滑州”手机客户端、滑县人大门户网站、滑县人大履职助手APP、微信公众号等平台,广泛宣传全过程人民民主的重要意义、目标任务、实际成效,保证氛围营造到位。

### 四、在代表作用发挥上下功夫,激发代表履职活力

(一)注重学习培训。常委会在履职之初,及时制定新一届县乡代表履职培训计划,构建代表初任学习、履职学习、专题学习有机衔接的培训机制,利用“线上与线下”相结合、“走出去与请进来”相结合的方式分批开展培训,先后组织代表在县内及延安、林州和内黄等地参加培训和考察,全方位提高代表综合

素质和工作水平。

(二)注重作用发挥。修订完善《滑县人民代表大会常务委员会关于加强县人大代表工作的办法》《滑县人大常委会关于县人大代表持证视察办法》等办法规定,确保了代表年内参加视察调研、执法检查活动“全覆盖”和届内列席常委会会议“全覆盖”。深入开展“常委会组成人员联系代表”专项活动,明确每名常委会组成人员联系5名人大代表,领导班子成员带领机关委室主任分赴23个乡镇(街道),宣传人大工作会议精神,征求意见和建议,努力使常委会开展的各项工作更加贴合实际、符合民意。为进一步规范和提升代表履职水平,制定《滑县人民代表大会代表履职评估办法》,规定每位代表每年至少联系2个企业、

2户困难群众,每半年到所属代表工作站开展工作不少于1天,每年参加县人大常委会活动不少于2次等,并每月对代表履职信息进行分析、整理、归档,建立履职档案,探索建立代表履职考评体系。

(三)注重示范引导。联合县委宣传部、县融媒体中心,历时两个月时间,在电视台开设“建功新时代 我当代表为人民”专栏,宣传报道我县60余名优秀人大代表的先进事迹。录制“人大代表履职一年”宣传片,在即将召开的十六届人大三次会议上播放,进一步调动和激发人大代表履职的积极性和主动性。

下一步,我们将认真贯彻本次会议精神,以更高站位践行新要求,以更实工作担当新使命,进一步推动人大工作高质量发展。

## 忠实代表人民利益 奋力打造有为人大

◎ 汤阴县人大常委会

汤阴县人大常委会深入学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神,围绕“忠实代表人民利益、奋力打造有为人大”的奋斗目标,紧跟县委决策部署,紧扣全县发展大局,紧贴人民群众对美好生活的期盼,切实履行宪法和法律赋予的职责,以实干、实绩、实效奋力书写了汤阴人大服务大局、为民履职的时代新答卷,实现了新班子、新活力、新作为、新形象的良好开局,受到了中共汤阴县委的高度赞誉,特别是今年2月6日,市委书记袁家健、市人大常委会主任徐家平亲临我县专题调研人大工作,对汤阴人大工作成效给予充分肯定,使我们倍受鼓舞、倍感振奋、倍增信心,更加激励我们忠诚履职、勤勉工作,为更好地担负起新时代人大工作的职责使命,建设社会主义现代化活力古都、出彩安阳尽责任、做贡献。

### 一、躬身入局明思路,展现了新活力

县十六届人大常委会履职以来,面对干部得过且过、状态低迷,工作敷衍塞责、应付了事的实

际,常委会班子成员躬身入局细调研,紧贴实际理思路,旗帜鲜明地提出“忠实代表人民利益、奋力打造有为人大”的奋斗目标,明确了“树牢一个导向、强化两个意识、坚持三明三强、落实四个要求”的工作思路,为新一届常委会依法履职、出彩工作确立了干在实处走在前列的奋进目标。树牢“一个导向”,即树牢“在职必尽责、在位必有为”的工作导向,以此激发干部爱岗敬业、奋发有为的精气神。强化“两个意识”,即强化人大意识和履职意识,要求“一府一委两院”和人大常委会要时刻牢记习近平总书记中央人大工作会议上的讲话要求。使“各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对人大负责,受人大监督”;“各级‘一府一委两院’要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定,依法报告工作,自觉接受人大监督”的谆谆教诲成为“一府一委两院”的行为准则,自觉强化人大意识。县人大常委会要时刻牢记“用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、

有效监督、依法监督”；“打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍”讲话要求，不断强化履职意识，提升履职能力。坚持“三强”，即坚持明方向、明底线、明规矩，强担当、强本领、强执行。明方向，即要把学习贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神，作为做好新时代人大工作的根本遵循和前进方向；明底线，即要时刻牢记宪法宣誓誓词，真正做到“一句誓言、一生作答”；明规矩，即要遵守党规党纪，知敬畏、存戒惧、守规矩、作表率；强担当，即要始终坚持党对人大工作的全面领导，强化“党委工作的中心就是人大工作的重心”的意识，严格执行重大事项请示报告制度，切实做到县委工作推进到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里；强本领，即要提高政治站位，厚植理论素养，练就过硬本领，提升履职能力，更好地担负起新时代人大工作职责使命；强执行，即要不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力，坚决执行宪法和法律法规，使习近平新时代中国特色社会主义思想在汤阴岳乡大地落地生根、开花结果。以此打造讲政治、敢担当、有情怀、守纪律的有为人大。落实“四个要求”，即增强一线意识，保持一线状态，坚持一流标准，争创一流业绩，以此明晰人大不是二线，而是一线，关键时刻上火线。紧扣“四个机关”的定位要求，全面加强自身建设，强班子、严队伍、锤作风、勇担当，着力以制度促工作，靠规范提质效。实现了由之前“跟着脚步慢慢走”到如今“蹄疾步稳向前行”的华丽转身，创一流、争第一、勇争先的氛围蔚然成风，干事进取的激情空前高涨，汤阴人大工作质效显著提升，为新一届人大常委会依法履职、守正创新奠定了坚实基础。

## 二、示范创建“佳”速度，展现了新作为

省市创建全过程人民民主基层示范点工作部署后，市人大常委会迅即向县委常委会进行专题汇报。按照县委“做示范、当表率、走在前”的工作要求，紧扣“突出主题、因地制宜、打造特色”的原则，成立由常委会主任牵头，2名常委会副主任和各委室主任组建的工作专班，认真研读，积极探索，调研指导、强力推进，历经两个月的努力，改建扩建新建，高标准建成了宜沟镇、向阳庄村2个省级示范点和城关镇、

武家庄社区、韩庄镇、部落村4个市级示范点。示范点的建成并有效运行，使代表和群众真切感受到了触手可及、真实管用的“家门口的民主”，真正使示范点成为了展示民主的窗口、服务群众的平台、推进工作的阵地。2022年11月，全市创建全过程人民民主基层示范点现场会到我县观摩，郑州、鹤壁等地及我市县（市）区人大纷纷来县考察学习。与此同时，市人大常委会不等不靠，在全县全面铺开全过程人民民主基层示范点创建工作，截止目前，汤阴县实现了“乡乡建有全过程人民民主基层示范点”的全覆盖，真正使人大代表动了起来、人大阵地强了起来、人大工作实了起来，人大践行全过程人民民主的汤阴实践正在岳乡大地生动展开。

## 三、“两官”评议筑防线，展现了新担当

县十六届人大常委会履职后，紧贴人民群众对公正司法的期盼，不断加大司法监督力度，在市人大常委会的精心指导下，首次开启了员额“两官”履职评议破冰之旅，助力从源头上筑牢公平正义防线，努力实现“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的目标。为确保员额“两官”履职评议扎实有效，市人大常委会精心谋划，周密部署，按照准备动员、调研评查、评议投票、反馈整改4个阶段14个具体环节要求，对6名员额法官、3名员额检察官进行履职评议，组织人大代表31人次现场旁听员额法官案件庭审，集中评查被评议法官、检察官案件34件，指出案件在事实认定、法律适用、文书质量等方面存在的具体问题79条。历时8个月的履职评议，通过层层递进、环环相扣，相继打出一整套“组合拳”，引起了社会强烈反响，实现了政治效果、法律效果和社会效果的良好统一。履职评议既填补了市人大常委会“两官”任后监督的空白，又探索出了一条符合汤阴实际、体现汤阴工作特色的司法监督新途径。《员额“两官”履职评议的汤阴实践》被《人大建设》刊发，全省学习交流。

## 四、宣传品牌树形象，展现了新风采

县十六届人大常委会履职后，把加强和改进人大宣传工作作为创新人大工作、增强人大凝聚力的重要抓手，着力讲好人大故事，传播人大声音，展现人大风采，彰显人大情怀，不断提升汤阴人大的辨识度和影响力，进一步树立了汤阴人大的新形象。

主动适应新媒体时代要求，全力打造“汤阴县人大”微信公众号宣传品牌，积极加强微信公众号的运行、维护和推广，紧紧围绕人大重点工作报道宣传，及时传递人大工作动态，全年共编发微信公众号183期，每期公众号阅读量现均达到1500人以上。“汤阴县人大”微信公众号的点击量和影响力迈入全省人大系统先进行列。2022年，汤阴人大工作信息被《人民代表报》《人大建设》《河南日报》《安阳日报》

《安阳人大》等国家、省、市媒体及刊物采用124篇。

使命呼唤担当，实干成就未来。汤阴县人大常委会将始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续抓好中央、省委、市委人大工作会议精神的贯彻落实，以更加奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任担当，依法履职，守正创新，努力开创新时代人大工作新局面！

## 全面发展全过程人民民主 高质量做好新时代人大工作

◎ 北关区人大常委会

自中央和省委、市委人大工作会议召开后，北关区人大常委会始终坚持以学习贯彻会议精神为方向指引，以落实会议各项部署要求为目标任务，以全覆盖、全方位、全链条“三全标准”为有力抓手，努力实现会议精神在北关落地生根，高效推进全过程人民民主在北关开花结果，精心打造独具特色亮点的北关人大工作品牌。去年8月，全区9个街道全部成立街道议事代表会，产生议事代表共计400名，有效弥补了基层民主政治建设监督“盲点”；高标准打造9个省市级全过程人民民主示范站点，11月份全市全过程人民民主示范点建设现场观摩活动在我区开展。顺利完成预算联网监督系统横向联通拓展建设工作，建设经验在全国人大预算联网监督系统建设和应用工作交流会上被印发推广。

今年2月6日，市委书记袁家健、市人大常委会主任徐家平走进我区彰东街道苏家村社区调研指导全过程人民民主示范点创建工作，对我区示范点建设工作取得的实绩实效给予了高度评价。同时，我区全过程人民民主基层实践工作被省人大常委会评为2022年全省人大系统“出彩工作”，全省仅有6个县区、全市仅北关区被评选上榜。

### 一、搭建履职为民平台，突显“全覆盖”人民民主

一是迭代升级“三个平台”，实现民主阵地全覆盖。北关区人大常委会坚持把代表之家、代表联络站、代表联系点“家站点”规范化建设作为推进全过程人民民主的重要举措来抓，围绕“一站一品牌”“一点一特色”创建目标，依托10个五星级人大代表联络站在全区高标准打造9个省市级全过程人民民主示范站点、10个民主议事厅，人大代表、议事代表全部进站进点。创新探索“123456”工作机制，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，使“家站点”、议事厅成为代表联系群众的好桥梁、履行职责的好阵地、国家机关听取意见的好场所、推进基层治理的好平台，成为人大践行全过程人民民主的重要基地。2022年以来共收集群众意见建议213条，转交办理177条，为民办实事好事79件，充分发挥了民主阵地优势。

二是成立街道议事代表会，实现共商共督全覆盖。去年6月，北关区人大常委会全面启动成立街道议事代表会有关工作，区委高度重视，专门印发《中共北关区委关于建立北关区街道议事代表会议制度的实施意见》，并将灯塔路街道、彰东街道作为试点，先行

先试。全区9个街道精心谋划、全力推进，均已产生第一届议事代表并顺利召开第一届议事代表会第一次会议，形成诸多符合我区实际、独具特色亮点的好经验好做法，引起强烈反响，推荐产生议事代表共计400名，听取各街道年度工作计划、财政收支情况等工作报告十余项，收到意见建议共计537条，全部转交街道有关部门办理，弥补了街道工作和基层民主政治建设方面存在的监督“盲点”，促进了街道政务公开和经济社会各项事业高质量发展。

三是打造宣讲中心和教育基地，实现理论宣讲全覆盖。建成北关区人民代表大会制度宣讲中心和廉政教育基地，制定年度代表理论宣讲计划，围绕全过程人民民主重大理念、党的二十大会议精神和中央、省市区委人大工作会议，按照“月月有宣讲、次次有主题”的要求，先后邀请全国人大代表、市区人大代表、领导干部等为选民宣讲13次，共有31名人大常委会委员、150多名代表参加宣讲，已有2万余名基层干部群众参与，并组织全区人大系统300余人持续开展“大学习、大讨论、大提升、大落实”活动，有力推动了人民代表大会制度优势转化为基层治理优势。

## 二、广泛听取民声民意，构建“全方位”人民民主

一是拓宽群众议事渠道，实现倾听民声全方位。进一步完善健全人大党组成员联系人大常委、常委联系代表、代表联系选民“三联系”制度，制定《北关区人大常委会“三联系”手册》，以“代表联系五级微信群”为抓手，打通倾听民声的“最后一公里”。不断拓宽基层群众议事渠道，让群众少走弯路，让代表多跑腿。如彰东街道建立“五步工作法”民主机制，苏家村打造“五民”特色工作品牌，西苏度村建立“议事小院”和乡村振兴人大代表联系点，盘庚中社区打造“连心议事亭”，民航路街道打造“板凳议事院”等。9个全过程人民民主示范站点采取“板凳议事、小院议事、门口议事”等方式，在全区逐步形成“有事好商量、众人事众人商量”的社情民意沟通氛围。如苏家村社区棚改过程中充分发挥“五民”品牌优势，先后召开10余次板凳议事会，征求60余名党员、30余名群众代表意见后最终确定拆迁改造方案，仅用了三年的时间就完成了群众的全部回迁。

二是丰富代表活动内涵，实现民意收集全方位。

建立代表理论宣讲、代表履职积分考核管理等制度，推行“代表进站常态化、活动主题特色化、活动形式多样化”“三化”履职方式，把每月10号、20号定为“代表接待日”，每个联络站至少安排2名代表进站接待选民。采取“线上+线下”、“站内+站外”、“固定+流动”等形式，按照“月月有主题、个个有特色”活动要求，先后开展“争创‘五星’人大代表”、“全员进选区，主动访选民”、“代表助力优化营商环境、农村人居环境整治、信访问题解决三大专班”等主题活动16次，进一步激发了人大代表的履职热情，得到群众一致称赞。新一届人大代表履职以来，共接待选民843人次，收集问题建议327条，为民办实事151件，在群众中形成了“有事找代表”的身份认同。

三是票决票选民生实事，实现由民作主全方位。出台《关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见》，并制定工作方案。在区十一届人大一次会议上对民生实事项目进行票决，按照项目征集、选定、审议、票决等环节最终产生10件民生实事，实现民生实事“群众提、代表定、政府办、人大监督”的全过程人民民主。去年全区9个街道召开第一届议事代表会第一次会议，在广泛征求群众意见的基础上，票选民事实事项目共计78件，并邀请议事代表、群众代表全程参与项目实施过程中，阶段性开展满意度测评，收集群众意见建议，让群众心中有数、心里有谱，确保工作各个环节、各个方面都能听到来自人民群众的声音、反映人民群众的共同意志。截止目前78件民事实事项目全部实施完毕，得到群众一致好评。

## 三、聚焦群众期盼开展监督，打造“全链条”人民民主

一是监督方式突出实效，实现闭环处理全链条。近年来，北关区人大常委会坚持把事关改革发展稳定全局的重大问题和人民群众普遍关注的突出问题，作为监督工作的重点，综合运用“审议+询问+测评+跟踪督办”等闭环监督方式开展有效监督。在民生实事、环境保护、经济运行等重点工作部署前，区人大常委会坚持提前介入，形成“一督到底”的监督机制，先后开展脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接专题询问、安阳河中下游河段建筑垃圾堵塞河道问题跟踪督办、老旧小区改造满意度测评等专题监督。连续两年对法检

两院 20 名员额法官、员额检察官开展履职评议，并在常委会会议上进行满意度测评，进一步规范司法行为。2022 年首次对区监察委员会扫黑除恶专项斗争进行监督，进一步加大对涉黑涉恶线索信息的排查、梳理和研判，持续围绕重点行业、重点地区、重点领域精准发力。

二是监督过程公众参与，实现开门监督全链条。坚持邀请人大代表、群众代表列席人大常委会，参加视察调研、执法检查等活动，鼓励群众对政府组成部门点题监督，充分发挥人大党组成员联系人大常委、常委联系代表、代表联系选民“三联系”制度优势，充分听取广大人民群众的意见和建议。新一届人大常委会履职以来，共邀请 94 名人大代表、60 余名群众代表列席常委会会议、参加视察调研、执法检查、履职评议等活动，扩大人大代表和人民群众对监督工作的有序参与。坚持人大代表向原选区选民述职制度，今年 1 月 9 日到 12 日，我们在新一届人大代表中首次组织开展“代表全述职”主题活动，60 名人大代表现场述职，其余代表全部书面述职，接受选民评议。

三是监督议题突出重点，实现建议办理全链条。

每年选出 10 件重点代表建议，列入全区年度重点督查台账，办理结果作为承办和协办单位年度考核的重要依据。推行人大主任、副主任领衔督办、集中视察等制度，每半年召开一次代表座谈会，协调解决问题，切实提高代表建议“办成率”、代表群众“满意度”。如针对人大代表提出的“城市园林绿地管理维护不及时”、“农村人居环境脏乱差”、“老旧小区缺少物业管理”等热点难点问题，区人大常委会在多次现场视察、现场督办、现场评议的基础上，又组成专项巡察组，形成监督合力，推动问题更好更快解决。

下一步，北关区人大常委会将认真学习贯彻党的二十大、全国两会会议精神和习近平总书记关于发展全过程人民民主重要论述、考察安阳时的重要讲话精神，以及中央、省市区委人大工作会议精神，进一步鲜明新时代北关人大工作的目标定位，切实把发展全过程人民民主的部署要求贯彻落实到监督、决定、任免、代表等工作各方面全过程，努力把人大制度优势、职能优势和工作优势转化为助推经济社会高质量发展的实际行动，推动新时代基层人大工作再上新台阶。

## 努力提高地方立法工作质量效率

◎ 市人大法制工作委员会

中央、省委、市委人大工作会议都对做好新时代立法工作作出明确要求。特别是中央首次召开人大工作会议，习近平总书记发表重要讲话，从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，全面总结、系统阐释我国人民代表大会制度的发展历程，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要任务，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。在 2022 年 4 月 22 日召开的省委人大工作会议和 7 月 12 日召开的市委人大工作会议上，省委书记楼

阳生、市委书记袁家健都对地方立法工作提出了具体、明确的要求。学习贯彻好习近平总书记重要讲话精神和中央、省委、市委人大工作会议精神，是当前首要的政治任务，为新时代加强和改进地方立法工作、提高地方立法质量效率提供了根本遵循。

### 一、坚持党对立法工作的全面领导，牢牢把握立法工作的正确政治方向

法工委作为市人大常委会的立法工作机构，始终树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。在市人大常委会党组的领导下，坚持立法与

改革、发展、稳定具体实践相结合，服从服务于国家、省、市工作大局，着力解决安阳经济社会发展中的实际问题。在具体工作中，立法项目的安排始终保持同市委中心工作部署相一致，建立健全重大立法事项向市委请示报告制度，立法规划和年度立法计划审议前报请市委审定，地方立法工作中的重大事项报请市委研究同意，及时准确地反映市委意图，保证地方立法的正确方向。近三年来，法工委服务常委会党组就4件法规草案、3件年度立法计划和五年立法规划提请市委常委会研究审定，确保市委重大决策部署得到贯彻落实，真正使市委的主张通过法定程序成为全市人民的共同意志。

## 二、坚持立足“小切口”“小快灵”，不断提高立法质量效率

近三年来，法工委始终坚持科学立法、民主立法、依法立法，坚持“不抵触、有特色、可操作”，积极探索“小切口”“小快灵”立法模式，制定出台了4部有安阳特色、操作性较强的地方性法规，以高质量立法促进了发展、保障了善治。

（一）切小题目，回应民生期盼。近年来，在立法事项选择时，坚持“一事一法”，聚焦具体问题进行专项立法，努力做到切口小、有特色、精细化、可操作，对涉及范围比较大的事项，选题时注重抓住关键节点，实施重点突破。2021年，为进一步优化安阳营商环境，我们以“政务服务”为切口，聚焦解决政务服务责任不明晰、标准不统一、数据不共享、系统不联通等深层次问题，制定《安阳市政务服务条例》，通过政务服务立法撬动市场环境、法治环境等多方面营商环境的优化，推动市政府及其相关部门在优化政府采购、构建更加亲清政商关系以及水务、供电、燃气服务便利化等方面进行改革。2021年度河南省营商环境评价中，我市政务服务指标连续四年位居全省第一方阵。

（二）切准问题，推动社会治理。为解决我市社会治理工作中主体不明确、部门职责不明晰、信息不畅通、智能化建设有待提升等短板弱项，以法治思维、法治方式着力破解社会治理中的“难点”“堵点”问题，2022年制定了《安阳市社会治理促进条例》。《条例》制定过程中，立足安阳实际，以突出重点治理为定位，在体例结构上精心设计，内容条款上反复打磨，改变

类似条例大而全的做法，既不过多重复上位法的有关内容，又使《条例》体例简洁，导向鲜明，为全省立法探索新路径，为市域社会治理现代化提供安阳方案，贡献安阳智慧。《条例》聚焦我市社会治理体制机制建设，通过建立党委领导下的多方议事协商机制、矛盾纠纷多元化解机制、平安指数公开发布等制度，健全完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推动实现市委第十二次党代会上提出的“社会治理效能区域领先”工作目标，为建设更高水平平安安阳、法治安阳提供法治保障，为建设现代化区域中心强市提供有力支撑，助推创建全国市域社会治理试点合格城市首創首成。

（三）切细内容，规范城市管理。为固化我市在城市市容和环境卫生管理方面成熟的经验和做法，破解我市在城市化快速化推进和发展中出现的新情况、新问题，2022年制定了《安阳市城市市容和环境卫生管理条例》。《条例》坚持以解决我市城市市容和环境卫生管理工作中存在的突出问题为导向，强化市、县（市、区）人民政府及相关部门的管理服务职责，明确行政相对人的法定义务和违法责任，细化城市市容和环境卫生进行精细化管理的具体内容，秉承服务型执法理念科学合理设定各项法律责任。《条例》自实施以来，城市管理高标准、精细化。提高清扫保洁水平，加强公厕日常管养，规范建筑渣土运输管理，城市环境卫生更加清洁；提升亮化照明效果，提升道路绿化管养质量，提升绿地卫生保洁水平，亮化绿化再上新台阶；开展停车秩序、户外广告和门头牌匾和店外、占道经营等专项整治，市容秩序明显改善。

（四）切实措施，解决民生实事。为破解我市中小学校幼儿园规划建设方面存在的痛点、难点、堵点，解决我市中小学教育资源布局不均衡问题，落实国家关于教育优先发展战略，满足人民群众日益增长的教育需求，2021年制定了《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》。《条例》制定过程中，注重发挥立法的引领和推动作用，坚持以人民为中心，把优化教育资源供给作为出发点和落脚点，找准中小学校、幼儿园规划建设与我市经济社会发展的平衡点，确立中小学校、幼儿园规划建设与保障民生的连接点，实现立法与社会发展相衔接。《条例》强化规划引领，将教育

优先发展理念落到实处；强化政府的领导责任、建设责任、监督责任和相关部门的职责，落实中小学校、幼儿园规划建设主体责任；强化配建和移交“四同步”，注重过程和结果的监督。《条例》对规范我市中小学校、幼儿园规划建设，增加教育资源供给，促进教育事业均衡发展意义意义重大，满足了人民群众对优质教育资源的迫切需要，实现了从“有学上”到“上好学”的更高要求。

### 三、坚持全过程人民民主理念，不断完善立法工作机制和程序

党的二十大报告中把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，习近平总书记指出，“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性”。市人大常委会坚持开门立法、民主立法，强化主导作用，加强基层立法联系点等平台建设，完善立法制度机制、加强调查研究，确保立法工作各个环节都能听到人民的声音、了解基层的情况，最大限度听民声、汇民意、聚民智，不断提升地方立法质量效率。

（一）发挥人大在立法工作中的主导作用。人大主导立法，是保证人民当家作主，实现良法善治的制度安排，也是立法各个环节的工作有序衔接，高效运作重要保证。具体工作中，统筹推进法规起草和审议工作，确保法规草案按照计划完成起草审议工作；法制委、法工委与人大有关专门委员会、司法局和法规调整事项的政府主管部门之间的经常性沟通协商，加强对法规草案起草、审查和审议工作的组织领导，加强沟通协调，形成工作合力，提高法规草案起草、审查和审议质量和效率；不断完善常委会审议法规制度，注重审议前的准备、合理安排审议的次数及时间、把握审议的内容和节奏等环节下功夫，切实提高审议的质量和效率。

（二）加强基层立法联系点等平台建设。建立基层立法联系点制度，是党的十八届四中全会提出的要求。我们对标全国人大常委会法工委建立基层立法联系点有关要求，学习省人大常委会建立基层立法联系点的做法，着眼政治性、政策性、专业性、实践性原则和基层立法联系点接地气、聚民智的属性，服务常委会2019年确定第一批17个基层立法联系点，并制定工作规则。各基层立法联系点积极参与立法意见建

议征集工作，为完善法规草案、推进立法工作提供了有益借鉴和社情民意基础。下一步，我们将继续做好安阳市人大常委会申请成为全国人大常委会法工委基层立法联系点相关工作，同时，依托代表联络站开展立法工作，拓宽公众参与立法渠道，发挥基层立法联系点等平台“立法直通车”作用，多层次、多方位、多渠道了解民意，做到立法为了人民，立法依靠人民。

（三）健全完善立法制度机制。注重建立健全地方立法机制、程序，参与制定了《安阳市人民代表大会地方立法工作规则（试行）》；合理完善的立法程序为提高立法质量效率提供了制度保障。注重地方立法统筹，科学编制立法规划和年度立法计划。近年来，参与编制了《2023-2027年五年立法规划》和3个年度立法计划，确保法规立项科学、民主，保证了地方立法工作依法有序开展。注重发挥群众智慧和借助“外脑”，为促进群众参与立法，服务常委会建立了基层立法联系点制度，为有效发挥高等院校在地方立法中的人才高地和思想智库作用，先后与安阳师院、郑州大学、河南大学建立了地方立法服务基地，为地方立法提供了更系统化、专业化咨询服务。注重检视法规“健康状况”，探索开展立法后评估工作。结合外地经验和我市实际，参与制定了《安阳市人民代表大会常务委员会立法后评估暂行办法》，市人大常委会率先在全省开展立法后评估工作，先后对《安阳市林州红旗渠保护条例》《安阳市城市绿化条例》《安阳市城市管理综合执法条例》开展立法后评估。立法后评估工作的开展，有力督促了地方性法规的贯彻执行，也为法规修改完善奠定参考和依据。注重因地制宜建立地方区域协同立法机制，市人大常委会打破“一亩三分地”思维，携手豫北五市推进卫河流域协同立法，在卫河保护立法中发挥积极作用。注重调查研究，立法过程中，通过深入基层开展调查研究，既倾听到了基层声音，又学习了许多基层经验，为高质量立法奠定了良好基础。

下一步，法工委将进一步学习贯彻好中央、省委、市委人大工作会议精神，坚持党对立法工作的领导，坚持科学立法、民主立法、依法立法，坚持全过程人民民主理念，广泛深入开展调查研究，不断完善立法体制机制，不断提升立法质量效率，立良法促善治，助力安阳经济社会高质量发展。

## 徐家平带队拜会全国人大常委会 相关负责同志

为进一步做好全国人大常委会法工委基层立法联系点申报工作，3月23日，市人大常委会主任徐家平一行在京拜会全国人大常委会副秘书长刘俊臣、法工委副主任张勇等相关负责同志。市人大常委会副主任桑建业、李传银、夏军，秘书长郭用周参加活动。

张勇指出，设立基层立法联系点是我国立法工作的一项重要制度创新，在立法工作中，要坚持以人民为中心，让基层立法联系点建设走向规范化、制度化；要进一步探索区域性协同立法，以最大限度凝聚社会共识；要立足本地实际，在切实提升社会治理效能中作出安阳贡献，为申报全国人大常委会法工委基层立法联系点打下坚实基础。徐家平表示，近年来，安阳市人大常委会对申请设立为全国人大常委会法工委基层立法联系点愿望强烈，并已具备承接相应工作能力。一是自2016年安阳市行使地方立法权以来，已先后制定10部地方性法规，具备了一定的地方立法工作实践和经验。二是通过筛选省市高等院校、法律实务等部门中优秀的法律专业人员，建立了数量充足、门类齐全、素质优良的立法咨询专家库。三是先后与安阳师范学院、郑州大学和河南大学建立地方立法研究咨询服务及实践合作关系，为承担更高层次立法工作提供了人才保障和智力支持。希望得到全国人大法工委的支持和帮助，使安阳在服务于科学立法的同时，进一步提升地方立法水平。

（市人大常委会调研室宣传科）

## 省人大制度理论研究会调研组莅安 开展专题调研

4月24日至28日，省人大制度理论研究会副会长高欣率调研组一行莅安，围绕“红旗渠精神与全过程人民民主”开展专题调研。省人大常委会办公厅研究室副主任刘东升、《人大建设》杂志社总编辑孙常永参加调研活动。市人大常委会主任徐家平、副主任杜建勋陪同调研。

在安期间，高欣一行深入林州市、北关区、安

阳县、汤阴县，实地考察红旗渠精神发源地经济社会发展状况，详细了解各县（市）区人大代表联络站、全过程人民民主基层示范点建设工作。高欣指出，新时代新征程中，安阳市人大系统深入贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要思想，大力弘扬红旗渠精神，与时俱进推进人大代表联络站和全过程人民民主基层示范点建设，涌现出了一批创新亮点和先进典型，真实演绎了全过程人民民主在安阳基层治理中的实际效能和生动实践。高欣强调，要全面领会习近平总书记关于全过程人民民主重要论述的深刻内涵，对标对表党的二十大精神、习近平总书记视察河南和安阳重要讲话重要指示精神，不断丰富和升华红旗渠精神这个传家宝，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一于人民民主的全过程。以更多实际工作成果，不断丰富全过程人民民主的地方实践，为推动“中国之治”迈上新台阶作出人大贡献。

（市人大常委会调研室宣传科）

## 徐家平走访企业并开展“三八”节慰问活动

作为市人大常委会“三八”国际劳动妇女节系列活动之一，3月6日，市人大常委会主任徐家平带领常委会机关女性党员干部，深入市玫瑰谷食品有限公司走访慰问。市人大常委会秘书长郭用周参加慰问。

在玫瑰谷食品有限公司，徐家平一行实地察看了企业产品展示、生产车间等处，详细了解企业生产经营、产品研发、食品安全与质量管理相关情况，面对面与企业代表亲切座谈，充分肯定了女企业家在创新创业、增加就业、社会公益等方面发挥的积极作用，并向女企业家及广大女同胞致以节日的问候和祝福。

徐家平勉励大家，阳春三月，花开时节，正是学习奋进时。一要始终加强自身学习，内强素质、外树形象，拓宽视野、提升格局，不断适应社会发展和工作需要，在实干有为中激扬巾帼之志。二要围绕全市大局开展工作，特别是常委会机关女性党员干部要发扬政治机关模范带头作用，在履行常委会法定职责中施展才华，在服务大局中奉献巾帼之力。三要自律自信自强，在传承文明、弘扬新风、

促进和谐等方面充分发挥“半边天”作用，为加快建设现代化区域中心强市、全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳作出新的更大贡献。

(市人大常委会调研室宣传科)

### 市人大常委会组成人员接受集中培训

3月21日，市人大常委会组成人员培训班在全国人大会议中心开班。市人大常委会主任徐家平出席开班式并作动员讲话。市人大常委会副主任桑建业、李传银、夏军，秘书长郭用周出席。

徐家平强调，此次培训是新一届市人大常委会首次组织常委会组成人员开展的集中培训，目的是深入学习贯彻党的二十大精神，用新思想新理念指导新时代人大工作，全面提升新一届市人大常委会组成人员、专委会委员的整体素质，不断提高依法履职能力，更好地担负起新时代人大工作的职责和使命。徐家平要求，一要倍加珍惜此次难得的学习机会，做到静下心来，认真听课，进一步练就过硬的履职本领，更好地担负起新时代人大工作的职责和使命。二要坚持理论联系实际，真正把学习成果与依法履职结合起来；与推动工作结合起来，做好立法、监督、决定任免、代表等工作，助力经济社会高质量发展。三要严格要求自己，坚决杜绝违规违纪现象发生，营造良好的学习氛围，确保学习培训圆满完成。

(市人大常委会调研室宣传科)

### 徐家平调研指导软弱涣散村党组织整顿和乡村产业振兴等工作

4月6日，市人大常委会主任徐家平深入汤阴县宜沟镇西蚕姑咀村，就软弱涣散村基层党组织整顿工作进行调研，并到白营镇指导产业振兴工作。市人大常委会秘书长郭用周陪同调研。

在西蚕姑咀村，徐家平与县、镇、村主要负责人及驻村干部进行座谈，认真了解该村党组织建设、年轻党员发展、村集体经济等情况，对全面做好整顿工作提出针对性指导意见。她指出，要充分认识开展软弱涣散村党组织整顿工作的重要性、紧迫性，把此次整顿当成一次全面提升的机遇，真正把基层党组织建设成坚强的战斗堡垒，早日摆脱软弱涣散

局面，为争创“五星”支部打牢坚实基础。

徐家平就进一步做实做细整顿工作强调，一要夯实筑牢基层党组织基础，加快配齐配强村“两委”班子，持续用力抓好农村党员干部队伍稳定，进一步强化基层党员教育培训，切实增强基层党组织的引领力、凝聚力、战斗力。二要把“五星”支部创建作为推进乡村工作开展的有力抓手，与人居环境整治、产业发展、平安建设等重点工作深度融合，以高质量党建引领基层有效治理，最大限度地激发群众参与积极性，推进重点工作取得新进展新成效。三要充分发挥派驻干部和部门帮扶作用，把问题摸清、措施找准、整改抓实，积极提供政策资金、产业发展等方面支持，帮助村里解决实际问题，确保软弱涣散基层党组织高质量完成整顿提升工作。

(市人大常委会调研室宣传科)

### 张玲调研我市文物保护和利用工作开展情况

3月13日，市人大常委会副主任张玲带领民侨外委员会委员，调研我市文物保护和利用工作开展情况。

张玲一行深入殷墟宫殿宗庙遗址、殷墟入口区及宫庙区环境整治工程、殷墟遗址博物馆和考古文旅小镇等地，详细察看我市文物相关重点项目建设、文物活化利用和展示传播以及安全保护等情况。张玲要求，一是提高政治站位，提升文物保护利用能力和水平。把握习近平总书记视察安阳重要历史契机和机遇，加强重点项目推进力度，强化周边环境整治，统筹好保护管理和传承利用工作。二是加强支撑保障工作，助力文物事业蓬勃发展。按照市人大常委会2023年立法计划，高质量开展《安阳市文物保护条例》立法调研等工作；三是提升活化利用效率，深化“文物+旅游”融合发展。要用好考古和历史研究成果，拉近民众与文物的距离，实现保护与发展双赢。四是推进高科技运用，焕发文物保护利用新生机。推动利用技术手段进行数字化采集、建立信息数据库的工作，实现文物的永久性数字化保存；打造云展览、云考古等文物展陈新样态，开展常态化直播等网络交流互动活动，增强人民群众参与度，让文物在新时代焕发更多生机。

(市人大常委会民侨外工委办公室)

## 杜建勋出席首批全过程人民民主基层示范点挂牌仪式

4月13日，市人大常委会副主任杜建勋出席汤阴县宜沟镇、林州市陵阳镇全过程人民民主基层示范点挂牌仪式。

杜建勋在授牌活动中要求，各县（市、区）要严格对照省人大的验收标准和市人大的部署要求，聚精会神，精心打磨，精雕细刻，精益求精。一是发挥“家”的功能，让示范点成为代表有空就想来、来了不想走，群众盼着来、代表有成就的温馨港湾；二是发挥“连”的功能，让示范点成为代表与群众连心、联情，成为察民情、聚民意、汇民智的枢纽和桥梁；三是发挥“示”的功能，让示范点成为宣传全过程人民民主重要理念、展示全过程人民民主成就、讲述全过程人民民主故事、引领推进基层民主进程的窗口和名片；四是发挥“督”的功能，让示范点成为接受人民监督、检验工作落实成效、开展调查研究的重要阵地。

（市人大常委会选工委）

## 市人大常委会 举办新一届市人大代表培训班

3月8日至10日，安阳市第十五届人大常委会在红旗渠干部学院举办专题培训班，对换届后的新一届基层人大代表进行首次封闭式集中培训，来自全市的260多名市人大代表和各县（市、区）人大常委会分管代表工作的副主任、选工委主任参加了培训。市人大常委会副主任杜建勋出席开班仪式并作动员辅导讲话。

此次培训共举办专题授课5次、开展分团研讨1次、代表履职经验集中交流1次、情景式访谈教学1次。围绕学习贯彻党的二十大精神、贯彻落实习近平总书记视察安阳重要指示、传承和弘扬红旗渠精神、提升代表履职能力以及掌握现代信息化技术提升代表履职效率等进行了专题辅导。通过集中培训，帮助新一届人大代表进一步把握安阳经济社会发展面临的新形势、新任务和新要求，全面了解人大工作，掌握履行代表职务必需的基本知识、基本规范和基本程序，为今后发挥好代表主体作用奠定了坚

实基础。参训代表纷纷表示，要在今后的履职实践中，进一步加强学习，全面提升思想政治水平，不断增强履职能力，密切联系人民群众，带头践行全过程人民民主理念，主动融入中国式现代化安阳实践，以自身的模范行动树立“人民代表为人民”的良好形象。

（市人大常委会选工委）

## 桑建业带队调研2023年度分包联系重大标志性项目

3月17日，市人大常委会副主任桑建业带领调研组，深入林州市对联系分包的重大标志性项目建设进展情况调研。

桑建业一行先后来到河南汇科九高林州集中式共享储能项目、上海浦津林州制药有限公司年产9亿支小容量注射剂生产线建设项目、林州市全成制动公司年产500万套汽车制动装置项目建设现场进行了实地察看，听取了情况汇报，详细了解项目的工程进度。桑建业在调研时强调，一要牢固树立抓项目就是抓发展理念，围绕全市“三个一批”项目建设，聚焦问题，强化服务，全力以赴加快项目推进，扎实推动全市经济高质量发展；二要认识到重点项目建设对我市经济社会发展具有强大的引领和支撑作用，各部门要统一思想，树牢全局观念，强化沟通协调，为加快重点项目建设贡献力量；三要建立重点项目进展情况台帐，进一步梳理、研判、解决影响和制约项目建设过程中的困难和问题，积极作为、有效推进；四要合理安排工期，科学组织，压茬推进，加快推进项目建设，争取项目早日投产达效。

（市人大常委会财经工委办公室）

## 李传银调研指导“五星”支部和软弱涣散村工作

3月31日，市人大常委会副主任李传银带领内司工委负责同志深入殷都区铜冶镇东积善村和南庄村实地调研指导“五星”支部和软弱涣散村工作。

李传银一行先后到东积善村村委会、南庄村村

委会等地，通过实地察看、查阅资料、听取汇报等方式，全面了解“五星”支部创建工作所取得的成效和软弱涣散村存在的突出问题，并就软弱涣散村工作提出意见建议。李传银强调，要坚持把深入学习贯彻党的二十大精神与“五星”支部创建紧密结合起来，落实省委、市委有关部署要求，打造出“五星”支部的东积善村样板；要深入贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴的重要论述，加大农村人居环境整治力度，建立长效机制，推动乡村治理体系和治理能力现代化；要因地制宜发展特色产业，解决基础设施薄弱的问题，想方设法拓宽增收渠道，奋力提升村民人均可支配收入；要充分发挥驻村第一书记的职能作用，坚持党建引领，强化宣传引导，让村民成为“五星”支部创建的参与者和受益者。

(市人大常委会内司工委办公室)

## 王现波调研乡村振兴 促进“一法一条例”贯彻实施情况

4月26日，市人大常委会副主任王现波带领部分农委委员和常委会农工委同志，深入安阳县、滑县对我市《中华人民共和国乡村振兴促进法》和《河南省乡村振兴促进条例》贯彻实施情况进行实地调研。

调研组一行先后到安阳县瓦店乡5.6万亩高标准农田示范区、滑县八里营镇香瓜产业基地等地，实地了解乡村治理、产业发展和农村人居环境整治等情况。

王现波充分肯定我市在乡村振兴工作中所取得的成效，他强调，要把乡村振兴促进“一法一条例”的精髓和要求切实贯彻落实到乡村振兴工作的各方面全过程；持续完善配套基础设施，加强高标准农田建成后的运行管护；立足自身优势，加大对本土美丽休闲乡村的宣传力度；积极探索创新模式，建立健全农企利益联结机制，推动产业发展与关联农户收入同步增长，持续提升农民的获得感、幸福感。

(市人大常委会农工委办公室)

## 夏军出席市人大常委会 评议市信访局工作动员会

3月30日，市人大常委会评议市信访局工作动员会召开。市人大常委会副主任夏军出席会议并讲话。

动员会上，宣读了《市人大常委会评议市信访局工作组评议工作实施方案》，夏军作了动员讲话，市信访局作了表态发言，并对市人大常委会任命的国家机关工作人员进行了满意度测评。

夏军充分肯定了近年来全市信访工作所取得的成绩，同时强调，市信访局全体同志要统一思想，正确看待工作评议，以此次工作评议为契机，认真查摆问题，自觉接受监督；要强化组织领导，建立评议工作责任制，紧扣评议具体要求和时间节点，切实抓好宣传发动、自查自纠、整改落实等各项工作，确保评议工作有序开展；要自觉贯彻落实各项纪律要求，加强统筹协调，以求真务实的态度努力解决群众关心的热点、难点问题，下功夫整改不足，实现工作作风真正转变，工作效能全面提升。

(市人大常委会信访办)

## 市人大常委会机关领导 深入分包村调研人居环境整治工作

为进一步提升农村人居环境水平，扎实推进分包村各项工作任务落实，按照“百家市直单位包百村”工作要求，4月21日，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周率工作队深入滑县小铺乡郑庄村调研人居环境整治工作，开展人居环境志愿服务活动。

郭用周一行实地察看了村容村貌整治情况，现场就人居环境整治工作特别是村庄规划提出了修改建议。调研组要求，一是要加大宣传力度，动员社会各方面力量，引导村民主动参与，形成合力；二是要尽快制定完善郑庄村发展规划，同步推进村内村外、房前屋后、院内居室环境共同整治等工作；三是要严格按照全市统一部署和安排，有力有序完成各项任务，建立长效工作机制，进一步改善郑庄村人居环境，提升群众幸福指数。

(市人大常委会办公室)

# 创新“五步工作法” 推进专题询问做深做实

◎ 李红院

近年来，安阳县人大常委会深入贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神，围绕县委关注、百姓关切的经济发展的短板、民生福祉热点，坚持问题导向、效果导向，积极探索专题询问监督方式，形成围绕热点精准选题、深入调研找准问题、沟通对接达成共识、专题询问直面问题、跟踪监督解决问题“五步工作法”。自2020年以来，围绕城市配套设施建设、优化营商环境、道路交通安全等问题开展专题询问5次，对县监察委、法院、公安局、财政局等16个部门进行专题询问，询问问题86个，在听民意、问大事、解难题、惠民生、促发展等方面取得了监督实效。

## 一、围绕热点精准选题，把好专题询问的方向

开展专题询问，确定主题是基础。近年来，县人大常委会始终坚持问题导向，把人大代表和群众反映最为集中的问题作为专题询问主题的选向。2020年5月，在县十五届人大五次会议上，人大代表对G341安阳县段交通拥堵、事故频发、伤亡严重等问题反映强烈，县人大常委会高度重视，在视察调研后，认为此问题关系到人民群众的生命安全，事关重大而紧迫，必须用强有力的监督手段把车速降下来、把安全隐患减下来、把安全设施建起来、把交通事故降下来，决定采取专题询问的办式进行监督。道路交通安全专题询问结束后，我们及时进行总结，认为专题询问聚焦代表和群众关切的焦点，针对性较强，监督力度大，是非常有效的监督方式。县人大常委会制定了《专题询问办法》，决定常态化、制度化推进专题询问。2021年在广泛征求人大代表和群众意见的基础上，决定对城市配套设施建设、优化营商环境进行专题询问。这是基于以下考虑：一是安阳县与示范区套合后，城市建设和发展任务很重，城市配套设施建设有很多短板，如学校少、医院少、商超少，加油站、文体活动场所缺乏，居民的生产生活很不方便，直接影响了安东新区的人气和发展的。二是尽管近年来安阳县非常重视优化营商环境建设，但从全省营商环境评价结果看，

安阳县营商环境整体评价处于全省103个县（市、区）的第二方阵，辖区内市场主体对一些职能部门政务服务、法治环境意见很大，建设工程审批时间长、规划审批时间长、执法部门到企业检查较多等问题非常突出。2021年专题询问结束后，县人大常委会认为城市配套设施建设、优化营商环境是制约我县发展的重要原因，一次两次询问很难解决问题，必须跟踪监督、持续监督、一督到底，决定常态化开展城市配套设施建设、优化营商环境专题询问。

## 二、深入调研找准问题，增强专题询问的精准性

找准问题是专题询问的关键环节。问题找的准不准，直接关系到专题询问的力度和效果。为确保问题找得出、找得准，县人大常委会组成由主任、副主任牵头的调研组，将常委会委员、专委会委员、经验丰富的人大代表充实到调研组，分层次开展专题调研。一是深入调研找问题。调研组深入工业企业、经营商户等市场主体，通过实地视察、召开座谈会、问卷调查、查阅资料等方式，广泛听取人大代表、市场经营主体的意见建议，力求找出真实问题、找出典型事例。每次专题询问召开的座谈会都在10次以上，并结合专题视察、听取职能部门专项报告等办法，深入了解情况，把问题摸清、把责任摸清。二是梳理问题定责任。各调研组对调研中收集到的问题进行汇总梳理，列出问题清单。然后，围绕人大代表、市场经营主体反映最集中的问题，进行分析梳理，提出专题询问问题清单，同时根据责任分工，提出被询问单位建议名单。如在2020年开展的道路交通安全专题调研中，调研组多次深入到永和镇、吕村镇主要交通路口，听取代表及沿线群众的意见，梳理出交通安全突出问题13条，根据产生问题的责任所对应的职能部门，确定对县交通局、公安局、城管局进行专题询问。实践表明，只有问题找得准、责任分得清，职能部门才认帐、才接受。

## 三、沟通对接达成共识，确保专题询问顺利进行

沟通对接是做好专题询问的一个重要步骤。只有

加强沟通对接、达到共识，才能人大代表问题“问”的准确，被询问单位“答”的认真，形成良好的交流互动。一是深入与人大代表对接，确保“问”的准确。人大代表作为询问人，在专题询问中非常重要。市人大常委会对专题询问列出的问题清单，与拟提问的人大代表多次对接沟通，让提问的人大代表熟悉问题及问题产生的原因，撰写提问提纲。在此基础上，反复对提问提纲进行研究，使人大代表提问能够有的放矢、切中要害。二是深入与被询问单位对接，确保“答”的认真。市人大常委会将专题询问问题清单，按照职责分工分解到拟进行询问的职能部门，并召开相关职能部门询问问题对接安排会，要求相关职能部门认真研究，认领问题，制定针对性措施，做好专题询问的准备工作，并着力将对接沟通的过程成为核对问题、统一思想、促进整改的过程。在对接沟通过程中，一些问题也得到有效解决。如在2022年优化营商环境专题调研中，一些人大代表和企业所反映的科技奖补资金兑付不到位的问题，经财经工委多次沟通对接，并召开座谈会督促财政部门 and 工信部门畅通拨付渠道、加快拨付进度，企业科技奖补资金在询问前已兑付到位。

#### 四、专题询问直面问题，问出责任问出压力

召开专题询问会议是专题询问工作的“重头戏”。为确保专题询问有序、高效进行，市人大常委会严格程序，制定专题询问会议方案，广泛与县政府及相关部门沟通对接，确保专题询问会议开的成功。一是坚持以市人大常委会的名义开展询问，问出力度。市人大常委会主任会议研究确定专题询问会议方案，市人大常委会组成人员全部参加，邀请县委书记及“一府一委两院”主要负责人列席会议，邀请部分人大代表列席会议，提高专题询问会议的层次和规格。二是坚持被询问单位“一把手”到会接受询问，问出责任。明确与询问议题相关的部门主要负责人到会应询，并邀请县政府分管副县长列席会议，接受人大代表的询问，现场作出短答复。三是坚持“一问一答”或“一问多答”的询问模式，问出压力。专题询问采取“一问一答”或“一问多答”的形式进行，人大代表与职能部门负责人面对面，打破情面，不回避矛盾；被询问人现场答复不了的，由分管副职答复或者会后研究书面答复。人大代表认为答复不满意或者答复不清楚的，可以进一步追问。从两次的优化营商环境专题询问的现场情况看，询问人开门见山、直击问题，职能

部门负责同志都能诚恳应答，不遮掩不护短，并就整改事项作出公开承诺。追问环节的设置，增加了现场“红红脸、出出汗”的紧张气氛，专题询问会议辣味十足。

#### 五、跟踪监督解决问题，确保专题询问见实效

专题询问找问题，解决问题是关键。专题询问不是一次性“问卷”，而是一个监督过程，专题询问会议结束并不意味着问题得到了解决，因此，市人大常委会始终坚持效果导向，做好专题询问的“后半篇文章”，在解决问题、推动工作上下真功夫。一是交办监督意见书。专题询问会议结束后，市人大常委会工作机构对专题询问的问题再次归纳整理，形成以监督意见+问题清单为主要内容的监督意见书，交“一府一委两院”整改落实，整改落实时间一般为3个月。二是跟踪监督落实。市人大常委会采取听取整改情况报告、“回头看”视察等形式，对专题询问问题清单整改落实情况进行跟踪问效、监督落实，做到有询问、有答复、有结果。通过对道路交通安全专题询问，县交通、公安、城管等部门采取设立超限站、路口增设红路灯和超速摄像头、不定期清理占道经营、对违规停放车辆处罚等措施，G341安阳县段交通拥堵、事故频发问题得到有效解决。通过对城市配套设施建设专题询问，安东新区新建了第一实验小学、第二实验中学、中医院、妇幼保健院、诚信路农贸市场和超市、站南大道加油站，安装了电子警察，建设了垃圾中转站等一大批居民生活设施，方便了城乡居民生活。通过对优化营商环境专题询问，住建部门、国土资源部门加快了工程建设、项目规划审批步伐，商务、财政部门积极解决招商奖励政策兑现不及时等问题。三是开展满意度测评。专题询问结束后，市人大常委会对整改落实情况开展“满意度测评”。在县十六届人大常委会第四次会议上，市人大常委会对县政府15个职能部门、法院、检察院优化营商环境“两条例”执法检查 and 专题询问问题整改情况进行了满意度测评，从汇总情况看，各部门针对查出的问题认真整改，满意度总体较好。

专题询问是我县人大监督的重要方式，是实践证明了的有效监督方式。市人大常委会将坚持问题导向、效果导向，进一步完善“五步工作法”，不断推进专题询问常态化，着力在增强监督实效上下功夫，力求人大监督更有力度、更具权威，更好的服务中心、服务大局，为全县经济社会发展做出人大贡献。

（作者系安阳县人大常委会主任）

## 林州市人大常委会

# “四个强化”推进履职评议 着力打造司法监督的“林州样板”

◎ 林州市人大常委会办公室

“作为一名员额法官，我将以履职评议为契机，自觉增强接受人大监督的意识，虚心听取人大代表意见和建议，克己奉公，认真履职，为林州经济社会高质量发展提供有力的司法保障。”2023年3月30日，在林州市人大常委会2022年度员额法官、员额检察官履职评议（以下简称“履职评议”）工作会议后，被评议员额法官、林州市人民法院临淇法庭庭长赵广庆在接受记者现场采访时如是说。

近年来，为积极回应人民群众关切，加强和改进人大司法监督工作，林州市人大常委会按照安阳市委的工作部署，在中共林州市委的坚强领导下，深入践行习近平法治思想，连续两年对法检两院31名员额法官和员额检察官进行了履职评议，有力促进了法检两院“两官”队伍持续转变作风、提高工作质效，在强化司法监督的实践中大胆尝试，探索出发展全过程人民民主的“林州模式”。

### 一、强化组织领导，牢牢把握履职评议的正确方向

林州市人大常委会开展履职评议，始终坚持党的领导、人大主导原则，坚持法制化、规范化、制度化实施，确保履职评议沿着正确方向推进落实。

一是坚持党的领导。自2021年首次开展履职评议以来，林州市人大常委会始终把坚持党的领导作为做好这项工作的根本保证，及时主动就上级部署、评议方案、评议对象、评议结果等事项，向林州市委专题报告，做到事前请示、事中汇报、事后报告。林州市委对人大履职评议工作高度重视，市委常委会专题听取相关工作汇报，强调要持续开展评议，强化评议结果运用。林州市委专门要求，市委政法委、组织部、

纪委监委有关负责同志要参加人大履职评议会议，为评议工作高质量开展提供了坚强保障。

二是成立专门组织。林州市人大常委会始终把履职评议作为全年的一项重点工作，列入年度工作要点，成立由市人大常委会党组书记、主任任组长，分管副主任任副组长、各委室主任任成员的高规格履职评议领导小组，领导小组办公室设在人大常委会法工委，由其具体负责履职评议工作，切实做到了组织到位、人员到位、责任到位。

三是加强研究部署。评议启动时，林州市人大常委会组织召开由人大履职评议领导小组成员、法检两院中层以上干部参加的动员会，印发《林州市人大常委会关于对市法检“两院”员额法官、检察官开展履职评议的实施方案》，明确评议对象和内容、评议阶段、评议环节、评议指标、评议要求。评议过程中，多次召开党组会、主任（扩大）会议听取汇报、专题研究、部署推进。评议大会后，及时召开主任（扩大）会议，总结经验、查找不足，研究制定改进措施。

### 二是强化工作实效，推动评议结果更加客观公正

林州市人大常委会开展履职评议，始终坚持依法评议、民主公开，注重调查研究，确保评议过程科学民主、评议结果客观公正。

一是全面考评。林州市人大常委会履职评议的对象，按照“5年全覆盖”的原则，每年根据法检两院“两官”人员构成比例随机抽取，评议内容主要是评议对象被依法任命以来的履职情况，包括政治和业务学习、依法履职、公正司法、遵守职业道德和行为规范、廉洁自律、自觉接受人大及社会各界监督等情况。

二是深入评查。正所谓，没有调查，就没有发言

权。每次开展履职评议，林州市人大常委会法工委都要组织人大监工委成员、人大代表、律师等组成评议小组，深入法检“两院”及相关单位，召开不同规格、不同层次的座谈会，并扎实开展案卷抽查和旁听庭审活动，确保评议依法有序、保质保量，不走过场、务求实效。2021年度，林州市人大常委会评议小组召开座谈会20场次，发放调查问卷1000余份；2022年度，除召开座谈会、发放调查问卷外，又旁听庭审35场次，抽查案卷80卷本，掌握了大量第一手资料，为大会测评和考评结果奠定了坚实基础。

三是民主公开。为体现大会评议的广泛性和代表性，增强大会评议的公信力，林州市人大常委会高度重视大会测评环节，每次都要邀请常委会组成人员，省、市、县三级人大代表，法律工作者代表，乡镇及街道有关负责同志等参与现场打分，同时邀请市纪委监委派驻纪检组工作人员全程监督，邀请融媒体中心工作人员对评议过程全程录像，全面接受社会监督，确保评议结果公平公正、公开透明。

“我是一名人大代表，今天上午参加了林州市人大常委会对法院员额法官、检察院员额检察官的评议工作，整个流程客观、公正、严肃、科学、透明，取得了非常好的评议效果。”3月30日，林州市人大常委会组成人员常文姣深有感触地说。

### 三、强化探索创新，不断提高履职评议的工作质效

开展履职评议，对基层人大来说是一个全新的工作实践，没有成熟的方案借鉴，没有现成的路径可走。面对这一全新课题，林州市人大常委会坚持与时俱进、探索创新，不断提高履职评议工作的质量和效果。

一是参与人员更加广泛。为切实提升履职评议效果，强化评议结果运用，按照市委要求，在今天的履职评议大会上，除增加参评的省、市、县三级人大代表人数外，林州市人大常委会还专门邀请市委政法委、市委组织部、市纪委监委有关负责同志参加人大履职评议动员会议和履职评议大会测评。同时，林州市人大常委会还安排法检“两院”全体领导班子成员列席履职评议大会，增强他们自觉接受人大监督和社会监督意识。

二是评议办法更加优化。林州市人大常委会首次开展履职评议时，主要分为部署动员、调研评查、评

议投票、反馈整改4个阶段进行。今年，林州市人大常委会在广泛征求人大代表意见建议的基础上，又两次召集法检两院有关负责同志参加主任扩大会议，研究制定科学客观的评议方案，最终将法检“两院”内部考核指标纳入了综合考评体系，使得最终评议结果由2021年度的大会测评单一得分，改为民主测评、知识测试、单位考评和大会评议4项综合得分。虽然评议依然实行百分制，划定85分以上为满意，60分至85分为基本满意，60分以下为不满意，这样的优化，既尊重被评议对象的工作实绩和业务能力，充分发扬民主，又克服了大会单一评议的弊端，发展了全过程人民民主，使得评议结果更加科学、客观、全面。

三是报告方式更有现场感。为了让参加测评人员能更为直观地对被评议对象有深入了解，为大会测评提供更为客观的重要参考，林州市人大常委会今年的集中评议还有一项创新，就是在大会测评环节，不让被评议对象照本宣科式汇报履职情况，而是现场就大会指定的“个人基本情况、办理印象深刻的案件、从事工作的认识和体会”等3个问题作出现场解答。大会对16名员额法官、员额检察官设定的问题都一样，要求每个人解答时间控制在5分钟之内。16个人，相当于16场“面试”，考出了个人综合素质，考出了敬业精神，考出了工作业绩。整个环节，气氛紧张严肃，达到了预期目的，收到了良好效果。

### 四、强化跟踪问效，全力做好履职评议“后半篇文章”

大会测评后，履职评议进入整改阶段。林州市人大常委会适时专题听取法检“两院”整改情况报告，并开展问题整改“回头看”，切实推动评议整改工作落到实处。

为有效避免“评完事了”“一评了之”等侥幸心理、过关思想滋生蔓延，做好履职评议“后半篇文章”，林州市人大常委会要求每个被评议对象的整改情况要及时向法院、检察院党组汇报，法检两院负责人在被评议对象全部整改结束后，要将本单位整改情况专题向人大常委会汇报。这一环节，为被评议对象戴上了“紧箍咒”，为履职评议安上了“保险阀”。

“开展履职评议，是宪法和法律赋予人大的职责，是人大加强司法监督的创新举措，（下转第37页）

## 安阳县人大常委会

多方联动 真评实议  
着力打造人大监督“金字招牌”

◎ 张富斌

开展对政府部门工作评议，是监督法赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。近年来，安阳县人大常委会积极依法行使这一职权，解决了许多人民群众“急、难、愁、盼”民生问题，推动了政府部门工作开展和依法履职能力的提升，形成了“每年对3至4个政府部门开展工作评议，每届人大对政府部门工作评议全覆盖”的工作机制，打造出人大监督的“金字招牌”。

**一、党政协同助力，务实高位推进。**县人大常委会始终坚持在党的领导下开展工作，每年将工作评议事项列入年度工作要点和监督计划。并征得县委全力支持，及时协调解决工作中遇到的困难和问题，把评议结果作为考核政府部门工作的重要依据。县政府主要领导亲自参加工作动员会、汇报会，躬身力行评议问题整改及工作督导。县人大常委会加强组织领导，成立高规格评议工作领导小组，常委会主任和各副主任分别担任组长、副组长，挂帅组织开展工作；同时出台《安阳县人民代表大会常务委员会工作评议办法》，使工作评议有章可循。

**二、坚持问题导向，着力摸准实情。**摸准实情是做好工作评议的根基。为确保评议问题的广度、深度和精准度，县人大常委会建立评议考察调研机制，多层次多角度多方式了解情况，查找问题。一是对标要求，自我剖析。要求被评议单位紧扣评议内容，通过向乡镇、县直部门、服务对象发放征求意见函和组织召开本单位工作剖析会，深入查找问题，广泛征求意见，并形成高质量的自查报告。评议工作组对自查报告严格审核把关，对查摆问题不深入不细致的，推倒重来，直至符合要求。二是上下联动，齐力查找。各乡镇同步开展对相关乡直部门的工作评议，从中收集县被评议单位工作情况。三是开门纳谏，广汇民意。县人大常委会在微信公众号发布评议公告，线上征集意见建议。评议工作组分别在被评议单位、各乡镇召

开座谈会，逐个征求被评议单位干部职工、各乡镇有关部门负责人、被评议单位各类服务对象和辖区人大代表的意见建议。四是集体会诊，把准实情。在广泛掌握事实材料的前提下，评议工作组对收集的材料认真分析筛选，通过集体讨论研究，确定评议问题，形成内容充实、问题准确的工作评议报告，提交主任会议和常委会审议。常委会邀请部分人大代表、基层干部、列席会议，并发表意见。根据常委会常会审议情况，整理形成评议意见和问题清单，以监督意见书形式反馈给县政府和被评议单位。

**三、跟踪监督整改，确保评议实效。**工作评议是手段，推动被评议单位转变作风、改进工作、提高执法水平才是最终目的。县人大常委会和评议工作组聚焦评议问题整改发力，打出一套持续监督“组合拳”。一是对照台账监督整改进度。被评议单位根据县人大常委会工作评议意见和问题清单，研究制定整改方案，建立问题整改台账，落实整改责任。评议工作组对照台账，通过组织视察、实地查看、查阅资料、明察暗访等方式，监督整改工作开展。二是汇报测评监督整改成效。县人大常委会于反馈评议意见后，两次听取被评议单位的整改工作汇报，并进行满意度测评，测评结果当场公布，并通过媒体通告全县。整改工作汇报时，常委会组成人员、列席人大代表可直面提问，评议单位负责人当场作出答复。第二次测评结果为不满意的单位，要继续整改，并在两个月内向县人大常委会书面报告整改情况。三是询问咨询监督整改不力。对问题突出、整改不力、群众反映强烈的，将开展询问和质询；评议中需要调查的问题，转交有关部门调查处理。同时将评议结果报送县委、抄送县纪检、组织等部门备案，作为人大干部任后监督考察的重要依据，彰显了人大工作评议的刚性和实效性。

（作者单位：安阳县人大常委会农工委）

## 汤阴县人大常委会

# 多形式发展民主协商 全方位激发民主活力

◎ 张 强

习近平总书记指出：“有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。”在民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督“五个民主”中，习近平总书记的重要论述强调了民主协商的重要意义。汤阴县人大常委会把民主协商放在突出位置，贯穿全过程人民民主各项工作，保障、实现和发展民主协商，充分发挥了民主协商的作用，展现了全过程人民民主的强大生命力。

### 一、坚持守正创新，健全机制保障民主协商

汤阴县人大常委会树牢系统观念，坚持守正创新，健全民主协商体制机制，推动民主协商向政治、经济、民生、法治各领域延伸，党内协商、人大协商、社区协商有机贯通，民意、民智、民力充分汇聚，成为社会矛盾的“减压器”、民智民力的“聚合器”、经济发展的“推进器”。

（一）建立“社情”收集表达机制，有效汇聚民智民力。指导各乡镇以人大代表联络站为纽带，以“线上+线下”、“站内+站外”、“流动+固定”等多种方式，形成“纵向到底、横向到边”全方位的民意收集表达协商机制，人民群众和人大代表既可以“面对面”，又可以“屏对屏”开展协商，“全天候”反映人民群众所急所盼、所思所念，及时化解“民困民怨”，解决人民群众“急难愁盼”问题，增强人民群众安全感、幸福感、获得感。

（二）建立“政情”反馈处理机制，全面提升政务效能。让人大代表定期在代表联络站了解政府工作，获取政情信息，开展协商议政，既当好“桥梁纽带”，又善作“智囊顾问”，建真言、献良策，把人大代表的“好点子”、“金点子”转化为政府转作风、提效能的具体举措。连续多年以县乡（镇）联动方式开展对县、乡（镇）政府及有关部门（站所）的工作评议，“面对面”协商与“背对背”监督相结合，促进政府“心贴心”

服务，让服务型政府建设更有成效，高质量发展更有保障，发展成果更加普惠民生。

（三）建立“商情”优化提升机制，持续优化营商环境。聘任企业界人大代表为“监督员”，形成“监测点+监督员”的多元优化营商环境监测体系。以优化营商环境监督员、人大专门委员会为骨干，建立专门微信群，对企业、政府、园区建设等开展实地调研，定期举行“恳谈协商会”，与政府优化营商环境部门负责人深入协商交流并提出整改提升意见建议，推动县、乡（镇）各级政府优化营商环境政策措施有效落实，实现了企业经营能力和优化营商环境工作的联动提升。

### 二、坚持固本强基，夯实基础实现民主协商

充分发挥全过程人民民主基层示范点的宣传、引导、服务和阵地作用。坚持找准协商基点、建强基层阵地、打牢民意基础，把民主协商的重点放在基层、实效和优势彰显在基层。

（一）宜沟镇：民主协商助力强镇建设。宜沟镇专门建立由镇人大主席团主导，各级人大代表、镇、村、小组、户多级协商机制，创造机会让各级干部群众、商户和有关法律人士就土地流转、政府购买服务等问题充分进行协商，使各方意愿充分表达、各种利益关系得到公平处理，新党政综合便民服务中心、镇提升改造等各项涉及全镇的重点项目有序推进。宜沟镇向阳庄村坚持涉及村民利益的项目都让村民全程参与，发挥“胡同议事会”等协商作用，就小巷整治、厕所革命、村容整治等事项充分协商，村整体面貌取得显著改善的同时，村民自身利益得以妥善维护，成为各项事业顺利实施的关键。

（二）城关镇：民主协商构建社区治理新格局。城关镇推行人大代表走基层、进网格，形成“人大代表-网格员-党员联户-选民”的基层组织联系服务

体系，在城关镇武家庄社区建设了以探索、实践新型社区治理为主题的代表联络室，开启了人大代表深度参与网络化社区治理的新格局，实现了人大协商、政府决策、社区管理的有机融合和有效衔接。政通路小学新北门开通解决了长期困扰家长接送学生难的问题，城区停车执法不再“一刀切”更有“执法温度”，都是人大代表依托网格开展民主协商推动的成效。

（三）韩庄镇：民主协商促进乡村振兴。韩庄镇组织各级人大代表开展“亮身份”活动，开展“进村入户访民情”，在人大代表家门口显著位置设置人大代表公示牌，打通听民意、知民情、解民忧的“最后一百米”。率先探索出“一宅变四园民权村管零补偿”新模式，以民主协商巧解废旧宅基地利用问题，处处“微景观”，“废园”变“花园”，有效破解了全镇村容村貌脏乱差的难题。依托韩庄镇省级人大代表联络站，在全国文明村、乡村振兴示范村韩庄镇部落村建设了以助力乡村振兴为主题的特色化人大代表联络室，就乡村振兴专题协商、深入协商、有效协商，形成了全过程人民民主助力全方位乡村振兴的生动实践。

**三、坚持主动作为，履职尽责发展民主协商。**按照“忠实代表人民的利益，奋力打造有为人大”的总体要求，将民主协商贯穿全过程人民民主各方面各层级工作，发扬主动精神，积极担当作为，依法有效发挥自身职能作用。

（一）民主协商让民主选举“更放心”。把民主协商贯穿到候选人酝酿、推荐、候选人与选民见面各环节，人大代表候选人集中接受选民的咨询，就选民关注的议题进行充分协商并作出履职承诺，代表当选后，还在年底向选民述职，报告承诺实现情况。在2022年初县乡人大代表换届选举中，选民参选率85%以上，全县100个县人大代表选区、330个乡镇人大代表选区一次性选举产生236名县人大代表和737名乡镇人大代表，人大代表的政治思想文化素质进一步提升，职业和年龄结构进一步优化，人民当家作主有了更为可靠的组织保障。

（二）民主协商让民主决策“更安心”。在民生实事票决工作中，县人大常委会以座谈会、电话、微信等方式，与广大人大代表、人民群众对话协商，广纳良言，最大限度找到政府工作与人民需要之间的契合点，争取使所有的候选议题都“不偏题”，不人为设定“差额”选项，充分反映了群众的真实意愿。常委

会发挥专门委员会的专业优势和密切联系群众的政治优势，把民主协商机制贯穿议案的酝酿、提交、审议、转办、督办各个环节，让人大代表不仅“愿提”而且“善提”，实现了“高质量提”和“高成效办”的有机统一。

（三）民主协商让民主管理“更顺心”。建立代表联络站“五步（收集、整理、协商、转办、督办）两公开（办理过程公开、办理结果公开）两评议（对办理工作评议、对办理人员评议）”的意见建议办理机制，提建议的人大代表和承办单位秉承多沟通多协商的原则，充分考虑各方面的因素，妥善处理人民群众的现实利益与长远利益、代表意愿和办理单位任务能力之间的关系，求出最大“公约数”，画好最大“同心圆”，共同协商确定各方都能接受的办理方案，充分体现人大代表的意愿和智慧，最大限度保障办理实效，提高代表满意度。公交站候车亭增设、公交线路优化、交通红绿灯故障、垃圾箱设置、下水道清理等群众反映的“操心事、烦心事、揪心事”得以有效解决。

（四）民主协商让民主监督“更暖心”。常委会贯彻民主协商理念，改进监督方式，监督已不再单单是“我说你听”的“单向作业”，在评议、审议、执法检查有关环节进行民主协商，工作中存在问题怎么处理，代表、委员的意见建议怎么落实，也可以“商量着办”，重大问题深入调研、反复协商，既让“红脸出汗”成为“常态”，同时又能“团结、紧张、严肃、活泼”，把监督与支持统一起来，把理智与情感融合在一起，监督单位和被监督单位，形成“干事创业命运共同体”，凝聚攻坚克难、应对挑战的共同意志和强大动力。新一届常委会成立近一年来，在常委会的有效监督和大力支持下，县重点项目文化中心西区克服资金、人员等困难建成并投入使用，城区居民期盼已久的永通路改造顺利实施并如期通车。

民主协商实现了平等对话和沟通交流，充分体现了社会主义根本制度的平等原则，是统一思想、汇聚智慧、整合力量的有效措施，是满足人民群众个性化、多样化实际需要、维护人民群众切身利益的有效途径。汤阴市人大常委会将进一步提高政治站位、深化思想认识、夯实理论基石、健全工作机制、有效守正创新，多形式发展民主协商，全方位激发民主活力，让全过程人民民主链条更加完整、内容更加全面、覆盖更加广泛，努力开创全过程人民民主工作新局面。

（作者单位：汤阴市人大常委会选工委）

# 代表直通车

## 有事您找我

——文峰区人大常委会探索代表履职“新路径”侧记

◎ 刘京军 王云然

暖阳下，在大寺前社区“小板凳议事小院”里，十几张小板凳围一圈，一场生动的议事会议开始了，党员群众围拢而坐，畅所欲言，一起讨论社区破旧房屋、拆迁工地维修工程等问题。

这是文峰区人大常委会探索代表履职“新路径”的一个缩影。文峰区地处安阳市主城区、中心城区，辖区内商业发达、人口密集，群众诉求多元。近年来，区人大常委会认真贯彻习近平总书记关于人大工作重要指示精神，在中共文峰区委坚强领导下，全面加强代表履职平台和载体建设，以老城区西大街街道为试点，在全区形成了“代表直通车、有事您找我”代表联系群众工作机制。辖区各级人大代表“线下”走进代表联络站、联系点，“线上”进驻微信小程序，为民服务“专业化”水平不断提高，逐步实现代表与群众双向联通，打造了既可“键对键”又能“面对面”的代表履职新路径。

### “线上+线下”，拓展履职新空间

每到上下学，西大街小学各路口就会乱成“一锅粥”，接送孩子的私家车拥堵严重，小商小贩叫卖声、吵闹声、汽车喇叭声此起彼伏。家在附近居住的王先生很是苦恼，前不久，王先生看到一个“您‘码’上说，我马上办”代表联系微信小程序，这句特别的“广告词”让他眼前一亮。抱着试一试的心态，他登录小程序向西大街街道人大工委反映了此问题。

在收到反馈通知后，西大街街道第一时间组织部分人大代表开展实地调研、广泛听取意见，规范摊点摆放秩序，协调城管中队增派交通协管人员维护交通



秩序，有效缓解了交通拥堵问题。

“您‘码’上说，我马上办”应用程序是区人大常委会今年探索代表履职“新路径”的一项综合性基础工作。“它的主要功能是在非代表接待日，‘线上’收集民情民意，各代表联络点将所有代表的微信号、微信公众号全部公布，群众可通过手机扫描人大代表二维码，登录‘意见征集’平台，给代表留言，或向街道人大工委提出意见建议。街道人大工委收集整理后，进行分类交办、跟踪督办，做到24小时收集民情民意‘不打烊’。”区人大常委会有关负责人介绍。

“线上反映收集，线下解决反馈”是文峰区在践行全过程人民民主过程中探索构建的多样、畅通、有序的民主渠道。该区依托西大街街道“小板凳议事”机制，定期向辖区居民征集意见，对意见集中的议题进行筛选，并提交街道议事代表会议讨论。项目执行过程中，通过街道议事代表会议对相关工作进度及资

金使用情况及时公布，让居民参与全过程监督，真正实现了民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评，让居民从以往社区治理的观望者、等待者转变为如今的参与者、建设者。

### “专业+专长”，丰富履职新路径

人大代表多数是行业领头人，具有较高的专业素养。如何发挥好人大代表专业优势？文峰区人大常委会在选区建站的基础上，将辖区内代表根据其专业特长、工作属性等情况，按照“专业对口、便于活动、注重实效”的原则，组织代表结成专业小组开展履职活动。

区人大代表、市二医院党委书记卢占军是卫生健康专业代表小组成员，他组织成立了辖区医疗卫生服务队，对行动不便老人提供上门医疗服务。

教育专业代表小组成员，区人大代表、九府幼儿园园长黎革霞，充分发挥自身专业优势，组建了冠带巷社区教师代表工作室，定期举办“角色准定位，家校共成长”的家庭教育讲座。

组建专业代表小组，是文峰区人大常委会代表工作的有益创新，也是实现高效能基层治理，搭建全新代表履职平台的有力抓手。让代表有针对性地倾听群众诉求，做到群众“小事不出楼、大事不出院、难事不出区”，不断提高基层社会治理科学化水平。

### “结对+分包”，实现走访联络“全覆盖”

为进一步实现基层人大工作长效化、常态化，文峰区人大常委会在综合区情考量的基础上，探索形成了常委会主任、副主任联系镇办，市区两级代表结对分包村居，常委会委员分包指导重点社区的“代表联系全覆盖”制度。区人大主任、副主任按照选区划分，带队联系全区16个镇办。市区两级代表按照联络点划分，分包至全区111个代表联络点所在村居。常委会组成人员分包重点社区，按照“一街一品”的思路，先期打造了6个具有文峰特色的基层人大品牌，建立了一套文峰区基层人大工作的运行机制和履职保障机制，真正形成人大工作的“文峰模式”。

秉纲而目自张，执本而末自从。坚持人民立场，是全过程人民民主的核心要义。从“线上”代表联系小程序、到线下走进代表联络站，从“小院议事”到“板凳民主”，文峰区正在探索实践一个又一个充满烟火气的民主形式。代表与人大机关、基层群众联系不断加强，打通了联系服务群众的“最后一公里”，逐步形成“整区有提升、街道有特色、社区有品牌”的人大工作生动局面，让全过程人民民主的基层实践走“新”更走“实”。文峰区人大常委会有关负责人介绍。

（作者单位：文峰区人大常委会选工委）

（上接第32页）也是丰富和发展全过程人民民主的具体实践，对于促进‘两官’转变工作作风、提升工作质效，推动公正司法和法治林州建设具有重要意义。法检‘两院’和被评议‘两官’要正确认识和对待评议意见，直面问题，集中精力，认真整改，确保履职评议工作走深走实。要以履职评议为契机，进一步转变作风、担当实干，以司法工作新成效推动法治林州建设迈上新台阶。”林州市人大常委会履职评议会议对评议整改工作提出明确要求。

“我们这些检察官都是人大任命的，人大对我们进行评议，是党的新要求，是人民的新期待，也是我们的义务和本分。”林州市人民检察院综合业务部主任王晓玲说，作为红旗渠畔的检察官，要发扬和传承好红旗渠精神，提升业务水平，丰富知识储备，不忘初心、砥砺前行，争做新时代优秀检察官。

党的二十大报告对“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”作出全面部署，特别是提出要“严格公正司法，深化司法体制综合配套改革，全面准确落实司法责任制，加快建设公正、高效、权威的社会主义司法制度，努力让人民群众在每一起司法案件中感受到公平正义”，为新时代人大司法监督工作指明了方向。

林州市人大常委会履职评议工作尽管取得了一定的成绩，但与时代要求和群众期盼还有一定差距。下一步，林州市人大常委会将全面学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记考察红旗渠重要讲话精神，深入践行习近平法治思想，发展全过程人民民主，认真总结复盘，不断创新举措，优化评议流程，努力探索履职评议的“林州模式”，打造司法监督的“林州样板”，为新时代中原更加出彩贡献人大力量。

# 让生动践行全过程人民民主的林州检察样板 在红旗渠畔熠熠生辉

——林州市人民检察院创建全过程人民民主示范点纪实

◎ 付云周 郭冰琪

“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”党的二十大报告对“发展全过程人民民主”作了深入阐释。如何持续深化全过程人民民主的检察实践，促进检察履职更加规范、更加高效，成为新征程上检察机关面临的重要课题。

“我院在落实全过程人民民主的过程中探索形成了实践路径。我们始终坚持忠诚履行宪法和法律赋予的职责这个根本，持续深化检务公开，用好人民监督员制度、检察听证等具体方式，使全过程人民民主更加深入的融入检察实践。”4月20日，林州市人民检察院党组书记、检察长焦琰在安阳市人大常委会党组书记、主任徐家平莅林调研林州市人民检察院全过程人民民主示范点创建时介绍说。

林州市人民检察院将创建全过程人民民主示范点作为践行全过程人民民主重大理念的具体实践，通过理念指引、制度保障、硬件支撑、司法实践等多种角度，全方位打造林检样板，使全过程人民民主更加立体化、具体化、实质化。该院被林州市人大常委会确定为“全过程人民民主安阳市级创建示范点”，“践行全过程人



安阳市人大常委会主任徐家平到林州市人民检察院调研全过程人民民主示范点创建工作

民民主的检察实干路径”被安阳市人民检察院评为“安检品牌”。

**思想先行，忠于宪法、接受监督的理念在林检人心中落地生根。**

“我宣誓：拥护中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行宪法职责……”在人大代表、政协委员见证下，林州市检察院新任领导、

员额检察官及新入职人员面对国旗庄严宣誓，2022年以来已组织宣誓56人次。林州市检察院将落实宪法宣誓制度作为宪法学习教育的重要一环。多年来，通过经常性开展宪法知识测试及竞赛、举行宪法宣传活动等多种形式激励和教育检察人员自觉维护宪法、弘扬宪法精神，进一步促使检察干警牢牢把握检察机关由人大产生、向人大负责、受人大监督的宪法定位。

思想是行动的指南，思想破冰，行动才能突破重围。树立“监督者更要主动接受监督”的理念，是林州市检察院践行全过程人民民主的第一步。

林州市检察院把学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想列为党组理论学习第一议题，并在晨会、全体学习、检委会学习中多次强调、集中学习，引导全体干警增强接受监督的自觉性，牢

固树立人大监督就是对检察机关、检察工作爱护和支持的理念，把争取人大的监督和支持作为政治自觉。

近年来，林州市检察院以认真严谨的态度向人大常委会报告整体工作、重点工作，主动汇报检察工作发展过程中的重大事项，争取人大常委会对检察工作、法律监督工作的支持。在检察人员任免过程中，主动向人大及其常委会报备，接受审定，严格遵守人员任免法定程序。

“我们这些员额检察官都是人大任命的，人大对我们进行评议，是党的新要求、人民的新期盼，也是我们的义务和本分。”林州市人民检察院第一检察部主任李博在接受人大2022年度履职评议时表示。在接受人大常委会履职评议过程中，员额检察官切实提升自觉接受监督意识，端正接受监督姿态，对反馈意见紧抓落实落地，并持续开展回头看专项活动，突出发挥评议结果的导向作用。

在认真接受人大及其常委会的监督下，检察履职更加规范更为高效，同时在主动接受监督的理念引领下，林州市人民检察院注重加强与代表委员的日常联络，从代表委员的意见建议中寻找破解发展难题的“金钥匙”，推进检察履职更加务实更接地气。

林州市检察院把代表联络工作纳入检察工作全局来抓，着力构建一把手负总责、领导干部带头、各部门分工负责的工作格局。在每年的“人大代表集中走访季”，干警直接听取代表对检察工作的批评、意见和建议，2022年就人大代表关于乡镇学校法治资源少的提议，及时到陵阳镇永和希望小学、桂林镇小学等乡村学校开展送法进校园活动；就人大代表关注的对酒驾等轻微刑事案件的处理对社会家庭产生不良影响的问题，该院严格落实少捕慎诉慎押的刑事司法政策，对认罪认罚、符合相关规定的案件依法从宽处理，对拒不认罪、情节恶劣的案件从严把握，同时建立非刑罚处理措施，完善醉酒驾驶机动车综合治理体系。

### 制度随行，保障民主、践行民主的机制加速形成。

中华人民共和国宪法、中华人民共和国检察院组织法、中华人民共和国检察官法、习近平总书记关于全过程人民民主的指示精神……走在林州市检察院的“全过程人民民主长廊”中，切实又具体地感受到检察工作之“本”、高质量发展之“基”、司法为民之“实”

在于坚持人民代表大会制度，在检察履职中贯彻全过程人民民主。

走进人大代表联络点，一张“检察机关全过程人民民主实践路径图”映入眼帘，图中清晰地反映了林州市检察院在践行全过程人民民主方面的思路和举措，犹如灯塔指明林检前进方向；市委书记调研听证室、12309服务平台运营、举行检察开放日、人大代表监督无障碍设施建设……一张张照片彰显林检人的努力探索和辛勤付出，展现了检察机关为民、亲民、爱民的良好形象；“生动践行全过程人民民主，让检察温度可感可触”多媒体室正在播放的专题片浓缩了林州检察院在推进民主、捍卫民主方面取得的成效。

高标准的硬件打造营造了浓厚的文化氛围，折射出核心价值导向，在文化的浸润和精神的感召下，林州市检察院着力建立推进全过程人民民主工作机制，成立了以党组书记、检察长为组长，党组副书记、常务副检察长，党组成员、政治部主任为副组长，各部门负责人为成员的人大代表联络工作领导小组，定期会商代表联络、提案办理、检务公开等具体工作。在工作部署会议上，院党组把最高人民检察院关于检察机关落实全过程人民民主相关要求列为年度工作计划，重点推进、挂图作战，保障全过程人民民主工作有序化、规范化、高效化。

### 行为并行，为民司法、止于至善的办案追求蔚然成风。

要实现公平正义可触碰、检察温度可感受，既要关注“大战略”，做好顶层设计，又要关注“小落点”，抓细抓好抓实，通过具体的办案实践让群众感受到“实体公正”，让落实全过程人民民主由一句口号转化为实质性办案效果。

人民监督员制度是检察机关主动接受社会监督、保障人民群众有序参与和监督检察工作的一项制度创新。林州市检察院通过规范前置程序、设置标准流程、建立反馈机制推进人民监督员制度实体化运行。2022年以来，共邀请人民监督员51人次参与监督案件20件，3起人民监督员参与监督的公开听证案被评为安阳市优秀监督案例。

为发挥人民监督员监督实效，该院高标准设置异议处理流程。当检察官意见与多数人民监督员意见不



林州市检察院检察长主持公开听证，邀请听证员参与案件讨论

一致时，检察官应该将人民监督员意见层报检察长决定，检察长认为有必要的，可以提请检委会对不同意见进行审议后处理，并将相关结果向人民监督员反馈。

“今年2月，在对一起案件进行听证时，我们3名监督员发表了与检察官不同的意见。检察院高度重视，研究采纳了我们的意见，这种胸怀坦荡的谦虚姿态，不走过场的实干作风，让我感受到尊重，更感觉到公平。”人民监督员对检察官的做法表示充分肯定。检察官在办理裴某等9人非法利用信息网络案件时，公开召开了听证会，人民监督员结合案件事实分析讨论，除对检察官提请事项发表同意意见外，为确保量刑均衡，对一名犯罪嫌疑人建议作出不起诉，检察机关经充分研究，综合考虑案件事实，采纳了人民监督员的

意见，充分落实了少捕慎诉慎押司法政策，取得了良好法律效果和社会效果。

一场听证会拉近人民群众与公平正义的距离，这是检察听证制度的蓬勃力量。林州市检察院积极引入“外力”、借用“外脑”，高标准筹建听证员库，目前涵盖法律型、专家型、社会型等各行各业听证员40名，共同为检察听证高质量发展建言献策。2022年以来，该院坚持“能听证尽听证”原则，邀请人大代表、政协委员、人民监督员等参加公开听证，内容覆盖“四大检察”“十大业务”，共举行公开听证45次。

2022年5月，院党组书记、检察长焦琰带头办理李某刑事申诉案时，邀请了人大代表、妇联、街道干部、律师作为听证员，以上门听证的方式释法说理、化解矛盾，并协调妇联多元帮扶，最终实现案结事了人和，该案件被评为全省控告申诉检察听证典型案例。

“全过程人民民主示范点”创建是起点而非终点，林州市人民检察院将以示范点建设为抓手，更加深入将全过程人民民主融入检察实践，更加全面保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，更加切实推进检察为民可感受、能体验、得实惠，为服务保障经济社会高质量发展、推进民主法治建设贡献检察力量。

（作者单位：林州市人大常委会办公室 林州市人民检察院）

## 殷墟抒怀

◎史东林

煌煌古邑话殷商，千载文明世无双。  
甲骨卜辞惊九野，青铜宝鼎震八方。  
巍巍宫宇朱霞锁，赫赫王陵紫气长。  
莫道洹流清且浅，润泽华夏胜三江。

## 北关区人民检察院

# 多举措推动代表联络工作高质量发展

◎ 姜宝成

近年来，北关区人民检察院坚持把接受人大代表监督作为履行检察职责、推动检察工作发展和打造过硬队伍建设的重要措施，不断强化组织领导，加强机制建设，丰富联络载体，提升工作质效，受到人大代表的高度肯定。

**一、强化组织领导，提高思想认识。**一是领导高度重视。牢固树立“接受监督就是争取支持”的观念，把联络工作列入党组议事日程，与年度工作目标同安排、同部署、同落实、同检查。每年初，该院党组会专题研究代表联络工作，制定走访工作计划，研究落实人大代表意见建议。2022年以来，共整理人大代表对检察工作提出的意见、建议7条，逐一建立台账，逐项落实到位。二是明确工作责任。制定《安阳市北关区人民检察院分包联络人大代表工作办法》，列明走访人大代表、通报检察工作，听取代表意见建议，邀请视察检察工作等细则，为代表联络工作提供操作标准。三是夯实联络任务。采取院领导定向联络人大代表，通过“两会”期间发放代表意见建议征求表的形式全面梳理人大代表关心的热点问题，印制代表联络卡、组建代表联络微信群等方式与人大代表开展深入沟通。

**二、加强机制建设，凝聚联络合力。**一是健全办结反馈机制。开通人大代表意见建议绿色通道，实行代表意见建议“1300”工作机制。即受理的意见建议1个工作日内移送相关部门办理，所有意见建议30日内办结或报告进度，所有事项均要消号清零，反馈到位。二是形成工作报告机制。年初主动与人大沟通，明确听取专项工作报告的内容和议题，逐步形成“年度工作定期报告、主要工作专题汇报、重大情况及时通报、交办案件优先查报”的工作机制。2022年以来，已先后向人大常委会报告7次专项工作报告。今年4月，市人大常委会来院专题调研民事检察工作，获高度肯定。三是提升工作质效。充分发挥人大代表桥梁纽带的作用，通过人大代表，把当事人请进来，把办案过程“晒出来”，请在群众中生活、工作的中立“第三方”评理，更能让老百姓听得懂、能认同，使公平正义更加可感可触可信。如，在处理的李某平刑事

申诉案中，通过邀请人大代表参加听证会，从法理情方面疏导申诉人情绪，促进李某平彻底解开心结，当场表示接受处理意见，不再申诉。

**三、丰富联络载体，扎实做细做深。**一是打造线上线下联络平台。以畅通“人大代表+检察机关”沟通渠道为目标，高标筹建“人大代表联络站”，将辖区内的各级人大代表全部纳入到联络和服务范围。在积极向代表通报检察工作情况、邀请参加检察开放日等传统联络基础上，邀请人大代表关注北关区检察微信公众号，向代表推送重大检察工作动态。目前，已为区内194名各级人大代表全部征订《检察日报》等法治刊物，推送各类检察工作动态297条，5名人大代表受邀成为市县两级检察院听证员。二是坚持“请进来”“走出去”相结合。通过院领导登门走访、调研座谈、邀请视察等形式，加强与代表的面对面沟通，增强代表对检察工作的亲历感。今年4月，该院面向社会举行首次新闻发布会时，邀请5名市、区人大代表现场见证指导。三是组织开展庭审观摩、智慧检务体验、公开听证、检察开放日等人大代表喜闻乐见的活动方式，让代表零距离了解和监督检察工作。去年6月，邀请12名人大代表走进检察院现场参观未成年人法治教育工作、实地感受文化建设氛围。

**四、积极回应诉求，规范意见建议办理。**一是严格执行人大代表意见建议工作规定，狠抓各级人大代表提出的意见建议的办理落实工作，做到一事一结，及时反馈。在办理省院交办的省人大代表杨清成的意见建议时，多次登门与代表沟通，听取意见，抓好落实，赢得了代表点赞。二是坚持依法办理、注重实效的原则，积极做好人大代表意见建议的汇总、交办、承办、答复等工作。在办理王志国人大代表意见时，检察长亲自领办，多次深入相关企业走访调研，推动了人大代表提出的意见工作及时办结。三是坚持开门办理。主动加强对建议的办前、办中和办后各个环节与代表的沟通联系，及时回应代表关切。一年多来，所办理建议提案均获3个100%的高度评价。

（作者系北关区人民检察院副检察长）

# 红旗渠放歌

◎ 王希社

在古老的安阳大地，  
在巍峨的太行山上，  
矗立着一座宏伟的历史丰碑，  
它就是人工天河——红旗渠！

红旗渠是一条神奇的玉带，  
锦绣林虑，辉映八荒；  
红旗渠是一条腾飞的巨龙，  
翻山越岭，舞动千祥。

红旗渠是太行儿女用双手修建的水长城；  
红旗渠是太行儿女用信念铸造的人间奇迹；  
红旗渠是名扬四海的伟大创举；  
红旗渠是荣载史册的匠心巨制。

红旗渠是纪念碑，  
铭记着一个伟大工程的诞生，



红旗渠是纪念碑，  
铭记着林县人民的丰功伟绩。  
我们不会忘记林县干旱缺水的苦难岁月，  
我们不会忘记修建红旗渠  
那一幕幕泣鬼神、动天地的故事。  
水乃万物之本，生命之源。  
关键时刻，  
一滴水决定一个生命的存亡。  
十年九旱的林县  
饱受旱魔灾难之苦。  
盼水是林县人祖祖辈辈的夙愿，世世代代的渴望。  
林县与旱魔的抗争，历尽千年。  
千年的抗争，千年的惆怅。  
多少人因为缺水，命入黄泉，  
多少人为了生存，离井背乡。

柳暗花明！  
在新中国，在党的正确指引下，  
林县终于迎来了战胜旱魔的曙光。  
引漳入林，重新安排林县河山。  
一声令下，十万大军奔上了太行主战场。  
十万大军战太行，那是何等豪迈的气概啊！  
他们用一锤一钎一双手铸就了惊世华章。  
十万大军战太行，这一战，就是十年。  
整整十年啊！这十年的苦难有多少？！  
也许，只有大山知道，只有苍天知道。  
不！英雄的太行儿女，他们都知道。

没有石灰自己烧，没有炸药自己造。  
填不饱肚子，挖野菜，风餐露宿，天作被 地当床。  
肩膀上，扛着钢钎，也扛着希望，  
小推车，推着石头，也推着梦想。

在困难面前，他们艰苦奋斗，从来都不服输。  
在险要阵地，他们临危不惧，一个个善战英勇。  
十年奋战，千千万万个修渠人，立下了赫赫战功。  
十年奋战，八十多位英雄，献出了宝贵的生命……

通水啦，通水啦！千年梦想，终于成真。

深望着那汤汤生命之水，所有人都泪流满面。  
那是激动的泪，幸福的泪，是致敬英雄的泪。  
那是告别干旱缺水历史的见证，是告慰世代祖先的咏叹！

红旗渠水，千里奔腾，碧波荡漾。  
绕过山岗，流到村旁  
流到千家万户，流到人们的心坎儿上。  
红旗渠，一个辉煌的图腾  
和大地一起心跳，律动着巍巍大太行。  
兴奋的农田、山野  
长出了丰收的喜悦，长出了明媚春光。

红旗渠是物质的！  
它气贯长虹，袤延千里，被誉为世界第八大奇迹。  
红旗渠之活水，源远流长，改变了林县旧模样，奏响了林州“三部曲”。  
古都安阳，洞开一方新天地。

红旗渠是精神的！  
自力更生，艰苦创业，团结协作，无私奉献之精神，  
是中华民族的宝贵财富，是鼓舞我们前行的不竭动力。  
红旗渠精神永在！  
红旗渠精神同延安精神一脉相承  
是中华民族不可磨灭的历史记忆。  
年轻一代要继承和发扬吃苦耐劳、自力更生、艰苦奋斗的精神  
像我们的父辈一样把青春热血镌刻在历史的丰碑上。

拥抱新时代，筑梦新征程。  
全面贯彻落实党的二十大精神  
奋力开创现代化区域中心强市建设新局面  
是新时代赋予我们的新使命。  
我们要牢记习近平总书记考察安阳的重要讲话  
大力弘扬红旗渠精神，踔厉奋发，勇毅前行。  
为古都安阳更加出彩  
续写新华章，再创新辉煌。  
续写新华章  
再创新辉煌。

（作者系市人大常委会原副主任）

## 安阳县

### 安阳县人大常委会为市级全过程人民民主基层示范点举行挂牌仪式

4月18日,安阳县人大常委会为市级全过程人民民主基层示范点韩陵镇举行挂牌仪式,人大常委会主任李红院出席挂牌仪式。

李红院强调,各乡镇代表联络站和各示范点村,要以这次挂牌为契机,进一步提升创建水平;要对照省、市创建标准,结合自身的实际,制定创建工作意见,形成常态化全过程人民民主制度机制;要积极探索发展全过程人民民主,持续完善“中心、站、室、点”上下贯通的代表履职服务平台,继续坚持“四化五有”工作机制,持续深化代表“三晒一亮”活动,将示范点创建与人大工作深度融合,推进全过程人民民主在安阳县基层的实践。

(安阳县人大常委会代表联络科 桑利娜)

## 滑县

### 滑县人大常委会组织开展水利调研活动

4月14日,滑县人大常委会主任王为治带队深入金堤河、上官镇吴村水厂等地调研水利工作。

王为治要求,金堤河是安阳唯一的黄河流域水系,一定要加强河道沿线生态修复、整理和保护工作,高质量打造集党史教育和群众休闲观光为一体的文化游园;要高度重视节约用水工作,积极推进农业水价综合改革,让群众理解支持,稳妥推进;要加快四水厂建设,让全县人民,特别是农村群众早日全部喝上安全放心的丹江水;推进黄龙潭项目早日蓄水,改善全县生态环境,促进全县农业丰产丰收。

(滑县人大常委会农工委 王义俊)

## 内黄县

### 内黄县人大常委会邀请全国人大代表传达全国人代会精神

3月15日,内黄县人大常委会邀请全国人大代表李翠利走进人大机关,传达第十四届全国人大一次会议精神。县人大常委会主任谢东对李翠利当选全国人

大代表并在全国两会依法履职表示热烈祝贺。李翠利介绍了参会履职经历,传达了第十四届全国人大一次会议精神。她表示,作为内黄县的全国人大代表,在今后一个时期,会尽最大努力认真宣传贯彻好大会精神。同时,将加强学习,主动接受各级人大常委会的工作指导,帮助自己不断提升履职能力,更好发挥人大代表作用。(内黄县人大常委会办公室 张圣一)

### 内黄县人大常委会调研全过程人民民主基层示范点建设工作

3月29日,内黄县人大常委会组织调研组到后河镇余庄村调研指导全过程人民民主基层示范点建设工作。

调研组详细察看了余庄村全过程人民民主基层示范点、村便民服务中心和村爱国主义教育基地,并听取了该村全过程人民民主基层示范点创建工作情况汇报。

调研组强调,一要提高政治站位,努力把全过程人民民主基层示范点打造成加强社会治理、服务人民群众的示范点;二要围绕中心大局,聚焦人民群众关心关注的身边事,明确目标任务,强化责任担当,科学谋划推进各项工作;三要发挥代表作用,积极搭建平台载体,引导基层代表深入联系服务群众,推动解决群众“急难愁盼”问题,为推进全过程人民民主基层实践作出积极贡献。(内黄县人大常委会办公室 王芳 杜云燕)

## 汤阴县

### 汤阴县宜沟镇人大举行议案专题研讨暨视察调研活动

4月7日,汤阴县宜沟镇人大召开“关于保护开发千年古镇宜沟镇的议案”征求意见座谈会。

会议围绕实现经济振兴、优秀传统文化的振兴,进一步保护和开发宜沟古镇的主题,强调指出,要将保护修复与运营开发相结合,注重整体规划、突出特色塑造,赓续历史文脉、讲好古镇故事;要推动非遗文化等融入百姓生活,确保修一个、成一个、活一个,形成整体效应;要加快集聚工作合力,打造传统文化和现代文明相得益彰的重点文旅项目,为产业提升、镇区发展增添新动力;要坚持人大作用与政府职能“共同发力”,践行全过程人民民主理念,把代表所提的真知灼见融汇到高质量的议案中。

(汤阴县人大常委会办公室 张强 贺意雪)

## 文峰区

## 文峰区人大常委会专题调研社区医院建设情况

3月29日,文峰区人大常委会组织调研组深入辖区永明社区卫生服务中心、商颂社区卫生服务中心、宝莲寺镇卫生院专题调研社区医院建设情况。调研组实地查看了各社区卫生服务中心、卫生院的总体规划建设及功能布局,详细了解了科室分工、人员分配、设施配备等软硬件情况。调研组强调,要严格对照“社区医院基本标准”做好规划,各责任部门之间加强沟通协调,确保医院建设有序推进,切实提升基层医疗卫生机构服务能力和水平。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

文峰区人大常委会开展《就业促进法》  
“一法一条例”执法检查

4月6日,文峰区人大常委会组织检查组对全区贯彻执行《中华人民共和国就业促进法》和《河南省就业促进条例》情况进行执法检查。检查组一行先后深入安惠苑社区、光华路街道便民服务中心、易商谷互联网科技城、嘉佳美培训学校等地开展实地检查。检查组要求,一要提高政治站位,把稳定和扩大就业放在更加突出位置,强化政策落实;二要继续加大就业促进“一法一条例”的宣传力度,在提高政策知晓度、落实率上下功夫;三要聚焦重点领域、重点人群,切实解决当前我区就业工作中存在的突出问题,不断提高全区就业水平。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

## 文峰区人大常委会开展乡村振兴促进执法检查

为进一步促进《中华人民共和国乡村振兴促进法》和《河南省乡村振兴促进条例》贯彻落实,4月28日,文峰区人大常委会组织常委会委员、部分人大代表对全区贯彻执行乡村振兴“一法一条例”情况进行检查。检查组一行详细了解了宝莲寺镇皇甫庄村村委会建设情况、乡村振兴制度保障、宝莲寺镇产业布局、优势特色产业,实地察看了皇甫庄金银花基地和崇召村西瓜基地。检查组要求,一要充分认识乡村振兴战略的重大意义,加大法律法规宣传力度,扩大知晓面;二要因地制宜,大力发展优势特



色产业,提高农业经济效益;三要加强部门联动,形成推动乡村振兴工作高质量发展的合力,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

## 殷都区

殷都区人大常委会视察政府投资性  
重点项目建设情况

为助力“拼经济”打赢“十大攻坚战”,助推政府投资性重点项目提速推进,3月31日,殷都区人大常委会组织视察组视察政府投资性重点项目。

视察组先后实地视察了铜冶镇热力供暖、马氏庄园水毁修复、殷都区养老中心等政府投资性重点项目,专题听取了责任单位的详细汇报。视察组强调指出:一是要高度重视。建立并强化区级层面的项目指挥部,推动项目有序进行。二是要加快进度。热力供暖项目要积极筹措资金,尽快启动项目二期,努力惠及全镇居民;养老中心项目要协调资金拨付,加快施工进度;马氏庄园水毁修复工程要争得上级部门支持,确保后续申报的文物修复工程顺利获批和工程如期完工。要招聘文保、研学方面专业技术人才,强化讲解员队伍业务培训,拓展研学项目。三是要加强督导。强化安全意识,规范设置施工现场的安全设施,设置警戒标志,做到规范施工,确保游客安全。四是要务求实效。要倒排工期抓进度,完善机制抓运营,确保惠民不留后遗症。

(殷都区人大常委会财经委 高军)



# 常委会大事记

(2023年3月1日—2023年4月30日)

3月1日，市人大常委会副主任王现波带队在市区开展养老工作调研。

3月2日，市人大常委会副主任杜建勋深入北关区，调研全过程人民民主基层示范点建设和街道议事代表会议等工作。

3月2日，市人大常委会副主任夏军出席全市人大系统信访工作座谈会。

3月2日至6日，市人大常委会副主任王现波率队赴海南省考察调研种质创新工作。

3月6日，市人大常委会主任徐家平带领常委会机关女性党员干部，深入市玫瑰谷食品有限公司走访慰问。市人大常委会秘书长郭用周参加慰问。

3月6日，市人大常委会副主任张玲带领调研组，对我市科技创新研究院建设和运营情况进行调研。

3月6日，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周出席市人大机关2023年度工作会暨全面从严治党党风廉政建设会议。

3月6日，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持召开机关秘书长联席会议。

3月8日至9日，市人大常委会主任徐家平带队赴商丘市开展考察活动。市人大常委会副主任夏军、秘书长郭用周参加考察。

3月8日至10日，市人大常委会副主任杜建勋出席市第十五届人大常委会在红旗渠干部学院举办的专题培训班开班仪式。

3月10日，市人大常委会副主任张玲出席市第十五届人大教科文卫委员会第一次会议。

3月10日，市人大常委会副主任王现波出席重点建议督办推进会议。

3月10日，市人大常委会副主任夏军带队赴林州市、龙安区就“两库一泉”水资源保护立法开展

实地调研。

3月13日，市人大常委会副主任张玲带队调研我市文物保护和利用工作开展情况。

3月13日，市人大常委会副主任桑建业出席市人大常委会评议市发改委动员大会。

3月13日，市人大常委会副主任李传银带队深入市中级人民法院进行调研。

3月14日，市十五届人大常委会召开第三次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银，秘书长郭用周出席会议。副市长常慧芹列席会议。会议听取市文物局关于贯彻落实习近平总书记视察安阳重要讲话精神，全力做好文物保护和利用工作情况汇报；会议研究了2023年至2027年立法规划（草案），研究了就业促进“一法一条例”执法检查工作方案（草案），《关于进一步规范信访案件办理工作的暂行办法（草案）》，《北京市西城区人大常委会 河南省安阳市人大常委会交流合作框架协议（草案）》。

3月15日，市人大常委会主任徐家平深入“路长制”分包路段，实地督导检查“创文”工作。市人大常委会秘书长郭用周参加督导检查。

3月15日，市人大常委会副主任桑建业出席市人大常委会评议市金融工作局动员大会。

3月15日，市人大常委会副主任李传银前往分包路段安漳大道督查责任单位工作职责落实情况。

3月15日，市人大常委会秘书长郭用周深入市人大常委会机关分包路段朝阳路，详细了解分包路段创文工作。

3月16日，市人大常委会副主任桑建业对2023年部分民生实事项目开展调研。

3月17日，市人大常委会党组理论学习中心组

召开集体学习(扩大)会议,市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业,党组成员、副主任李传银、王现波和秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。市级领导干部张保香、程利军出席会议。

3月17日,市人大常委会副主任张玲到分包路段纱厂路督导检查文明城市创建工作。

3月17日,市人大常委会副主任杜建勋到分包路段光明路督导检查文明城市创建工作。

3月17日,市人大常委会副主任桑建业深入林州市对联系分包的项目建设进展情况进行调研。

3月17日,市人大常委会副主任李传银出席市人大常委会评议市住建局工作动员大会。

3月20日,市人大常委会副主任夏军前往分包路段平原路实地查看责任单位工作职责落实情况。

3月21日,市人大常委会组成人员培训班在全国人大会议中心开班。市人大常委会主任徐家平出席开班式并作动员讲话。市人大常委会副主任桑建业、李传银、夏军,秘书长郭用周出席。

3月21日,市人大常委会和北京市西城区人大常委会交流合作签约仪式在京举行。市人大常委会主任徐家平,副主任桑建业、李传银,秘书长郭用周出席签约仪式。

3月21日至23日,省人大常委会委员、省人大教科文卫委员会副主任委员焦豫汝一行莅临我市开展革命文物保护立法调研,市人大常委会副主任张玲参加调研。

3月21日,市人大常委会副主任王现波带队,到分包路段彰德路就全国文明城市创建工作实地督导检查。

3月23日,市人大常委会主任徐家平一行在京拜会全国人大常委会副秘书长刘俊臣、法工委副主任张勇等相关负责同志。市人大常委会副主任桑建业、李传银、夏军,秘书长郭用周参加活动。

3月23日,市人大常委会副主任张玲出席市人大常委会评议市文物局工作动员会。

3月23日,市人大常委会副主任杜建勋深入光明路、朝阳路的“路长制”分包路段和市人大常委会机关分包路段,实地督导全国文明城市创建工作。

3月26日,市人大常委会主任徐家平参加在郑州举行的河南省五市人大卫河流域协同立法协调层面第一次联席会议。

3月27日,市人大常委会副主任李传银出席市人大常委会听取市自然资源和规划局关于我市国土空间规划编制及有关情况报告座谈会。

3月27日,市人大常委会副主任王现波出席市十五届人大社会建设委员会第二次会议。

3月27日,市人大常委会副主任王现波出席《中华人民共和国就业促进法》和《河南省就业促进条例》执法检查汇报座谈会。

3月27日,市人大常委会机关党组理论学习中心组召开集体学习(扩大)会议,市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持会议并讲话。

3月29日,省人大常委会召开学习贯彻中央和省委人大工作会议精神交流会,市人大常委会主任徐家平参加会议并作了交流发言。

3月29日,市人大常委会副主任桑建业出席市政府与社会资本合作项目情况调研座谈会。

3月30日,市人大常委会主任徐家平在安阳分会场以视频方式出席省人大常委会在郑州召开的黄河保护法实施座谈会。

3月30日,市人大常委会副主任桑建业先后到殷都区安丰乡和曲沟镇,对分包联系的软弱涣散村马庄村和“五星”支部创建村东彰武村进行了调研。

3月30日,市人大常委会副主任夏军出席市人大常委会评议市信访局工作动员会。

3月31日,中共安阳市委召开常委会,听取了市人大关于省人大学习贯彻中央和省委人大工作会议精神交流会主要精神及我市贯彻落实意见情况汇报,研究了《安阳市第十五届人大常委会五年立法规划(2023-2027)》。

3月31日,市人大常委会副主任桑建业出席专题座谈会,听取有关部门关于全力“拼经济”攻坚战一季度落实情况的汇报。

3月31日,市人大常委会副主任李传银深入殷都区铜冶镇东积善村和南庄村实地调研指导“五星”支部和软弱涣散村工作。

4月4日,市人大常委会副主任王现波深入汤阴县调研“五星”支部和软弱涣散村及绿色食品产业链情况。

4月4日,市人大常委会秘书长郭用周主持召开机关秘书长联席会议。

4月4日,市人大常委会秘书长郭用周带队赴滑县小铺乡郑庄村开展人居环境整治调研实践活动。

4月6日,市人大常委会主任徐家平深入汤阴县

宜沟镇西蚕姑咀村，就软弱涣散村基层党组织整顿工作进行调研，并到白营镇指导产业振兴工作。市人大常委会秘书长郭用周陪同调研。

4月6日，市人大常委会副主任杜建勋出席全市选工委工作座谈会。

4月6日，市人大常委会副主任王现波出席乡村振兴促进“一法一条例”执法检查动员会。

4月7日，市人大常委会副主任杜建勋到龙安区的代表联络站开展调研并走访看望市人大代表。

4月7日，市人大常委会副主任王现波出席市人大常委会评议市人社局工作动员会。

4月10日至12日，市人大常委会主任徐家平、副主任王现波带队，并邀请新乡市人大常委会相关同志，赴吉林省白山市、辽宁省本溪市就浑江流域协同立法进行学习考察。

4月11日，市人大常委会副主任李传银出席《安阳市燃气管理条例（草案）》征求意见座谈会。

4月13日，市人大常委会副主任杜建勋出席汤阴县宜沟镇、林州市陵阳镇全过程人民民主基层示范点挂牌仪式。

4月17日，市人大常委会党组理论学习中心组召开集体学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋，党组成员、副主任李传银、王现波和秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。

4月18日，市人大常委会副主任杜建勋赴安阳县韩陵镇调研指导全过程人民民主基层示范点建设工作。

4月19日，市人大常委会召开学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神座谈会，市人大常委会主任徐家平出席会议并讲话，副主任张玲、杜建勋、李传银、王现波，秘书长郭用周出席会议。

4月20日，市人大常委会主任徐家平带队赴林州市，就全过程人民民主基层示范点建设等工作开展调研。市人大常委会秘书长郭用周参加活动。

4月20日，市人大常委会副主任、生物医药产业链链长李传银带队对汤阴县部分重点医药企业进行走访调研。

4月20日，市人大常委会副主任王现波深入内黄县调研乡村产业振兴及食品装备产业链情况。

4月20日，市人大常委会召开专题会议，听取市政府有关部门关于2021年度国有资产综合报告审

议意见落实情况的汇报。市级领导程利军出席会议。

4月21日，市人大常委会机关党组理论学习中心组召开集体学习（扩大）会议。市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持会议并讲话。

4月21日，市人大常委会秘书长郭用周率工作队深入滑县小铺乡郑庄村调研人居环境整治工作。

4月23日，市十五届人大常委会召开第四次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、李传银、王现波，秘书长郭用周出席会议。

4月23日至24日，省人大社会建设委员会主任委员刘继标一行莅临我市，就《中华人民共和国就业促进法》和《河南省就业促进条例》贯彻落实情况开展执法检查。市委常委、常务副市长王朴，市人大常委会副主任王现波参加相关活动。

4月24日至28日，省人大制度理论研究会副会长高欣率调研组一行莅安开展专题调研。市人大常委会办公厅研究室副主任刘东升、《人大建设》杂志社总编辑孙常永参加调研活动。市人大常委会主任徐家平、副主任杜建勋陪同调研。

4月25日，市十五届人大常委会举行第二次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周及常委会组成人员44人出席会议。市“一府一委两院”领导同志高勤科、李杨、李红伟等列席会议。会议对《安阳市燃气管理条例》进行了初审；审议通过了《安阳市南海泉域水资源保护条例（草案）》；听取审议了市政府2022年度环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告；听取审议了《安阳市国土空间总体规划（2021-2035）》编制及有关情况的报告，举办了国土空间规划业务知识专题讲座；会议审议并表决通过了有关人事任免事项。高勤科代表市政府作了表态发言。

4月25日，市人大常委会副主任张玲接待了来自汤阴县、文峰区教育卫生战线的6名市人大代表。

4月26日，市人大常委会副主任李传银带队对全市检察机关民事检察工作进行了调研。

4月26日，市人大常委会副主任王现波带队深入安阳县、滑县对我市《中华人民共和国乡村振兴促进法》和《河南省乡村振兴促进条例》贯彻实施情况进行实地调研。

4月28日，市人大常委会秘书长郭用周主持召开市人大机关“五一”假期期间相关工作安排会议。