

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

河南中源化学股份有限公司



担负起新的文化使命 努力建设中华民族现代文明
河南人大：完善议事制度 提升议事质效
在加强代表工作中发展全过程人民民主

ISSN 1009-6671



■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2023.06

总第402期

科技引领 × 稳赢未来

—— 宇通重卡全系新品上市发布 ——



宇通重卡订阅号



宇通重卡服务号

宇通商用车有限公司
Yutong Commercial Vehicle Co., Ltd.

郑州经济技术开发区宇工路88号
No.88 Yugong Road, Economic & Technical Development Zone, Zhengzhou, China

人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 担负起新的文化使命 努力建设中华民族现代文明
- 9 锤炼党性修养 提升思想境界 / 席 茜

立法与普法

- 6 河南人大：完善议事制度 提升议事质效
/本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

学习贯彻党的二十大精神

- 11 立足地方立法“小切口” 书写时代法治“大文章”
/史全新
- 14 拉高标杆 奋勇争先 推动西峡人大工作高质量发展
/靳社强
- 16 在加强代表工作中发展全过程人民民主 / 高 玲
- 18 以二十大精神为指引 奋力谱写新时代魏都人大工作
新篇章 / 申健民

一月大事记

- 20 河南省十四届人大常委会第三次会议在郑州举行等
18 则

权力机关巡礼

- 21 春风满怀川 “蓄能”正当时 / 杨 桦 杜 玲
- 22 奋力推进新时代漯河人大工作高质量发展 / 张 展
- 25 突出“四个结合” 扎实推进“三个一批”调研 / 黄 鹤

风景线

- 26 迈好“三步” 建好全过程人民民主基层示范点
/薛 岭 李润生 李世泳
- 28 探索“四化”协同 提升代表履职能力 / 郭 召
- 29 “人大之窗”搭建代表履职新平台 / 王国英
- 30 发挥人大代表作用 建设大美白云山村 / 王伟峰

基层在线

- 32 郑州市人大专题询问矛盾纠纷预防化解工作等 60 则

监督纵横

- 38 着力打造述职评议工作的“新蔡样板” / 何春辉

连心桥畔

- 40 代表齐充电 履职显担当 / 杜鹏举 杜卫萍
- 42 汇集群众“金点子” 凝聚发展新力量
/ 郭迪敏 杨 乐
- 43 “五化”引领 问题共答 / 苏锦峰
- 44 民事民提 民事民议 民事民决 民事民评 / 胡德强
- 46 代表联络点 服务“零距离” / 李增强

研究与探索

- 47 河南金融业现状及改革发展建议 / 徐诺金
- 50 地方立法践行全过程人民民主的“三个维度”
/ 周天泓
- 52 浅谈政府规范性文件备案审查“关口前移”
/ 郑改民 姚振勇
- 54 网络服务提供者著作权侵权责任认定 / 王祉茹

众议苑

- 56 地方人大履职应做好“三个对标” / 严志军

代表风采

- 57 刘晓强：让玉雕工艺薪火相传 / 桑国强
- 58 奋力奔跑在履职路上 / 梁中磊 凌 波

文化长廊

- 60 从焦裕禄的自行车想到的…… / 王贺栋

亮点河南

- 61 宇通重卡：致力成为科技创新的践行者与推动者
/ 孙琼晨
- 62 中源化学：打造中国天然碱循环经济典型示范企业
/ 秦惜梦
- 64 双汇：提档升级 夯实根基 做好“中国品牌”
/ 张 乐



封面说明

河南中源化学股份
有限公司

主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永
副社长、副总编辑 周 钧
编辑部主任 李东方
采通部主任 邵卫科
办公室主任 黄密使
外联部主任 桑平起
美术编辑 辛静雯 郭颖真
国内统一刊号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号
邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003
编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637
网址 www.rdjs.com.cn
投稿邮箱 rdjstg@126.com
发行范围 国内外发行
印刷 河南博之雅印务有限公司
出版时间 2023年6月5日
定价 8.00元

习近平在文化传承发展座谈会上强调 担负起新的文化使命 努力建设中华民族现代文明

蔡奇主持



6月2日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京出席文化传承发展座谈会并发表重要讲话。
新华社记者 王 晔 摄



6月1日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在中国国家版本馆兰台洞库了解馆藏精品版本保存情况。
新华社记者 鞠 鹏 摄

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平6月2日在北京出席文化传承发展座谈会并发表重要讲话。他强调，在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，是我们在新时代新的文化使命。要坚定文化自信、担当使命、奋发有为，共同努力创造属于我们这个时代的新文化，建设中华民族现代文明。

为开好这次座谈会，习近平先后考察了中国国家版本馆和中国历史研究院。

中共中央政治局常委、中央

书记处书记蔡奇陪同考察并主持座谈会。

1日下午，习近平乘车来到位于北京市昌平区燕山脚下的中国国家版本馆中央总馆。中国国家版本馆主要承担国家版本资源规划协调、普查征集、典藏展示、研究交流和宣传使用职责，建有中央总馆和西安、杭州、广州分馆。习近平首先走进文华堂，听取版本馆规划建设有关情况介绍，参观国家书房、中华古代文明版本展、中国当代出版精品与特色版本展。在文瀚阁，习近平仔细察看马克思主义中国化时代

化经典版本展，不时询问版本搜集整理有关情况，并登上五层露台俯瞰版本馆全貌。随后，习近平来到兰台洞库，参观“汉藏蒙满文大藏经雕版合璧”和“《四库全书》合璧”库展，详细了解馆藏精品版本保存情况。习近平强调，我十分关心中华文明历经沧桑流传下来的这些宝贵的典籍版本。建设中国国家版本馆是我非常关注、亲自批准的项目，初心宗旨是在我们这个历史阶段，把自古以来能收集到的典籍资料收集全、保护好，把世界上唯一没有中断的文明继续传承下去。盛

■ 我十分关心中华文明历经沧桑流传下来的这些宝贵的典籍版本。建设中国国家版本馆是我非常关注、亲自批准的项目，初心宗旨是在我们这个历史阶段，把自古以来能收集到的典籍资料收集全、保护好，把世界上唯一没有中断的文明继续传承下去。盛世修文，我们这个时代，国家繁荣、社会平安稳定，有传承民族文化的意愿和能力，要把这件大事办好。我对中国国家版本馆的建成和管理是肯定的、满意的。国家版本馆的主要任务就是收藏，要以收藏为主业，加强历史典籍版本的收集，分级分类保护好。同时，要加强对收藏的研究，以便更好地做好典籍版本收藏工作。在做好主业的前提下，协助各方面做好历史典籍版本的研究和挖掘。总之，建设中国国家版本馆，是文明大国建设的基础工程，是功在当代、利在千秋的标志性文化工程

■ 中国文化源远流长，中华文明博大精深。只有全面深入了解中华文明的历史，才能更有效地推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，更有力地推进中国特色社会主义文化建设，建设中华民族现代文明

■ 在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，要坚定文化自信，坚持走自己的路，立足中华民族伟大历史实践和当代实践，用中国道理总结好中国经验，把中国经验提升为中国理论，实现精神上的独立自主。要秉持开放包容，坚持马克思主义中国化时代化，传承发展中华优秀传统文化，促进外来文化本土化，不断培育和创造新时代中国特色社会主义文化。要坚持守正创新，以守正创新的正气和锐气，赓续历史文脉、谱写当代华章

世修文，我们这个时代，国家繁荣、社会平安稳定，有传承民族文化的意愿和能力，要把这件大事办好。我对中国国家版本馆的建成和管理是肯定的、满意的。国家版本馆的主要任务就是收藏，要以收藏为主业，加强历史典籍版本的收集，分级分类保护好。同时，要加强对收藏的研究，以便更好地做好典籍版本收藏工作。在做好主业的前提下，协助各方面做好历史典籍版本的研究和挖掘。总之，建设中国国家版本馆，是文明大国建设的基础工程，是功在当代、利在千秋的标志性文化工程。

2日下午，习近平乘车来到中国历史研究院。中国历史研究

院的主要职责是统筹指导全国历史研究工作，整合资源和力量制定新时代中国历史研究规划，组织实施国家史学重大学术项目。习近平走进院内的中国考古博物馆，先后参观文明起源和宅兹中国专题展，了解新石器时代和夏商周时期重大考古发现，并不时询问相关研究工作进展。随后，习近平察看了中国历史研究院部分馆藏珍贵古籍和文献档案，并在中国历史研究院科研工作成果展前听取了有关情况汇报。习近平强调，认识中华文明的悠久历史、感知中华文化的博大精深，离不开考古学。要实施好“中华文明起源与早期发展综合研究”、“考古中国”等重大项目，做好中

华文明起源的研究和阐释。中国历史研究院成立4年多来，组织开展一系列国家级重大科研项目和学术工程，取得了一批高质量成果，值得肯定。希望你们继承优良传统，团结凝聚全国广大历史研究工作者，不断提高研究水平，为中国式现代化建设贡献更多中国史学的智慧和力量。

考察结束后，习近平在中国历史研究院出席文化传承发展座谈会。会上，北京师范大学教授杨耕、北京大学副校长王博、清华大学副校长彭刚、中国社会科学院中国边疆研究所所长邢广程、中国美术家协会主席范迪安、南京大学人文社会科学资深教授莫砺锋先后发言。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他强调，中国文化源远流长，中华文明博大精深。只有全面深入了解中华文明的历史，才能更有效地推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，更有力地推进中国特色社会主义文化建设，建设中华民族现代文明。

习近平指出，中华优秀传统文化有很多重要元素，共同塑造出中华文明的突出特性。中华文明具有突出的连续性，从根本上决定了中华民族必然走自己的路。如果不从源远流长的历史连续性来认识中国，就不可能理解古代中国，也不可能理解现代中国，更不可能理解未来中国。中华文明具有突出的创新性，从根本上决定了中华民族守正不守旧、尊古不复古的进取精神，决定了中华民族不惧新挑战、勇于接受新事物的无畏品格。中华文明具有突出的统一性，从根本上

决定了中华民族各民族文化融为一体、即使遭遇重大挫折也牢固凝聚，决定了国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的共同信念，决定了国家统一永远是中国核心利益的核心，决定了一个坚强统一的国家是各族人民的命运所系。中华文明具有突出的包容性，从根本上决定了中华民族交往交流交融的历史取向，决定了中国各宗教信仰多元并存的和谐格局，决定了中华文化对世界文明兼收并蓄的开放胸怀。中华文明具有突出的和平性，从根本上决定了中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，决定了中国不断追求文明交流互鉴而不搞文化霸权，决定了中国不会把自己的价值观念与政治体制强加于人，决定了中国坚持合作、不搞对抗，决不搞“党同伐异”的小圈子。

习近平强调，在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义，把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合是必由之路。这是我们在探索中国特色社会主义道路中得出的规律性的认识，是我们取得成功的最大法宝。第一，“结合”的前提是彼此契合。马克思主义和中华优秀传统文化来源不同，但彼此存在高度的契合性。相互契合才能有机结合。第二，“结合”的结果是互相成就，造就了一个有机统一的新的文化生命体，让马克思主义成为中国的，中华优秀传统文化成为现代的，让经由“结合”而形成的新文化成为中国式现代化的文化形态。第三，“结合”筑

牢了道路根基，让中国特色社会主义道路有了更加宏阔深远的历史纵深，拓展了中国特色社会主义道路的文化根基。中国式现代化赋予中华文明以现代力量，中华文明赋予中国式现代化以深厚底蕴。第四，“结合”打开了创新空间，让我们掌握了思想和文化主动，并有力地作用于道路、理论和制度。更重要的是，“第二个结合”是又一次的思想解放，让我们能够在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，探索面向未来的理论和制度创新。第五，“结合”巩固了文化主体性，创立新时代中国特色社会主义思想就是这一文化主体性的最有力体现。“第二个结合”，是我们党对马克思主义中国化时代化历史经验的深刻总结，是对中华文明发展规律的深刻把握，表明我们党对中国道路、理论、制度的认识达到了新高度，表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度，表明我们党在传承中华优秀传统文化中推进文化创新的自觉性达到了新高度。

习近平指出，党的十八大以来，党中央在领导党和人民推进治国理政的实践中，把文化建设摆在全局工作的重要位置，不断深化对文化建设的规律性认识，提出一系列新思想新观点新论断。这些重要观点是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，是做好宣传思想文化工作的根本遵循，必须长期坚持贯彻、不断丰富发展。

习近平强调，在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文

明，要坚定文化自信，坚持走自己的路，立足中华民族伟大历史实践和当代实践，用中国道理总结好中国经验，把中国经验提升为中国理论，实现精神上的独立自主。要秉持开放包容，坚持马克思主义中国化时代化，传承发展中华优秀传统文化，促进外来文化本土化，不断培育和创造新时代中国特色社会主义文化。要坚持守正创新，以守正创新的正气和锐气，赓续历史文脉、谱写当代华章。

蔡奇在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话从党和国家事业发展全局战略高度，对中华文化遗产发展的一系列重大理论和现实问题作了全面系统深入阐述，具有很强的政治性、思想性、战略性、指导性。要结合正在开展的主题教育，认真组织传达学习习近平总书记重要讲话精神，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要以习近平总书记重要讲话精神为指导，不断深化对文化建设的规律性认识，更好担负起新的文化使命。要加强研究阐释，坚持学以致用，全面落实党的二十大关于宣传思想文化工作的各项战略部署，坚定文化自信自强，扎实推进中华民族现代文明和社会主义文化强国建设。

李书磊、铁凝、谌贻琴、秦刚、姜信治等参加上述有关活动。中央宣传思想文化工作领导小组成员、中央和国家机关有关部门负责同志、中央宣传文化系统各单位负责同志，有关专家学者代表等参加座谈会。👉

(来源：新华社)



河南人大：完善议事制度 提升议事质效

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

制度建设是管根本、管长远的，是加强人大常委会自身建设的基础工程。“健全人大常委会议事规则、为议事规则立法是推动常委会工作制度化、规范化的重要举措，对于进一步提高人大常委会议事质量和效率、更好地发挥国家权力机关的职能作用具有重要意义。”2023年5月29日，在河南省十四届人大常委会第三次会议上，常委会组成人员听取和审议了省人大常委会法工委主任李哲作的关于《河南省人民代表大会常务委员会议事规则（草案）》的说明，一致表示认可。

推动人大履职更加规范、更富实效

党的二十大报告强调，支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，维护国家法治统一、尊严、权威。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人大工作，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新形势下人大开展好各项工作提供了根本遵循和行动指南。

健全和完善地方人大常委会议事规则，是人大常委会制度构建和活动规范的重要内涵，体现了人民代表大会制度的本质要求和社会主义制度创新发展的必然要求。制定《河南省人民代表大会常务委

员会议事规则》（以下简称《议事规则》）是贯彻全过程人民民主重大理念的生动实践，是落实中央人大工作会议精神和河南省委人大工作会议精神的具体行动，是贯彻执行新修改的《地方组织法》的重要举措。省人大常委会党组书记、副主任李亚强调：“《议事规则》主要是对标对表，与时俱进，结合实际，规范运作，将推动省人大常委会依法履职更加规范、更加高效、更富成效，为加强常委会自身建设提供强有力的法治保障。”

“近年，省人大常委会在依法履职中积极探索，形成了不少好的经验和做法。制定《议事规则》，就是将我省在人大工作中成熟的经验汇总起来、管用的办法固定下来，解放思想、转变观念，变革机制、创新方法，努力提升人大工作质量、增强人大工作实效。”王新民委员认为，《议事规则》对新时期常委会会议如何开、如何议事等都作了具体规定，这对实现常委会工作规范化很有好处。

立良法促善治。“《议事规则》是人大自身建设的基础性法规。”李哲介绍了在《议事规则》立法过程中重点把握和坚持的四项原则——一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导和根本遵循，认真贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议的有关要求，坚持地方立法与中央、省委最新指示精神相衔接；二是坚持和发展全过程人民民主，体

现人民当家作主，充分发挥立法基地、立法联系点、立法专家库的作用，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，不断拓展人民群众有序参与立法的途径和形式；三是坚持法制统一，做好与修改后的《地方组织法》的衔接、配套工作，对标对表《全国人民代表大会常务委员会议事规则》，确保不与法律、行政法规等上位法相抵触；四是坚持问题导向，总结、吸收近年省人大常委会工作实践的新经验、新成效，适应新时代、新要求，完善相关体制机制。

“前期，法工委做了大量基础性工作，借鉴其他省份的规定并进行了专门论证，草案内容全面、结构合理。”“将加强党的领导写入法规的指导思想，充分体现了人大工作的政治性。”“《议事规则》的起草质量很高，内容系统完备，可操作性强。”……审议中，不少常委会组成人员表示同意草案内容。

为开好会、议好事提供制度支撑

人大常委会开好会、议好事、履好职，离不开职责清晰、秩序规范的规则作为支撑，需要协调有序、运转高效的工作机制来实现。河南省人大常委会高度重视《议事规则》的制定工作，决定由法工委具体承办这项立法工作。接到任务后，法工委立即启动《议事规则》的起草工作。2023年4月中旬，成立由省人大常委会副主任李公乐任组长，省人大常委会秘书长吉炳伟任副组长，省人大常委会办公厅和省人大法制委、省人大常委会法工委主要负责同志及省内相关知名立法专家参与的工作专班，形成做好《议事规则》立法工作的强大合力。

4月20日，河南省人大常委会法工委将《议事规则》草案发送至省直有关单位、各省辖市人大常委会、省人大常委会立法基地和基层立法联系点广泛征求意见。5月6日，根据各方面的意见、建议，法工委会同省人大常委会办公厅和郑州大学、河南财

经政法大学的有关法学专家对《议事规则》草案进行了逐条研究、修改。5月15日，法工委召开办公会，对《议事规则》草案的部分内容又作了进一步修改完善。提交审议的《议事规则》草案共8章50条，对省人大常委会会议的召开、议案的提出和审议、报告的听取和审议、询问和质询、发言和表决等方面内容进行了明确。

《议事规则》草案全面贯彻落实党的二十大精神 and 《宪法》修正案规定，对省人大常委会会议事应当坚持的指导思想和基本原则作了明确规定，在第3条、第4条、第5条明确“坚持中国共产党的领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导”“坚持以人民为中心，坚持和发展全过程人民民主”“实行民主集中制，集体行使职权”。同时，为反映省人大常委会会议的新特点、新要求，《议事规则》草案第6条规定，常委会会议应当合理安排会期、议程和日程，提高会议议事质量和效率。

近年，河南省人大常委会在会议组织方面有很多新做法，体现了会议制度的与时俱进。一是明确必要时可以加开常委会会议。《议事规则》草案第7条规定，省人大常委会会议每两个月至少举行一次，必要时可以加开会议；有特殊需要时可以临时召集会议。二是创新会议形式。根据实践需要，增加“遇有特殊情况，经主任会议决定，常委会组成人员可以通过网络视频方式出席会议”的规定。

开会议事是人大常委会履职的基本方式之一，议事规则正是开好会、议好事的法律支撑和保证。《议事规则》草案对省人大常委会会议的与会人员进行了科学划分并作了系统规定。一是对法定出席会议的人员进行了明确。第11条规定，常委会组成人员应当出席省人大常委会会议。二是对列席会议的人员根据不同类别进行了详细规定。第12条规定了法定列席人员：省人民政府、省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院负责人；不是常委会



组成人员的省人大专门委员会主任委员、副主任委员、委员，省人大常委会副秘书长，省人大常委会各工作机构、办事机构的主任、副主任；与会议议程相关的部门和单位的负责人；需要列席会议的其他人员。第13条规定了邀请列席会议的人员：本省选出的全国人大代表；省人大代表，设区的市人大常委会主任或者副主任，济源示范区人大工委主任或者副主任，需要列席会议的其他人员。三是明确了公民旁听问题，规定省人大常委会会议设立旁听席，公民可以按照规定旁听省人大常委会会议。

《议事规则》草案坚持严肃常委会会议的会风会纪。一是细化请假制度。明确常委会组成人员因病或者其他特殊原因不能出席会议时，在会议召开前，应当及时通过省人大常委会办事机构向省人大常委会主任或者主持日常工作的副主任书面请假；会议期间临时不能出席会议的，应当向常委会秘书长请假。二是明确会议纪律。规定常委会组成人员应当勤勉尽责，认真审议各项议案和报告，严格遵守会议纪律。

根据多年来的实践经验，《议事规则》草案对议案的提出和审议进行了系统规定。一是明确了提出议案的主体。第18条规定，主任会议、省人大专门委员会、省人民政府、省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院和常委会组成人员5人以上联名，可以向省人大常委会提出属于省人大常委会职权范围内的议案。同时，根据《全国人民代表大会常务委员会议事规则》的有关规定并结合工作实际，规定主任会议可以根据需要委托省人大常委会工作机构、办事机构起草议案草案。二是对作议案说明的主体进行了细化规定。第21条区分不同情形明确了各单位作说明的具体人员，同时考虑到实际情况，规定特殊情况下也可以委托其他有关人员作说明。三是完善审议程序。与《立法法》《监督法》等法律法规做好衔接配套工作，就地方性法规案的审议和省级预算调整方案、省级决算等议案的审查程序进行了系统规定。第23条规定，列入省人大常委会会议议程的地方性法规案，常委会听取说明并初次审议后，由法制委员会进行统一审议，向本次或者以后的省人大常委会会议提出审议结果的报告。有关专门委员会对地方性法规案进行审议并提出审议意见，审议意见印发省人大常委会会议。向省人民代表大会提出的地方性法规案，在省人民代表大会闭会期间，可以先向省人大常委会提出；省人大

常委会会议审议后，作出提请省人民代表大会审议的决定。第24条规定，提请批准国民经济和社会发展规划纲要、计划、省级预算的调整方案和省级决算的议案，交财政经济委员会审查，也可以同时交其他有关专门委员会审查，由财政经济委员会向省人大常委会会议提出审查结果的报告。有关专门委员会的审查意见印发省人大常委会会议。国民经济和社会发展规划纲要、计划的调整方案应当在省人大常委会举行全体会议审查的45日前，交财政经济委员会进行初步审查。省级预算调整方案、省级决算草案应当在省人大常委会举行全体会议审查的30日前，交财政经济委员会进行初步审查。第25条规定，设区的市人民代表大会及其常务委员会制定的地方性法规报省人大常委会批准，由法制委员会审查并提出意见，主任会议决定列入省人大常委会会议议程。

根据新修改的《地方组织法》和实践做法，《议事规则》草案对常委会听取报告的范围和审议程序作了进一步完善。一是明确听取报告的种类和范畴。第31条规定，省人大常委会定期听取关于国民经济和社会发展计划、预算执行情况的报告，关于国民经济和社会发展五年规划纲要实施情况的中期评估报告；省级决算报告、审计工作报告、审计查出问题整改情况的报告；关于环境状况和环境保护目标完成情况的报告；关于国有资产管理的报告；执法检查报告；关于省人代会代表议案审议结果或者处理意见的报告；关于省人代会代表建议、批评和意见办理情况的报告；关于备案审查工作情况的报告；其他报告。二是明确报告审议意见的处理程序。第35条规定，常委会组成人员对各项报告的审议意见交由有关机关研究办理。有关机关应当将研究处理情况向省人大常委会提出书面报告。省人大常委会认为必要的，可以对有关报告作出决议。有关机关应当在决议规定的期限内，将执行决议的情况向省人大常委会报告。

开展专题询问是人大常委会开展监督工作的一项创新制度。《议事规则》草案总结近年的实践做法，规定省人大常委会围绕关系改革发展稳定大局和人民切身利益、社会普遍关注的重大问题，可以召开联组会议、分组会议进行专题询问。根据专题询问的议题，省人民政府及其有关部门和省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院负责人应当到会听取意见、回答询问。专题询问中提出的意见

交由有关机关研究处理。有关机关应当及时向省人大常委会提交研究处理情况的报告。必要时，可以由主任会议将研究处理情况报告提请省人大常委会审议，由省人大常委会作出决议。第38条规定，根据省人大常委会工作安排或者受主任会议委托，省人大专门委员会和省人大常委会工作机构、办事机构可以就有关问题开展调研询问，并提出开展调研询问情况的报告。

同时，《议事规则》草案根据实践做法和实际需要，对常委会会议期间的发言和表决制度作了详细规定。一是常委会组成人员发言应当围绕会议确定的议题进行。二是对重要的或者专业性比较强的议题，可以确定重点发言人。三是对发言时间作了原则性的要求。四是表决时，可以表示赞成，可以表示反对，也可以表示弃权。五是表决采用无记名按表决器方式，如表决器系统在使用中发生故障，则可以采用举手方式或者其他方式。常委会组成人员通过网络视频方式出席会议的，采用举手方式或者其他方式表决。

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”作为河南省人大常委会坚持从实际出发，主动探索、积极实践、不断创新的结果，我们相信，《议事规则》经过广泛征求意见和充分审议、修改、完善后，必将在规范人大常委会议事安排、保障常委会职权行使、凝聚各方智慧力量等方面发挥重要作用，不断推进人民代表大会制度理论创新和实践创新。👉

责任编辑/邵卫科

锤炼党性修养 提升思想境界

○ 席 茜

专题辅导、交流研讨、个人自学、现场教学、观看专题教育片……这是一场走深走实、富有成效的集中学习，这是一次强化理论武装、提升思想境界、锤炼党性修养的有效实践。

为全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，持续、深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，2023年5月8日~12日，河南省人大常委会机关学习贯彻党的二十大精神暨主题教育读书班在南水北调干部学院举行。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟出席开班仪式并为培训班学员讲党课。省人大常委会副秘书长、办公厅一级巡视员、机关党委书记李经超主持开班仪式。

在实践中坚守初心

初心，在学思践悟中坚守。

“新时代人大工作任务越来越重、要求越来越高、节奏越来越快，大家要通过此次读书活动，从党的创新理论中获得方向方法、能力动力，统一思想、提高认识、明确方向。”吉炳伟出席开班仪式时强调。

“省人大常委会机关党组专门组织开展此次集中学习培训，大家要端正学习态度，坚持学以致用，严肃培训纪律，以干促学、以学促干，努力为做好新时代人大工作贡献更大力量。”李经超主持开班仪式时指出。

正逢习近平总书记视察南水北调中线工程渠首两周年之际，在此举办读书班意义重大。大家认为，这次读书班安排正逢其时，时间紧凑、内容丰富、形式新颖，可谓是天时地利人和，并表示要以实际行动认真学习贯彻党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想。

5天集中学习，60余名学员紧抓主题教育这一重要的“加油充电”机会，把握学习重点、领会学习内容，心无旁骛地研读原文原著，聚精会神地参加学习研讨，切实做到学有所获、学有所悟、学有所用。

在思考中锤炼党性

读书班重在读、要在悟。

在开班仪式上，吉炳伟以《提升干部能力素质 推进政治机关建设》为题，为机关党员干部上了开班第一课，从把握“一个坚持”、统筹“两个重点”、增强“三种本领”等方面进行了深刻阐述。

当晚，学员们分成3个小组开展研讨交流。结合自身学习和工作实

际，大家谈收获、谈体会、话感悟，相互启迪，共同提升。

“党课站位高远、主题鲜明、内涵丰富、深入浅出，具有很强的政治性、理论性、针对性和指导性，让我们深受教育和启发，不仅加深了对政治机关建设的理解和认识，更有利于我们着力提升自身素质、锻造过硬本领、做好当前和今后的工作。”第一组学员杨亚非说。

“通过认真聆听吉秘书长讲的党课，深深感到既高站位进行深刻理论阐释，又紧贴实际展开实践分析；既是一堂高质量的专题党课，又是一份推进工作的动员令。作为一名党员，要深刻领会党课精神，坚持‘四更’工作理念，弘扬‘马上办’精神，把党课精神自觉贯彻落实到本职工作的各方面。”第二组学员刘东升说。

“秘书长所讲的党课既是对人大工作的深入思考，也对大家提出了希望和要求。我们要按照‘有激情、有自信、有定力’的要求，在处理问题时敢于较真碰硬、在调查研究中坚持求真务实、在日常工作中力求‘马上办’，做到案无积卷、事不过夜。”第三组学员甄忠信说。

在学习中提升思想

筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

专题辅导催人奋进。读书班课程设置合理、授课内容信息量大，十分解渴、务实管用、很接地气，讲座内容指导性强、理论性高、实操性好。

在接下来的几天“慢时光”当中，学员们聚精会神地聆听《深入学习贯彻党的二十大精神 坚定不移深入推进全面从严治党》《牢记领袖嘱托 传承伟大精神——南水北调精神专题报告》《深入解读习近平新时代中国特色社会主义思想——推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”》《以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴——认真学习贯彻党的二十大精神》《认真学习党章 严格遵守党章——二十大党章修正案导学》等专题辅导。

潜心自学汲取力量。学员们认认真真自学《习近平著作选读》第一卷、第二卷和《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，专心致志沉浸在知识和理论的海洋中。

这是一次设置科学、系统全面、精彩纷呈的学习之旅，更是一次净化心灵、升华灵魂、笃定信仰的思想盛宴。

在学习培训期间，学员们沿着习近平总书记的足迹，到陶岔渠首枢纽工程和九重镇邹庄村体验参观学习，实地观摩南水北调工程建设这一伟大创举，现场聆听感受搬迁移民舍小家顾大家的奉献精神，欣喜地看到移民新村通过组织引领和干部带头发生的巨大变化。

“通过聆听各位领导和专家内涵丰富、系统深入、饱含真情的专题授课，沿着习近平总书记的足迹现场感悟，一个个生动的故事、一幅幅壮阔的画面重现眼前，翔实的统计数字、奋斗的感人场景让我再次感受了习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义、实践要求，深深领悟了南水北调精神的精髓和时代价值。”第二组学员邱永华说。

“通过现场教学，大家进一步加深了对中国特色社会主义制度优越性的认识，加深了对‘江山就是人民，人民就是江山’深情话语的理解，更加坚定了永远听党话、跟党走、报党恩的信心和决心。”第三组学员魏国朝说。

在实干中推动工作

“这次培训活动主题鲜明。通过这次学习培训，大家进一步统一了思想、提高了认识、强化了能力，达到了预期目的。”李经超在结业仪式上表示。

培训内容丰富、形式灵活，节奏快、收获多，让学员们学有所思、学有所悟、学有所得。“读书班课程设置合理、授课内容信息量大，十分解渴、务实管用、很接地气。”第一组学员赵定国说。

“今后，我要坚持不懈用新思想凝心铸魂，持之以恒地从新思想中汲取踔厉奋发的智慧和力量，找准服务和保障人大代表发挥作用的着力点、关键点，充分发挥代表联络站等平台作用，进一步深化和拓展常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，使人大工作更接地气，离百姓更近。”第二组学员张宇说。

道阻且长，行则将至。主题教育是方向，是动力，是积蓄前行的强大力量！学员们一致表示，将以这次读书班为契机，切实提升境界、提高本领、务实重干，不断提高服务省人大常委会开展立法、监督、重大事项决定、选举任免、人大代表工作的能力和水平，为“四个机关”建设做出更大、更实的努力和贡献。

责任编辑/李东方



习近平总书记在党的二十大报告中全面、系统地阐释了全过程人民民主的时代内涵和应有之义，在十四届全国人大一次会议上再次强调要积极发展全过程人民民主，实现人民意志、保障人民权益。近年，鹤壁市人大及其常委会坚持守正创新，以“小切口”立法践行全过程人民民主重大理念，聚焦民生热点，回应群众关切，以“小快灵”的创新方式增强立法的针对性、适用性、可操作性，符合人民群众对地方立法有效、管用的要求与期待，为地方立法的发展提供了新的实践和探索。

“小切口”立法的鹤壁实践

近年，鹤壁市人大常委会坚持以人民为中心的立法理念，让立法工作的每个环节都成为推进全过程人民民主的生动实践，深入调研“把脉问诊”，找准问题“对症下药”，结合实际“量体裁衣”，努力让每一部法规都满载民意、汇聚民智，已出台《鹤壁市淇河保护条例》《鹤壁市电动自

行车管理条例》等十余部地方性法规，充分凸显地方立法特色，有效节约立法成本，服务地方生态治理和高质量发展，逐步探索出一条“小切口”立法的鹤壁实践之路。

——遵从民意精选立法项目

“法不察民之情而立之，则不成。”在地方立法工作中，鹤壁市人大常委会紧扣新时代高质量示范城市建设需要、紧贴人民群众对美好生活向往、紧跟市域治理现代化需求，坚守立法为民初心，自觉从民意中汲取立法智慧，深入调查研究，将群众反映强烈的突出问题、热点问题和难点问题转化为立法选题，让立法过程成为回应人民群众合理诉求、改善人民群众根本福祉的过程，严把立法选项“第一关”。

淇河是鹤壁人民的“母亲河”，水质常年保持二类以上标准，是我国华北地区少有、海河流域唯一流经城区未受污染的河流。曾经一个时期，随着经济社会的快速发展，淇河流域生态保护与建设开发之间的矛盾日益突

出，形势愈发严峻，社会各界纷纷呼吁立法保护淇河。但是，由于淇河流经山西、河南两省，且涉及多个地市，立法保护一直未能实现。2020年，鹤壁市人大常委会打破思维定式，顺应人民群众期盼，担当作为创新，提出通过市级层面立法实现淇河保护立法的实质性突破。2021年3月1日，《鹤壁市淇河保护条例》正式颁布，受到社会普遍好评，使淇河保护立法的过程成为鹤壁市探索贯彻全过程人民民主的实践典范。

——回应民声把准立法方向

鹤壁市人大常委会把维护人民的根本利益作为出发点和落脚点，坚决防止立法过程中出现部门利益法制化，注重统筹不同群体诉求，坚持“缺什么就补什么、需要什么就立什么、需要几条就制定几条”，追求能用、管用、好用，真正让立法由“管民”向“便民、利民、惠民”转变。

在《鹤壁市电动自行车管理条例》立法过程中，起草部门起初在指导思想侧重于“管民”，

从生产、经营、销售到上牌、上路面面俱到，唯恐覆盖不全；罚则章节未充分体现处罚与教育相结合原则；便民、惠民条款的相关内容也不够聚焦给力。基于此，鹤壁市人大常委会及时组成专题调研组，通过多次调研、多轮座谈、多方论证，广泛征求社会各界的意见、建议，指导有关部门对条例草案进行反复修改，以群众反映强烈的电动自行车乱停乱放、乱闯乱窜、无牌行驶、飞线充电、不佩戴安全头盔等焦点、难点问题为切入点，回应人民群众关切的电动自行车停放区域、充电设施、改装加装、逆向行驶等问题。在罚则的设定上，坚持以教育为主，仅针对电动自行车驾乘行为中最为突出、最具危害的改装加装、无牌照上路、逆向行驶、未佩戴安全头盔等几种情形设定了法律责任。在制定《鹤壁市浚县古城保护条例》时，结合实际，没有强调古城居民外迁，不但有效保障了居民的权益，而且切实保护了浚县古城宝贵的历史文化遗产，为守好这幅现实画卷、护好这座精神家园，让人们望得见山、看得见水、记得住乡愁提供了有力的法治保障。这些条例以小改革、小创新为切入，注重从鲜活的民主实践中汲取营养，通过细致精准的制度安排，体现立法温度，汇聚起鹤壁城市治理的“向心力”，实现地方立法的“大纵深”，大大提升了立法质效。

——汇聚民智完善立法“链条”

鹤壁市人大常委会坚持把全过程人民民主贯穿立法工作的全过程、各方面，积极拓展公众参与立法的新途径，努力寻求立法

“最大公约数”，逐步建立起“主渠道、直通车、全媒体、智囊团”的立法架构。高位统筹立法力量，搭建人大和政府以及政府各部门之间的沟通协作渠道和平台，实行“双组长”负责制，及时协调解决立法过程中遇到的重大问题和重要事项。用“活”站点，发挥“直通车”作用。基层立法联系点是立法贯彻全过程人民民主重大理念的生动实践。截至目前，已设置2个省级基层立法联系点（市人大常委会和浚县人大常委会）、18个市级基层立法联系点和13个立法信息采集点，实现联系点全覆盖，涵盖机关单位、街道、社区、高校、律师事务所等。自2019年以来，省级基层立法联系点已参与43部法律法规草案的征求意见工作，提出建议78条，其中56条被采纳；市级基层立法联系点参与6部地方性法规草案的征求意见工作，提出建议208条，其中146条被采纳。建立健全立法专家咨询制度，发挥参谋和智囊作用。建立市人大常委会立法专家库，吸纳北京师范大学、郑州大学、河南财经政法大学等高校的知名法学专家参加，制定了立法咨询专家库管理办法，强化了立法工作人才和智力支撑。在新冠肺炎疫情肆虐之际，通过无限鹤壁、掌上鹤壁等网络新媒体平台，就《鹤壁市浚县古城保护条例》《鹤壁市淇河保护条例》的立法工作征求意见，开创了开门立法的又一新形式，为立法征集社会各界的意见、建议提供了大量第一手民意。

地方“小切口”立法的思考

——“小切口”立法的现实需求

当前，我国的立法工作已进入加快发展的新阶段，呈现覆盖广、数量多、节奏快、要求高的新特点。地方立法在积极性高涨、立法数量“井喷”的态势下，受立法观念、能力、力量等因素制约，立法质量也潜伏着严峻的隐忧。立法工作如何不断探索创新，积极回应群众新要求新期待、解决群众反映强烈的突出问题？打通基层立法意见上传的“最后一公里”显得尤为重要。

习近平总书记深刻指出：“人民群众对立法的期盼，已经不是有没有，而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题；不是什么法都能治国，不是什么法都能治好国；越是强调法治，越是要提高立法质量。”第二十四次全国地方立法工作座谈会提出，地方立法空间大、灵活性和针对性强，可以聚焦要解决的问题，确定小一些的题目进行专门立法。2020年2月，全国人大常委会在“小切口”立法上率先破冰，出台《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》，以8个条款打造了史上最严“禁野令”，在推动“小切口”立法方面迈出实质性步伐。2021年4月，通过《反食品浪费法》，用32个条款就社会沉疴陋习“对症下药”，切口虽小，但功效很大，成为立法工作新亮点，为地方立法树立了榜样。近年，“小而精”的“小切口”立法以其突出的优势为地方立法的创新发展提供了新的思路和路径，并逐步探索出适应地方立法新要求的立法形式和立法技术。

——“小切口”立法的价值功效

“小切口”立法是我国立法建设发展到一定阶段的必然产物。与国家立法相比，地方立法“小切口”趋势有其深层动因。国家立法往往侧重于全国性、基础性的宏观制度架构，地方立法则聚焦补足立法短板，倾力于实施性、补充性、试验性的微观制度安排，突出立法的细化、衔接和延伸，注重条文的实际效能和可操作性，在满足差异化的地方治理需要的同时，更关注专项领域、聚焦具体问题，促使立法走向更为细分、专业的维度，推进立法朝着深度和广度拓展完善。

“小切口”立法是有效缓解制度供给与现实需求之间矛盾的有效方法。随着经济社会生活快速发展，一些创新性立法难以在短期内产出，特别是随着互联网经济新业态、新消费形式不断涌现，新的社会关系引发了一系列备受关注的社会治理新问题。“小切口”立法可以重点先行、单维突破、化繁为简，将条件成熟或最为迫切的议题纳入优先、加速立法之列，为相关部门及时解决新问题提供制度保障，为国家宏观层面立法积累经验。

“小切口”立法能以最小的立法成本取得最大的立法效益。“小切口”立法调整的社会关系相对单一、适用范围相对较小、法律关系相对简单，立法争议较少、立法难度较小，不再拘泥于体例、形式等，更利于聚焦当地改革发展和社会管理所面临的突出问题，更好地发挥“小快灵”的优势，以较短时间和简捷的立法程序，及时、有效解决群众的急难愁盼问题，高效利用有限的立法资源，也为破解低质立法、同

质立法、重复立法等痼疾提供有效之策。

推动“小切口”立法的建议

当前，无论是国家和省级层面还是设区的市级层面，选题精准、简洁明快、务实管用的“小切口”立法模式越来越受青睐。如何进一步把握“小切口”立法的特点和规律，不断提高立法效率和质量？结合鹤壁市人大“小切口”立法的实践与探索，提出以下建议。

——恪守为民立法政治立场

“小切口”立法往往寄托着关注民生冷暖的大情怀、书写着维护人民利益的大文章，越是短小精悍，越是要凝聚民意、集聚民智。要不断完善民主民意表达的平台和载体，发挥基层立法联系点的“民意直通车”作用，拓展人大代表参与立法的深度与广度，真正让广大群众的诉求呼声、意见建议成为高质量立法的“源头活水”，让基层群众的声音直达立法机关，把“民言民语”提炼成“法言法语”，将“法言法语”融入乡土民情，转化为暖心话语。同时，人大要强化立法提前介入机制，指导起草部门跳出部门利益的小圈子，将有限的立法资源用于集中解决关键问题。

——破除传统立法思维定式

“小切口”作为一种立法创新模式，在内容上、形式上突破了传统的立法理论和立法技术，打破了传统立法固定的逻辑规则。地方立法工作者要进一步解放思想、创新理念，破除惯性认知的束缚，真正跳出追求系统完整、“大而全”的传统理念以及“重复上位法”“穿靴戴帽”等做法，改

变面面俱到、“四梁八柱”的立法模式，不刻意追求立法体例和章节结构，抓住“管用几条就制定几条”的“小切口”立法核心要义，直奔主题、精准发力、力求实效。

——立足地方实际选准切口

“小切口”虽小，却要求极高，需要在视野、大逻辑中化繁为简，需要精准地把握关键问题、主要矛盾。地方立法工作者要善于从社会生活中具体的、现实的、直接的问题着眼，针对人民群众最现实、最关心、最迫切的利益问题发力，精准切入，选好项、定好题、立好意。要建立立法选题科学评估机制，分析论证解决问题的制度设计与可行性，该大则大，该小则小，避免走入“为小而小”的形式主义误区。

——坚持“立行并重”原则

“小切口”立法的目的在于使法规更加实用，更方便民众学习和掌握，更方便执法部门执法，从而更好地解决社会管理中的实际问题。要深入学习贯彻全过程人民民主重大理念，探索实践全流程、全链条、全方位的地方立法管理体系，健全法规实施情况报告制度，将“执法检查+听取报告+专题询问+整改落实”组成套餐，打出立法“组合拳”并常态化、长效化运用，不断提高地方立法从制定到实施的全过程精细化管理水平，切实发挥立法对推进市域治理体系和治理能力现代化的重要作用，真正把法律法规建立起来的制度优势有效转化为地方治理效能。👉

（作者系鹤壁市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/李东方

拉高标杆 奋勇争先 推动西峡人大工作高质量发展

○ 靳社强

党的二十大报告深刻阐释了发展全过程人民民主、全面依法治国的丰富内涵，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、推进人大工作高质量发展提供了根本遵循。西峡县人大常委会对标新时代人大工作的新使命，对表中央和省委、市委、县委加强和改进新时代人大工作的新要求，对照南阳市人大构建“1+3+N”工作新格局的新目标，拉高标杆，奋勇争先，高效突破，全力推动西峡人大工作高质量发展，为建设民富县强、幸福西峡贡献人大智慧和力量。

立足新时代，以更高站位把牢政治方向

坚持党的全面领导，始终把政治建设摆在首位，确保人大工作始终沿着正确方向前进。

站稳政治立场。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，严格落实“第一议题”制度，把学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央重大决策部署作为县人大常委会会议和常委会党组会议、主任会议第一议题，在系统上下形成浓厚的学习氛围，全体干部对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想认识更加深刻，加强和改进新时代人大工作的行动更加积极。

把准履职方向。聚焦全县中心大局，统筹谋划和推进人大工作，切实做到“党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里”。严格执行重大事项请示报告制度，确保县委充分了解人大工作情况。县委高度重视人大工作，不断健全完善常委会跟班学习、定期研究人大工作、坚持人大参与县委决策、人大代表重点建议县委督办、听取人大意见建议等制度，切实加强党对人大工作的全面领导，为人大依法行使职权、开展工作提供坚强保障。

落实县委部署。正确把握县委决策和人大决定的关系，对县委重大决策，依照法定程序作出决议，确保县委决策部署经过法定程序成为全县人民



西峡县人大常委会主任靳社强带队到五里桥镇视察农村人居环境改善情况

的共同意志。坚持党管干部与人大依法选举任免相统一的原则，进一步完善程序、健全制度，做好人事任免工作，确保县委推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员。认真执行联系乡镇和分包重点企业、重大项目、重点案件等制度，主动靠前服务，协调解决问题，全力助推经济社会高质量发展。

立足全过程，以更实举措彰显人民民主

以推进代表联络平台体系建设为抓手，积极探索全过程人民民主基层实现形式。

聚焦软硬件，提升建设水平。组织到先进地区学习考察，对标先进，借鉴经验，组织召开推进会，以“十统一”为核心，做到“规定动作”与“自选动作”相结合、日常活动与特色活动相结合，升级打造高标准、全覆盖、多层次的代表履职平台体系。全县1200多名省市县乡四级人大代表全部编组进站，已开展宣传、接待、服务活动220多场次，接待选民1260多人次，受理各类事项123件，办结、答复交办事项123件，协调督办了老旧小区改造、基础设施建设、农村人居环境整治等，受到群众一致好评。

聚焦功能完善，提升活动质效。坚持融合创建，代表联络站建设与五星支部创建、人居环境整治、基层社会治理、优化营商环境等工作相结合，

写好融合大文章。坚持智慧创建，建立联动机制，实现代表联络总站与19个乡镇街道联络站联网对接，实现网络互通。坚持特色创建，依托县食用菌产业优势，在食用菌科研中心建成食用菌产业专业人大代表联络站，助力特色产业提档升级。

聚焦创新突破，探索民主监督形式。2021年，探索街道议政会制度，指导各街道召开好议政会议，组织议政代表听取街道办事处、人大工委相关工作报告、票选民生实项目，对街道工作开展监督评议、视察调研，充分发挥了议政代表民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的职能作用，议政会制度不断健全和完善，街道人大工作规范化、制度化水平持续提升，基层民主政治建设迈出新步伐。西峡县人大探索建立街道议政会制度的相关经验受到《河南日报》《人大建设》等媒体持续关注，被评为2022年度南阳市人大系统“出彩工作”。

立足新要求，以更好成效展现担当作为

坚持围绕中心、服务大局，实行正确监督、有效监督、依法监督，更好地把制度优势转化为治理效能。

以推动高质量发展为中心，强化财经预算监督。高度关注经济运行情况，组织人大代表视察国民经济和社会发展规划执行情况、自然资源资产管理情况等。2021年，首次采用电视直播形式开展优化营商环境专题询问，现场测评，满意度排名后三名的单位主要负责人现场作表态发言，取得了良好效果。2022年，继续听取和审议“一府一委两院”专项工作情况报告。2023年，跟进南阳市人大“优化营商环境专项监督年”活动部署，成立工作专班，出台活动方案，推动活动扎实开展。

以创造高品质生活为目的，强化社会民生监督。在县人代会上，由全体人大代表票决民生实项目。县人大常委会加强对票决项目的持续跟踪监督问效，组织对脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、旅游业发展、污染防治等工作进行视察调研，推动人民群众的急难愁盼问题解决。连续三年聚焦2020年10月县人大常委会作出的加快建设城区一小扩建工程及县第一高级中学附属学校改为寄宿制学校两个决议的落实情况，持续跟踪监督，通过听取审议专项工作报告、专题视察调研、再审决议审议意见等形式，助推决议涉及的学校于2022年9月成功改扩建，有效缓解了城区大班额、上学难的问题。

以实现高效能治理为核心，强化工作法律监督。视察调研廉政教育、法院行政审判和民事执行等工作，连续对优化营商环境、环境保护等法律法规进行执法检查，确保得到正确、有效实施。县人大常委会作为南阳市唯一的河南省人大常委会基层立法联系点，积极探索创新工作方法，充分发挥“基层立法联系点+人大代表联络站”叠加效应，加强立法联系单位和联络员队伍建设，架起基层立法联系“直通车”。2022年以来，提出立法建议60多条，为省市人大科学立法、民主立法贡献力量。

立足新定位，以更高标准加强自身建设

牢牢把握“四个机关”建设这一工作定位，不断提升履职能力和水平，自身建设取得新成效。

全面加强作风建设。抓好党风廉政建设，严格执行中央八项规定，把纪律和规矩挺在前面。巩固深化党史学习教育成果，全面推进“观念能力作风提升年”活动，深入开展“知差距、勇担当、强执行、创辉煌”主题活动，大力弘扬“讲政治、崇法治、行民主、勇担当、乐奉献”的南阳人大精神，持续营造勤政务实、风清气正、团结干事的良好氛围，以高质量机关党建引领人大工作高质量发展。

完善人大工作机制。健全和完善各级人大代表常态化评议县政府工作部门制度，规范代表民主评议政府工作部门的程序及操作办法，以制度推动民主评议工作落实落细。健全完善人大常委会与“一府一委两院”联络机制，加强沟通协调，对人大年度工作安排形成共识，营造相互尊重、支持配合、同向发力的工作氛围。把建设代表机关、工作机关摆在突出位置，认真总结人大工作特点，顺应新形势、新任务、新要求，制定实施相关制度，使各项工作更加有章可循、规范有序、高效运转。

持续加强基层建设。建成县、乡两级人大视频会议系统。坚持县人大常委会领导班子成员分包联系指导乡镇、街道人大工作制度，切实解决工作中遇到的困难和问题。持续邀请乡镇人大主席、街道人大工委主任、基层代表列席常委会会议，参加视察调研、执法检查、民主评议等活动，不断提升乡镇、街道人大工作水平。强化与上级人大工作联系，加强对乡镇、街道人大工作的指导，密切工作协同联动，切实提升县乡人大工作整体实效。👉

(作者系西峡县人大常委会主任)

责任编辑/邵卫科

在加强代表工作中发展全过程人民民主

○ 高 玲

2022年以来，尉氏县人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议、河南省委人大工作会议、开封市委人大工作会议精神，围绕发挥人大代表作用持续发力，打造代表履职平台，健全代表履职机制，提升代表履职实效，在加强代表工作中不断丰富全过程人民民主的基层实践。

结合实际 打造代表履职平台

尉氏县人大常委会结合实际，紧抓平台创新、资源整合，为人大代表打造履职平台，让代表与群众的沟通渠道进一步畅通。

成立县级人大代表联络服务中心。2022年，县人大常委会成立人大代表联络服务中心，建立多媒体指挥调度室，与各乡镇、街道“一中心四平台”实现网上连接，每季度通过视频形式组织代表开展学习培训、经验交流，调度代表联络站工作，将信息化成果与代表履职结合起来，有效加强了县人大常委会与各代表联络站(点)的密切联系，促进县乡人大工作同步、形成合力、提升质量。

高标准建设乡镇、街道人大代表联络站。严格落实创建星级人大代表联络站的要求，按照“九有”标准配齐硬件设施，出台工作制度、制作宣传版面。为促进联络站开展活动与乡镇党委、政府工作紧密结合，乡镇人大代表联络站站长均由乡镇党委书记兼任。出台《尉氏县人大代表联络站考评办法》，在制度建设、活动落实、资料管理等方面制定客观、公正、科学的考评原则。每年年底以代表联络站为单位，组织人大代表向原选区选民或选民代表报告履职情况，代表的履职报告存入代表履职档案，作为评选优秀人大代表和换届时推荐代表连任的重要依据，激励代表规范、高效履职。

加快村级(企业)人大代表联络点建设。按照省、市创建村级人大代表联络点的要求，2023年年初，全县13个乡镇结合实际，划分区域(以4个~5个村为单位)开展建设村级代表联络点工作，年底前

全部建设完成。省市县乡四级人大代表按照就近就地原则进驻代表联络点，为基层代表履行职责提供阵地保障，使群众能及时反映问题、咨询政策、享受便捷服务。村级联络点配备专职联络员，负责代表联络点的各项活动准备以及代表和选民意见、建议的收集、整理、分类、交办等，实现人大工作向群众身边延伸，更好地为基层选民服务。

结合尉氏县民营经济发展较快的实际，县人大常委会按照行业分类指导企业建立了橡胶、纺织、大健康产业、翻砂铸造等6个企业代表联络点。一方面，定期组织召开民企座谈会，提供工作交流平台，促进企业加强联系、共同携手发展，增强抵抗市场风险的能力；另一方面，人大代表定期对企业进行调研走访，收集意见、建议，及时转交政府及其有关部门办理，促进了企业健康发展。

高标准打造全过程人民民主基层示范点。成立了以县人大常委会主任为组长，县人大常委会分管副主任和有关乡镇党委书记、街道党工委书记为副组长，县人大常委会选工委主任和有关乡镇人大主席、街道人大工委主任为成员的基层示范点创建工作专班，以现有村级代表联络点为基础，开展示范点创建工作。同时，建立了领导定点联系制度，由县人大常委会分管副主任负责，定期或不定期到



尉氏县人大常委会主任高玲到南曹代表联络站与入站代表交谈

示范点检查指导，解决示范点建设中出现的各种问题。目前，全县已建成邢庄乡尹庄村等3个全过程人民民主基层示范点。

重视实践 完善代表履职机制

健全完善学习机制。采取“请进来”与“走出去”相结合的方式，先后邀请省人大常委会、省委党校、省委讲师团、复旦大学、市委党校的专家教授为代表讲授《宪法》《代表法》等法律法规；分期分批组织代表到大别山干部学院、焦裕禄干部学院等红色教育基地开展革命传统教育和人大业务知识实地教学；到鹤壁市淇县等地开展人大工作交流学习，进一步增强代表的制度自信，提高代表的履职能力和履职水平。

定期开展四级人大代表联动活动。依托乡镇、街道代表联络站，每季度组织驻尉省、市人大代表和县、乡人大代表开展联动活动，开展视察调研，倾听民声、反映民意、汇聚民智，推动乡村振兴、城镇建管提质、招商引资、疫情防控、信访稳定等工作落实。为激发代表履职热情，修订了《尉氏县人民代表大会代表联系人民群众办法》《尉氏县人民代表大会代表履职评估办法》等规章制度，通过量化代表履职评估工作，有效地调动了代表履职积极性和主动性。

深入开展人大代表“亮身份”活动。县人大常委会积极创新，敢于作为，多方征求意见，2023年2月制定了《关于全面推行人大代表“亮身份”工作实施意见》，在全县深入开展代表“亮身份”活动。全县260名县人大代表实行一人一码，采取线上线下、站内站外相结合的方式亮出身份、亮出履职承诺，在适当场合（下派代表公示牌悬挂在乡镇联络站显要位置、企业代表公示牌悬挂在企业大门外显要位置、驻村代表公示牌悬挂在本人所在村委会显要位置、教育医疗系统代表公示牌悬挂在本单位显要位置、技术工人代表公示牌悬挂在本单位或厂区显要位置）公开人大代表的姓名、单位、职务、联系方式和二维码平台、履职承诺等信息，既方便人民群众随时找得到人大代表，又提醒人大代表自觉接受群众监督，心系人民群众、走近人民群众、情系人民群众，用心、用情助力办好人民群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事。活动开展以来，代表们已收集群众意见、建议125条，办理落实117条，以实际行动践行了“人民选我当代表、我当代表

为人民”的承诺。

创新人大代表联络站活动方式。在开展集中视察调研的基础上，各代表联络站结合自身实际，积极实践探索，创新活动方式。大桥乡人大代表联络站依托网格化公示牌，将“大桥乡网上人大代表联络站”的链接设计成二维码的形式，打造“码上说事”平台，畅通问题反映渠道，以“群众找事”倒逼“代表干事”；两湖街道人大代表联络站采取“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”“接待+活动”等多种形式，不断密切代表同群众的联系，同时在党群服务中心专门开设代表接待窗口，并在门口显要位置悬挂意见箱，广泛收集社情民意；水坡镇人大代表联络站开展“比奉献”活动，进一步提高了代表履职效率，激发了代表履职积极性、主动性，让活动更贴心、聚民意、接地气。

发挥作用 提升代表履职实效

尉氏人大常委会充分发挥代表作用，推动民主协商、民主决策、民主管理、民主监督在工作中落地见效，提高代表履职实效，发展全过程人民民主。

在民主协商中汇聚群众智慧。充分利用县人大代表联络服务中心指导各代表联络站和村级（企业）代表联络点，通过夜谈会、议事会、研讨会等形式，引导代表和群众积极参与重大事项协商议事，推动工作落实。组织好“夜谈会”。在全县开展人居环境整治、乡村振兴等重大事项时，各代表联络站进站人大代表利用晚间闲暇时间，搬着小板凳，与村民围坐促膝长谈，引导村民参与乡村重大事项的立项、实施等环节，收集村民意见、建议。开好议事会。各代表联络站组织人大代表和群众代表对群众普遍关注的重要事项开展座谈，议事会以谈心等形式轻松展开，实现了“大家事大家议”。开好研讨会。利用四级代表联动活动将各级代表汇聚一堂，学习中央和省、市最新的政策文件精神，结合本地实际情况，代表踊跃发言，共同探讨尉氏经济社会发展中存在的不足和解决的办法，转交县政府及其有关部门办理。经过研讨会讨论，既开阔了代表视野，又充分激发了各级代表在推动尉氏高质量发展中的工作热情和履职活力。

在民主决策中体现群众意志。在议事决策过程中，主要通过公示、调研、座谈、听证等多种形式广泛征求和充分听取各方面的意见，全面、准确把握群众诉求，组织人大代表和群众代表采用票决形

式科学、民主决策重大事项，使决策结果体现人民群众意志，达到人民群众满意。庄头镇在发动人大代表广泛走访群众、充分听取意见的基础上，依法民主票决出建设皓月大道、镇文化广场等最具有代表性、普惠性、人民性的民生实项目，将“民主”贯穿民生实项目决策全过程，使民生实项目的产生从“为民作主”向“由民作主”转变，充分反映最真实的民意、实现最真实的民主，大大提升了人民群众的幸福感和满意度。

在民主管理中发动群众参与。以村级代表联络点为平台，将覆盖的几个村按照区域划分为若干网格，将1318名四级人大代表全部分配到网格中，亮出代表身份，带动群众参与基层社会治理，有效激发了群众参与社会治理的积极性，全县上下形成了“网格治理我有份、服务发展我参与”的良好格局。

在民主监督中维护群众利益。坚持邀请代表和群众深度参与监督工作，在开展执法检查、视察时，通过调研、座谈、走访等形式倾听群众意见。对列入监督计划的重大事项、重大问题，组织人大代表进行视察或者专题调研，以集中统一组织与分组分散组织相结合的方式，不断加大人大代表视察、调研力度，及时发现、制止损害群众利益的问题。就人大代表和人民群众普遍关注的热点、难点问题，灵活采用“代表约见”的形式向县政府及其有关部门提出意见，组织人大代表与被约见单位负责人面对面，由被约见单位负责人实事求是回答代表提出的问题，在你问我答、你来我往中实现监督机关与执行机关的互动，推动与人民群众切身利益密切相关的监督事项加快解决，切实增强人民群众的获得感。

人民参与民主实践越广泛、意愿表达越充分，人民当家作主就越真实、越有力量。尉氏县人大常委会将进一步以代表工作为抓手，发挥人民代表大会制度的优势和功效，继续探索、创新全过程人民民主的基层实践形式，丰富全过程人民民主的时代内涵，书写践行全过程人民民主的新篇章。

(作者系尉氏县人大常委会主任)

责任编辑/邵卫科

以二十大精神为指引

习近平总书记在党的二十大报告中深刻阐释了发展全过程人民民主、全面依法治国的丰富内涵，为新时代新征程坚持和完善人民代表大会制度、推进人大工作高质量发展提供了根本遵循。全面深入学习贯彻党的二十大精神，必须坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，切实推动全过程人民民主不断取得新进展、新成效。许昌市魏都区人大常委会以党的二十大精神为指引，扛稳发展全过程人民民主新使命，有效保障人民当家作主，奋力谱写新时代基层人大工作新篇章。

铸牢忠诚之魂，坚定听党话、跟党走的政治自觉

万山磅礴，必有主峰。党的二十大报告指出：“全面建设社会主义现代化国家，全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。”坚持党的全面领导，是人大工作的首要政治原则，是人大工作创新发展的不竭动力，更是坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作的旗帜和方向。

作为党领导下的重要政治机关，人大及其常委会要学深悟透党的二十大精神，在真学真信中坚定理想信念、在常学常新中加强理论修养、在知行合一中积极担当作为，切实用党的二十大精神武装头脑、指导实践、推动工作。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决当好“两个维护”的坚定实践者，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断擦亮人大绝对忠诚的政治底色。要锚定新时代新征程党的中心任务，紧紧围绕党中央和省委、市委、区委确定的重大战略、重大部署、重点工作，把人大工作融入党的工作血脉之中，融入全市、全区经济社会高质量发展大局之中，坚决做到“党旗所指，就是人大工作行之所向”，确保人大工作始终沿着正确的政治方向行稳

奋力谱写新时代魏都人大工作新篇章

○ 申健民

致远。

恪守为民初心，厚植守江山、守民心的人民情怀

为政之要，以顺民心为本。“人民”二字，是贯穿党的二十大报告的一条鲜明主线。习近平总书记指出：“江山就是人民，人民就是江山。打江山、守江山，守的是人民的心。”从党的十九大报告提出“健全人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治”到党的二十大报告提出“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”，彰显了党一以贯之、始终不渝的人民立场和为民初心，增强了立党为公、执政为民的坚定决心和强大信心。

魏都区人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，以更高站位、更严标准、更实举措，紧盯国民经济和社会发展规划、城区基础设施建设、义务教育阶段“双减”、食品安全、生态环境保护等人民群众关切的问题，聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”上，协助党委把群众最在乎的事办好、最牵挂的事办快、最希望的事办成，切实将“人民”二字贯穿人大工作全过程。积极发展基层民主，通过建设7个全过程人民民主基层示范点（2个省级、5个市级）、创设6个人大代表工作室，进一步拓宽代表履职平台、丰富全过程人民民主基层实践，使人大工作充分体现人民意志、凝聚最大共识，实现好、维护好、发展好广大人民的根本利益，推动全过程人民民主在魏都开花结果。

服务中心大局，书写抓落实、促发展的履职答卷

蓝图已经绘就，号角催人奋进。党的二十大报告描绘了全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的宏伟蓝图，为奋进新征程、建功新时代标定了新坐标。

魏都区人大常委会坚持把思想和行动统一到党的二十大精神上来，把党的二十大精神描绘的宏伟蓝图、确定的目标任务、指引的前进方向、提出

的践行要求转化为推动全区发展的“路线图”“施工图”“作战图”，锚定区党代会确定的目标任务，坚持“围绕中心、服务大局”这一永恒课题，在融入大局、服务大局、保障大局中找准履职尽责的发力点、关键点、突破点，聚焦大事要事、重点难点，忠实履行宪法和法律赋予的神圣职责，打好听取和审议专项报告、执法检查、专题询问、调研视察、督办代表议案建议等履职“组合拳”，以“小切口”精准发力、“大格局”谋划部署，在服务全局、助推发展中发挥人大制度优势，使人大工作始终与党委同心、与人民同声、与大局同向。

对标“四个机关”，保持练内功、强根基的奋斗定力

打铁还需自身硬，百炼才能出精钢。党的二十大对全党和全体党员干部赋予了新使命、提出了新要求。

立足新时代、踏上新征程，魏都区人大常委会坚持“实”的精神、“严”的作风、“创”的劲头、“干”的状态，努力打造让党委放心、让人民群众满意的“四个机关”。持之以恒加强政治建设，深刻领会“五个牢牢把握”的内涵要求，不断强化理论武装、筑牢理想信念、提升履职能力；坚持和完善“双联系”制度，用好、用活魏都人大“1310”工作机制，扎实推进人大代表联络站规范化建设，更好地激发人大机关党员干部队伍活力、人大代表队伍活力，当好党委和政府密切联系群众的桥梁纽带；坚持做到“三个务必”，锲而不舍正作风，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，为实现党的二十大精神在魏都落地生根，全力推动产业兴区、创新强区、富民安区，努力打造经济强市、创新强市、开放强市、文化强市、生态强市，加快许昌城乡融合共同富裕先行试验区建设贡献人大智慧和力量！👉

（作者系许昌市魏都区人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

一月大事记

(2023年5月1日~5月31日)

5月5日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开省委全面依法治省委员会立法协调小组会议。秘书长吉炳伟出席会议。

5月6日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开主题教育领导小组专题会议。副主任何金平、刘南昌和秘书长吉炳伟出席会议。

5月8日~9日 河南省人大常委会副主任苏晓红带队赴南阳市调研乡村旅游高质量发展相关工作。

5月8日~10日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队赴信阳市调研全过程人民民主基层示范点建设工作。秘书长、机关党组书记吉炳伟参加调研。

5月8日~12日 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴许昌市、漯河市检查乡村振兴促进“一法一条例”贯彻执行情况。

5月8日~12日 河南省人大常委会机关学习贯彻党的二十大精神暨主题教育读书班在南水北调干部学院举办。秘书长、机关党组书记吉炳伟出席开班仪式并讲党课。

5月10日 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴汤阴县调研灾后恢复重建工作。

5月15日~18日 全国人大监察司法委主任委员杨晓超带队来豫调研监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况。省人大常委会副主任何金平陪同调研。

5月18日~19日 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴开封市调研黄河流域生态保护情况。

5月18日~19日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟带队赴濮阳市、商丘市调研加强新时代人大政治机关建设情况。

5月22日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开省十四届人大常委会第八次主任会议，副主任何金平、李公乐、刘南昌、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。

5月22日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议暨主题教育领导小组会议。副主任何金平、李公乐、刘南昌、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。省委第二巡回指导组组长杜新军到会指导。

5月23日~24日 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴平顶山市开展《河南省开发区高质量发展促进条例(草案)》立法调研。

5月23日~25日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队赴南阳市调研完善开发区建设法律制度保障问题。副主任李公乐出席座谈会，秘书长、机关党组书记吉炳伟参加调研。

5月23日~25日 河南省人大常委会副主任何金平带队赴鹤壁市、安阳市检查乡村振兴促进“一法一条例”贯彻执行情况。

5月26日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开主题教育集体学习会。副主任何金平、李公乐、刘南昌、苏晓红和秘书长吉炳伟出席。省十三届人大常委会副主任徐济超出席。省委第二巡回指导组组长杜新军参加。

5月28日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚出席省十四届人大专门委员会组成人员工作会议。副主任何金平主持会议，李公乐、刘南昌、苏晓红出席会议。秘书长吉炳伟作进一步发挥专门委员会作用的意见说明。

5月29日~31日 河南省十四届人大常委会第三次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任楼阳生出席闭幕会并向通过任命人员颁发任命书。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。会议表决通过《关于修改〈河南省人民代表大会常务委员会任免地方国家工作人员办法〉的决定》《关于加强国有资产管理情况监督的决定》《关于修改〈河南省治理货物运输车辆超限超载条例〉的决定》，有关委员会关于省十四届人大一次会议主席团交付议案办理情况的报告，关于省十四届人大代表出缺和补选情况的代表资格审查报告，审查批准开封市、安阳市、南阳市、商丘市、信阳市、驻马店市地方性法规。表决通过人事任免议案。副省长宋争辉、孙运锋，省高级人民法院院长胡道才、省人民检察院检察长段文龙、省监察委员会有关负责同志等列席会议。

(供稿/刘瑞平)

春风满怀川 “蓄能”正当时

○ 杨 桦 杜 玲

春风和煦，万物生辉，怀川大地，欣欣向荣。这个春天，对于焦作市十四届人大代表中的150名初任代表来说，显得格外不同寻常。2023年4月12日~14日，他们齐聚焦作市委党校，参加市人大常委会举办的初任代表履职培训，带着问题、思考和探索，进行了一次思想大碰撞、观念大更新、能力大提升。

准备充分 组织周密

明确指导思想。进一步加强和改进代表工作，对于最大程度地发挥人大代表主体作用、发展全过程人民民主、保障人民当家作主、发挥人民代表大会制度优势、推进中国式现代化焦作建设具有十分重要的政治意义和现实意义。今年是焦作市十四届人大常委会依法履职的开局之年，针对“刚刚换届、初任代表近半”的实际情况，开展人大代表履职培训成为当务之急。

加强组织领导。2023年年初，中共焦作市委书记葛巧红在市十四届人大一次会议闭幕会上强调，各级人大代表要增强代表意识，努力提高联系群众、服务发展的能力，更好地为人民发声、为人民履职、为人民服务。为确保新一届人大工作开好局、起好步，市人大常委会把提升人大代表履职能力作为一项重点工作列入2023年度工作计划。市人大常委会党组书记、主任李民生审定培训方案，多次听取培训班筹备情况，要求积极搭建平台载体，让初任代表尽快进入角色，帮助他们及时“充电蓄能”，练好“内功”。市人大常委会选工委紧扣新形势、新任务、新要求，精心制订培训方案，从课程设置、资料订购、邀请授课老师到后勤服务保障等方面做了大量精细周密的工作。

确定目标任务。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，开展集中深入学习培训，使人大代表准确把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，熟悉、掌握代表执行职务

必备的法律知识和工作方法，进一步强化代表的政治意识、履职意识、法治意识和规矩意识，切实提高履职能力。4月12日，在开班仪式上，焦作市人大常委会副主任卢和平发出“动员令”：“不断夯实理论功底，提高履职能力，具备更加良好的综合素养，不辱新时代使命。”

深学细悟 学以致用

内容丰富多样。为提升培训的指导性、针对性和实用性，本次培训班将政治理论、法律法规和业务知识的学习融会贯通，不但将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神、人民代表大会制度和《宪法》《地方组织法》《代表法》《监督法》等列入培训必学内容，而且结合人大代表的权利和义务、新时代人大代表如何履职、怎样提高代表议案和建议质量等履职业务知识展开培训。省人大代表杨华和市人大代表王保才与初任代表面对面交流、心贴心传授，他们结合自身多年的履职经验，就如何依法履行代表职责、做一名优秀人大代表进行深入探讨。

讲授精彩纷呈。新使命、新征程、新起点，怎样当好一名合格的人大代表？如何正确履职、依法履职、高效履职，切实提高履职能力？这是全体代表面临的共同课题。焦作市委党校法律部主任李咏玲以《提高政治站位 强化责任担当》为题，就学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神作了精心辅导；南京市人大常委会人事代表联络委员会原主任李建讲解了人民代表大会制度和《宪法》《地方组织法》《代表法》《监督法》等内容；焦作市人大常委会选工委原主任刘持祥就如何当好一名人大代表，与代表们探讨交流。既有具有较高政策理论水平的教授辅导，又邀请代表工作经验丰富的人大专家讲解，理论与实践深度融合，学习与交流相得益彰。从“提升政治意识”到“牢记权利义务”，再到“依法开展履职”，培训班讲座设置紧凑、内容

丰富、针对性强，可谓“干货满满”。

力求学深悟透。在培训过程中，学员们聚精会神听讲，认真做好笔记，联系实际思考，积极参与交流，学习氛围浓厚。“培训班课程设置合理、注重集中学习与交流研讨相结合，是实实在在的加油、充电、赋能。”温县人大常委会选工委主任卢新顺深有感触。代表们表示，通过学习，更加清晰地认识到，人大监督是依法监督，是以人民的名义开展的监督。一定要牢记人民重托，增强监督意识，做到敢于监督、善于监督，不断提高依法监督的能力和水平。

笃行实干 奋勇争先

“这次学习培训让我加深了对党的二十大精神和人民代表大会制度的理解，提高了理论、法律和业务水平，增强了代表观念，明确了代表应该‘干什么’‘怎么干’。”焦作市人大代表、焦煤集团中央医院党委书记、董事长马好斌说。“代表的权力是人民赋予的，我们要代表人民行使好权力。作为基层干部，我们的工作核心是围绕群众的所思、所想、所盼，设身处地为群众着想，实实在在为群众办实事。”市人大代表、孟州市大定街道北街村党支部书记、村委会主任吕宏艳话语坚定有力。

知是行之始，行是知之成。代表们表示：一定把学习成果转化为围绕中心、服务大局的使命担当，依法履职尽责，积极主动作为；转化为发展全过程人民民主的生动实践，推动中央和省委、市委各项决策部署有效落实；转化为推动人大工作创新发展的务实举措，激发工作动能，提升履职质效，再造发展优势，在新征程上奋力开创人大工作新局面。

“人大代表承担着神圣的使命和沉甸甸的责任，要以这次履职培训为契机，深入思考‘我是谁’‘代表谁’‘为了谁’的问题，充分发挥好代表作用，争当坚持学习、依法履职、推动发展的表率，用实际行动和履职成效真正对人民负责、为人民代言，不辜负人民群众的信任和重托。”焦作市人大常委会选工委主任王小垠在结业式上提出殷切希望。

春种一粒粟，秋收万颗籽。带着深深的期待和感悟，代表们走出课堂，内心更加笃定，步履更加坚实，承载着352万焦作人民的期望和重托，踏上了履职尽责的新征程。

责任编辑/邵卫科

2023年是漯河市八届人大履职起步之年。新的起点，市人大常委会坚持以党的二十大精神为指引，扛起一个使命、突出一个主题、保证一个根本，忠诚履职、担当作为，踔厉奋发、勇毅前行，奋力推动新时代人大工作高质量发展，为推进中国式现代化贡献漯河人大力量。

扛起法治建设这一使命 促进发展保障善治

法治是现代国家社会治理的基本方式。漯河市人大常委会始终坚持科学立法、民主立法、依法立法，坚持人大主导，扎实推进地方立法工作，确保每一部立法都立得住、行得通、真管用。

切口锚定民生关切。坚持系统观念，全面强化立法工作统筹，紧紧围绕人民群众所思、所盼、所愿，加强乡村振兴、生态文明建设、社会治理等重要领域立法。按照“小切口”“小快灵”“一事一法”和务实管用的原则，制定《漯河市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》，突出重型柴油车和非道路移动机械排气污染防治的重点，规范重污染天气预警管控，做到立一部法只为解决一件事，有效破解了大气污染治理的难点、堵点。漯河市大气质量考核连续3年位列全省先进位次。采用不分章节的简易体例结构，制定《漯河市黑臭水体防治条例》，共20条2000多字，语言平直、简洁明了，确保老百姓看得懂、能理解、真管用。漯河成为全省主城区最早消灭黑臭水体的城市。科学制定立法规划和立法计划，围绕高质量完成电动车通行管理、城市生活垃圾分类管理等基层治理新任务开展立法，真正做到为百姓立法、立

奋力推进新时代漯河人大工作高质量发展

○ 张 展

百姓之法，让法规惠及每一位群众。

渠道建在基层一线。坚持开门立法、民主立法，加强基层立法联系点遴选建设，征求相关部门意见，实地了解候选联系点的法治建设、工作条件、人员构成等情况，按照地域上涵盖市区、农村，行业上包括重点企业、法律专业部门和综合性单位，层次上体现市直机关、乡镇政府、街道办事处等不同级别的原则布局覆网，下沉县区、街道、村庄、企业等一线前沿，设立43个基层立法联系点，进一步拓展公众有序参与地方立法的形式和渠道。在《漯河市黑臭水体防治条例(草案)》二审修改过程中，依托基层立法联系点，完成市域覆盖式立法调研，详细了解城乡黑臭水体形成的原因、治理的难题、解决的对策等，真正听取来自基层的声音，吸纳民意、汇集民智，使条例更接地气、更紧扣实际问题，切实做到为民立法、立法为民。

质效落在立法全过程。抓住提高立法质量这个关键，推动立法决策与改革决策相衔接、立法活动与经济社会发展相适应，围绕扬尘、散煤、机动车尾气和黑臭水体防治等方面开展立法，以法治力量助力打赢污染防治攻坚战。制定文明行为促进条例、城市市容和环境卫生管理条例，注重培育和践行社会主义核心价值观。漯河在全国文明城市地市级测评中位居全国第二、全省第一，正在“夺牌拿奖”基础上争创全国文明典范城市。坚持“立行并重”，做好保障实施效果的“后半篇文章”，建立健全地方立法实施监测体系，通过开展第三方评估、执法检查等形式，对新立法规实施情况进行调研评估，及时发现问题，修订完善条款。针对调研中发现的市区内路面积雪由于未及时清理而结冰，造成交通不畅、影响市民生产生活等问题，及时修订《漯河市城市市容和环境卫生管理条例》，增加对违反条例规定、未落实责任区主体责任的行为采取相应督

促整改和处罚措施的条款，保障了地方性法规的系统性和有效性，促进立法更好地为经济社会发展服务。

突出高质量发展这一主题 聚焦中心服务大局

高质量发展是时代主题，助推高质量发展是人大工作的首要任务。漯河市人大常委会始终坚持自觉向中心聚焦、为大局出力，切实把高质量发展这一鲜明主题贯穿始终。

始终坚持在聚焦中发挥作用。坚持“抓大事、议大事、少而精、重实效”，围绕市委重点关注、“一府一委两院”致力推动、人民群众有诉求、改革发展稳定有需要的重点问题、重点领域开展监督。紧盯漯河食品名城、创新之城、幸福之城建设，一方面，加强经济领域监督。听取和审议了中原食品实验室建设推进、国有投融资平台运营等情况报告。对房地产市场发展情况进行深入调研，形成高质量调研报告转市政府参考，并列入2023年市人大常委会重点监督议题。另一方面，加强民生领域监督。首次在人民代表大会上探索实施民生实事项目人大代表票决制，336名市人大代表票决出10件民生实事，变“为民作主”为“由民作主”，并将民生实事推进情况纳入监督重点，定期听取进展情况报告，确保承诺兑现，以监督的时效性、有效性彰显新时代人大新担当、新作为。

始终坚持在创新中开拓进取。坚持因事制宜，积极探索创新监督模式，拓展监督的深度和广度。创新运用“评议+询问”组合方式，先后围绕服务实体经济、落实“六稳”“六保”、推动高质量发展等专题，对政府组成部门和部分驻漯单位开展监督，实现一届任期内评议、询问全覆盖，推动解决办证难办证慢、行政执法“一刀切”等突出问题130余个，达到了发现问题、解决问题、推动工作、促进

发展的目的。2023年上半年，继续对“评议+询问”工作进行完善和延伸，突出监督工作的科学性、时效性、针对性，成立4个调查组，就扩大内需促进消费对市发改委、市财政局等11个部门开展评议和询问，坚持评议和询问与专项视察、满意度测评、建议督办相结合，确保评出实绩、问出实效。同时，将询问结果向市委报告、向市政府通报、向社会公布，并纳入全市县级领导班子和市管干部综合考评体系。通过一系列监督“组合拳”，推动消费市场逐步回暖，为建设区域性消费中心城市作出积极贡献。

始终坚持在实践中增强质效。强化问题导向、答卷意识，以“咬住问题不放松”的韧劲，锚定重点“持续锻”、抓住短板“反复敲”，努力把每项监督工作都办成精品，真正发挥人大监督推动工作、破解难题的作用。将教育工作列为监督重点，连续纳入重点监督议题，多次深入校园实地视察、组织外出学习考察，系统听取义务教育发展情况、“双减”政策落实等专项工作报告，督促政府优化教育资源配置、提升教师队伍质量、完善教育发展机制，有效解决了教育资源不均衡、大班额等难题。全市多个县(区)入选国家和省、市义务教育优质均衡先进县榜单。统筹采取听取专项报告、执法检查、评议和询问等多种方式，监督和支持新型农业经营主体发展、“四好农村路”建设管理、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等工作高质量发展，全力助推乡村振兴战略深入实施。漯河市乡村振兴考核连续3年排名全省前列。

保证人民当家作主这一根本 突出主体激发活力

人大工作的主体是代表、开展靠代表、水平看代表、潜力在代表。漯河市人大常委会始终坚持代表主体地位，不断探索代表履职新途径、新方法，紧紧依靠全体代表做好人大工作。

用心用情优化代表服务。健全“双联双争”工作机制，落实好人大常委会主任、副主任接待代表制度，常委会组成人员与221名基层代表直接联系，直达基层收集社情民意。邀请代表列席常委会会议、参加执法检查和视察、调研、评议、询问等活动，落实常委会“三个一”(审议材料提前一天发送至常委会组成人员手中、每项议题确定一名重点发言人选、审议发言作为一项履职记录登记在册)质量标准，为常委会组成人员和代表知情知政议政创造良

好条件，有充分的时间了解情况、提出建议，确保审议意见更有见地、更有实效。2023年上半年，在充分调研和讨论并征求相关代表意见的基础上，就巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、国土空间总体规划、落实义务教育“双减”政策等形成3份高质量审议意见，转交政府落实，有效促进了政府部门工作开展。

走深走实开展代表活动。推进代表联络站市、县、乡全覆盖，在乡镇、街道、产业集聚区、居民生活区设立代表联络站和联系群众窗口292个，深化全过程人民民主基层示范点建设，持续完善“一站+多点(室)”阵地体系，为代表开展活动、依法履职提供良好环境。科学划分小组，根据代表特长优势，组建木业加工、香菇种植等专业代表小组、特色代表小组，将五级人大代表统一编组进代表联络站开展工作。全面推行代表“亮身份、亮职责、亮承诺”制度，深入开展“五个一”主题活动，要求每名市人大代表每月反映一次社情民意、每年至少一次进代表联络站开展接待选民、每年走访一定数量的选民、每年参加一次视察调研、每年至少提出一件议案建议，进一步发挥人大代表的“连心桥”作用，努力让市人大常委会每一项工作、每一个决策都听到来自人民的声音，打造全过程人民民主的市域典范。

高质高效抓好建议办理。坚持“内容高质量，办理高质量”，实行建议领衔代表、人大代表工作机构、建议承办部门、市委市政府督查局“四方协商”工作机制。每年的市人民代表大会闭幕后，组织相关人员召开会议，对代表建议进行汇总、整理、分类，集中交办，明确牵头责任单位，持续跟踪办理情况，严把交办关、督办关、答复关，推动代表建议办理由“答复型”向“落实型”转变。采取重点建议督办弹性周期制，实行“急事当年办、难事延后办、大事连年办”，先后选定公交建设、就诊“一卡通”等重点建议，由市人大常委会领导带队集中督办、跨年督办，并对办理情况进行满意度测评，取得了良好社会效果，漯河市荣获“河南省公交优先示范城市”称号，全市二级以上公立医院实现“通卡就医”，一大批涉及经济发展和民生福祉方面的困难得到突破，实现问题解决率和代表群众满意率“双提升”。👉

责任编辑/邵卫科

突出“四个结合” 扎实推进“三个一批”调研

○ 黄 鹤

2023年4月以来，周口市人大常委会按照河南省人大常委会统一部署和省市人大联动开展“三个一批”项目（集中签约一批、开工一批、投产一批重大项目）建设活动专题调研实施方案要求，紧扣中心任务，坚持求实求效，突出“四个结合”，专题调研工作扎实有效。

——与落实中央大兴调查研究的要求结合起来

认真学习贯彻习近平总书记关于调查研究的一系列重要论述，坚持目标导向、问题导向，多深入基层、深入一线，努力把情况摸清、把问题找准、把建议提实。周口市人大常委会主任吴刚研究审定“三个一批”调研工作方案，各位副主任分别到所联系的县（市、区）全面开展调研，广泛征求意见，了解真实情况，掌握第一手资料。截至目前，全市人大已经调研单位110多家、企业70多家，收集问题及建议340多条，部分问题及建议及时得到解决。对一些企业反映的用电成本增高、用工难等问题，已要求政府相关部门认真核实、查找原因、提出措施，并加强后续跟踪监督。

——与发展全过程人民民主结合起来

实行省、市、县三级联动，五级人大代表全程参与。在配合完成省人大常委会调研工作的同时，周口市人大常委会与10个县（市、区）人大常委会同步开展“三个一批”项目建设活动调研，并统一纳入市、县人大常委会监督工作议题。组织动员五级人大代表全程参与调研、征求意见和审议等工作。特别是财经委委员、常委会专业组委员和财经专业代表全员参与，充分发挥人大代表的作用。同时，通过人大代表联络站、人大代表履职平台、电子邮箱、座谈会等方式，广泛听取和吸纳社会各界的意见、建议。市人大常委会主任吴刚主持召开单月代表座谈会，围绕“三个一批”项目建设等内容进行研讨式座谈。

——与推进数智化联网监督结合起来



依托周口市人大数智化联网监督平台，在经济运行监督子系统设立“三个一批”专项监督模块，抓住“三个一批”项目管理的前后两端（前端指招商引资入库项目、后端指竣工投产达效项目），从项目签约到最后产生效益，全程纳入人大监督。特别是把“投产一批”中的规模以上工业、重点服务业和限额以上贸易企业作为重点监督对象，对三类项目的纳税额、用电量、用工等分别设定核心监督指标，实行常态化监督。根据监督平台提示预警的11家企业用电量度过低、增值税或所得税偏低的情况，及时向政府有关部门反馈、了解情况，持续跟踪监督。

——与省人大部署开展“专精特新”中小企业发展情况调研结合起来

对全市“专精特新”中小企业发展情况、取得的成效、存在的问题及下一步努力的方向进行深入系统调研。尤其是对“专精特新”中小企业、“小巨人”企业、“瞪羚”企业、“独角兽”企业和获得省长质量奖、市长质量奖的企业，澄清底子，列出清单，作为人大监督的重点事项。一方面，督促有关部门认真落实上级出台的相关法规、政策；另一方面，推动市政府尽快出台扶持“专精特新”中小企业发展的政策措施，健全完善制度机制，为周口经济社会高质量发展作出积极贡献。👉

责任编辑/李东方

迈好“三步” 建好全过程人民民主基层示范点

○ 薛 岭 李润生 李世泳

2022年以来，方城县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议、河南省委人大工作会议、南阳市委人大工作会议精神，认真落实省人大常委会关于“以人大代表联络站（点）为依托，开展建设全过程人民民主基层示范点的重大部署，坚持迈好“三步”，全力推进全过程人民民主基层示范点的建设，不断丰富全过程人民民主的基层实现形式和有效途径。

在推进中“迈大步”

——强化组织领导

中共方城县委常委会专题听取县人大常委会党组工作汇报，对全面推进全过程人民民主示范点建设工作提出明确意见和具体要求。县人大常委会及时召开动员会进行安排部署，成立全过程人民民主基层示范点建设工作领导小组，明确县人大常委会主任牵头抓、分管副主任具体抓、其他副主任分片抓、各委办配合抓的人大代表联络站建设工作格局。

按照统一部署，决定实行县人大常委会领导同志按片区联系、指导乡镇和街道人大代表联络站建设制度，每人分包2个~3个乡镇、街道，定期深入分包的

人大代表联络站进行调研督导。县人大常委会主任会议每月听取一次全县全过程人民民主基层示范点建设情况汇报，及时协调、统筹解决遇到的实际困难和问题，确保基层示范点建设工作扎实、有效地开展。

——完善体系建设

为进一步找准全过程人民民主基层示范点建设工作中的重点、难点问题和需要加强的薄弱环节，高质量推进基层示范点建设，2022年9月，方城县人大常委会组织19个乡镇人大主席、街道人大工作联络处主任赴信阳市光山县、罗山县学习观摩全过程人民民主基层示范点建设的先进经验和做法，并结合本地人大代表联络站实际，明确了全过程人民民主基层示范点建设的工作思路。

在县级层面，高标准打造县人大代表联络总站和县生态专业人大代表联络站。在乡镇（街道）层面，对基础较好的人大代表联络站，更新、增添必要的办公设施，进一步完善各项工作制度、工作规范和工作流程；对基础比较薄弱的人大代表联络站，按照先进地区的建设标准，坚持一步到位，高标准建设；对不方便接待群众的人大代表联络站，重新进行选址，全部建在临街或一楼显著位置，方便群众找到代表。结合方城作为农业大县

的实际，积极建成第一个生态专业人大代表联络站，组织20多名省、市、县、乡四级从事相关行业的人大代表常态化进站开展活动。

——加大保障力度

县财政部门将人大代表联络站建设经费列入本级财政预算。2023年，在原来对每个乡镇（街道）人大代表联络站每年补贴3万元的基础上，县财政安排专项资金，提高补贴标准，促进人大代表联络站建设持续提质增效。截至目前，全县已建成乡镇（街道）基层民主示范点19个、村（社区）基层示范点38个，着力打造全过程人民民主的县域典范。

在制度上“迈齐步”

——健全新机制

出台《方城县人大常委会关于规范全县人大代表联络站（室）建设的指导意见》，从总体上对人大代表联络站建设的基本要求、开展活动的内容、方式及工作保障等提出明确意见。完善“三站一室”（县人大代表联络总站、乡镇（街道）人大代表联络站、专业人大代表联络站、村级人大代表联络室）的工作职责，特别是围绕发展全过程人民民主工作，将听取有关单位和部门的工作汇报、督办代表意见和建议以及办理民生实事等职责纳

入其中。

明确由人大常委会选任联工委牵头，对乡镇(街道)人大代表联络站的各项规章制度进行补充完善和规范，形成人大代表进站管理、社情民意收集、人大代表联系选民、人大代表接待群众意见建议处理及反馈等24项工作制度，促进人大代表联络站实现规范化运行。

出台《方城县人民代表大会代表履职考评办法》，印制代表履职手册、代表接待群众登记簿、代表联系群众记录簿，由人大代表联络站和代表详细记录履职情况，进一步引导和规范代表依法履职行为。

全县1600多名省、市、县、乡四级人大代表就地就近编入相应的人大代表联络站(室)，市人大常委会领导带头进站听取群众诉求、回应群众关切。

——探索新渠道

建立人大代表联络站闭环管理工作流程，明确人民群众反映的意见、建议的办理渠道和规范程序。对属于乡镇、街道职责范围的，由人大代表联络站交乡镇人大主席团、街道人大工作联络处，转乡镇政府、街道办事处办理并负责答复代表；属于县级职责范围的，填写闭会期间人大代表建议、批评和意见专用纸，由

人大常委会选任联工委接闭会期间代表建议和意见办理并负责答复代表。

——强化督导考核

把推进全过程人民民主基层示范点建设作为全县人大工作的重中之重，在做好每周三人大代表进站开展活动日督查的基础上，以各乡镇(街道)开展实践活动成效为标准，作为评选优秀代表、代表连任、劝辞代表的重要依据，代表履职监督工作不断深化，为代表进站开展活动、依法履职吹响了“集结号”。同时，把人大代表联络站运行情况纳入市人大常委会年度工作绩效考核，将各乡镇(街道)人大工作成效纳入县委年度工作绩效考核。

在运行中“迈稳步”

——科学制订工作计划

明确省、市、县、乡四级人大代表进代表联络站开展工作的具体要求，出台《方城县四级人大代表进站工作计划表》，明确代表进站时间并提前3天进行公示。2023年以来，已有170多名代表进站开展活动，收集选民意见、建议67条。

——严格落实“四联系”制度

制订《方城县人大常委会关于在全县开展“四联系”活动的实施方案》，明确市人大常委会主

任会议成员每人固定联系4名~5名常委会委员、常委会委员每人固定联系7名~10名县人大代表、县人大代表每人联系不少于10名群众，认真落实党员人大代表联系非党员人大代表制度。市人大常委会领导、常委会组成人员、县人大代表深入各代表联络站接待群众并认真听取意见、建议，大力协调解决人民群众的急难愁盼问题。

——扎实开展代表活动

探索“人大代表联络站+”运行新模式，不断拓展、深化人大代表联络站的工作实效。2022年以来，全县人大代表联络站落实“周接待、月活动、季主题、年行动”一体化系列活动模式，积极组织人大代表广泛、深入开展党的二十大精神宣讲、人大业务知识及相关法律知识学习、“助力乡村振兴，人大代表在行动”和“助力优化营商环境，人大代表在行动”等主题活动20多次，省、市、县、乡四级人大代表已走访群众1500多户，收集意见、建议279条，通过对群众提出的问题详细解答并梳理归类，按照职责范围转交相关部门办理并进行全程督办，确保人民群众的“好声音”转化为“一府两院”的真行动、好成效。

责任编辑/李东方



探索“四化”协同 提升代表履职能力

○ 郭 召

近年，宁陵县石桥镇人大主席团坚持以建设平台、创新载体、强化履职为总抓手，探索“四化”协同模式，引导市、县、镇三级人大代表不断提高履职能力，切实发挥代表作用，服务乡村振兴，助力地方经济社会高质量发展。

——平台建设规范化

为确保人大代表活动有阵地，更好地做好代表联系选民、服务选民工作，石桥镇加大投入力度，为各代表联络站配备了电脑、打印机、档案柜、会议桌等办公设施，建立健全了代表活动、视察、学习等各项规章制度。结合各村产业、经济、环境等实际，采取组团串联、分区划片方式，建立4个人大代表联络站，把93名市、县、镇三级人大代表按照行业领域、技能特长等分配编入各联络站，开展“滴管式”精细化服务，公开代表联系方式、亮明代表身份，加强代表与选民的联系，丰富代表履职载体，真正实现代表与选民联系“零距离”、沟通无障碍，形成通畅、快捷的代表联系和服务选民机制。

——代表活动常态化

石桥镇人大主席团坚持把开展好人大代表活动作为做好人大工作的重要抓手，引导代表活动步入经常化轨道，切实提升代表履职能力。各代表联络站坚持每月组织代表开展一次集中学习、视察或调研活动，深入学习党的各项方针政策和国家法律法规，不断加强代表履职能力建设，深入基层听取选民的意见建议，定期向政府和有关部门交办群众关心的热点、难点问题。2023年以来，已开展5次集中学习和调研活动，围绕乡村振兴、人居环境整治、产业发展等问题，积极探索问题反馈和办理机制，交镇政府办理，推动群众所思、所盼的问题得到妥善解决。代表们通过走访了解到个别村庄死角存在乱堆垃圾问题，及时向相关部门反映。镇政府迅速派员对各村进行排查，出动6台机械车对垃圾进行统一清运，并建立重点部位监管机制，有效解决了垃圾乱堆乱放问题。

——代表履职具体化

在推进人大代表履职建设过程中，石桥镇人大主席团把提高代表的履职能力作为代表活动主题，多次组织开展代表履职能力提升培训，同时采取“自己找、组织派”等形式明确调研任务。人大代表自己找主题调研或者由代表联络站安排任务进行调研、走访，听取群众的意见、建议。代表联络站在每月集中活动中对调研情况进行收集、归纳。同时，研究出台人大代表履职报告制度，规定代表每半年对自己的履职情况进行一次总结，镇人大主席团对代表的履职情况进行审核、评选，充分激发代表的履职热情。人大代表在走访调研过程中收到群众反映强烈的秋月梨种植技术问题，镇人大主席团及时向镇政府进行了反馈。镇政府立即联系县农业局派出技术人员进行了6次现场技术培训，并印发技术明白纸2万多份，有效解决了群众在秋月梨新品种种植和管理中遇到的难题，受到广泛好评。

——服务选民专业化

宁陵县拥有22万亩金顶谢花酥梨，石桥镇是全县的核心产区。为了引导人大代表积极发展酥梨产业，镇人大主席团向全镇代表发出“乡村振兴，代表先行”的倡议，倡议代表在种植、加工、销售等方面加强示范带动、实现典型引路。商丘市和宁陵县两级人大代表张艳敏近年不断做大做强酥梨深加工产业，打造了著名的“小梨妹”梨膏、梨膏糖品牌，拉长了梨产业链条，年销售额2000多万元；市人大代表杜华发挥“土专家”优势开展梨品种改良，经常免费为广大梨农提供技术服务，被当地群众称为“梨专家”；县人大代表吕元林、镇人大代表刘勤聚发挥梨果经纪人的优势，不但带头发展规模化种植，而且每年帮助梨农销售梨果。如今，在石桥镇各级人大代表中已形成一批专业化人才队伍，成为创业带富的“排头兵”，为更好地推进乡村振兴发挥了积极作用。👉

责任编辑/李东方

“人大之窗”搭建代表履职新平台

○ 王国英

近年，镇平县人大常委会精心打造“线上+线下”人大代表联络站两大平台，在常态长效促进1个代表联络中心、3个专业代表联络站、22个乡镇(街道)联络站和38个村级联络室规范化运行的同时，按照建设“数智化”人大的新要求，在县村振数字乡村平台上增设“人大之窗”专栏，搭建代表履职新平台，拓展了基层人大全过程人民民主新路径。

——群众联系代表“码上说”

“人大之窗”专栏开设联络中心(站)简介、公示公告、政策法规、代表风采、代表活动、学习交流、意见建议、部门评议、民生实事票决等板块。在村振数字平台上录入省市县乡四级人大代表信息，根据代表信息系统生成人大代表专属“一人一码”。各乡镇人大主席团将人大代表的二维码在辖区代表联络站、各村代表联络室和镇村党群服务中心、各村公开上墙，做到代表二维码全公开。群众有意见和问题想找哪位人大代表反映，直接点击“人大之窗”专栏扫描该代表二维码留言反映或预约见面。使用手机“码上说”，方便又快捷，实现了代表和群众“零距离”沟通，人大代表全天候在线履职，为反映民意、表达诉求提供了新渠道。

——代表服务群众“码上办”

人大代表通过手机在村振数字平台上点开对话框，及时查看群众诉求并对群众反映的问题进行收集，与承办单位交换办理意见，追踪回应事项办理进度，协调解决群众诉求等，实现与群众“不见面”就可以“码上办”，办理结果“码上”回复群众，代表“码上”查阅办理情况并直接在村振数字平台上给予评价，提升了人大代表服务群众的时效性和针对性，群众的获得感、代表履职的积极性和办事质效大大提升。

——代表开展监督“码上看”

“人大之窗”打通了代表线上监督渠道，拓展了代表监督视角，让代表监督摆脱时间、空间制约，实现随时随地履职尽责，随时随地转办督办。同时，借助“人大之窗”一督到底，代表可实时查看自己及其他代表提出的议案、建议以及部门承办进度、答复情况，并结合线下督查，最终进行测评打分，实现全程对建议跟踪监督，也可在线查看民生实事工程的进展情况、政府各部门职责、工作开展情况和代表的履职情况，并结合实际情况提交意见、建议，形成监督闭环，强化了人大监督的新模式，让人大监督更有力量、更富实效。

——代表履职情况“码上评” 以数字赋能人大代表管理，

围绕人大中心工作和代表履职责任，出台《关于进一步加强人大代表工作的意见》，列出人大代表责任清单，对加强代表工作、规范代表履职予以明确、细化和量化，将“数智化”手段融入代表履职管理过程，通过代表履职线上登记，将代表学习、参加会议、参与视察调研等履职活动以文字、图片、视频等多种形式即时上传，自动生成代表履职档案，进一步规范了代表履职管理、激发了代表履职热情，也增强了代表履职的责任感和使命感。

截至目前，镇平县村振数字乡村平台已有28万多用户注册，35万多人在线，基本实现了家家注册、户户知晓。村振平台“人大之窗”栏目运行以来，大大提高了群众对全过程人民民主实践基地的知晓度、认同度，群众反映的230多个问题均得到有关部门妥善处理，人大代表为群众办理了道路建设、增设公交站点、设置垃圾堆放点、咨询招商引资政策等社会民生问题185个，让群众感受到不见面胜似面对面，反映的问题解决快、效率高。活动平台已成为接地气、受欢迎、有成效的人大民主阵地。👉

责任编辑/邵卫科

发挥人大代表作用 建设大美白云山村

○ 王伟峰

近年，兰考县三义寨乡白云山村组织各级人大代表立足实际、主动作为，充分发挥收集民意、桥梁纽带、宣传政策、引领示范、依法履职、监督促进、建言献策、为民谋利的作用，助力美丽乡村建设，以实际行动彰显“人民选我当代表，我当代表为人民”的履职情怀。

——广泛收集民意，当好桥梁纽带

2020年，白云山村被确定为兰考县美丽乡村试点村后，三义寨乡党委先后组织各级人大代表、村干部和村民代表到江西省横峰县姚家乡、浙江省安吉县递铺镇鲁家村、江苏省宜兴市白塔村等处参观学习，让大家感受美丽乡村建设不只是村庄美，还要增效益。

在美丽乡村建设之初，人大代表通过入户走访、村内微信群、发放征求意见表、召开会议等形式，民主协商“是否建”“建啥样”“怎样建”，先后召开村民议事会、群众大会等各种会议15次，发放征求意见表275份，收集、梳理意见13条，通过民主决策，确定以“一宅变四园”（将每户的院墙拆除，打造集花园、菜园、果园、游园于一体的新式住宅）的形式进行庭院改造。建成后，不仅拓宽了村内道路，为停车、绿化等留足公共空间，美

化村庄环境，促进邻里和谐、乡风文明，而且整合了村内闲置土地，增加村民庭院经济收入和村集体经济收入，实现经济效益、社会效益和生态效益共赢。

——耐心宣传政策，做到示范引领

在白云山村“一宅变四园”建设过程中，驻点人大代表既当宣传员，又当引导员，切实发挥好宣传引导、示范引领、监督指导作用，用心、用力参与美丽乡村建设工作，在潜移默化中激发村民的建设热情。

美丽乡村建设的第一步就是拆除院墙。人大代表在调查走访中，发现群众担心拆除院墙后的安全问题占多数，就详细介绍“一宅变四园”模式，展示数字乡村安装摄像头的布局图，并且可以连接手机实时监控家里状况，通过开通“千里眼”打消群众对安全隐患的顾虑。针对群众反映的拆除院墙后西红柿秸秆和农作物秸秆堆放问题，人大代表向乡政府及有关部门反映后，争取到农作物及蔬菜秸秆粉碎项目。秸秆粉碎后，可以还田再利用，避免了乱堆乱放。在大部分群众等待观望的情况下，人大代表陈保超、陈国兴和村干部带头拆除自家院墙，很快建成“一宅变四园”，效果初步显现。同时，代表们带头捐款，引领群众开展

“三捐”（捐款、捐物、捐劳力）活动，筹资26万元，助力小胡同建设。通过人大代表耐心讲解和示范带动，产生了“一人带一家、一家带一群、一群带一村”的效应。短短两个月，大部分村民就拆除了自家院墙，为美丽乡村建设顺利进行奠定了基础。

——严格监督检查，参与共建共管

美丽乡村的建设风格和建设质量是群众特别关注的问题。在“一宅变四园”施工前，人大代表与村“两委”干部多次召开会议，一起研究建设规划，引进泛华、清水爱派等设计公司对村庄建设进行个性化、特色化设计。同时，根据北方民居的特点，在统一村庄建设风格的前提下，征得农户同意后，坚持“一户一策”“一户一景”进行建设。为确保施工质量，陈保超邀请技术人员现场“把脉问诊”，巡回指导旧房拆除、道路建设、排水和污水管网、强弱电改造及户厕、庭院建设，确保“拆、建、修、种”等各方面系统推进。

白云山村人大代表联络点每月定期组织人大代表开展视察活动，不定期邀请群众代表参与，监督检查美丽乡村建设的工程质量和进度，并督促施工方及有关部门及时解决好影响美丽乡村建设的突出问题，以点带面助力各

方面工作高效开展。人大代表牵头开展并参与美丽庭院评比和“干净整洁星、勤劳致富星、孝老爱亲星”文明户评选等活动，在群众中宣传利用“两桶一袋”实施垃圾分类的好处，引导建立健全人居环境管护长效机制，通过民主管理实现内外兼修，让村庄既有“面子”又有“里子”。

——积极建言献策，全力为民谋利

白云山村人大代表联络点建成后，通过主动“出诊”，到“责任网格”征集群众的意见、建议；坚持“坐诊”，在联络点收集民意；开展多种形式“问诊”，针对性地邀请相关部门解决问题，围绕村庄全面振兴和民生改善，先后形成平安建设、乡风文明、垃圾分类、绿化管护、养老服务和安全生产等多项建议，得到政府及相关部门采纳，让群众共享美丽乡村建设成果。

引领乡风文明。在人大代表广泛征求群众意见的基础上，村“两委”制定了符合本村实际的村规民约，并组建由人大代表、乡贤代表、群众代表为成员的红白事理事会。发挥村规民约百姓议事会道德评判团的作用，每月

举办“乡村光荣榜”评选活动，组织村民开展文体活动，组建秧歌、合唱、广场舞、篮球等队伍，丰富村民的日常文化生活。开展“接老人回家”“晒被子”“幸福饺子宴”等孝老爱亲活动，实现移风易俗常态化、持续化、长效化，引导群众争当民风淳朴、乡风文明的典范，使美丽乡村有“颜值”更有“气质”。

献计养老服务。在白云山村人大代表联络点覆盖的6个村，60岁以上的老人93名，其中，独居、空巢老人8名，患有老年病、失能、高龄老人4名。针对这个情况，代表们提出了“以白云山村为试点加快养老服务体系建设的建议”。在县民政局的指导下，通过召开村民会议广泛征求意见、组织外出考察学习先进经验，探索出“2+3+6”的农村养老模式。“2”，即集中养老与居家养老结合全覆盖，将村内零星土地通过置换、整合等方式进行集中，建设可容纳19户同时居住的幸福院。村内五保户、孤寡老人、低收入人群通过土地置换方式获得幸福院的居住权。“3”，即人大代表、村组干部、群众代表三方融合参与管理服务，引导

志愿者开展义诊、义演、义剪、过集体生日等志愿服务活动，组织开展互助服务。“6”，即统筹政府购买服务、社会志愿服务、群众互助服务三方力量，服务高龄、独居、残疾、困难等重点老年群体，深入开展助餐、助洁、助急、助行、助浴、助医“六助”活动，不断提升养老机构的服务水平。目前，软硬件基础设施完善、各种供给服务丰富、养老环境整洁美丽的“暮云之家”已建成，入住8户13位老人，老有所养、老有所医、老有所乐的愿景已在白云山村成为现实。

助力农、文、旅融合发展。白云山村建有温室大棚165座，投资2000万元以上的规模企业2家，建设水产养殖基地100亩、菊花培育基地70亩、高效苗木花卉200亩，具备了一定的产业基础，交通便利，临近县城，具备农、文、旅融合发展的优势。陈保超多次到外地学习文旅经验，决心带领村民大力发展村庄旅游，新建了游园、广场2600多平方米，搭建“白云印象”戏台，充分挖掘本地历史文化内涵，重建白云书院，先后建成2个民宿宾馆和1所乡村大食堂，在大棚园区打造生态采摘园，将村内主干道打造成特色商业街，集观光休闲、文化体验、餐饮娱乐等功能于一体的农、文、旅融合发展正逐步实现。

人大表示范、引领带动群众积极参与是白云山村美丽乡村建设取得成功的关键。近年，白云山村先后获得“省级文明村”“美丽乡村红旗村”“稳定脱贫奔小康红旗村”“五星支部”等荣誉称号，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。👉

责任编辑/李东方



人大代表对白云山村美丽乡村建设工程质量进行监督检查

►► 郑州市人大专题询问矛盾纠纷预防化解等工作



近日，郑州市人大常委会就矛盾纠纷预防化解工作及普通高中建设发展情况开展了专题询问。市人大常委会主任周富强指出：要强化问题导向、目标导向、结果导向，持续深入推进新时代“枫桥经验”落地生根，力争从源头上预防矛盾、定分止争；把教育放在重中之重的位置，加快学校建设，提升教学质量，加强师资配备，持续推进普通高中教育工作高质高效发展；通过代表视察、听取汇报、专项检查等方式加强跟踪监督，扎实做好专题询问的“后半篇文章”，共同推动矛盾纠纷预防化解工作和普通高中教育优质均衡发展。（董艳竹 王健林）

►► 金水区人大视察防汛工作

5月31日，郑州市金水区人大常委会主任薛燕带领部分省、市、区三级人大代表专题视察了黄河（金水段）、内河和城市防汛工作开展情况。薛燕强调：要坚持人民至上、生命至上，树牢风险意识、底线思维，进一步压紧、压实责任，把责任落实到基层各行业和公共各单位，不断完善防汛应急预案，加强隐患排查，做到人防、技防、物防相结合，区、街道、社区（村）联动；全方位做好防汛、应急避险各项工作的宣传引导，加大培训力度，创新培训方式方法，不断提高防灾、减灾、救灾的能力和水平，共同守护河湖安澜。（吴 杨 王 威）

►► 中原区人大视察科技服务业发展工作

5月31日，郑州市中原区人大常委会副主任余泽军带队到洁亮检测技术服务公司、联通（河南）产业互联网公司等项目现场视察了科技服务业发展工作。视察组建议：加强科技服务业发展投入，培育壮大创新主体，继续深入实施科技型企业梯度培育计划；强化高层次人才引育，进一步完善创新人才培养、使用、引进、奖励机制，为企业技术创新提供领军人才和创新型团队；加强科技服务业发展平台建设，实现平台资源共享，为产业发展提供技术支撑；大力实施科技成果转化，进一步增强发展后劲。（葛 放 杜岱颖）

►► 二七区人大视察防汛备汛工作

近日，郑州市二七区人大常委会主任吕安民带领市、区两级人大代表深入亚星盛世家园、区城管局物资仓库、大学路和渠南路积水点、郭家咀铁三官庙安置区悦秀花园建设项目等处视察了防汛备汛工作情况。吕安民强调：要牢固树立防大汛、抗大洪、抢大险的意识，加强预报预警和风险研判，分级、分类优化修订应急预案，重点抓好

隐患排查整改，统筹兼顾城乡防汛，确保水利设施安全运行；坚持防汛方案执行到位、工作责任落实到位、应急抢险准备到位、督查检查开展到位，坚决保障群众生命财产安全。（左学彬 周 祎）

►► 管城区人大视察重点项目建设工作



5月16日，郑州市管城区人大常委会主任魏建民带队到阜民里城市有机更新项目、紫金悦城问题楼盘攻坚化解项目等现场视察了重点项目建设情况。魏建民强调：要深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于国有企业改革发展的重要论述，进一步增强做优、做大国有企业的政治责任感，持续丰富国有资本运营体系；聚焦主责、主业，持续优化国有资本布局 and 结构，善于发现潜在资产，加大合作力度，不断提高企业规模能级；规范国企融资管理，防止新增隐性债务，做好尽调、精算、控本降耗工作，进一步防范廉政风险，有效防范和化解金融风险。（闫康乐）

►► 惠济区人大调研文旅融合发展工作

5月11日，郑州市惠济区人大常委会副主任宋国彦带领部分常委会组成人员和人大代表调研了文化旅游融合发展工作。代表们建议：充分发挥文化底蕴深厚、交通便利的优势，制定更加符合惠济实际、惠济定位的发展规划；加大“线上+线下”宣传力度，全方位、多角度宣传推介全区特色文旅资源、旅游产品，着力打造一批知名度高、影响力大的惠济文旅品牌；积极整合旅游资源，优化配套服务，找准消费定位，强化服务意识，提高游客的获得感和满意度。（孙瑞奇）

►► 登封市人大视察高中教育发展情况

5月9日，登封市人大常委会主任梁险峰带队到实验高中、外国语高中视察了高中教育高质量发展情况。梁险峰强调：要正视存在的问题，加快探索有效的解决途径和方法；加强沟通协调，充分发挥职能，把市委、市政府的关心和支持通过教育高质量发展的成效得到体现；充分发挥人大职能，围绕市委重大决策、市政府重点工作和群众关注的重点民生问题加强监督，通过评议、视察、汇报等多种形式强化跟踪问效，全力推动高中教育高质量发展。（韩晓佩）

►► 新密市人大视察民事行政检察工作

5月17日，新密市人大常委会组织部分人大代表到市人民检察院视察了民事行政检察工作情况。视察组建议：进一步提升政治站位，在服务中心大局上展现检察力量；完善工作机制，不断提升民事行政检察工作质效；采

取有力措施，加强对行政违法行为的检察监督，为全面开创新密高质量发展新局面作出新贡献。

(李松伟 吴广洲)

►► 新郑市人大检查乡村振兴工作

5月5日，新郑市人大常委会副主任冯煜带队深入辛店镇北靳楼村、史庄村等地检查了《乡村振兴促进法》和《河南省乡村振兴促进条例》的贯彻落实情况。冯煜强调：要立足全局，进一步提高站位，再部署、再安排，全面推进乡村振兴“一法一条例”落地见效；立足长远，对照“一法一条例”要求，再完善、再提升，突出重点，切实推动乡村振兴战略走深走实；统筹协作，树牢“一盘棋”思想，高质量全面推进乡村振兴，将“文旅融合”“农旅融合”的文章做大、做强。

(曹永强)

►► 商都路办事处：架起代表服务群众“连心桥”

近年，郑州市郑东新区商都路办事处在密切联系群众上下功夫、在畅通社情民意反映渠道上做文章，建立市人大代表工作室2个、区人大代表工作室2个，落实“八有”（有场地、有标牌、有办公设施、有学习资料、有制度、有公示栏、有活动记录、有展示效果）；健全体制机制，明确代表工作室的工作职责、代表活动制度、学习培训制度和联系群众制度，打通代表联系和服务群众的“神经末梢”，架起听民意、聚民智、惠民生的“连心桥”。

(王亚卓)

►► 开封市人大组织新一届代表履职培训

5月22日，开封市第十六届人大代表履职培训班在焦裕禄干部学院开班，240余名代表参加培训。市人大常委会主任方婷强调：要充分认识人大代表加强学习的重要意义，以履职培训为契机，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，正确认识代表的角色定位、职责使命和行权方式，着力提升服务大局、联系群众、建言献策、依法履职的能力和水平，以担当作为树立新时代人大代表良好形象。

(张豪)

►► 通许县人大视察退役军人事务工作

5月18日，通许市人大常委会副主任刘雁冰带队到县退役军人事务局、咸平街道退役军人服务站等处视察了退役军人事务工作。刘雁冰强调：要把做好思想政治工作作为重要任务去谋划，教育、引导广大退役军人离军不离党、退役不褪色，建功新时代；发挥引领作用，提高工作效率，优化服务质量，打通服务退役军人的“最后一公里”；畅通退役军人权益维护工作渠道，切实让退役军人感受到党和政府的温暖，推动退役军人事务工作更好发展。

(陈文明)

►► 杞县人大开展国家安全日宣传活动

近日，杞县人大常委会组织机关干部职工集中学习《国家安全法》《反间谍法》等法律法规并开展了全民国家安全教育日专项知识测试。志愿者还到县文化广场、交通路口向群众宣传法律法规，利用宣传版面、发放宣传页等方式宣传公民在维护国家安全方面的责任和义务。

(李林)

洛阳市

►► 洛宁县召开提升人大工作质效交流座谈会

5月30日，洛宁县人大常委会召开提升人大工作质效交流座谈会。市人大常委会主任张根苗强调：要围绕人大职权，进一步突出代表地位，提高代表素质，密切代表与群众的联系，建立健全各项制度，认真督办代表意见、建议，充分发挥代表反映民情民意的作用；人大代表要进一步提高政治站位、增强责任意识，进一步在常态化、规范化、制度化建设方面着力，依法行使职权，全力服务大局。

(高朝辉 李金)

►► 嵩县人大检查高考备考工作

5月10日，嵩县人大常委会主任王玉杰带领部分人大代表到县一高检查指导高考备考工作，看望慰问教师代表。王玉杰强调：要关心关爱师生身心健康，加强心理健康教育，做好后勤保障服务，营造温馨备考的环境；广大师生要不负众望，再接再厉，争取高考再创辉煌。

(李拓拓)

安阳市

►► 安阳市人大考察学习海绵城市建设管理和立法经验



5月16日，安阳市人大常委会主任徐家平带队赴四川省成都市、泸州市学习考察海绵城市建设管理和立法工作方面的经验做法。徐家平强调：要深刻学习领会习近平总书记关于城市工作的重要论述精神，以海绵城市建设为载体，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市；海绵城市建设管理和立法工作要坚持高位顶层设计、严格规划实施、统筹规划建设、全周期监督管理；加强调查研究，学习借鉴外地经验做法，践行“小切口”“小快灵”立法理念，促进海绵城市建设管理。

(范雷 郑清荷)

►► 文峰区人大调研法院执行工作

5月10日，安阳市文峰区人大常委会组织部分人大代表到区人民法院法治文化大厅、诉讼服务中心、执行指挥中心、执行卷宗管理中心调研了执行工作开展情况。调研组建议：加强协调联动，加大执行力度，增强执行合力，服务发展稳定大局；加强涉法涉诉执行反馈、未结案件分析、源头治理防范、法治宣传教育工作，提高人民群众对法院工作的满意度。

(张英)

►► 内黄县启动人大制度“三进”宣讲活动

5月25日，内黄县人民代表大会制度宣讲组到东庄镇和高堤乡开展了坚持和完善人民代表大会制度宣讲活动，辖区各级人大代表参加活动，标志着人民代表大会制度宣讲进党校、进代表联络站、进基层活动正式启动。按照活动规划，“三进”宣讲范围和频次将逐步增加，实现

开封市

乡镇、街道全覆盖，并继续完善和丰富宣讲内容，强化人大代表制度宣传，实现代表培训常态化、规范化，持续提升代表综合素质和履职能力，打造展示和宣传内黄人大的响亮品牌。（陈颖颖）

►► 湛河区人大调研高标准农田建设工作

近日，平顶山市湛河区人大常委会副主任周学军带领部分常委会组成人员和人大代表，深入曹镇乡宋寨、张庄、彭庄等处调研了高标准农田建设工作。调研组建议：加大高标准农田建设宣传力度，建好、管好水利设施，因地制宜开发土地水渠排灌项目，提升农机作业水平，加强农技人才队伍建设；不断探索完善政府主导、农民参与、社会补充的多元化投入机制，发挥高标准农田建设的综合长久效益。（任鹏飞）

►► 宝丰县人大调研供销社综合改革工作

近日，宝丰县人大常委会副主任金龙峰带队到县供销社记忆馆、大营镇苏家洼村供销合作公司、杨庄镇马街村新型庄稼医院等处调研了供销社综合改革工作。调研组建议：坚持把服务“三农”作为主责、主业，不断扩大供销社影响力；以扩大供销网络作为中心，不断健全供销组织，补足乡村供销社发展经营缺口；抢抓“三位一体”试点县改革机遇，探索村级供销社公司化综合改革新路子。（庄海燕）

►► 新乡市人大预算联网监督进驻代表联络站

近日，新乡市人大常委会在首批18个全过程人民民主基层示范点设置市县两级人大预算联网监督终端，年内将实现全市152个代表联络站全覆盖。预算联网系统向人大代表开放“财政监督”“部门监督”“政策法规”等版块，为代表提供查询、分析、服务功能，帮助代表更好地了解财政预算编制安排和预算执行情况、实时开展预算执行监督，进一步提高财政资金管理使用的透明度。（程 冉 凌 波）

►► 许昌市人大开展常委会组成人员履职培训

5月14日~19日，许昌市人大常委会举办了新一届常委会组成人员履职培训班。全国人大常委会、中国社会科学院、北京市人大理论研究会专家和领导围绕党的二十大精神、发展全过程人民民主、地方人大常委会组成人员履职、《立法法》、《监督法》和人大监督工作、国际形势与我国周边安全问题进行授课。大家一致表示，将以履职学习培训为契机，立足人大职能定位，加强学习成果转化，努力锤炼成依法履职的行家里手，为高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区贡献力量。（郭宗尧）

►► 禹州市人大宣讲人民代表大会制度

近日，禹州市人大常委会主任刘璐到市委党校作了《全面贯彻党的二十大精神 推动人民代表大会制度优势更好转化为治理效能》的辅导报告，系统阐述了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的发展、核心内容和实践要求，从历史和现实的视角讲述人

民代表大会制度是什么、坚持和完善人民代表大会制度干什么、如何推动人民代表大会制度优势更好地转化为治理效能。（周永辉）

►► 焦作市人大调研义务教育“双减”工作

5月23日，焦作市人大常委会副主任卢和平带队到武陟县调研了义务教育“双减”工作开展情况。卢和平强调：要充分认识推进“双减”工作的重大意义，进一步增强责任感和紧迫感，全力推进中央决策部署落地、落实；准确把握政策内涵，齐抓共管、综合施策，夯实学校教育主阵地作用，打造高效优质课后服务，加强校外培训机构综合治理，构建良好教育生态环境，让教育回归育人本质。（申亚惠）

►► 解放区成立金融行业人大代表联络站

近日，焦作市解放区成立金融行业人大代表联络站和金融服务中心，搭建金融行业人大代表与企业、政府的交流平台，让人大工作更接地气、更得民心；组织视察调研、企业走访、座谈交流，深入开展服务企业活动，积极宣传法律法规及政府扶持服务企业发展的具体政策和措施，广泛征求意见、建议；组织代表开展论坛、沙龙等活动，群策群力探讨建立完善的工作机制，形成高质量的建议或报告，为政府决策提供参考。（周丽赞 张 昱）

►► 中站区组织观摩街道人大代表联络站工作

近日，焦作市中站区人大常委会组织代表到李封街道、冯封街道和龙洞街道人大代表联络站进行集中观摩，强调要进一步完善硬件设施、健全工作机制、增强力量配备，规范日常接待、意见处理、考核管理等机制，帮助群众解决急难愁盼问题；统筹融合代表联络站与党建工作平台，把人大制度优势转化为基层治理效能；坚持“一街道一特色”，探索工作创新，打造经验亮点，以务实担当让人大工作更出彩。（李若琦）

►► 修武县人大调研防汛工作

5月30日，修武县人大常委会主任于三龙带队到大沙河西长位桥、常桥闸、南水北调小官庄渡槽等处调研了防汛工作情况。于三龙强调：强化防汛安全政治责任，提高迎战意识、提升备战水平、保持临战状态做好防汛各项工作；完善应急、水利、气象、自然资源、交通等部门预警信息联动发布机制，强化会商研判；强化防汛物资储备和抢险队伍建设，坚持底线思维，全面加强应急准备，定期开展演练，为防汛工作提供坚实保障。（许小芳）

►► 博爱县人大视察文旅融合工作

近日，博爱县人大常委会组织部分人大代表深入九街文化合作社、文化活动中心项目建设现场、李商隐文化园城市书房等处视察了文旅融合工作。代表们建议：进一步建好阵地，完善功能；加快项目建设步伐，确保施工质量和施工安全；进一步丰富文旅内涵，提高参与度，努力打造博爱文旅新名片。（刘雅琴）

►► 孟州市人大调研优化营商环境工作

近日，孟州市人大常委会成立6个调研工作组，深入法院、城管局、住建局等15家单位专题调研了优化营商环境

鹤壁市

环境工作开展情况。调研组建议：提升政治站位，切实增强优化营商环境的责任感、使命感；聚焦关键环节，确保优化营商环境各项措施落到实处；加强组织领导，凝聚形成优化营商环境的强大合力，为孟州高质量发展打开一片更为广阔的空间和天地。（赵军 石继征）

►► 沁阳市举办人大代表履职培训班

5月18日~19日，沁阳市人大常委会举办市八届人大代表履职培训班，邀请焦作市人大、市委党校的领导和教授集中授课并开展分组讨论。市八届人大代表、市人大机关干部、各乡镇（街道）人大专干近200人参加培训。代表们表示：通过学习培训，进一步强化了理论武装、深化了思想认识，进一步增强了依法履职的责任感和使命感。（李婉玉）

►► 鹤壁市人大调研乡村旅游工作

近日，鹤壁市人大常委会组织部分市人大代表到鹤山区施家沟清水池木栈道、阿斗寨景区和蜀龙花镜田园综合体等处调研了乡村旅游高质量发展工作。代表们建议：以创建国家全域旅游示范区为抓手，加快完善旅游发展规划编制，推进全域旅游基础设施建设，构建全域旅游集散中心服务体系；推进基础设施和服务水平提档升级，创建国家5A级旅游景区或国家级康养旅游度假区，打造全域旅游西部引流口；深度挖掘三国文化内涵，与阿斗寨景区休闲旅游相融合，营造三国文化氛围，打造花海龙宫休闲旅游度假区和三国文化体验区。（张颖）

►► 山城区人大检查安全生产工作

5月30日，鹤壁市山城区人大常委会执法检查组到鹤壁飞鹤股份公司、盛源加气站、新拓洋生物工程公司、金硕科技公司检查了《安全生产法》和《河南省安全生产条例》的贯彻实施情况。检查组建议：要把安全生产“一法一条例”贯彻到安全生产工作的各方面、全过程，全力守牢安全生产底线；压紧压实企业主体责任、执法部门监管责任，加强风险排查，做到安全排查全覆盖、隐患整治零容忍；加大宣传力度，增强服务意识，提升监管水平；坚持标本兼治，狠抓隐患排查治理、安全事故防范和基层基础建设，为山城高质量发展提供坚实的安全保障。（李风芹 李景军）

►► 浚县人大调研养老服务体系建设工作

近日，浚县人大常委会副主任孙现民带队调研了养老服务体系建设工作。孙现民强调：要进一步强基础，将养老服务体系纳入城乡发展总体规划，搭好养老服务工作架构体系；进一步强管理，建立健全养老服务机构管理制度，守好食品安全、消防安全底线；进一步强保障，盘活现有资产，多方争取投入，引入、创新运营管理模式，加强养老服务队伍建设，倡导志愿服务，保障养老服务需求，努力实现高质量老有所养。（张俊祥）

►► 淇县人大助力基层社会治理

近年，淇县人大常委会以拓展代表履职平台、丰富代表履职内容为抓手，以助力基层社会治理、最大限度凝聚全社会意愿和要求为导向，在县社会治理综合服务中心设

商丘市

立了人大代表联络室和接待窗口，通过代表轮班接待，解决了垃圾清理、十字路口增设交通指示灯等群众关心的热点问题，为构建基层社会治理新格局贡献力量。（刘海燕）

►► 宁陵县调研人大代表联络站建设情况

近日，宁陵县人大常委会主任李彩云带队到华堡镇调研了人大代表联络站和“智慧人大”平台建设情况。李彩云强调：按照“智慧人大”标准完善相关设施设备，为代表履职提供优质平台；善于运用大数据管理，持续提升代表履职管理、意见建议办理等工作的信息化水平；认真学习借鉴省、市人大代表联络站信息化建设的经验和做法，努力将联络站建成代表履行职责的平台、学习交流的课堂、宣讲法律政策的阵地、联系群众的桥梁和服务百姓的窗口。（刘自宽）

►► 夏邑县人大调研城区管网排水和积水点治理工作

5月29日，夏邑县人大常委会主任张林生带队到中和街、秉礼东路、振兴大道等处调研了城区地下管网排水和积水点治理工作。张林生强调：要统筹推进城区地下管网改建、河道排水设施维护等工作，妥善处理雨污分流改建过程中的矛盾问题；抓紧摸清底数、掌握实情、明确重点，扎实开展防汛检查和风险隐患整治，建立隐患台账，明确责任分工，抓好整改落实，切实解决内涝难题。（吴强）

漯河市

►► 漯河市召开人大代表工作座谈会

近日，漯河市人大常委会组织召开全市人大代表工作座谈会，围绕人大代表工作特别是全过程人民民主基层示范点创建过程中存在的问题、主要困难和下一步打算等进行了充分交流。市人大常委会副主任周学功强调：要对标对表找差距、锻长补短争出彩，规范常态重实效、结合实际创特色，落实责任重指导、优化服务强保障，着力打造贴近服务、群众满意的基层示范点。各县（区）人大常委会、开发区人大联络办公室和部分乡镇（街道）人大负责同志参加。（谷亚冰）

►► 临颖县人大视察脱贫攻坚与乡村振兴衔接工作

5月26日，临颖县人大常委会组织部分人大代表到石桥乡桥南村、悦美禾农牧公司等视察了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况。视察组建议：进一步做好政策落实、帮扶机制等衔接工作，全力推进产业融合发展；深入挖掘各村自然禀赋和特色资源，发展富民兴村产业，以市场为导向抓好产销衔接；进一步盘活资源、资金、资产，发展壮大村级集体经济，促进持续稳定增收；持续开展乡村风貌改造，持续改善农村人居环境，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。（张吴迪）

►► 舞阳县人大检查乡村振兴工作

5月17日，舞阳县人大常委会组织部分人大代表到保和乡袁集村、马村乡现代农业产业园、北舞渡镇高标准农田示范区等处检查了乡村振兴工作开展情况。检查组建议：站位全局，理顺关系，明确职责，形成上下贯通、左

右协同、齐抓共管的工作合力；进一步加大宣传力度，引导群众增强主体意识；依法推进粮食安全、产业发展、共同富裕、人才队伍建设等工作，为实现乡村全面振兴奠定基础。（刘冰 刘洋 苗睿倩）

▶▶ “三门峡企业家日”正式设立

5月12日，三门峡市八届人大常委会第四次会议决定，将每年的11月1日设立为“三门峡企业家日”，企业家日所在周为“三门峡企业家活动周”，进一步激发企业家创新创业热情，帮助企业解决发展中的困难，助力各类市场主体蓬勃发展，服务三门峡高质量发展。（马迈方）

▶▶ 湖滨区人大开展“对党忠诚，始于足下”党日活动

近日，三门峡市湖滨区人大常委会机关开展了“对党忠诚，始于足下”主题党日，通过集中政治学习、重温入党誓词、缴纳党费、开展民主议事、党的理论知识测试等形式，进一步提高党员的政治站位，锤炼对党忠诚的政治品格，不忘初心使命、坚定理想信念，自觉接受群众监督，踏实工作，不断开拓人大工作新局面。（程馨慧）

▶▶ 卢氏县人大调研社区矫正工作

近日，卢氏县人大常委会组织部分人大代表深入乡镇司法所和县社区矫正中心调研了《社区矫正法》的贯彻实施情况。调研组建议：以《社区矫正法》为根本遵循，聚焦能力提升，持续强化机构队伍建设、基础保障和智慧矫正信息化，整体提升社区矫正工作的规范化、专业化水平；树牢安全底线，完善社区矫正心理健康服务体系，实现常态化心理辅导服务保障，预防和减少重新违法犯罪因素，确保社区安全稳定。（张英华）

▶▶ 义马市人大开展“代表小组活动日”活动

5月24日，义马市人大常委会以代表联络站为依托开展了“代表小组活动日”活动。市人大常委会主任张光明强调：增强政治意识，强化代表意识，提高服务意识；紧扣中心大局，积极推进全过程人民民主基层示范点建设；发挥代表扎根基层、服务群众、联系群众的优势，着力激发代表履职活力；深入挖掘人大工作特色、亮点，讲好人大故事。（全欢星）

▶▶ 南乐县人大调研金融支持地方经济发展情况

5月9日，南乐县人大常委会主任张耀华带队到县农商银行调研了金融支持县域经济发展、助力乡村振兴工作情况。张耀华强调：强化责任意识，进一步发挥金融主力军作用，为县域乡村振兴、繁荣发展注入“金融活水”；继续优化服务方式，加大支农服务力度，让普惠金融覆盖更广；探索推出多层次、全方位、高质量的金融产品，加快推进金融支持县域经济发展及农业农村现代化建设。（王贺鹏）

▶▶ 清丰县人大调研医保服务体系建设工作

近日，清丰县人大常委会党组副书记王克献带队调研了医保服务体系建设工作。调研组建议：进一步加大医保政策宣传力度，做到家喻户晓；强化医保基金监管，管好、用好、守好群众的“救命钱”；优化办事流程、简

化办事程序，更好服务群众；加强队伍建设，改善服务态度，提升优质、高效、精准服务水平，推进全县医疗保障服务体系高质量发展。（陈志芹）

▶▶ 商城县人大调研优化营商环境工作

5月24日，商城县人大常委会主任蒋文俊带队深入银辉体育用品公司、子安贡茶业公司调研了企业生产经营情况并听取对优化营商环境工作的意见、建议。蒋文俊强调：紧扣县委决策部署，保持发展定力，准确把握市场需求，科学制定发展规划，在技术创新、市场拓展等方面持续发力；建立问题台账，实行清单化管理，促进人大对优化营商环境的监督更有力度、更有深度，持续推动营商环境优化升级。（张雪）

▶▶ 宛城区人大召开优化营商环境监督推进会

近日，南阳市宛城区人大常委会组织召开《南阳市优化营商环境条例》宣传贯彻执行情况专项监督推进会，对近期优化营商环境监督工作进行安排部署，并邀请专家进行辅导。区人大常委会主任陈发祥强调：要通过开展专项检查，推动中央和省委、市委优化营商环境的决策部署落地、落实，推动全区优化营商环境工作再上新台阶。（雷磊）

▶▶ 桐柏县人大调研义务教育教学工作

5月24日，桐柏县人大常委会组织部分人大代表深入新集乡初级中学、埠江镇完全学校、毛集镇完全学校调研了义务教育阶段教学质量情况。调研组建议：深入学习贯彻党的二十大精神，全面深化教育教学改革、优化师资队伍建设和进一步提升义务教育阶段教学质量；紧盯布局调整、家校合作、控辍保学、学生发展等重点工作，找准切入点、聚焦关键点、把握突破点，共同推动义务教育阶段教学质量工作再创新高。（刘创）

▶▶ 人大代表调研瓦亭镇防溺水工作

近日，内乡县瓦亭镇人大主席团组织部分县、镇人大代表专题调研了防溺水工作。代表们建议：采取发放宣传册、播放宣传广播等方式，把防溺水的重要性及相关知识宣传到位；加强组织领导，明确工作分工，层层落实责任，稳步推进防溺水工作；加强日常巡查，及时补齐、更换警示牌和护栏，发现安全隐患及时汇报处理，切实保障群众生命安全。（贾镡宇）

▶▶ 人大代表调研李店镇学校安全工作

近日，社旗县李店镇人大主席团组织部分人大代表到镇中小学专题调研了学校安全工作。调研组建议：牢固树立“生命至上，安全第一”观念，全力做好安全保障工作；开展经常性安全教育、应急演练、家校共育等活动，提升全体师生以及家长的应急处突能力；定期开展安全隐患排查，研判安全形势，确保校园安全稳定。（常杰敏）

▶▶ 凤瑞街道开展“九小”场所消防安全排查

近日，方城县凤瑞街道人大工作联络处组织人大代表开展了辖区“九小”场所安全生产专项检查，按照全覆盖、零容忍、严执法、重实效的原则，重点检查消防器材设施

周口市

配备、乱拉电线、电线老化、货物堆放以及消防和逃生通道是否畅通等情况，现场指出问题，现场要求整改，并广泛宣传消防知识，切实提高防范火灾事故发生的意识和能力，确保人民群众的生命财产安全。（宋会峰）

►► 项城市召开人大宣传工作会议

5月19日，项城市召开人大宣传工作会议，对2022年度全市14个人大宣传工作先进单位和20名先进工作者予以表彰。市人大常委会主任刘体峰强调：要始终牢牢把握正确政治方向与舆论导向，提高思想认识，突出工作重点，强化保障措施，持续推动人大宣传工作实现新突破、争创新亮点、再上新台阶。（曹越迪）

►► 扶沟县人大调研优化营商环境工作

5月25日，扶沟县人大常委会副主任万群玲带队到县行政服务大厅、中原汽车零部件产业园、中垣环保生态印染产业园等处调研了优化营商环境工作。万群玲强调：要明确目标责任和任务，切实把中央精神、省委部署、市委要求落到实处；完善工作机制，形成监督合力，以“放管服”改革为核心，层层传导压力、压实责任，持续推进简政放权；建立完善的容错纠错机制，保护守土尽责担当的干部，强化监督问责，让不作为、慢作为者没有市场；常态化开展“万人助万企”活动，建立更有效的招才引智机制，解决企业用工难、融资贵等问题，全力护航企业规范、健康发展。（方秋玲 单鹏超）

►► 沈丘县人大开展档案管理检查评比

近日，沈丘县人大常委会主任许四军带队开展了人大档案管理工作检查评比。许四军强调，人大档案是人大依照法律履行职权的真实记录，也是地方国家权力机关建立和发展的历史见证。强化人大档案管理工作是推进县人大常委会及机关工作制度化、规范化、程序化建设的需要。要坚持“抓好档案管理，服务人大工作”的原则，不断提升人大档案管理工作水平，为人大代表依法履职、推进人大工作创新发展提供保障。（王磊）

►► 上蔡县人大开展“三夏”生产主题党日活动

5月31日，上蔡县人大常委会机关组织部分常委会委员、爱心企业开展助力“三夏”生产主题党日活动，为无量寺乡郝庄村、无量寺村、寺西村送去生产生活物资。县人大常委会主任张世霞强调：要发挥好基层党组织的战斗堡垒作用，组织专业队伍，加强田间管理，积极调配机械保障收割进度，确保颗粒归仓；发挥好人大代表作用，立足岗位职责，为打赢“三夏”生产攻坚战贡献人大力量。（陈婉如）

►► 济源市人大开通备案审查“网上直通车”

近日，济源市人大网上正式开通规范性文件备案审查在线提交功能，公民、法人和其他组织向市人大常委会提交审查建议可实现“一键直达”。市人大常委会法工委收到审查建议后，将逐一进行登记，依据相关规定严格进行审查。对不属于市人大常委会审查范围的，通过备案审查联

驻马店市

济源市

省直管县（市）

动机转送有关部门审查处理，并及时跟踪办理情况。审查建议办理完毕后，及时向当事人反馈审查处理情况。截至目前，济源市已建成覆盖“一府一委两院”、各镇的备案审查工作平台，建立了全市规范性文件数据库，每年听取和审议备案审查工作报告，依法对43件规范性文件进行了备案审查。（丁玲玲）

►► 巩义市人大调研高校建设工作

5月9日，巩义市人大常委会主任王爱辉带领部分常委会组成人员、企业界人大代表到郑州商学院调研高校建设工作。王爱辉强调：要加强校地合作、校企合作，促进政府、企业的资源向学院开放，实现政府、企业需求与学院人才培养无缝衔接；继续秉承先进的教育理念，高质量培养各类人才、高质量促进就业创业、高质量教学办学，厚积薄发，开拓创新，为加快建设社会主义现代化标杆城市作出新贡献。（康璐璐）

►► 汝州市人大视察义务教育工作



近日，汝州市人大常委会主任李运平带队深入向阳路小学、望嵩小学视察了义务教育工作开展情况。李运平强调：要全面贯彻党的教育方针，严格落实《义务教育法》的相关规定，持续提升教育保障水平；坚持德育为先，确保少年儿童德智体美劳全面发展；坚守义务教育公平底线，加强中小学校长队伍及教师队伍建设，推动义务教育更加优质、均衡；切实保障教师合法权益，积极营造尊师重教的浓厚氛围，推动义务教育工作再上新台阶。（葛华阳）

►► 兰考县人大代表助力群众秋粮播种

近日，兰考县人大代表韩二兵、高党斤在入户走访过程中了解到东坝头镇朱庵村的灌溉变压器损坏，直接影响许多村民进行秋种，而维修损坏的变压器时间较长会耽误农时，随即筹集2万元购买新的变压器供村民使用，及时解决群众灌溉问题。目前，该变压器覆盖的500亩土地秋种已结束，有效保障了秋粮播种工作。（秦鸿）

►► 邓州市人大调研住宅小区物业管理工作

近日，邓州市人大常委会副主任熊占玉带队调研了住宅小区物业管理工作。熊占玉强调：提高思想认识，坚持问题导向，把问题研究透，提出针对性意见、建议和解决办法；进一步规范物业服务管理，树牢群众立场，探索创新物业管理模式，统筹推进物业管理和“红色物业”创建工作，打造美好生活环境，不断提升人民群众的获得感、幸福感。（贺敏）

着力打造述职评议工作的“新蔡样板”

○ 何春辉

近年，新蔡县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持把述职评议作为完善干部任后监督的重要措施和工作方式，以全过程人民民主实践彰显人大制度优势，以人大工作高质量发展确保宪法法律在本行政区域得到有效遵守和执行，更好地为人民用好权、履好职。

科学选准评议对象是开展好述职评议的前提

根据《河南省人民代表大会常务委员会述职评议工作条例》的有关规定，修订完善了《新蔡县人民代表大会常务委员会述职评议工作办法(暂行)》，由以往只评议县人民代表大会选举和县人大常委会任命的“一府一委两院”工作人员，扩展到除“一府一委两院”外的政府直属机构中具有行政执法职能的单位和垂直管理单位及其主要负责人。聚焦“党委明确要求的、政府着力推动的、群众关心关注的”结合点和着力点，选择县人大常委会任命的“一府一委两院”工作人员为述职评议对象，对其他岗位的主要负责人安排书面述职，既保证集中时间和精力，又突出重点，强化述职评议效果。述职评议工作每年组织一次，每次确定6人~8人述职。县人大常委会向各级人大代表、各乡镇(街道)、县直各单位和社会各界人士发放征询述职评议对象意见函(表)公开征询意见。根据征询意见情况初选议题，主任会议按述职人数等额提出预定人选名单，报经县委原则同意后，提请县人大常委会会议无记名投票决定述职评议对象，既增强述职评议的实效性，又回应人民群众的呼声和期盼。

着力写好述职报告是开展好述职评议的基础

2022年10月，新蔡县人大常委会印发《关于“一府一委两院”被任命人员向县人大常委会述职的通知》，对述职报告提出明确要求：一是体现“我”字。坚持自己写、写自己，把自己摆进去、把责任

摆进去。二是把握“真”字。内容真实可信，不能有虚假陈述，务求做到情况真实、务实。三是立足“实”字。内容要实实在在，不放空炮，不说空话、套话。既要汇报成绩，又要直面问题，同时提出积极可行的整改措施以及今后的努力方向。四是围绕“民”字。坚持人民至上，把为民办实事、排忧解难作为重点。五是突出“法”字。要体现贯彻执行宪法法律的情况，执行人大决议、决定和依法行政、公正司法情况，办理人大代表议案、建议和意见的情况，本单位队伍建设及本人勤政廉政建设方面的情况。述职报告形成后，要听取本单位班子其他成员、单位干部和群众的意见并进行认真修改。县人大常委会有关工作机构对述职报告进行跟踪指导、严格把关，确保述职评议工作有效推进。

强化评议前的视察是开展好述职评议的保障

组建强有力的视察组。视察组成员由常委会组成人员和人大代表组成，经主任会议筛选确定。坚持“第一议题”制度。深入学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和《监督法》等法律法



新蔡县第十六届人大常委会第七次会议专题对常委会任命的“一府两院”工作人员进行述职评议

规，先学一步、学深一层，学好理论、用好政策。视察面力求广泛。通过听取上级主管领导和相关单位的意见、个别谈话、召开座谈会、查阅资料、发放问卷、设立征集意见箱等方式，同时召开被评单位全体人员会议，对述职评议对象进行民主测评，深入了解重点问题，征求方方面面的意见。精心撰写视察报告。在认真听取各方面意见、建议的基础上，筛选素材、梳理分类、提炼观点，集体研究、构思立意，再三推敲、反复修改，既充分肯定成绩，又实事求是地指出问题，并提出针对性和可操作性强的整改意见、建议。

精心组织评议大会是开展好述职评议的重点

争取党委的重视和支持。召开述职评议动员大会前，向县委汇报述职评议实施方案。举行述职评议大会时，邀请县委和“一府一委两院”及县委组织部门、县纪检部门负责人列席会议直接听取常委会组成人员和人大代表的评议发言，从更宽广的视角加深对任命干部的了解。

规范述职评议会议程序。根据规定，每年年末，述职评议对象在述职评议会上进行述职→视察组负责人作视察报告→常委会组成人员分组审议述职报告，对述职评议对象进行评议→各组推荐代表在述职评议会上作评议发言→常委会组成人员进行述职评议表决→表决和整改情况通过广播、电视、人大网站以及县人大常委会公报的形式向社会公布，接受各方面监督。

确保述职评议发言高质量。在评议之前，确定既能坚持原则又具有较高理论水平、表达能力较强的常委会委员或人大代表为中心发言人。发言提纲由主任会议审定并提出修改意见。发言人谈成绩要恰如其分、指问题要准确中肯，把评人和评事有机结合起来，做到评之有度、议之有序。提意见讲究分寸，提建议热忱、诚恳、务实，做到言之有理、言之有据，评出干劲、评出实效、促进工作。

敢于触及深层次问题。对述职评议对象执行宪法法律和人大及其常委会决议、决定情况以及依法行政、公正司法、履行职责和勤政廉政情况进行重点评议，有针对性地提出解决问题的办法和措施，推动国家机关工作人员进一步转变作风、依法行政、勤政为民、提高效率。

对述职评议对象进行民意测评。述职评议表决

赞成票未达到人大常委会组成人员半数以上者，要求其根据评议意见进行整改，并在适当时间听取整改情况报告。对整改不力者，建议县委或上级主管部门对其职务另行安排。对严重失职、渎职和严重违法违纪的干部，按法定程序予以罢免。同时，对在述职评议中发现政绩突出的干部，向县委及有关部门推荐，建议提拔重用。

扎扎实实整改落实是开展好述职评议工作的关键

制订整改方案。把整改落实作为解决问题、完善制度的“路线图”，就述职评议大会提出的意见、建议，要求述职评议对象认真梳理、分类归纳，结合个人述职报告和征求意见涉及的问题，认真听取所在单位班子成员和干部职工的意见、建议，从本职工作角度找定位、谋思路、聚重点，研究制订符合实际、切实可行的整改落实方案。

突出整改重点。建立健全整改落实制度机制，在解决群众反映最强烈、最关心的热点和难点问题上下功夫。坚持以为人民服务为初心、以经济社会发展为核心，做到“凡有条件的，要限期整改；暂时不具备条件的，积极创造条件尽快整改并向群众作出解释和说明”，不断提升人民群众的认可度和满意度。

跟踪督办到位。每年述职评议会议之后，人大常委会针对共性问题、难点问题，结合依法行政和行政执法责任制度的实施情况，形成整改监督合力，健全全过程跟踪监督机制，强化督促整改的约束力和持续性，确保督到位、办到位，展现人大新担当、新作为。

自新蔡县十六届人大一次会议以来，已召开常委会会议10次，对依法任命的18名国家机关工作人员进行了述职评议，形成视察报告8份、调研报告15份，对20个部门(单位)开展了工作评议，听取和审议了10个垂直管理部门的工作报告，受到社会广泛关注，得到县委充分肯定。通过开展述职评议工作，不仅让全过程人民民主的巨大优越性在人民群众实实在在的幸福感和获得感、满意度中得到更加有效彰显，而且进一步密切了国家机关同人民群众的联系、提升了党和政府在人民群众中的威信和形象，也进一步树立了人大机关的良好形象。👉

(作者系新蔡县人大常委会主任)

责任编辑/李东方

代表齐充电 履职显担当

○ 杜鹏举 杜卫萍

迟日江山丽，春风花草香。2023年4月26日~28日，三门峡市八届人大代表和基层人大干部在市委党校进行了为期3天的履职学习封闭培训。这是三门峡市八届人大换届后市人大常委会举办的首期代表培训班，也是在全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神的关键时期对新一届人大代表进行的一次全方位系统培训。

高度重视 精心筹划

2023年是三门峡市八届人大及其常委会依法履职的第一年。开展代表培训是市人大常委会今年的一项重点工作。市人大常委会主任栗金强多次强调，要把代表培训工作做好，让大家真正学有所思、学有所得、学以致用。市人大常委会机关也对本次培训进行了精心安排、认真筹备。

“什么是人大代表？如何当一名优秀的人大代表？如何提高人大代表的履职能力和水平？”在开班式上，三门峡市人大常委会副主任许胜高从正确认识人民代表大会制度、正确理解人大代表职务的内涵、正确面对人大代表肩负的重任等方面作了深入浅出的阐释。他强调：全体人大代表要增强责任感、使命感，重点在参与决策、监督促进、桥梁纽带、模范带头等方面发挥积极作用；要树立崇高的历史使命感和强烈的政治责任感，以主人翁的姿态充分发挥好人大代表的的作用，切实维护好党的利益、全局利益和人民利益，为推进社会主义民主法治建设、实现三门峡经济社会又好又快发展作出积极的贡献。

许胜高强调，全体学员要珍惜这次学习机会，严格遵守中央“八项规定”，认真遵守培训纪律要求。要通过学习，在思想上有启发、在学习上有所收获、在能力上有提高、在履职上有促进，把理论与实践、学习与应用很好地结合起来，把学习理论与学习借鉴他人的成功经验结合起来，紧密结合三门



履职学习培训班学员到灵宝市尹庄镇唐窑村开展现场教学

峡经济社会发展的实际，充分发挥自身业务特长和优势，积极探索履职的新思路、新途径和新办法，努力把代表职务执行好、把人民赋予的职权行使好。

名师授课 效果非凡

为了突出培训实效，三门峡市人大常委会专门邀请省、市知名专家学者为代表授课，邀请全国人大代表作履职经验交流发言。

河南省人大常委会委员、省人大法制委员会副主任委员王新民从人民代表大会制度和人大代表如何履职两个方面，作了一堂理论与实践相结合的现场授课，课堂气氛十分活跃，多次赢得热烈掌声。

全国人大代表、三门峡职业技术学院副院长万平从全国“两会”召开的重要性、会议取得的成果、会议的主要精神以及本人的履职情况等方面进行了深入细致的讲解。参加培训的人大代表纷纷表示，要以万平代表为榜样，深入践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的理念，擦亮代表身份、依法积极履职、开展代表活动、传递民心民声，不断提升履职能力。

“党的二十大精神解读”“乡村振兴‘一法一条

例’解读”“如何提出并写好建议、批评和意见”等课程同样精彩纷呈。专家们生动、全面的授课让各位代表的思想经历了一次全新的洗礼。课堂上，代表们时而认真记录，时而陷入思考，时而热烈讨论，学习氛围高涨。

一场丰富的知识盛宴让参加履职培训的代表们收获满满。对全过程人民民主的重要思想认识是否到位，代表履职相关的法律法规和业务知识是否全面掌握，代表的工作任务、工作方法有哪些，代表如何履职、如何按照宪法和法律赋予的职责，更好地发挥人大代表作用等一系列疑惑，在这次培训班上找到了答案。

实践课堂 别开生面

4月27日一大早，参加培训的代表们兵分五路，先后走进河南骏通车辆有限公司、中原黄金冶炼厂、戴卡轮毂等重点企业进行实地教学。他们深入灵宝市焦村镇西常册村、尹庄镇唐窑村进行实地参观学习。

“此次培训不但有内容丰富的课堂教学，还能深入企业、农村进行实地参观，既感受到了我市工业的蓬勃发展，也体会到了乡村振兴工作取得的显著成效。”市人大代表王锋义说，通过学习，有力地提升了自己的履职能力和水平。

“深入灵宝焦村镇和尹庄镇实地学习了乡村振兴工作之后，使我信心倍增，对今后工作如何开展有了更加明确的目标。”市人大代表、义马市泰山路街道人大工委主任赵明瑜说，作为一名基层人大代表，通过集中培训，系统学习了习近平新时代中国特色社会主义思想、推进实施全过程人民民主和人



民代表大会制度相关知识，受益匪浅。

经验交流 精彩纷呈

形式多样的培训为学员们创造了难得的交流沟通机会和平台，激励大家通过思想碰撞改进思维方式，深入学习，取长补短，共同提升。

“此次人大代表履职培训班为基层代表提供了难得的学习机会和平台。授课老师理论水平高、实践经验丰富。通过学习，使我增长了见识、开阔了视野、启迪了思维。”市人大代表、湖滨区交口乡富村村委委员张丹玉说，作为一名农村最基层的人大代表，将以此次学习为契机，学以致用，把所学知识转化为履行职责的能力，及时反映民情民意，切实为群众办实事。

“通过本次人大代表履职培训，认真学习了党的二十大精神，进一步提升了政治站位和履职能力、增强了责任感和使命感，充分认识到人大代表只有尽心、尽力、尽责去履职，才无愧于这一神圣职责。”市人大代表、河南振宇产业有限公司党委书记、董事长宋振廷说，作为一名非公企业代表，将把此次培训中学习到的指导思想与知识运用到生产生活工作中去，增强企业竞争力，创造更多的就业岗位，加强企业党建与红色文化事业发展，为乡村振兴和地方经济发展作出贡献。

“作为一名从基层干部中走出来的人大代表，我定立足工作岗位，深入一线联系群众，振奋精神干事创业，在乡村振兴这片热土上书写好履职答卷。”市人大代表、澠池县仰韶镇党委书记谢谦说，人大代表就要做人民群众的贴心人，当好群众与党和政府的连心桥，通过“充电蓄能”，用实际行动诠释人大代表的责任和使命，书写好振兴乡村的时代答卷！

新时代新气象，新征程新作为。通过培训，代表们对习近平新时代中国特色社会主义思想有了新的认识，对坚持和完善人民代表大会制度有了新的理解，对人大代表的地位和作用有了更准确的把握。大家纷纷表示，今后将把本次所学应用到工作中，密切联系人民群众，依法履行代表职责，为谱写中国式现代化的三门峡篇章贡献人大代表智慧和力量。👉

责任编辑/邵卫科

汇集群众“金点子” 凝聚发展新力量

○ 郭迪敏 杨 乐

“以前，我们这附近一个超市都没有，买个菜都要跑很远，特别不方便。现在，小区旁边建立了一个大超市，购物真是太方便了！”鹤壁市淇滨区天山路街道观景苑小区的王阿姨高兴地说。近年，天山路街道认真办理人大代表提出的“零距离”便民服务的建议，谋划实施了“家门口服务站”、金沙滩小吃街、“一刻钟生活圈”等一批利民、惠民项目，让群众生活更便捷、企业发展环境更优化。

——夯实基层基础，把联络站建好、管好、用好

按照规范化、制度化、常态化、融合化、信息化要求，高标准打造了涵盖“1+6”功能的人大代表联络站和全过程人民民主实践基地阵地。健全完善了街道人大工委的各项工作计划、制度、办理流程，统一印制《选民接待本》《代表履职手册》等，规范运行机制；开设“小许工作室”，化解矛盾，收集民意；创新设置“人大代表履职公示”专栏，将代表出席会议、参与视察调研等履职情况进行量化并向社会公示，进一步激发代表的履职热情。

——丰富实践载体，积极发展全过程人民民主

天山路街道商务中心区楼宇多、中小企业多、发展潜力大。人大代表联络站精准选取企业服务“小切口”，以“企业家沙龙”为载体，一月一主题，运用“2+5+N”（“2”，即人大代表联络站与新经济发展服务中心办公室牵头；“5”，即市场监管局、税务局、生态环境局、应急管理局、统计局配合；“N”，即人大代表、政协委员、企业家代表、社区（村）群众代表等）议事机制开展协商议事。

“随着商务中心区企业和人才的日益聚集，停车难、吃饭难问题也随之产生，来来回回转几圈都找不到停车位。”不少企业代表反映这些烦心事。天山路街道及时与区城管局对接，改造淇水大道停车点，有效缓解了停车难问题；建立淇滨区零工市场，每天发布招聘信息，解决用工难问题；打造金沙滩小吃街，解决企业职工中午吃饭难问题。同时，依托“企业家沙龙”这个活动平台，推动企业之

间互通信息、强化合作。2022年下半年以来，已招引86家企业入驻，助力商务中心区形成稳固的经济产业链。

——因地制宜创“双金”，服务企业百业兴

“我们属于小微企业，用房紧张，缺少业务洽谈空间。现在，商务中心综合服务中心专门为小微企业打造了环境优美、设施齐全的企业家会客厅，为我们会客洽谈提供了便利条件。”广利建筑公司的王经理笑着说。

为助推企业经济又好又快发展，天山路街道创新服务机制，建立了一个“金牌服务管家”服务一个重点企业、一个“金牌楼宇管家”服务一座大厦的服务团队，由街道班子成员担任“金牌服务管家”，助力解决企业发展中的困难和问题。

“金牌服务管家”党建项目以制度建设为保障、以活动开展为抓手，建立专班推进机制，做好企业服务团队的培训工作和街道招商引资、重点项目引进和大厦项目服务、培育工作。对企业反映的问题实行挂号、销号台账管理制度，建立问题收集→交办→销号工作流程，明确责任人和时限要求，解决一件、销号一件，形成“企业提困难→团队马上办→跟踪抓推进→案结求实效”的闭环服务模式，确保件件有回音、事事有着落。

——民事民意民定，共商、共治、共享

天山路街道坚持群众的事情由群众作主，每年组织召开民主议政会，审议、讨论办事处工作报告，表决民生实事项目。2023年，通过民主征集、民主筛选、民主审议、民主票决等程序，票决选出4件民生实事项目，制定实施方案，明确进度节点。组织议政员和群众代表进行全过程跟踪监督，着力打造宜居、宜业、宜游、宜养、宜学多元功能的城市生活模块，高标准打造龙门社区和莲花社区“一刻钟便民生活圈”示范点，让人民群众的幸福持续提升。👉

责任编辑/李东方

“五化”引领 问题共答

○ 苏锦峰

党的十八大以来，习近平总书记对公正司法提出新的更高要求，强调“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。近年，固始县人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想，探索法官、检察官履职评议监督新路径，注重凝聚共识、协调配合、过程务实、专业支撑、结果运用，重点抓牢“两官”履职评议的关键环节，坚持依法评议、民主评议，做到监督不办案、评议不干涉，推动法检“两院”进一步优化工作作风、加强队伍建设、提升司法公信力。

——坚持工作方案化，做到有的放矢

按照规则在先的原则，制定“1+N”工作制度，形成一套严格的操作流程。“1”，即一个方案，由人大常委会领导牵头组建综合协调专项小组、阅卷专项小组、庭审专项小组、测评专项小组，按照“准备动员→调查了解→集中评议→整改落实”的确定程序，合理设置评议内容、方法步骤和工作要求，通过问卷调查、民主测评、个别谈话、案卷评查、庭审评价等途径，对被评议者近3年来的履职情况进行清晰“画像”。“N”，即一套制度，制定《“两官”评议抽签办法》《庭审活动评分细则》《案件评审阅卷办法》等配套制度，确保评议的各个环节有章可循、有据可依，力求做到量化、客观。

——坚持抽取多样化，加大压力传导

采取“随机+定向”的方式抽取评议对象。根据法检“两院”提供的人员名单，按照审判和检察职能，分别以姓氏笔画为序排列、编号，通过随机方式，在大家监督下抽取评议对象。对参加过评议的，单独成组纳入抽取范围，从中再抽取1名，并把与全县中心工作密切相关的业务庭室作为定向评议对象。通过实行多样化的抽取机制，扩大了评议覆盖面，将法检“两院”的内设机构、乡镇法庭均包含其中，防止侥幸心理和一次抽中后的过关思想。特别是根据工作需要，由人大常委会主任会议研究确定定向目标，更好地体现了人大监督向中心聚

焦、为大局出力的履职担当。

——坚持评查专业化，力求客观公正

“两官”履职评议工作的法律性、专业性强。固始县人大常委会根据这一实际情况和特点，采取3个“+”的运行机制，既解决了人大专业力量不足、专业能力不够的问题，又通过以“案”评“官”、精准“画像”保证了评议结果的客观公正、使人信服。一是通过“建库+抽取”建立团队。组建专门的法律人才库，每次评议从中抽取6人组成评查小组，涵盖法院、检察院、公安、司法、律师、人大代表等各领域人才，签订纪律保密承诺书并进行相关专业知识的培训。二是通过“抽阅+调阅”进行评卷。聚焦每个评议对象，抽取不少于10件近3年来主办的案卷卷宗，其中包括类案3件案卷作为必查内容。根据评卷办法和评分标准，依法依规对案件质量进行封闭式评查，逐案评定等次，形成案件质量报告。三是通过“旁听+回看”观摩庭审。组织常委会组成人员、人大代表、群众代表旁听2场庭审情况，随机回看3场~5场庭审录像，着眼形象言行、驾驭能力、程序遵循、秩序维护等方面，按照47个小项扣分标准逐场打分，确保充分反映庭审全貌。对依法不公开和正在审理办理中的案件不纳入评议范围。

——坚持过程民主化，突出问需于民

在评议实践中，固始县人大常委会坚持把全过程人民民主理念贯穿“两官”履职评议始终。一是敞开大门“听”。评议对象确定后，通过县电视台、县融媒体中心、县人大微信公众号和法检“两院”网站向社会公告评议对象名单，引导社会各界广泛参与“两官”履职评议活动。二是议题下沉“访”。评查小组深入人大代表联络站、全过程人民民主基层示范点等平台载体，坚持问题导向，通过座谈、走访、调研、问卷调查等方式，就评议对象依法办案、司法廉洁、个人作风等方面客观、全面地了解情况，为集中评议和撰写评查报告掌握第一手资料。三是闭门测评“谈”。分别听取法检“两院”班子成员、单

位同事、庭室负责人、助理书记员的意见、建议，从工作能力、履职情况等方面对评议对象逐一打分。四是集体行权“议”。县人大常委会会议集中听取评议领导小组工作情况报告和评议对象履职情况报告，把民主测评、案卷评查、庭审评价得分情况作为集中测评的重要依据，避免了常委会组成人员凭印象、凭名气、凭履职报告打分。

——坚持整改实效化，深化以评促改

固始县人大常委会根据履职评议情况和满意度测评情况，分个性、共性和改进意见三类提出评议意见和整改措施，分别交法检“两院”和评议对象进行整改，要求在3个月内书面报告整改落实情况。建立工作台账，加强跟踪监督，适时开展评议整改“回头看”，进行“点穴式”回访，做到有头有尾、善始善终。同时，注重强化评议结果的运用，每年评议结束后，及时将评议结果上报县委并备案相关部门，作为人大决定任免干部的参考依据，并推动评议结果与法检“两院”内部考核挂钩，作为年度绩效考核的重要依据，进一步增强了人大监督的刚性。

公正是司法的灵魂，也是人民群众关注的焦点。经过4年来的实践探索，固始县人大常委会的“两官”履职评议工作拓展了人大监督的载体和抓手，让监督的着力点更实、更准，统筹了人大法律监督、工作监督与对所任命人员的履职监督，实现了从“任前”到“任后”监督触角的延伸，回应了人民群众对公正司法的关心与期待。经过履职考评，“两官”对人民负责、受人大监督的意识不断增强，头上多了一道“紧箍”，履职行为更加规范，公正司法更加自觉。尤其是通过类案评查，“两官”行使自由裁量权时更加谨慎、办案质效明显提升。对法检“两院”而言，人大加强监督，有助于“阳光司法”的实现，有助于多视角检视队伍、发现问题、促进提升，助推司法队伍建设规范提升。人大开展“两官”履职评议的过程是人大与群众、法检“两院”与群众、人大与法检“两院”深入互动的过程，是支持与监督的过程，彰显了“职责不同、目标一致，方式不同、结果一致”的履职追求，监督效果、民主效果、法律效果、社会效果相得益彰。通过开门评议，也促进了以案释法、普法宣传的深入推进，营造了寓支持于监督之中的良好社会氛围。👉

（作者系固始县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

近年，襄城县人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 全过程人民民主重大理念，聚焦民主选举、民主协商、民主决策、民主监督、民主管理各个环节，不断丰富民主形式，有序扩大民主渠道，健全吸纳民意、汇集民智的制度机制，积极探索全过程人民民主的基层实现形式，推动人大制度优势转化为基层治理效能。

民事民提 提升民情参与率

民之所需，行之所至。襄城县人大常委会按照“主动找建议”和“收集多渠道”两种思路，努力推动形成“固定+流动”“线下+线上”的社情民意收集网，开通群众诉求表达“直通车”、架起为民排忧解难“连心桥”。

编制人大代表活动小组。按照人大代表居住地之间交通状况、区位特点以及代表职业属性等类别，指导乡镇人大主席团统一划分人大代表活动小组，加强以区域联络、管理快捷为基础的代表活动小组规范化建设，推动“代表进网格”与“村级网格化管理”相结合，实现人大代表力量与基层治理工作力量协同。

拓展人大代表联络阵地功能。依托人大代表联络站、全过程人民民主基层示范点阵地载体和“人大代表活动日”机制载体，持续提升代表工作的主动性。每月围绕事关全县重大问题、热点问题和民生实事，按照“人大代表主题活动月”工作安排，组织代表开展集中接待、入户走访等联系活动，倾听群众意见、建议。

优化人大代表工作方法。将每月15日确定为“人大代表活动日”，开展“人大代表主题活动月”活动，设立代表小组微信工作群，并将代表小组二维码张贴至各村室醒目位置，大力推行“码上亮身份、码上提建议”行动，实现“好事快提、好事快办”。人民群众可以通过手机扫码进入各代表小组微信工作群，向人大代表反映情况、提交意见和建议，实现反映问题“全天候”“零距离”。

民事民议 提升民事商议率

商以求同，协以成事。襄城县人大常委会充分发挥基层人大代表与村民代表、网格工作者、“两委”干部交叉的实际优势，积极引导人大代表融入基层治理，深化、拓展多方会商模式，建立起以人

民事民提 民事民议 民事民决 民事民评

○ 胡德强

大代表、村(社区)干部、村民(居民)代表为主体,职能部门适时参与的多元主体议事架构,努力在基层小事中找到“最大公约数”,让群众真正成为全过程人民民主的最广泛参与者和实践者。指导乡镇人大成立教育、交通、医疗等多个研讨小组,与代表活动小组有机嵌合,分类梳理、汇总民声民意和调研情况,完成调研成果分行业、分领域研讨任务,完善调研报告并明确建议内容,“让专业人干专业事”,提升研讨的针对性和精准度。2023年3月,在“人大代表活动日”中,将排查基层矛盾纠纷作为工作主题,组织人大代表协同基层工作力量深入田间地头、村民家中与群众拉家常、谈问题、找方法,以乡镇人大为单位形成矛盾清单台账,并邀请司法专业人员开展法律援助进基层活动,帮助群众调解、化解矛盾纠纷23起。

民事民决 提升决策正确率

聚众而议,议而有决,让群众真正成为经济社会高质量发展的最终决定者和最大受益者。襄城县人大常委会连续两年实施民生实事项目人大代表票决制,差额票决产生年度民生实事项目并形成决议,制订年度民生实事项目监督工作方案,成立推进年度民生实事项目监督专班,由常委会副主任担任专班长,开展现场监督;单月主任会议、双月常委会会议听取年度民生实事项目推进情况汇报,邀请代表列席、公民旁听常委会会议,将民主决策、民主监督贯穿为民办实事的全过程、各方面。此外,用好“人大代表活动日”工作载体,指导乡镇人大主席团适时举办选民代表、人大代表、政府职能部门负责人参加的“圆桌会议”,广泛征求意见,丰富调研成果,真正实现民主决策、科学决策,让决策成果人人共享。

民事民评 提升群众满意率

人民群众说好,才是真的好。全过程人民民主

的基层实践是一场特殊考试,人民群众是阅卷人。襄城县人大常委会不断探索民主监督新模式,更好地将人民群众的操心事、烦心事、揪心事变成高兴事、舒心事、幸福事。

规范建议办理程序。指导乡镇人大主席团根据集体讨论和研判结果,按照“小事快办、重点突出、先易后难、梯次推进”的原则,选取人民群众呼声高、可操作性强的建议作为闭会期间的人大代表建议提出,参照《襄城县人大常委会办公室关于加强闭会期间人大代表建议、批评和意见办理及督办工作的实施意见》推进政府有关部门扎实办理,着力提升办理质效。

依法行使监督职权。指导乡镇人大主席团根据代表建议情况和“人大代表主题活动月”工作安排,听取和审议政府各职能部门负责人专题汇报,组织人大代表进行综合测评并现场反馈意见。围绕县委中心工作,在广泛调研、听取汇报的基础上,对进展缓慢、工作不力的相关部门开展专题询问,邀请公民代表旁听询问会,提升监督刚性。2023年,启动员额法官、员额检察官履职评议工作,着手对任命的国家工作人员进行年度履职评议,吸纳人大代表、企业人士等组成社会调查小组,广泛参与各项履职评议工作,形成对“一府一委两院”工作的长效监督,让群众监督贯穿经济社会发展的各个方面。

加强建议跟踪反馈。在“人大代表活动日”,组织人大代表听取政府对建议办理情况的汇报,并围绕领导重视、办理态度、面商沟通、答复质量、落实情况等方面对建议办理情况进行满意度测评,实行“即提即办”机制,压缩办理时限、提升办理质效。以书面交办、跟踪督办、电话抽访、走访调查等方式,及时了解建议办理进度和存在的问题,必要时开展现场督办或“回头看”,督促承办单位认真解决,逐一“销号”,确保民意诉求得到落实。👉

(作者系襄城县人大常委会主任)

责任编辑/李东方

代表联络点 服务“零距离”

○ 李增强

“这几天，我家麦田里出现了小面积的赤霉病，不知道该怎么防治。”

“你到农资门市部购买43%的戊唑醇悬浮剂20毫升~25毫升，加入25%的吡蚜酮悬浮剂15毫升~20毫升，再加入磷酸二氢钾100克~150克，兑水50公斤，均匀喷雾就可以有效防治。”

“马上春烟开始移栽了，移栽前都需要注意哪些问题？”

“采用‘膜上栽’方式，要求适度深栽，穴深约15厘米，做到移栽后畦面不见叶。移栽时，要施足穴肥，确保烟苗根系与土壤充分接触。移栽后，浇足定根水，促进烟苗尽早返苗。”

“去年，我种了5亩小辣椒收入了3万多元。不知道今年种植行情啥样？”

“这要根据市场行情，谨慎种植，避免盲目跟风造成不必要的损失。”

……………

2023年4月25日下午，在郟县长桥镇渔东村人大代表联络点——陈国占家的小院里，县、镇两级人大代表和农技专家、选民代表、村民群众20多人围坐在一起，谈民生、话平安、论“五星”支部创建，现场你一问我一答，其乐融融。

陈国占是郟县十六届人大代表、渔东村党支部书记。他家是

长桥镇设立的13个“农家式”人大代表联络点之一。2022年8月，长桥镇为充分发挥基层人大代表作用、提升代表履职能力，创新工作思维，将人大代表联络点位置前移，将民主触角延伸至末端，解决选民关注的热点、难点问题。

近期，陈国占在走访选民时了解到大家对小麦病虫害防治、烟叶移栽技术和小辣椒种植前景存在疑问，就及时联系镇农技指导员刘建峰和烟叶技术员秦军正到村现场答疑解惑。

长桥镇创新“以家(企)建点、站点结合”的模式，目的是进一步深化人大代表联系选民工作机制，就地方便附近代表联系群众、吸引选民反映诉求，切实打通代表联系选民的“最后一米”，实现“零距离”面对面服务选民群众。

2022年以来，长桥镇人大主席团着力推动人大代表联络站向村庄、企业延伸，进一步扩大地域覆盖、人员覆盖和工作覆盖，积极实施人大代表联络点建设，搭建代表履职新平台、丰富活动新载体，从全镇103名市、县、镇三级人大代表中选出责任心强、勇于担当、热心助人、群众信任的代表，按照各自选区设立13个区域型人大代表联络点，通过悬挂联络牌、发放联系卡等形

式，挨家挨户走访选民。通过扫码、走访、活动日等渠道，引导选民“进家里”、到企业反映民情民意、提出意见和建议。

2023年，为配合“五星”支部创建，长桥镇把民主程序延伸至基层末梢，深入千家万户，打通服务选民的“最后一米”，在13个区域型人大代表联络点开展双月25号代表活动日活动。在代表活动日，人大代表现场听取群众意见、解答群众问题。同时，人大代表利用农闲、夜间深入农家了解收集社情民意，解决群众的急难愁盼问题。

“只有真正深入基层、融入群众、接好地气，才有信心和底气访难问计、纳言献策，推动更多惠民实事落实、落地，切实把人民代表大会制度优势转化为乡村治理效能，助推高质量、跨越式发展。”陈国占说。

为了保障好人大代表联络点工作的日常开展，郟县长桥镇人大主席团制定完善了各项规章制度，配备了相关硬件设施，通过代表联络点的规范化运行，将联络点建设成为宣讲政策法规的窗口、搜集社情民意的桥梁、助推乡村振兴的阵地、监督工作落实的平台、化解矛盾纠纷的哨点、服务人民群众的场所。👉

责任编辑/邵卫科

河南金融业现状及改革发展建议

○ 徐诺金

金融业在现代经济生活中的地位很重要。习近平总书记对金融的定位和重要作用作出了系统的重要论述：“金融是现代经济的核心，是国家重要的核心竞争力。金融改革发展是国家改革发展的重要内容，金融安全是国家安全的重要组成部分。金融和实体经济是共生共荣的关系。实体经济是金融的根基，金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职，是金融的宗旨，也是防范金融风险的根本举措。防范化解金融风险，特别是防止发生系统性金融风险，是金融工作的根本性任务，也是金融工作的永恒主题。”河南金融业种类全、机构多、规模大、发展快、经营稳。金融业作为现代经济的核心和支柱，对河南经济社会发展具有重要的战略意义。

河南金融业发展现状

——组织体系日益完善，但影响力有待提升

河南金融机构种类涵盖银行、证券、保险、信托、基金、资管、消费金融、商品期货、区域股权交易等领域。截至2023年4月末，河南银证保法人机构共238家，其中城商行2家、农商行105家、农信社30家、村镇银行86家，12家全国性股份制商业银行已全部落户河南。至2023年第

一季度，全省地方性金融组织法人机构共767家，总资产2657.4亿元。其中，融资担保机构265家、小额贷款公司233家、地方资产管理公司2家、融资租赁公司27家、商业保理公司15家、典当行224家、区域性股权交易市场1家。但是，河南缺乏具有较强影响力和竞争力的地方金融龙头企业。截至2022年年末，河南在A股市场上市的金融类企业只有3家，分别是中原银行、郑州银行和中原证券，在全国范围内仍处于较弱的位置。

——金融总量连上台阶，但支持实体经济的力度仍有待加大

“十三五”时期，河南省金融机构存贷款规模持续较快增长，本外币存款余额连上5万亿元、6万亿元、7万亿元、8万亿元4个台阶；各项贷款先后突破3万亿元、4万亿元、5万亿元、6万亿元大关。社会融资规模快速扩张，2019年全省增量首次突破1万亿元，2020年达1.2万亿元，持续位居中部六省首位。2021年、2022年，全省本外币存款余额分别为83456.2亿元、93173.1亿元，分别增长7.6%、11.6%；两年的各项贷款余额分别为70540.8亿元、76075.6亿元，分别增长10%、7.9%。

虽然金融规模增长较快，但是与河南在全国的地位与经济规

模不相匹配。根据中国人民银行统计数据，截至2022年年末，河南省金融机构本外币存款余额和贷款余额占全国比重均为3.6%，均低于经济规模占全国比重5.1%。截至2022年年末，河南省金融机构本外币存贷比为81.7%，低于全国平均值82.8%。河南省金融机构本外币贷款余额与地区生产总值之比为124%，远低于全国平均水平176.8%，也低于中部六省平均水平139%。

——发展位次保持平稳，但增速放缓

“十三五”时期，河南省各项存款余额稳居全国第9位，居中部六省首位，各项贷款余额居全国第8位，均较2015年年末前进3位。余额存贷比居全国第22位，较2015年年末前进2位。社会融资规模增量居全国第7位，较2015年前进2位。保险业原保费收入居全国第4位。2021年，河南省相关金融指标发展位次保持稳定，但增速相比中部其他省份落后，存贷款增速均居中部六省末位，且低于GDP规模相近的浙江、四川。

——融资结构明显优化，但仍任重道远

“十三五”时期，河南省信贷结构不断优化，基础设施等重点领域和“三农”、民营小微企业等薄弱环节信贷投放力度不断

加大。三次产业贷款余额占比由2015年年初的6.1:42.2:51.7转变为3.5:28.9:67.6,服务业贷款占比提高16.1个百分点,绿色、科技领域信贷供给进一步强化。直接融资占比从2015年不足10%稳步提高到2020年的20%左右。但是,河南省资本市场建设仍相对滞后,市场主体数量和质量有待提高。截至2023年4月底,在A股市场上市的河南企业共有107家,排名全国第12位,总市值14445.1亿元,占A股总市值的2.2%,低于河南经济规模占全国的比重5.1%。在科创板市场上市的河南企业共有5家,总市值为299.4亿元,占科创板总市值的比重仅为0.5%。河南省上市企业以传统产业为主,高新技术产业、战略性新兴产业、现代服务业等新动能领域的企业占比较低,上市企业结构和质量有待优化。

——金融改革持续深化,但大而不强问题仍然存在

“十三五”期间,河南金融的改革创新力度明显加大,打造出享誉全国的4张河南金融名片:全国首个国家级金融改革试验区——兰考县普惠金融改革试验区2016年12月成功获批,形成了普惠金融“一平台四体系”兰考模式;金融扶贫“三中心四体系”卢氏模式全国推广;民营和小微企业金融服务“百千万”三年行动计划获全国人大肯定;“多元融资、服务高效、一体联控”自贸金融服务体系也享誉全国。

2022年,中原银行吸收合并洛阳银行、焦作中旅银行、平顶山银行工作顺利完成,创造了我国金融业改革化险中耗时最低、成本最低、过程最稳的案件,得

到银保监会的充分肯定。但是,总体比较起来,河南金融改革滞后,创新不足,金融大而不强的问题仍然比较突出。

——金融风险有序释放,但潜在压力仍然较大

河南金融风险总体上呈现点多、面广、时间长、成因复杂、燃点低等特点。全省银行业不良贷款率高于全国平均水平。村镇银行存在存贷比低、管理弱的问题。非法集资存量案件多,化解难度大。各种金融违法违纪案件仍时有发生。近年,改革化险力度大,先后通过推进农信社改革、中原银行的吸收合并,加大金融犯罪打击力度,金融风险总体呈有序释放态势。但由于经济仍未步入常态,下行压力仍在增加,金融风险的潜在压力仍不能低估。

改革发展建议

为锚定“两个确保”、落实“十大战略”,河南金融应围绕做大总量、做优结构、补齐短板、加快改革、吸引人才等五个方面发力,聚焦经济高质量发展和新发展格局,瞄准“大消费、新基建、高科技、城镇化、新业态”等关键领域,以金融改革、金融服务、金融安全为关键支点,朝着方便、高效、安全的现代金融体系目标,实施“五大金融战略”,以金融高质量助力经济高质量发展。

——“金融豫军”做强战略

一是规范重构金融控股集团。按照最新监管标准要求,通过整合重组等方式组建省属国有金融控股集团,实现产业资本与金融资本深度融合,为河南区域

发展战略提供重要支撑。

二是优化重组地方法人金融机构。加快推进农信系统改革,坚持市场化、法治化方向,以资本为纽带,淡化行政管理,强化服务职能,强化支农支小市场定位,通过增资扩股、法人重组等方式增强农信机构资本实力,健全法人治理结构,做大做强全省农信系统。做好中原银行、郑州银行改革发展的“后半篇文章”,着力理顺体制,强化监管,完善内控,支持城商行做大做强做优。支持地方法人证券、期货、保险等金融机构创新发展,提高竞争力和品牌影响力。

三是积极布局多元化金融业态。积极发展基金、创投、离岸金融、金融租赁、消费金融、汽车金融、供应链金融、货币经纪公司等新兴金融机构。抢抓国家扩大金融业对外开放的机遇,大力引进外资金融机构。积极培育壮大本土金融科技企业。继续推进郑东新区金融集聚核心区建设。

——金融服务做好战略

聚焦新基建、新产业、新技术、新业态、新模式发展,充分运用结构性货币政策工具、财政奖补、税费减免、贷款贴息、担保、风险补偿等激励引导措施,着力强化区域发展、财税、金融、产业、就业政策协同,加快搭建信用信息、融资对接、中介服务平台,积极谋划一批金融改革创新区、示范区,从重创新、调结构、降成本、促开放方面发力,支持国内国际双循环,改进提升金融服务实体经济质效。

一是聚焦“优势再造”“换道领跑”战略,支持制造业高质量

发展，重点推动制造业金融。鼓励金融机构创新金融产品和服务方式，加大制造业中长期贷款投放。支持符合条件的制造业企业通过股票和债券市场融资。努力实现制造业金融服务增量扩面、提质降本，助力河南制造业加快迈向中高端。

二是聚焦数字化转型战略，支持“新基建”和数字经济发展，重点推动数字金融。引导鼓励金融机构抓住河南省创建国家试验区建设的机遇，充分利用5G、区块链、云计算、人工智能等技术，积极打造综合性数字金融服务平台，支持金融机构加快数字化转型。

三是聚焦乡村振兴战略，重点推动普惠金融发展。以数字普惠金融为重点，完善配套政策措施，加大“一平台四体系”兰考模式在全省的复制推广力度。

四是聚焦两个“毫不动摇”，激发市场主体活力，重点推动民营小微金融。深化主办银行服务，鼓励银行尽快设立小微金融服务中心，推动民营小微企业金融服务增量扩面、提质降本。完善贷款担保和风险补偿机制，建立敢贷、愿贷机制，提升会贷、能贷能力。

五是聚焦制度型开放战略，打造内陆开放高地，大力推动自贸金融建设。深化河南省多元融资、服务高效、一体联控的自贸金融服务体系。构建自贸试验区进出口企业二元多维评价体系，推广“信贷+信用”普惠金融服务模式，大力推动跨境金融区块链服务平台试点应用，提高跨境融资效率。加快复制、推广成熟自贸金融经验，加大改革创新，

推动贸易和投资便利化自由化。

六是聚焦绿色低碳转型战略，着力黄河流域保护治理，重点推动绿色金融发展。以黄河流域生态保护和高质量发展战略为契机，探索申建绿色金融改革试验区，运用绿色信贷、绿色保险、绿色股权融资工具，引导更多资金流向绿色产业。

七是聚焦文旅文创融合战略，重点推动文化旅游金融。积极创建国家文化与金融合作示范区，深化“文化+金融”融合发展，助力提升黄河文化影响力。

八是聚焦创新驱动战略，重点推动科技金融。以郑洛新国家自主创新示范区和国家级高新区为重点，搭建服务平台，完善中介体系，创新科技金融产品，构建多层次、多渠道、覆盖科技企业成长全过程的投融资服务体系，促进高新技术产业发展。

九是聚焦现代商贸物流体系建设，重点推动供应链金融。以信用体系建设为基础，创新更多直达各流通环节经营主体的金融产品。

——资本市场拓展战略

一是加强市场主体培育。加快完善现代企业制度，引导金融机构做好直接融资培育和辅导，鼓励企业充分借助多层次资本市场进行融资。

二是大力引进设立各类基金。鼓励社会资本积极参与各类政府产业引导基金，推动设立一批风险投资基金、创新基金、私募基金等机构。鼓励创业投资基金开展早期投资、长期投资，带动创新资本形成，进一步拓宽投融资渠道。

——金融风险防控战略

一是完善地方金融管理和监督。加强地方监管能力建设，补齐制度短板，加大监管处罚问责力度，提高监管有效性和震慑力。

二是完善地方法人治理结构。督促地方法人金融机构加强全面从严治党、全面从严治金，完善法人治理，规范股权管理，严格明确“三会一层”和内设机构的职责边界，做到稳健规范经营。

三是有效防控企业债务风险。摸清底数，动态跟踪，统筹推进，督促企业盘活有效资产，做好信息披露和偿付预案，防范企业风险跨领域、跨行业传染发酵。

四是夯实地方政府属地风险处置和维稳第一责任。“一行(社)一策”稳妥做好高风险中小金融机构风险化解处置及改革。严厉打击恶意逃废债行为，维护良好金融生态环境。

——金融人才充实战略

聚焦“人才强省”战略，建立健全金融人才的培养、引进、使用激励机制。

一是出台住房、子女入学、医疗、社保、税收等方面的吸引高端金融人员优惠政策。

二是制定政府序列金融专业干部培养计划，探索中央金融监管部门和金融机构总部与河南省双向交流挂职机制，充分发挥市县金融分管副市(县)长作用，着力培养协调管理能力。

三是引进充实省市县三级国有企业、融资平台金融人才，提升运用金融发展经济的能力。👉

责任编辑/邵卫科

地方立法践行全过程人民民主的“三个维度”

○ 周天泓

党的二十大从全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的战略全局出发，对发展全过程人民民主、坚持全面依法治国作出重大部署。地方立法作为中国特色社会主义立法体系的重要组成部分，是保障人民当家作主、推进全面依法治国的重要方面，是社会主义民主政治建设的重要内容。站在新的历史起点上推进地方立法，必须把全过程人民民主具体地、现实地贯穿立法工作的全过程、各环节，不断发展丰富全过程人民民主的理论内涵和制度形式，为实现中国式现代化提供强有力保障。

立法格局维度： 体现最广泛的民主

始终坚持党的领导。地方立法工作贯彻全过程人民民主，必须始终坚持党的全面领导这一最高政治原则。要进一步明确党委领导立法工作的重点、方式和方法，细化并完善党委审定立法规划计划、交付立法任务、研究决定重大问题等立法工作体制机制。人大常委会党组要严格落实党中央关于加强党领导立法工作的意见，从立法计划的制定到立法中的重大问题、重要环节，都要及时向党委请示报告，全面反映人大代表和人民群众对于立法的意愿和呼声，丰富党委听取群

众意见的渠道，使党的立法决策建立在广泛的民意基础之上。一方面，要充分发扬党内民主，尊重党员主体地位，保障党员民主权利，确保党的立法决策充分体现党内民主、党内共识；另一方面，要善于正确集中，把各种分散意见中的真知灼见提炼概括出来、有效集中起来，作出科学决策并保证得到迅速有效执行。

始终坚持人大主导。人大主导是地方立法获得正当性和公正性的基础。人大要切实主导地方立法工作的方向、进程、节奏，在“立什么法”和“怎么立法”上充分掌握主动权。要加强对立法项目确定的主导。在编制立法规划和计划时，要紧扣党委中心工作、紧盯社会治理之需、紧贴人民群众期盼，加强项目论证和协调。要加强对法规起草的主导。严格按照立法计划推进立法项目，督促各有关部门做到任务落实、时间落实、组织落实、责任落实。注重提前介入政府有关部门的法规草案起草工作，牢牢把握立法工作进程，保证立法工作进度。对综合性、全局性、基础性的法律草案，可由人大相关专门委员会或常委会工作机构牵头组织起草。要加强对审议修改的主导。加强立法调研，为立法审议搜集第一手材料。对立法过程中出现的重大问题、重大事项，

特别是法规涉及的管理体制、机构编制、专业分工、职责要求、经费保障、法律责任等重点问题，要充分发挥协调作用，加强与政府及其有关部门的研究沟通，确保问题得到有效解决。

始终坚持政府依托。充分发挥政府的依托作用，有助于保证立法的专业性、针对性和可行性。政府部门要充分发挥信息优势和专业优势，扎实做好立法的基础性工作。司法行政机关要加强事前审查，确保法规项目合宪合法，同时做好协调工作，及时就立法工作分工、立法过程中的重大争议进行沟通，达成共识。法规草案起草部门要严格落实年度立法工作计划，压实工作责任，强化人员保障、时间保障、任务保障、经费保障，按时完成立法调研和法规草案起草工作以及征求意见、咨询论证、修改调整等工作。在人大常委会开展立法过程中，政府有关部门要强化协同意识，全力协助、配合人大起草法规，并在人大立法调研、审议和立法后评估过程中积极提供工作支持和意见反馈。

始终坚持各方参与。全过程人民民主要求参与立法的主体具有广泛性，能够全面代表和反映各方面的利益诉求。要持续拓宽民主参与渠道，确保立法各环节都能听到来自群众的声音。不断

完善政协委员、民主党派、工商联、无党派人士等特定主体参与立法协商的工作机制，充分吸收各界的意见、建议。建好、用好基层立法联系点，建立健全联系点的领导、运行、意见征求等工作制度，让民主与智慧在立法进程中持续闪光，让立法之路满载民情民意。充分发挥人大代表在立法决策中的作用，统筹议案、建议办理与立法规划计划编制工作，注重把反映人民关心关切、关系群众切身利益且具有立法可行性的重大立法项目列入立法计划，密切人大及其常委会同代表的联系，推动代表深度参与人大立法工作。

立法过程维度： 体现最真实的民主

认真执行民主立法各项制度。完善的民主立法制度是立法工作实现全过程人民民主的重要保障。经过长期坚持不懈地改革创新，地方人大及其常委会普遍建立了体系性的民主立法各项制度，法规公开、论证、听证、咨询、评估等工作机制不断完善。开展地方立法，要始终坚守民主原则，持续用好民主立法各项制度，严格遵守民主立法各项程序，使人民群众能够真实地参与到地方立法工作中。

持续完善民主立法过程。推进民主立法必须始终坚持问题导向，持续完善民主立法运行机制，确保立法过程民主。比如，针对网络公开征求意见工作中存在的群众参与积极性不高、意见分散、参考价值低等问题，要进一步优化环节设计，创新运用及时高效的大众流行网络对话互动

方式，提高公众参与立法的热情。针对群众立法意见、建议处理存在随意性、采纳反馈机制不完善的问题，要建立严格的民意收集、采纳和反馈闭环机制，明确各环节操作规范，强化制度刚性约束，努力提升公众参与立法实效。

妥善处理不同利益诉求。推进民主立法，就要在立法过程中体现广大人民的根本利益，同时兼顾不同方面的具体利益，找到“最大公约数”。要把广大人民的根本利益与个体利益、部门利益区别开来，妥善处理不同社会群体和阶层之间的利益关系，确保公民的合法权利不受侵害，让绝大多数人的利益在法规中最大限度地得到实现。适当照顾弱势群体的特殊利益，相对缩小其与强势群体的利益差距，从而使法规既反映大多数群众的普遍愿望，又照顾部分群众的特殊要求。要强化立法协商互动，对争议焦点或分歧较大的问题，探索专题审议机制，组织政府部门、利益相关方、群众代表等展开深入讨论，引导各方达成立法共识。

立法结果维度： 体现最管用的民主

坚持聚焦群众关切。要始终遵循以民为本、立法为民的原则，主动深入群众，准确了解人民所思、所愿、所盼，科学分析立法需求，把立法资源向改革和民生领域倾斜，优先选择与群众生活关系密切、社会普遍关注的立法项目，切实把改革发展需要同保障人民共享发展成果有机统一起来。要坚持以人民群众普遍关心的问题为重点，推进法规起

草、修改、审议工作，用实实在在的立法成果增强群众的获得感、幸福感、安全感。

充分保障人民权利。要在立法理念上实现由以政府权力、公民义务为本位向以公民权利、政府责任为本位的转变，处理好公权与私权、权力与责任的关系，维护和促进社会公平正义。立法在设定禁止性、限制性、处罚性条款时，要始终把公民权利保障摆在优先位置，科学合理地规定公民、法人和其他组织的权利和义务，加强对行政权力的规范与控制，准确把握行政管理便利与公民权利保护之间的界限，确保不与《民法典》《行政处罚法》等法律法规对私权利保护的有关规定相冲突。

大力抓好法规实施。要将保障地方性法规落地、落实作为衡量立法质量和水平的关键标准，使立法的民主成果切实转化为人民福祉。多渠道、多途径强化宣传，讲好人大故事、立法故事，充分展示社会主义民主政治的优越性。政府及其有关责任部门要及时制定地方性法规实施方案或者实施办法，细化责任单位、任务清单和工作要求，确保法规顺利实施。法规明确要求制定配套制度、措施的，政府应当及时落实。人大要运用好执法检查等刚性监督方式，敢于较真碰硬，及时发现和纠正法规实施中存在的问题和不足。要对地方性法规的实施情况进行跟踪调查和综合评判，检验其是否管用、适用、好用，及时提出改进执法、修改完善法规的意见、建议，为适时进行修改完善打好基础。

责任编辑/李东方

浅谈政府规范性文件备案审查“关口前移”

○ 郑改民 姚振勇

党的十八届四中全会作出的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确指出：“加强备案审查制度和能力建设，把所有规范性文件纳入备案审查范围，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。”这对新时期人大开展规范性文件备案审查和政府规范性文件的制定工作都提出了新的要求。

对规范性文件进行备案审查，是宪法赋予各级人大常委会的法律监督职权，是法律监督的重要组成部分，是各级人大常委会经常性监督的一种工作形式，对于保证宪法法律在本行政区域内正确贯彻执行、维护国家法制统一至关重要。地方人大常委会依法开展规范性文件备案审查，对于维护党委形象、推进“一府一委两院”依法履职、维护人民群众合法权益有着十分重要的意义。如何进一步加强和改进地方政府规范性文件备案审查工作？笔者认为应当做到以下几点。

——正确认识规范性文件备案审查工作的重要性

政府的规范性文件是具有普遍约束力、在一定期限内反复适用的公文，一旦实施，将产生强制力和约束力，事关人民群众的切身利益，事关社会治理能力提升。因此，政府在出台规范性文

件前应充分考量群众利益，必须严把法律关、政策关。人大常委会对政府规范性文件进行备案审查，可以有效消除政府既当“运动员”又当“裁判员”的弊端。人大常委会在对政府规范性文件进行备案审查过程中，发现规范性文件同宪法、法律、行政法规相抵触的，依法予以纠正或撤销，既是规范政府行为、维护宪法权威、维护法律尊严，也是维护人民合法权益、维护法制统一的重要防线。所以，无论是从践行全过程人民民主、推进民主法治进程方面，还是从坚持以人为本、人民至上、依法监督方面，人大常委会都要充分认识加强备案审查工作的重要性，认真把好这一法律关隘，筑牢维护人民利益这道防线。开展规范性文件备案审查也是加强人大自身建设的必然要求。打铁还需自身硬。备案审查工作人员必须具备过硬的法律知识和从业素养，才能既堵塞法律漏洞又坚持原则，体现人大监督的实效性。

——正确把握规范性文件备案审查的实质

一些基层人大或政府工作的同志认为：备案审查是一个“高大上”的工作，专业性强、业务标准高，不敢轻易涉足；政府的规范性文件是经过认真研究后出

台的，报人大备案审查只是走走程序，没必要太认真、太较真；备案审查是人大常委会法工委的事情，其他工作机构没有必要开展这项工作。

笔者认为，以上这些认识都是很片面的，对备案审查工作的认识失之偏颇，必须加以改正。一是专业能力不足和知识储备不足的问题。规范性文件备案审查工作专业性强，人大工作者必须加强宪法法律学习，全面了解上级政策，熟悉党委、政府的中心工作，锻造复合型人大干部队伍。二是为民意识不够强烈的问题。人大监督工作不仅体现在工作监督和法律监督上，也体现在以人为本、维护群众合法权益上，人大代表和人大工作者要做人民的“代言人”、群众利益的“守护者”。三是主动融入意识不强的问题。备案审查工作虽然一般由人大常委会法工委主导，但在具体工作中，报备的文件往往涉及其他工作委员会的工作内容，应由相关工作委员会组织人员进行政策把关审查，之后交法工委进行法律审查，形成工作合力，提升审查质量。

——发挥三个方面作用，实施“关口前移”

一是发挥好人大专门委员会的作用。地方人大专门委员会

是人民代表大会的重要组成部分，是人民代表大会的常设专门机构，在推进和拓展民主法治建设、维护法制统一方面发挥着重要而积极的作用。要充分发挥人大各专门委员会特别是法制委员会的作用，与其他专门委员会密切配合，形成联动机制。政府报审规范性文件时，人大常委会法工委应根据规范性文件的性质，按照对口监督的原则，提前交人大有关专门委员会进行审查，如涉及农业农村工作的交人大农业农村委员会、涉及教科文卫工作的交人大教育科学文化卫生委员会审查并提出审查意见，把好政策关、业务关，体现备案审查工作的专业性、实效性。然后，由人大法制委员会进行法律审查。在审查过程中，各专门委员会要召开专题会议，从规范性文件引用法律是否适当、是否符合上级相关政策等方面进行审查，分别提出审查报告。

二是发挥好人大法律咨询专家库的作用。为解决人大工作者政府专项工作经验不够丰富的短板问题，濮阳县人大常委会成立了法律咨询专家库，由公、检、法、司和律师等70余名在一线工作、具有中级以上专业技术职称的人员组成。每次开展备案审查，从法律咨询专家库中抽取10余名相近专业的人员召开专题会议，对报备的规范性文件进行研究和审查。法律咨询专家库成员依据相关法律规定并结合自己的办案经历和经验，逐条、逐句、逐字分析研判，提出具体审查意见，报人大法律委员会研究。法律咨询专家库是人大备案审查工作的重要补充，在涉及人大信访

案件性质研判、维护群众合法权益等方面发挥着积极的作用。

三是发挥好人大代表联络站的前沿阵地作用。人大代表联络站是践行全过程人民民主重大理念的“神经末梢”和前沿阵地，是人大代表联系人民群众的重要桥梁、国家机关听取群众意见的重要平台。近年，濮阳县人大常委会对各乡镇人大代表联络站进行规范性文件备案审查工作赋能，成立专门组织，明确固定联络员，制定特定工作流程，制作专门征求意见表，通过“4344”（“四进”，即领导代表进站、县人大常委会组成人员及乡镇人大主席团成员进站、代表进站、国家机关及其工作人员进站；“三办”，即办理群众个性诉求、办理群众公共诉求、办理群众对“一府一委两院”及有关部门工作的意见和反映；“四动”，即视察调研活动、执法检查活动、民主评议活动、助力中心工作活动；“四会”，即座谈会、协商会、联席会、推进会）专项活动，广泛征求人大代表、人民群众对规范性文件的意见、建议，全程体现全过程人民民主理念，让出台的规范性文件拥有广泛的民意基础，找出人民利益的“最大公约数”，画出群众利益的最大“同心圆”。

——人大提前进入备案审查程序

由于政府发布的规范性文件大都涉及社会改革发展稳定大局、人民群众切身利益和社会普遍关注的重大问题，涉及限制或剥夺公民、法人和其他组织合法权利或者增加其义务，涉及行政许可、行政强制、行政处罚，具有普遍强制性和约束力，政府在

实施前必须严肃、认真地按程序进行，否则，将产生不可逆的负面后果。“南宁市停车收费事件”就是一个典型案例。究其原因，不外乎两个方面：一方面，是政府文件出台前没有履行严格的程序；另一方面，是人大的规范性文件备案审查工作流于形式，造成了很大的负面影响。无论是政府出台规范性文件还是人大开展备案审查工作，这都是应该认真吸取教训、总结经验的。

目前，各地对规范性文件备案审查的时间要求大体上是在文件发布后30日内进行报备。这样，规范性文件在备案审查程序结束前就可能已经生效一个多月，这一段时间实际上可以理解为“检验期”，就可能出现问题。为确保规范性文件合法、合理、科学实施，人大备案审查应前移审查关口，提前介入。一是政府要主动报备。对计划制定或即将出台的规范性文件，要提前报告，为人大常委会启动备案审查程序做好准备。同时，要按照规定做好社会调查、专题研究、听证会等程序性工作。二是政府要及早提供法律政策依据。规范性文件出台前，要提交制定文件的目的、法律法规和上级文件或事实依据、其他需要说明的现实依据以及文件文本等。三是人大常委会要及早审查。收到审查报备文件后，应立即组织力量，按程序进行严格审查，并在规范性文件发布前完成审查，避免文件出台后因违宪、违法或侵害群众合法权益而被纠正或撤销，最大限度地维护人民群众利益、维护社会和谐稳定。👉

责任编辑/李东方

网络服务提供者著作权侵权责任认定

○ 王祉茹

伴随着网络信息技术的快速发展和网络用户的不断增多，网络著作权侵权问题日益严重，已影响了我国网络领域著作权的完善，也阻碍了网络领域的自主创新。网络服务提供者作为网络环境下著作权侵权问题的一个特殊主体，其责任承担问题有待进一步探究。笔者通过明晰网络服务提供者的概念，从中找出网络服务提供者侵权责任认定中存在的问题，并提出具体的完善建议。

网络服务提供者的概念及分类

——网络服务提供者的概念

目前，对网络服务提供者并没有一个统一的定义，学者对其概念理解不一。有部分学者认为网络服务提供者实际上就是一个网络服务平台，有学者认为网络服务提供者可以包含多种类型，网络服务平台只是网络服务提供者的一种。笔者认为，网络服务提供者是指通过信息网络来向公众提供信息或者提供其他服务，从而使公众获取有用信息的提供者，包括自然人、法人或者非法人组织。

——网络服务提供者的分类

当下互联网技术的快速发展使得各大互联网企业采取混合经营的模式，互联网企业并不只属于一种网络服务提供者。一般

情况下，大型互联网企业为适应网络技术的迅猛发展，开发了不产品满足民众需求，形成了互联网企业的新业态。以奇虎360公司为例，不仅拥有360安全浏览器的缓存服务，而且拥有360搜索引擎服务以及360云盘等储存服务功能，还包括360安全卫士、360杀毒等电脑体检、查杀病毒以及其他服务。因此，在一个特定的网络服务提供者侵权案件中，明确网络服务提供者到底属于哪一种类型，对其责任承担的认定显得尤为必要。

网络自动接入服务提供者作为基础性的网络服务者，主要为用户提供一些基础性的网络服务，从用户端进入网络空间起到一个连接通道的作用。它并不能具体识别用户的个体特征，也无法精细识别具体的传播内容，无法预见网络平台的具体侵权行为，因此一般不存在承担责任的情形。我国三大通信运营商联通、移动、电信也属于网络自动接入服务提供者。它们只是为用户提供上网服务，并不能获知用户利用网络做了什么。因此，让其承担责任无法无据。

新浪微博、腾讯视频、抖音、哔哩哔哩动画等平台是常见的网络信息存储服务提供者。其利用强大的技术支持为用户提供信息存储以及上传、发布、下载

的平台，用户通过该平台实现自己的利益。在实践中，网络信息储存服务提供者在著作权侵权案件中占很大比例。因此，笔者将其作为重点关注对象。

360搜索、百度、谷歌等搜索引擎都属于网络搜索服务提供者，在现代人的生活、学习和工作中所起的作用不言而喻。比如，在日常生活中，人们遇到不认识的花草树木，可以运用搜索引擎查找其品种。搜索引擎根据输入的条件进行筛选，最后呈现给用户。随着技术的发展，搜索服务提供者在一定程度上存在侵权行为，应当对其内容提供行为承担一定的法律后果。

网络服务提供者侵权责任认定中存在的问题

——“避风港原则”的滥用

为了保护网络著作权环境的良好发展、减少著作权人所受的损失，我国在出台《著作权法》时引入了美国《数字千年版权法案》的“避风港原则”。“避风港原则”是行为人运用最多的抗辩规则。著作权人发现侵权作品后，将所保存的证据发送给网络服务提供者。网络服务提供者收到著作权人要求删除的通知后，如果及时采取删除等保护著作权人利益的措施，就无须承担责任。在实践中，多数网络服务提供者为了免

于承担责任，不管是否符合该原则的内涵与前提，都会选择“避风港原则”进行抗辩，但因此也导致“避风港原则”的滥用。

——注意义务判断标准不统一

网络服务提供者的注意义务需要根据其对侵权行为的知情情况进行判断。知情一般分为“明知”和“应知”这两种情况，但是法律并没有对这两种情况的判断标准进行详细规定，导致网络服务提供者的注意义务标准的判断也会存在不统一的情况。部分学者认为，网络服务提供者没必要被赋予注意义务，因为对海量作品查验是否经权利人同意的工作量太大，会妨碍网络平台工作效率提高。对于有合法授权的作品来说，晚一天面世就会少获得一天的利益。有学者则认为，既然网络服务提供者是为了获取商业利益，就对平台上的所有作品负有审查义务，应及时筛查侵权作品，制止侵权行为，从而保护著作权人的利益。在实践中，法院对于网络服务提供者负有注意义务的高低也有不同的看法，因为我国法律目前并未规定网络服务提供者负有全面筛查的义务。

——电子证据取证难

由于网络空间具有数字化、虚拟性及容易被篡改的特点，给取证和固定证据工作带来很多困难。根据电子证据难以保存且不易被获取的情况，目前多采取公证的方式来获取证据、固定证据，这样更有利于法院查明案件事实。但是，公证方式面临着难以保证获取证据的合法性问题。利用隐蔽、掩饰等不易被发现的手段获取的证据能否被认定为合法，以及证据获取时已被篡改但

并未被发现等都使电子证据取证难度加大。

网络服务提供者侵权责任的完善建议

——明确“避风港原则”的适用条件

“避风港原则”的适用有严格的前提条件。必须保证在适用“避风港原则”时符合前提条件，即在网络服务提供者不知情或知情后及时删除相关侵权作品。若符合该前提条件，说明该网络服务提供者的主观过错程度较小。如果不符合该前提条件，说明该网络服务提供者的主观过错程度较大，因而承担的责任也应更多。虽然“避风港原则”与行为人的主观过错有直接关系，但是不可以将“避风港原则”与归责原则混为一谈。因为“避风港原则”属于一种抗辩理由，所以，当网络服务提供者提出适用“避风港原则”的抗辩理由时，人民法院可以进一步审查其是否满足相关前提条件。

——明确注意义务的判断标准

著作权人向网络服务提供者发出要求其删除侵权作品的书面通知，网络服务提供者在接到通知知道侵权事实后，应当及时审查并按照著作权人的要求删除相关侵权作品，反之，则应当承担相应的侵权责任。判断网络服务提供者是否知道存在该侵权行为，适用一般举证规则，由于是著作权人主张侵权事实，故应当由著作权人来举证。一般情况下，网络服务提供者难以对所有作品进行全面筛查，所以从其是否“应当知道”侵权行为为出发点，来判断网络服务提供者的注

意义，即在网络服务提供者履行注意义务时是否对侵权事实的发生存在主观过错。若该网络服务提供者应当负有合理的注意义务而没有履行，则认定其存在主观过错。因此，对于“应当知道”应给予明确认定，从而细化注意义务的判断标准，规范侵权责任的认定。

——完善电子证据的取证程序

电子证据目前最保险的取证方式就是公证。只有将证据材料进行公证，才能最大限度地保障发生侵权事实后的证据不会被篡改。只有将证据及时依法予以公证，证据才会更加具有说服力。而在网络著作权侵权问题这个新兴问题上，很多公证员并不具备网络技术方面的专业知识，所以取证时会面临很多问题，包括取证过程中存在的程序瑕疵等问题，都会影响证据效力。所以，对于调取电子数据的证据应当保证程序合法，对取证的过程要规定严格的标准。在实际案例中，利用一些手段取证是可以被接受的，但是这些手段需要明确，否则获取的证据将会面临因违法而不能使用的风险。通过完善电子数据的取证方式，使程序变得更加透明和公正，这样既能实现公平正义，又能保护著作权人的合法权益。👉

责任编辑/邵卫科



地方人大履职应做好“三个对标”

○ 严志军

作为地方国家权力机关，地方各级人大及其常委会肩负着“为人民服务，代人民行权”的重要使命，必须把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一贯穿人大工作各方面、全过程。笔者认为，在具体工作中，应做好“三个对标”。

——学习为先，思想对标

组织人大常委会组成人员、机关同志和各级人大代表扎实学习，深刻认识走中国特色社会主义道路的历史必然性，对标党史，看清来时的路，正本清源，不断增强道路自信，矢志不渝地坚持中国共产党的领导。

认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，对标党的理论、方针、路线和政策，不断增强理论修养和政治素养，不断增强理论自信，站稳政治立场，把好政治方向。

自觉学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，学习中央、省委、市委关于加强新时代人大工作和建设的一系列文件精神，学习发展全过程人民民主的要求，对标人民代表大会制度要求，深刻认识手中的权力是谁赋予、担当的职责该为谁而用，增强依法履职的政治自觉和行动自觉，提高制度自信，始终维护好人民代表大会这一根本政治制度。

努力学习文化知识，对标优秀传统文化和社会主义先进文化要求，不断增强文化自信，躬身实践，用实际行动影响和引导群众一心向党，不断增强人民群众的民族文化意识和文化自觉，推动社会主义先进文化在群众中开花结果。

——大局为重，工作对标

坚持讲政治、守纪律，对标党委要求，积极贯彻党委会议精神和有关文件，推动党委安排的各项工作在人大机关贯彻落实，确保党委的决策件件有着落、部署的任务事事有回音。

坚持党的领导不动摇。人大常委会年度监督计划对标党委安排部署，报请党委批准；重大监督活动紧跟党委中心工作，及时向党委请示，跟踪落实

党委决策；重大决定事项经党委同意后再进入法定程序，坚持把党的主张通过法定程序转化为人大常委会的决定，确保人大工作的总体安排、工作目标和具体措施与党委的要求保持高度一致，与“一府一委两院”同频，与发展同步，与群众同心。

坚持党管干部原则与人大依法行使人事任免权相统一，对标法律要求，完善地方国家机关工作人员任免办法，严格程序，规范运作，确保党委的人事意图顺利体现；正确运用监督权，对标法定职责，强化任职人员工作监督，加强任后监督，确保任职人员圆满完成党委、政府的工作任务。

——实干为要，行动对标

对标党委中心工作，坚持“党委有号召，人大有行动”“党委的中心工作指向哪里，人大监督就跟进到哪里”。人大常委会领导要自觉服从党委安排，立足本职岗位，撸起袖子干、甩开膀子干、脚踏实地干、齐心协力干，关键时刻冲上前、危难关头豁出去，监督各级各部门落实党委工作目标、完成工作任务，促发展、保民生，以实际行动践行责任担当。

对标群众关注关心，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，对人民得实惠、人民生活得改善、人民权益得保障的大事要事，采取视察、调研、走访选民等多种形式，深入基层收集人民群众的意见，问政于民、问计于民、问需于民，形成有针对性的建议、批评和意见，提交有可行性的调研报告，通过法定程序交有关部门研究处理，促使各有关部门推行工作更加符合群众的意愿、改进工作更加注重群众的诉求、执行政策更加注意寻求群众乐于接受的方式。

自觉用法律法规的要求对标工作，坚持研究工作先学法、言论行动符合法、解决问题依据法，把依法办事铸入灵魂，学法、守法、用法，不断提高审议决策的水平，做到议而有决、决而有行、行而有果，运用法治思维和法治方式推进经济社会高质量发展、民生福祉进一步改善。👉

责任编辑/邵卫科

刘晓强：让玉雕工艺薪火相传

○ 桑国强

2022年6月，文旅部、教育部、科技部、工信部、国家民委等十部门印发《关于推动传统工艺高质量传承发展的通知》，提出要深化推进中国传统工艺振兴，推动传统工艺高质量传承发展。玉雕文化便是其中之一。它经历了中华文明漫长的发展岁月越发光彩照人、璀璨夺目。玉雕文化不老的密码是什么？河南省人大代表、南阳镇平县宝玉石协会秘书长刘晓强给出了答案：“创新、发展和传承！”

——孜孜以求，在传承中创新

1995年~2005年，刘晓强跟随“镇平玉雕”国家级非物质文化遗产传承人仵海洲学习内雕和透雕技艺，主攻独山玉设计创作。2009年，刘晓强发起成立南阳独山玉雕刻研究所，创办独山玉知名品牌企业——玉神工艺，围绕独山玉“顺色立意、依形就势”的艺术理论课题，探索独山玉雕艺术的发展方向，开创了当代独山玉雕审美的全新谱系。

近年，刘晓强创作和带领团队创作的《妙算》《心路》《和谐家园》《春》等作品摘得“百花奖”“天工奖”“子冈杯”等全国玉雕大赛金奖。他主持并参与了一系列具有突破性的玉雕艺术科研课题：《独山玉的俏色工艺研究与应用》通过河南省科技厅科学技术成果鉴定；《独山玉俏色工艺研发与推广》被收入2016年度河南省级高成长服务业项目库；《独山玉“根在中原”——乡土题材产品研发与生产》被收入2019年度河南省级高成长服务业项目库……

——身体力行，培养专业人才

近年，刘晓强通过亲身传授、企业带徒、校企合作、开辟实践基地、送人才到高校进修、受聘客座教授等多种形式，培养出各类技能等级人才近200人，其中国家级玉雕大师6人、省级工艺美术大师23人、省级玉雕大师37人。通过镇平县宝玉石协会平台，推荐玉雕人才参与职称评定和荣誉称号评选，产生30名国家级玉雕大师、近700名省级玉雕大师和1000多名技能玉雕专业人才。在2022年河南省“人人持证，技能河南”工作中，玉神公司获得职业技能等级认定资质，先后认证玉雕技工、工艺师2800多人。

为了让传统技艺得到有序传承，刘晓强带领玉神



河南省人大代表、河南省工艺美术大师、“镇平玉雕”省级非物质文化遗产代表性传承人刘晓强在进行独山玉艺术摆件的雕刻创作

创作团队与镇平县工艺美术职业中专开办特色职业技能全日制班——“玉神班”，已有180名学生从这里走向就业岗位，为传统工艺技能培训探索了一条特色鲜明的职教之路。

——不忘初心，让玉雕艺术永久传承

作为玉雕艺术传承人，刘晓强协助制定了南阳市及镇平县玉文化产业发展规划，推动实施“玉+”战略，推进玉雕大师创意园等多个产业项目建设，参与编纂出版了《玉乡千秋》《玉润中国》《宛玉春秋》等专著，联结中宝协、中工美、中轻工联合会等及全国30多个玉雕产业基地和协会合作交流，打造出“南阳玉雕”“南阳独山玉”“镇平玉雕”产业品牌、“中原玉雕”艺术流派品牌。

刘晓强还带头发起成立玉雕行业扶贫联盟，组建“联村帮户”工作队，对口帮扶37个村，带头资助贫困学生、捐建爱心超市、改善户容户貌、建设公益设施，展现器以载道、比德于玉的责任担当。

当选人大代表以来，刘晓强积极参与视察、调研，深入走访群众，先后提出加强玉雕人才技能建设、提高南阳玉雕节影响力、加强规范镇平玉雕市场诚信建设等建议。“我将继续努力促进传统工艺的创新发 展，让传统工艺之美更好地涵养生活、为文化繁荣发展注入更多生机与活力。”刘晓强表示。

奋力奔跑在履职路上

○ 梁中磊 凌波

新乡市人大代表、市人大经济委员会委员金玲心系家乡发展，关注人民群众安危冷暖，奋力奔跑在履职路上，彰显人大代表的使命担当。2023年3月，封丘县城关乡水车里小学给金玲送来“情深似海系学子，书香万卷助栋梁”的锦旗，感谢她对学校的捐助。

为民代言办实事

“只有弄懂了人大代表是谁、为了谁、怎么干，才能真正做好代表本职工作。坚持为民代言，解决人民群众的急难愁盼问题，是我当选人大代表以来的目标和努力方向。”金玲是这样说的，也是这样做的。

2023年1月初，在新乡市十四届人大一次会议上，金玲在深入调查研究、倾听群众呼声、认真分析总结的基础上，提出《关于新乡市退役军人凭优待证乘坐公交车享受车票减免的建议》《关于新乡市退役军人凭优待证在本市旅游景点享受门票减免的建议》。金玲认为，新乡市连续多年被评为全国双拥模范城、河南省双拥模范城，广大退役军人为社会和谐稳定和经济社会发展奉献了青春、智慧和汗水。2022年，河南省全面启动了退役军人优待证申领制发工作。新乡市也应当及时出台政策，为退役军人提供优质的公共服务。很快，新乡市退役军人事务局等部门联合发出通知，从4月1日起，在新乡市行政区域内，退役军人及其他优抚对象可以享受免费乘坐公交车以及在公办经营性旅游景区免收门票等优待政策，促进提升退役军人及其他优抚对象的获得感、幸福感，营造尊重退役军人、关爱优抚对象的良好社会氛围。

为了能够提出高质量的建议，金玲坚持学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习《宪法》《代表法》《监督法》《立法法》等法律知识，围绕党委、政府的中心工作，深入基层、深入群众开展调查研究，掌握第一手资料，并对收集到的意见、建议及时进行归纳分类，选择可行性、合理性的内

容，提出具有针对性、可操作性的代表建议。金玲与其他代表联名提出的《关于解决卫滨区新封小区群众用水问题的建议》《关于进一步聚焦农业农村发展、切实提升老百姓收入的建议》等多份建议被市人大常委会列为重点建议进行重点督办。在监督解决新封小区群众用水问题时，她不仅深入走访群众听取意见、建议，而且和其他代表一起与新封小区的居民代表召开座谈会，共同商量解决办法。为解决资金不足问题，她和其他4名市人大代表分别出资1万元，使问题得到妥善解决。

危急关头当先锋

2020年年初，新冠肺炎疫情突如其来。新乡市红旗区人大常委会倡议各级人大代表危难时刻冲锋在前当先锋、作表率。金玲第一时间捐款捐物。得知红旗区医用防护物资严重缺乏后，她四处筹措医用外科口罩2200只捐赠给防控一线。2月1日，她向华电新乡发电有限公司捐赠1000只医用外科口罩，为保障人民群众生产生活安全用电贡献力量。

当时，与抗疫有关的物资全国各地都很紧缺。在这种情况下，金玲通过公司的业务关系克服重重困难采购了600套隔离服，还通过同学想方设法在国外采购500套防护服，分别捐赠给新乡市红旗区医院和湖北省武汉市的一家医院。“在人民群众生命安全和身体健康受到威胁的时候，我们付出再多都是值得的。”金玲饱含深情地说。2020年12月，金玲被表彰为“新乡市抗击新冠肺炎疫情先进个人”。

虽然话语不多，但每到危急关头，金玲总会积极带头捐款捐物奉献爱心。2021年7月，新乡发生特大暴雨灾害，金玲第一时间为红旗区捐助救灾款10万元。

奉献爱心不止步

在新乡市红旗区，金玲是出了名的热心人。哪里群众有困难，就会看到她的身影；哪里需要帮助，她都会第一时间伸出援助之手。每年少则几万

元，多则几十万元，她用自己的行动践行着“人民选我当代表，我当代表为人民”的郑重承诺。

群众的困难就是人大代表的责任。前几年，金玲从朋友处得知一个家住北京市延庆区正在读高中的学生因家庭困难面临失学。她及时给孩子寄去学习费用，一直资助到孩子大学毕业参加工作，共捐助20多万元。2019年年初，金玲得知一名妇女在郑州市的一家医院生产时大出血，面临生命危险。但由于家庭贫困，把能够变卖的物品全部卖掉还是凑不够医疗费用。危急关头，金玲捐助1万多元，挽救了她的生命。如今，每到逢年过节，被救助妇女都会带着家人和土特产上门表示感谢。

2019年3月29日，山西省沁源县王陶乡郭家坪村附近突发森林火情。金玲通过新闻报道了解情况后，马上安排公司员工购买香蕉、苹果、桔子、梨等价值6万余元的慰问品装了满满两辆大货车，火速赶到近百公里的沁源县慰问救援人员。在火灾救援现场，驻新乡某部队的一位带队首长说：“你们虽然没有直接参与救援，但是你们的行为令我感动！”

2022年12月，金玲听说辉县市的一个农民发生车祸成了植物人，由于家庭贫困无法继续治疗。金玲当天向病人亲属捐助5万元，助力病人继续治疗。截至目前，她已连续6年坚持春节、中秋节、“六一”儿童节到新乡市社会福利中心等地看望慰问留守儿童和老人。每逢“八一”建军节，她都要到驻地部队慰问人民子弟兵。

“当人大代表，就要代表人民的利益，代表人民说话、代表人民办事。”这是金玲常说的一句话。她心里始终想着人民、装着人民，坚持民有所呼、我有所应。只要是力所能及的，她都会毫不犹豫地慷慨捐助。她经常向因疾病无钱医治或面临困难生活无法维继的受困者捐款捐物。100元、500元、1000元，有时上万元……至于捐助了多少次、帮助了多少人，她也记不清了。

路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。金玲表示：“作为一名人大代表，我将继续关注困难群众的生产生活，广泛听取群众的意见、建议，想群众所想、急群众所急、送群众所需，为人民群众的生活更加美好幸福努力履职尽责！”

责任编辑/李东方



饮食多吃瓜类 夏季饮食应少荤多素，宜多食蔬果、谷物类。在果蔬中尤其推荐“瓜族”，如苦瓜、冬瓜、西瓜、香瓜等。

多吃红色食物 多食用当季的食材，尤其是红色的食物，如西红柿、西瓜、樱桃等。从生物学上来说，它们本身含铁量高，可以补血，从而达到补心的目的。

多吃苦味食物 此时正值一年阳气最盛之时，人们容易食欲下降、湿气加重、脾胃虚弱，这是由于夏至前后阳气外达，气血更多地运行在体表，而造成体内虚寒。因此，饮食须以清淡为主，切忌贪凉，可以多吃苦味食物，如苦瓜、莲子、生菜等。

喝点绿豆汤 要保证足量饮水，如果出汗过多，可适当饮用淡糖盐开水或绿豆盐水汤，补充津液。

适当晚睡早起 《黄帝内经》言：“夜卧早起，无厌于日。”当前时节白天时间长，适当晚睡以及早起能保证头脑清醒，精力旺盛。

午睡半小时 午饭后休息20分钟后，小憩15分钟~30分钟，有助于人体间阴阳的转化，起到养心的作用。

别过度运动 要避免过度运动、大汗淋漓，否则汗泄太多，既伤阴气，也损阳气。运动后忌大量饮用冰镇饮料，更不能立即用冷水冲头、淋浴，否则会损伤脾胃阳气，导致腹泻、腹痛等不适。

切忌盲目补阳 中医养生强调“春夏养阳，秋冬养阴”。很多患者会自行进补，但单纯补阳非常容易上火。因此，切忌盲目补阳，一定要听取专业医师的意见。

从焦裕禄的自行车想到的·····

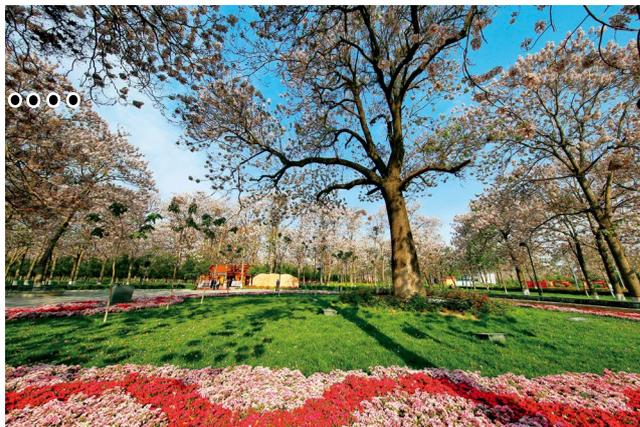
○ 王贺栋

焦裕禄精神，一座永不磨灭的丰碑。学思想，强党性，必须向优秀共产党员学。2023年4月12日，《河南日报》刊登了《焦裕禄的自行车里藏着什么》一文。在全国第一批如火如荼开展学习习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的当下，这篇文章题材新颖、主题鲜明、内容丰富，读后让人耳目一新，教育意义深远。

作为一名人大机关的工作人员，在认真学习这篇文章的同时，也进行了深刻的思考，那就是——焦裕禄的自行车里到底藏着什么？根据“学思想、强党性、重实践、建新功”主题教育总要求，结合主题教育学习体会，笔者认为，焦裕禄的自行车里主要藏着为民的情怀、实事求是的精神和调查研究的优良作风。

藏着以人民为中心的为民情怀。一切为了人民，这是焦裕禄的公仆情怀。在风雪铺天盖地的时候，他带领干部访贫问苦，登门为群众送救济粮款，一句“我是你们的儿子”充分体现了党和人民的鱼水深情。人民至上、以人民为中心——这是一代代中国共产党人一以贯之的根本立场。焦裕禄心中装着人民、感情付诸人民、智慧来自人民、福祉带给人民，真正践行了共产党人的初心和使命。

藏着从实际出发的实事求是精神。“科学求实就是实事求是、调查研究，坚持一切从实际出发的求实精神。实事求是党的思想路线的核心内容，也是焦裕禄精神的灵魂。”习近平总书记在兰考县调研期间与干部群众座谈时强调。人们常说，实事求是好，实事求是难。但是，再难，焦裕禄同志也身体力行地践行了实事求是，“靠实事求是吃饭”，生动形象地揭示了共产党人的成功密码。为了改变兰考的落后面貌，他从兰考县情出发，尊重客观规律，坚持把战胜灾害、改善生产条件、提高人民群众生活水平作为压倒一切的中心任务，大力调整农业结构，为兰考的长远发展打下了良好基础。



跨越半个多世纪，焦裕禄当年种下的“焦桐”依然枝繁叶茂

藏着调查研究传家宝的优良作风。当年，焦裕禄就是靠着这辆破旧的“二八”自行车和一双“铁脚板”，在兰考工作的470多天里，走遍了全县140多个生产大队中的120多个。从这辆与焦裕禄相伴的自行车身上，体现了“没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权”的优良传统。这是我们党的宝贵财富，更是做好各项工作的基本功。“以深化调查研究推动解决发展难题，把学习和调研落实到完成党的二十大部署的各项任务中去，以推动高质量发展的新成效检验主题教育成果。”在主题教育工作会议上，习近平总书记再一次为调查研究指明方向。

焦裕禄的自行车里还藏着许许多多……这就是被习近平总书记概括为“亲民爱民、艰苦奋斗、科学求实、迎难而上、无私奉献”的焦裕禄精神。从这辆与焦裕禄相伴的自行车身上，我们感受到了奋发有为、守正创新的力量源泉。这是促使我们坚守初心的理想信念，更是全体共产党人孜孜不倦的精神追求。

人大是人民的人大。作为人大机关工作人员，我们要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，牢固树立人大“四个机关”意识。向焦裕禄同志学习，学习他为民的亲劲，站稳人民立场，为民履职尽责；学习他实事求是的精神，到群众中去，立足现状，遵循规律，扎实工作；学习他大兴调研之风，通过调研汇集民智解决难题的优良作风，进一步强化自身能力、作风提升，全面做好本职工作，为人大工作贡献更大力量、展现更大担当！👉

责任编辑/邵卫科

宇通重卡：致力成为科技创新的践行者与推动者

○ 孙琼晨

进入“十四五”，我国新能源卡车发展驶入“快车道”。谁能紧扣客户需求的脉搏，便能在百舸争流的时代浪潮中拔得头筹。作为中国新能源行业的引领者，宇通重卡掌握新能源核心科技，以更可靠的新能源重卡为客户创造更大价值，开启新能源重卡行业发展崭新篇章。

——掌握核心科技，深耕客户需求

科技是第一生产力，创新是第一动力。近日，以“科技引领 稳赢未来”为主题的宇通重卡全系新品上市发布会在郑州隆重举行。宇通集团新能源研究院院长李高鹏表示：“宇通重卡始终秉持创新驱动的发展理念，致力成为科技创新的践行者与推动者。”

2015年，宇通以自主三电系统在内的新能源核心技术切入重卡行业。2021年，正式投入商业化运营。上市第一年，就跻身行业第一梯队，市场占有率持续领先。宇通重卡秉承为客户创造经济价值的初心，深耕新能源重卡核心技术，基于商用车行业首个软硬件一体化技术平台——睿控E平台，实现三电系统行业领先，全系新品科技创新达159项；坚持强链、补链，针对实际运营场景自主研发核心配件，与行业一流及国际知名零部件企业深度合作，实现新技术应用全面领先，形成重卡板块完善的产业链保障。

——践行“客户共创”，产品全面升级

宇通重卡坚持走“客户共创”的新能源重卡可持续发展之路，经过工程师深入客户场景“零距离”调研与深度交流，挖掘客户需求，同时邀约400余位意见领袖开展客户价值探索之旅、新品共创大会等系列活动，收集、提炼客户需求1万余条。宇通重卡全系新品诞生于睿控E平台，通过硬件融合集成、软件在线升级，大幅提升产品的可靠性，核心三电系统全新升级，集成化更高、故障率更低、使用更可靠。

全新电动化定义的驾驶室搭载八大智能辅助驾驶功能，实现24小时大数据监测以及怀挡设计等优化，让驾驶更舒适、运营更高效。采用底盘电池布局、集成式电驱桥技术、八合一控制器、一体化热

管理系统等，深度自主集成化和专业化设计，正向研发推出全新划时代意义的电动化专业底盘产品，引领重卡电动化底盘时代。全新产品将整车TCO延伸升级到“用户价值模型”，围绕“运营时间”与“运营效率”两大核心要素定义产品，不断提升客户运营收益。

——携手宁德时代，布局干线物流

全场景覆盖是新能源重卡企业制胜时代的重要前提。截至目前，宇通重卡已实现在城建、矿场、港口、钢厂等多种中短途场景的广泛应用。全新推出的大电量底置换电产品搭载513度底置电池，续航超过400千米，进一步覆盖中长途运输场景，实现新能源重卡全场景覆盖。

为进一步开拓干线物流市场，宇通重卡与宁德时代达成战略合作，聚焦和深耕重卡干线换电市场，实现“车电联合打造品牌”的战略目标，服务宁德时代的干线物流任务。同时，双方将在商用车换电领域共享资源，联合进行新材料、新体系、新技术创新开发应用，共同打造商用车电池技术标准，携手推动商用车电动化进程。

新时代新征程，宇通重卡将依托强大的研发能力和资源优势，持续为客户提供“更可靠的新能源重卡”，凭借全新睿控E平台加持与核心科技引领行业发展，助力中国新能源重卡绿色、可持续发展不断提速！👉



中源化学：打造中国天然碱循环经济典型示范企业

○ 秦惜梦

河南中源化学股份有限公司（简称中源化学）位于中国天然碱之都——南阳市桐柏县境内，主要从事天然碱勘探开发、生产与销售，前身是1998年8月成立的桐柏安棚碱矿有限责任公司，2008年12月改制为股份有限公司，2014年8月通过资产重组实现上市。作为中国天然碱循环经济典型示范企业，中源化学构建了以天然碱化工为主导，集煤化工、生态农业于一体的产业集群，旗下企业11家，资产总额120多亿元，年产值70多亿元，主要企业通过ISO14001环境管理体系和OHSAS18001职业健康安全管理体系认证，马兰牌商标是中国驰名商标，中天牌商标被评为中国石油和化学工业知名品牌、南阳知名品牌等称号，是南阳市碱化工产业链主企业、桐柏县核心支柱企业。中源化学在天然碱开采、加工领域拥有20多项发明专利，填补了国内空白，被评为“国家高新技术企业”“国家级绿色矿山企业”“国家级绿色工厂”，产品取得绿色产品认证。目前，中源化学年纯碱产能180万吨，在国内始终位居前列；小苏打年产能120万吨，居世界首位，国内市场及出口份额均在45%以上。

创新引领 创建新型智能工厂

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。只有不断提高自主创新能力，以更加卓越的创新成果抢占行业竞争和未来发展的制高点，才能在经济大发展、大变革、大调整中立于不败之地。为确保将最优质的产品交付给客户、将纯净与绿色留给广袤的自然，近年，中源化学从高效化、扁平化管理机制改革到一体化运营，一系列标准体系、内控体系升级，再到数字化、智慧化管理平台搭建，不断实施前瞻性变革，全面释放企业发展活力。

——“倍半碱”技术的成功研发解决了天然碱制碱成本高、污染大的难题，把绿色化工变成现实，单套装置规模提升40倍以上。

——从“一水碱”工艺的问世到节能技改的务实重推，开启了低成本、高品质、无污染的新里程。中源化学自主研发的“高效蒸发+湿分解”技术使综合能耗降低40%，过滤、煅烧、冷却装备升级换代以及全混碳化塔装置的自主研发使生产效率持续提升，资源利用率99%以上。

——立足智能化升级，中源化学规划建设基于生产系统智能分析、诊断、决策的智慧调度指挥平台，规划建设基于生产经营数据加工、分析、决策的智能分析系统（BIP），推动“机器换人”“人机协作”，提高生产效率与产品质量，打造智慧工厂、数字工厂，被评为“河南省智能工厂”。

科技是第一生产力。中源化学拥有省级企业技术中心和工程技术研究中心、博士后创新基地，主导产品核心技术完全拥有自主知识产权，100多项科研成果、80项技术专利见证着企业雄厚的科研实力。

产品引领 迈向广阔市场蓝海

随着人们健康意识的提高和对精致生活的追求，家用小苏打的使用比例不断提升，小苏打日用产品市场因需求广阔，成为一片经营“蓝海”。点开微信“马兰商城”，小苏打水、小苏打泡腾片、小苏打洗护用品及化妆品等产品琳琅满目。中源化学党委书记刘胜介绍，公司大力开发日用小苏打领域，成为国内日用小苏打产业的拓荒者和引领者，已成功开发出50多款日用碱类产品。从产品在工业领域单一应用到涵盖食品、药品、日用、光伏、锂电等诸多民生领域，再到五大系列日用产品走进千家万户，中源化学不断拓展差异化经营，开发绿色产品，引领消费升级。

中源化学的天然纯碱广泛应用于玻璃、食品、洗涤、矿山选矿等行业，光伏、锂电等新兴市场对纯碱需求巨大。天然小苏打产品涵盖近百种包装规格，广泛应用于食品、药品、日用、印染、环保等

众多民生领域。中国建材、中国玻璃、宝洁公司以及牧原股份、双汇集团等众多行业领军企业都是中源化学的客户。此外，中源化学的小苏打产品还出口到日本、韩国及南亚、非洲、南美洲、大洋洲的70多个国家和地区，出口市场占有率在45%以上，在全球叫响了“中国天然碱产品的好口碑”。中国天然碱这一小产品正逐步变成引领消费升级的大产业。

产业引领 开辟未来发展新航道

山水万程，步履不停。近年，中源化学通过技术换代、深化改革、健全机制、管控优化为企业发展注入“源头活水”，把发展的基础夯得更实、把起飞的跑道筑得更坚。目前，中源化学资产总额120多亿元，年营业收入70多亿元。展望未来，中源化学总经理李永忠表示，建设现代化省域副中心城市，是南阳的重大发展机遇，也是中源化学千载难逢的发展机遇。中源化学将主动融入国家“双碳”战略，高度聚焦主业、做大产业，立足天然碱化工，开辟天然碱与新型联碱融合发展的新航道，实现天然碱伴生的盐资源高值化利用，发展绿色联碱产业，拓展复合肥产业，实施风电、光电新能源、绿氢、绿氨、二氧化碳捕集利用等新型产业，为企业发展注入更多绿色内涵，高标准打造全球领先的天然碱循环经济示范基地，全力打响“中国天然碱之都”品牌。

——把伴生盐综合利用项目作为碱化工产业链未来发展的重要接续产业，推动天然碱伴生盐综合利用项目。该项目利用天然碱矿藏中富含的盐资源，建设120万吨绿色联碱，利用副产的氯化铵发展复合肥产业，新增产能规模达500万吨，加上目前

300万吨天然碱产业规模，中源化学整体产能规模将突破800万吨。

——拓展风光电新能源项目。根据中源化学发展规划，到“十四五”末，将建成100兆瓦分布式风电和20兆瓦分布式光伏，推动能源替代，实现产业绿色转型。目前，新能源项目已相继开工建设。

——拓展二氧化碳捕集利用产业。对自身装置产生的高浓度二氧化碳捕集与液化，供周边油田驱油使用，进一步拓宽“碳经济”。

——拓展“绿氢”“绿氨”产业。利用自身新能源制氢可减少合成氨原煤消耗3.6万吨、减少二氧化碳排放9万吨。桐柏山风能资源、光能资源优良，拥有发展新能源的巨大潜力。中源化学将持续扩大新能源合作开发项目，充分发挥自身产业优势，把更多的新能源就地转化利用，发展新能源制“绿氢”，再制取“绿氨”，践行国家新能源发展战略。

——拓展热电联产合作产业。从实施蒸汽、生产用电、燃煤采购供用合作到股权合作、产业合作，推进生产用能结构调整与转型，高度契合国家“双碳”战略。

展望“十四五”，中源化学将继续秉承“项目为王”的基本导向，扩大项目投资，突出天然碱产业发展一个核心，促进盐碱化工与生态农业两翼齐飞，多元化创新产业协同联动发展，搭建“1+2+N”产业新格局；以更大的决心、更高的热情、更多的奋斗努力践行绿色、低碳、循环、可持续发展之路，展现中源化学更有动力、更有质量、更有自信的新气质，为南阳建设省域副中心城市作出新的更大贡献！👉



河南中源化学股份有限公司

双汇：提档升级 夯实根基 做好“中国品牌”

○ 张 乐

双汇作为中国肉类食品企业的代表，近40年来，通过不断深化企业改革、参与市场竞争、积极引进战略投资者、推进六大区域布局、开展跨国并购、整合上市、跨国经营等一系列发展实践，以国际化视野和理念诠释了深化改革、扩大开放的深刻内涵，走出了一条民族企业勇于创新、开放合作、优势互补、做大做强的发展之路。

——持续产品创新，满足消费新需求

漯河是双汇总部所在地，双汇的前身是1958年建厂的漯河肉联厂。1989年，双汇品牌创立；1994年，组建双汇集团；1998年，双汇实业股票上市；2013年，双汇国际收购美国史密斯菲尔德公司，成为全球最大的猪肉食品跨国公司；2014年，双汇国际更名为万洲国际，在香港整体上市。如今，双汇在中国已成为家喻户晓的品牌，凭借过硬的产品力陪伴了一代代中国人成长。

在消费升级的新时代大背景下，人们从健康、口味、包装等方面对食品提出了更多诉求。面对消费新需求，双汇一直不断进行产品升级创新：围绕产品年轻化，开发了“辣吗？辣”、火炫风、手撕蛋白肉等休闲产品；围绕餐饮食材化，开发了双汇筷厨、双汇午餐肉、小酥肉、丸子等食材化产品；围绕中式产品工业化，开发培育了猪头肉、猪蹄、烧鸡、牛肉等；围绕群体差异化，研发了儿童系列鳕鱼肠、健身系列减肥鸡胸肉、低脂低盐的轻味能靓系列产品……

从推出双汇冷鲜肉到免洗速烹的“筷乐亿家”系列、调理系列，再到只需简单加热就能让厨房小白秒变大厨的“筷乐星厨”系列，从双汇王中王、玉米热狗肠到Q趣儿、润口香甜王，再到“辣吗？辣”、火炫风及双汇筷厨、轻味能靓系列，还有“带范青年”、破破袋、干拌饭等方便速食系列，双汇始终坚持与时俱进，围绕多元化消费场景，通过持续的产品创新，不断满足消费者对美食生活的向往与追求。

——过硬产品力加持，食博会“圈粉”无数

2023年5月16日，第二十届中国（漯河）食品博览会在食品名城漯河隆重开幕。双汇携200多种特色产品隆重参展，凭借独特的展台设计及丰富多元的产品又一次成为现场焦点，赢得广泛关注。

在食博会上，双汇展厅内摩肩接踵、热闹非凡，成为众人争相“打卡”的重要一站。参会嘉宾、客商、网络达人、观众等相继来到双汇展厅观看并品鉴产品，双汇产品研发人员现场制作新品，与消费者进行“零距离”沟通。

在本届食博会上，双汇展厅共展示了生鲜品、肉制品、餐饮食材、调味品、休闲产品等200多种特色产品，充分展现了企业各产业近年在转型升级、产品创新方面的成果。此外，双汇电商还通过线上直播的方式让未到现场的粉丝们一览展厅盛况。

多年来，双汇始终专注发展肉类产业，大力调整产品结构，坚持产业化、多元化、国际化、数字化的高质量发展方向。河南双汇投资发展股份有限公司总裁马相杰表示，双汇将继续在万隆董事长“继续调整结构、突出六大产业、整合全球资源、创新发展上规模”发展战略指导下，加大科技创新与食品产业结合力度，加快渠道创新与数字化、智能化应用，持续推进转型升级，打造高质量发展的新动能、新优势。





智趣多

汇聚智趣力量 护航儿童成长

双汇智趣多刘涛代言发布会



双汇智趣多代言人：刘涛





河南中源化学股份有限公司

河南中源化学股份有限公司（简称中源化学）成立于1998年，是一家主要从事天然碱勘探开发、生产与销售的股份制企业，2014年与远兴能源完成重大资产重组，实现资本上市。

“大道惟中，行远知源。”近年，中源化学全力打造以天然碱化工为主导的产业集群，构建了独具特色的4条循环经济产业链，成为南阳市碱化工产业链主企业，纯碱产量长期位居国内前列，资产总额120多亿元，拥有国内三大天然碱矿，资源储量2.7亿吨。2022年，中源化学年产各类化工产品330多万吨，产值79亿元，实现利税36.6亿元。中源化学连续跻身“中国石油与化工企业五百强”“河南省企业一百强”，先后取得150多项专利技术和科技成果，其中20多项发明专利填补国内空白。多年来，中源化学先后被评为国家高新技术企业、国家绿色矿山、国家绿色工厂，获得国家绿色产品认证。

“中源化学，创领美好世界。”“十四五”期间，中源化学将继续秉承“项目为王”的基本导向，建设天然碱伴生盐综合利用项目，利用天然碱矿藏中富含的盐资源建成100万吨纯碱、副产100万吨氯化铵，发展300万吨高效复合肥产业，同步配套风光电新能源、绿氢、绿氨、二氧化碳捕集利用等绿色低碳产业，努力实现资产倍增、产能倍增、产值倍增，为打造长青企业而努力奋斗！



公司党建引领



公司自动包装生产线



公司集控中心



公司40万吨精品小苏打装置