

## 紧紧围绕党的中心任务开展人大工作

汪 洋

在党的二十大上，习近平总书记指出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

伟大思想与非凡事业彼此辉映，科学理论与伟大实践相互激荡。党的十八大和十九大都对加强人民代表大会制度、做好人大工作作出重要部署。习近平总书记在二十大报告中指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。加强人民当家作主制度保障，全面发展协商民主，积极发展基层民主，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

大道如砥，接续奋斗。习近平总书记在中央人大工作会议上强调，“在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作”，并从六个方面作出部署、提出要求。

紧紧围绕党的中心任务开展人大工作，必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。古人说：“法者，国之权衡也，时之准绳也。”宪法是国家的根本法，是党和人民意志的集中体现，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。全面贯彻实施宪法是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，也是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求。

紧紧围绕党的中心任务开展人大工作，必须加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”要在确保质量的前提下加快立法工作步伐，增强立法的系统性、整体性、协同性，使法律体系更加科学完备、统一权威。要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，注重将社会主义核心价值观融入立法，健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。

紧紧围绕党的中心任务开展人大工作，必须用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，用制度的笼子管住权力，用法治的缰绳驾驭权力。

紧紧围绕党的中心任务开展人大工作，必须充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。一切国家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识，把人民放在心中最高位置，保持同人民的密切联系，倾听人民意见和建议，接受人民监督，努力为人民服务。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

紧紧围绕党的中心任务开展人大工作，必须强化政治机关意识，加强人大自身建设。各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

紧紧围绕党的中心任务开展人大工作，必须加强党对人大工作的全面领导。人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。要支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。

摘自：“全国人大”微信公众号



封面图片说明：12月7日至8日，市十四届人大常委会举行第三十九次会议。

## 主 办 安阳市人大常委会 编辑委员会

主 任：徐家平  
副 主 任：张保香 张 玲  
程利军 王建国  
杜建勋 桑建业  
程新会  
委 员：王大鹏 杜 毅  
来玉生 罗永宽  
李 阳 宋胜利  
申明芳 丁 琦  
张建林 李书林  
冯学军 马宝红  
郝保旺 卢 萍  
任法香 韩爱民  
李红院 王为治  
谢 东 姬卫军  
刘 军 赵留平  
姚君芳 姚宏斌

# 目 录

## CONTENTS

### 卷 首 语

- 1 紧紧围绕党的中心任务开展人大工作 / 汪 洋

### 专 稿

- 4 红旗渠精神永远震撼人心  
——习近平总书记考察红旗渠回访 / 刘剑昆 郭 荣

### 领 导 讲 话

- 7 在市十四届人大常委会第三十九次会议结束时的讲话 / 徐家平

### 重 要 文 件 选 登

- 9 安阳市人民政府关于2021年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告  
12 安阳市人民代表大会常务委员会任命名单  
12 安阳市第十四届人民代表大会常务委员会关于任命李杨为安阳市中级人民法院代理院长的决定

### 监 督 纵 横

- 13 推动人大信访工作迈上新台阶 / 李 阳 刘伟臣  
15 认真开展民主评议 确保建议办理实效 / 徐广润 李晓红  
18 为了农民的腰包鼓起来  
——写在“关于加快发展乡村区域特色产业，促进乡村振兴”议案  
结案之际 / 冯学军 刘文涛 梁家豪  
21 牢记嘱托 以善法护航红旗渠精神永续  
——《安阳市林州红旗渠保护条例》立法后评估工作综述  
/ 马宝红 孙国军 李静静  
24 安阳市人大常委会法制工作委员会关于2022年备案审查工作情况的报告  
/ 市人大常委会法制工作委员会



28 关于检查《中华人民共和国残疾人保障法》和河南省实施办法贯彻实施情况的报告

/ 市人大常委会残疾人保障“一法一办法”执法检查组

## 常委会动态

32 徐家平到汤阴县走访慰问困难群众并督导安全生产工作等 8 则

## 基层人大

34 全面发展全过程人民民主 高质量做好新时代人大工作 / 程树杰

36 安阳县人大常委会打好人大监督“组合拳” / 冯四祥

37 民主花开满庭芳

——汤阴县奋力打造践行全过程人民民主的基层样板纪实

/ 郭凡江 江

## 他山之石

39 嘉兴人大司法监督新开“一扇窗”：基层单元接入“共享法庭”  
550 万群众“触摸”公正

## 文 摘

41 一位深圳原副市长的深度思考

——从合肥看到了当年深圳的影子

/ 唐 杰

## 紫 薇 苑

44 老炉灶

/ 尧玉勇

45 杨向东篆刻作品

## 县(市、区)信息

46 汤阴县人大常委会调研督导员额“两官”履职评议问题整改工作等 4 则

## 大 事 记

47 常委会大事记(2022 年 11 月 1 日 - 2022 年 12 月 31 日)

(本期图片版权归编辑部所有)

2022 年第 6 期

(总第 106 期)

主 编：程新会

副 主 编：王大鹏 罗永宽

编 辑：范 雷 李晓磊

李晓红 郭 艳

郑清荷

地 址：文峰东路人大政协  
活动中心

电 话：0372-2559128

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表  
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2023 年 1 月 10 日

# 红旗渠精神永远震撼人心

——习近平总书记考察红旗渠回访

安阳日报记者 刘剑昆 郭 荣



金秋十月，太行山尽染舞蹁跹，红旗渠奔流扬欢歌。10月28日上午，习近平总书记到安阳考察，来到他数次褒扬的红旗渠。

习近平总书记参观红旗渠纪念馆，实地察看红旗渠分水闸运行情况，并来到红旗渠咽喉工程——青年洞。一番番饱含深情的讲话激荡着红旗渠水，一句句谆谆嘱托鼓舞着红旗渠精神传人。

## 把青春热血镌刻在历史的丰碑上

一条“生命渠”，解得千年难。20世纪60年代，林县人民为改变靠天等雨的恶劣生存环境，在党和政府的支持下，苦战10年，削平山头1250座，开凿隧洞211个，在地势险恶的太行山腰修建水利工程——红旗渠，引漳河水入林州，解决了50多万人口的饮水问题。

一渠绕太行，精神动天下。十年奋斗，十万大军战太行，筑起的是一条“生命渠”、一条“幸福渠”，

孕育出了“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”的红旗渠精神。

习近平总书记走进红旗渠纪念馆，依次参观了“千年旱魔，世代抗争”“红旗引领，创造奇迹”“英雄人民，太行丰碑”“山河巨变，实现梦想”“继往开来，精神永恒”等展览内容。

习近平总书记在红旗渠考察期间，担任讲解员的林州市副市长李蕾讲述了红旗渠的故事。10月30日，她在接受记者采访时激动地说：“作为一名土生土长的林州人，能够为

习总书记讲解红旗渠，这是最让我引以为豪的事情。”

李蕾回忆当时的情景说，习近平总书记和蔼可亲、平易近人，红旗渠的故事他听得专注认真。他的话语思想深邃，饱含深情，直抵灵魂。习近平总书记指出，红旗渠就是纪念碑，记载了林县人不认命、不服输、敢于战天斗地的英雄气概。“作为一名新时代的红旗渠精神宣讲者，能够现场聆听总书记的谆谆教诲，我倍感振奋，备受鼓舞。”李蕾表示。

谈起今后的工作，李蕾满怀激情地说：“在向着第二个百年奋斗目标迈进的新征程中，我将牢记总书记的殷殷嘱托，用心用情讲好红旗渠艰难困苦、玉汝于成的故事，激励更多年轻人继承和发扬吃苦耐劳、自力更生、艰苦奋斗的精神，摒弃骄娇二气，像我们的父辈一样把青春热血镌刻在历史的丰碑上，为全面建设社会主义现代化国家贡献更多力量。”

这些天，党的二十大代表、黄华镇庙荒村党支部书记郁林英正在家乡宣讲党的二十大精神。她热切关注着习近平总书记在延安和安阳考察的新闻。



郁林英说：“习总书记总是惦记着农业农村农民的事情，总是惦记着乡村振兴。习总书记在红旗渠上说，实现第二个百年奋斗目标也就是一两代人的事，我们正逢其时、不可辜负，要作出我们这一代的贡献。”

庙荒村曾是黄华镇唯一的贫困村，近年在党的扶贫政策支持下脱胎换骨，不仅实现了脱贫摘帽，还成为红旗渠畔乡村振兴的“明星村”。然而，郁林英的目标不止于此。

郁林英说：“是红旗渠水养育了我，这么多年在农村工作，是红旗渠精神鼓舞了我。困难再大，我也没有放弃的理由。红旗渠是一寸一寸修出来的，共同富裕也需要我们脚踏实地一件事一件事去做。作为农村基层的带头人，我一定牢记习总书记的嘱托，不忘初心、牢记使命、担当奉献，带领干部群众以实干的精神做大做强旅游民宿产业，借家乡的青山绿水推进乡村振兴，为实现农业农村现代化而不懈奋斗。”

### 赓续红色血脉 讲好红旗渠故事

红旗渠可见、可触、可悟。红旗渠众多的现有资源，承载着光辉闪亮的历史记忆，是鲜活的价值观，是形象的教科书。每一个红旗渠工程都是无比生动的课堂，每一段红旗渠史料都是无比珍贵的教材，献身和健在的每一位修渠人都是无比优秀的老师，每一件红旗渠文艺作品都是无比震撼的精神食粮。

在献身人物名录墙和一张巨幅老照片前，习近平总书记伫立良久，仔细端详。

在红旗渠建设过程中，有81名干部和群众献出了生命，他们的故事被林州人民世代流传，他们的名字被镌刻在红旗渠纪念馆的献身人物名录墙上，吴祖太、李茂德、张运仁……一个个普通的名字令人肃然起敬。

巨幅老照片记录的是红旗渠通水庆典的宏大场景。那是1965年4月5日，红旗渠总干渠建成通水，数万名干部群众云集分水闸，举行隆重的庆祝典礼。

那是怎样的场景啊！渠水奔流，群山沸腾，看着照片仿佛就能听到百姓山呼海啸般的欢呼！

那是怎样的场景啊！红旗招展，万头攒动，看着画面就能感受到干部群众战天斗地的力量！

由此，4月5日，被确定为红旗渠通水纪念日，教育林县人民群众和子孙后代，牢记红旗渠水来之不易。

站在这张巨幅老照片前，人们不禁会想起许多经典话语。“人民，只有人民，才是创造世界历史的动力。”“历史是人民书写的，一切成就归功于人民。”“人民群众是我们力量的源泉。”“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。”

红旗渠纪念馆馆长林永艺回忆起习近平总书记参观时的场景非常动情，眼睛里闪着光，话语激情似火。他说：“总书记语重心长地叮嘱我们，要用红旗渠精神教育人民特别是广大青少年，社会主义是拼出来、干出来、拿命换来的，不仅过去如此，新时代也是如此。没有老一辈人拼命干，没有他们付出的鲜血乃至生命，就没有今天的幸福生活。我们要永远铭记他们！如今，物质生活大为改善，但愚公移山、艰苦奋斗的精神不能变。红旗渠很有教育意义，大家都应该来看看。”

“总书记的话我会铭记在心。这些天，纪念馆的每一名工作人员都在认真学习、领悟并融入行动中。”林永艺告诉记者，“我们一定牢记总书记嘱托，持续实干奋斗，看好渠、护好渠，把红旗渠保护好，把红旗渠精神传承好。要赓续红色血脉，讲好红旗渠故事，让更多的人来到红旗渠，体验那段艰苦岁月，感悟历久弥新的红旗渠精神，使红旗渠精神在新时代进一步发扬光大。”

习近平总书记考察红旗渠的重要讲话让红旗渠干部学院的教师心潮澎湃。

青年教师冯琳告诉记者：“习总书记十分关心青年人的成长。在党的二十大报告中，习总书记热情鼓励青年人要立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。今天在红旗渠上，习总书记又嘱咐年轻一代要继承和发扬吃苦耐劳、自力更生、艰苦奋斗的精神。我和同事听了感到十分温暖。”

冯琳2013年从郑州大学法学院毕业后，通过公开招考到红旗渠干部学院工作，多年来致力于红旗渠精神的研究和宣传。她有朝气，爱创新。在她的带领下，一群充满活力的青年教师活跃在课堂上下、学院内外。

红旗渠干部学院2013年8月建成并投入使用，已成为一所集精神传承、党性教育、宗旨践行于一体的党员干部培训学院，实现了“立足河南、面向全国、走向世界”的培训目标，形成了以红旗渠精神教育为主题的品牌效应。

谈到未来的计划，冯琳的话语中充满自信。她说：“我们一定不负总书记的嘱托，摒弃骄娇二气，做好红旗渠精神的宣传者、研究者和践行者，领悟好艰苦奋斗的真谛，坚定社会主义必胜的信念，把宝贵的红旗渠精神传承好、弘扬好，为坚定地走向未来提供强大精神动力。”

## 让红旗渠精神在新时代更加闪耀

10月28日上午，习近平总书记拾级而上，来到青年洞，沿步道察看红旗渠。林州市委书记王宝玉记得，习近平总书记详细询问了青年洞开凿和红旗渠发挥效益的情况。

当年，在红旗渠修建过程中，300名青年组成突击队，经过1年5个月的奋战，将地势险要、石质坚硬的岩壁凿通，这个输水隧洞被命名为“青年洞”。

王宝玉回忆：“习总书记在青年洞前强调，红旗渠精神同延安精神是一脉相承的，是中华民族不可磨灭的历史记忆，永远震撼人心。这是对红旗渠精神的高度评价，也是对林州人民‘誓把河山重安排’奋斗历程的肯定。”

在多少年的伟大变革中，林州同全国各地同频共振，人民的幸福生活成为锦绣山河最温暖的底色。

红旗渠的建成形成了“引、蓄、灌、提”相结合的水利网，结束了林县“十年九旱、水贵如油”的苦难历史，从根本上改变了当地的生产生活条件。

岁月流逝，精神赓续。半个多世纪以来，秉持红旗渠精神，林州人战太行、出太行、富太行、美太行，一路栉风沐雨，书写传奇。

林州人继续书写辉煌，把林州带上了高质量建设中等城市的新征程。

近10年来，林州市深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，积极响应省委、省政府锚定的“两个确保”、实施“十大战略”发展布局，在新的赶考路上始终大力弘扬红旗渠精神，不断赋予其新的时代内涵，坚定不移推动高质量发展，以“誓把河山重安排”的豪迈气概，在现代化建设中创造了一个又一个新奇迹。

林州市坚持生态优先，实施工业、建筑业、文化旅游业“三业”并举，摘得“中国建筑之乡”牌匾，

成功入选国家全域旅游示范区，荣获“绿水青山就是金山银山”实践创新基地称号。

文明是一个城市的精气神。2020年，林州市被评为第六届“全国文明城市”。站在全新起点上，2021年，林州市开启创建全国文明典范城市新征程。这是继林州“让一城人动起来”之后，“让一座城美起来”的又一个里程碑。

林州之变，最精彩的答卷源于持续用力、久久为功。最美的华章是孜孜不倦地追梦奋斗、永不停歇。

习近平总书记强调：“实现第二个百年奋斗目标也就是一两代人的事，我们正逢其时、不可辜负，要作出我们这一代的贡献。”

王宝玉说：“习总书记的谆谆教诲，情深意长。作为林州市委书记，我更深知习总书记话语中的千钧分量和深切期许。在今后的工作中，我们要进一步传承弘扬红旗渠精神，坚持‘绿水青山就是金山银山’的发展理念，充分发挥工业、建筑业、文化旅游业等既有产业优势，统筹协调乡村振兴、人居环境整治等工作，全面高质量建设现代化中等城市，撸起袖子加油干，通过不懈的奋斗，让红旗渠故乡在新时代更加出彩，让红旗渠精神在新时代更加闪耀。”

红旗渠同祖国的每一寸山河一样，都是习近平总书记心头最热烈的牵挂。

《之江新语》记载，2005年1月17日，习近平在《“潜绩”与“显绩”》一文中就写道：“河南林县的红旗渠，是几代干部群众艰苦奋斗的结果。”

2014年和2019年两次到河南，习近平总书记都曾谈到红旗渠精神，并把它同焦裕禄精神等伟大精神并列。习近平总书记说，任何一个民族都需要有这样的精神构成其强大精神力量，这样的精神无论时代发展到哪一步都不会过时。

从在党的二十大报告中强调“弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系”，到瞻仰延安革命旧址时强调“弘扬伟大建党精神和延安精神”，再到这次考察中强调“发扬延安精神和红旗渠精神”，习近平总书记始终高扬精神之旗。

红旗渠精神永在！新征程是充满光荣与梦想的远征，让我们牢记习近平总书记的嘱托，踏上新征程，向着新的奋斗目标，出发！



## 安阳市十四届人大常委会第三十九次会议

在市十四届人大常委会  
第三十九次会议结束时的讲话

市人大常委会主任 徐家平

(2022年12月7日)

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议议程较多，经过大家共同努力，圆满完成了预定任务。

本次会议听取和审议了市政府关于2021年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。组成人员认为，市政府及其相关职能部门对审计查出问题高度重视，压实整改责任、增强整改实效，较好地发挥了审计在党和国家监督体系中的重要作用。截至11月30日，审计发现的88个问题中，79个问题已完成整改，占比89.77%，成效显著。对此，大家给予充分肯定。对于未整改到位的问题和今后的审计整改工作，组成人员建议，一要坚持问题导向，对9个需持续整改问题要一事一策、紧盯不放，制定审慎稳妥的整改方案，确保高效高质处置化解。二要强化结果运用，深度分析屡审屡犯的问题，从个性问题中归纳共性问题，从共性问题中找到制度“堵点”“漏点”，推动部门举一反三、建章立制，做到防患于未然。三要健全长效机制，不断强化审计整改联动、督查问

责等机制，常态化开展审计整改“回头看”，切实守牢看好人民的“钱袋子”。

按照监督法的要求，本次会议听取和审议了关于安阳市2022年市本级第二次预算调整方案的报告，并作出了相关决议。组成人员认为，市政府及其职能部门积极争取上级新增政府债券限额规模能够有效对冲疫情影响和经济下行压力，实际债务规模控制在上级政府核定限额内，总体是合理、可控的。大家指出，新增地方政府债券所筹资金依法用于省委、市委重大战略和重点领域项目建设，符合我市疫情防控和经济社会发展的实际需求，有利于促进我市经济社会持续健康发展。组成人员建议，市政府及财政等部门要增强预算法治意识，严格执行批准后的预算调整方案，切实提升预算刚性约束力。要强化债券资金使用管理，加快债券资金拨付使用进度，既要保障重点项目建设需要，又要避免债券资金滞留沉淀，推动提升债券资金配置效率和使用效益。要防范化解债务风险，严禁违规变相举借债务，坚决遏制隐性债务增量，积极稳妥化解

政府债务风险。要认真贯彻落实中共中央办公厅《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》，主动接受人大对政府债务的审查监督，确保资金使用安全。

本次会议听取和审议了“关于加快安阳高铁客运枢纽建设，方便城乡居民出行的议案”办理情况的报告，同意该议案结案。组成人员认为，议案交办7年多来，特别是近两年，市政府及相关部门高度重视议案办理，强化组织领导，积极主动推进，多方筹措资金，两届人大常委会持续跟踪、接力督办，协调解决项目主体变更、方案设计、资金保障等诸多困难，议案办理工作取得了阶段性成效。对此，大家给予肯定。组成人员指出，高铁客运枢纽建设事关群众便利、事关城市形象。议案办理虽然办结，但后续建设任务仍然较重、压力仍然较大。大家建议，一要加快施工进度，在保证质量、安全和环保的前提下，倒排工期、挂图作战，保质保量完成任务。二要严把建设标准，加强综合开发，充分利用互联网，大数据等现代信息技术，有序拓展枢纽商业服务功能，有效提升枢纽内部商业开发的品质。三要主动接受监督，按照时间节点定期向市人大常委会报告项目进展情况，确保各项工程如期完工。

本次会议听取审议了“关于加快发展乡村区域特色产业，促进乡村振兴的议案”办理情况的报告，同意该议案结案。组成人员认为，市政府高度重视议案办理，强化政策支持、完善服务体系，形成了优质小麦、杂粮、中药材、乡村旅游等特色产业，为推进乡村振兴战略提供了产业支撑。对此，大家给予充分肯定。针对乡村特色产业大而不强，农产品多而不优、产业带贫能力弱等突出问题，组成人员建议，一要深入推进农业供给侧结构性改革。要立足各县（市、区）资源禀赋、区位优势，大力发展基础较好、带动力强的乡村特色产业，培优品种、提升品质、打造品牌，推动乡村产业由生产型向经营型转变，提高农业质量效益和竞争力。二要不断延伸乡村产业链条。要坚持“粮头食尾”“农头工尾”，深化产业链、价值链、供应链“三链”同构，培育壮大一批乡村特色产业龙头企业，为农民增收致富提供更多渠道。三要深入推进农村一二三产业融合发展。要壮大乡村旅游、休闲农业、文化体验、养生养老等新业态，实现乡村经济多元化，为乡村振兴夯实基础。

规范性文件备案审查是宪法、法律赋予县级以上人大常委会的一项重要职权，也是维护宪法法律尊严、保证国家法制统一的重要宪法性制度。本次会议听取和审议了2022年备案审查工作情况报告。组成人员认为，一年来，市人大常委会相关职能部门认真贯彻落实党中央决策部署，积极主动指导各县区开展备案审查工作，实现了全市两级人大常委会听取和审议备案审查工作情况报告全覆盖，有力提升了全市备案审查工作质量。对此，大家给予充分肯定。针对重视程度不够、专业能力不足、信息化建设滞后等问题，组成人员建议，一要进一步提高政治站位。习近平总书记在中央人大工作会议及党的二十大报告中，均对完善和加强备案审查工作提出明确要求，各部门要深化对备案审查工作的认识，坚决做好“三有三必”，更好地维护国家法制统一。二要进一步加强能力建设。要充分运用河南省立法与备案审查平台，充分发挥高校、科研院所和安阳市人大常委会立法研究中心作用，借助“外力”“外智”，精准有效做好备案审查工作。三要加强工作督导。要强化对各县（市、区）人大常委会备案审查工作指导，形成上下联动、指导有力的工作格局。

本次会议审议了市政府关于2022年度规划管理与实施情况的报告。组成人员认为，一年来，市政府及其相关职能部门坚持科学编制、严格管理，刚性实施，充分发挥了城乡规划战略引领作用，为我市建设现代化区域中心强市作出了应有的贡献，对此大家给予肯定。针对国土空间总体规划编制有待进一步完善、集约程度较低、城市管理理念较为粗放等问题，组成人员建议，一要注重规划的科学性。要站位“三区五中心一家园”规划愿景，对标现代化区域中心城市发展目标，放大视野格局，突出规划引领，加快形成符合上级要求、契合发展所需、贴合安阳实际的国土空间总体规划。二要突出规划的执行力。要高度重视城市规划的实施落地，避免出现建设指导规划、项目倒逼规划的情况，未经批准不得调整既有规划。三要主动接受监督。要严格执行人大各项决议，落实控制性详细规划备案制度，畅通公众监督渠道，确保我市规划工作再上新台阶。

本次会议对“关于加强社区养老服务体系建设的建议”“关于推进和完善安阳公益诉讼（下转第11页）



# 安阳市人民政府

## 关于 2021 年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告

2022 年 8 月 17 日，市十四届人大常委会第三十六次会议审议了《关于 2021 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。市委、市政府高度重视审计查出问题整改工作，认真落实中共中央办公厅、国务院办公厅关于建立健全审计查出问题整改长效机制的意见，严格执行市人大常委会第三十六次会议有关审议意见。袁家健书记和高永市长分别提出整改要求，压实相关县（市）、区及市直部门和单位的整改责任，明确整改标准，强化整改合力，审计整改工作取得明显成效。现将有关情况报告如下：

### 一、推进审计整改工作的主要做法

（一）提高政治站位。市委、市政府认真贯彻落实习近平总书记反复强调的审计整改要动真格的指示要求，坚持“武松打虎”和“摸老虎屁股”都能动真碰硬，防止形成“破窗效应”和“稻草人效应”。深刻认识加强审计整改工作是党中央的重大决策部署，是必须承担的重大政治责任，是必须严格遵守的政治纪律和政治规矩，坚定推动审计查出问题全面整改。

（二）强化责任担当。被审计单位“一把手”切实当好第一责任人，严格按照整改标准、整改时限要求，制定工作方案，逐项分解任务，分类施策。主管部门切实履行监督管理责任，与有关部门加强沟通，督促相关单位切实整改到位。审计机关履行跟踪检查责任，建立整改台账，实行对账销号。

（三）增强整改实效。围绕既当下治又长久安，以见人见事见物、见文件见制度见成效为标准，做

到审计整改责任不落实的不放过、审计发现问题不解决的不放过、审计整改不到位的不放过、长效机制不建立的不放过。抓实审计发现问题整改，把审计成果转化治理效能。较好地发挥了审计在党和国家监督体系中的重要作用，为高质量跨越式发展提供了坚强审计保障。

### 二、审计发现问题的整改情况

截至 11 月 30 日，《关于 2021 年度市本级预算执行和其他财政收支审计工作报告》反映的 88 个问题中，79 个问题已完成整改，占比 89.77%，9 个问题持续整改。通过整改，上缴财政资金 8.28 亿元，促进资金拨付 7.97 亿元，追回欠款 2304.91 万元，归还原渠道资金 9755.67 万元，避免（挽回）损失 1.91 亿元，核减投资额 2500 万元。被审计单位采纳审计建议，新制定和修改完善制度 31 个。对审计发现的严重违规违纪问题，审计部门依法向纪检监察机关及有关部门进行了移送处理。

#### （一）已完成整改问题 79 个

##### 1. 财政管理问题 19 个

上缴财政资金 7.84 亿元，促进债券资金支付 1.25 亿元。市财政进一步加强预算管理，严格审核待分特定目标类项目资金规模和数量，严格控制其他支出科目占总支出的比例，规范财政资金项目支付方式，按规定比例设置预算稳定调节基金规模；健全了财政对国有企业注资台账，督促重大项目招商和建设专项资金 3926.54 万元及时支付；调整了市财政代偿专项债利息账务。安阳县加强资金统筹，加快债券项目建设进度，足额保障债券资金支付。市

发改委、市财政局建立协调会商机制，加强《安阳市政府投资管理暂行办法》配套制度建设，完善政府投资项目计划编制管理制度。

### 2. 部门预算执行问题 17 个

18 家单位科学编制预算，强化预算准确性，提高项目绩效评价与实际执行吻合度；3 家单位加强财政收入管理，已上缴财政收入 2561.46 万元；5 家单位加强预算支出管理，已归还挤占挪用专项资金 200 万元；6 家单位追回不符合条件人员享受的医保待遇 8.44 万元；16 家单位进一步加强单位财务管理，强化会计核算的真实性，建立健全规章制度，严格执行财经法规。

### 3. 重大政策措施贯彻落实问题 14 个

财政已收回闲置资金 1149.48 万元，促进资金拨付到位 3.05 亿元，促进资金支付 875.01 万元。完善了财政直达资金运行机制，资金支付数据已及时关联至直达系统；重型柴油车远程排放监控系统项目建设有序推进。4 个项目已全部开工，8 个项目工程款 292.7 万元已全部支付。安阳县对永和镇 13 户抗震加固户进行全面排查，对不达标工程已进行加固。殷都区加大组织财政收入力度，积极筹措资金，科学合理调度库款，确保库款充足。

### 4. 民生资金和项目问题 17 个

积极推动灾后重建项目及时完工，保障按合同约定支付工程进度款；规范了惠民惠农财政补贴资金“一卡通”发放程序，保证群众补助资金及时发放到位；加快乡村振兴项目建设进度，10 个项目已完工；加强涉农专项资金管理，严格在规定时间内拨付至项目单位；采取切实有效措施，促进扶贫政策措施落实到位，提高产业就业帮扶项目效果。

### 5. 国有资产管理问题 12 个

市财政预算安排资金化解市属国有投融资企业隐性债务，优化企业资产结构，降低金融风险。印发《安阳市财政局履行出资人职责监管权利和责任清单》（安财资本〔2021〕21 号），以管理资本为主加快推进职能转变，加强对企业资本金变动、债券发行、担保制度等方面的监管，建立有效的偿债机制，切实落实风控措施。

5 家单位完善了资产移交手续，明晰了产权关

系；12 家单位完善了资产管理制度，进行了资产盘点，做到账实相符；9 家单位加强资产出租管理，对资产进行评估并公开招租，已上缴财政 4.02 万元；市机关事务管理中心按规定处置了超编车辆；1 家单位重新签订资产出租合同，提高资产合作效益。汤阳县建立污染防治设施，保护南水北调引用水源；完善水资源规划目标体系，建立水土保持目标责任制，按规定向市人大常委会专项报告水土保持工作。

### （二）持续整改问题 9 个

对存续时间长、成因复杂、财力不充足、整改难度较高的 9 个问题持续整改。市审计局将跟踪督促检查，直至完成整改。

1. 林州市及龙安区 4.73 亿元债券资金在财政部门或项目单位滞留问题。

整改情况：截至目前，林州市及龙安区已支付债券资金 1.74 亿元，占比 36.79%。下一步，市政府将持续督促林州市及龙安区加强监管，加快债券资金使用，充分发挥债券资金效益。

2. 市住建局应收未收财政收入 1052.27 万元问题。

整改情况：市住建局已向文峰区及示范区政府发函，要求尽快上缴拖欠的保障房租金，截至目前，已上缴市财政租金 14 万元。剩余的欠缴租金，文峰区政府已向市政府提出减免申请；示范区政府已完成支付审批流程，待财政资金到位后上缴。

3. 市住建局等 8 家单位往来账款清理不及时 2995 万元问题。

整改情况：8 家单位分别采取措施积极清理往来账款。其中：市住建局已追回欠款 7.3 万元；市体育中心已清理长期挂账往来款 18.68 万元。

4. 安阳县财政收支平衡存在一定风险问题。

整改情况：因区划调整，安阳县承担的暂付款数额较大，清理化解存在一定压力。目前已建立了台账，逐步清理化解。

5. 滑县卫河海委直管段水利水毁项目未按时完工问题。

整改情况：该项目 11 月上旬已动工，业主单位加强管理，在确保施工质量和安全的前提下，加大

工作面,增加机械人力和材料的投入,确保施工进度。

6. 汤阴县未及时支付应急抢险和灾后重建项目工程款 8420.01 万元问题。

整改情况:截至目前,汤阴县已支付工程款 1846.11 万元,支付比例为 21.92%,县财政局与住建局对未支付资金 6573.9 万元已制定还款计划,多渠道争取资金,分批次完成资金拨付。

7. 龙安区保障性住房闲置问题。

整改情况:目前,建设单位正在逐步完善基础设施,改善居住条件,提高保障性住房使用效益。

8. 市直单位清退的办公用房等仍有 1.95 万 $\text{m}^2$ 闲置问题。

整改情况:截至目前,8199 $\text{m}^2$ 正在完善对外出租手续;8001.32 $\text{m}^2$ 正在进行调研待调剂使用;709 $\text{m}^2$ 需要进行修缮后利用;2560.62 $\text{m}^2$ 因工作的特殊性、位置偏远及拆迁等原因暂不适宜调剂利用。

9. 汤阴县 18 个生产建设项目应缴未交水土保持补偿费 136.46 万元问题。

整改情况:截至目前,汤阴县已收缴水土保持

补偿费 5.6736 万元。正在催交建业壹号城邦小区、汤阴建业春天里商住小区等项目欠费。

### 三、下一步打算

(一)分类制定整改计划。对 9 个持续整改的问题,深入客观分析产生的原因,一事一策,明确整改目标、整改标准、整改期限,制定审慎稳妥的整改方案有序化解处置。

(二)强力推进整改落实。坚持问题导向,全面从严推动审计发现问题整改。压实各方责任,明确时间表、路线图、责任人,对账销号。对审计整改进度实行动态管理,确保逐项按要求整改到位,切实做好审计“后半篇文章”。把审计整改纳入督查督办事项,推动审计整改落实。

(三)坚持源头治理、标本兼治。着眼常态长效,深挖审计查出问题背后的体制性障碍、机制性缺陷、制度性漏洞,及时完善制度“补丁”,做到既查病,又治已病,既能形成震慑,管住当下,又能触动根本、见效长远,真正防患于未然,一体推进揭示问题、规范管理、促进改革。

(上接第 8 页)制度的建议”等 5 件重点代表建议办理工作进行了民主评议,并公布了评议结果。会后,请常委会有关工作机构及时将评议结果报告市委,并向市政府及市直有关部门进行通报。组成人员认为,5 件重点代表建议是从 244 件代表建议中,经过层层筛选、集体研究决定的,涉及司法、教育、农业农村、营商环境、养老等领域,议题都很重要,群众都很关切。本次评议得分虽然不低,但要清醒地认识到,重点建议办理具有长期性、复杂性,有的建议办理工作才刚刚开头,后续任务较重,仍需长期关注、加压推进。大家强调,各承办单位和督办部门要进一步总结经验、梳理问题,采取有效措施,加大办理力度,确保建议办理工作最终落到实处、惠及民生、取得实效。

民生无小事,枝叶总关情。2022 年 5 月 12 日,市十四届人大六次会议首次票决产生十件民生实事项目,实现了民生实事项目从“为民做主”向“由民做主”转变。本次会议对“增加教育资源供给”“扩大

妇女儿童免费筛查范围”等 10 件民生实事办理情况进行了满意度测评,并公布了测评结果。会后,请常委会有关工作机构及时将测评结果报告市委,并向市政府及市直有关部门进行通报。组成人员认为,市政府及其相关职能部门高度重视民生实事办理工作,紧盯年度目标、精心组织实施,全市 10 个方面 16 项任务中有 15 项任务已完成或者超额完成年度任务目标,办理情况总体较好;市人大常委会持续跟踪、靶向监督,层层拉紧责任链条,全力推动民生实事落地见效,对此大家给予充分肯定。针对下一步办理工作,组成人员强调,市政府及其相关职能部门要提高思想认识,加强统筹协调,对未办理完毕的项目要紧盯时间节点,高质高效完成。要强化跟踪监督,围绕民生实事项目后续运行、维护和管理等方面,组织开展“回头看”工作,确保代表满意、群众受益。要进一步加大宣传力度,提高民生实事工作的全民参与度,为选好选优明年民生实事项目营造氛围、夯实基础。

# 安阳市人民代表大会常务委员会任命名单

(2022年12月28日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第四十次会议通过)

## (一)

任命：

戴厚升为安阳市人大常委会办公室主任；  
徐冰为安阳市人大常委会信访办主任；  
朱玉震为安阳市人大常委会财政经济工作委员会主任；  
李文涛为安阳市人大常委会教育科学文化卫生工作委员会主任；  
董国禄为安阳市人大常委会城乡建设环境保护工作委员会主任；  
陈家民为安阳市人大常委会选举任免代表联络工作委员会主任；  
张建林为安阳市人大常委会农村工作委员会主任；  
杜芬为安阳市人大常委会民族侨务外事工作委员会主任；  
张剑虹为安阳市人大常委会法制工作委员会主任。

## (二)

任命：

李杨为安阳市中级人民法院审判员、审判委员会委员、副院长。

# 安阳市第十四届人民代表大会常务委员会 关于任命李杨为安阳市中级人民法院 代理院长的决定

(2022年12月28日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第四十次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第五十条第十三项规定，安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第四十次会议决定：任命李杨为安阳市中级人民法院代理院长，报安阳市人民代表大会备案。



# 推动人大信访工作迈上新台阶

◎ 李 阳 刘伟臣

近两年，信访办公室在市人大常委会和主任会议的领导下，认真贯彻落实习近平总书记关于信访工作的重要思想和指示批示精神，坚持以《信访工作条例》和中央、省、市关于信访工作的决策部署为指导，不断强化为人民服务意识，积极探索新时代人大信访工作新思路、新方法，围绕中心、服务大局，为常委会履职服务，推动人大信访工作迈上新台阶，保障了人民群众的合法权益，维护了法律尊严和社会稳定。

## 领导重视，信访工作力度不断增强

常委会领导高度重视信访工作，把信访工作作为了解民情、关注民生、联系民众、知晓民意、排解民忧的窗口和桥梁。市人大常委会主任徐家平多次指示信访案件督办要突出重点，增强实效，注重筛选出属于人大职权范围内的一些重要典型信访案件，采取有力措施，进行重点督办。市人大常委会副主任张保香、桑建业经常听取案件情况汇报，提出具体批办意见，并亲自协调、督办一些社会反映强烈、影响比较大、处理较难的信访问题。

为有效防范化解各类重大社会风险和信访突出问题，确保党的二十大期间全市政治社会大局持续稳定，全市集中开展了“四个一”专项活动。市人大常委会党组书记、主任徐家平以上率下，分别于今年9月下旬、10月中旬深入分包联系的汤阴县，听取专题汇报，督导市县领导包案化解工作，到汤阴县白营镇开展下访接访活动，倾听群众诉求，认真进行防范化解涉稳风险活动，引领推动各级信访稳定工作责任制全面落实。信访办积极做好各项服务工作，国庆期间再次深入汤阴县，采取听取汇报、翻阅资料、座谈了解、实地查看等形式，对国庆期间汤阴县县乡党政主要领导接访、重点人员稳控、信访积案化解等工作情况进行了督导检查，确保了节日期间信访稳定。

## 督办评查，信访问题解决取得实效

针对人大信访受理的信访案件多为一些情况复杂、涉及面广，或者当事人多处上访、经多个部门仍未处理好的疑难问题，信访办多次召开座谈会，认真了解案件办理情况，积极协调督促解决有关问题；及时联络有关单位和信访当事人，听取重点案件进展情况汇报。今年，按照市委人大工作会议部署，为进一步规范司法行为，提升司法公信力，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，为我市建设新时代区域性中心强市提供信访稳定保障，确保重点信访案件得到有效化解，市人大常委会对部分涉法涉诉重点信访案件开展了评查工作。信访办4月份制定了评查工作方案。从市法学界有丰富司法经验的法律工作者中认真择选人员，成立了案件评查组。6月份确定了评查的信访案件，10月份至11月份组织评查组对相关案件进行了认真评查。经过评查，发现部分案件的判决或裁定存在一定问题。随后，评查组撰写了相关报告，向市人大常委会主任会议进行了专题汇报，及时向相关部门反馈相关意见，有力地促进了相关信访问题的解决。

## 学习条例，不断提高信访工作能力

今年2月，中共中央、国务院印发了《信访工作条例》，于5月1日开始实施。该条例以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对信访工作的全面领导，规范了信访工作体制机制，优化了信访事项处理程序，构建了完善的信访工作监督体系，实现了信访工作领域全覆盖，是今后信访工作的基本遵循。信访办公室组织人员专门学习研讨了《信访工作条例》。通过学习，大家更加深刻地理解了该条例的重大意义，进一步提高了对新时代人大信访工作的认

识，有助于更加准确地把握该条例的核心要义。在工作中，信访办公室依照条例要求，进一步优化工作程序和工作方法，强化重点信访件的跟踪督办力度，重视群众诉求的解决。同时，探索信访问题的多元化解，与有关部门协调配合，综合运用法律、政策、经济、行政等手段，采用引导、调解、疏导等方法，多措并举化解矛盾纠纷。督促重点信访件的承办单位，对于诉求合理合法的将问题解决到位，对于诉求无理不合法的积极做好解释安抚，争取息访息诉。

### **以人为本，依法依规办信接访**

信访办公室将维护群众的切身利益当作人大监督工作的重要方面，在平常的信访工作中，牢固树立群众意识、公仆意识、人本意识和服务意识，发扬爱岗敬业、任劳任怨、无私奉献的优良作风，带着对人民群众深厚的感情，认真处理群众来信。两年来信访办公室共受理人民群众来信来访来电 295 件。收到各类信访件后，市人大常委会信访办均在信访台账上进行登记，再根据其所反映问题的性质，将其分为涉法涉诉类和非涉法涉诉类。根据“属地管理、分级负责，谁主管、谁负责”的原则，将信访件转至问题所属的市直相关部门或县（市）区人大常委会信访部门办理。针对省人大转办的或市人大常委会领导交由信访办阅处的信访件，信访办在接到信访件后均及时召开办公会，认真讨论处理意见，依据案件情况经综合研判后作为督办件或普通件转交有关部门办理。列为督办件的信访件，均及时向市人大常委会分管领导请示、汇报，要求承办部门在收到市人大常委会信访督办函之日起 2 个月之内办理完毕，并书面报告办理情况。通过积极努力，一些群体性信访事项得到妥善处理，许多社会矛盾和不安定因素得以缓解，人大信访工作受到有关方面好评。

### **精心部署，保障人大会议顺利召开**

信访办积极做好会务保障工作和突发信访事件处置预案，全力保障市人代会、市人大常委会会议等顺利召开，尽力维护市人大常委会机关工作秩序稳定。2021 年 5 月和 7 月，我市分别召开了市第十四届人



民代表大会第四次会议和第五次会议。2022 年 5 月，我市召开了市第十四届人民代表大会第六次会议。为确保大会顺利召开，市人大信访办和市信访局在市中院、市检察院、市公安局等市直有关部门和各县（市）区的配合下，服务大会秘书处，制定了信访组工作方案。信访组下设市职工文化体育中心劝返组、宾馆驻地劝返组、信访情况收集小组等，认真开展大会期间的信访维稳工作。大会期间，信访组坚持每天召开各县（市）区信访工作人员碰头会，及时通报情况、收集反馈有关信息，编发信访快报；信访组和各县（市）区、市直有关部门信访值班人员密切配合、协调联动，强化昼夜值班和信访情况速报制度，及时安排化解上访苗头。由于源头稳控、周密部署、协作顺畅、措施得力，信访组圆满完成了会议期间的信访稳定工作，为大会顺利召开提供了坚强保障。在会务协调、衔接等方面，也积累了许多信访办会经验。

今后，信访办将在总结以往工作经验的基础上再接再厉，持续转变工作作风，不断改进工作方法，继续认真做好群众和代表接访工作，耐心细致地做好记录和解释工作。采取当面听取汇报、发函催办、电话催办等方式，与承办单位及时沟通联系，做好对重点信访件的跟踪督查工作，积极帮助群众协调解决有关问题。同时，进一步做好突发信访事项处置预案，加强对各种矛盾纠纷和不安定因素的稳控协调工作，努力减少重复访和集体访，确保人大信访形势和社会大局总体稳定。

# 认真开展民主评议 确保建议办理实效

◎ 徐广润 李晓红

2022年12月7日，市人大常委会组织近百名市人大代表（线上60名），对我市今年5件重点建议办理情况进行民主评议。评议会上，承办单位汇报了各重点建议办理情况，提建议的市人大代表发表了意见，市人大常委会对口督办的工作委员会对建议办理情况发表了督办意见，参加评议的市人大常委会组成人员和人大代表以无记名投票的方式对重点建议进行了测评。会议当场公布了评议结果。

## 重点建议一：屠永芳等10名代表提出的关于加快学校“阳光厨房”建设保证孩子们“舌尖上的安全”的建议

学校食堂的卫生安全状况关系着千家万户。近年来，学校食品安全问题屡见不鲜。建议加强学校食堂安全信息公开制度，加强对学校食堂硬件设施的监管，实现厨房监控全覆盖，为校园食品安全保驾护航。

### 办理情况：

市教育局高度重视重点建议办理工作。局党组专题研究，制定了建议办理工作方案，并与市市场监管局进行了协调会商，多次向市人大教科文卫工委和人大代表汇报进展情况。结合重点建议，进一步贯彻校园食品安全校长负责制，强化责任落实；全面推行“互联网+明厨亮灶”，开展不间断检查，强化监督效能；加强食品安全宣传教育，形成学校家庭社会合力。2022年，市教育局先后与市市场监督管理局、市公安局、市卫健委等有关部门印发了《安阳市校园食品安全守护行动实施方案（2022—2024年）》《2022年安阳市学校食堂食品安全评价工作实施方案》等，对校园食堂管理和食品安全工作进行全面部署与安排，进一步落实食品安全主体责任。

### 督办情况：

建议交办不久，市人大常委会副主任张玲即带领教科文卫工委赴市教育局就建议办理工作进行座谈交流。近五个月来，多次与市教育局、市场监管局等部门沟通，并多次听取建议办理进展情况汇报；要求相

关部门借助现代信息技术进行24小时无缝隙监管，做到“画面可存储、问题可核实、信息可追溯”；建议交办以来，先后督促并参与了2022年春季开学前校园食品安全大检查、中高考期间校园及周边食品安全专项抽检等多项活动。11月上旬，张玲又带队深入8所中小学校及幼儿园，实地察看、详细了解“阳光厨房”建设、管理等情况。

### 办理成效：

截至目前，全市1536家学校食堂全部实现“互联网+明厨亮灶”，覆盖率100%，全部接入省“舌尖安全网”智慧管理平台，学校负责人、食堂管理人员和家长可通过“舌尖安全网”app随时查看学校食堂管理和学生就餐情况。部分学校还利用智慧平台，实现随时对食堂工作人员不当行为进行纠偏等重点环节的智能化监管。全市各学校食堂实行食品安全“6S”规范化管理，改善硬件设施、强化制度建设。学校以食品原料为重点，实行大宗食品公开招标、集中定点采购制度。规范学校食品加工制作，清洗消毒餐具用具等。

### 代表满意率：100%

## 重点建议二：杨洋等10名代表提出了“关于推进和完善安阳公益诉讼制度的建议”

公益诉讼作为保障农民工及弱势群体的屏障，是维护社会稳定的基础。安阳公益诉讼处于起步阶段，专业公益诉讼机构落地不够完善。为此，建议建立健全公益诉讼机构，更好地维护困难群体的合法权益，维护社会和谐稳定。

### 办理情况：

市人民检察院对重点建议办理工作高度重视，多次召开党组会及办公会，制定重点建议办理工作方案。连续三年我市的公益诉讼立案数、诉前程序数、起诉数等各项业务指标均处于全省第一方阵。市检察院树立双赢多赢共赢的理念，积极参与社会治理，分别与市自然资源和规划局、市文物局、市退役军人事务局、市审计局等多家行政机关联合出台关于“三山”整治



攻坚行动、文物保护、英烈保护等方面的规范性文件，形成一整套监督支持体系。通过制发检察建议，督促行政机关主动整改，支持依法行政，以最小司法投入获得最佳社会效果。

**督办情况：**

市人大常委会充分发挥承办单位与人大代表之间的桥梁纽带作用，针对重点建议办理情况，对杨洋等人大代表进行电话回访，听取代表提出的意见和建议，畅通沟通的方式渠道；内司工委多次组织召开重点建议办理工作推进会，全面了解建议办理情况及承办单位办理过程中存在的困难和问题，推动代表建议办理落实；今年11月，内司工委组织调研组对市人民检察院及部分县区检察院的公益诉讼工作进行了实地视察调研，全面了解建议办理情况，有力促进了重点建议办理工作。

**办理成效：**

全市检察机关同多家行政机关建立协作机制，联合出台《关于协作推进检察公益诉讼促进文物保护工作的意见》等文件15件，建立长效合作、线索移送和信息共享机制，共同维护公共利益。市检察院部署开展“保护古都文化公益诉讼专项行动”，在文物遗产、红色资源、非物质文化遗产等方面积极履职，被立项为“豫检品牌”。市检察院配套出台《关于充分履行检察职能服务保障乡村振兴和历史文化古都建设的意见》。共办理涉保护古都文化公益诉讼案件32件，督促推动我市9处文保单位升级，21处文保单位维护整修，94棵古树全面养护。

**代表满意率：100%**

**重点建议三：刘海涛等10名人大代表提出“关于解决政府采购中拖欠中小微企业账款造成经营困难等问题的建议”**

近年来，我市个别政府采购项目完成后，因未能及时支付账款造成部分中小微企业经营困难。建议财政部门加强政府采购监管，及时足额拨付项目资金，采取切实有效的惠企、利企、便企举措，支持企业发展，缓解企业因资金紧张造成的经营困难。

**办理情况：**

市政府、市财政局领导高度重视、亲自领办。8月份，市财政局印发《关于全面做好政府采购合同资金支付清理进一步优化政府采购营商环境有关事项的通知》，并召开专题部署会，成立专班，明确各县区

负责人，明确办理计划和专项清理活动方案。在8月与10月的两轮清查中，共清理出采购欠款项目66个，共计5819万元。在各级财政部门的积极努力下，至11月底，已偿还政府采购项目合同欠款5006万元，剩余的欠款已制定还款计划，确保年底前全市采购欠款实现清零目标。

**督办情况：**

市人大常委会副主任程利军带领预算工委，通过走访调研、实地查看、会议推进等形式进行督办，并提出对照重点建议结案标准、强化清理拖欠、建立长效机制、推进稳住经济大盘一揽子政策落实等多项建议意见。明确了重点建议办结五条标准，坚持每月听取一次汇报、进行一次督导，实地到市公共资源交易中心、汤阴县北艾博物馆等单位了解政府采购招投标流程、企业参与政府采购合同支付情况等，协调办理过程中的问题和困难，确保建议落地见效。

**办理成效：**

市财政局印发《关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》，出台一系列举措，支持中小微企业参与政府采购项目。前三季度，中小微企业在政府采购项目中标率已达到70%以上；截止10月底，参与政府采购的中小微企业合同融资4548万元，与去年同期相比增长58%，真正盘活了中小微企业参与政府采购的“源头活水”。合理编制预算及预算调整方案，将政府采购全面纳入预算，杜绝“无预算有支出”“超预算采购”等问题；发挥好安阳市政府采购预警管理平台作用，不间断实时预警，每季度报出预警信息，实现自动化智能化全过程监控，支付节点及时发函提醒。

**代表满意率：100%**

**重点建议四：赵宝臣等12名代表提出的关于加强社区养老服务体系建设的建议**

根据第七次人口普查数据显示，2020年底我市60岁以上人口100.33万人，占全市常住人口的18.32%，人口老龄化日趋严重，而社区养老服务体系还不完善，养老服务设施配套不足，居家养老模式尚未形成。建立和完善居家社区养老服务体系成为迫切而重要的课题。

**办理情况：**

市政府高度重视重点建议办理工作，市政府副市长王红兵一线调研，先后4次召开工作推进会，8次



深入县（市、区）实地调研督导。承办单位市民政局成立了以局主要领导为指挥长的工作指挥部，下设工作专班、督导专班；5名局领导每人分包1至2个县（市、区），牵头领办5个督导专班。工作专班和督导专班协调联动、合力推动，一周一督导调度，一周一统计分析，每月排名通报，有效推进重点建议的办理；主动征求人大代表意见建议，并积极采纳落实；市民政局面对建设资金短缺问题，主动沟通、多方协调，积极争取到上级财政资金近7000万元，保障了相关设施建设顺利进行。

#### 督办情况

市人大常委会社会建设委将重点建议督办纳入监督问效“221”系列活动重要内容。8月至11月间，市人大常委会副主任杜建勋多次带队深入市区实地察看街道、社区和老旧小区和新建小区养老服务设施配建等工作。社会委组织召开重点建议双层联动督办工作会，要求市、县（市、区）两级人大建立“双层联动督办”机制，实行联动督办、同步监督、协同问效。社会建设委建立重点建议督办台账，做到“周汇总、月报送”。还协同市民政局邀请人大代表参与，组织有关县（市、区）政府等相关部门，相互实地观摩、开展经验交流，充分发挥试点示范带动作用，推动社区养老服务体系建设快速进展。

#### 办理成效：

全市居家社区养老服务设施在2021年基础上，2022年有了大幅度提升，其中，新增街道综合养老服务中心32个，达到了46个；新增社区日间照料中心133个，达到了328个，新增幅度分别达到了70%和41%，实现了街道、社区两级养老服务设施全覆盖。同时，积极破解运营难题，试点带动、逐步推广，探索四种运营模式初见成效，多元化运营覆盖面已达到三分之一，达到了重点建议办理的预期目标。

代表满意率：98.9%

#### 重点建议五：楚保臣代表提出的关于加大我市农村坑塘整治的建议

农村地区各类坑塘一直疏于管理，有的坑塘长期成为生产生活垃圾的堆放点、建筑垃圾的填埋场，严重影响着农村生活环境。加大我市农村坑塘整治工作，势在必行。

#### 办理情况：

市政府高度重视，市委副书记、市长高永多次赴

有关村庄进行实地调研指导。市政府分管副市长全程统筹协调建议办理，先后10余次赴基层实地调研。针对村庄坑塘现状，定期召集农业农村、生态环境、水利等部门，征求各方意见建议，研究治理办法。市农业农村局牵头组织相关部门，对全市9个县（市、区）104个乡镇（镇、涉农街道）进行了全面摸排调研。针对景观坑塘、种养殖坑塘、废弃坑塘和一般坑塘分别制定方案措施、分类制定治理办法。按照市、县（区）、乡（镇）、村联动机制工作要求，全市坑塘治理实现了县（区）有示范县、乡（镇）有示范村、村庄有示范点，为全市村镇开展坑塘集中整治行动提供了参照和样板。

#### 督办情况：

市人大农工委第一时间组织提议代表、部分农委委员、相关承办单位和有关县（区）人大常委会召开座谈会，听取农村坑塘整治工作的汇报，同时明确了建议办理要求和办结标准，成立专业、高效的工作专班，打造一批先进典型，组织一次学习观摩，建立持续长效管护推进机制。市人大常委会副主任王建国带领农工委，先后赴内黄县、安阳县、北关区、殷都区等地进行实地调研，并多次召开座谈会，全过程掌握办理进度，及时提出督办意见，指导承办单位提高办理质量。

#### 办理成效：

全市各类坑塘治理工作开展以来，工作专班统一组织，分别在各县（市、区）开展先行试点工作。安阳县吕村镇西吕村投入7万余元对村内2个坑塘进行了集中整治，动用机械设备集中清理垃圾，对坑塘周围堤岸斜坡土层进行夯实铺设吸水砖，并对坑塘四周进行绿化设置防护墙。村集体投入30余万元，在坑塘中央建设了观光休闲走廊、凉亭、标准化卫生公厕等设施；内黄县后河镇桑村和六村乡代六村，协调整合各类资金项目，分别对2个村庄内外所有坑塘进行了集中整治，对坑塘四周护坡2700余平方进行全面硬化和绿化，并建设了主题公园。其它县（市、区）均在每个乡（镇）打造了坑塘治理示范村、观摩点，为全市集中整治行动提供了参照和样板。印发了《安阳市农村坑塘集中整治三年行动实施方案》，计划从2022年8月下旬到2024年8月上旬，按照三年任务统筹规划，完成所有坑塘整治工作。

代表满意率：94.9%

# 为了农民的腰包鼓起来

——写在“关于加快发展乡村区域特色产业，促进乡村振兴”议案结案之际

◎ 冯学军 刘文涛 梁家豪

产业兴旺，是解决农村一切问题的前提。

截至2022年底，全市高标准农田367万亩、优质小麦133万亩、鲜食玉米35万亩、优质红薯13.22万亩、优质谷子11.34万亩，瓜菜面积132万亩；国家优势特色产业集群1个，国家级农业产业强镇5个，省级现代农业产业园5个，市级现代农业产业园22个；乡村旅游收入超10亿元。全市农村居民人均可支配收入18423.7元，较2019年增长了14.5%。乡村区域特色产业在种植结构、产业加工、文化旅游等方面得到了全面优化和提升。这一切都与市十四届人大二次会议“关于加快发展乡村区域特色产业，促进乡村振兴的议案”的提出与办理密切相关。

## 人民出卷，凝聚民意议案诞生

“安阳是一个农业大市，要实现乡村振兴战略，就必须推动乡村产业发展壮大。通过培育乡村区域特色产业来带动乡村振兴，是推动乡村振兴的重要途径。”领衔提议代表刘翠霞回想起议案提出的初衷，仍然记忆犹新。随着安阳农业现代化的加速发展，农民收入虽呈现出逐步增加的趋势，但增收速度逐渐变得缓慢。打破农民增收瓶颈，让农民的腰包能够鼓起来，早日真正实现乡村振兴，已经成了一届人大代表的共同期盼。

为了推动该项工作的深入开展，2019年2月，市十四届人大二次会议上，刘翠霞等10名代表联合提出了“关于加快发展乡村区域特色产业，促进乡村振兴的议案”。议案经大会审议由市人大常委会审议决定后，交由市人大农业与农村委员会（以下简称“农委”）负责审理督办。在深入调研的基础上，农委向市人大常委会提交了审理意见报告，明确了议案结案的5个结案标准：一是要明确组织机构，建立科学推进机制；二是要制定产业布局规划，明确区域发展定位；三是要制定支持政策，形成精准支持合力；四是要明确运营管理模式，建立可持续发展机制；五是要

形成阶段性成果，示范带动成效显著。经市十四届人大常委会会议审议通过，立案交由市政府办理。

## 合力答卷，强力推进产业发展

人大代表提出议案，反映了广大人民群众的愿望和心声。议案立案以来，市人大常委会密切关注、市政府高度重视、相关部门和县（市、区）落实有力，合力推动安阳乡村区域特色产业高质量发展。

市人大常委会全过程督办

议案交办以来，市人大常委会针对议案办理情况，先后组织开展调研8次，听取市政府及有关部门汇报10余次，对议案办理工作进行了全过程督办。其中市人大常委会党组书记、主任徐家平带队调研农村产业发展情况6次，听取专项汇报3次。市人大常委会党组其他成员在调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴衔接工作中，都把特色产业发展情况作为重点。

市人大农委主任委员冯学军介绍，在议案交办将近4年的时间里，农委坚持每年都将其列为工作要点的重要工作日程，要求市政府及其相关部门每月上报议案办理工作情况。坚持不定期听取工作汇报，明确指出政府及有关部门办理工作中存在的问题，提出进一步加强议案办理的意见和建议。

2022年以来，市人大常委会副主任王建国带队调研3次，听取专题汇报3次。11月18日，王建国副主任在前期充分调研座谈的基础上，组织召开了议案办理情况汇报会，听取了政府有关部门办理情况汇报，对办理工作给予充分肯定，认为议案办理基本达到结案标准，同时也提出了具体要求，明确了下一步工作方向。农委征求了议案领衔代表刘翠霞对议案办理情况的意见，刘翠霞代表对议案办理效果表示非常满意，同意结案。

2022年11月28日，市人大农工委组织召开了市人大农业与农村委员会专题会议，审议并通过了市政府议案办理情况的报告和人大农委督办情况的报告。



### 市政府及有关部门高标准办理

在市人大常委会的有力督办下，市政府高位推动，成立了由市长任组长，分管副市长任副组长，市发改、财政、农业农村、工信、科技、商务等十个部门为成员的乡村区域特色产业发展工作领导小组，建立了“职能部门牵头抓、相关部门具体抓、各县（市、区）共同抓”的工作机制。先后7次到滑县八里营乡与议案代表进行对接，征求意见建议，通报议案办理情况，做了大量卓有成效的工作。

——以更清晰的规划作引领。制定了《关于加快乡村区域特色产业发展助力乡村振兴的实施意见》，确定了区域特色产业发展总体规划和近、中、远期发展目标，明确了区域特色和产业定位，提出了加快发展优质粮油、优质果蔬、优质中药材、优质草畜、农产品加工、乡村旅游、乡村物流等7大区域特色产业重大任务，努力推动我市农业产业实现高质量转型发展。

——以更有力的政策增动能。将产业规模、产量、产值等关键指标纳入绩效考评内容，制定出台了农业高质量发展、乡村产业振兴、持续增加农民收入、“十四五”农业农村现代化规划等一系列支持乡村产业发展的配套政策。各县（市、区）不断加大对区域特色产业发展的支持力度，形成了有利于加快推进乡村区域特色产业发展的政策体系。

——以更充足的资金强保障。不断加大财政支农投入力度，2019年以来，全市用于产业发展的各类财政资金15.2亿元，重点支持优质小麦生产、新型经营主体培育、农业产业强镇和现代农业产业园建设等。

——以更专业的团队做指导。成立了农技推广、农作物种植、病虫害防治、水产养殖等11个农业专家服务组，组建了由240名农技人员参加的特色产业技术服务队，为推进区域特色产业发展提供无缝对接服务和精准技术指导。

——以更鲜明的品牌促发展。充分发挥品牌带动效应，先后培育了一大批特色农产品品牌，有效提升了安阳农产品品牌知名度。全州市级以上知名农业品牌105个、绿色优质农产品138个、全国绿色食品原料标准化生产基地6个，分别较2019年增加79个、110个、5个，成功打造了林州菊花、内黄花生、汤阴北艾、八里营甜瓜、韩陵西红柿等一批安全优质农产品品牌。

——以更安全的发展增信心。探索创新产业发展信贷金融产品和保险服务，先后与建设银行、工商银

行、农发行、中原银行、人保财险、太平洋财险等签订了战略合作协议，不断加大信贷扶持力度，提高保险业服务能力。

——以更宽广的平台助销售。加快推进农产品产销对接，积极组织农业龙头企业（合作社）参加“河南省消费帮扶产销对接专项行动”，推荐林州绿健农业、安阳九头仙艾业、河南凤珍农业、安阳双强豆制品、龙安区亿天米业、滑县禾生金合作社、林州万盛家庭农场等18家经营主体85个产品入驻农购网、河南省消费帮扶公共服务平台，集中展示展销各类优质农副产品，实现销售收入2530万元；组织推选道口烧鸡、内黄辣椒酱、林州小米、汤阴艾草等20多个农产品入驻高速公路服务区，实现销售收入190万元。

——以更创新的模式搞运营。创新产业运营模式，大力培育龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，创新推广了林州市茶店镇“支部+基地+农户”、汤阴县伏道镇“公司+基地+农户”、安阳县韩陵镇“村集体+合作社+农户”、殷都区都里镇“合作社+基地+农户”等产业发展运营模式，助力农户增收致富。2022年全州市级以上农业龙头企业216家、家庭农场2957家、农民合作社9660家，分别较2019年增加9家、653家、900家，带动农户65万户。

### 圆满交卷，取得阶段性显著成效

议案办理以来，通过优化区域布局、完善政策保障、强化工作举措等，安阳乡村区域特色产业健康快速发展，取得阶段性显著成效。市十四届人大常委会第三十九次会议上，听取和审议了议案办理情况的报



告，同意该议案结案。

产业布局基本成形。按照宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游，安阳形成了以滑县、安阳县、汤阴县为主的优质小麦产业，以林州市、龙安区、殷都区西部丘陵山区为主的特色杂粮产业，以内黄县城关、滑县白道口为主的优质花生产业，以林州市茶店、汤阴县伏道、滑县牛屯为主的优质中药材产业，以汤阴县白营、殷都区安丰为主的食用菌产业，以内黄县、滑县为主的温棚瓜菜产业，以安阳县韩陵、滑县慈周寨为主的西红柿产业，以林州市、内黄县、殷都区、龙安区为主的乡村旅游产业格局，因地制宜突出区域特色。

粮食产业提质增效。2022年，全市优质小麦133万亩、鲜食玉米35万亩、优质红薯13.22万亩、优质谷子11.34万亩，较2019年分别增加27万亩、10万亩、3.14万亩、2.4万亩。全市累计建成高标准农田367万亩，约占全市耕地面积598.09万亩的61.36%，较2019年增加20.2万亩，为粮食增产稳产奠定了坚实基础。

特色瓜菜高质量发展。全市瓜菜面积稳定在132万亩、产量466万吨，其中内黄51.8万亩、滑县49.1万亩。探索推广了滑县八里营“大棚两茬香瓜一茬菜”、内黄梁庄“温棚黄瓜套苦瓜”、安阳县韩陵“早春+秋延大棚西红柿”、内黄六村“蒜椒套”等先进种植模式，推动了瓜菜产业快速发展。内黄县被评为中国蔬菜之乡、全国设施蔬菜重点区域基地县，汤阴县被评为全国食用菌十大主产地县。

草畜产业不断发展壮大。全市肉牛存栏3.66万头、肉羊存栏59.23万只、高产奶牛存栏1.63万头，分别超过2023年预期目标46.4%、85%、1.9%，保障了肉、奶供应充足。

农产品加工业持续快速发展。全市市级以上农产品加工龙头企业达到70余家，规上农产品加工企业82家，2021年全市规上农产品加工业主营业务收入179.7亿元，全市农产品加工率达到80%，超过2019年10个百分点，农产品加工业已成为稳增长、调结构、惠民生的重要力量。

富民产业发展势头强劲。以休闲度假、旅游观光、农耕体验、特色民宿等乡村旅游业蓬勃发展。全市获得省级以上乡村旅游品牌70余个、乡村旅游经营单位1000余家，其中国家乡村旅游重点镇1个、国家乡村旅游重点村2个、省乡村旅游特色村37个、省

特色生态旅游示范镇16个，2021年全市乡村旅游收入超10亿元。以电商物流为主的乡村物流产业发展迅猛，日益成为助力乡村振兴的新引擎。全市建成县级电商中心7家、乡级电商中心63家、村级电商服务站点2000个，基本形成县乡村三级农村电商物流体系。在林州市、滑县、内黄县、龙安区规划建设农产品产地仓储保鲜冷链物流设施（冷库、保鲜库）102个，全面提升我市农产品产地冷藏保鲜能力。

平畴沃野，田连阡陌，瓜果飘香，如今安阳越来越多的乡村，已经成为本地市民、外地游客打卡的网红点。一个个产业兴旺的场景，彰显着乡村区域特色产业发展的强劲动能，给出了议案办理的最好评价。

### 畅想未来，立足成绩持续推进

希望田野，涌动蓬勃生机；崭新蓝图，激发昂扬干劲。

市人大常委会主任徐家平强调，议案虽然结案，但产业发展是一项具有长期性和复杂性的庞大工程，要深入推进农业供给侧结构性改革，培优品种、提升品质、打造品牌，推动乡村产业由生产型向经营型转变，提高农业质量效益和竞争力；要不断延伸乡村产业链条，深化产业链、价值链、供应链“三链”同构，培育壮大一批乡村特色产业龙头企业，为农民增收致富提供更多渠道；要深入推进农村一二三产业融合发展，壮大乡村旅游、休闲农业、文化体验、养生养老等新业态，实现乡村经济多元化，为乡村振兴夯实基础。让乡村活力更充沛，为全面推进乡村振兴提供坚实产业支撑。

市政府副市长申乐民介绍说，下一步，我们将继续按照议案有关要求，结合区域特色产业发展规划布局和目标任务，积极调整优化农业产业结构，不断延伸农业产业链条，培育发展农村新产业新业态，拓展挖掘农业多种功能，引导乡村区域产业发展由增产转向提质，为助力乡村振兴提供坚实产业支撑。

习近平总书记在陕西延安和河南安阳考察时强调：“要全面推进乡村振兴，为实现农业农村现代化而不懈奋斗。”产业振兴是乡村全面振兴的基础和关键，培育壮大乡村区域特色产业是产业振兴的重要手段。安阳乡村区域特色产业，一定会在大家的共同努力下，健康稳步发展，为深入实施乡村振兴战略、加快农业农村现代化注入强劲动能，让农民的腰包能够鼓起来，让老乡们的生活越来越红火。

（作者单位：市人大常委会农工委）



## 牢记嘱托

# 以善法护航红旗渠精神永续

——《安阳市林州红旗渠保护条例》立法后评估工作综述

◎ 马宝红 孙国军 李静静

2022年10月28日，习近平总书记在视察河南安阳时指出，红旗渠就是纪念碑，红旗渠精神是中华民族不可磨灭的历史记忆，永远震撼人心。

自2017年1月1日起施行的《安阳市林州红旗渠保护条例》（以下简称《条例》），是我市拥有立法权后出台的首部地方性法规，为全面推进依法治市，加强红旗渠保护与利用发挥了重要作用，具有里程碑式的意义。

为了严格落实科学立法、民主立法、依法立法要求，及时掌握法规实施效果，促进提高地方立法工作水平和立法质量，在征求相关专门委员会意见和深入听取民众心声后，2021年12月至2022年6月，安阳市人大常委会对《条例》开展立法后评估工作。这是自2015年获得地方立法权以来，我市人大常委会首次开展的立法后评估。

### 科学与创新并重，高质量完成立法后评估工作

实干担当，保障条例评估全面科学。开展立法后评估，是市人大常委会2022年的一项创新亮点工作。市人大常委会高度重视这项工作，常委会主任徐家平多次主持召开专题会议，研究听取评估工作进展情况汇报，对高质量完成评估工作做出明确指示，并对评估工作中存在的问题，亲自予以协调解决。市人大常委会副主任张玲多次主持召开动员会、座谈会，并先后两次带领民侨外工委、法工委等人员赴林州红旗渠沿线专题调研，深入了解《条例》的实施效果、经验做法、存在问题和立法建议等，对立法后评估工作提出意见和建议。在充分学习借鉴外地先进经验的基础上，按照“人大主导、政府配合、委托评估、专家参与”的工作原则，常委会专门成立了评估工作领导小组

组，制定了详细的评估工作方案和评价指标体系，在市政府有关职能部门，林州市人大、政府和第三方评估机构等多方通力协作下，通过实地问卷调查、调研座谈、无人机实景拍摄、评估报告分析会等方式方法，强力高效推进评估工作完成。6月16日，市十四届人大常委会第三十五次会议审议并通过了《关于对〈条例〉进行立法后评估的报告》。

全力督办，促进评估结果有效运用。评估本身不是目的，运用好成果才是关键。市人大常委会及时向市政府交办审议意见，经过三个多月跟踪监督整改，立法后评估成果对红旗渠保护和利用工作的正面效应日益显现。比如，完善了红旗渠渠线防护设施，界定了保护管理的主体责任单位，充实了文物执法力量等。通过立法后评估，红旗渠保护利用工作的法制保障、体制机制、贯彻落实均取得长足进展。10月28日，习近平总书记视察安阳时发表了关于红旗渠精神的重要讲话，市人大常委会认真贯彻落实总书记讲话精神，将修改完善《条例》工作列入了立法规划。

### 研究与探索同行，立法问题剖析精准，提出建议切实有效

认清问题，才能找准方向。《条例》总体立法质量值得肯定，其积极效果有目共睹，但在具体实施过程中仍然存在一些问题。一是保护与利用矛盾需进一步解决。红旗渠保护范围内仍有小面积开荒现象；个别渠段存在安全隐患，没有设置相应的安全护栏或防护设施；保护范围与建设控制地带内，许多重大民生工程、红旗渠保护展示利用项目、沿渠群众生产生活小型项目建设审批程序与红旗渠保护存在着矛盾。二是《条例》执行力度需进一步强化。红旗渠保护范围



和建设控制地带没有按照《条例》的规定设置保护标志和界桩；在红旗渠风景区周围，个别农家乐、饭庄、养蜂设施没有缓冲地带，或者正位于保护区范围内；毁渠行为的发现不及时、处罚不到位，沿渠私搭乱建、倾倒垃圾等现象仍然不同程度的存在。三是文物保护力量明显不足。林州市文物行政主管部门执法力量较为薄弱，没有专职红旗渠文物保护的执法人员；红旗渠灌区管理处文保相关专业人员缺乏；乡镇政府没有专门机构和人员履行红旗渠文物保护职责。四是红旗渠沿线对《条例》宣传普及面还不高，宣传氛围不浓厚，外地游客知晓度不高。

多措并举，破解立法难点。市十四届人大常委会第三十五次会议通过立法后评估报告后，市人大常委会形成了审议意见。一是进一步明确《条例》规定的职责分工。明确安阳市文物行政主管部门加强对红旗渠保护工作的指导服务监督职责；明确林州市政府建立红旗渠保护议事协调机构；明确林州市文物行政主管部门、红旗渠保护管理机构的分工；明确将红旗渠灌区管理处界定为红旗渠文物保护和水利管理的责任单位；明确将检察院作为红旗渠保护公益诉讼的主体；明确政府行政部门保护工作职责，强化红旗渠保护的保障。二是增强立法协调性、规范性和可操作性。建议《条例》对《红旗渠保护总体规划》确定的内容做进一步补充和细化。将改变红旗渠河道或形态的行为、保护范围内擅自引入外地植物品种等行为列入禁止性行为。增加红旗渠保护利用信息管理系统建和

共享机制的规定，方便相关单位实现保护利用数据、信息共享等。三是有效处理红旗渠保护与人民群众生产生活之间的矛盾。在红旗渠沿线重点渠段安装和设置相应的安全护栏或防护设施，保障居民游客人身安全。做好红旗渠沿线建筑的普查工作，明确因历史原因形成的保护范围和建设控制地带内的建筑物等拆除及补偿条款。在严格落实文物保护相关法律法规的前提下，对涉渠项目按照区划、项目性质进行分类对待，严格杜绝影响文物本体和环境风貌的非必要项目。四是强化《条例》的执行力度。在红旗渠保护范围和建设控制地带设置保护标志和界桩，明确责任主体。落实好《条例》规定的表彰奖励条款。进一步明确部门、乡镇政府、沿渠村委会的双向巡查制度，建立举报投诉机制，及时发现和处置毁渠行为。五是加强《条例》的宣传力度，推动相关执法机关开展《条例》宣传普及，提升民众的知晓和认知程度及立法的实施效果。六是《条例》修改列入立法规划。加强对《条例》实施效果的立法调研，建议在条件成熟的情况下，适时推动立法修改工作。

### 传承与革新共存，着力稳步做好整改落实工作

市政府及相关部门和林州市政府高度重视安阳市人大常委会关于对《〈条例〉立法后评估报告》的审议意见。按照审议意见提出的问题和整改意见，迅速召开专题会议进行研究部署，认真查找问题原因、提出切实可行整改措施。

加强组织领导，强力统筹推进整改。林州市委、市政府成立整改专班，由市领导亲自挂帅，市政府相关单位为成员。多次召开论证座谈会、广泛征求意见 30 余条、明确整改任务 25 项，详细制定整改问题清单，压实责任单位和责任人，建立周汇总报告制度。对整改过程中比较突出的问题和事项，及时召集相关部门现场办公 12 次，实地督导协调解决存在的问题和困难 25 项，确保各项整改工作落到实处。

对标问题清单，逐项分类细化整改。在立法文本的合理性、协调性、可操作性、规范性及内容和条款方面，采取的整改措施主要有：严格按照文物保护法要求，全面压实红旗渠文物保护市、镇、村三级责任，确保职责到位；由于历史原因形成的保护范围和建设



控制地带内的建筑物、构筑物，林州市政府在多年综合整治的基础上，下一步将严格按照《红旗渠保护总体规划》逐步依法实施；林州市政府已将红旗渠文物保护工作纳入政府专项目标考核，红旗渠灌区管理处已定期实施专项评估等等。

健全长效机制，深入持续推进整改。在法规具体实施过程中，具体整改措施主要有：一是理顺体制机制，全面明确职责责任。1. 安阳市文物局依法履职，强化对红旗渠保护工作的指导、服务、监督职责。2. 林州市人民政府建立红旗渠保护议事协调机构，着力推动解决红旗渠保护管理存在的主要矛盾和问题。3. 进一步理顺林州市文物行政主管部门监管责任，明确将红旗渠灌区管理处界定为红旗渠文物保护和水利管理的主体责任单位。同时充实执法力量，成立文物保护执法中队。红旗渠灌区管理处各渠管所人员实行一岗双责，赋予文物保护和水利保护双重职责。4. 林州市检察院已向林州市人大提交关于《条例》增设检察公益诉讼条款的建议。5. 按照机构改革要求，在林州市旅游和文化广电局加挂林州市文物局牌子。6. 进一步明确林州市水利、发改、公安、生态环境等行政部门保护工作职责，突出文物保护主体属性，强化部门联席联动机制。7. 财政部门持续加大红旗渠保护经费投入，2022年投入590万元红旗渠文物修缮保护经费。二是全面增强立法协调性、规范性和可操作性。1. 针对红旗渠线路长、规划界定的保护区划范围广、针对性强的要求，经认真梳理概括后，将进行全面公示公告。2. 针对《条例》中禁止性行为不充分的问题，相关部门进一步细化论证，按照行业规范明确禁止内容和处罚标准。3. 结合保护规划，优化简化报批流程，提升红旗渠文物行政报批事项公示公告的普及率。4. 红旗渠灌区管理处正在实施全线信息化保护管理系统项目申报，同时结合已建成的红旗渠旅游信息化平台，进一步整合推进保护利用数据信息共享、违法预警信息共享工作。三是积极协调处理红旗渠保护与生产生活之间的矛盾。1. 加大巡护和法规宣传力度，对红旗渠保护范围内小面积开荒进行全面排查禁止；文物行政部门对重大民生工程、保护利用展示项目等审批事项，分类对待，简化程序。2. 通过红旗渠旅游功能提升和环境综合治理，红旗渠景区、总干渠沿线相应的防护设施已落实到位。下一步将逐步完善其他渠线必

要的防护措施，确保居民和游客人身财产安全。3. 通过属地政府，对红旗渠沿线建筑进行全面普查，全面掌握因历史原因形成的保护范围和建设控制地带内的建筑物、构筑物情况。3. 继续加大违建查处力度，在严格落实文物保护相关法律法规的前提下，对涉渠项目按照区划、项目性质进行分类对待，严格杜绝影响文物本体和环境风貌的非必要项目。四是持续强化《条例》的执行力度。1. 严格按照《条例》规定，充分发挥专职保护机构红旗渠灌区管理处的主体责任，全面落实安阳市政府文物保护“一保一警一消防”制度，已安装保护标志牌15处、责任人公示牌8处。2. 完善巡视巡查制度，统一印制巡查记录表，通过联合巡查、日常巡查、抽查等措施，确保巡查制度落实到位。逐步完善在沿渠渠管所、站及村委会设置举报箱和举报电话，畅通举报投诉渠道，及时发现和处置毁渠行为。3. 通过政府目标考核机制，进一步强化属地政府监管责任，加强对红旗渠沿线农家乐、饭庄等经营服务活动严格管理，共排查65处，纠正并查处违法行为5起。4. 持续强化联合执法机制，林州市政府建立执法信息互通联动机制，形成执法合力，坚决杜绝私搭乱建、倾倒垃圾等违法行为。五是全面提高《条例》知晓度。文物行政部门每年开展专题讲座，做好政策和实施解读。红旗渠灌区管理处定期举办多种形式的宣传。红旗渠沿线镇办、村居民委员会通过日常普法宣传措施，实现《条例》普法宣传常态化。六是适时启动条例修订工作。通过后续《条例》修订等工作，保持《条例》与时俱进，不断适应新形势、新要求，持续提高研究利用水平，确保红旗渠永续利用。

以良法促发展保善治。我市首次开展的立法后评估工作，是认真践行习近平法治思想及关于文物保护工作的系列指示批示和重要讲话精神的具体体现，是安阳市人大常委会加强立法工作、提高立法质量、推进全过程人民民主的生动实践，也是更好地传承红旗渠精神的法治探索。

作为红旗渠精神的传承者、传播者，我们要牢记总书记的殷殷嘱托，接过历史的接力棒，以《条例》立法后评估工作为契机，继续推动立法工作更加完善，推动《条例》有效实施，使红旗渠保护与利用相互促进、共同发展，把红旗渠精神发扬光大、代代相传！

（作者单位：市人大常委会民侨外工委）

# 安阳市人大常委会法制工作委员会 关于2022年备案审查工作情况的报告

◎ 市人大常委会法制工作委员会

现将2022年规范性文件备案审查工作情况报告如下。

## 一、贯彻落实好年度报告工作制度，高标准推动全市备案审查工作走深走实

规范性文件备案审查是维护宪法法律尊严、保障宪法法律实施、保证国家法治统一、实现依法治国的一项宪法性制度。开展规范性文件备案审查，是宪法法律赋予各级人大及其常委会的一项重要监督职责。健全各级人大常委会听取和审议备案审查工作情况报告制度，是2022年新修改的地方组织法的规定，也是《法治中国建设规划（2020—2025年）》和中央、省委人大工作会议提出的明确要求。

为落实全国人大常委会关于实现县级以上人大常委会听取和审议年度备案审查工作全覆盖的要求，法工委统筹谋划，持续推进。一是注重发挥示范和指导作用。市人大常委会从2020年开始将听取和审议备案审查工作情况报告作为固定内容列入常委会工作要点，并首次听取和审议了备案审查工作情况报告。2022年，法工委加强工作指导，督促各县（市、区）人大常委会提高认识，克服困难，落实常态化听取和审议年度备案审查工作情况报告。二是各县（市、区）人大常委会积极开展工作。各县（市、区）人大常委会克服工作力量不足、法律专业水平不高等困难，充分发挥备案审查工作机构和各专门委员会的主观能动性，借助法律专家、律师等专业人员力量开展工作，确保备案审查工作扎实有序开展。2022年，有8个

县（市、区）人大常委会将听取和审议备案审查工作情况报告列入常委会年度工作要点，并按照时间节点开展此项工作，安阳县人大常委会已于10月完成此项工作。三是备案审查工作整体水平得到提升。通过实现全市两级人大常委会听取和审议备案审查工作情况报告全覆盖，必将提高各级人大和“一府一委两院”对备案审查工作重要性的认识。全市两级人大常委会坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”开展备案审查工作，必将进一步提升备案审查质量。

## 二、强化法律监督工作职责，多措并举推动备案审查高质量开展

（一）扎实开展规范性文件备案审查。一是做好备案工作。截止2022年12月6日，法工委共收到报送备案的规范性文件28件。其中，市人民政府及其办公室制定的规范性文件19件，市中级人民法院制定的规范性文件3件，各县（市、区）人大及其常委会出台的决议、决定6件。从报备情况看，各报备机关基本能够做到及时、规范履行报备义务。法工委向省人大常委会报送市人大常委会出台的决议、决定6件，做到了应报尽报，报送备案的文件全部通过审核并予备案。二是开展审查工作情况。立足依职权审查、依申请审查、专项审查、移送审查四种方式开展规范性文件审查。法工委依职权对符合备案要求的规范性文件进行初步审查，同时按文件属性及时分送有关工作机构进行审查。2022年，共发出备案审查函13件，收到函复6件。从审查情况看，没有发现报备规范性



文件不合法问题。法工委没有收到国家机关和公民提出的审查要求和审查建议，也未发现制定机关报备的规范性文件，不属于市人大常委会审查范围或者需要移送其他有权机关审查的情形。法工委根据上级人大部署，2022年8月和10月开展了涉及生态环境保护、计划生育专项审查和集中清理工作。对我市出台的10部法规进行了认真研究梳理，未发现与生态环境保护、计划生育方面的法律法规相违背或者冲突的地方，相关清理结果按照上级人大要求及时进行了上报。

（二）健全完善工作标准和流程，强化备案审查制度刚性。一是健全完善备案审查范围。安阳市人大常委会已于2011年制定了《安阳市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》，并于2016年1月进行了修改完善。2019年，全国人大常委会委员长会议通过的《法规、司法解释备案审查工作办法》将监察法规纳入备案审查范围，并明确规定：地方各级人大常委会参照本办法对依法接受本级人大常委会监督的地方政府、监察委员会、人民法院、人民检察院等国家机关制定的有关规范性文件进行备案审查。下一步将跟踪监督法的修改情况和根据上级人大要求，及时修改《安阳市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》，将市监察委制定的指导、规范监察工作的规范性文件纳入备案审查范围。二是督促各县（市、区）人大常委会健全完善备案审查工作标准和流程。法工委通过组织集体学习、个别授课辅导等形式，督促各县（市、区）人大常委会制定规范性文件备案审查工作办法，细化工作标准和流程。从了解情况看，9个县（市、区）人大常委会均制定了备案审查工作办法，安阳县、殷都区人大常委会结合《法规、司法解释备案审查工作办法》对以前制定的办法进行了修改完善，滑县、北关区、龙安区人大常委会正在对以前制定的办法进行修改。安阳县、文峰区、殷都区、龙安区人大常委会结合工作实际，出台了备案审查工作标准和流程。

（三）加强信息化平台建设促进备案审查工作提质增效。以信息化建设为抓手，提高备案审查工作的能力和水平，是贯彻落实党中央关于加强备案审查制

度和能力建设精神的必然要求，也是适应新形势新任务、顺应时代潮流和发展的重要基础性工作。一是做好河南省立法与备案审查平台使用工作。在2021年的基础上，按照平台分级赋权的要求，强化县、乡两级单位平台使用联络员注册，已基本做到省、市、县、乡四级平台互联互通；强化平台使用联络员学习培训，按照平台格式要求进行规范性文件电子报备上传工作。二是做好我市法规规章规范性文件数据库建设工作。法工委要求报备机关认真梳理现行有效规范性文件，通过河南省立法和备案审查平台，完成对现行有效规范性文件的电子报备，做到应报尽报；落实审核校对工作。报备机关在做好文件入库的基础上，按照报备要件要求对数据库文件进行审核校对。法工委综合审核校对情况完善后形成全市现行有效规范性文件目录。

### 三、持续加强能力建设，努力提升新时期备案审查工作质量和水平

（一）提高思想认识。一是要深化认识。规范性文件备案审查是具有中国特色社会主义宪法性制度安排，具有保证中央令行禁止、保证宪法法律实施两重基本功能，对提高地方立法质量和促进依法行政、公正司法等也具有积极作用。2021年10月13日，习近平总书记在中央人大工作会议上讲话指出，加强对宪法法律实施情况的监督检查，提高合宪性审查、备案审查工作质量，坚决纠正违宪违法行为。党的二十大报告再次强调，要完善和加强备案审查制度。二是要强化责任担当。2022年新修改的地方组织法第五十条新增了县级以上地方各级人大常委会行使听取和审议备案审查工作情况报告的职权，这既是地方各级人大常委会的职权，也是地方各级人大常委会的责任。听取和审议备案审查工作情况报告的基础就是开展好备案审查工作，就是担起本行政区域备案审查工作责任。三是要注重落实。要固化常委会会议听取和审议备案审查工作报告制度，将其列入常委会工作要点，合理安排时间；要明确备案审查工作机构、各专门委员会、常委会工作机构职责分工，注重协助配合，高质量高标准完成每一件

规范性文件备案审查工作。

(二) 提升能力水平。一是抓好三个环节。要紧扣报备环节, 抓好有件必备; 紧扣审查环节, 做好有备必审; 紧扣纠错环节, 抓好有错必纠, 并结合工作实际, 完善和细化工作标准和流程。二是注重平台运用。要充分运用好河南省立法与备案审查平台, 督促报送机关按照格式要求、时间节点进行报备, 利用智能审查板块辅助做好审查和纠错两个环节的工作。三是加强学习培训。法工委将加强学习培训, 通过召开全市备案审查工作会议、组织专题培训班、邀请专家学者授课等形式, 提升备案审查能力水平。四是加强工作督导。要强化对各县(市、区)人大常委会备案审查工作指导, 通过实地调研、座谈交流、联合审查等形式, 努力形成上下联动、沟通及时、指导有力的

工作氛围。

(三) 强化队伍建设。一是建立健全备案审查机构、配齐配强备案审查工作人员。法工委要兼顾好立法和备案审查工作, 明确备案审查科专职专责开展备案审查工作; 各县(市、区)人大常委会要想方设法解决制约备案审查工作开展人员不足的问题。二是加强专业人才培养。要把政策水平高、法律素养深、专业能力强的人员放到备案审查工作岗位上; 探索机关工作人员备案审查轮岗锻炼, 强化通过备案审查监督手段维护国家法制统一的理念。三是借“外力”, 引“外智”, 充分发挥高校、科研院所和“安阳市人大常委会立法研究中心”作用, 探索建立专家学者参与审查工作制度, 助力全市备案审查工作有效开展。

附件 1

## 2022 年度报送备案的各类规范性文件目录

### 一、市人民政府规章(0 件)

### 二、市人民政府(含办公室)制定的规范性文件(19 件)

1. 安阳市人民政府关于公布市政府规章规范性文件清理结果的通知
2. 安阳市全民健康补充医疗保险实施方案
3. 安阳市人民政府关于实施机动车单双号限行交通管理措施的通告
4. 安阳市支持工业企业“小升规”“新入规”若干政策措施
5. 安阳市进一步降低物流成本实施方案
6. 安阳市城市更新实施办法
7. 安阳市城市更新资金管理办法
8. 安阳市科技创新政策实施细则
9. 安阳市人民政府关于调整禁止使用高排放非道路移动机械区域的通告
10. 安阳市人民政府办公室关于推行工业用地“标准地”出让的实施意见

11. 安阳市“洹泉涌流”人才聚集计划柔性引进人才认定和支持办法(暂行)
  12. 安阳市进一步扩大消费若干措施
  13. 安阳市应对疫情影响有序推进企业复工复产稳定经济运行若干政策措施
  14. 安阳市健全重特大疾病医疗保险和救助制度实施办法
  15. 安阳市人民政府办公室关于促进房地产市场平稳健康发展的意见
  16. 安阳市建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制实施细则(试行)
  17. 安阳市高效统筹疫情防控和经济社会发展工作方案
  18. 安阳市人民政府关于印发稳就业三十条政策措施的通知
  19. 安阳市职业技能竞赛管理办法(试行)
- ### 三、市中级人民法院制定的规范性文件(3 件)
20. 安阳市中级人民法院 安阳市人民检察院关于

充分发挥司法职能依法保护产权和企业家合法权益服务保障企业高质量发展的十五条措施

21. 安阳市中级人民法院关于进一步完善“四类案件”监督管理的实施细则

22. 安阳市中级人民法院民事指定管辖案件审理工作规范（试行）

四、市人民检察院制定的规范性文件（0件）

五、各县（市、区）人大及其常委会出台的决议、决定（6件）

23. 北关区人大常委会关于审查批准《北关区政府关于2022年地方政府新增债券资金的报告》的决议

24. 文峰区人大常委会关于成立区、镇人大换届选举委员会的决定

25. 文峰区人大常委会关于镇人民代表大会代表名额的决定

26. 文峰区人大常委会关于任命全区各街道办事处人大换届选举工作指导组的决定

27. 北关区人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议

28. 汤阴县人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议

六、市人大常委会向省人大常委会报送备案的决议、决定（6件）

29. 安阳市人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议

30. 安阳市人民代表大会常务委员会关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定

31. 安阳市人民代表大会常务委员会关于新型冠状病毒肺炎疫情常态化防控期间佩戴口罩和使用场所码的决定

32. 卫河流域城市人大关于协作助力生态治理和高质量发展的决定

33. 安阳市人民代表大会常务委员会关于批准安阳市与北京市西城区缔结友好城市的决定

34. 安阳市人民代表大会常务委员会关于安阳市第十五届人民代表大会代表名额分配和选举时间的决定

附件2

2022年度各县（市、区）人大常委会落实听取和审议备案审查工作报告制度统计表

序号	县（市、区）人大常委会	计划听取和审议报告时间	是否列入常委会年度工作要点	完成情况
1	林州市	2022年12月	是	
2	安阳县	2022年10月	是	已完成
3	滑县	2022年11月	是	拟于12月开展
4	内黄县	2022年12月	否	
5	汤阴县	2023年1月	是	
6	文峰区	2022年12月	是	
7	北关区	2022年12月	是	
8	殷都区	2022年9月	是	拟于12月开展
9	龙安区	2022年12月	是	



# 关于检查《中华人民共和国残疾人保障法》和河南省实施办法贯彻实施情况的报告

◎ 市人大常委会残疾人保障“一法一办法”执法检查组

根据市人大常委会 2022 年工作安排，市人大常委会在全市范围内开展了贯彻实施《中华人民共和国残疾人保障法》和《河南省实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》(以下简称“一法一办法”)执法检查。现将执法检查情况报告如下。

## 一、执法检查情况

执法检查从 8 月启动，9 月初召开专题动员会，听取了专题汇报，赴市残疾人康复中心、职业介绍服务中心、康复医院、街道社区及多家福利公司进行了明查暗访。在此基础上，赴市人社、民政、卫健等市直单位及龙安、汤阴、林州、殷都进行了执法检查、组织了法律知识测试，委托安阳县、滑县、内黄、文峰、北关五个县(区)在本行政区进行检查，听取了专题汇报。

## 二、“一法一办法”贯彻实施情况

我市现有各类残疾人 37.7 万人，占全市总人口约 6.34%。持证残疾人 129392 人，其中，农村 115101 人、城市 14291 人。持证残疾人中，视力残疾 10068 人、听力残疾 8848 人、言语残疾 3426 人、肢体残疾 75762 人、智力残疾 13856 人、精神残疾 12287 人、多重残疾 5145 人。

(一) 宣传贯彻逐步深入。残疾人工作机制基本完备，出台了系列政策文件，建立了较为稳定的经费保障机制。市级成立了由分管副市长任主任、33 个市直相关部门为成员的残工委，各县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)均建立了残联、专门协会、专职人员、志愿者组织体系。宣传氛围逐渐浓厚，将“一法一办法”列入普法宣传计划，综合运用各类平台媒体，开办了《洹上同行》《我们的心声》残疾人专题节目。

(二) 残疾人康复救助水平逐步提高。残疾预防

网络不断织密，建立了婚前保健和咨询、孕前咨询和医疗、产前筛查和诊断三级预防体系，全市出生缺陷发生率由 2015 年的 5.99% 下降到 2021 年的 1.38%。康复机构设施不断完善，市级建成了 2 家二级康复专科医疗机构，各县(市)至少 1 所公立医院设置了康复医学科，并配建了社区康复示范站。林州市、汤阴县已建成残疾人康养中心。康复救助能力不断提高，推进实施残疾人康复工程，截至 2022 年 9 月，康复救助 0-6 岁残疾儿童 1697 人，获得不同程度康复、服务 13687 人，基本实现应救尽救。精神康复实现突破，全市建成了 10 个精神障碍社区康复试点，汤阴县通过购买服务托养精神类贫困残疾人 65 人，形成了精神康复救助的汤阴经验。康复辅助器具推广力度加大，打造残疾人康复辅助器具社区租赁服务 1+1+6 新模式，截至目前，残疾人适配辅助器具 37369 件，适配率 94.57%，康复服务率 89.26%。

(三) 残疾人教育逐步发展。特殊教育建设有新的发展，全市已建成残疾人特殊教育学校 8 所(民办 1 所)，其中，安阳市特殊教育学校招生 316 人，覆盖学前、义务、中专职业各个阶段。残疾人“随班就读”基本落实，截至 2022 年 9 月，全市 4378 名残疾儿童、少年顺利接受了义务教育，入学率 98.49%。打造学前融合教育试点幼儿园 10 所，其中，林州市第二实验幼儿园被评为首批河南省融合教育试点示范幼儿园。残疾人“送教上门”效果较好，按照每月送教不少于 2 次，每次 3 个课时规定组织实施，目前，已为 1041 人提供了“送教上门”服务。

(四) 残疾人劳动就业服务更加多元。先后出台《关于扶持残疾人自主就业创业的实施细则》等扶持政策文件，举办“春风行动”等一系列公共就业服务，打

造了“助残就业、职在四方”残疾人就业招聘服务品牌，截至2022年8月，举办残疾人专场招聘会5场。加大残疾人就业培训，建成1家国家级残疾人职业培训基地，实名制培训残疾人1794人。充分发挥残保金作用，引导用人单位安置残疾人就业1152人。2021年还通过公务员省考招录了1名残疾人。

（五）助残脱贫扎实有力。各级各部门压实责任，实现了残疾人脱贫攻坚“不漏一户、不落一人”。2020年我市建档立卡残疾人26861人全部脱贫。同时，健全防止残疾人返贫致贫动态监测和帮扶机制，将“三类户”残疾人9515人（脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户）全部纳入监测范围。

（六）残疾人社会保障体系逐步完善。加强残疾人“两项补贴”落实，目前，已发放生活困难残疾人生活补贴2163.246万元，发放重度残疾人护理补贴486681人次、2921.792万元。积极开展残疾人托养照护，全市已建成照护服务设施5.39万平方米，汤阴县投资1500万元建成首家困难失能人员照护服务中心，龙安区高北河村依托农村幸福院，成为残疾人托养照护工作的农村典范。加大无障碍环境建设力度，全市建成区无障碍通道面积达到26.51万平方米，累计铺设步行盲道463.6公里，主要道路路口坡化率100%。林州市投资2亿余元，成功创建为全国无障碍环境城市。丰富残疾人文化生活。全市建设了27个残疾人自强健身示范点，支持残疾人参加各类文体竞赛活动。

### 三、存在问题

#### （一）重视程度还不够高

专题研究、专题推进工作少，一些县（市、区）甚至一年不开1次专题会议。一些部门对残疾人保障“一法一办法”规定的职责、任务不清，一些领导和单位推动残疾人工作的主动性、积极性不高。推动残疾人事业发展的协调联动机制没有建立起来，部门间协作推动、联合执法还不够紧密，存在信息壁垒。一些县（市、区）甚至未建立基本的工作协调机制。

#### （二）宣传贯彻力度和社会关爱氛围还不够

一些基层单位对残疾人保障“一法一办法”基本要求还不清楚，一些相关部门、基层单位及残疾人本人对一些基本权益保障条款内容还未完全了解。对残

疾人关心教育、生活关怀、自信培育、积极康复、就业创业上，社会关爱氛围还未形成。

#### （三）残疾人康复救助体系还不健全

残疾预防机制还不完善。婚前保健、咨询、指导覆盖面需进一步扩大。多部门合作的出生缺陷联防联控机制还不健全，残疾儿童筛查、诊断、评估、监测、转介等工作机制还不完善，缺乏一套共享、联通、高效的信息化平台支撑。

康复救助供需矛盾突出。我市残疾人康复需求越来越大，对康复服务要求越来越高，一些公办医院开展相关业务意愿不强，供需矛盾突出。政府对康复医疗事业缺乏系统规划，未形成体系化。市场化康复机构发展还较弱，总体上数量少、设施落后、环境条件较差，业务范围不广、衔接医保不畅。

公共康复医疗基础薄弱。残疾人康复医疗项目储备不多、规划较少，一些县（市、区）还未按照法律规定建设托养康复中心，乡镇（街道）、村（社区）康复机构少、训练设施短缺，覆盖面低，各级医疗机构中康复医疗床位占比少。

康复医疗资源整合还需探索。在统筹全市医疗资源、引入培育龙头医疗机构，整合市、县（市、区）公办民营医院、乡镇（街道）卫生院、村（社区）卫生所，打造立体化、全覆盖的康复医疗体系上有待探索深化。

康复医疗专业人才队伍缺乏。康复医师队伍业务素质、服务能力和相关技术人才缺口大，专业化人才队伍引进、建设、培养、储备还不足。

康复辅助器具推广力度还不够。残疾人康复辅助器具的乡村（社区）供给还未全覆盖，公益性服务范围还需进一步扩大，在有偿使用服务和公益性服务相结合上还需要积极探索。

#### （四）残疾人教育还有短板

特殊教育学校建设较滞后。目前，全市只有市级和少数县（市、区）建有规范化特殊教育学校。政策要求人口20万以上县（市、区）应建立1所特殊学校的硬任务，多数县（市、区）还未落实，也未纳入教育发展建设规划。

残疾人“随班就读”还未全覆盖。一方面，残疾儿童、少年随班就学率还不够高，没有实现全覆盖。

另一方面,开展“随班就读”学校还缺乏针对性特教场所、教具设施和教学水平,一定程度上还存在随班就坐、随班混读等现象。

残疾人“送教上门”还需加强。“送教上门”覆盖面还偏小,目前,全市还有近1.5%残疾儿童、少年未能顺利接受教育。相关调查登记、对象评估、实施标准、规范流程还不完善。

特教师资力量匮乏。“随班就读”“送教上门”专职教师队伍建设还不足,相关工作主要由普通学校老师兼任,缺少针对性、系统化培训,特教经验和专业化水平较欠缺。还没有一套完备的特教师资选拔、培训、后备培养机制。

### (五) 残疾人劳动就业服务水平有待提升

宣传动员就业力度还不够。对提高残疾人就业能力和就业潜力的认知、调动就业创业积极性、鼓励实现多形式就业上,主动性还不够。

促进就业方式还偏少。多方式促进就业、多元化服务平台还不够。相关就业指导、职业介绍、创业帮扶、专场招聘等公共服务需要加强,公益性岗位开发偏少。

扶持就业政策和服务体系有待完善。扶持政策还处于零散状态,缺少体系化、差异化、长效性,相关补贴、税费、贷款、奖励、扶助等优惠政策还需进一步细化。在残疾人就业舆论宣传、技能培训、搭台拓渠等方面,还缺乏完整性、系统性。劳动技能培训多以传统行业为主,开展新产业新业态培训少,订单式组织、菜单式教学、工单式就业等创新培训模式还不多。

残保金征收制度落实还需强化。残疾人就业保障金征收制度还不完善,还未达到应征尽征、应缴尽缴,且管理使用、资金绩效有待强化。

### (六) 残疾人社会保障体系还需加强

残疾人返贫致贫风险还未完全消除。全市9515人还存在返贫致贫风险,一些农村残疾人收入水平与社会平均水平还有差距,生活质量、水平有待进一步提高。“两项补贴”(120元)、养老金缴纳补贴(100元)、低保救助等政策标准还偏低,且部分政策未覆盖中轻度残疾人。

托养照护体系还不健全。各县(市、区)至少建1个贫困重度残疾人托养中心任务还未落实,乡镇(街道)、村(社区)敬老院、福利院等阵地作用未有效发挥,

多层次、多模式、多种性质的托养照护服务网络还未建立。

无障碍环境建设及管理还需加强。无障碍设施环境还存在完整性、系统性、衔接性不足,农村建设、改造标准低、不规范。“重建设、轻管理”,一些设施还存在占用、滥用、闲置、失修等问题,执法管理、管控养护还不到位。

残疾人文化生活供给还不足。盲人阅览室、残疾群众艺术馆、残疾人健身场所等公共文体服务设施配建还不多。在为残疾人提供精品文化、娱乐、体育等服务项目上还不够丰富。

## 四、建议

### (一) 要高度重视,强化组织领导

要进一步提高认识,加大工作推动力度。将残疾人事业作为提升社会文明程度、道德水平、经济社会高质量发展的重要任务来抓。建立联席会议制度,强化工作领导,实施定期研究、专题推进。

要强化部门职责落实。压实部门残疾人保障的职责、任务,实施“主要领导亲自抓,分管领导专门抓”,提高残疾人工作绩效考核指标权重。

要发挥协调联动机制作用。建立政府主导、部门联动、顺畅高效的协调联动机制,打造一套互联互通、信息共享的平台系统,推动部门协作、联合执法,形成工作合力。

要积极推广先进经验。全面总结残疾人工作经验成效,对龙安区高北河村集中托养照护贫困重度残疾人,汤阴县促进残疾人多元化就业创业、集中康复救助精神残疾人,林州市建设全方位无障碍环境、深化学前融合教育等先进经验,抓点带面、观摩学习、全市推广,带动我市残疾人工作加快发展。

### (二) 加大宣传贯彻力度

制定全方位宣传工作方案,充分运用电视、报刊、广播及“两微、一端、一抖、一直播”媒体平台,提高相关部门、基层单位及残疾人本人普法率、关注度。倡导残疾人“平等、参与、共享”社会风尚,建立长效人文关爱机制,营造共同维护残疾人权益、支持残疾人事业的浓厚社会氛围。

### (三) 积极构建残疾人康复救助体系

要强化残疾预防机制。进一步扩大婚前保健、咨



询、指导覆盖面，健全多部门合作的出生缺陷联防联控机制。完善残疾儿童筛查、诊断、评估、监测、转介工作机制。

要加大康复救助市场潜力开发。政府对康复医疗事业进行系统规划，政策性鼓励公办医院开展康复业务，打造康复救助工作体系化。支持市场化康复医疗发展，出台民营机构兴建、发展政策，引入品牌企业、机构，带动我市康复医疗市场发展壮大。

要发挥公共医疗康复阵地作用。加强残疾人康复医疗项目储备和规划，督导县（市、区）完成托养康复中心建设，加大乡镇（街道）、村（社区）康复机构、训练设施投建密度，确保实现全覆盖。引导各级医疗机构建设足够的康复医疗床位。

要全面整合康复医疗资源。统筹全市医疗资源，引入培育龙头医疗机构，全面整合市、县（市、区）公办民营医院、乡镇（街道）卫生院、村（社区）卫生所四级医疗机构资源，打造我市立体化、全覆盖的康复医疗体系。

要加强人才队伍建设。开展技术指导、业务交流、前沿实训等多元化培训，提升康复医师队伍业务素质、服务能力和技术水平。纳入安阳人才建设体系重要内容，加大专业化人才队伍引进、建设、培养和储备。

要推行康复辅助器具的公益性服务。加大康复辅助器具推广力度，积极探索有偿使用服务和公益性服务相结合的多种模式，逐步扩大公益性服务范围，构建乡村（社区）供给的全覆盖。

#### （四）推动残疾人教育更好发展

加快特殊教育学校建设进度。强化特殊教育学校建设目标责任管理，纳入教育基础设施建设发展规划，确保各县（市、区）至少建成1所特殊教育学校。

推动“随班就读”全覆盖。进一步提高残疾儿童、少年随班就学率，政策推动“随班就读”学校打造针对性特教场所、教具设施，提高专业化教学能力。加强执法监管，杜绝随班就坐、随班混读等现象发生。

加强残疾人“送教上门”服务。进一步提高“送教上门”覆盖面，完善相关调查登记、对象评估、实施标准、规范流程，确保无法入学的残疾儿童、少年能顺利接受教育。

强化特教师资培养、培训。制定针对性、系统化

培训体系，发挥安阳师院、幼专、职教学院等阵地作用，加大专职培养、培训力度，促进特教专职教师队伍壮大。建立一套完备的特教师资选拔、培训、后备培养机制。

#### （五）提升残疾人劳动就业服务水平

要加大宣传动员力度。采取行之有效措施，提高残疾人对就业能力和就业潜力的认知，调动就业创业积极性，鼓励主动实现多形式就业创业。

要丰富就业促进方式。为残疾人搭建多元化就业平台，进一步强化残疾人公共服务。加大公益性岗位开发，鼓励民间资本和各类市场主体参与残疾人就业援助。

要完善就业扶持政策和服务体系。整合完善残疾人就业创业扶持政策，增强政策的体系化、差异化、长效性，细化相关优惠政策，建立一套完整、成熟、系统的服务体系。在传统行业培训基础上，针对性开展新产业新业态培训，综合运用订单式组织、菜单式教学、工单式就业等创新培训模式。

要认真落实残疾人就业保障金征收制度，确保应征尽征、应缴尽缴。优化就业保障金管理、使用，提高资金使用绩效。

#### （六）强化残疾人社会保障体系建设

消除残疾人返贫致贫风险。进一步巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，完善救助帮扶保障体系，彻底消除残疾人返贫致贫风险隐患。进一步提高“两项补贴”政策标准，适当将中轻度残疾人纳入享受补贴范围。

健全托养照护体系。督促各县（市、区）至少建成1个贫困重度残疾人托养中心。发挥乡镇（街道）、村（社区）敬老院、福利院等阵地作用，建立多层次、多模式、多种性质的托养照护服务网络。

加强无障碍环境建设及管理。进一步加大全场景、全覆盖的无障碍设施建设、改造，制度化实施维护，在农村开展提标改造专项行动。建立联合执法机制，打击违法违规行为。

丰富残疾人文化生活供给。提高残疾人各类公共文体服务设施配建数量。为残疾人打造文化、娱乐、体育等一系列精品服务项目，提供优质、丰富的文化生活。

## 徐家平到汤阴县走访慰问困难群众 并督导安全生产工作

12月14日，市人大常委会主任徐家平到汤阴县走访慰问结对帮扶的困难群众，并深入部分企业对安全生产工作进行督导调研。市人大常委会秘书长程新会陪同慰问和督导。

在汤阴县城关镇陈孔村和宜沟镇向阳庄村，徐家平分别走进困难群众万素敏、王春云家中，送上米、面、油等慰问品，并与大家亲切交谈，关切地询问家庭生活状况、医疗保障等情况。徐家平嘱咐随行的汤阴县委、县人大负责同志，要以困难群众需求为导向，把学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记视察安阳重要讲话精神同为民办实事相结合，解决好群众的“急难愁盼”问题，切实增强群众的获得感、幸福感、安全感。

徐家平一行还深入九头仙艾业有限公司、益海嘉里（安阳）食品工业有限公司，现场查看安全生产情况，要求企业牢固树立安全红线意识，严格落实主体责任，切实守牢安全生产底线，坚决防止出现麻痹思想和侥幸心理，全面排查整治各类风险隐患，不留死角、不留盲区；要结合企业实际进一步完善应急预案，定期对消防设施、逃生通道等进行检查，严格落实值班值守要求，经常性开展应急演练，坚决防范和遏制各类事故发生。

（市人大常委会调研室宣传科）

## 市人大常委会召开预算联网监督 应用创新实践工作会议

12月13日，市人大常委会召开预算联网监督应用创新实践暨国有资产信息共享平台上线工作会议。市人大常委会主任徐家平，副主任张保香、程利军，秘书长程新会出席会议并共同启动平台上线按钮。

徐家平指出，一年来，常委会预算工委完成了预算联网监督系统的升级改造工作，实现了预算和决算的智能审查、预算执行的全过程监督预警，在全省独创开通联网监督审计端口，走在前列。在今后的工作中，要在“用好”上多做文章。一要服务好预算决算审查工作，充分利用智能化审查监督模型，全面审查预算安排的合法性、科学性、完整性，财政决算的合法性、真实性和资金绩效。二要服务好预算执行的常态化监督，对系统预警信息

做好跟踪监督和督促整改工作。要强化对政府专项债券资金的日常监督，做好国有资产保值增值、防止流失等监督工作。三要为践行全过程人民民主提供服务保障，对人代会票决出的民生实事项目，从预算的安排保障到资金拨付和决算，进行全流程跟踪服务。四要进一步强弱项补短板，实现各县（市）区预算联网监督系统一体化推进，全面提升财政资金监管透明度。（市人大常委会预算工委办公室）

## 张保香出席代表建议办理 第三方评估工作部署会议

11月10日，市人大常委会召开代表建议办理第三方评估工作部署会议。市人大常委会副主任张保香出席会议并讲话。

张保香指出，开展代表建议办理第三方评估，是我市人大常委会践行以人民为中心的发展思想、发展全过程人民民主的一次生动实践，也是创新代表建议督办方式，进一步提高代表建议提出质量、办理质量的有效途径。一要统一思想，提高认识。推动评估工作真正落到实处。二要坚持原则，尽职尽责。达到代表真满意、建议真办理、问题真解决的效果。三要严格程序，务求实效。力求创造出符合安阳实际、科学有效、切实管用的第三方评估经验。常委会督办工委要持续跟踪督办，多方合力、有序高效开展相关活动，高标准、高质量推动评估工作取得实效。（市人大常委会选工委）

## 张玲调研甲骨文活化利用情况

11月17日，市人大常委会副主任张玲带队就我市甲骨文活化利用情况开展专题调研。

张玲一行深入到中国文字博物馆、市甲骨文研学劳动实践基地、甲骨文书屋等地，实地察看了我市甲骨文活化利用情况。张玲指出，要认真学习宣传贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察安阳重要讲话精神，进一步提高政治站位，不断推进甲骨文活化利用工作向纵深发展，让甲骨文“活”起来、“用”起来、“火”起来；要深化推广应用，进一步繁荣甲骨文文艺创作，打造甲骨文文艺精品，全面普及甲骨文书法和绘画艺术，推动甲骨文融入城市、融入群众、融入生活；要加强宣传指导，进一步加大甲骨文文化价值的宣传力度和甲骨文活化利用的

指导力度，更好展示甲骨文文化、智慧和神韵，吸引更多人来安感受甲骨文化和“文字之都”的独特魅力。（市人大常委会教科文卫工委办公室）

### 程利军调研议案及重点建议办理情况

11月1日，市人大常委会副主任程利军带领财经工委深入安阳县和文峰区，对“高铁客运枢纽”议案和“规范预付卡消费”重点建议办理情况开展现场调研。

程利军一行首先来到高铁客运枢纽项目部，详细询问了项目设计方案、工程进度、时间节点、资金保障等一系列情况。程利军指出，“高铁客运枢纽”议案，反映群众心声，凝聚代表心血，关系安阳发展和民生改善。要保证进度，尽快开工，对涉及铁路的审批程序要提前做好沟通，明确专人专班，尽快落实到位。议案办理单位必须进一步真抓实干，倒排工期，保证按照时间节点有序推进。程利军强调，“规范预付卡消费”建议作为今年的督办建议，已经取得阶段性成果，下一步要完善监管长效机制，加强政府相关部门的沟通协调，实现事前介入、事中监管与事后追究相结合，降低商家“圈钱跑路”风险，全方位守护消费者权益。

（市人大常委会财经工委办公室）

### 王建国出席水资源保护条例起草推进情况座谈会

11月2日，市人大常委会副主任王建国出席《安阳市彰武水库小南海水库南海泉水资源保护条例（草案）》起草情况座谈会。市人大常委会农工委、法工委和市水利局等相关负责同志参加会议。

会上，市水利局从立法目的、法规结构、法律依据等方面，汇报了《条例（草案）》起草修改情况。参会人员围绕如何进一步修改完善《条例（草案）》，提出了一系列意见建议。王建国指出，要进一步厘清部门职责，深入开展调研，广泛征求相关部门对《条例（草案）》各项条款的意见建议，在充分论证的基础上，进行合理采纳。要坚持问题导向，认真梳理各级政府在两库一泉保护、开发、利用等方面存在的矛盾，找准立法的着力点、切入口，推动解决我市实际问题。要提高立法质量，条款内容上重点突出地方特色，进一步明确两库一泉的保护措施、

保护范围，科学划分条例章节，确保《条例（草案）》具有针对性、适用性和可操作性。

（市人大常委会农工委办公室）

### 杜建勋出席《安阳市燃气管理条例》立法工作推进会

11月15日，市人大常委会召开《安阳市燃气管理条例》立法工作推进会。市人大常委会副主任杜建勋出席会议并讲话。

会上，市住建局就起草《条例》的前期准备、实地调研、修改完善等工作进行了详细汇报。与会人员针对《条例》涉及的重点、难点问题进行了探讨交流。杜建勋指出，一要明确职责，确保用气安全。要通过制定《条例》，明确相关部门的职责权限、进一步落实燃气经营者的安全责任、规范燃气用户的安全用气行为。二要围绕民生，保护群众利益。要通过《条例》的制定，推动燃气管理工作规范化、法治化，提升保障和服务民生的水平。三要征求意见，做好修改完善。要扩大征求意见的范围，广泛听取人民群众和基层工作人员的意见建议，确保制定的《条例》更管用、更有效。

（市人大常委会城环工委办公室）

### 桑建业听取涉法涉诉信访案件评查情况汇报

11月3日，市人大常委会副主任桑建业听取了市人大常委会涉法涉诉信访案件评查组及市人大常委会信访办负责同志对今年涉法涉诉信访案件评查情况的汇报。

会上，信访案件评查组汇报了此次评查的具体情况，信访办汇报了相关工作组织开展情况。听取汇报后，桑建业对此次信访案件评查工作给予了充分肯定，他指出，一是要进一步提高对信访案件评查工作的认识，借助信访案件评查推动市中级人民法院优化办案机制。二是对于复杂案件要做到以理服人，还原事实真相，提升案件办理质量，维护当事人合法权益，使每一起案件都体现公平正义。三是要将信访案件评查工作做实做细，对发现问题的案件再次调阅详细卷宗，进行认真复核，确保评查结论客观公正、准确无误。

（市人大常委会信访办公室）



# 全面发展全过程人民民主 高质量做好新时代人大工作

◎ 程树杰

近年来，北关区人大常委会充分发挥人民代表大会制度优势，坚持以人民为中心，以全覆盖、全方位、全链条“三全标准”高效推进践行全过程人民民主，保障人民依法享有知情权、参与权、表达权、监督权，努力推进全过程人民民主在北关区落地生根、开花结果。

## 一、搭建履职为民平台，突显“全覆盖”人民民主

(一) 迭代升级“三个平台”，实现民主阵地全覆盖。北关区人大常委会坚持把代表之家、代表联络站、代表联系点“家站点”规范化建设作为推进全过程人民民主的重要举措来抓，围绕“一站一品牌”“一点一特色”创建目标，依托10个五星级人大代表联络站在全区高标准打造9个省市级全过程人民民主示范站点、10个民主议事厅，人大代表、议事代表全部进站进点。创新探索“123456”工作机制，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，使“家站点”、议事厅成为代表联系群众的好桥梁、履行职责的好阵地、国家机关听取意见的好场所、推进基层治理的好平台，成为人大践行全过程人民民主的重要基地。2022年以来，共收集群众意见建议213条，转交办理177条，为民办实事好事79件，充分发挥了民主阵地优势。

(二) 成立街道议事代表会，实现共商共督全覆盖。今年6月，北关区人大常委会全面启动成立街道议事代表会有关工作，区委高度重视，专门印发《中共北关区委关于建立北关区街道议事代表会议制度的实施意见》，并将灯塔路街道、彰东街道作为试点，先行先试。全区9个街道精心谋划、全力推进，均已产生第一届议事代表并顺利召开第一届议事代表会第一次会议，形成诸多符合全区实际、独具特色亮点的好经验好做法，引起强烈反响，推荐产生议事代表共计

400名，听取各街道年度工作计划、财政收支情况等工作报告十余项，收到意见建议共计537条，全部转交街道有关部门办理，弥补了街道工作和基层民主政治建设方面存在的监督“盲点”，促进了街道政务公开和经济社会各项事业高质量发展。

(三) 打造宣讲中心和教育基地，实现理论宣讲全覆盖。建成北关区人民代表大会制度宣讲中心和廉政教育基地，制定年度代表理论宣讲计划，围绕全过程人民民主重大理念、党的二十大会议精神和中央、省市区委人大工作会议，按照“月月有宣讲、次次有主题”的要求，先后邀请全国人大代表李海燕、市人大社会建设委主任委员任法香、区人大代表、领导干部等为选民宣讲13次，共有31名人大常委会委员、150多名代表参加宣讲，已有2万余名基层干部群众参与，并组织全区人大系统300余人持续开展“大学习、大讨论、大提升、大落实”活动，有力推动了人民代表大会制度优势转化为基层治理优势。

## 二、广泛听取民声民意，构建“全方位”人民民主

(一) 拓宽群众议事渠道，实现倾听民声全方位。进一步完善健全人大党组成员联系人大常委、常委联系代表、代表联系选民“三联系”制度，制定《北关区人大常委会“三联系”手册》，以“代表联系五级微信群”为抓手，打通倾听民声的“最后一公里”。不断拓宽基层群众议事渠道，让群众少走路，让代表多跑腿。如彰东街道建立“五步工作法”民主机制，苏家村打造“五民”特色工作品牌，西苏度村建立“议事小院”和乡村振兴人大代表联系点，盘庚中社区打造“连心议事亭”，民航路街道打造“板凳议事院”等。9个全过程人民民主示范站点采取“板凳议事、小院议事、门口议事”等方式，在全区逐步形成“有事好商量、众人事众人商量”的社情民意沟通氛围。如苏

家村社区棚改过程中充分发挥“五民”品牌优势，先后召开10余次板凳议事会，征求60余名党员、30余名群众代表意见后最终确定拆迁改造方案，仅用了三年的时间就完成了群众的全部回迁。

(二) 丰富代表活动内涵，实现民意收集全方位。建立代表理论宣讲、代表履职积分考核管理等制度，推行“代表进站常态化、活动主题特色化、活动形式多样化”“三化”履职方式，把每月10号、20号定为“代表接待日”，每个联络站至少安排2名代表进站接待选民。采取“线上+线下”、“站内+站外”、“固定+流动”等形式，按照“月月有主题、个个有特色”活动要求，先后开展“争创‘五星’人大代表”、“全员进选区，主动访选民”、“代表助力优化营商环境、农村人居环境整治、信访问题解决三大专班”等主题活动16次，进一步激发了人大代表的履职热情，得到群众一致称赞。新一届人大代表履职以来，共接待选民843人次，收集问题建议327条，为民办实事151件，在群众中形成了“有事找代表”的身份认同。

(三) 票决票选民生实事，实现由民作主全方位。出台《关于实施民生实项目人大代表票决制工作的意见》，并制定工作方案。在区十一届人大一次会议上对民生实项目项目进行票决，按照项目征集、选定、审议、票决等环节最终产生10件民生实事，实现民生实事“群众提、代表定、政府办、人大监督”的全过程人民民主。今年全区9个街道召开第一届议事代表会第一次会议，在广泛征求群众意见的基础上，票选民生实项目共计78件，并邀请议事代表、群众代表全程参与项目实施过程，阶段性开展满意度测评，收集群众意见建议，让群众心中有数、心里有谱，确保工作各个环节、各个方面都能听到来自人民群众的声音、反映人民群众的共同意志。截止目前已有61件民生实项目实施完毕，得到群众一致好评。

### 三、聚焦群众期盼开展监督，打造“全链条”人民民主

(一) 监督手段突出实效，实现闭环处理全链条。近年来，北关区人大常委会坚持把事关改革发展稳定全局的重大问题和人民群众普遍关注的突出问题，作为监督工作的重点，综合运用“审议+询问+测评+跟踪督办”等闭环监督手段开展有效监督。在民生实事、环境保护、经济运行等重点工作部署前，区人大常委会坚持提前介入，形成“一督到底”的监督机制，

先后开展脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接专题询问、安阳河中下游河段建筑垃圾堵塞河道问题跟踪督办、老旧小区改造满意度测评等专题监督。对公检法司四个单位持续开展优化营商环境“回头看”专项监督，重点监督遗留问题是否解决、解决是否有效、企业是否满意等内容，有力推动了手续审批、企业税收、项目落地等27个问题解决。

(二) 监督过程公众参与，实现开门监督全链条。坚持邀请人大代表、群众代表列席人大常委会，参加视察调研、执法检查等活动，鼓励群众对政府组成部门点题监督，充分发挥人大党组成员联系人大常委会、常委联系代表、代表联系选民“三联系”制度优势，充分听取广大人民群众的意见和建议。新一届人大常委会履职以来，共邀请94名人大代表、50余名群众代表列席常委会会议、参加视察调研、执法检查、履职评议等活动，扩大人大代表和人民群众对监督工作的有序参与。坚持人大代表向原选区选民述职制度，要求所有担任人大代表职务的国家机关工作人员年底带头向选民述职，接受选民评议。

(三) 监督议题突出重点，实现建议办理全链条。每年选出10件重点代表建议，列入全区年度重点督查台账，办理结果作为承办和协办单位年度考核的重要依据。推行人大主任、副主任领衔督办、集中视察等制度，每半年召开一次代表座谈会，协调解决问题，切实提高代表建议“办成率”、代表群众“满意度”。如针对人大代表提出的“自由路小学无操场”、“豆腐营小学学生排队上厕所”、“柏庄镇7个村没有办公场所”等热点难点问题，区人大常委会在多次现场视察、现场督办、现场评议的基础上，又组成专项巡察组，形成监督合力，推动问题更好更快解决。

发展全过程人民民主，是人大及其常委会的重要职责和光荣使命。下一步，北关区人大常委会将认真学习贯彻党的二十大会议精神和习近平总书记关于全过程人民民主重要论述、考察安阳时重要讲话精神，以及中央、省市区委人大工作会议精神，进一步鲜明新时代北关人大工作的工作导向和工作定位，切实把发展全过程人民民主的要求贯彻落实到监督、决定、任免、代表等工作各方面全过程，努力把人大制度优势、职能优势和工作优势转化为助推经济社会高质量发展的实际行动，推动新时代基层人大工作再上新台阶。

(作者系北关区人大常委会副主任)



# 安阳县人大常委会打好人大监督“组合拳”

◎ 冯四祥



人大监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。近年来，安阳县人大常委会积极探索建立了以问题交办、听取报告、现场视察、质效评价为主要内容的“闭环式”监督机制。聚焦人民群众所思所盼，聚焦重点工作、重点部门，以“小切口”推进监督工作，综合运用听取审议专项工作报告、执法检查、视察调研、工作评议等“组合拳”开展监督，形成监督意见书，交由“一府两院”及相关部门办理。对重点监督事项进行跟踪督办，确保得到落实。

**常态化开展专题询问，问出压力、问出实效。**在监督实施过程中，针对事关经济社会发展全局、人民群众迫切需要解决、社会普遍关注的问题，安阳县人大常委会坚持问题导向，积极探索专题询问监督方式，制订了《安阳县人民代表大会常务委员会专题询问办法（试行）》，对专题询问如何实施作出进一步明确和规范，形成了围绕热点精准选题、深入调研找准问题、沟通对接达成共识、专题询问直面问题、跟踪监督解决问题的专题询问“五步工作法”，并将专题询问常态化推进。2020年8月11日，针对代表和群众反映突出的G341安阳县段交通拥堵、事故频发的问题，在深入调研的基础上，确定对交通局、公安局、城管局进行了专题询问。2021年4月22日，围绕城区道路日常维护、中小学校建设、医院建设、农贸市场和加油站等城市配套设施建设问题，对住建局、商

务局、教育局、卫健委进行了专题询问。2021年9月28日，结合省市人大优化营商环境“两条例”执法检查，针对执法检查中反映的工程建设审批、法治环境、政务服务环境等方面问题，对住建局、财政局、商务局、国土资源局、环保分局、市场监管局、法院、公安局等职能部门进行了专题询问。2022年6月16日，聚焦城市排水管网、沟渠抗灾能力、垃圾集中清运、电子警察建设等民生问题，对住建局、城管局、公安局开展城市配套设施建设专题询问。每次专题询问后，人大常委会及时汇总相关意见和建议，梳理后形成监督意见书，交县政府有关部门研究解决，并跟踪落实。开展专题询问，能够真正使问者问出疑惑、问出要害、问出责任，使答者答出原因、答出对策、答出承诺，促进有关问题的有效解决，增强人大监督的实效。

**完善监督机制，规范监督行为。**安阳县人大常委会制定《安阳县人民代表大会常务委员会工作评议办法（试行）》，规范了评议原则、目标、步骤、方法等内容，原则上届内将对政府组成部门工作评议一遍。制定《安阳县人民代表大会常务委员会预算审查监督办法》《安阳县人民代表大会常务委员会预算联网系统监督管理办法》，加强了对预算的审查监督，强化预算执行约束，增强预算监督实效。制定《安阳县人民代表大会常务委员会关于法官、检察官报告履职情况的办法》，加强了对法官、检察官履职情况的监督，增强法官、检察官依法履职意识和接受监督的自觉性。制定《安阳县人民代表大会代表履职管理办法》，建立代表履职档案，保障代表依法行使职权，密切联系群众。制定《安阳县人民代表大会专门委员会工作规则》，明确专门委员会工作职责，保证专门委员会与相应委员会工作衔接配套、协调运转。各种制度的制定和实施，不但加强了人大常委会自身建设，也提高了监督质效。

安阳县人大常委会不断创新监督方式，在工作中敢较真、敢碰硬，取得了良好的社会效果，为安阳县经济社会发展贡献了人大智慧和力量。

（作者单位：安阳县人大常委会办公室）



# 民主花开满庭芳

——汤阴县奋力打造践行全过程人民民主的基层样板纪实

◎郭凡江



“我们向阳庄村之所以能发生翻天覆地的变化，建成美丽乡村示范村，关键是始终坚持‘大家的事情协商办’这个以村民为中心的发展理念，村里的事由群众说了算。”12月15日，全国人大代表、汤阴县宜沟镇向阳庄村党支部书记葛树芹说，问需于民、问计于民，确保村民所想所盼重心在哪里，党支部就跟进到哪里，群众力量就汇聚到哪里，村民主体作用就发挥到哪里，践行全过程人民民主就落实到哪里。

坚持党的领导是发展全过程人民民主的根本政治保证。建村47年来，向阳庄村在党的领导下，始终坚持一切为了群众、一切依靠群众，秉承“大家的事情协商办”这一朴实理念，顺民意、听民声、聚民智、解民忧、暖民心，尊重群众主体地位，保证村民当家作主，大力发展经济，持续改善民生，由一个一穷二白的移民村蝶变成远近闻名的富裕村、“明星村”，将全过程人民民主的生动实践镌刻在了广袤的大地上。

## 顺民意 民主选举信赖的人

公开、公平、公正地选好带头人，是基层民主自

治的关键。向阳庄村的变化，首先得益于历年来有一个民意基础好、群众信得过的村“两委”班子。时任村干部组织推选成立了“户代表议事会”，遇到事情挨家挨户征求意见。此后的岁月里，向阳庄村先后推选产生了“乡贤议事会”“胡同议事会”“妇女议事会”等议事组织。多年的民主发展实践，在向阳庄村种下了“民主的种子”，全体村民有序参与政治的热情不断高涨。只要涉及选举事项，在外创业务工的村民无论多远都要赶回来参加，或委托家人投上神圣的一票。向阳庄村历次进行的党支部、村委会和县、镇人大代表及各类议事组织推选，都让村民广泛参与政策宣传、选民登记、投票计票等各环节，参选群众的知晓率达100%、参选率在98%以上。群众选出的可信赖的“当家人”“代言人”，为向阳庄村高质量发展增添了内生动力。

## 听民声 民主协商关切的事

民之所望，政之所向。向阳庄村每次遇到重大事项或群众关切的事，都会层层协商、反复协商，充分听取村民意见和建议，拿出切实可行的实施方案。2012年，向阳庄村大力推进美丽乡村建设。这期间，该村坚持大小项目都让村民全程参与、共同商量，并成立了“胡同议事会”，由每个胡同选派一名代表，聚在一起商量，最终形成合理化方案并顺利实施，在全镇率先完成了背街小巷硬化工程。此后，在一系列项目实施过程中，向阳庄村村民当家作主意识强烈，参与村务热情迸发。各方面的升级改造，使向阳庄村焕然一新：村口牌楼时尚亮丽，“全国人大代表直播间”高端大气，主干道路宽敞平坦；小公园、健身广场内，村民健身娱乐，幸福满满；村道两边，各种绿植生机勃勃……把民主协商贯穿议事全过程，确保村民关切的事协商解决，正是向阳庄村美丽乡村建设得以顺利





推进的核心所在。

### 聚民智 民主决策重大的事

民主决策是村民自治的重要环节，也是人民当家作主的重要体现。村民想要啥，村“两委”就干啥。村民参与村务越广泛、意愿表达越充分，决策就越接地气、越合民意。每年年初，向阳庄村通过“四商议一表决”（“胡同议事会”、党支部、村“两委”、党员大会依次商议，村民代表大会表决）议事机制，确定当年要干的要事、实事。这一议事机制的规范运行，激发了村民参与村内事务的热情，汇聚了群众的智慧。这也让向阳庄村自搬迁以来，每年都有新变化：田里，“土渠—石渠—地埋管网”更新换代，农田灌溉保障能力越来越强；村内，“土路—石渣路—水泥路—柏油路”迭代升级，村民出行越来越通畅……2008年7月，一条2000米长、贯通村东西的水渠修通，不仅保障了村民浇地，而且还有偿供邻村使用，每年可增加集体收入20余万元，向阳庄村村民尝到了“共建共享”的幸福果实。

### 暖民心 民主管理大家的事

群众的事大家管，大家的事商量办。如今，一个个好建议、“金点子”在向阳庄村的民主发展中落地开花。为提高村民文明程度，该村结合实际和村情变化，不断修订完善务实管用的村规民约，真正实现“民事民议、民事民定、民事民管”；推行网格化管理机制，实现村民管理服务全覆盖、无遗漏；成立“五老”志

愿者协会，让每位村民都能说得上话、看得上账、帮得上忙，使全村群众都能为家乡发展贡献力量。作为汤阴县首批“三变”改革示范村，向阳庄村成立的租赁公司、合作社在财务管理上严格执行不建账、不走账、不开支“三不”原则，全部由村务监督委员会和镇农经站共同建账管理。该村组织专门人员对集体财产逐项登记造册，建立“三资”台账，摸清算准村集体家底，让全体村民放心。由于各项民主管理措施接地气、惠民生、暖民心，向阳庄村已从过去的欠债村成为如今年集体收入超过100万元的富裕村。

### 解民忧 民主监督关注的事

民主监督的前提是知情，只有监督好大家急盼的事，才能解除村民的后顾之忧。向阳庄村把监督贯穿村级事务全过程，把村里一切事都晒在阳光下，对村内各项事务、政务实行全程监督，确保公开透明。近两年，村里建立了多个微信群，通过网络征求社情民意，接受群众监督，民主监督从线下延伸到线上，渠道更通畅、监督更有力。2004年，向阳庄村积极回应村民强烈要求，决定给村里修一条水泥主干道，让村民出行更方便。为保证道路质量，葛树芹连夜带领村民代表，坐着拉水泥的车，去百里之外的水泥厂确认建筑材料的来源和质量。道路完工后，葛树芹砸开一段路面，请专业机构鉴定。该道路被市公路部门评为“村村通”一级公路。这条路打开了向阳庄村的对外通道，改善了群众出行环境，提高了物流运输效率，成为老百姓的致富路。

多年来，葛树芹始终坚持“以人民为中心”的发展理念，牢记“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺，充分发挥来自基层、密切联系群众的优势，倾听人民“心里话”，回应民心“小期盼”，实现民意“大放光”，先后提出反映群众呼声的议案、建议150余件。

如今，在向阳庄村，民主不再是抽象的概念，而是融入百姓日常生活，触手可及，真实管用。“什么叫村民当家作主？就是我们说的话管用！”“坚持全过程人民民主，我们不仅能当家，而且能当好家！”村民你一言我一语中透着自豪和满足。

向阳庄村，正在向着基层民主的阳光大道阔步前行！

**编者按：**今年年初，浙江人大全面部署推进全过程人民民主基层单元建设。嘉兴市人大常委会瞄准目标任务、创新思路理念，在全市72个镇街基层单元开启“小切口”、接入“共享法庭”，实现法院业务进站，让司法为民的理念真正落到了人民群众的“家门口”。

## 嘉兴人大司法监督新开“一扇窗”

# 基层单元接入“共享法庭” 550万群众“触摸”公正

“聚焦顶层设计，形成一体化推进良好态势。”

“聚焦重点场景，助力健全人大依法履职体系。”

“聚焦平台集成，形成有影响力的标志性成果。”

“聚焦基层单元，打造全过程人民民主基层样板。”

全域覆盖，让代表实时在线；多方参与，让民意畅通直达；数字赋能，让作用融合发挥。”

12月14日下午，浙江省人大常委会召开全省人大数字化改革推进会。嘉兴分会场内，市人大常委会主任高玲慧作交流发言，提出了四个“聚焦”，强调了践行全过程人民民主基层单元建设这一工作重点。

今年以来，嘉兴市人大以数字化改革为引擎，推动人大及“一府一委两院”业务进代表联络站，双轮驱动，不断深化全过程人民民主基层单元建设。截至11月底，全市72个基层单元接入“共享法庭”，结合司法监督工作，通过“线上线下”方式，深化“联、商、督、促、智”五大功能建设，充分发挥闭会期间代表作用，同时让司法更好地服务基层人民群众。

### “云旁听+云测评”，“督”公正“促”提升

12月9日下午，在嘉善县9个镇街基层单元“共享法庭”直播庭审现场，部分人大代表及社会群众线上旁听一起环境资源刑事附带民事公益诉讼案件。

“通过一屏一线一终端，庭审画面清晰呈现在代表们眼前，他们聚精会神，旁听案件审理的每个细节。”在魏塘街道代表联络站“共享法庭”参加旁听的嘉善

县人大常委会副主任蒋晓平表示，通过“庭审直播”，不仅可以让代表和群众提高知法懂法、守法用法的能力，而且对庭审公正起到公开监督作用，还可以促进法院队伍建设水平及庭审业务能力的提升。

如今在嘉兴，除了法律规定涉及个人隐私、企业 and 国家机密外，全市550多万公民可以在全市72个代表联络站“共享法庭”收看、“云旁听”庭审全过程。

早在今年3月2日，海宁市人大就组织开展了“百名代表听百案”活动，通过“线下现场庭审+线上庭审直播”相结合方式，组织代表旁听了一起本土安全责任事故刑事案件公开审理，以数字化助力旁听进入新的实践。据了解，当时在海宁全市各代表联络站（室、点）“共享法庭”坐满了收看旁听的代表群众，另有部分代表群众通过浙政钉“海宁人大钉”“共享法庭”线上专属通道旁听公开庭审。据不完全统计，庭审三个半小时内，在线点击播放量达47568次。

海宁市人大还建立了庭审评价机制。海宁市人大常委会代表与选举任免工委主任李强告诉记者，“对‘云旁听’的公开庭审案件全程录像，可供回看，每一件对应设置庭审情况细项，由代表进行线上集中评价；人大及时向法院交办，法院就评价结果落实整改后再反馈人大。”“此外，当年度列入人大评议的法官，近两年办理案件的公开庭审评议结果，作为履职评议的重要参考。”海宁市人大常委会监察司法工委副主任沈其宏认为，“云旁听和云测评”不仅让代表可以更直观地了解法官和法院工作，更是督促推进法官公



正司法、司法为民的有效路径，而“云旁听”依托代表联络站辐射基层的作用，更是引导、带动广大人民群众参与全过程人民民主实践的有益尝试。

### 多形式法治宣传，“联”入代表群众心

11月30日，秀洲法院通过“共享法庭”云端组织召开“民间借贷纠纷”专题培训会，对民间借贷的含义、近几年借贷纠纷案件的基本情况和特点、借贷过程中应注意的问题等方面作了深入浅出的讲解，同时还传授了各类型纠纷案件调处技巧，包括多名人大代表在内的人民调解员参与此次培训。

秀洲区人大代表与选举任免工委负责人表示，“这样的培训务实全面，极具指导性和可操作性，不仅使我们人大代表对民间借贷有了更全面的更直观的理解，而且有效提升了人大代表调解员的技能和水平。”

此外，线上法治宣传成为基层单元“共享法庭”联系代表群众的常见方式。9月23日上午，海盐县沈荡镇基层单元“共享法庭”揭牌。“农村宅基地能否买卖？受不受法律保护？”“农村宅基地只有使用权没有所有权，使用权在本村村民之间可以流转。但宅基地使用权有效转让，必须满足下列三个条件……”

人大代表们通过“共享法庭”连线法官，就农村宅基地买卖、子女赡养、企业经营风险等问题进行了咨询，双方还就调解技巧进行了探讨交流。

县人大常委会副主任于智勇认为，基层单元“共享法庭”，充分释放聚合合力，实现双向赋能，让人民群众在“家门口”就能感受到法院优质的司法服务，也让法院工作各方面都能“听到”基层群众声音。

相比之下，“共享法庭”线下普法宣传则更为亲切，深受代表群众欢迎。9月29日上午，平湖市新仓镇基层单元“共享法庭”举行民法典宣传活动，即“以案说法”民法典普法讲座。

新仓镇人民法庭副庭长马德志以多个与百姓密切相关的案例来进行逐一详细解读，让人大代表和选民们对民法典有了更全面、准确、深刻的理解。

参加活动的多名市、镇人大代表表示，“共享法庭”进基层单元是一件好事，能让全过程人民民主的重大

理念“飞入寻常百姓家”，切实能体验到“共享法庭”进联络站带来的司法便利。

### “商”出代表群众智，“促”矛盾纠纷化解

“真是谢谢法官和人大代表及各位热心人，帮我们缓解了停车难的问题。”平湖市当湖街道南市社区龙湫湾小区居民你一言我一语，脸上洋溢着笑容。

龙湫湾小区高层区域每户平均拥有2辆汽车，但是停车位仅有一个，居民们因为停车管理等问题，经常会与物业发生不愉快，影响了小区和谐稳定。

年初，市人大代表柯凯了解到停车难问题后，一方面联系平湖市港航管理服务中心，争取增加错时共享停车位，并通过“共享法庭”，再经社区、物业、居民及港航管理服务中心多方协商同意，由人大代表和法院法官全程监督共享车位抽签会有序开展，结果停车难问题得到了有效解决。

为拓宽和丰富人大代表履职监督形式，聚合各种力量化解矛盾纠纷，11月2日，秀洲区塘汇街道基层单元“共享法庭”揭牌。当天，便利用“共享法庭”进行了首起案件的调解。以“代表说理+法官释法”的方式联合化解一起经济纠纷，双方当事人达成和解。嘉兴市人大常委会代表与选举任免工委副主任郑洁梅表示，这次成功调解纠纷，是通过“基层单元+共享法庭”践行全过程人民民主的一次有效“微实践”。

“南湖区今年以来通过基层单元‘共享法庭’有效化解了包括拆迁在内的基层矛盾纠纷多达38起。”南湖区人大常委会代表与选举任免工委主任怀丰介绍，“我们在13个基层单元以及下设的联络室都接入了‘共享法庭’。”

那么，如何让基层单元“共享法庭”在基层社会治理中释放出更大生命力？郑洁梅认为，构建以基层单元+共享法庭为终端的矛盾纠纷化解体系，充分发挥“代表说理+法官释法”的组合优势让家庭矛盾、邻里纠纷在家门口就能得到解决，确保矛盾纠纷高效化解、人民群众便利解忧。

（摘自：人民代表报）

编者按：2021年11月27日，由一汽红旗联合凤凰网举办的走进顶级商学院系列活动中，深圳市原副市长、“大湾区”设计参与者、哈尔滨工业大学（深圳）经管学院教授唐杰作了《推动转型与创新增长的政策体系研究》主题演讲。演讲中他探讨了一家企业、一座城市、一个地区的转型升级与科技创新之道，分析总结了合肥市如何从过去的传统资源型城市，变身为芯片、屏幕、机器人等新产业集聚的新型城市的发展历程及经验做法。现摘要刊发文章如下，供学习、参考、借鉴。

## 一位深圳原副市长的深度思考

——从合肥看到了当年深圳的影子

◎ 唐 杰

合肥为何能在20年间获得巨大增长？正在于政府将产业与科学的有效结合。这样的能力不是合肥“突然具备”的，而是长期以来的厚积薄发、以及科学决策制度共同作用下的结果。

在创新的整体变化中，为什么高端人才的需求会越来越高？为什么物质投入的比重在下降？一般劳动的比重在下降？

现在全中国各个城市掀起了一种浪潮，就是争夺人才，看谁能够抢到人才。20年前的深圳是争夺大学生，现在的深圳是争夺博士、硕士，要争夺前100所大学的学生。

当我们选择一个地区去研究的时候，有八个字比较重要，“邻近共享、学习匹配”。如果你和一个创新者挨着，这个榜样就会带动你创新；和若干创新企业在一起，大家就会分享创新的经历，或者分享创新的想象力，大家就可以互相学习，并互通有无的匹配。

没有一家企业什么都能做到，大家一定是分工的。找不到好的分工伙伴，就不会有发展。

我们最近调查了深圳100家中小微企业三年的数据，做了若干指标的评价，最后发现这100家企业有一个共同特征。

这100家中小微企业平均每家在大湾区有70家供货商，自己又是50家企业的供货商，这就是匹配和学习，每个人都做自己最好的。

关于各种政府政策，以及政府政策是否有效？很多人说深圳走到今天就是小政府，真的就是小政府吗？不一定。

深圳市政府不大，但是有钱，有钱就可以做很多事。因为小，可能关注的点就比较集中，就会比较有效。

世界上最创新的地区就是湾区，湾区最创新的特征表现在什么地方？2000年，每10万人产生139项专利，占美国所有专利的12%。15年后，每10万人产生340项，占美国的18%。一座城市占美国的近五分之一，这就是一座创新的城市。

深圳有一个指标比湾区、比旧金山要高，就是在联合国知识产权组织申请的PCT国际专利，深圳一直稳定在全国的三分之一上下。深圳现在人均拥有的专利在全国是最高的。

研究发现，大城市是创新的，中等城市是制造的，小城市是宜居的。未来的中国大城市比较看谁能够更加创新。

### 合肥是长期被低估的一座城市

我们一般会说两个模式：合肥模式、深圳模式。

2000年，合肥的人均GDP低于全国平均水平。2020年，合肥的总量超过万亿之后，人均GDP已经是全国平均水平的1.6倍，合肥20年经历了一个极快速的增长。

一是合肥和中国所有城市都是一样的，在上世纪

八九十年代，都在搞家电，特别是南方城市。深圳也是搞家电起来的，深圳当时搞电风扇、电冰箱、空调，我们引进生产线。大概到90年代中期，传统一代家电企业都濒临破产，主要是由于管理和创新能力不够，直到后来合肥引入了海尔、格力、美的，再加上TCL，再加上日本的品牌后，大概经过十年，合肥成了世界上最大的家电生产基地之一。

二是合肥的升级。现在大家看到的是合肥最经典的三个案例：合肥和京东方合作，做显示技术；合肥和蔚来合作，做新能源汽车；合肥和长鑫存储合作，建中国最大的储存芯片生产基地。政府选择项目，经过国资投入进入资本市场，在资本市场退出，退出之后再轮一轮。京东方从6.5代线投到8.5代线，投到10.5代线，政府一共投了400亿，赚了500亿，然后再把这个模式放在蔚来上，再放到长鑫存储上。

合肥怎样突然具备了这样的能力？

大家到合肥去，可以看到合肥是我们过去长期低估的一座城市，合肥是综合性国家科学中心，有中科大、有12个科研院所，全国已经建成和正在建设的38个重大装置当中，有8个在合肥，这是一个科学家云集的城市。

合肥还有一个特点，合肥在大规模科学研究上的投入极高。

### 合肥是怎么变化的

大家看合肥的位置就知道，显然比深圳的位置好，深圳的区位是出海最好的，开放大循环最好，但要走向对内和对外两个循环，看起来还是合肥更好。

合肥是一个什么地方？15年前合肥是“铁路盲肠”，合肥要上铁路，从合肥出去，坐省线，到蚌埠才能转国家铁路，而现在合肥拥有了米字型高铁线路，大家想一想深圳有几条高铁呢？合肥马上要变成12条高铁的汇集地。在高铁时代，一座城市因为高铁彻底改变了自己的空间位置，合肥就是一个典型。

这是中国万亿GDP城市的分布，分布就在长江流域。中国大量的产业向长江黄金水道集中，是大势所趋。这一条深圳要高度关注，我们想过没有？

合肥在2021最受投资机构欢迎的地方政府LP中排名第一，仅次于深圳。上海几位教授看了之后特别惊讶，浦东居然排在合肥之后，其实这是一个改革的过程。

合肥在过去10年间发生了我们很难想象的巨大变革，正是因为有这样一个改革过程，才保证了一个市场和产业的有效融合。

我去看合肥的时候，合肥确实有两个条件是中国很多城市没做到的：

我去合肥，合肥人跟我说所有重大项目不仅仅是政府决策的，也不仅仅是市委决策的，不仅仅是市人大常委会决策的。政府项目引入之后，要报给市人大财经委，财经委审完之后报给主任办公会，主任办公会以后给常委会。

我特别好奇，你们不嫌这样的流程很长吗？他说不长。我说有什么好处呢？他说人大财经预算委有大量社会人士，主任办公会里面有大量从政府出来的老领导，人大常委则是三类人：政府部门、大学和金融界/产业界。为什么合肥的项目相对成功呢？这就是成功的关键：广泛征求意见，最后还要通报给政协，能够明确建立容错纠错机制，建立一个科学的决策制度。

### 深圳的未来产生创新企业更重要

下面比较一下深圳和合肥一样和不一样的地方。

先来看深圳，高点增长率将近60%，1985年的增长率低于5%；深圳和全国的差距，从差50个点，现在回到差1个点。所以，深圳是一个经过大起大落的城市，深圳也是一个逐渐降速的城市。

很多人以为深圳发展一帆风顺，错了，深圳的坎坎坷坷很多，经历过的挫折也是巨大的。深圳在过去的40年里，每隔七八年就是一个周期。今年深圳增长率就不高，很多人就讨论“深圳怎么了？”，其实深圳“没怎么了”，因为一个城市的成长就会有高有低。实际上，高和低不可怕，最重要的是低了之后要能淘汰落后产能，吸引先进产业。

回顾历史看，华为崛起，比亚迪崛起，中兴崛起，平安崛起，招商崛起，都崛起在当年所谓的“深圳被抛弃”的时候。经历过那一轮大衰退，他们才真正成为深圳的主体。

城市的成长可以划为两个部分：一是内生性的，就是一旦创新企业成长之后，从小到大，从10个亿、50个亿、100个亿到上万亿的时候，内在结构在不断发生变化；二是有新的产业进入。所以，未来看深圳，一是看华为、平安、招商，包括大疆这样的企业还能



不能有持续的生命力，它们的生命力就是深圳的生命力。为什么这么说？一个中小企业平均都有七八十家供货商，大家就可以想象华为这样体量的企业有多少供应商，仅仅在大湾区，就有3万家企业和华为合作。

深圳有2个“一万倍”——40年里，深圳经济总量翻了一万倍，从2亿到2万多亿；财政收入翻了一万倍，从不足1亿增加到将近万亿。

现在看深圳还要这样想，深圳到了人均GDP3万美元的时候，也就是比全国平均水平高3倍的时候，是到头了吗？

经常有人说，深圳面临的问题主要是劳动力成本高企，香港5万，纽约9万，旧金山10万，深圳高企了怎么办呢？未来我们要更高的生产率。一个标准劳动力，他的收入10万美元，但他创造的价值可能就是15万。

“十四五”规划纲要里有一句明确的话，“要使劳动生产率的增长明显地高于经济增长”，如果劳动生产率不增长，只是GDP增长，那大家收入增长哪儿来的钱？借的。所以，深圳未来产生大企业重要，但产生创新企业更重要。

深圳和其他全球城市最大的不同点是什么？我从麦肯锡关于深圳分析当中翻译过来一段话：

“深圳曾经是一个血汗工厂和山寨城市，现在成为世界级创新中心城市。”

“观察深圳创新和结构动态要通过创业企业的视角来审视创新，动态结构演化在深圳直接表现为，创新企业一直在向产业价值链上方移动。”“深圳吸引着无穷热衷于新制造方式的企业家。任何一个人都可以带着一个想法来深圳，以合理的价格进行原型设计、测试、制造推向市场。产业链的精细化分工让企业成为可能，产业链上很小的一点事就可以做成一个大企业，大企业三五亿也可以了，不需要很多的资产，企业边界大大缩小。”

为什么深圳小微企业很多呢？道理就在这里，大家都在细分化。在深圳，找到一个芝麻大的东西，只要能够持续做，就能做成世界第一，为什么？因为很多人都需要芝麻。

从深圳高新区的发展可以得出两个结论：

第一个结论，在深圳高新区11平方公里的面积上，可以看到企业的集中度越来越高，更多的企业向这11

平方公里集中。这11平方公里的产出就已经超越兰州一个市了。

第二个结论，服务、信息业和制造业，三种业态在1500米的距离集中。做硬件的企业离不开做软件的，也离不开做中介服务的，分工越来越细致，就构成了深圳的一个特点——大规模的企业因为有邻近，因为可以共享，因为可以学习，找到匹配，可以生存发展，这就是深圳的特征。

我们把企业划分成两类：一类是硬件的通讯装备制造；二是信息软件服务，这两个产业构成深圳核心。

### 一个城市、一个国家在发展过程中会出现复杂性提高

什么叫复杂性提高？深圳最早做箱包、旅游鞋、电风扇，后来做的越来越复杂，现在做到5G最复杂的部分，这就是复杂性提高。比如深圳海思半导体，做到了半导体领域设计之巅。

大家可以看到，当生产越来越复杂的时候，你的收入就会越来越高。现在大家可以做一个简单的结论——你为什么穷？是因为你没有工业化；工业化初期为什么收入不高？因为你只能做简单的大路货产品，别人都可以做，你没有核心竞争力。只有最后走到蓝海，你做的东西别人做不了的时候，你有定价权的时候，才能获得高收入。其实，深圳大量的企业可以做到这一步。

当年，改革开放之初，深圳是做劳动密集型；现在可以看到，走向空间集聚/产业链的时候，开始做大规模的资本密集型的产业。

从合肥的发展历程也可以看到，合肥就是从家电过渡到了屏幕显示，再过渡到了汽车，现在过渡到了存储芯片。

深圳现在更多的产品是科学引领。这样的产品里面，物质量在减少，但是科学含量在大幅增加。

这也导致了东北和深圳的差别——东北设备是重型的，深圳的设备一定是轻型的。因为轻型设备可以拆开去分工，但是重型设备就很难拆，很难用分工方式做。这也导致了生产重型设备的企业一定是一个巨大企业。一个巨大企业什么事都自己干的时候，效率就一定低于社会分工。

（摘自：凤凰网财经）

## 老 炉 灶

◎ 尧玉勇

我从小生活在农村，记忆中，家家户户都有一两个炉灶，一个放在院子的旮旯里，主要以烧柴火为主，家庭条件好的也可以烧煤块儿。一个垒在紧挨着土炕的边上，主要以烧煤泥为主，生火时也可以烧柴火。

先说说这院子里的炉灶，也叫作柴火灶，因为燃料主要以干树枝和秸秆为主。它的制作方法很简单，随便找一个废旧铁桶，在侧面中间偏上方开个大点儿的口，用来填树枝和秸秆；口的下方桶的内侧用铁棍搭个漏缝的水平隔层，保证燃着的熟火不掉下来和通风用；大口的正后面偏上方留个小口，是排烟用的。当然，讲究一点儿的人家还会用泥、土坯或砖头在墙角垒一个看起来比较美观的炉灶。也有比较“高档”的就是镇上的商店里卖的那种精美又耐用的用生铁铸造的炉灶，不过那都是经济条件好的人家才用得起的。曾记得，偶尔谁家要是买上个生铁炉灶，开始使用的时候，往往会引来不少左邻右舍跑过去看稀罕儿！

别看这室外简单的小小的炉灶，作用还真不小，整个天不冷的时候，煮饭、炒菜、烧热水、熬猪食等都离不开它。冬天一般就不用了，但是年前二十七、二十八两天除外，不但要使用，也是小炉子出大力气的时候，因为中原地区有个风俗习惯就是“二十七，把面发，二十八，蒸馒头”。记得每年的这两天，村里的生活景象十足就是大年的前兆：家家户户院子里的炊烟袅袅，因为家中的炉灶都在开足马力日夜不停地忙碌着；两天下来，花糕、包子、豆馍、窝窝头等



面食便会堆在了各家各户的和面板上，跟一座座小山似的，形成了一道亮丽的风景线；互送蒸好的面食：你尝尝他家的，他尝尝你家的。张家的包子咸了，李家的花糕面没发开，白家的品种多，赵家的好吃又好看等，长舌妇们七嘴八舌地议论着，象蒸馍监考官在点评似的；小孩子放假了，哭的，笑的，

打的，闹的，跑的到处都是……看着那一堆堆面食和人们那个高兴的劲儿，小小炉灶也像功成名退的大将军一样，又躲在了院里墙脚的旮旯里。

因为北方的冬天太冷，到了晚上这炕边的炉灶就顶上用了。它的制作一般都比较讲究点儿，需要用烧制的砖垒，四周要糊严实，不能透气儿，否则煤烟大了弄得室内待不住人，还要有进煤口、进风口、炉渣洞等。这室内的炉灶可不比室外的炉灶作用小啊！一来房间里可以取暖，二来可以煮饭、炕尿布、烤棉衣（早晨小孩子起床时，嫌衣服冷不愿意穿，大人往往把衣服在煤火上烤热了再给小孩子穿）、烘鞋底（就是把汗脚鞋放煤火台上，第二天穿时又干又暖和）、烤红薯等。实话说，室内生个煤火，好处真是太多了。

说起室内这种土炉灶的使用方法还真是个技术活儿。晚上睡觉前，主人要先用火钎（一头带尖儿的铁棍）在燃烧得有点乏（不太旺了）的火上胡乱插上一气儿（叫泄火），把灶堂里的煤渣往下面泄一泄，用火钩子从灶台下面一侧的小洞里往下搂一搂，这一泄一搂，上面灶膛里的燃烧的煤和部分煤渣会自然下陷，红红的火焰熏得人的脸生疼，直冲屋顶的煤灰落

的哪儿都是，煤渣顺势漏到了最下面的煤洞里。这时候，主人便会掂起墙上挂着的水瓢在提前和好的较稠的煤泥堆边上添上点水，和稀一点儿，然后用小铁锹铲上一下子，向灶膛里红红的煤火上一倒，用铁锹的背面在刚倒的煤泥上稍稍用力一抹，平整的煤泥就把煤火结结实实的压住了，最后用火铲朝灶膛正中间一插，顺势往周围均匀地一摇晃，留上一个合适的透气眼。这样一来，填煤的程序就算大功告成了。可别小看这么个透气眼，技术含量还真的不小，因为所插透气眼的大小，要根据煤泥的稀稠程度来确定，还要将正面偏下方的搂煤渣口用塞子塞上，以确保第二天凌晨煤火既不会因为眼太大、火太旺浪费了煤，也不会因为眼太小稀煤泥往中间流，挤没了煤眼没法透气，导致把煤火闷死，否则大清早还得烟熏火燎地起来重新生火。

这样生火取暖，有一个缺点就是刚开始往往会冒很多的湿潮气和煤烟，所以，稍不留心的话就容易引起煤气中毒。而如果煤泥压得薄了，半夜煤火太旺，又容易烧着小孩子翻身时脚丫子蹬到煤火台上的衣服或被褥。

随着时间的推移，社会的发展，生活条件的提高，九零年后的情况就好多了，晚上取暖，土制煤球已基本上替代了煤泥。而且家家都有了黄泥烧制或前面介绍过的那种铸铁制的火炉子，并且把炉子放到了离炕沿较远的地方，既消除了隐患，又取了暖，可谓是一举两得。

说起这打煤球，记忆还是蛮深刻的，那情那景，如在眼前。冬天来临之际，家家户户都要买上一堆比较便宜的碎煤，堆到院子里一角，按照比例兑上土，和成煤泥。在农闲的时候，村里少有的几个手动煤球机在每家每户轮流借用着，所以，煤球机一旦轮到谁家，就要全家出动，抓紧时间打煤球。

排行最小的我，也是最后一个学会打煤球的。记得那时候的身高比煤球机高不了多少，用双手提起煤球机在和好的煤泥堆上用力蹲上三四下，直到煤球机里的煤泥实实称称的，然后掂着脚尖将煤球机提到提前清理平整过的空地上去，把握好煤球机与地面的距离，似接非接就可以，两手四指分别握住下端的粗手柄，两个大拇指将粗手柄上端的细手柄用力往下一按，一个漂亮的煤球便稳稳当当地站到了地面上。别看就这样一提、一蹲、一按都是一个个小动作，一气呵成下来总是把我累得气喘吁吁的，所以要想熟练地使用煤球机，还着实得下一番功夫多练几次的。

每逢打煤球时，我们全家人齐上手，分工合作，轮流操作，一天下来，也能打上几百个煤球，足够家里烧上一冬天了。全家人看着那排列得整整齐齐的煤球，心里的成就感足足的，别提有多高兴了。

现在人们的生活条件好多了，取暖有暖气，煮饭有电磁炉、天然气。过去靠烧煤取暖、煮饭用的老式炉灶虽然逐渐退出了历史舞台，而那些记忆，却时不时地会在我的眼前浮现。

（作者单位：市人大常委会办公室）

### 杨向东篆刻作品



瑞雪兆丰年



欢度春节



万事如意



福兔迎春



## 汤阴县

### 汤阴县人大常委会调研督导员额“两官”履职评议问题整改工作

11月16日,汤阴县人大常委会主任姬卫军率调研组,深入县人民法院、县人民检察院,调研督导员额“两官”履职评议问题整改工作。

调研组一行先后来到县人民法院诉讼服务中心、执行指挥中心、涉军法庭、员额法官履职评议办公室和县人民检察院12309检察服务大厅、检察文化长廊等处,详细了解法检“两院”队伍建设、工作动态和员额“两官”履职评议问题整改情况。

调研组要求,一要提高政治站位。坚持党的全面领导,加强理论武装,打造综合素质高、司法能力强、纪律作风硬的干部队伍。二要提升履职能力。切实增强接受监督的政治自觉、法治自觉,以真落实、严整改促进自身依法履职能力水平持续提升。三要树牢“三个理念”。一是树牢监督就是关爱的理念;树牢问题就是导向的理念;树牢整改就是责任的理念。全面助力平安汤阴、法治汤阴建设。

(汤阴县人大常委会办公室 江 汇)

### 汤阴县人大常委会调研全过程人民民主基层示范点建设工作

12月8日,汤阴县人大常委会主任姬卫军深入城关镇、韩庄镇调研全过程人民民主基层示范点建设工作。

姬卫军强调,一要进一步坚定政治方向,牢牢把握习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述,围绕党委中心,服务发展大局,把全过程人民民主真正体现到方方面面。二要更加注重监督质效,坚持监督与支持并存,不断扩大人民群众有序政治参与,保证代表群众的知情权、参与权、表达权、监督权。三要更加强化服务意识,进一步加强作风建设,树立基层人大为民务实清廉的良好形象,引领代表听民意、解民困、促发展。四要更加优化

工作机制,细化完善各类代表工作,因地制宜发掘更多具有特色的民主工作亮点,推动人大工作触角向基层延伸。

(汤阴县人大常委会办公室 江 汇)

## 北关区

### 北关区人大常委会调研扫黑除恶专项斗争

近日,北关区人大常委会专项调研组到区监察委员会调研扫黑除恶专项斗争开展情况。

调研组实地察看了廉政教育中心、图书阅览室、党史长廊,听取了区监委关于扫黑除恶专项斗争开展情况的汇报,并召开了座谈会。调研组指出,区监察委员会要提高政治站位,深入贯彻落实习近平总书记关于常态化开展扫黑除恶专项斗争的重要指示精神,坚持高点站位,切实增强责任感和使命感;要进一步加大宣传力度,营造浓厚氛围,不断扩大宣传覆盖面,提高人民群众知晓率和参与主动性;要发挥职能作用,健全长效机制,持续发力,推动常态化扫黑除恶专项斗争走深走实。

(北关区人大代表联络服务中心 张 衡)

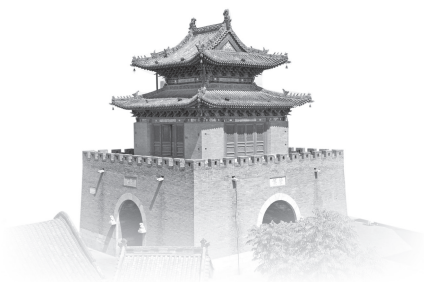
### 北关区人大常委会开展员额法官、员额检察官履职评议工作

近日,北关区人大常委会组织部分监察和司法委员会委员、人大代表先后到区人民法院、区人民检察院开展员额法官、员额检察官履职评议工作。

评议组通过个别谈话、观看庭审录像、评查卷宗的形式,全面了解评议对象在政治学习、公正司法、廉洁自律等方面的表现,对评议对象履职情况进行测评。

通过开展履职评议,有力推动法院、检察院加强队伍建设,提升依法履职尽责的能力和水平,进一步增强责任感和使命感,为全面建成新时代全省综合实力强区发展目标作出新的更大的司法贡献。

(北关区人大代表联络服务中心 张 衡)



# 常委会大事记

(2022年11月1日—2022年12月31日)

11月2日，市人大常委会主任徐家平深入市文体中心项目施工现场，督查指导项目建设进展和工程质量情况。

11月2日，市人大常委会组织各县（市、区）人大常委会负责同志及全市52个省、市级示范点负责人，深入北关区和汤阴县开展全过程人民民主基层示范点现场观摩活动。市人大常委会副主任张保香参加观摩。

11月2日，市人大常委会副主任张玲赴文峰区专题调研我市2022年民生实事项目新建改扩建中小学校进展情况。

11月2日，市人大常委会副主任王建国出席《安阳市彰武水库小南海水库南海泉水资源保护条例（草案）》起草情况座谈会。

11月2日，市人大常委会副主任桑建业深入分包村殷都区都里镇三里湾村，就巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进乡村振兴进行调研。

11月3日，市人大常委会副主任程利军赴汤阴县白营镇，调研指导“软弱涣散”村整顿及重点项目建设工作。

11月3日，市人大常委会副主任桑建业听取市人大常委会涉法涉诉信访案件评查组及市人大常委会信访办的相关工作汇报。

11月10日，市十四届人大常委会举行第三十八次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会及常委会组成人员36人出席会议。会议审议并表决通过了《安阳市人民代表大会常务委员会关于安阳市第十五届人民代表大会代表名额分配和选举时间的决定》。

11月10日，市人大常委会副主任张保香出席代表建议办理第三方评估工作部署会议。

11月10日，市人大常委会副主任张玲带领调研组，对“关于加快学校‘阳光厨房’建设的建议”办理情况进行调研。

11月10日，市人大常委会副主任程利军出席开发区体制机制改革座谈会。

11月15日，市人大常委会主任徐家平带队深入滑县、内黄县部分乡镇、企业和重点项目建设现场，就灾后重建、全过程人民民主基层实践等工作开展调研。市人大常委会副主任王建国、秘书长程新会参加调研。

11月15日，市人大常委会副主任杜建勋出席《安阳市燃气管理条例》立法工作推进会。

11月17日，市人大常委会副主任张玲带队就我市甲骨文活化利用情况开展专题调研。

11月18日，市人大常委会副主任王建国出席涉农议案、重点建议和民生实事项目督办座谈会。

11月18日，市人大常委会副主任杜建勋赴安阳益和热力集团有限公司调研供热保障工作。

11月22日，市人大常委会机关举办学习贯彻党的二十大精神宣讲报告会。市人大常委会副主任张保香、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议，机关全体干部参会。

11月22日，市人大常委会副主任杜建勋带队调研我市规划建设工作会议。

11月23日，市人大常委会副主任张玲到安阳县白璧镇西裴村调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

11月23日，市人大常委会副主任程利军出席审计整改及预算调整情况调研座谈会。

11月25日，市人大常委会党组召开（扩大）会议，传达学习习近平总书记对我市凯信达商贸有限公司火灾事故作出的重要指示精神和全省安全生产

电视电话会议和市委常委会（扩大）会议精神。

11月25日，市人大常委会副主任张玲带队专题调研我市民族工作。

12月5日，市人大常委会党组召开（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任张保香、程利军，市人大常委会党组成员、副主任王建国、杜建勋、桑建业和秘书长程新会出席会议。

12月6日上午，市人大常委会主任徐家平，副主任张保香、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会与机关副县级以上干部一起集中收看江泽民同志追悼大会直播。机关各部门广大党员、干部、职工也在不同岗位收听收看追悼大会直播。

12月6日，市十四届人大常委会召开第六十四次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张保香、程利军、王建国、桑建业，秘书长程新会出席会议。市委常委、常务副市长王朴列席会议。会议听取了市政府关于全市开发区体制机制改革情况的汇报；听取了市人大常委会各评议工作组对评议对象整改评估情况的汇报；听取了《关于加快安阳高铁客运枢纽建设，方便城乡居民出行的议案》《关于加快发展乡村区域特色产业，促进乡村振兴的议案》督办情况的汇报，同意提请市人大常委会会议审议；听取了关于落实我市2022年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告审议意见的报告、关于2022年市定民生实事项目完成情况的汇报、2022年人大代表重点建议督办情况的汇报，研究了市十四届人大常委会第三十九次会议有关事项以及人事任免事项。

12月7日至8日，市十四届人大常委会举行第三十九次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张保香、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会及常委会组成人员31人出席会议。市“一府一委两院”领导同志高永、申乐民、宋伟、曹更生、李红伟等列席会议。会议听取和审议了市政府关于2021年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告、关于安阳市2022年市本级第二次预算调整方案的报告，并作出了相关决议；听取和审议了《关于加快安阳高铁客运枢纽建设，方便城乡居民出行的议案》《关于加快发展乡村区域特色产业，促进乡村振兴的议案》办理情况的报告，同意议案结案；会议对5

件重点代表建议办理工作进行了民主评议，对10件民生实事办理情况进行了满意度测评，并公布了测评结果；会议听取和审议了2022年备案审查工作情况报告、市政府关于2022年度规划管理与实施情况的报告，审议并表决通过了有关人事任免事项。

12月13日，市人大常委会召开预算联网监督应用创新实践暨国有资产信息共享平台上线工作会议。市人大常委会主任徐家平，副主任张保香、程利军及秘书长程新会出席会议并共同启动平台上线按钮。

12月13日，市人大常委会主任徐家平、副主任程利军出席安阳市2023年计划和预算初步审查会议。

12月14日，市人大常委会主任徐家平到汤阴县走访慰问结对帮扶的困难群众，并深入部分企业督导调研安全生产工作。市人大常委会秘书长程新会陪同。

12月27日，市十四届人大常委会召开第六十五次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议，副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会出席会议。会议听取了关于出席安阳市第十五届人民代表大会第一次会议代表资格审查情况的汇报，研究了召开市十五届人大一次会议的建议议程（草案）、日程（草案）、决定（草案）以及各项建议名单（草案），研究了安阳市第十五届人民代表大会民生实事票决办法（草案），听取了关于安阳市2023年民生实事候选项目（草案）初步审查情况的汇报。会议还听取了关于涉法涉诉信访案件评查工作开展情况的汇报，研究了市十四届人大常委会第四十次会议有关事项以及人事任免事项。

12月28日，市十四届人大常委会举行第四十次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话，副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会及常委会组成人员35人出席会议。副市长高勤科列席会议。会议听取并审议了市政府关于市十四届人大六次会议代表所提建议批评和意见办理情况的报告；经过审议，会议作出了关于召开市十五届人大一次会议的决定，原则通过了常委会工作报告（稿），审议通过了建议议程、代表资格审查报告及有关名单（草案），审议通过了安阳市第十五届人民代表大会民生实事票决办法、安阳市2023年民生实事候选项目；会议对“一府两院”三个工作报告进行了初审。会议审议并表决通过了有关人事任免事项。新任命人员进行了宪法宣誓。