

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

瑞贝卡办公大楼

庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会在京隆重举行
河南：为打造科研新“航母”立法护航
把“人大工作为人民”书写在老区大地上

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2022.06

总第390期



郑永和基金会向辉县市拍石头乡永和小学爱心资助捐赠仪式



百泉制药公司车间

河南省百泉制药有限公司

河南省百泉制药有限公司（以下简称百泉制药）是一家以生产中成药为主的制药企业，创始于明末清初，由原辉县县城的几家制药作坊逐渐演变而来，至今已拥有400多年的中药文化积淀和制药技艺传承。公司注册资金3000万元，现有员工400多人，各类专业技术人员147名，其中，高级技术人员2名、中级技术人员29名。公司所有车间及生产剂型均达到国家GMP要求标准，能够生产片剂、合剂、颗粒剂、丸剂等11个剂型共142个品种。目前，公司的主打产品包括“百泉”牌柴胡口服液、小儿泻速停颗粒、脑安颗粒、舒肝健胃丸、牛黄上清片、山楂丸等，在不同销售渠道、区域形成明显的比较优势、品牌优势。

在传承中创新发展，增强企业发展后劲。百泉制药从中医药《古代经典名方目录》中选取了两个经典名方——“当归补血汤”和“芍药甘草汤”，分别与浙江大学、郑州大学签订战略合作框架协议，对这两个名方进行深入研究开发。截至目前，第一阶段的基础研究工作已经圆满完成。

近年，百泉制药先后获得全国三八红旗集体、中国医药行业最具影响力品牌、河南省医药系统先进集体、河南省全面质量管理奖、河南省十大最具竞争力中药品牌等荣誉称号，2020年被认定为“河南老字号”，并荣获“2020河南社会责任企业”年度企业奖。



百泉制药公司荣誉



百泉制药公司大门



百泉制药公司畅销产品



百泉制药公司主要产品

人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 庆祝中国共产主义青年团成立 100 周年大会在京隆重举行
- 6 河南：为打造科研新“航母”立法护航
/本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

学习贯彻中央、省委人大工作会议精神

- 9 履行地方党委责任 支持人大依法履职 / 朱是西
- 12 把“人大工作为人民”书写在老区大地上 / 谢天学

一月大事记

- 14 河南省十三届人大常委会第三十二次会议在郑州举行等 15 则

权力机关巡礼

- 15 锻造“七种武器” 呵护生态福祉 / 徐书孟
- 18 “小切口”决定 用法治之力护航精准防控 / 赵利杰
- 20 退税“及时雨” 惠企添活力 / 李现森
- 22 新乡：“三个聚焦”推动人大宣传提质增效
/ 梁中磊 凌波

监督纵横

- 24 着眼民生创新督办机制 久久为功提升督办实效
/ 任法香 尚怡

连心桥畔

- 27 下好“四个功夫” 推进代表工作 / 郑政民 丁国杰
- 28 选好新代表 建设新魏都 / 马全林 孟凡进
- 30 打响全过程人民民主的“六民”品牌 / 张百海

基层在线

- 32 金水区“三联动”“双同步”检查疫情防控工作等 57 则

风景线

- 38 魅力惠济：“五个贯穿始终”推进人大换届选举
/ 孙瑞奇
- 40 人大倡议做“三员” 代表“疫”线展担当 / 马占奎

- 41 深化认识 发展好基层全过程人民民主 / 李国伟
- 42 用初心坚守“疫”线 用担当守护人民
/ 闫宏军 杨朝峰
- 44 “站”“点”融合 打造代表履职新阵地
/ 李玉科 马宏战
- 45 建好大舞台 代表有作为
/ 严志军 马 腾 王那颜

研究与探索

- 46 新时代人大建设的方向 / 拙 文
- 49 以全过程人民民主理念为指引完善人大制度
/ 付宇程
- 51 浅析音乐作品著作权的认定及保护 / 朱昊霖

众议苑

- 53 找准定位 做好新时期人大信访工作
/ 周淑娟 单丽霞

社情民意

- 54 落实“十四五”规划 建好乡村社区生活圈 / 熊正良

社会瞭望

- 56 全过程人民民主的景德镇实践 / 张 勇 徐隆林

心雨集

- 58 语录节选等 10 则

亮点河南

- 59 中原证券：连续 7 次被证监会纳入“白名单”券商
服务实体经济能力持续增强 / 桑平起
- 60 瑞贝卡：把“一根头发丝”做到极致 / 桑平起
- 62 守护中医药瑰宝 铸就“百泉”金品牌 / 周 勇

文化长廊

- 64 陪着父亲去钓鱼 / 刘 欣



封面说明

瑞贝卡办公大楼

主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永
副社长、副总编辑 周 钧
办公室主任 常石明
编辑部主任 李东方
采通部主任 邵卫科
外联部主任 桑平起
外联部副主任 赵文瑜
美术编辑 辛静雯 郭颖真
国内统一刊号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号
邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003
编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637
网址 www.rdjs.com.cn
投稿邮箱 rdjstg@126.com
发行范围 国内外发行
印刷 河南博雅彩印有限公司
出版时间 2022年6月5日
定价 8.00元

庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会在京隆重举行

习近平发表重要讲话

李克强栗战书汪洋赵乐际韩正出席 王沪宁主持



5月10日，庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。
新华社记者 李学仁 摄

庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会5月10日上午在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话强调，青春孕育无限希望，青年创造美好明天。新时代的中国青年，生逢其时、重任在肩，施展才干的舞台无比广阔，实现梦想的前景无比光明。实现中国梦是一场历史接力赛，当代青年要在实现民族复兴的赛道上奋勇争先。共青团要牢牢把握培养社会主义建设者和接班人的根本任务，坚持为党育人、自觉担当尽责、心系广大青年、勇于自我革命，团结带领广大团员青年成长为有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年，用青春的能动力和创造力激荡起民族复兴的澎湃春潮，用青春的智慧和汗水打拼出一个更加美好的中国。

中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席大会。

人民大会堂二层宴会厅气氛隆重热烈。主席台上方悬挂着“庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会”会标，后幕正中悬挂团徽，团徽下方是“1922-2022”字标，10面红旗分列两侧。

上午10时，大会开始。全体起立，高唱国歌。

在热烈的掌声中，习近平发表重要讲话。他首先代表党中央，向全体共青团员和各级共青团组织、团干部，致以热烈的祝贺和诚挚的问候。

习近平指出，中国共产党一经诞生，就把关注的目光投向青年，把革命的希望寄予青年。一百年来，在党的坚强领导下，共青团不忘初心、牢记使命，走在青年前列，组织引导一代又一代青年坚定



5月10日，庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会在北京人民大会堂隆重举行。习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等出席大会。

新华社记者 李学仁 摄

信念、紧跟党走，为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而贡献力量，谱写了中华民族伟大复兴进程中激昂的青春乐章。一百年来，中国共青团始终与党同心、跟党走，团结带领广大团员青年把忠诚书写在党和人民事业中，把青春播撒在民族复兴的征程上，把光荣镌刻在历史行进的史册里。历史和实践充分证明，中国共青团不愧为中国青年运动的先锋队，不愧为党的忠实助手和可靠后备军。

习近平强调，一百年来，共青团坚定理想信念、矢志不渝，形成了宝贵经验。百年征程，塑造了共青团坚持党的领导的立身之本，塑造了共青团坚守理想信念的政治之魂，塑造了共青团投身民族复兴的奋进之力，塑造了共青团扎根广大青年的活力之源。这是共青团面向未来、再立新功的重要遵循。

习近平指出，在新的征程上，如何更好把青年团结起来、组织起来、动员起来，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，是新时代中国青年运动和青年工作必须回答的重大课题。习近平给共青团提出4点希望：第一，坚持为党育人，始终成为引领中国青年思想进步的政治学校。要从政治上着眼、从思想上入手、从青年特点出发，帮助他们早立志、立大志，从内心深处厚植对党的信赖、对中国特色社会主义的信心、对马克思主义的信仰。要立足党的事业后继有人这一

根本大计，牢牢把握培养社会主义建设者和接班人这个根本任务，引导广大青年在思想洗礼、在实践锻造中不断增强做中国人的志气、骨气、底气。第二，自觉担当尽责，始终成为组织中国青年永久奋斗的先锋力量。要团结带领广大团员青年自觉听从党和人民召唤，胸怀“国之大者”，担当使命任务，到新时代新天地中去施展抱负、建功立业，争当伟大理想的追梦人，争做伟大事业的生力军。第三，心系广大青年，始终成为党联系青年最为牢固的桥梁纽带。要紧扣服务青年的工作生命线，履行巩固和扩大党执政的青年群众基础这一政治责任，千方百计为青年办实事、解难事，主动想青年之所想、急青年之所急，为青年提供实实在在的帮助。第四，勇于自我革命，始终成为紧跟党走在时代前列的先进组织。要把党的全面领导落实到工作的全过程各领域，走好中国特色社会主义群团发展道路，推动共青团改革向纵深发展。要敏于把握青年脉搏，依据青年工作生活方式新变化新特点，探索团的基层组织建设新思路新模式，带动青联、学联组织高扬爱国主义、社会主义旗帜，不断巩固和扩大青年爱国统一战线。要自觉对标全面从严治党经验做法，以改革创新精神和从严从实之风加强自身建设，严于管团治团，在全方位、高标准锻造中焕发出共青团昂扬向上的时代风貌。

习近平强调，追求进步，是青年最宝贵的特

质，也是党和人民最殷切的希望。新时代的广大共青团员，要做理想远大、信念坚定的模范，带头学习马克思主义理论，树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，自觉践行社会主义核心价值观，大力弘扬爱国主义精神；要做刻苦学习、锐意创新的模范，带头立足岗位、苦练本领、创先争优，努力成为行业骨干、青年先锋；要做敢于斗争、善于斗争的模范，带头迎难而上、攻坚克难，做到不信邪、不怕鬼、骨头硬；要做艰苦奋斗、无私奉献的模范，带头站稳人民立场，脚踏实地、求真务实，吃苦在前、享受在后，甘于做一颗永不生锈的螺丝钉；要做崇德向善、严守纪律的模范，带头明大德、守公德、严私德，严格遵纪守法，严格履行团员义务。广大共青团员要认真接受政治训练、加强政治锻造、追求政治进步，积极向党组织靠拢，以成长为一名合格的共产党员为目标、为光荣。

习近平指出，团干部要铸牢对党忠诚的政治品格，高扬理想主义的精神气质。要自觉践行群众路线、树牢群众观点，同广大青年打成一片，做青年友，不做青年“官”，多为青年计，少为自己谋。要培养担当实干的工作作风，不尚虚谈、多务实功，

青春孕育无限希望，青年创造美好明天。新时代的中国青年，生逢其时、重任在肩，施展才干的舞台无比广阔，实现梦想的前景无比光明。实现中国梦是一场历史接力赛，当代青年要在实现民族复兴的赛道上奋勇争先

新时代的广大共青团员，要做理想远大、信念坚定的模范；要做刻苦学习、锐意创新的模范；要做敢于斗争、善于斗争的模范；要做艰苦奋斗、无私奉献的模范；要做崇德向善、严守纪律的模范

在实现中华民族伟大复兴的征程上，中国共产党是先锋队，共青团是突击队，少先队是预备队。入队、入团、入党，是青年追求政治进步的“人生三部曲”

青年犹如大地上茁壮成长的小树，总有一天会长成参天大树，撑起一片天。青年又如初升的朝阳，不断积聚着能量，总有一刻会把光和热洒满大地

勇于到艰苦环境和基层一线去担苦、担难、担重、担险，老老实实做人，踏踏实实干事。要涵养廉洁自律的道德修为，心有所畏、言有所戒、行有所止，不断锤炼意志力、坚忍力、自制力，做一个一心为公、一身正气、一尘不染的人。

习近平强调，在实现中华民族伟大复兴的征程上，中国共产党是先锋队，共青团是突击队，少先队是预备队。入队、入团、入党，是青年追求政治进步的“人生三部曲”。共青团要履行好全团带队政治责任，规范和加强少先队推优入团、共青团推优入党工作机制，着力推动党、团、队育人链条相衔接、相贯通。各级党组织要高度重视培养和发展青年党员，特别是要注重从优秀共青团员中培养和发展党员，确保红色江山永不变色。

习近平指出，各级党委(党组)要倾注极大热忱研究青年成长规律和时代特点，拿出极大精力抓青年工作，做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。各级党组织要落实党建带团建制度机制，经常研究解决共青团工作中的重大问题，热情关心、严格要求团干部，支持共青团按照群团工作特点和规律创造性地开展工作。

习近平强调，青年之于党和国家而言，最值得爱护、最值得期待。青年犹如大地上茁壮成长的小树，总有一天会长成参天大树，撑起一片天。青年又如初升的朝阳，不断积聚着能量，总有一刻会把光和热洒满大地。党和国家的希望寄托在青年身上。

王沪宁在主持大会时表示，习近平总书记的重要讲话，全面回顾了100年来共青团坚定不移听党话、跟党走青春历程，充分肯定了共青团在党的领导下、团结带领一代代团员青年为实现中华民族伟大复兴中国梦所作出的重要贡献，深刻阐明了共青团和青年工作的历史经验，对做好新时代共青团工作提出明确要求，具有很强的政治性、思想性、战略性、指导性。我们要认真学习领会，深入贯彻落实。

共青团中央书记处第一书记贺军科、中华全国总工会书记处第一书记陈刚在大会上发言。

中共中央书记处书记，全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委有关领导同志出席大会。

中央党政军群各部门主要负责同志，首都各界团员青年代表以及部分国家驻华使节等约1000人参加大会。👉

(来源：新华社)



河南：为打造科研新“航母”立法护航

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

创新是一个民族进步的灵魂，也是一个国家兴旺发达的不竭源泉。河南作为全国经济大省、人口大省，在开启社会主义现代化新征程、服务国家发展战略、构建新发展格局的过程中，比以往任何时候都更需要科技创新。中共河南省委以前瞻30年的眼光，谋划重建重振省科学院工作，并将其作为河南提升创新能力和核心竞争力、加快建设国家创新高地的一项重大举措。

2022年5月24日，在河南省十三届人大常委会第三十二次会议上，《河南省科学院发展促进条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)提请一审。《条例(草案)》坚持贯彻省委重要战略部

署，通过“小切口”“一事一议”立法，为推动省科学院重建重振提供法治保障。

为打造河南科技创新重器布局

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，以前所未有的力度推动科技创新，加快建设世界重要人才中心和创新高地。河南省委、省政府沿着习近平总书记指引的方向，把实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略作为“十大战略”之首，明确提出建设国家创新高地，将重建重振河南省科学院作为建设国家创新高地、重要人才中心的“一号工程”，把创新摆在

发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置，坚定地走好创新驱动高质量发展这个“华山一条路”。在河南省第十一次党代会上，“建设国家创新高地”作为创新驱动、科教兴省、人才强省战略的重要内容正式写入党代会报告。

建设国家创新高地，就要补齐科技创新和高等教育这两大制约河南经济社会高质量发展的短板，解决科技整体实力不强、引领带动能力不足的问题，就要按照国家战略科技力量体系来审视和谋划河南创新体系建设。近年，嵩山、神农种业、黄河三大省实验室相继成立运行，郑大、河大加快推进“双一流”建设，首批8家省中试基地和首批10家省

产业研究院正式揭牌……

河南省科学院始建于1958年，前身为中国科学院河南分院，是河南省唯一的省属综合性自然科学研究机构，也是全国规模较大、综合实力较强的省级科学院之一。历经60多年发展，获得国家级奖项13项，涌现中国科学院院士席振峰、国家“万人计划”领军人才常俊标等国家级高层次人才。过去60多年，省科学院为河南的经济社会发展作出了积极贡献，曾辉煌过，也经历了一些波折。不进则退，慢进亦退，不创新必退。面对新形势、新任务，河南省科学院的发展现状与新时代的需求已经不相适应，迫切需要体制机制创新、组织架构重塑，充分激活内生发展动力。

谋划河南科技创新战略布局，实现“两个确保”奋斗目标，必须将重建重振省科学院与中原科技城、国家技术转移郑州中心建设结合起来，与全省各类创新主体、市场主体的创新创业结合起来，打造环省科学院创新生态圈，使之成为推动现代化河南建设的科技重器。2021年12月28

日，重建重振的河南省科学院揭牌，标志着这艘科研新“航母”正式起航。

“制定《条例》就是要做好顶层设计，推动整合创新资源，集聚创新要素，及时将党的主张上升为全体人民的共同意志，为省科学院的改革创新提供支撑和保障，推动我省加快建设国家创新高地和全国重要人才中心。”河南省人大法制委员会副主任委员王新民介绍了立法的必要性。

为河南省科学院重建重振立法

为推动河南省科学院发展而进行立法由省委点题，是河南创新驱动、科教兴省、人才强省战略的重要一环。省人大常委会及时将《条例》列入2022年度立法计划审议项目，成立了以省人大常委会党组书记、副主任孔昌生，副主任徐济超、李公乐为组长，法工委牵头，省科技厅、省科学院以及省内法学领域、科研领域的专家参加的起草班子。《条例》起草的过程与省科学院的改革创新同步进行，将省科学院重建重振过程中的经验成果通过立法予以固化，同时充分发挥立法的引

领和推动作用。

2022年2月14日，孔昌生主持召开《条例》起草领导小组会议，听取立法进展情况及省科学院重建重振工作情况汇报，对下一步的立法工作提出明确要求。2月中旬，《条例(草案)》初稿印发省委有关部门、省政府有关部门、各省辖市、部分县(市、区)人大常委会以及省内高校、科研院所、立法基地、基层立法联系点等120多个单位广泛征求意见。

3月初，李公乐带队赴山东省考察学习，了解在推动科技创新、促进科学院和产业研究院发展方面的经验和做法。3月下旬，李公乐带队到省科学院、中原科技城开展调研并召开座谈会，深入了解省科学院重建重振中需要立法解决的突出问题。他强调：要切实统一思想统一到省委决策部署上来，认真学习、领会省委要求，通过立法准确地把省委的主张转化为人民意志；要充分发挥立法的引领、推动和保障作用，更好地引导省科学院融合发展，建成高端人才集聚的创新高地、科技研发应用的开放平台，



使之成为实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略的重要抓手；要提升立法质效，深入推进民主立法、开门立法，反映人民意志、推动改革发展。

“在《条例》起草过程中，我们着重把握坚持政治引领、坚持改革创新、坚持务实管用等原则，突出立法的精准性，推动解决省科学院重建重振中的突出问题，做到能具体的尽量具体、能明确的尽量明确。”省人大常委会法工委负责人说。

“这是一个创制性立法，立法难度大，但很有必要。省委、省政府出台了《支持省科学院、国家技术转移郑州中心、中原科技城‘三合一’融合发展的意见》《省政府支持重建重振河南省科学院的若干措施》及《河南省科学院章程》，为制定《条例》提供了重要依据。”省人大常委会秘书长吉炳伟建议尽可能把省委、省政府支持科技创新发展的政策措施吸收到草案中，制定一部富有河南特色、确保省科学院重建重振需要的高质量法规。

为建设创新河南凝聚磅礴力量

重建重振后的河南省科学院将是什么样子？不看官位看学术，不看级别看本领！河南省科学院党委副书记、副院长宋克兴认为，全新升级后的科学院将是一个贯通产学研用的研发实体、一个具有国际视野的开放式创新平台、一个以体制机制创新为根本的新型研发机构，将成为河南建设国家创新高地的山峰。

从立法的角度考量，规范省科学院的组织体系、创新体系和保障促进，旨在激活省科学院自

身发展的内在动力；明确省科学院与中原科技城、国家技术转移郑州中心融合发展，旨在打造三位一体的创新高峰；强调省科学院与高等院校等加强合作，旨在打造环省科学院创新生态圈。因此，《条例（草案）》明确将上述重点内容纳入调整的范畴。

为打破“官本位”意识、“铁饭碗”意识，建设以体制机制创新为重点的新型研发机构，《条例（草案）》规定，省科学院实行理事会领导下的院长负责制，采用以研究所（实验室）、产业技术研究院、转化中心为主体的运行模式。其中明确，理事会负责审议通过章程、聘任或者解聘院长、筹集科研经费等重大事项的决策。吴文毅委员认为，体制机制是否科学合理直接关系到立法的质量。关键是机构设置要科学合理、机构之间的运行机制要科学合理。要处理好行政领导与科研专家领导的关系、院内行政事务与科研事务的关系，真正让科研主体有足够的时间和精力搞科技创新，让行政管理者搞好行政事务和服务。

“科学研究有其规律性，是急不得的事情，但在经费使用上，财政规定花钱必问效、无效必问责。”余学军委员建议加入关于省科学院实行符合科研规律的绩效考核机制的内容。《条例（草案）》强调结果导向，以成果论英雄，规定省人民政府应当采取措施保障省科学院依法行使自主权和决策权，省直有关部门和设区的市、县（市、区）人民政府应当建立授权事项清单制度，保障省科学院依法开展创新活动。同时规定，省科学院可以自主设

置研究所、实验室、产业技术研究院等创新主体，并赋予创新主体用人自主权、业务自主权、财务支配权。审议中，刘济良委员希望扩大表彰奖励的范围，加大对科研创新的表彰力度；刘继标委员建议建立重大科研成果奖励制度。

人才是科技创新的根本源泉。《条例（草案）》明确，河南省科学院享有人才引进自主权和人才评价自主权，可自主使用事业单位人员编制、自主录用人才，不再进行前置审批。省科学院应当实行全员岗位聘用制，采用与国际接轨的预聘、短聘、长聘制度，通过有限期序列和终身制序列两条轨道，有效筛选和保留优秀科研人才。房卫平委员则直言建议以实行人才专项预算和目标管理来取代编制管理。

只有把人才从“条条框框”中解放出来，才能充分释放他们的创新创业激情和才智。《条例（草案）》设立了“保障促进”一章，强调将省科学院事业发展专项经费纳入财政预算，鼓励科研人员大胆探索创新，建立容错机制。同时，开通高等次人才和特殊紧缺人才绿色招聘通道，简化招聘程序，赋予人才评价自主权，为省科学院吸引人才、使用人才创造更加宽松、科学的制度环境。

惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。我们相信：早日出台支撑河南省科学院重建重振的地方性法规，用法治方式把科技创新的根基打得更牢，必将为实现“两个确保”奋斗目标、建设创新河南凝聚更加磅礴的力量。👉

责任编辑/邵卫科

履行地方党委责任 支持人大依法履职

○ 朱是西

习近平总书记在中央人大工作会议上明确指出：“当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。制度稳则国家稳，制度强则国家强。”当前，南阳市正处于多重利好叠加、可以大有作为的重要战略机遇期。习近平总书记亲临南阳专题视察，为我们带来了千载难逢的重大机遇。河南省第十一次党代会明确提出“支持南阳建设副中心城市”，赋予南阳新定位、新使命、新希望。南阳要在新一轮竞争中抢占先机，必须更好地发挥人民代表大会制度的优势，锚定“两个确保”、实施“十大战略”，广泛凝聚共识、汇聚智慧力量，推动现代化副城市建设跑出加速度、跨出高质量。

“首”在坚持党的全面领导 把牢人大工作的“方向盘”

坚持党的全面领导，是习近平总书记在中央人大工作会议上重要讲话的一条主线。在习近平总书记总结的“六个必须”中，第一条就是“坚持中国共产党的领导”；在安排部署的“六项重点任务”中，明确要求“加强党对人大工作的全面领导”；在讲到发展全过程人民民主时，再次强调“在党的领导下进行”。中共河南省委书记、省人大常委会主任楼阳生也指出：“全省各级党委和人大要旗帜鲜明、坚定不移把党的领导这一最高政治原则贯彻好、落实好。”“坚持党的全面领导”是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的核心内容，是做好新时代人大工作的重中之重。党委必须全面履行对人大工作的领导责任，确保党领导人民有效治理国家。

强化政治引领。南阳市委坚持把习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想列入市委理论学习中心组学习的重要内容，纳入党校（行政学院、社会主义学院）的教学



中共南阳市委书记朱是西到中光学集团开展“企业服务日”活动

计划，着力增强党员干部坚持和完善人民代表大会制度的思想自觉、政治自觉、行动自觉。宣传部门把人大新闻宣传工作纳入党委宣传的大盘子，统筹谋划、推进，定期研究部署，坚持唱响主旋律、打好主动仗、传播正能量，推动人民代表大会制度深入人心。

强化组织领导。严格落实党委领导人人大工作制度，三年内两次召开市委人大工作会议，定期听取市人大常委会党组工作汇报、审议市人大常委会工作要点和重要法规草案等。对市人大常委会党组请示报告的重大事项，第一时间研究、第一时间反馈、第一时间督查、第一时间落实。在疫情防控、优化营商环境、重大项目建设等全局工作中，注重向人大出题目、交任务、压担子，确保中心工作始终有人大参与、有人大声音、有人大力量。将党委领导人人大工作、“一府一委两院”自觉接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作情况纳入领导班子和领导干部考核内容。

强化政策支撑。在召开市委人大工作会议前，

把起草《中共南阳市委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见(代拟稿)》的任务交给市人大常委会党组;召开市委常委会会议,对市人大常委会党组提出的39项任务逐条研究确认,明确具体责任单位,深化、细化33条具体措施,保证党中央和省委的决策部署落到实处。在立法工作方面,要求坚持问题导向、服务改革发展、注重务实管用、彰显地方特色,把人民群众关注的热点、难点、堵点、痛点作为立法工作的着力点。在监督工作方面,明确市、县两级人大常委会对政府工作部门每年进行一次满意度测评,将测评结果作为考核的重要依据。在加强人大及其常委会建设方面,明确将人大常委会的信访工作机构统一规范为信访室,乡镇人大主席、人大街道工委主任实行专职配备,组织统战委员兼任人大副主席、人大街道工委副主任,明确一名专职工作人员,县(市、区)人大专门(工作)委员会要配备一名副主任或一名工作人员,并决定成立南阳市立法研究院、人大代表联络服务中心,使各级人大的工作机构、工作力量得到前所未有的加强,为人大依法履职提供了有力的政策支撑。

“要”在发展全过程人民民主 担当人大工作的新使命

习近平总书记指出:“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”南阳市委深刻认识到,发展全过程人民民主是党中央赋予人大工作的新使命,坚持和完善人民代表大会制度就是发展全过程人民民主,就是支持和保证人民当家作主,必须支持人大勇挑重担、奋勇争先,打造全过程人民民主的“南阳名片”,为建设现代化副中心城市凝聚民心、争取人心。

真正代表群众。要把群众呼声和社会关切作为人大依法履职的风向标和动力源,耐心听取、及时反映人民的意见和要求,更加精准地把握群众的思想脉搏、表达群众的愿望诉求。要在立法中贯穿民生主线、在监督中突出民生问题、在议案建议中体现民生需求,确保党和国家在决策、执行、监督落实等各个环节都能听到来自人民的声音。要把县乡两级人大换届选举作为发展和完善全过程人民民主的生动实践,注重完善人大代表候选人的提名推荐、介绍公示、投票选举等环节的工作,最大限度

地动员和组织选民参加换届选举,保证人大代表来自人民、代表人民。在全市204个乡镇和部分县区推行民生实项目人大代表票决制,开启群众“点单”、代表“定单”、政府“买单”、人大“验单”的全新模式,实现从“为民作主”向“由民作主”的转变。

密切联系群众。建立市人大常委会主任会议组成人员联系常委会委员、常委会委员联系人大代表、党员人大代表联系党外人大代表、人大代表联系选民和群众的“四联系”制度,不断丰富代表联系群众的内容和方式。把代表联络站作为实践全过程人民民主的重要抓手,支持构筑市、县、乡、村四级代表联络平台,要求人大代表中的市厅级领导干部带头进站参加活动、接待群众,发挥示范带动作用。健全吸纳民意、汇聚民智、凝聚民力的工作机制,有效保证人民诉求有人听、有人管、管得好。建立人大代表履职量化考评办法,倒逼人大代表认真履行代表职责,为人民掌好权、代好言、服好务,当好发展全过程人民民主的“排头兵”。

倾心服务群众。支持市人大常委会完善重要议案建议重点督办机制,探索建立代表议案提出评价、代表议案建议办理评议等激励约束机制,坚持问题导向、目标导向、结果导向,把解决问题作为唯一评价标准。引导人大聚焦短板、弱项,精准持续发力,用心、用情解决好医疗、教育、就业等群众“急难愁盼”问题,特别是紧盯省、市20项重点民生实事,让人民群众看到变化、见到成效、得到实惠、感到真诚。市委提出2022年上半年要实现“时间过半、任务超半”的目标,要求人大围绕这一目标开展调研。市人大常委会领导干部带队查看省、市重点项目77个,走访大中小企业86家,暗访行政审批大厅13个,召开企业家座谈会17场,发放调查问卷222份,收集各类问题41条,向市委提出了保运行稳经济、保就业稳大局、保项目稳发展、调思路更加注重当下、调重点更加注重产业、调布局更加注重中心城区等意见、建议,有力促进了南阳经济发展和民生改善。

“重”在服务中心大局 推动人大工作高质量发展

“坚持围绕中心、服务大局、突出重点,聚焦党中央重大决策部署,聚焦人民群众所思、所盼、所愿,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问

题。”这是习近平总书记对人大工作一贯的、明确的要求。南阳市委始终牢记总书记的嘱托，不断提高对人大性质、地位、作用的认识，切实尊重和保障人大的法律地位，积极支持人大依法行使职权，在加快建设现代化副中心城市中建功立业、担当作为。

支持人大开展高质量立法。市委高度重视立法工作，不断加强对立法工作的领导，及时研究批准立法规划和计划，协调解决立法中的重大问题。突出优化营商环境、城市精细化管理、生态环境保护等方面的立法，扎实稳妥地推进立法破题，确保每一项立法都立得住、行得通、接地气。强调立法要多倾听群众的呼声、多了解群众的难处，尤其是多了解普通群众、弱势群体的呼声。支持人大加强立法能力建设，适当提高具有法律理论水平和实践经验的常委会组成人员比例和法制委委员比例，改善知识结构，适应立法需要。落实全国人大和省人大的要求，配齐、配强、配优立法队伍，以队伍建设高质量支撑立法高质量。

保障人大依法行使监督权。维护人大监督的权威，突出监督重点，聚焦经济运行、产业兴市、招商引资、项目建设、优化营商环境等事关全局的重点工作，聚焦环境保护、食品安全、教育、医疗、就业等事关民生的热点问题，有计划、有重点、有深度地开展监督，做到“党委工作推进到哪里、人大工作就跟进到哪里，哪里工作薄弱就监督哪里，哪里群众反映强烈就监督哪里”，推动解决一批制约经济社会发展的突出矛盾和问题。市委带头支持市人大开展监督，要求各级党委支持同级人大履行监督职责，敢于监督、善于监督、严于监督，从人民利

益出发，敢于唱黑脸，不要留面子、看关系、留后路，要让被监督对象感到压力，工作上不去就急得像热锅上的蚂蚁，工作干不好就无地自容、无法向人大交差、无法面对南阳千万人民。市人大常委会要每一季度对政府工作部门进行一次评议，评议结果作为考核的重要依据。

推动人大代表更好地发挥作用。南阳有五级人大代表1.9万名，代表千万人民行使国家权力。各级党委把人大代表工作摆在重要位置，提高代表议案建议办理实效，建设人大代表履职评价体系，不断激发代表的履职潜力、代言活力、为民动力。引导代表发挥联系面广、影响力大的优势，围绕打造“6+N”千百亿产业集群，紧盯21个重点产业链，在招商引资和产业链延链、补链、强链、育链上献智献力；引导代表发挥信息员、宣传员、调解员等作用，在助力城市更新提质上献智献力；支持代表积极参与评议，在助力南阳打造“六最”营商环境上献智献力；支持代表围绕环境整治、乡村振兴等群众关切的问题深入调研，在推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接上献智献力。

坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代人大工作，是各级党委、人大、政府和全社会的共同责任。新时代、新征程，中共南阳市委将深入贯彻中央、省委人大工作会议精神，牢记嘱托、感恩奋进，勇担使命、拼搏进取，努力在建设现代化副中心城市中彰显人民代表大会制度与时俱进的时代品格，展现全过程人民民主的蓬勃生机。👉

(作者系中共南阳市委书记)

责任编辑/邵卫科



把“人大工作为人民”书写在老区大地上

○ 谢天学

2021年10月13日，中央人大工作会议召开，习近平总书记发表重要讲话，为新时代长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度，推进社会主义民主政治建设，指明了前进方向、提供了根本遵循。

信阳市人大及其常委会始终牢记习近平总书记在信阳革命老区视察时寄予的“要把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活”的殷殷嘱托，深入贯彻总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，坚持以人民至上的情怀为人民用权、以人民信赖的方式为人民履职、以人民满意的标准为人民服务，在建设“两个更好”示范区、美好生活目的地，在推动革命老区振兴发展走在全国前列的生动实践中，扛起应尽的政治责任、法律责任，奋力书写“人大工作为人民”的信阳新篇章。

在开展地方立法中让人民说上想说的话

良法是善治的前提。社会主义国家的法律是人民意志的集中体现，为实现人民群众对美好生活的向往“保驾护航”。立法工作只有坚持尊重和体现客观规律，坚持为了人民、依靠人民，坚持严格依照法定权限和法定程序，才能行得通、立得住、真管用。

信阳市人大及其常委会充分发挥在立法工作中的主导作用，抓住提高立法质量这个关键，紧扣人民呼声这个“第一信号”，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，健全完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，建立立法协商机制，架好立法机关与人民群众之间的“直通车”“连心桥”。自2015年被赋予地方立法权以来，已制定9部“小切口”“有特色”的地方性法规，建立基层立法联系点42个，召开立法座谈会、论证会251场次，征求意见、建议533条，努力让每一部法规都能承载民意。2016年制定的《信阳市传统村落保护



信阳市人大常委会党组书记、主任谢天学带队在浙河区大拱桥社区调研全过程人民民主示范点建设工作

条例》将“不搞大拆大建”的人民意愿确定为立法原则，推动建设“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽乡村；2019年制定的《信阳市河道采砂管理条例》将群众反映突出的淮河采砂管理纳入法治轨道，切实保护老区人民的“母亲河”“黄金砂”。2021年，在建党百年之际制定了《信阳市红色资源保护条例》，用法治力量传承红色基因，守护好老区人民的精神家园。

在推进人大监督中让人民用好手中的权

人民是无所不在的监督力量。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约，人民通过人大监督来保证国家机构按照人民的意志运转，国家机关工作人员按照人民的意志行事，把人民监督权力落实到国家政治生活和社会生活之中。

信阳市人大及其常委会始终把“人民”二字贯穿履职全过程，忠实代表人民利益和意志行使监督

权，聚焦人民关心关切的乡村振兴、生态环保、安全生产、营商环境、疫情防控等问题，实行正确监督、有效监督、依法监督，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。2021年以来，把人民群众和市场主体普遍关注的营商环境问题作为监督工作的重中之重，坚持市县（区）联动、一体推进，用9个月、分7个阶段组织实施了优化营商环境“两条例”执法检查。通过深入一线明察暗访，召开企业家闭门会议，听取和审议“一府两院”专项工作报告，开展质询、专题询问、满意度测评、第三方评估并作出决议决定，打出了监督“组合拳”。2021年10月，在市五届人大常委会第三十六次会议期间，对在全省营商环境排名靠后的10项工作所涉及的8个市直牵头单位依法开展质询，督促被质询单位明确整改任务85项，细化整改措施207条。这是信阳市人大常委会成立23年来的首次质询，回应了人民关切，彰显了监督刚性，凝聚了发展共识，赢得了市场主体和人民群众的点赞。

在发展全过程人民民主中让人民当好自己的家

我国全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，其制度设计的目的就是支持和保证人民当家作主，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面、各个层级的工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

信阳市人大及其常委会持续完善民主民意表达渠道，建立健全人大代表列席市人大常委会会议、接待代表日和“单月恳谈、双月座谈”等制度，建好用好代表之家、代表联络站等履职平台。全市建立374个代表联络站，有11个被评为省级优秀星级代表联络站；把淮河流域生态保护和高质量发展作为市五届人大六次会议01号议案，开展“五级人大代表淮河行”视察活动，进一步凝聚了共同抓好大保护、协同推进大治理的合力；开展“万人助万企，人大代表在行动”主题活动，引导企业家人大代表争当发挥市场主体作用的先锋、专业技术人大代表争当助力企业创新的尖兵、基层人大代表争当推动产业发展的重要体现。

坚持民生实事人民定。2022年2月，在市五届人大八次会议上，首次票决重点民生实项目。目前，正在县乡两级人大全面推行民生实项目人大代表票决制，确保民生实事更合民意、更贴民心、更聚民力。积极探索民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督有效贯通的基层实现形式。2021年以来，在全市部分基层组织作用强、群众基础好、民主法治氛围浓的行政村、社区和企事业单位，建成了第一批42个全过程人民民主基层示范点，把人民的知情权、参与权、表达权、监督权具体地、现实地体现到基层治理的全过程，让“人民群众家门口的民主政治”不断发展和完善，让民主精神在老区人民心中扎根生长。

在建设“四个机关”中让人大连着人民的心

人大是人民的人大，人大是自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关，只有深深植根于人民之中，才能具有强大生命力和显著优越性。

信阳市人大及其常委会始终把加强自身建设作为保持与人民群众血肉联系的重要抓手，准确把握“四个机关”定位，在“能力作风建设年”活动中，结合人大实际开展创建全国文明城市、创建学习型机关、创建廉洁型机关和“争先进位谋出彩”的“三创一争”活动，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的新时代人大工作队伍。着眼提高政治能力，扎实开展党史学习教育，坚持每月举办1期人大新时代学习大讲堂，组织机关干部读好“总书记写的书、写总书记的书、总书记读过的书和总书记推荐的书”，让“政治机关讲政治”成为人大最鲜明的标识；着眼提高专业能力，依法增设7个专门委员会，组建由83名专家、顾问组成的决策咨询专家库和法律顾问团队，让专业的人干专业的事；着眼提高服务能力，深入推进“我为群众办实事”实践活动，扎实开展“服务企业、服务群众、服务基层、服务代表”大比武，推动解决企业所急、群众所盼、基层所需、代表所愿，始终与人民站在一起、想在一起、干在一起，让老区人民真切感受到人大就在身边。👉

（作者系信阳市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/李东方

一月大事记

(2022年5月1日~5月31日)

5月11日 河南省人大常委会副主任穆为民在河南分会场视频参加全国人大常委会《湿地保护法》实施座谈会。

5月17日 河南省十三届人大常委会第111次主任会议及党组(扩大)会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持会议并讲话,副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席。

5月17日 河南省人大常委会副主任李亚出席全省人大监察司法工作座谈会并讲话。

5月17日~18日 河南省人大常委会副主任乔新江带队赴周口市开展《安全生产法》《河南省安全生产条例》执法检查。

5月18日 河南省人大常委会机关党组召开郑州“7·20”特大暴雨灾害追责问责案件以案促改专题民主生活会。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持会议并代表机关党组作对照检查。

5月18日~19日 河南省人大常委会副主任李亚带队赴商丘市调研法院行政审判工作。

5月18日~20日 河南省人大常委会副主任李亚带队赴商丘市、开封市开展《安全生产法》《河南省安全生产条例》执法检查。

5月18日~20日 河南省人大常委会副主任穆为民带队赴济源市、焦作市开展黄河流域生态保护和高质量发展情况专题调研。

5月19日~20日 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴鹤壁市开展《安全生产法》《河南省安全生产条例》执法检查。

5月19日~21日 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生带队赴信阳市开展《安全生产法》《河南省安全生产条例》执法检查,宣讲省委人大工作会议精神。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加执法检查。

5月20日 河南省人大常委会副主任徐济超出席黄河文化保护传承与弘扬工作情况汇报座谈会并讲话。

5月23日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议暨秘书长办公会议。

5月24日~26日 河南省十三届人大常委会第三十二次会议在郑州举行。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持会议,副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席。会议认真学习省委人大工作会议精神。会议表决通过了《河南省中医药条例》、关于批准2022年省级预算调整方案的决议、有关委员会关于省十三届人大六次会议主席团交付议案办理情况的报告、人事任免议案,审查批准了《郑州市不动产登记服务条例》《开封市人民代表大会常务委员会关于修改〈开封市城市饮用水水源保护条例〉的决定》《平顶山市优化营商环境条例》《安阳市城市市容和环境卫生管理条例》《新乡市文明行为促进条例》《驻马店市文明行为促进条例》。会议听取了关于《河南省科学院发展促进条例(草案)》的说明、关于《河南省气象信息服务条例(草案)》的说明、关于《河南省反家庭暴力条例(草案)》的说明、省高级人民法院关于行政审判工作情况的报告、省人民检察院关于未成年人检察工作情况的报告。会议书面听取了关于全省黄河文化保护传承与弘扬工作情况的专题调研报告、关于全省人力资源市场建设情况的专题调研报告。省人民政府副省长戴柏华、顾雪飞,省高级人民法院院长胡道才、省人民检察院检察长段文龙和省监察委员会负责人列席会议。

5月26日 河南省人大常委会副主任穆为民在河南分会场视频参加全国人大常委会《噪声污染防治法》实施座谈会。

5月27日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟为省人大常委会机关新组建事业单位揭牌。👉

(供稿/刘瑞平)

锻造“七种武器” 呵护生态福祉

○ 徐书孟

全国文明城市、中国宜居宜业城市，这些新加冕的桂冠彰显了漯河的“面子”之美、“里子”之实。居民幸福感蝉联河南省第一，2021年全市生产总值增速自建市以来首次位居全省第一、冲上全省“排头兵”的位置，这些成绩让漯河有了更强的信心、更足的底气。奋斗成就梦想，实干铸就辉煌。在全面书写现代化漯河的新篇章里，有着人大地方立法浓墨重彩的一笔。

直击生态痛点 彰显法规使命

“水”与“绿”是生态漯河两大根本底色，“一城春色半城水”成就了中原生态水城的独特韵味和秀美风姿。推开门，蓝天碧水；走上街，林木苍郁。一水一景如画，一草一木怡人。在美不胜收的生态风光背后，潜藏着时光的变量、浸透着法治的力量。

控尘净气，从源头抓起。蓝天白云是城乡最美的背景板，但也一度是漯河发展的短板。根据2018年全省发布的空气质量排名，漯河曾连续数月排名后三位，多次受到预警提示。空气质量告急，漯河人民忧心忡忡。指标在压人，时间不等人。在科学调研、认真研判、专家论证的基础上，市人大常委会积极报请市委同意，拿起法律的武器，精准

指向污染背后重污染源的治理，以控源促清源，以法治促长治。针对大气中颗粒物浓度高这一“罪魁祸首”，2018年下半年启动《漯河市扬尘污染防治条例》立法工作，并于2019年出台实施，成为全省首部扬尘污染防治方面的地方性法规，把散装物料、建筑工地、路面积尘等大颗粒物污染“封印”在了“法治的笼子”里。针对散煤燃烧产生细颗粒物和其他有害气体对大气造成的不利影响，2019年，同步出台《漯河市散煤污染防治条例》，强制与散煤污染“说再见”，同样成为河南省散煤污染防治立法首例。针对汽车容量增多、排气污染占比明显增加的事实，2021年，出台《漯河市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》，兼具重点与精准、统筹当前与长远，进一步扩大了地方立法管控大气质量的覆盖面，推动了法律在大气污染防治领域稳步实施。

水岸共治，从基点干起。漯河市沙澧河风景区以水为体、以河为脉、以绿为美、以文为魂，是中原地区独具魅力的滨水旅游目的地，也是漯河建设生态宜居水城的核心基点。漯河在全省首批获得设区的市立法权后，便把立法着眼点聚焦到景区立法上来，落下立法“第一子”，推进全市生态水城建设“一盘棋”。

2017年，制定《漯河市沙澧河风景名胜条例》，针对景区贯穿城市中心、开放管理的特点，在明确管理职责、划定管理边界、治理违规重点行为上下功夫，以法治之手框定各方的责任义务，不仅直接促成了沙澧河风景区升格为省级风景名胜区，而且为沙澧河永久造福人民群众提供了坚实的法治保障。沙澧河美则美矣，其他水体怎么办？2021年制定的《漯河市黑臭水体防治条例》成为全国首个黑臭水体防治的地方性法规。没有现成的模板可循，没有成熟的经验参考。市人大常委会严格遵循上位法原则，依法大胆创设规制条款，“实行黑臭水体治理清单制度”“经费纳入本级财政预算”等成为约束有力、治理可靠的漯河特色、漯河实践。

设景布绿，从身边做起。城市在变，人民对美好生活的向往也在变。当“城市牛皮癣”屡见不鲜、餐饮店油烟噪声扰民时，强力整治的呼声也越来越高。应群众之所呼，急群众之所盼，漯河市人大常委会于2017年启动《漯河市城市市容和环境卫生管理条例》立法工作，当年通过二审、当年通过市人大常委会审查批准，创造了立法的“漯河速度”。该条例以市容管理为表、以生态环境为核，全面厘清了各相关部

门的职能职责，设定了更具约束力、更具操作性的条款及罚则，成为漯河生态环境方面一部涉及直接责任部门最多、覆盖范围最广的地方性法规。城在水中、人在林中、水绿交融一直是漯河生态的金字招牌。但随着城市框架拉大和改造重心的迁移，绿地分布不均、建设标准较低等问题日益凸显，特别是老城区公共绿化空间少、人均绿地指标低等屡遭诟病。2020年，市人大常委会专门制定《漯河市城市绿化条例》，就绿地系统规划、绿化用地指标等作出法定性安排，推动漯河在植绿造绿上迈出新步伐。

秉持立法初心 弘扬人民民主

工欲善其事，必先利其器。漯河市人大常委会在生态环境领域制定的7部地方性法规，把全过程人民民主的要求贯穿立法始终，以民意之“锤”反复敲击法规之“质”，以时代之“炉”历久淬炼法规之“核”，做到立法选题精准回应群众所需、立法要义无缝对接实践问题、立法指向充分把握发展先机。

坚持人大主导，立人民之法。人大主导立法，本质是人民主导立法，是人民代表大会制度的人民性的充分展现与巨大优势。

立法草案从群众中拟。每部法规都成立以人大相关工委、室人员为主体的调研起草小组，深入群众问需问计，让群众的一条一条意见汇成具体而翔实的法规初步草案。撰写《漯河市沙澧河风景名胜条例》草案时，调研起草小组先后召开十余场不同类型

的座谈会，向各县区、市直有关单位、协会组织、乡镇政府、街道办事处、居民委员会、沿河居民发放函件1000多份，梳理、汇总各方面的建议200多条。

框架条款在程序中改。依法制定法规草案修改完善流程，充分发挥市人大常委会、人大专门委员会、专业代表小组的制度优势、组织优势、职能优势，多方组织审议，反复讨论修改，不少法规草案经历了颠覆性修改和重塑性完善。

重大原则在表决中定。对一些涉及深度利益调整、现实争议比较大的法规条款和重大原则，综合采取专委会和常委会表决等形式，充分行使组成人员民主权利，找到人民满意的最大公约数。近年，在推动编制专项规划、法定职责划分等重大问题上，均实行了常委会会议表决，收到良好效果。

坚持机制先行，立管用之法。注重立法机制为践行和发扬全过程人民民主服务、为提升立法质效服务，通过机制的运行巩固民主成果、提升立法质效。

健全上下指导机制，借重省人大立法机构实务经验、立法能力，指导和帮助市人大立法机构在立法中学习、在学习中提高，共同推进一些立法难题的解决。对近年通过的每部生态环保领域法规，省人大常委会法工委都提出了大量修改意见，给予了有力的指导和帮助，平均每部法规提出的重大修改或完善意见占比30%以上，体现了民主链条的亲性和性。

建立协同会商机制，组建由公、检、法、司和相关职能部门

参与的法规会商专班，定期召开会议，就法规起草、修改、审议等情况进行研究协商，通过观点碰撞、思想交锋、互通有无、信息共享，找到立法的最好切入点和最佳平衡点，很好地解决了在不同上位法之间进行大胆取舍、与本地实际情况结合，更好地贯彻上位法等问题，体现了民主链条的包容性。

建立专家论证机制，设立漯河市立法专家人才库，并与省内外知名法律院校达成引智协议，充实立法人才队伍，深入开展法规立项论证、节点论证等工作，切实提升立法专业力量和专业水平，体现了民主链条的延展性。

坚持前瞻引领，立科学之法。人民既有现实的迫切需求，更有对未来的美好期盼。反映在立法中，就要以适度超前的眼光谋划和应对一系列长远问题，确保法规立得住、立得稳、立得久。

善用规划牵总。7部生态环境领域的地方性法规都开宗明义地指出了编制和实施相关规划的重要性，以确立规划龙头地位，带动工作扎实开展。翻开每一部法规的前几款，“将城市市容和环境卫生事业纳入国民经济和社会发展规划”“将其纳入大气污染防治规划”等类似表述清晰可见，彰显了人大对“一张蓝图绘到底”的坚定信心、决心。

注重机制建设。建好、用好一套切实可行的机制，用机制抓长效、保常态、稳预期也是几部法规的共同特点。“实施目标考核，建立健全工作协调机制”“建立散煤污染防治统筹协调、长效管理和信息共享机制”等机制建

设方面的要求，彰显了人民对推进管理体制机制深层次改革的迫切需要和殷切期盼。

鼓励绿色低碳发展。提升生态环境品质，治理是一方面，绿色低碳发展是更重要、更关键的一招，也是生态环境立法的主要侧重方向。“保障清洁能源替代”“优先使用新能源汽车”“鼓励、支持扬尘污染防治新技术、新工艺、新设备的推广和应用”等条款，彰显了人民对创新驱动、绿色转型发展的自觉追求和历史担当。

锚定漯河大局 促进发展保障善治

法律的生命在于实施，权威也在于实施。漯河市人大常委会制定的这7部生态环境地方性法规因需而立、因时而施，以其解决问题的精准度、推动工作的法定性、引领发展的先导力从一开始就显现了昂扬生机，有效发挥了制定一部法规、推动一项工作、带动一批产业、发展一座城市的巨大作用。

增浓了漯河的生态底色。7部地方性法规各展所长、共同发

力，一起守护漯河的生态成果，使生态漯河建设迈出了更加扎实的步伐。全市从2018年被约谈提醒开始，根据法规要求切实做好扬尘治理、散煤禁烧、汽车尾气治理等文章，大气质量逐步提升好转。2019年，整治取缔“散乱污”企业398家，完成“双替代”供暖改造30608户，环境空气质量综合指数和PM_{2.5}、PM₁₀平均浓度分别居全省第6位、第8位、第8位。2021年，8条国控、省控河流断面水质达标率100%，澧河和农村饮用水水源地持续稳定达标率100%，稳居全省第一。

办成了大量民生实事。在法治的推动下，一批护生态、利生态、育生态的项目加快推进，为人民群众带来了实实在在的福祉。2021年，南水北调工程实现市县城区全覆盖，沙澧连通工程通水运行，幸福渠生态水系、沙澧河大二期沙河段全线开园迎宾，引澧入颍工程开工建设，建成中心城区生态水系100公里、休闲健身乐道340公里，人们有了更多休闲赏玩的好去处。2021年，全市新增供热面积342万平方米，覆盖率达76%；完成雨污

分流主管网改造80公里，覆盖主城区70%的区域。这些生态基础设施的建成投用让越来越多的群众认识到：好生态不仅是拿来“看”的，更是拿来“用”的。生态好，生活才会更美好！

催生了一批新兴业态。随着法治的深入实施，绿色低碳的理念已经深深融入漯河发展的“血管”里。打造绿色产业链、建设绿色产业园区、以创新驱动引领产业升级成为发展中最热的“关键词”。2021年，以双汇为链主的河南省肉品全产业链被确定为全国农业全产业链重点链。卫龙食品被评为农业产业化国家级龙头企业。35家倍增企业提速发展，产值、利润和税金分别增长13.8%、16.5%和9.4%。实施技改项目290个，完成投资386亿元，增长11%。入库国家科技型中小企业224家，新增国家级高新技术企业33家、企业技术中心1家。

绿水青山就是金山银山。在生态环境领域法规的推动下，我们坚信，漯河的山山水水一定会更加丰饶、更加迷人。👉

责任编辑/邵卫科



“小切口”决定 用法治之力护航精准防控

○ 赵利杰

个人应当按照要求规范佩戴口罩，各类场所应当主动申领并在醒目位置张贴悬挂场所码，个人和相关场所的经营者、管理者违反本决定将依法追究……2022年5月13日下午，郑州市十五届人大常委会第三十四次会议采取“现场+视频”形式，审议通过了《郑州市人民代表大会常务委员会关于新冠肺炎疫情常态化防控期间佩戴口罩和使用场所码的决定》（以下简称《决定》），自5月14日起施行，为实施更加有效、更有针对性的疫情防控措施、坚决打赢疫情防控阻击战提供了法治支撑。

依法适时行使重大事项决定权

这是一场没有硝烟的战争，这是一场忠诚担当的大考！2022年“五一”假期期间，突发的新冠肺炎疫情让郑州再次按下“暂停键”。与此同时，全国局部地区发生多起本土聚集性疫情，更加突显严格落实个人防护措施、对相关场所进行精准防控的重要性。疫情发生后，无论是防疫措施出台、防疫资源调配，还是社会主体参与、“四方”责任落实，都迫切需要明确的法律规定。习近平总书记指出：常态化疫情防控要不断优化疫情防控举措，使防控工作更有针对性，努力用最小的代价实现最大的防控效果。要从严落实常态化疫情防控举措，压实行业责任和单位责任；要引导广大群众增强责任意识、自我防护意识，自觉承担防控责任和义务，落实个人、家庭等日常防护措施，筑牢群防群控防线。中共河南省委书记楼阳生批示：戴口罩是最简单、最有效的防护措施。中共郑州市委书记安伟在防控工作督查中要求相关部门就规范佩戴口罩等事项强化督促提醒，并将场所码作为疫情防控的重要技术手段，有效织密精准防控网。

科学规范佩戴口罩是降低新冠病毒传播风险、防止病毒扩散蔓延、减少公众交叉感染的有效措施，也是最简单、最方便、最经济的防控措施。场所码具备到访登记和快速核验健康信息等功能，可



郑州市人大常委会主任周富强带队在中原区工人路农贸市场就《决定》落实情况开展执法检查

以有效实现对人员流动复杂场所的精准疫情防控和风险预警，有助于大幅提升疫情防控工作效率，最大程度地保护人民群众的生命健康安全。

《决定》的出台是郑州市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于疫情防控的重要指示精神和省委、市委决策部署，根据疫情防控工作实际适时行使重大事项决定权，专门就落实规范佩戴口罩、使用场所码等措施，推动全社会从严从细从实筑牢疫情防控屏障的一项重要举措，不仅为依法规范做好疫情防控提供了“硬核”支撑，更对少数违反疫情防控规定的行为戴上了“紧箍”、敲响了警钟，为依法、科学、有序防控提供了及时有效的法治支撑。

从严从细从实筑牢疫情防控屏障

《决定》明确规定了公众佩戴口罩的6种具体场景和情形、使用场所码的主体和要求，压实了各级政府及其相关部门、有关单位和个人的属地责任、部门监管责任、单位主体责任和公民自我管理责任，将行之有效的防控措施上升为法律制度。这些“小切口”的规定既符合当下疫情防控实际需求，

又衔接了相关法律法规，因地制宜地进行细化和分解，为法治护航疫情防控提供了样板。

在疫情常态化防控期间，做好个人防护是关键。《决定》规定，任何单位和个人都应当遵守疫情防控相关规定，落实规范佩戴口罩、使用场所码等措施，配合做好疫情防控工作，推动全社会提高自我防护意识。

政府和相关部门应当履行疫情防控属地责任。《决定》明确要求加强对规范佩戴口罩和使用场所码的组织领导，统筹协调调度，提高科学精准防控水平。行业主管部门应当按照各自职责，制定管理规定，将规范佩戴口罩和使用场所码作为本行业、本系统疫情防控的法定职责，落实“管行业必须管防疫、管业务必须管防疫、管生产经营必须管防疫”，加强日常监督检查和指导。

相关场所经营者、管理者应当切实履行主体责任。《决定》规定，相关场所应当在显著位置提示规范佩戴口罩，张贴悬挂场所码，做到“一门一码”“一店一码”“一场所一码”；严格落实扫码登记的相关规定，并安排专人负责查验。对发现不符合防疫要求规定的个人，应当即时提示劝导。劝导无效的，可以拒绝其进入或者拒绝为其提供服务。

人性化措施让疫情防控更有温度。《决定》要求，对于无法使用场所码的老年人、未成年人、视障听障残疾人等群体，相关场所应当提供纸质登记等替代措施。《决定》还特别强调，通过场所码采集的信息仅用于新冠肺炎疫情防控需要，任何单位和个人不得泄露。

遵守疫情防控规定，是每个人应尽的法律责任和义务。《决定》明确指出，对拒不改正或者造成严重后果者，依法追究法律责任。此外，《决定》还指出，市、县(市、区)人大常委会应充分履行法定职责，加强对《决定》执行情况的监督检查，助推疫情防控工作更加有力、有序、有效地开展。

多措并举确保《决定》落地落实不落空

“一隅不安，举城皆危。”《决定》的贯彻实施情况怎样？有没有切实提高疫情防控效率？郑州市人大常委会加强检查督导，跟踪问效，推进《决定》贯彻落实，凝聚起打好疫情防控主动仗的强大合力，坚决筑牢抗疫防线，守护广大人民群众安全。各县(市、区)人大常委会加大对《决定》的学习、宣传、贯彻力度，保障本行政区疫情防控工作有序开展，

进一步提振广大干部群众打好打赢疫情防控阻击战、歼灭战的强大决心。

及时公告，提高《决定》知晓率。《决定》出台后，郑州市人大常委会第一时间召开专题会议，及时印发通知，要求全市各级国家机关、社会团体、企事业单位和其他组织切实提高政治站位、全力抓好宣传教育、严格压实“四方”责任、强化执法检查，确保《决定》不折不扣地落实。同时，配合市疫情防控指挥部首批印发100万份宣传海报，发送至各县(市、区)，确保全市乡镇(街道)、村(社区)全覆盖，提升依法保障和服务疫情防控工作的水平。

广泛宣传，营造良好氛围。郑州市人大常委会办公厅配合市委宣传部，积极联动中央和省市主要媒体，及时准确、紧锣密鼓地做好《决定》宣传工作。5月13日，郑州发布、郑州人大微信公众号第一时间发布《决定》全文及解读。5月14日，中央电视台新闻频道《24小时》和《河南新闻联播》等进行专题报道。省市媒体制作推出了一批图文、海报、短视频等融媒体产品，扩大《决定》宣传的覆盖面和影响力，使群众充分认识到公共场所戴口罩、使用场所码的重要性和必要性，积极营造人人参与、群防群控的疫情防控氛围，努力形成全市凝心聚力、共筑防线、战胜疫情的强大合力。

开展执法检查，督导调研。郑州市人大常委会组织部分常委会组成人员和四级人大代表，成立9个执法检查组，与各县(市、区)人大常委会上下联动，采取明察与暗访相结合、听取汇报与实地调研相结合的方式，深入居民楼院、沿街门店、建筑工地、商场超市、学校、医院等疫情防控重要点位，认真听取群众和行业主管部门的意见，及时发现问题、总结经验，多角度、多层次、多渠道了解《决定》的贯彻实施情况，压实“四方”责任，不断优化疫情防控举措，使防控工作更有针对性，努力用最小的代价实现最大的防控效果。

法者，治之端也。面对疫情的跌宕起伏，依法、科学、有序防控至关重要。郑州市人大常委会第一时间研究举措、第一时间调度安排、第一时间参与战斗，始终与人民群众心连心，充分发挥人大职能作用，再一次筑牢了抗疫攻坚的坚强堡垒，凝聚起全社会抗击疫情的磅礴力量。我们坚信，在党中央和省委、市委的坚强领导下，一定能打赢这场疫情防控阻击战、歼灭战！👉

责任编辑/邵卫科

退税“及时雨” 惠企添活力

○ 李现森

新的组合式税费支持政策落地后，地方税务部门如何保证政策红利落实落地？如何为小微企业提供更有针对性的普惠金融服务？日前，洛阳市人大常委会组织省、市人大代表以“减税降费促发展惠民生”为主题，“零距离”视察了税务部门减税降费工作开展情况。

“退税资金已全部直达企业”“顶格减征‘六税两费’期限延长”……所到之处，代表们充分感受到，随着税务改革向纵深推进，一系列减税降费措施加速落地，越来越多的市场主体由此受益。

“及时雨”缓解“燃眉急”

留抵退税退的是“真金白银”，打通的是企业发展的快车道，实打实的资金到账对企业真正起到了帮一把、渡难关、扶一程的巨大作用。

中铁(河南)新川高速公路有限公司负责人房会彬说：“退税款对我们这些急需资金支持的企业来说，就是实打实的‘输血’。”该公司负责的新伊高速项目是河南省高速公路“双千工程”中首个引入央企投资并成功付诸实践的PPP项目，也是洛阳市委、市政

府加快推进副中心城市建设的重点项目。2022年以来，受成本上升、疫情等多重因素影响，企业的资金周转压力巨大。税务部门退还的3.58亿元留抵退税款如“及时雨”一般解决了企业发展的燃眉之急。“我们已将这笔退税资金全部用于支付项目工程款、监理检测及设计费用，确保项目按时保质完工！”房会彬激动地说。

大规模留抵退税“红包”全面助力企业“轻装快跑”。洛阳市税务局负责人介绍，今年的减税降费政策主要呈现出三个方面的变化，即减税降费力度空前巨大、从临时性措施向制度性安排转变、由普遍性施策转向更精准施策。

税务部门快速、便捷的退税服务让第一时间收到退税款的全国人大代表、普莱克生物工程股份有限公司副总经理田克恭坦言企业的经营变得更加稳定，也更坚定了发展信心。目前，公司研发费用加计扣除和高新技术企业税率优惠减税已成为企业渡过难关的“及时雨”，更是企业技术更新迭代的“助推器”。

“资金早一步到账，企业就多一分发展的希望与信心。”洛阳LYC轴承有限公司财务负责人

耿芳专程给涧西区税务局送来一面锦旗表示感谢。她说，减税降费是一项利民、利税、利企、利国的好事。受疫情影响，该公司一度出现资金链紧张、复工复产难等问题。受益于包括留抵退税在内的各项税收优惠政策的支持，企业焕发了勃勃生机：单轴承收入由2016年的18亿元提高到2021年的50亿元，达到历史新高。

“减税降费政策为我们转型升级、创新发展提供了强劲动能。”提及减税降费，中国一拖股份有限公司财务总监姚卫东十分激动。今年1月，公司销售订单旺盛，生产任务繁忙，当月增值税留抵税款增量较大，挤占了大量资金。涧西区税务局在企业提出留抵退税申请后，仅用2个工作日就将6925万元退税款退还到位。姚卫东表示，新的组合式税费支持政策让政策红利惠及各类企业，既帮助企业树信心、渡难关、谋发展，又纾解了企业经营困难，增强了企业的发展信心和后劲。

“好声音”唱响“服务曲”

第一时间把好政策送到企业手中，是财税部门提高服务

能力、优化营商环境的一次“大考”。洛阳市各级税务部门认真书写退税降费的“答卷”。

让企业应知尽知。采取座谈会、恳谈会和专题会等形式，主动邀请人大代表、企业相关人员围绕优化营商环境和减税降费等当面反馈说实感、问卷评价测实绩；主动将新的组合式税费支持政策列入工作议题，定期向人大汇报落实情况和工作进度。

县区税务部门用上“十八般武艺”：嵩县税务部门举办政策宣讲会，财税部门负责人通过广播热线解答纳税人关注的热点问题并回应纳税人诉求；涧西区税务部门搭建税企互动平台发布“微课堂”等；孟津区税务局开设“吴大姐办税辅导室”为企业提供“一对一”服务，已累计接待纳税人3400多人次，解决各类问题1300多人次，重点解决纳税人疑难问题124个。

让企业应享尽享。为确保国家减税降费政策措施直达企业，地方各级税务部门实行了网格化服务，除在企业开展现场办公、辅导企业了解减免税政策外，还针对企业提出的问题编写政策落实指南在全市推广应用。洛龙区税务局创新工作方法，通过设置“不间断窗口”“提前到岗窗口”“减税降费绿色通道窗口”，早上提前半个小时办理、中午不休息办理，为减税降费企业开设申报和退税绿色通道。栾川县税务局打造“15分钟办税圈”，在2个24小时自助办税服务厅配备了23台自助设备，配备专职导税人员，实现全天候、不间断高效运转，打造“问办中心”，形成“远程帮办、问办结合”的服务体

系，让纳税人获得线上办税缴费新体验。

无纸化见实招。宜阳县税务部门推广网上办、自助办、邮寄送、线上答等服务，纳税人网上申报率达99%。嵩县税务局通过“非接触式”申报、审核、反馈，已形成出口退税办理“直通车”。

洛阳市税务局协调财政、国库等部门，共同做好留抵退税进度安排、财政资金保障、退库支持等各项工作，推动涉税数据共享共用、重大信息互联互通、税费征管共建共治，进一步缩减退税受理审批时限，优化办理流程，促进提速增效，让企业的获得感与满意度持续增强。

减的是税收，增的是活力

实施更大规模减税降费是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。在洛阳，减税降费实施效果如何？“红包”怎么发？政策发力如何靠前？这是洛阳市人大常委会监督工作中最为关注的问题。

2022年4月28日，在洛阳市人大财政经济委员会组织的税企座谈会上，小当家商贸有限公司法人代表赵全德直抒胸臆：“新的组合式税费支持政策，无疑是用‘真金白银’实实在在为中小微企业和个体工商户解了‘燃眉之急’。”刚成立两年的小当家商贸有限公司正处于初步发展阶段，急需资金支持。新的组合式税费支持政策出台给公司吃了一剂“定心丸”。“税务局通过电子税务给我们办理退税2070元，虽说税款不多，但很暖心！”他表示，之前在办理代开发票业务时按规定预缴了附加税，现在退回

了一半税款。“国家的税收政策真是越来越好了！”

如果说小微企业普惠性减税政策是更大规模减税的一道“开胃菜”，那么降低增值税税率等增值税改革便是一道“大餐”。新的组合式税费支持政策的落地为企业创新发展提供了充足的“资金链”。省人大代表、中国石化洛阳分公司党委书记、副总经理杜平安表示，洛阳石化是国家批准建设的炼油厂，近年，公司发展日趋多元化，一系列减税降费新政为企业发展带来了实实在在的利好，使企业“冲刺”的底气更足、发展的信心更强。

“加速度”能否跑出“满意度”？4月下旬，洛阳市人大财政经济委员会组织调研组先后到洛阳第一拖拉机股份有限公司、中信重工机械股份有限公司等企业实地调研，现场对市税务局落实减税降费政策情况进行了满意度测评，评价结果均为满意。市场主体不仅关涉民生就业，更关乎经济发展。而税收政策的细微变化，更是“牵一发而动全身”。实践证明，财政政策只有和其他政策精准衔接才能真正帮企业渡过难关。洛阳各级财税部门通过财政收入的“减法”换来了企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。

作为激发市场主体活力的“先手棋”，减税降费是优化营商环境的重要举措之一。洛阳市人大常委会党组副书记吉振华表示，减税降费让企业的资金压力得到有效缓解，更有底气提升核心竞争力，企业的生存能力、发展能力得到明显增强。👉

责任编辑/邵卫科

新乡：“三个聚焦”推动人大宣传提质增效

○ 梁中磊 凌波

讲好人大故事，传递人大声音，展现人大风采。近年，新乡市人大常委会自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命和任务，聚焦党委决策部署、全过程人民民主、全媒体全视角，围绕民生、贴近基层，不断创新人大宣传的方式方法，进一步增强吸引力、感染力、影响力，努力推动新时代人大新闻宣传工作提质增效，为全面贯彻落实中央和省委人大工作会议精神加油鼓劲。

聚焦党委决策部署

坚持党管宣传原则，把人大新闻宣传工作纳入党委宣传工作的总体部署。新乡市人大常委会按照市委要求，进一步明确了新时代人大新闻宣传工作的指导思想和主要任务，对新时代人大新闻宣传工作的阵地建设和组织保障提出了具体要求，强调要深入宣传习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的深刻内涵、时代意义、理论意义、实践意义，深入宣传各级人大及其常委会学习研究、贯彻落实中央和省委人大工作会议的新思想、新论断、新要求，进一步坚定“四个自信”、增强“四个意识”、做到“两个维护”。

2022年是“十四五”的关键年，也是党的二十大召开之年。

新乡市人大常委会按照省人大和市委的安排部署，制定2022年度宣传工作计划，在继续扎实做好“三会”和常委会重要活动宣传报道的基础上，重点围绕“代表双岗建功，助力乡村振兴”主题活动总结表彰、纪念现行《宪法》公布施行40周年、《代表法》颁布实施30周年、“喜迎党的二十大”以及市、县、乡三级人大换届等重点工作开展宣传报道，做到既连“天线”，又接地气。及时、准确跟进党中央、省委、市委重大决策部署，开展人大新闻宣传报道，做到“党委、政府的工作重心在哪里，人大宣传就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”。

在疫情防控、防汛救灾等急难险重任务面前，新乡市人大常委会组织采写了一批影响力较强的人大新闻稿件，6篇稿件在河南人大新闻奖评选中获奖，其中，一等奖2篇。市人大常委会主要领导以《紧紧围绕“四个高度”学思践悟 深入贯彻落实中央人大工作会议精神》为题撰写的理论文章被《人大建设》《新乡日报》等多家媒体采用，收到了很好的宣传效果。

聚焦全过程人民民主

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，人民代表大会制

度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要不断发展全过程人民民主，继续推进全过程人民民主建设。中共河南省委人大工作会议明确提出，要坚决贯彻总书记“坚持人民当家作主，发展和完善全过程人民民主”的要求，依法履职行权，发挥人大作用，贡献人大力量。

近年，新乡市人大常委会积极发挥人大在立法中的主导作用，扩大人大代表和人民群众对立法工作的有序参与，注重“小快灵”“小切口”立法；健全完善监督工作机制，充分发挥新闻媒体、社会各界和人民群众的作用，增强持续监督、联动监督、协同监督效果，打好监督“组合拳”；通过开展市人大常委会主任接待代表日活动、办理代表议案建议等途径，依托人大代表联络站（点），架起“连心桥”，畅通民主渠道，着力解决群众的急难愁盼。2022年年初，新乡市人大常委会出台了年度工作要点、立法工作计划、监督工作计划、代表工作计划、宣传工作计划、机关建设工作计划，坚定人大工作的正确政治方向，把政治建设摆在首位，在民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等环节自觉践行全过程人民民主，更好地依法履职行权，发挥人大职能作用，为全面建设社

会主义现代化新乡贡献人大力量。

为宣传好全市人大系统和人大代表践行全过程人民民主的经验、做法，在《新乡日报》开设了“全过程人民民主新乡实践”专栏。5月6日，《新乡日报》一版刊发了“开栏的话”和通讯《自觉践行全过程人民民主 奋力书写新时代履职答卷》。

人大代表是人大工作的主体，是践行全过程人民民主的生力军。在宣传报道工作中，新乡市人大常委会坚持讲好人大代表深入基层联系群众、听民声、汇民意、聚民智、解民忧的生动故事，讲好人大代表提交议案建议、参加审议、视察监督、专题调研、学习交流等履职故事，把镜头对准代表、把版面留给代表、把时段留给代表、把“端口”留给代表，注重向基层代表倾斜，让代表成为“自带流量”的宣传员。

2019年5月，新乡市人大常委会发出倡议书，号召全市各级人大代表积极投身“代表双岗建功，助力乡村振兴”主题实践活动，并建立健全新闻宣传工作机制，明确专人负责全程跟踪报道。同年12月，通讯《在希望的田野上担当作为——新乡万名代表助力乡村振兴》在《河南日报》发表后，受到市委、市政府主要领导的批示肯定。2020年12月，通讯《中原沃野显身手》在《河南日报》等多家媒体发表。为了进一步扩大宣传，市人大常委会将2020年11月定为“宣传月”，在《新乡日报》上以4个专版集中展示各县(市、区)人大机关和20多名人大代表在乡村振兴中的新担当、新作为、新面貌、新风采，

在社会上引起强烈反响。

深入宣传基层人大实践经验。新乡市将县(市、区)人大新闻宣传纳入全市人大新闻宣传工作整体布局，实现策划同步、资源共享、队伍共建，不断提高人大新闻宣传的整体实效。在市、县两级人大的共同努力下，原阳县推行民生实事人大代表票决制、获嘉县探索在乡镇人大配备兼职副主席的做法被《人民日报》等多家媒体报道。

聚焦全媒体全视角

当前，新媒体已经成为新闻竞争的主战场，也是党的舆论工作的新阵地。不仅传统主流新闻媒体在向全媒体方向转型，地方人大新闻宣传工作也要充分用好各种媒介，只要是群众喜闻乐见的，就应该是新闻宣传需要努力进军的领域。人大宣传应充分发挥新闻媒体的优势、借助新闻媒体的力量，集结人大报刊、广播电视、网络等资源，形成人大新闻宣传报道合力，扩大人大新闻宣传覆盖面和影响力，让民主法治建设和人大制度宣传深入人心。

2022年以来，新乡人大网栏目设置、内容、形式等进行了更新，既与中国人大网、河南人大网“接轨”，又突出自身特色，积极发挥应有作用。启用新乡人大公众号，及时发布市人大常委会制定的地方性法规、作出的决议决定，定期推送全市人大系统的经验做法、工作动态和各级人大代表的履职风采等。围绕贯彻落实中央、省委人大工作会议精神 and “人大代表双岗建功，助力乡村振兴”主题实践活动等，在《新

乡人大》杂志增设栏目，及时宣传报道相关工作。当前，以各大视频直播平台为代表的自媒体已成为受众获取信息的重要渠道。新乡市人大常委会正积极努力通过短视频、微电影等方式，让广大选民感受到人大工作的魅力。

为充分调动人大机关同志写稿的积极性、主动性，新乡市人大常委会主任会议研究通过了《关于进一步激励机关工作人员撰稿宣传人大工作的办法》。《办法》采取积分的方式，对稿件在中央级、省级、市级报刊和网络媒体发表，被评为“中国人大新闻奖”“河南人大新闻奖”等，分别给予不同分值的计分。凡在媒体发表的作品，由市人大常委会研究室宣传科负责登记、初审，汇总后报秘书长审批，由市人大常委会办公室人事科备案并予以公布。每季度统计一次稿件刊发情况，并将统计结果纳入科级干部平时考核范畴。积分排名前两名者，优先确定“优秀”等次。每年年底，对当年的人大宣传报道工作进行总结、表彰，对成绩突出的个人颁发荣誉证书。

为推动人大新闻宣传工作提质增效，新乡市人大各专门委员会和常委会各工作委员会明确专人负责联系宣传工作，推动人大履职与宣传工作一同研究、一同部署、一同落实，主动为媒体采访报道创造便利条件，提供素材和思路。市人大常委会办公室、调查研究室与市委宣传部、市委网信办、市委外宣办和驻新的省级媒体、当地媒体建立日常沟通协调机制，共同做好人大新闻报道工作。👉

责任编辑/邵卫科

着眼民生创新督办机制 久久为功提升督办实效

○ 任法香 尚 怡

基层是国家治理的最末端，社区是服务群众的最前沿。习近平总书记强调：“推进国家治理体系和治理能力现代化，社区治理只能加强，不能削弱。”新冠肺炎疫情发生以来，社区作为疫情防控的第一线，是外防输入、内防扩散最有效的阵地，在疫情防控全局中发挥着重要作用。安阳市人大常委会聚焦社区建设，主动担当作为，适时监督《关于加快社区建设、提升社区服务的议案》办理进展情况，创新督办机制、强化督办实效，取得了显著成效。

一

党的十九届四中全会提出，构建基层社会治理新格局，加快推进市域社会治理现代化。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》把加强和创新社会治理工作提升为着眼于实现第二个百年奋斗目标作出的重大战略部署。中共安阳市委审时度势，提出了建成“一个强市”、实现“八个领先”的奋斗目标。

2020年5月，在安阳市十四届人大三次会议上，殷都区代表团尹华敏等11名代表提出了《关于加快社区建设、提升社区服务的议案》。经大会主席团审议，

交由市人大常委会审议决定。经深入调研，市人大常委会社会建设委员会梳理出7个方面24个问题，向常委会提交了审理意见报告。经市十四届人大常委会第十四次会议审议通过后，交由市政府办理。议案交办一年多来，市人大常委会持续跟踪、加强督办。市人大常委会原副主任张善飞，副主任张保香、张玲、杜建勋多次带队深入社区进行调研督办，听取市直相关部门及各区政府汇报，针对办理工作中存在的突出问题提出指导性意见，并协调相关部门解决。

二

为做好议案的督办工作，安阳市人大常委会综合运用听取汇报、视察调研、双层联动、召开现场会、实地督导等方式强力推进社区议案办理。

深入调研，摸清问题底数。市人大常委会围绕议案办理工作，开展了加快社区建设、提升社区服务专项调研，为社区建设把脉问诊、寻找对策。通过深入调研，发现存在的突出问题主要有：一是社区治理体制不健全、不完善，存在社区公共服务或公益性服务严重缺失、综合管理信息化平台建设滞后、社区自身造血功能不足等问题。二是社区干部使用管理制度不完善，薪酬待

遇偏低。三是社区办公用房落实不到位和整合困难。四是社区建设资金和运行经费相对不足，社会多元化投入机制尚未形成。五是社区居民参与社区建设管理的意识不强，普遍呈现“上热下冷”“官热民冷”的局面。

提出建议，明确结案标准。针对社区建设中存在的突出问题，市人大常委会提出了“把社区建设纳入经济社会发展规划”“依法落实社区用房”“提升社区干部队伍建设水平”等7条意见，并明确了议案办结的5条标准，即制定规范化社区建设五年规划、加强社区干部队伍建设、切实提升财政保障水平、依法保障社区办公和服务用房、着力为社区减负增效。

高位推动，确保工作起好步。2020年10月，市人大常委会联合市政府两次召开工作推进会，时任市委常委、常务副市长陈志伟，市人大常委会副主任张保香参加会议并提出具体要求。在市人大常委会的监督推进下，市、区两级政府分别成立议案办理工作领导小组。市民政局、市住建局等相关市直部门分别成立议案办理专项小组，统筹推进议案办理工作。

双层联动，推进议案办理。推动建立市直单位与区政府双层联动工作机制，形成“双层办

理”。相关市直单位和各区明确议案办理责任领导，定期召开工作对接联络会议，形成议案办理合力。建立市、区两级人大联合督办议案工作机制，形成“双层督办”。落实“一月一调度”“一月一汇报”“一季度一观摩”工作机制，市、区两级人大召开议案联合督办座谈会6次，重点研究解决社区办公和服务用房移交未达标、社区服务提升等问题。市人大社会委明确专人负责跟进议案办理情况，对接联系区人大和有关单位，汇总、报送议案办理进展情况，做到“月报送、季汇总”。

专项行动，解决突出问题。
开展财政保障落实专项行动。2020年12月~2021年1月，开展社区工资、经费保障专项落实行动。组织市财政局、市民政局召开社区财政保障专项协调会，推动出台《关于提高城市社区干部报酬津贴和有关经费标准的通知》，使城市社区党组织书记（含居委会主任）的工资由2924元/月增加到平均3515元/月，最高3800元/月，并且形成工资增长长效机制。社区干部报酬津贴随着安阳市最低工资的增长而增

长，充分调动了广大社区干部的工作积极性。

开展社区办公和服务用房依法追缴专项行动。组织协调市住建局、市自然资源和规划局、市民政局等开展城镇小区社区服务用房专项整治行动，解决社区办公和服务用房移交不到位问题。

开展“红色物业”提升行动。协调市民政局、市住建局、市房产管理中心联动开展“红色物业”创建工作，强化党建引领，构建共建、共治、共管、共享的社区治理新格局。

开展社区干部乱借乱抽集中整治行动。组织市民政局、市财政局、市人社局等部门召开两次社区干部队伍建设专题座谈会，交流研讨加强社区干部队伍建设等问题，推动出台《关于深化党建引领、进一步推进城乡社区发展治理的实施意见》，让借调抽调的社区干部回归本职岗位。

开展“社区减负增能专项活动”。协调相关部门出台《安阳市社区工作行政事项准入管理办法(试行)》，进一步明确社区的职责、任务，对社区工作事项实行清单分类、动态调整、分级管理，切实减轻社区工作负担。

载体带动，推进规范化建设。在督办议案的过程中，市人大常委会以“一有七中心”（每个社区都要有坚强的党组织、民主的自治组织（居委会）、广泛的社会组织；完善社区便民服务中心、社区综治服务中心、社区文体活动中心、社区卫生服务中心（站）、社区老年人日间照料中心、社区儿童服务中心、社区志愿服务中心）为载体，形成“抓点带面”工作法，推动出台《关于进一步加强城市社区规范化建设的实施意见》和《加快社区治理提升社区服务五年规划》，深入社区督导，推动完善社区硬件设施，助力社区规范化建设整体上水平。

观摩推动，发挥典型示范作用。议案办理涉及社区多。为发挥示范带动作用、提升办理效果，市人大常委会组织召开3次现场观摩推进会。2021年3月4日，召开北关区现场观摩会，重点围绕启动议案办理工作、加快办理进度，观摩了恒大绿洲社区、灯东社区，组织进行经验交流，为启动议案办理工作发挥了示范带动作用。5月13日，召开文峰区现场观摩会，重点围绕社区办公



和服务用房问题解决与社区养老服务结合情况,观摩东方名苑社区、永明路社区居家康养服务中心、东南营社区、南湖新村社区、南关社区居家养老服务中心,组织典型代表发言交流,为推进社区办公和服务用房问题解决与社区养老服务结合提供了示范模板。9月14日,召开龙安区现场观摩会,重点围绕强化社区自治、提升社区服务水平,观摩了殷都区文源社区、梅园庄街道钢五社区、龙安区文明社区治理情况并进行经验交流。现场观摩会的召开加强了示范引领,促进了各区经验交流和学习借鉴。

2021年12月6日,安阳市人大常委会组织常委会组成人员、人大代表、社会建设委委员及有关部门负责同志,深入曙光社区、物探社区视察,实地查看议案办理成果,对巩固议案办理成效提出了指导性意见。

三

规范化社区建设扎实有效。

2021年11月,安阳市社区建设领导小组出台《关于进一步加强城市社区规范化建设的实施意见》,决定实施社区建设规划五年行动。各区政府均制定了《加快社区治理提升社区服务五年规划》,为规范化社区建设提供了坚实的制度保障。截至2021年年底,全市主城区207个社区中已建成155个省级规范化社区,规范化社区达标率为75%。

社区干部队伍建设进一步加强。2021年,面向社会公开招聘社区干部155名,调整了249名,社区干部的学历和年龄实现了“一升一降”(大专以上文化程

度由71%提升到82.2%,平均年龄由40.7岁降到35.6岁),社区干部队伍得到优化。议案办理以来,全市从优秀社区干部中公开招聘事业编制人员14名,197名社区干部通过考试取得了社会工作者职业资格证书。市级培训村(居)书记800多人,县(市、区)培训2000多人,乡镇(街道)对村(居)“两委”成员培训实现全覆盖。各区制定了社区干部借调管理的相关办法,推动借调抽调社区干部回归岗位,促进社区干部管理制度化、规范化、科学化。

财政保障水平进一步提升。

市财政局按照“既尽力而为,又量力而行”的原则,适当提高社区干部报酬津贴标准,并与上年度最低工资标准挂钩,及时、足额安排社区干部报酬津贴及社区党建工作等专项经费2099万元。各区政府根据《安阳市人民政府办公室关于提高城市社区干部报酬津贴和有关经费标准的通知》要求,全部按时发放了社区干部报酬津贴增资额。今后,社区干部报酬津贴将随安阳市最低工资的增长而增长。社区工作经费、党建经费、社区干部薪酬全部纳入财政预算,为稳定社区干部队伍提供了有力保障。

阵地平台建设迈上新台阶。

全市主城区共有207个社区。议案办理前,仅有95个社区办公和服务用房达标,占45.9%。议案办理以来,通过政府出资购买,协调开发商移交、租赁、扩建等方式,分类解决了110个社区的办公和服务用房问题。截至2021年11月底,全市已有205个社区的办公和服务用房达标。文峰区

京林社区办公和服务用房长达7年的诉讼案件执行难问题在市、区两级人大联动监督下,800多平方米的社区办公和服务用房现已执行移交到位。

社区治理与自治机制得到进一步强化。议案办理以来,各区不断探索社区治理新模式:文峰区积极探索“六社联动”的社区治理新模式;北关区运用“线上+线下”联合服务体系,提升群众的安全感、幸福感、获得感;殷都区铁西路街道文源社区运用“党建+”工作模式,探索“三无楼院”自我管理方式,解决居民反映突出的物业问题;龙安区深化运用“一征三议两公开”工作法,对社区大事、要事广泛听取各方意见,增强了社区自治能力。

社区服务水平进一步提升。

按照“大数据+市域社会治理现代化”思路,着力构建“设施智能、服务便捷、治理精细、环境宜居”的智慧社区。文峰区华强社区已申报成为省级智慧社区建设试点,社区便民服务大厅实行办理事项一次性告知,让群众办事实现“最多跑一趟”,打通了基层治理为民服务的“最后一公里”。

加快社区建设、提升社区服务是推进城市精细化管理的重要举措。2022年年初,“奥密克戎”突袭安阳。社区作为疫情防控的第一线,以高效的服务、完善的保障为防范疫情扩散发挥了重要作用。安阳市人大常委会在督办议案的过程中,坚持连督带办、干在一线,形成了一系列创新性的督办工作经验,体现出实干担当的工作作风,得到社区居民和干部群众的一致认可。👉

责任编辑/邵卫科

下好“四个功夫” 推进代表工作

○ 郑改民 丁国杰

自县乡人大换届以来，濮阳县新一届人大及其常委会认真学习贯彻习近平总书记关于新时代人大工作的重要讲话精神、中央人大工作会议精神和《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》，紧紧围绕县委中心工作，积极谋划代表工作，动员各级人大代表为书写濮阳县绚丽新篇章贡献智慧和力量。

在建章立制上下功夫，进一步密切与人民群众的血肉联系。一是建立健全联系代表制度机制，落实县人大常委会组成人员联系代表、代表联系选民制度，虚心听取意见、建议，忠实代表民意，维护群众合法权益。二是完善代表参加活动和列席会议制度，实现每年邀请代表参加视察调研、执法检查活动“全覆盖”和届内列席常委会会议“全覆盖”。三是组织好人大代表与选民见面和代表述职活动，接受人民监督，实现与选民联系的无缝对接。

在提高落实率上下功夫，进一步提升议案、建议办理质量。一是坚持问题导向、结果导向，前移代表议案、建议审核关口。建立健全沟通协调机制，提前安排、强化培训、逐级把关，提升议案、建议质量和科学性。二是完善督办机制，实行一类建议由主任会议领衔督办、“一府一委两院”负责人领办，二类建议由常委会工作机构督办。探索建立议案、建议办理评议激励和约束机制，建立承诺解决事项台账，压实办理责任，推动刚性落实。三是将督办工作与视察调研、执法检查、工作评议等工作深度融合，提高同代表见面沟通的比例，适时召开建议办理工作座谈会；专题视察建议办理工作，听取政府办理情况报告，对一类建议的办理情况进行满意度测评，测评结果向社会公开，督促、协调承办单位着力解决实际问题。四是持续开展建议办理先进单位和优秀工作者评比工作，提高办理工作责任感。

在平台建设上下功夫，进一步提高代表履职实效。一是深化代表联络站建设。坚持“走出去、请进

来”，学习外地先进经验，制定代表联络站工作制度、代表进站接待选民制度，对代表履职实行积分制管理，将积分结果作为代表评先的重要依据。二是深化“助力乡村振兴 人大代表在行动”活动。以助力乡村振兴为主题、以代表联络站为阵地，人大代表编组进站，有效发挥代表反映群众诉求、解决民生难题、化解社会矛盾、助力中心工作的作用。继续开展优秀代表联络站评比工作，实现一站一特色，促进全县代表联络站建设整体上台阶。三是强化网络平台建设。以信息中心远程视频系统为依托进行县乡人大工作互动，定期不定期对代表进行培训，把远程视频系统打造成代表履职的加油站；通过网上代表联络站、人大网站、人大公众号及时发布信息，使之成为展示人大工作和代表风采的新窗口。四是建立人大工作法律专家库。组织专家学者积极开展法律研究，服务人大执法检查、规范性文件备案审查、配合上级人大立法调研等工作。

在规范化建设上下功夫，进一步提高服务代表的能力和水平。一是统筹开展代表初任学习、履职学习、专题学习，促进代表培训系统化、专业化、规范化。二是出台《关于依法许可对本级人民代表大会代表进行逮捕或刑事审判、采取法律规定的其他限制人身自由措施的办法》，维护代表合法权益，保障代表依法履职。三是完善落实代表履职补助制度，按照有关规定及时发放农民代表误工补贴、报销代表履职差旅费等。四是建立健全代表退出和增补机制，完善代表履职评价体系，加强代表履职档案规范化管理，指导代表填写好履职手册和助力乡村振兴工作手册，为评选优秀代表和连任代表提供重要依据。五是做好代表宣传工作，讲好代表履职故事，展示代表风采，营造全社会尊重代表主体地位、支持代表依法履职的浓厚氛围。六是做好代表来信来访工作，做到“凡访有回音、批示有办理、办后有回音”。👉

责任编辑/李东方

选好新代表 建设新魏都

○ 马全林 孟凡进

2022年3月16日——许昌市魏都区第十六届人大代表换届选举投票日，魏武社区的老党员李秀兰在家人陪伴下，来到社区党群服务中心投票站，亲手填写选票并投入红色票箱内。“我今年96岁了，行使自己的选举权利是一件光荣的事。”握着选民证，老人笑着说道。

从城市到农村，从机关到企业，从社区到楼宇，各选区投票站里，人头攒动。随着最后一张选票郑重地投入票箱，历时近3个月、涉及32个选举单位和142个选区共26万多名选民参与的县乡两级人大代表换届选举工作顺利完成。县乡两级人大代表换届选举是人民群众身边最基础、最直接的民主政治实践，是人民行使当家作主权利的具体体现，更是诠释全过程人民民主重大理念的生动样本。

走好换届选举“先行棋”

“这次人大代表换届选举是在奋进魏都现代化建设新征程的关键节点进行的，事关全局、意义深远。要把人民民主参与的政治热情转化为‘产业兴区、创新强区、富民安区’建设的具体行动，为奋力谱写中原更加出彩的绚丽篇章凝聚魏都力量。”2021年12月23日，在魏都区人大换届选举工作动员部署会上，区委书

记李朝锋的话语掷地有声。

选举权和被选举权是宪法赋予公民的基本权利，坚持党的领导是做好人大换届选举工作的重要前提和根本保证。自县乡人大换届选举工作启动以来，中共魏都区委严格落实主体责任，充分发挥“主心骨”作用，第一时间依法成立选举委员会、人大换届选举工作领导小组，统筹部署人大换届选举工作。区委常委会多次听取和审议人大换届选举工作重大事项，及时研究解决出现的问题，确保人大换届选举工作始终保持正确的政治方向。

魏都区人大常委会按照区委部署，扎实做好人大换届选举各环节的具体指导、督促、保障工作。区人大常委会党组多次召开专题会议对人大换届选举工作进行研究部署，常委会党组成员深入街道、社区实地指导。在选举期间，区人大常委会党组书记、主任申健民到市直、区直部分选区实地走访，深入了解选区选民登记、选区投票准备、疫情防控及应急处置等筹备情况，并对选区做好投票选举工作提出具体指导意见。

魏都区选举委员会紧密结合全区实际，精心制订换届选举工作计划和方案，举办2期专题培训班，发放《县乡人大换届选举操作手册》等工作程序规范和法律

法规材料，切实做到全方位精准落实、全覆盖业务培训、全过程依法有序。

魏都区委直及驻区单位、各街道党工委充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，分别成立人大换届选举工作领导小组，党组（工委）负责同志具体抓，共同做好换届选举的各项组织工作和选民登记服务工作。全区上下周密组织、有序推进，层层传达、慎始慎终，为做好人大换届选举工作筑牢了坚实基础。

备好人民当家“实践课”

“什么时候开始投票？”“是在户籍地投票，还是在居住的社区投票？”在投票选举日前夕，魏都区南关街道七一社区门前的人大换届选举宣传咨询台前围满了群众。社区工作人员耐心解答，并为前来咨询的居民发放资料，宣传人民代表大会知识和人大换届选举的有关法律法规。

选举涉及千家万户。选出人民满意的代表，需要广大选民积极主动地参与。从人大换届选举动员部署到选区划分、选民登记、公示公告、投票选举，魏都区人大常委会严把代表人选标准，把牢素质关、把准结构关、把好提名关，确保各个环节程序规范、平稳有序。同时，坚持“线上+线下”齐头并进，扩大

宣传覆盖面、提高选民知晓率，进一步保障选民的知情权、参与权、表达权、监督权，让人大换届选举工作成为体现民意、汇集民智、凝聚民心的实际行动。

一张小选票，蕴含大民主。在魏都区文峰街道毓秀选区投票站，68岁的杨丰利特意在投票后将选民证留下来作为收藏：“能为自己心目中的候选人投票，我感到非常满意。在这个过程中，我看到每个人都是非常郑重地投出了自己的一票。在这样的氛围中，也让我对新一届人大代表怀着满满的期望。”

在魏都区的各个投票站，悬挂的五星红旗鲜艳夺目，红色的投票箱端放正中，现场陈设规范有序，气氛热烈而庄重；由于当前处在疫情防控的特殊时期，选民自觉间隔1米距离，严格按照投票选举程序，认真、仔细地填写选票，依次将填好的选票投入票箱。整个选举过程组织规范、纪律严明，呈现出民主、和谐的气氛。

在投票选举期间，许多行动不便的老人或拄着拐杖、或坐着轮椅，坚持到投票站现场投票。魏都区着力打好选举“服务牌”，

为年老体弱、行动不便的选民设置流动票箱，上门服务，确保不漏一户、不漏一人。在选举日当天，26万多名选民以饱满的政治热情、高度的政治自觉行使当家作主的权利，投下神圣而庄严的一票，参选率达95.7%。每一张选票都凝结着人民群众满满的责任感和使命感，承载着人民群众对代表的期盼和信任，书写了全过程人民民主的魏都实践。

当好人民群众“贴心人”


“能够当选区人大代表，我倍感荣幸，也深感责任重大。我将聚焦大学生思想政治教育，积极探索创新，引导青年学生坚定正确的政治信仰，书写无愧于时代的华彩篇章！”新当选的魏都区人大代表、许昌学院马克思主义学院实践教学教研室主任黄海难掩激动之情。

“人民选我当代表，我当代表为人民。沉甸甸的选票承载着人民对新一届人大代表的信任与期盼。我一定认真履行职责、真诚为民服务，积极承担社会责任，不辜负大家的殷切期盼。”作为社区工作者，新当选魏都区人大代表的南关街道七一社区党委副书记万微微吐露心声。

人大代表代表的是各行各业的人民群众，肩上是为民履职、为民发声的沉甸甸责任。选出一批素质过硬、群众信赖的人大代表，是基础，也是关键。在此次换届选举中，为进一步

发挥人民代表大会制度优势、代表密切联系群众的优势，提升人民群众的政治参与度，更好地察民情、体民意、解民忧，确保选出能够代表群众最根本利益的“代言人”“贴心人”“暖心人”，魏都区根据相关法律规定，积极落实人大代表名额向基层群众、社区工作者等倾斜的要求，在排摸代表资源时，更加突出“结构性”，注重推荐基层一线工人和专业技术人员中具有较强履职能力、为地方经济社会发展作出积极贡献、群众公认度高的先进模范人物。

风清气正的政治生态是换届选举的“晴雨表”，直接决定换届工作的成败。魏都区坚持教育在先、警示在先、预防在先，把握从严换届的总基调、立起纪律严明的硬标尺，组织参与换届选举工作人员开展专题警示教育，推动换届工作人员知敬畏、存戒惧、守底线。全区各级领导干部签订《换届纪律承诺书》，自觉做到不碰红线、不触底线。

“这次换届选举覆盖全区所有街道、社区，是最为广泛、最为直接、最为生动的全过程人民民主的魏都实践。”魏都区人大常委会党组书记、主任申健民表示，“区人大常委会和新当选的人大代表将以换届选举为新起点，在区委的坚强领导下，奋进新征程，深入践行全过程人民民主重大理念，充分发挥职能作用，认真履行法定职责，为助推‘产业兴区、创新强区、富民安区’建设贡献人大力量、凝聚人大智慧，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！”

责任编辑/李东方



打响全过程人民民主的“六民”品牌

○ 张百海

近年，虞城县人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、十九届历次全会和中央人大工作会议精神，坚守初心使命，忠诚履职尽责，切实践行全过程人民民主重大理念，以实际行动推进新时代人大工作高质量发展。

始终坚持党的全面领导这一最高原则

坚持学思践悟固初心。强化党的理论武装，严格落实“第一议题”制度。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等活动，让习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想在基层得到全面贯彻落实。

坚持对标看齐守初心。始终旗帜鲜明讲政治，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，主动把人大工作置于县委领导之下，确保人大工作沿着正确的政治方向深入推进。

坚持依法行权践初心。出台《虞城县人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项的规定》，作出批准《虞城县城乡总体规划(2016—2035)》等决议，审议通过虞城县“十四五”规划纲要，通过法定程序，将党委决策部署转化为全县人民的共同意志。

始终站稳坚持人民主体地位这一根本政治立场

保障选民权利最大化。出台《关于做好县乡人大换届选举工作的意见》，成立选举委员会，确保选举工作的各环节、各步骤依法有序进行。率先使用县乡人大换届选民登记信息系统，实现选民信息从手工登记向线上登记、选民证由手写体向印刷版的双转变。《河南日报》《河南省县乡人大换届选举工作简报》对此作了报道。

实现电子表决全覆盖。2021年，虞城县正式启用县乡人代会电子表决系统，彻底告别沿袭几十年的传统表决方式，让人大代表行使权力更加直接、

表达民情民意更加充分，助推了“智慧人大”和基层民主法治建设新进程。

实施民生实项目票决制。围绕人民群众最关心、最直接、最现实的衣食住行等问题，采用“群众提、代表定、政府办、人大评”的代表票决方式，真正实现民生实项目从“为民作主”向“由民作主”转变、从“政府选单”向“选民点单”转变，使民生实项目更合民情、更贴心、更顺民意。

始终遵循全面依法治国这一基本方略

不断提高执法检查质效。为保障人民群众的生命财产安全，开展了《道路交通安全法》《传染病防治法》《消防法》等执法检查。积极回应人民群众对良好生态环境的迫切要求，开展了《大气污染防治法》《土壤污染防治法》《固体废物污染环境防治法》《野生动物保护法》等执法检查。为进一步优化营商环境，对县直17个部门的公职人员进行营商环境知识测试。针对执法检查中发现的问题，督促相关部门执法到位，让法律制度的牙齿真正“咬合”起来。

着力保障经济平稳运行。认真审议国民经济和社会发展计划执行情况报告，提出量力而行、稳妥推进等审议意见；审议财政预算执行情况报告，提



虞城县人大常委会组织代表视察食品安全工作

出优化财政支出结构、防范化解财政风险等审议意见，促进年度计划和“十三五”规划顺利实施。自2019年起，坚持每年听取和审议国有资产管理情况的综合报告和专项工作报告。2021年，启动人大预算联网监督，加强对预算的全口径、全过程监督，有效提升了预算审查监督实效。

持续增强专题询问刚性。围绕解决群众就医难、看病贵问题，专题调研医疗、医保、医药流通体制改革情况，召开“三医改革”专题询问会，提出完善医保支付制度、推进大病保险全覆盖等意见和建议。围绕审计查出的问题整改，就部分乡镇违规审批危房改造补助资金等问题，对县政府相关部门主要负责人进行询问，有效督促政府财政收支更清晰。

促进依法用权水平提升。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，依法对“一府一委两院”报备的规范性文件进行合法性审查。严格依法依规处理信访反映的问题，运用网上信访平台受理群众来信。对36个单位、部门开展工作评议，查出问题265个，提出意见、建议257条，实现届内评议政府部门全覆盖。

有序推进司法公平公正。成立由县人大常委会牵头，公、检、法、司、监察等23个部门参与的执行联动领导小组，建立法院执行工作联动机制，通过专项视察、专题询问等方式为执行工作精准“把脉问诊”。开展员额法官、检察官履职评议，听取和审议行政审判、检察公益诉讼、扫黑除恶、社区矫正等专项工作报告，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

跟踪督导议案建议办理。突出人大代表建议精准交办，强化承办单位“一把手”的责任，督促各承办单位做到“办结一件、销号一件、见效一件”。每年筛选出群众关注度高的10件重点建议，由县人大常委会副主任牵头、相关委室具体督办、分管副县长领办、相关部门承办，把建议办理工作变成“硬指标”。

全力打造“六民”活动这一民生品牌

自2013年以来，虞城县人大常委会在全县五级人大代表中开展了以“走民间、听民声、访民苦、解民忧、谋民利、惠民生”为内容的“六民”主题实践活动，用10年坚持不懈的行动诠释了全过程人民民主重大理念，打造出“六民”活动民生品牌。

拓展活动内涵。每年选准一个主题，深化拓展活动内涵，出台《关于聚焦脱贫攻坚、持续推进“六民”活动的实施意见》《关于深化“六民”活动、助力乡村振兴的决定》，吹响人大代表积极投身脱贫攻坚和乡村振兴主战场的号角。10年来，全县各级人大代表走基层、摸实情，撰写调研报告2000多篇，为群众办实事、办好事20多万件，助推2.8万贫困户脱贫。人大代表主动融入疫情防控工作，深入一线筑牢疫情防控的“铜墙铁壁”，用大爱情怀彰显责任担当。

延伸履职平台。在全县601个行政村和9个居委会全部建立“人大代表联系群众工作室”，75个代表小组建立“人大代表之家”，25个乡镇建立“人大代表联络站”，将人大代表联系群众平台延伸到人民群众家门口。2020年11月20日，商丘市人大代表活动阵地规范化建设现场会在虞城县召开。

强化保障机制。完善“六个一”“三联六进”工作机制，探索代表“码”上履职、网格化履职新模式，探索“热心接待、细心梳理、精心交办、用心督办、真心反馈、悉心归档”的“六心”工作法，以制度建设保障履职平台有效运行，进一步加强县人大常委会、“一府一委两院”、人大代表与人民群众的沟通联系。

夯实履职根基。先后邀请中国政法大学、河南省人大常委会、浙江省温岭市人大常委会的专家领导为人大代表举办《宪法》《民法典》《代表法》等专题讲座；开办“代表讲坛”，组织优秀代表在全县巡回演讲；开展代表向选民口头述职活动，零距离倾听民声、全方位汇聚民意。邀请代表列席常委会会议，参加视察调研、执法检查、工作评议等活动，不断提高代表履职的积极性、主动性，持续提升代表的履职能力和水平。

聚力民生福祉。多次对城区道路、棚户区、雨污管网和老街改造等工作开展专题视察，提出意见、建议，督促有关部门限期整改，全面助推省级卫生城市创建工作，让城市发展内涵更加丰富。坚持每年到张集镇敬老院送温暖，用真心、真情让老人们感受到老有所养、老有所依、老有所乐。连续3年对全县376所学校食堂、159家食品生产企业和小作坊进行全覆盖视察，发现问题800多处，督促有关部门责令整改28家、立案查处3家，有效提升了市场监管水平、净化了食品安全环境。👉

责任编辑/李东方

▶▶ 金水区：“三联动”“双同步”检查疫情防控工作



近日，郑州市金水区人大常委会组织全国、省、市、区四级人大代表，检查了郑州市人大常委会《关于新冠肺炎疫情常态化防控期间佩戴口罩和使用场所码的决定》的贯彻实施情况，助力常态化疫情防控工作科学有序开展。执法检查坚持“三联动”（上下联动、部门联动、代表联动）和“双同步”（检查与宣传同步、监督与整改同步），成立6个执法检查组，每组由3个人大街道工委协助，同步开展执法检查工作，助力形成“人人有责、人人担责、人人负责”的群防群控局面，共同筑牢疫情防控屏障。

（臧跃鹏 韩聪 田森）

▶▶ 二七区人大检查常态化疫情防控工作

6月1日，郑州市二七区人大常委会组织市、区人大代表深入工业企业、市场主体、医疗卫生、社区楼院等场所，专题检查了常态化防疫措施落实情况。区人大常委会主任吕安民强调：要增强思想定力，始终绷紧思想防线，推动常态化防控措施融入经济社会发展的全领域、全过程、全方位，坚决守牢长周期不发生规模性疫情的底线；严格贯彻执行郑州市人大常委会《关于新冠肺炎疫情常态化防控期间佩戴口罩和使用场所码的决定》，落地、落实、落细规范佩戴口罩、扫场所码等要求；压实各方责任，强化日常监督检查和指导，认真履行属地责任，推动辖区常态化防控措施落实到位；坚持问题导向，针对检查中发现的问题，坚决督促整改到底。

（左学彬 周祎）

▶▶ 郑东新区督导居民议事会议制度试点工作

近日，郑州市郑东新区人大工委主任周军营带队深入祭城路街道办事处、商都路街道办事处督导了试点街道办事处居民议事会议制度工作推进情况。周军营提出：要充分认识到建立街道办事处居民议事会议制度是推进基层民主制度建设、健全基层治理体系的探索和创新，是完善新时代人民代表大会制度、践行全过程人民民主理念的重要抓手，是保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权的有效举措。要明确任务、强化责任、把握节点，稳妥、有序地推进试点工作。各试点单位要按照工作部署，守正创新，力争探索出新经验、新做法，为全面推广居民议事会议制度夯实基础。

（时军昌 吴新阳）

▶▶ 登封市人大检查乡村振兴工作

近日，登封市人大常委会副主任闫新生带队深入东华镇、大金店镇、石道乡、君召乡、颍阳镇、白坪乡检查了《乡村振兴促进法》和《河南省乡村振兴促进条例》的贯彻

实施情况。检查组建议：把贯彻落实“一法一条例”作为推动乡村振兴工作的重要抓手，进一步营造乡村法治的浓厚氛围，坚持以农民为主体，建立健全利益联结机制，促进农民增收，重点抓好产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，进一步强化组织保障、资金保障、土地保障，确保乡村振兴战略部署全面落实。

（岳继红）

▶▶ 新郑市人大检查常态化疫情防控工作

5月18日~21日，新郑市人大常委会组织6个执法检查组，深入15个乡镇、街道检查了郑州市人大常委会《关于新冠肺炎疫情常态化防控期间佩戴口罩和使用场所码的决定》的贯彻落实情况。执法检查组建议：强化组织领导，统筹协调推进，扎实做好疫情防控工作；充分认识做好疫情防控工作的重要性，杜绝麻痹大意、侥幸心理；对照《决定》要求，严格落实好疫情常态化防控期间佩戴口罩和使用场所码等措施。

（曹永强）

▶▶ 中牟县人大视察防汛工作

近日，中牟人大常委会主任方本选带领部分人大代表，深入贾鲁河韩寺潘店险工段、老县城青年路解放路积水点、黄河九堡险工段等点位视察了防汛工作准备情况。方本选要求：深刻汲取“7·20”特大暴雨灾害教训，把防汛摆在更加突出的位置；坚持“安全第一，预防为主”，进一步明确责任分工，加强协调配合，提前谋划，扎实做好防御抢险救灾的各项工作；构建“大防汛”体系，形成分工负责、信息共享、相互协作的联动机制，保证防汛救灾工作高效有序进行，确保安全度汛。

（吴敏景）

▶▶ 开封市人大视察黄河防汛工作



近日，开封市人大常委会主任阎红心带队深入黄河大堤险工险段，视察了防汛指挥体系建设、防汛预案编制、防汛物资储备和控导工程情况。阎红心强调：要坚持人民至上、生命至上，始终绷紧防汛防灾这根弦，做到思想不松懈、漏洞不放过、预案不闲置，确保组织领导到位、责任压实到位、举措保障到位；要加强汛情监测，及时排查整治风险隐患，完善优化应急预案和联动机制，持续提升应急处置能力，全面统筹协调，抓实、抓细、抓好黄河和城市防汛工作，全力以赴确保安全度汛，为人民群众生命和财产安全保驾护航。市人大常委会副主任徐同君、副市长王国庆、市人大常委会秘书长黄东山参加视察。

（由忠礼 张豪）

►► 杞县人大视察防汛工作

近日，杞县人大常委会主任魏培林带领部分县人大代表，深入县防汛物资储备库、史庄沟提排站、杞县污水处理厂改扩建项目工地等处视察了防汛工作准备情况。魏培林强调：要增强忧患意识，进一步优化、细化各类应急预案，有针对性地开展防汛工作；加强预警、物资、工程和队伍保障，有效提升应急能力；突出重点，抓好污水管网提升改造、提排站设备安全运行、城内防汛等核心部位的防汛工作；压实责任，确保各项防汛措施落到实处、安全度汛。

(段翠萍)

►► 通许县人大视察夏粮生产工作

5月25日，通许县人大常委会副主任全亚军带领部分常委会委员、工委委员和人大代表视察了夏粮生产工作。全亚军要求：要立足基层所需、群众所盼，密切配合、协同作战；抓好夏粮后期田间管理，搞好技术服务，强化病虫害防治，组织好跨区机收作业，做好防灾减灾工作，确保夏粮丰收到手、颗粒归仓。

(高永)

►► 尉氏县人大举行任前法律知识测试

5月20日，尉氏县人大常委会对换届后拟任命的28名政府组成部门干部进行了任前法律知识测试，考试内容涵盖《宪法》《监督法》《地方组织法》和十九大及十九届历次全会精神等。县人大常委会副主任杨小保巡考，县人大常委会派驻纪检组全程参与测试监督。

(胡慧欣)

►► 新安县人大开展“主任接待代表日”活动

近日，新安县人大常委会主任张聿亭接待了4名人大代表，认真听取代表意见、建议，并协调相关职能部门解决代表反映的问题。张聿亭强调：代表要更加明确为民履职的初心，持续发挥好示范带头作用，及时把人民群众的意见、建议反映上来；相关职能部门要明确责任，继续扎实做好代表意见、建议的办理落实和答复工作。县自然资源局、县住建局、县水利局等职能部门的相关负责人参加接待活动。

(徐向云 梁雪峰)

►► 安阳市人大召开“7·20”以案促改民主生活会

5月20日，安阳市人大常委会党组召开“7·20”特大暴雨灾害追责问责案件以案促改专题民主生活会。会议强调：要认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，全面对照“7·20”特大暴雨灾害调查报告举一反三，排查安全隐患，列出问题清单，建立台账，对照查摆，及时整改；健全完善市人大常委会及机关的各项制度，确保以案促改取得实效，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(范雷 郑清荷)

►► 文峰区人大调研公共卫生服务工作

6月1日，安阳市文峰区人大常委会副主任李富全带领到灯塔医院、区疾控中心PCR实验室、银杏社区卫生服务中心等处调研了提升公共卫生服务能力的议案的落实情况。调研组建议：持续提升流调溯源能力，合理规划核酸

检测点位，努力打造社区15分钟检测圈；进一步加强卫生服务系统的人员储备，强化队伍培训；实行专项补偿、专款专用，不断提升公共卫生服务能力和水平。

(张英)

►► 宝丰县人大调研环境保护工作

近日，宝丰县人大常委会副主任庞旭辉带领部分常委会委员和人大代表调研了环境状况和环保目标完成情况。庞旭辉要求：坚决贯彻绿色发展理念，严格依法规范各类排污行为；切实履行行业主管责任，在队伍建设、体制机制、执法监管能力等方面下功夫；加强宣传引导，增强全民环保意识，形成政府统一领导、环保部门统一监管、相关部门分工负责、全社会共同参与的工作格局，推进生态环境保护工作再上新台阶。

(庄海燕)

►► 叶县人大调研义务教育“双减”工作

近日，叶县人大常委会党组书记高士安带队到县第一小学、县第二实验学校、田庄乡张中庄小学调研了义务教育“双减”工作开展情况。调研组建议：着眼课业教育与“减负”相配合，持续打造示范校标杆，进一步抓好课后延时服务工作；充分发挥教研室的职能作用和骨干教师的引领作用；持续深化校外培训机构整顿，健全常态化排查机制，强化内容监管，持续规范服务。

(张艺千)

►► 新乡市人大视察农业水利项目建设情况



5月27日，新乡市人大常委会主任王乐新带队深入牧野区、凤泉区、卫辉市、获嘉县、新乡县，视察了农灌所、共渠节制闸、司湾泵站、现代智慧灌溉科技展示园等灾后恢复重建项目、重点水利项目的建设进展情况，召开座谈会，围绕持续依法治水、落实河湖长制、防汛应急保障等深入交流探讨。市人大常委会副主任鹿建宇、路文忠，秘书长范士富，部分常委会委员、市人大代表参加视察。副市长武胜军一同视察。

(凌波)

►► 新乡市人大打造“人大云”会议平台

今年以来，新乡市人大常委会以云视讯技术为支撑，成功打造“人大云”会议平台，满足全市人大系统非涉密远程培训会议、视频调度会议等需要，为人大履职提供数据支撑。全市选工委系统工作会议近日通过“人大云”召开，各县（市、区）、乡镇人大分会场实时线上链接，主会场可通过设置在各分会场的可移动摄像头开展业务培

洛阳市

安阳市

新乡市

许昌市

训，同时了解各县(市、区)、乡镇人大规范化建设情况。
(王继倩)

►► 许昌市人大检查佩戴口罩和使用场所码情况

近日，许昌市人大常委会副主任韩国全、周为民带队检查了市人大常委会《关于新冠肺炎疫情常态化防控期间佩戴口罩和使用场所码的决定》的贯彻执行情况。检查组建议：站在讲政治、促发展、保民生的高度，充分认识佩戴口罩和使用场所码的重要性；牢固树立以法治思维和法治方式做好常态化疫情防控工作的责任意识，强化日常监督检查，形成工作合力；引导广大群众养成良好的卫生习惯，营造人人参与、群防群控的疫情防控氛围。

(朱雅博)

►► 长葛市人大召开“7·20”专题民主生活会

近日，长葛市人大常委会党组召开“7·20”特大暴雨灾害追责问责案件以案促改专题民主生活会，认真汲取教训、开展对照检查、分析产生原因、制订整改措施，持续增强底线思维和应急处突能力。市人大常委会党组书记、主任刘明亮代表常委会党组作对照检查，其他党组成员分别作对照检查和相互批评。

(孙晓光 辛小兵 郭振宇)

►► 襄城县人大调研民生实事项目推进情况

近日，襄城县人大常委会主任胡德强带队深入紫云大道北段雨污水管网改造、城市集中供热工程、翠湖下园疏浚排涝连通工程等项目施工现场，详细了解了项目规划、施工进度、推进中遇到的困难和问题。胡德强提出：要抢抓工期，紧盯节点，全力以赴保证民生实事项目有序推进、按时完工；切实履行代表职责，把监督、支持贯穿项目实施的全过程；加强工作宣传、跟踪问效和督查督办，力促民生实事项目办得更实、更好。

(陈明)

►► 孟州市人大视察防汛工作

近日，孟州市人大常委会主任刘继承带队到白墙水库、穿蟒涵洞、开仪防汛物资储备库等处视察了防汛工作开展情况。视察组建议：深刻汲取“7·20”特大暴雨灾害的教训，树牢底线思维，对薄弱环节开展排查整改，确保不留死角、不留隐患；加强对主要河道水位的监测预警，对低洼易涝区域加强巡查检查，细化完善预案；加强配合，压紧、压实防汛隐患整改责任，健全应急救援队伍体系，切实保障人民群众的生命和财产安全。

(牛亚娜)

►► 沁阳市调研应急管理体系建设和灾后重建工作

近日，沁阳市人大常委会主任朱保平带队到救灾物资储备库、香港街雨污分流项目、神农大道雨污水管网工程等处调研了应急管理体系建设和灾后重建工作。朱保平提出：要深刻汲取“7·20”特大暴雨灾害的教训，加强应急评估工作，规划好、宣传好、落实好应急预案，加强河道、堤防巡查，疏浚城区雨水管网，做到领导到位、督导到位、责任到位。

(张飞)

焦作市

►► 修武县人大调研灾后重建工作

5月26日，修武市人大常委会组织部分常委会委员和人大代表调研了灾后重建工作。调研组建议：高度重视灾后重建工作，保证质量，加快进度，在汛期汛情到来之前完成重建目标任务，坚决杜绝次生灾害发生，全力保障人民群众的生命和财产安全。

(许小芳)

►► 山城区人大视察脱贫攻坚同乡村振兴衔接工作

近日，鹤壁市山城区人大常委会主任艾振军带队深入石林镇、黑家岗村、昇华奇异果蔬生态园、西酒寺村、百菇小镇食用菌产业帮扶基地等处视察了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。视察组建议：充分发挥资源优势，培育好、发展好特色种植、乡村旅游等产业，实现农民增收；及时发现易返贫致贫人员并给予帮扶，坚决守住不发生规模性返贫的底线；充分发挥人大代表作用，激发共建美丽家园的热情，为助推乡村振兴贡献人大力量。

(李凤芹 邹莉 胡新慧)

►► 鹤山区人大调研水库防灾减灾工作

近日，鹤壁市鹤山区人大常委会组织部分省、市、区三级人大代表到韩林涧水库、赵荒水库、杨邑水库调研了水库减灾防灾工作。调研组建议：深刻汲取“7·20”特大暴雨灾害的教训，进一步健全完善自然灾害防治工作制度和机制；严格落实水库防汛责任和水库调度运用、超标准洪水预案；加大在建工程的安全度汛管理力度，组织好隐患排查和防汛设施完善加固，抓紧抢修水毁水利工程，切实提高水库的防洪和抗风险能力。

(张颖)

►► 浚县人大助力灾后重建和“三夏”工作

近日，浚县人大常委会机关帮扶工作队到电子镇北张庄、夏庄村助力灾后重建和“三夏”生产工作：协调竹子500棵、松树30棵、山楂树500棵，打造户前花坛800米；筹集项目资金58万元，为北张庄整修路面和下水道5公里；争取美院师生支持，为夏庄大街两侧的墙壁刷写公益画260平方米，改善村容村貌；组织成立义务帮扶队、护麦防火志愿服务队，帮助困难群众完成麦收工作。

(张俊祥)

►► 淇县首家社区全过程人民民主实践站挂牌成立

近日，淇县首家社区全过程人民民主实践站——桥盟街道鹤淇社区全过程人民民主实践站挂牌成立，内设人大代表工作室、民主议事厅。人大代表在实践站通过接待选民、民主议事、调研、论证、咨询、听证、座谈等方式，认真听取人民群众的意见、建议，广泛地吸纳民意、汇聚民智，有效解决百姓关切的热点、难点问题，切实增强人民群众的幸福感和获得感。

(李贤华 冯保玉)

►► 宁陵县人大检查高标准粮田保护工作

近日，宁陵县人大常委会主任李彩云深入柳河镇杨楼寨村、黄岗镇黄岗村高标准粮田建设项目区检查了《河南省高标准粮田保护条例》的贯彻实施情况。检查组建议：认真落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，进一步做好高标

鹤壁市

商丘市

漯河市

准粮田的规划、建设、管理和保护工作；加快推进高标准粮田建设，着力改善农业和农民的生产生活条件，进一步提高农民的种粮积极性；持续提高高标准粮田的综合生产能力，努力形成优质、高产、高效、循环、生态的生产模式。（刘自宪 刘松林）

►► 夏邑县人大调研未成年人检察工作

近日，夏邑县人大常委会调研组深入县直二中、县第二实验小学、县人民检察院调研了未成年人检察工作开展情况。调研组建议：深化对未成年人检察工作的认识，不断增强工作的紧迫感和使命感；在落实双向保护、法治宣传、溯源治理上下功夫，加强未成年人司法保护；共同发力推动未成年人“六大保护”，为未成年人健康成长营造安全的司法环境。（陈轶场）

►► 郾城区人大学习中央和省委人大工作会议精神

近日，漯河市郾城区人大常委会党组召开会议，传达学习中央和省委人大工作会议精神。区人大常委会主任陈喜民提出：要把学习贯彻中央和省委人大工作会议精神作为当前的一项重大政治任务，作为推进人大工作的强大动力，抓实、抓细各项重点工作，积极践行全过程人民民主；坚持围绕中心、服务大局，依法高效履职，不断加强对“一府一委两院”的工作监督和法律监督，以人大工作高质量助推经济社会发展高质量。（陈建哲）

►► 卢氏县人大举办主题演讲活动

近日，卢氏县人大常委会机关开展了以“人大监督高质量助推县域经济发展高质量”为主题的演讲活动，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，引导机关干部职工进一步坚定理想信念，增强责任感和使命感，立足“四个机关”建设服务全县大局，为县域经济高质量发展贡献智慧和力量。（张英华）

►► 滎池县人大调研农村人居环境整治工作

5月18日，滎池县人大常委会副主任张赞民带队深入陈村乡、张村镇、英豪镇专题调研了农村人居环境整治工作。调研组建议：积极争取项目和资金，实现资金效益最大化；充分发挥政府牵头抓总的作用，协调各方力量，共同参与；准确定位、科学设计，充分挖掘历史、文化资源，留住乡愁；加强宣传，大力培育文明乡风；建立健全长效管护机制，巩固人居环境整治和建设成果。（茹东卫）

►► 南乐县人大调研重点民生实事项目建设情况

近日，南乐县人大常委会副主任师啸宇带队调研了济郑高铁快速通道、濮聊高速南乐服务区、综合客运站等重点民生实事项目建设情况。师啸宇强调：要将重点民生实事项目作为回应群众关切、保障民生需求的重要抓手，以群众是否真正得到实惠作为衡量项目推进的重要标准，打造精品民生项目工程，让民生项目成为造福于民的民心工

三门峡市

濮阳市

程。（王贺鹏）

►► 清丰县人大调研畜牧工作

近日，清丰县人大常委会副主任武俭阔带队调研了《畜牧法》和《河南省畜牧业条例》的贯彻实施情况。调研组建议：加大宣传力度，进一步增强生产经营者的守法意识和畜牧工作人员的依法办事能力；加大养殖废弃物资源利用、动物疫病防控等监管力度，保障畜禽产品供给安全；着力构建现代畜牧产业体系，推进畜禽良种化、养殖设施化、生产标准化、粪污无害化、监督常态化建设。（马瑞敏）

►► 台前县人大调研学校疫情防控工作

近日，台前县人大常委会调研组深入新区第二实验小学、新区实验中学、崇德幼儿园、产业新城实验学校调研了疫情防控工作。调研组建议：根据学校人员多、聚集强、流动大等特点，规范落实入校测温、佩戴口罩等防控措施，加强教室、餐厅等重点区域消杀，创新工作方法，健全长效机制，确保学校疫情防控工作万无一失。（管晓茹）

►► 南阳市委人大工作会议召开



5月27日，南阳市委人大工作会议召开，对加强和改进新时代南阳市人大工作进行安排部署。市委书记朱是西强调：全市各级人大和人大代表要坚定不移地把牢正确方向、强化人民至上、服务中心大局、加强自身建设，推动现代化省域副中心城市建设跑出加速度、跨出高质量。会议印发了《中共南阳市委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》，深化细化、拓展延伸33条具体措施，推动中央和省委人大工作会议精神落实落地。（刘相甫）

►► 卧龙区推动人大代表主题日活动走深走实

近日，南阳市卧龙区人大常委会副主任郜松珍带队深入谢庄乡、安皋镇、王村乡督导检查了代表主题活动日开展情况。郜松珍强调：要提高思想站位，认真组织代表学习中央、省委、市委人大工作会议精神；围绕党委中心工作，积极组织代表开展视察、调研活动，广泛征求人民群众的意见、建议；认真梳理代表主题活动日的程序、内容、成效，形成系统、完整的档案资料，推动代表主题活动日走深、走实。（秦广银）

►► 内乡县人大开展巡河工作

近日，内乡县人大常委会主任、刁河县级河长王全州

南阳市

深入刁河岷集镇段和师岗镇王岗、苗庄段开展例行巡河工作。王全州强调：要认真做好防大汛、抗大洪、抢大险的准备，坚决克服麻痹思想、侥幸心理；坚持人民至上、生命至上，认真履行行业主管责任和属地管理责任，认真学习并落实河长制工作制度，调动“河长+”人员的积极性，确保河流畅通、河道清洁、水质达标、生态良好、安全度汛。（郭克燕）

►► 社旗县人大视察环保工作

5月10日，社旗县人大常委会主任邱国彦带队到盛和酒店、黄山花园、牧原饲料厂、李店镇贾桥村污水治理建设项目工地等处视察了环境保护工作开展情况。邱国彦强调：要树牢“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持综合治理，从源头上杜绝污染；深入推进重点领域和关键环节改革，加快破解制约环保工作的体制机制障碍，不断提升治理能力和水平；积极履职尽责，形成合力，为全县经济社会和谐进步作出新贡献。（常杰敏）

►► 唐河县人大代表开展“万人助万企”活动

近日，唐河县人大代表韩向京到仲燕生物唐河分公司、华富天复合肥公司和王集乡养牛厂开展了“万人助万企”活动，深入了解企业生产经营遇到的难题。韩向京建议：严格落实生产经营安全责任制，落实“稳增长、防风险”的总体要求；立足自身优势，不断提高核心竞争力，走“专、精、特”的发展路子，为助力地方经济社会高质量发展添砖加瓦。（王有庆 刘龙文）

►► 淅川县人大检查代表联络站建设工作

近日，淅川县人大常委会主任王培理带队到各乡镇检查了人大代表联络站建设工作情况。王培理强调：要按照“九有”标准，高标准建好、用好代表联络站；领导干部代表要带头进站，积极参加代表集体活动，宣传法律、政策，认真接待选民、服务选民。（王瑜）

►► 新野县人大新闻宣传工作会议召开

近日，新野县人大新闻宣传工作会议召开。县人大常委会副主任郑清平强调：要立足人大职能定位，着力宣传中央和省人大工作会议精神、人大及其常委会依法履职重点、人大代表履职事迹、创新经验做法等，体现特色、讲求实效；进一步加强组织领导，健全完善制度机制，全面强化队伍建设，着力构建高效运转、渠道畅通、资源共享、相互联动的人大新闻宣传工作大格局。（史志平）

►► 独树镇人大代表联络站架起为民“连心桥”

近年，方城县独树镇人大主席团以创建星级人大代表联络站为抓手，建设排忧解难的民生窗口、凝心聚力的“连心桥”：建立健全代表联络站接待选民、代表活动和信息公开等制度，代表信息、联系方式、开放时间、主要职责等“上墙”公开；定期开展党的基本理论、法律法规和人大知识专题培训，不断提升代表履职能力；每季度组织代表调研经济社会发展情况，邀请专家答疑解惑；把每

月第一周和第三周的周二确定为代表联络站接待选民日，做到登记到位、交办到位、办理到位、答复到位；以代表联络站为阵地，广泛征集年度民生实事项目并推动项目落地落实。（马智琪）

►► 西坪镇：人大代表当“三员”共筑疫情防控线

今年以来，西峡县西坪镇人大主席团组织人大代表当好“三员”，共筑疫情防控线：当好疫情防控战斗员，14名县、镇人大代表参与省级疫情防控卡点值班；当好疫情防控宣传员，46名县、镇人大代表参与日常疫情防控宣传，建立疫情防控群27个，发放宣传页1万多张；当好疫情防控网格员，45名县、镇人大代表担任村级和社会面管控网格员，参与对外来人员和返乡人员的排查、报备及管控工作。（谢磊）

►► 四里店镇全面推进人大代表联络站提档升级

今年以来，方城县四里店镇多措并举推动人大代表联络站全面提档升级：建设“九有”标准的代表联络站1个和“六有”标准的代表联络室5个，代表全部进站（室）开展活动，实现代表服务选民、服务群众全覆盖；制定并公开代表联络站各项工作制度，做到工作程序公开有序、工作机制规范有效；镇党委班子成员中的人大代表带头，按时参加代表小组活动和接待选民活动，以实际行动支持人大工作；每月开展一次学习交流，每季度至少组织开展一次视察、调研活动，每年组织部分代表向选民述职，激发代表参与决策、参与建设的热情和积极性。（刘铭廷）

►► 人大代表调研释之街道中小学生心理健康工作

近日，方城县释之街道人大工作联络处组织驻地的14名市、县人大代表深入街道第一小学、龙城小学、一初中、三职高等处调研了中小学生心理健康工作开展情况。调研组建议：提高认识，加强宣传，营造全社会重视中小学生心理健康的浓厚氛围；加强培训，补齐短板，配备心理健康教师，促进中小学生健康快乐成长。（谢文艺）

►► 平桥区人大开展环保执法检查



近日，信阳市平桥人大常委会组织常委会委员和人大代表，深入市城市污水处理厂、舜宇光学、邦泰包装等企业检查了《环境保护法》的贯彻执行情况。区人大常委会主任黄如福强调：要切实做到工作任务再明确、落实措施再强化、执法力度再加大，坚持目标导向、问题导向、

信阳市

结果导向，突出重点、精准发力，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，让老百姓切身感受到优良的生态环境带来的美好生活。

(彭 澎)

►► 商城县人大视察城乡人居环境整治工作

5月31日，商城县人大常委会主任蒋文俊带队视察了加大城乡人居环境整治力度议案的办理情况。蒋文俊强调：要准确把握城乡人居环境整治工作的目标任务，清醒认识难点、短板，切实增强责任感和使命感；广泛听取各方面的意见，学习先进经验，系统谋划，逐步建立人居环境改善长效机制；创新政府支持方式，保障人居环境基础设施建设和运行资金；加大宣传力度，营造城乡人居环境共建、共治、共享的氛围；持续强化综合保障、加强督查督办，确保城乡人居环境整治工作交出满意的答卷。

(张 雪 冯雪韵)

►► 灵山镇人大调研基层派出所建设工作

近日，罗山县灵山镇人大主席万文峰带领部分县、镇人大代表到灵山派出所调研了基层派出所建设情况。调研组建议：要充分认识到派出所规范化建设的意义和重要性，不断完善工作机制、强化队伍建设，做好矛盾排查化解工作；依法行政，切实把基层派出所建成“保一方平安、服务一方百姓，党委政府放心、人民群众满意”的公安窗口。

(陈德国)

►► 川汇区人大开展防返贫帮扶活动

近日，周口市川汇区人大常委会副主任杨艳青带领机关干部到邵火庙行政村开展扶贫工作并召开防止返贫监测帮扶集中排查工作现场会。杨艳青强调：要提高对精准扶贫工作的认识，细化帮扶措施，科学制订结对帮扶计划，确保贫困户早日增收脱贫；人大帮扶队员要多为贫困群众办实事、解难题，充分发挥人大优势、树立人大形象、作出人大贡献。

(杨子铭)

►► 淮阳区人大调研“三夏”生产情况

近日，周口市淮阳区人大常委会主任吕振龙，副主任刘淑杰、张凌君、孟华、方学场分别带队深入白楼镇、齐老乡、王店乡调研“三夏”生产及秸秆禁烧工作。吕振龙要求：要高效组织实施“三夏”生产工作，确保小麦颗粒归仓；统筹抓好夏种、夏管，引导群众抢栽抢种，为夺取全年粮食丰收打下坚实基础；兼顾巩固拓展脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接工作，帮助困难群众解决好“三夏”生产中的实际困难。

(马素丽)

►► 扶沟县人大调研职业教育发展工作

近日，扶沟县人大常委会副主任郑峰带队到县职教中心、水天服饰、宏业驾校等处调研了职业教育发展情况。郑峰强调：要加大对职业教育工作推进情况的监督力度、宣传力度；大力开展就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训；加强职业教育办学管理，补短板、扬优势，强力推进整改落实，推动全县职业教育工作再上新台阶。

(谷守波 朱国威)

►► 郸城县人大视察城市建设管理工作

近日，郸城县人大常委会主任李建军带领部分县人大代表视察了新华路提升改造、幸福路积水区域改造、世纪大道南延等城市建设工程进展情况。李建军强调：要加快推进城市基础设施建设，强化管理、完善功能，提高城市品位和群众生活质量；加大宣传力度，让社会各界参与到城市建设管理中，克难攻坚、务实重干，打造环境优美、设施完善、和谐文明、宜居宜业的新郸城。

(孙守功 毕志伟)

►► 城郊乡人大扎实推进农村人居环境整治

近日，扶沟县城郊乡人大主席团组织22名县、乡人大代表组成人居环境观摩团，对辖区11个村的人居环境治理“六乱”、开展“六清”情况进行了观摩评比。按照观摩路线村村到、项项查，针对发现的问题，要求各村建立台账，立即整改、及时反馈。召开观摩点评会，现场打分、统计、公布，形成“比、学、赶、超”的良好氛围，掀起农村人居环境整治新高潮。

(朱长伟)

►► 正阳县召开新一届人大代表履职培训会

5月24日，正阳县人大常委会召开专题培训会，邀请驻马店市人大常委会调研室主任苏森对新当选的县十五届人大代表进行履职培训。培训会运用“智慧人大”视频会议系统，采取线上方式进行，在县人大常委会设培训主会场，在各乡镇、街道人大代表联络站设分会场。会议强调：要加强思想建设、作风建设，模范遵守宪法法律，做政治上的明白人；认真参加视察、检查、调查、评议等活动，积极走访选民听取意见、建议；立足岗位、融入大局，建立长效学习机制，深入开展调查研究，不断增强依法履职和服务社会的能力。

(钟长顺 李军政)

►► 济源市 2022 年度重点民生实事敲定

近日，在济源市十五届人大一次会议上，全体代表投票表决确定了2022年度10件重点民生实事项目——缓解学前教育入园难问题、推进居家社区养老服务建设、实施城市道路和背街小巷改造工程、实现住宅小区物业管理全覆盖、免费开展肺结节和脑卒中重大疾病筛查、开展安居保障工程建设、高标准建设“四好农村路”、提高城乡供水保障能力、加快平原区域生活污水治理、缓解市区停车难充电难问题。

(丁玲玲)

►► 九龙镇人大代表积极开展助农服务

近日，邓州市九龙镇人大主席团组织成立人大代表助农服务队，深入农资市场详细询问农资销售、储备情况及进货渠道情况，了解农户对农资质量、农资价格的意见和建议，讲解假劣农资鉴别知识、购买农资商品的注意事项和举报电话等，引导农民科学购买农资。人大代表助农服务队还联合镇农业服务中心帮助群众发展特色种植、调整种植结构，用农技保障成苗率，让群众种出高质量、种出高效益。

(卢宇史 娟)

周口市

驻马店市

济源市

省直管县(市)

魅力惠济：“五个贯穿始终”推进人大换届选举

○ 孙瑞奇

自新一轮县乡人大换届选举工作启动以来，郑州市惠济区对标中央、省委、市委、区委关于人大换届工作的部署要求，坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事有机统一，坚决贯彻“全过程人民民主”重大理念和普遍、平等、直接的原则，紧盯工作目标，聚焦宣传发动、选民登记、确定候选人、投票选举等环节，依法依规有序推进，圆满完成第四届区、镇两级人大代表选举任务。

坚持把党的领导贯穿始终 为换届选举提供根本保证

党委组织和领导到位。按照“党委领导、人大主办、各方配合”的总原则，通过组建区、镇（街道）选举机构，健全完善工作机制，层层压实责任，为换届选举提供了坚强的政治保障和组织保障。

各项支持和保障到位。在政策保障上，通过“主会场+分会场”的方式召开全区换届选举工作部署视频会议，印发工作意见。在物质保障上，安排专项经费，落实采购信息化软件、配备相关硬件，实现专款专用，实打实花在宣传发动、印制票证、购置用品等方面。在人员保障上，抽调优秀年轻干部组建专班，全程参与换届选举工作。

领导表率 and 靠前到位。区委领导带队检查、指导人大换届选举工作，区人大常委会班子成员每周到各选区调研指导、现场办公、推动工作开展。在2022年3月17日投票日，全区县处级领导干部带头参加人大换届选举投票。

坚持把充分发扬民主贯穿始终 充分体现全过程人民民主

信息化助力，扩大民主参与。积极采取“线上+线下”相结合的方式进行选民登记。线上登记：在保证选民数据安全、保密的基础上，加强与公安户籍、核酸检测数据对接，筛查、比对出重复和不



郑州市惠济区人大常委会深入开展换届选举宣传活动

具备选举资格的公民6200多名。线下登记：上门服务，努力实现户籍人口应登尽登、常住人口愿登尽登。刘寨街道发挥网格化管理优势，开展选民摸排工作；江山路街道利用晚上和节假日开展“敲门行动”；迎宾路街道坚持讲好民主法治思政课，3天登记近2万名大学生选民。

落实民主选举，保障民主监督。为充分尊重、保障和落实选民的知情权、参与权、监督权，在各选区张贴候选人情况介绍，做到选民10人联名推荐的候选人与各政党、各人民团体推荐的代表候选人一视同仁，按照“三上三下”的方法组织选民充分酝酿初步候选人，开展正式候选人与选民见面活动，部分选区还对投票选举过程进行全程录像，主动接受选民监督。

坚持把严格依法办事贯穿始终 确保程序合法、结果合法

画好“一张图”，严格遵守换届选举的法定时间和期限。精心设计制作任务分解图、工作流程图、主要工作任务提示表等流程图（表），实行挂图作

战、倒排工期、全流程精细化管理，确保领导层面对选举工作形势和方向把握明、各级落实层面对节点和任务认领清，实现换届选举工作环环相扣、有序推进。

把牢关口，严格遵守法定比例和资格条件。既严把选民登记中的年龄关、户籍关、政策关、核查关，又严把代表人选考察中的资格关、素质关、结构关、政治关，看紧“入口”、焊紧“接口”。严格落实1/3至1倍的差额比例要求，经过充分酝酿协商，从340名初步候选人中确定304名正式候选人，均符合法定差额比例。在代表资格审查确认选举结果时，严格落实“双过半”的比例要求，对95个选区的投票选举过程和计票结果一一核对，确保代表换届选举工作经得起检验、经得起监督。

坚持把宣传动员贯穿始终 充分激发选民的参选热情

宣传力量强、方式多。区、镇(街道)两级宣传干事“嵌入式”跟进和参与换届选举工作，编发选举委员会工作简报，加强与省、市媒体的沟通，用好惠济发布、惠济党建、惠济人大网络平台，向全区选民印发公开信，在各选区张贴海报1万多张、悬挂条幅1300多条、设置LED屏180多块，发布、播放宣传标语，不断提高人民群众的知晓率。

宣传思路新、效果好。围绕重点人、重点事提前制订方案，布局宣传场景。在投票选举阶段，指导选区精心选址、精心布置中心投票站，邀请《河南日报》和郑州电视台等媒体拍摄木马村选区90岁抗美援朝老战士身着戎装参加投票，相关视频网络点击量过万次。

宣传力度大、覆盖广。在元宵节期间和选举日前开展大规模、广泛深入的集中宣传90多场，印发

各类宣传材料11万份，出动宣传车20辆，推送信息84篇，累计点击量16万多人次。

坚持把严明纪律规矩贯穿始终 确保换届选举风清气正

始终把换届选举规矩挺在前面。坚持教育在先、警示在先、预防在先，工作人员和人大代表候选人层层签订严肃换届纪律承诺书，严格落实疫情防控措施，制作投票场所“一条龙、单循环”布局图；区人大常委会领导带队，常态化督导各镇(街道)和区直机关的选举工作。在动员和准备阶段，重点督导“三个看”，即看宣传氛围浓不浓、宣传手段多不多、换届选举的知晓率高不高。在选民登记阶段，重点督导“两实现一覆盖”，即实现户籍选民应登尽登、常住居民愿登尽登、覆盖全部新成立的社区和新入住的企事业单位。在提名推荐、协商确定代表候选人阶段，重点督导严把“三关”情况，即严把代表资格关、质量关、结构关。在投票选举阶段做到“六个看”，即看责任落实是否明晰、看场地布置是否规范、看疫情防控是否科学、看宣传氛围是否浓厚、看流程规范是否到位、看“六监督”开展是否周全。新一届区、镇人大代表成功选出后，及时开展履职培训，为代表履职划出“责任田”、标出“警戒线”。

不驰于空想，砥砺前行；不骛于虚声，换届完成。经确认，惠济区依法登记选民约25万人，划分区人大代表选区95个、镇人大代表选区46个；参加投票选举的选民约21.3万人，参选率达86%；实现所有选区一次成功选举，选出区人大代表209名、镇人大代表114人；所有应选名额一次成功选出，成功率达100%。

责任编辑/李东方



人大倡议做“三员” 代表“疫”线展担当

○ 马占奎

2022年5月初，鲁山县人大常委会向全县人大代表发出当好“三员”、扛起防疫担当、模范履职尽责的倡议。各级人大代表尤其是新一届县乡人大代表热烈响应，积极投身一线，助力全县城乡疫情防控工作取得明显成效。

当好示范员 带头响应防疫号召

这是鲁山县人大常委会发出的头条倡议。全县各级人大代表把疫情防控作为目前最紧迫的头等大事，坚决做到党委有号召、人大有要求、代表有作为，投身核酸检测、隔离管控、环境消杀等防疫一线，扛起责任担当，彰显代表形象。

张官营镇新一届镇人大代表、营东村党支部书记杨向红根据村民做核酸检测很容易扎堆的实际情况，按照核酸检测间隔必须达到2米的要求，巧用心思，在采样点的地上间隔2米画出“福”字。核酸检测开始后，安排2名村干部和2名志愿者负责登记，向群众发放红、蓝卡分组进行，提示村民双脚踩“福”，依序前行。在采样点，她建议2名医生和2名志愿者分为A区、B区同步操作，间隔距离用横线分为两排，每排20个“福”字站位，组织各组村民错峰检测。集中检测结束后，她又带着工作人员上门对行动不便的村民进行采样。作为河南省优秀文化志愿者，杨向红把自己能歌善舞、会画画的才艺运用到疫情防控中，带着文艺表演队录制防疫节目在网上传播，拉着移动音响向群众宣传疫情防控知识和各项政策，还坚持为卡点值守人员送饭。

当好战斗员 带头服务防疫大局

这是鲁山县人大常委会发出的第二条倡议。全县各级人大代表立足本职，发挥各自优势，主动参与医疗救治、应急保障、联防联控、志愿服务、维护稳定等工作，认真倾听群众呼声，积极建言献策，筑牢安全防线。

在疫情来袭的关键时刻，鲁山县第十六届人

大代表、张良镇中心卫生院护士长史培培不顾大病未愈的身体，忍受着伤口未拆线的隐隐疼痛，第一时间向医院领导请缨，义无反顾地冲上抗击疫情一线，先后在张良镇卫生院和老庄村、余庄村、张北村、段庄村、部分中小学和幼儿园开展疫情防控工作，留下了匆忙的脚印、细声的安慰、耐心的引导和弯腰打针的身影。一天，一位坐着轮椅的老人来镇卫生院接种新冠疫苗，在排队的人群中格外显眼。史培培主动上前为老人注射新冠疫苗并留下电话：“下次接种，您不用再坐轮椅来，俺们可以上门为您服务！”老人直夸奖：“这闺女真是有爱心！”

当好宣传员 带头营造防疫氛围

这是鲁山县人大常委会发出的第三条倡议。全县各级人大代表充分发挥与人民群众联系密切的优势，协助有关部门做好防疫知识宣传、防控政策解读、防护行为引导工作，引导公众不听谣、不信谣、不传谣，营造全民参与、群防群治的防疫氛围。

接到疫情防控的紧急通知后，鲁山县第十六届人大代表、张良镇段庄村党支部书记王志刚连夜召开村“两委”会议，传达上级关于疫情防控的最新要求，迅速调动村里的党员、网格员完成各个路口的卡点布置，严格扫码、体温检测，组织人员对辖区进行环境消杀；设立疫情防控党员先锋岗，由村“两委”干部带头做好卡点值守、出入登记等工作。坚持宣传开道、宣传鼓舞、宣传聚力、宣传提气，组织制作疫情防控小视频，向群众广泛进行宣传。在每次全员核酸检测前，王志刚都组织召开筹备会议，通过大喇叭做好群众的宣传发动工作；带领村“两委”干部画好2米线，安排各组村民错峰检测；对于行动不便的群众，安排专人上门采样检测，确保按时圆满完成任务，为父老乡亲们安全提供了坚强的保障。👉

责任编辑/李东方

深化认识 发展好基层全过程人民民主

○ 李国伟

习近平总书记在中央人大工作会议上提出：“要坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主。”在新的历史条件下，如何发展全过程人民民主，更好地保证人民当家作主？笔者认为，应从以下几方面着力。

——明确全过程人民民主的内涵和要义

全过程人民民主突出人民主体地位，创造性地将过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志统一起来，使人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的各个方面和实现人民对美好生活向往的具体工作上。发展全过程人民民主，是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位的必然要求，是巩固我国社会主义政治制度的必然要求，是全面建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。全过程人民民主是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是马克思主义民主观在中国的丰富和发展，具有时间上的连续性、内容上的整体性、运行上的协同性、人民参与上的广泛性和持续性等特点，使人民当家作主更好地体现在国家政治生活和社会生活中，以民主的高质量促进国家治理的高效能，从而提升国家治理体系和治理能力现代化水平。

——认清全过程人民民主的特点和优势

全过程人民民主具有明确的检验标准。在中央人大工作会议上，习近平总书记为中国特色社会主义政治制度是否民主、有效提出了具体的检验标准——“八个能否”和“四个要看、四个更要看”，为实现全过程人民民主提供了“量衡器”。

全过程人民民主符合国情且真实管用。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。全过程人民民主贯穿从选举、协商、决策到管理、监督的全过程，实现经济、政治、文化、社会、生态文明等内容全覆盖，充分保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权，使民主真正从价值

理念转化为扎根中国大地的制度形态和治理机制。实行全过程人民民主，能够确保党和国家在决策、执行、监督、落实等各个环节都能听到人民的声音，确保各项制度从设计到运行都符合人民期待、维护人民利益，确保各项行政决策更加顺应民意，确保人民群众通过行使选举、监督、罢免等权利充分表达意见，广泛参与国家事务管理和社会治理。

——坚定不移地发展全过程人民民主

发展全过程人民民主，必须坚持和依靠党的领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党的领导是发展全过程人民民主的最大政治优势和根本政治保证。党的主张和人民意志是高度一致的，党通过民主集中制把人民凝聚为具有共同利益的民主主体，保证人民群众在社会各领域享有充分的民主权利，使人民的意愿和要求得到真实表达和反映。

近年，社旗县人大及其常委会把发展全过程人民民主作为一项重要的政治任务倾力推进：坚持在党的领导下推进全过程人民民主，严格执行重大事项向县委请示报告制度，使发展全过程人民民主工作获得县委充分支持；把发展全过程人民民主作为县人大常委会党组会议、常委会会议第一议题进行研究和审议，深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，学习贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神，深刻理解和把握发展全过程人民民主的重大意义、基本要求，深入研究发展全过程人民民主的重要任务、重要举措，推动全过程人民民主的落实；紧扣县委确定的目标任务，找准人大履职的落脚点和着力点，切实把中央和省委、市委人大工作会议精神及各项要求落实到具体工作之中。

发展全过程人民民主，必须突出人民当家作主的地位。人民是国家的主人，民心是最大的政治。人民当家作主是坚持和发展全过程人民民主的核心

价值。习近平总书记指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主。”要实现这一目标，就必须把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策和措施上来，体现到党和国家机关各方面、各层级的工作上来，体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。县级人大植根基层，与人民群众的联系更直接，推行全过程人民民主的条件更有利。社旗县人大及其常委会坚持推行重点民生实事项目代表票决制并全程参与监督，使县城开通公交车、全部打通断头路、县城污水沟治理、城区污水管网改造及农村垃圾处理等一批重点项目得到落实，充分见证了全过程人民民主广泛、真实、管用。

发展全过程人民民主，必须畅通民主渠道、丰富民主形式，进一步健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。群众在哪里，民主就要体现在哪里。除“代表联络站”“小院议事厅”“屋场恳谈会”等线下形式外，还要积极开发和利用数字技术优势搭建公众号、小程序、网站等线上参与平台，实现民主实践向扁平化转变、向超越时空和人力限制转化。近年，社旗县通过“县委书记县长留言板”、政府网站“县长信箱”等渠道，每年收集来自人民群众有较大价值的意见、建议500条以上，内容涵盖百姓日常琐事、社会治理难事、本县发展大事，并及时回复和办理，通过多种渠道充分保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，大大提高了人民群众的满意度。

发展全过程人民民主，必须充分发挥人大代表作用，真正做到民有所呼、我有所应。县级人大要进一步深化、拓展代表工作内容，健全完善人大代表专题座谈会机制和代表列席常委会会议制度，常态化邀请代表参与人大监督工作，不断扩大代表参与的广度和深度；要深化、拓展代表活动内容，精心组织相关专题调研和集中视察，引导代表参与项目建设、乡村振兴、疫情防控、环境保护等重要工作，使他们在经济社会发展中展现更大作为。近年，社旗县扎实推动人大代表常态化进代表联络站开展工作，倾听人民群众的意见、建议，并通过开展“我为群众办实事”活动、提高代表建议办理质效、完善代表建议督办机制、加强代表履职服务保障等一系列措施，强力推动代表建议办理落地见效，代表建议办结率和代表满意率均达100%。

责任编辑/李东方

用初心·坚守“疫”线

2022年5月初，新冠肺炎疫情又一次袭来。禹州市人大常委会机关认真贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作的重要指示精神和省委、市委部署要求，迅疾转入“战时状态”，机关党员干部纷纷下沉抗“疫”一线，人大代表个个“既督又战”，为全市打赢疫情防控阻击战凝聚起强大合力。

班子带头 扛牢政治责任

疫情就是命令，防控就是责任。禹州市人大常委会党组把做好本轮疫情防控作为最重大政治任务，作为守初心、担使命的具体体现，作为治理能力和领导水平的直接检验，闻令即动，持续奋战，齐心协力打赢疫情防控这场硬仗。市人大常委会主任刘璐多次召开常委会党组(扩大)会、主任会议研究部署疫情防控工作，要求市乡两级人大和机关干部提升政治站位，坚决扛起政治责任，把全力做好疫情防控工作作为当前的头等大事、当务之急，以更高的要求、更实的作风、更严的措施做好各项工作。

作为全市疫情防控隔离转运专班负责人，刘璐以隔离转运指挥部为家，坚持吃住在“疫”线，连续奋战14个昼夜，按照“应隔必隔、能隔尽隔、快速精准、全程闭环”的要求，完善了数据库，制订上海返禹人员“点对点”转运方案，明确乡镇街道网上办理集中隔离手续，对2488名需集中隔离人员实时做到闭环接送。市人大常委会副主任孟占义、仝树朴、李晓霞分别负责疫情防控的消杀、核酸检测“追阳”和高速卡点管控工作，始终拼在一线，为广大市民排忧解难。

坚守“疫”线 勇担代表使命

在禹州市人大常委会机关干部下沉社区一线的背后，是不少同志舍小家顾大家的奉献。他

用担当守护人民

○ 闫宏军 杨朝峰



禹州市人大常委会副主任仝树朴带队到社区督导疫情防控工作

们默默地扛起了自己的困难，在并肩战“疫”的过程中，与大家面对面、心贴心，拧成一股绳。

“在社区，我既是一名人大干部，更是一位战‘疫’卫士。守好阵地，不能有丝毫马虎，还需要更多耐心。”作为钧台街道花园社区张庄网格应急突击队队长，市人大常委会预算工委主任段超峰到岗后立刻进入“战时状态”，现场协助核酸检测、做好卡点值守、开展“敲门行动”……

“忙时丝毫不觉得累，一旦深夜从岗位上撤下，神经放松下来，顿时感到腰酸背痛。”市人大常委会三级调研员王灵均同志年近60岁，接到负责集中隔离点规范化管理任务后，不讲任何条件，迅速到岗到位。

“哪里需要就上哪里，服从安排、听从指挥，不讲条件、不讲困难，有一分热就发一分光。”在人大机关下沉的社区志愿者队伍中，这句话成了大家的共鸣。在本轮疫情防控期间，禹州市人大常委会机关共下派24名党员干部下沉社区，先后安排

360人次参加社区值守。半个月来，他们日夜坚守在抗疫一线，全力投入值班值守、信息采集、秩序维护、政策宣传等工作中，推动社区疫情防控工作落到实处，筑牢疫情防控的坚强防线，时刻展现人大机关干部的良好形象。

积极履职 深怀为民之情

在疫情面前，禹州市各级人大代表坚定地 and 人民群众站在一起，用爱心和行动谱写出了一曲曲奉献之歌。重点人员排查、澄清抵制谣言、做好防护引导、参与群众劝导、维护市场秩序、做好防控监督……全市各级人大代表的身影出现在疫情防控的每一个“战场”。

敲开的是温暖，守护的是平安。“您好！我们是党员志愿者，现在向您了解几个疫情问题，请您多支持！”鸠山镇官寺村人大代表白高伟表示，“全市‘敲门行动’部署后，我们迅速组织村党员干部和志愿者成立3个工作队，逐户敲门排查，精准掌握核酸检测、疫苗接种、中高风险区旅居史等人员情况，确保不落一户、不漏一人。”

危难时刻见真情，关键时刻献大爱。5月8日，禹州市人大代表苏豪杰为花石镇白南村捐赠方便面100件、牛奶100件，还有火腿肠、猪肉、羊肉等物资。“留在村内的很多都是老人和孩子，他们的抵抗力最弱，最应该受到保护。”赵方方是一名“90后”市人大代表。疫情期间，她每天带领褚河街道岗唐村巾帼志愿队员穿大街走小巷，拉着流动音响开展疫情防控宣传，维护核酸检测秩序、疏导群众。

当前，禹州市疫情防控工作已经转入常态化。市人大常委会将立足建设“四个机关”的职能定位，深入贯彻省委人大工作会议精神和防控工作要求，继续以务实举措和工作实效书写禹州人大新篇章。

责任编辑/邵卫科

“站”“点”融合 打造代表履职新阵地

○ 李玉科 马宏战

“新一届镇人大主席团成立以来，在镇党委的坚强领导和支持下，我们在人大代表联络站规范化建设的基础上，积极探索创新，设立了人大代表联络点，不仅实现了区域、代表‘两个全覆盖’，而且进一步打通了代表联系群众的‘最后一公里’，实现‘零距离’服务选民，在代表与群众之间架起了一座沟通交流的‘连心桥’。”2022年5月28日，在郟县长桥镇人大代表联络点挂牌现场，镇人大主席王立业如是说。

乡镇人大换届以后，郟县长桥镇人大主席团积极学习中央人大工作会议精神和《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》，探索、拓宽人大代表履职平台及渠道，组织引导县、镇人大代表投身加快长桥高质量发展的生动实践。

提升联络站建设，规范落实代表履职平台。近年，长桥镇人大主席团按照市县人大关于人大代表联络站建设的“九有”标准（有场所、有牌子、有设备、有人员、有制度、有计划、有活动、有台账、有档案），进一步完善、提升人大代表联络站建设，并且统一制定了联络站工作职责、代表集中活动日、联络站活动安排、收集意见处理反馈、联系接待选民群众、档案管理等

制度。同时，代表联络站对收集到的意见、建议采取“13710”工作机制，联合镇直单位、行业部门统筹解决：上报当天要对问题及意见、建议的属性、解决改进的方法进行研究部署；3天内要向联络点反馈办理情况；一般性问题、意见建议原则上7天内要推动涉及部门落实解决；重要问题包括一些复杂问题、涉及广泛的意见建议要在1个月内落实解决；所有问题、意见建议都要跟踪到底、销号清零，做到件件有结果。

建立代表联络点，让代表履职平台动起来。新一届镇人大主席团在规范代表联络站的基础上，为方便代表在闭会期间履职，创新性地搭建人大代表联络点，作为联系基层群众的流动平台。代表联络点的主要工作职责包括宣讲法律法规和惠农政策、收集社情民意、助推乡村振兴、监督工作落实和化解群众之间矛盾纠纷等。

目前，全镇103名市、县、镇三级人大代表已全部编入代表联络站。同时，选出责任心强、勇于担当、善于做群众工作的13名人大代表在家门口悬挂“人大代表联络点”的牌子。把人大代表联络点作为社情民意的汇集点，广泛搜集群众关心、关注的热点、难点问题，构建民意汇集

的新窗口，帮助群众解决在生产生活方面遇到的问题和困难，真心实意地为群众办实事、谋利益。统一制定联络点工作职责、代表集中活动、联络点活动安排等制度。统一规范名称、固定场所、专人管理、制定制度，做到代表信息、联系方式、时间安排、活动计划、主要职责等“上墙”公开，确保人大代表联络点规范运作。充分利用人大代表联络点在全县范围内的全覆盖优势，加强横向联动协同，在站、点活动时，根据群众需要，邀请县人民法院共享法庭、县司法局的“法律明白人”进站、点宣讲解答相关政策、回应群众诉求。

郟县长桥镇人大主席团在代表履职平台上探索创新、健全制度，凸显发挥代表作用，以站、点立体融合的载体连民心、汇民智，构建“站+点”代表履职平台，打通了代表联系群众的“最后一公里”。镇人大主席团充分调动人大代表的智慧和力量，在县十六届人大一次会议上提出涉及三农、经济建设和社会事务的意见、建议19条；围绕三农、科技、文化、乡村振兴等开展普法宣传35场次；协调解决民生问题19个；积极投身疫情防控，累计捐款捐物3万余元。👉

责任编辑/邵卫科

建好大舞台 代表有作为

○ 严志军 马 腾 王那颜

近年，浙川县人大常委会以代表联络站建设为抓手，倾力为代表履职提供保障，着力搭建代表履职的“大舞台”，促使代表干事更聚民气，履职更有底气，建议更接地气，作为更能弘扬正气，代表工作有声有色，代表履职有力有效。

——示范带动搭“平台”，让代表思为。县人大常委会采取召开观摩现场会、示范点升级改造、授予星级联络站称号等多种形式，实现了各乡镇、街道处处有典型、处处有“亮点”的新格局，推动全县1296名各级人大代表、92个代表小组进驻92个代表联络站。主动顺应“互联网+”发展趋势，以“人大代表联络站”和“智慧人大履职服务平台”为依托，采取“线上+线下”相结合的方式强化代表履职培训、开展代表活动。围绕县乡工作重点，结合代表活动主题，采取观摩先进代表小组和外出参观学习相结合、优秀人大代表现身说法与代表间交流研讨相结合等形式，使代表在学中干、在干中学，不断提高代表履职能力。

——机制带动搭“舞台”，让代表能为。实行制度进站，完善代表接待选民、代表联系群众、代表值班、代表履职登记等制度，落实“双联”制度、代表建议回访复查制度、重点建议督办制度等，使人大代表下沉到最前线，及时倾听民声、了解民情、掌握民意、反映民生。建立“代表活动日”制度，实行县处级领导和科级领导干部代表带头进站，在每季度最后一个月的25日，全县集中组织各级人大代表认真开展好视察、调研、执法检查等各项代表活动。县人大常委会和各乡镇人大主席团、街道人大工作联络处确定活动主题和内容，加强指导、严密组织，使“代表活动日”开展得有声势、有内容、有成效。实施代表建议“三督四包五定”制度，即督交办、督反馈、督效果，“一府一委两院”领导包领办、包办理、包反馈、包满意，承办单位办理代表建议定分管领导、定承办人员、定办理任务、定责

任目标、定办结时限，把办理代表建议与推动“一府一委两院”改进工作有机结合起来，实现民意表达与“一府一委两院”工作的“无缝对接”。

——活动带动搭“展台”，让代表有为。为激发代表的履职热情，县人大常委会先后开展了“三带头五个一”、疫情防控“三讲三争”等活动，将全县的重点工作和代表履职结合起来，组织代表积极参加疫情防控，投身到乡村振兴、疫情防控、经济社会发展第一线，人大作用、代表风采在活动中得到最充分展示。2022年4月，新一届县人大常委会成立后，向各级人大代表发出了“五争做、五个一”活动倡议，“五争做”，即争做执行各级党委决策的模范，争做遵守宪法法律的模范，争做促进社会经济发展的模范，争做联系群众的模范，争做善提建议的模范；“五个一”，即每位代表每年至少提出一条高质量的建议，至少参加一次县乡人大组织的集中活动，至少向所在选区选民提供一条致富信息，至少为所在选区办一件好事实事，填好一本履职手册。

——激励带动搭“擂台”，让代表勇为。县人大常委会制作了《人大代表履职手册》发放给每位人大代表，要求及时记录代表出席会议、参与审议各项报告、提出议案和建议，闭会期间参加视察和调研以及代表小组活动内容，作为年度述职的一项重要内容，增强了代表履行职务的积极性和主动性。先后举办9期代表培训班，3次乡镇人大干部培训班，连续五年开展评选优秀代表、优秀代表小组、优秀代表建议活动，为代表搭建比学赶超的“擂台”，先后对215名各级人大代表授予各种荣誉称号；对代表的履职先进事迹进行汇总，形成《浙川县各级人大代表依法履职典型事迹汇编》，向媒体推出先进典型；制作人大代表工作纪实专题片，对先进代表事迹进行重点宣传，印发各代表联络站学习参考，提升代表的影响力、带动力。👏

责任编辑/邵卫科

新时代人大建设的方向

——学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的体会之四

○ 拙 文

习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话指出：进入新时代，各级人大及其常委会要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关（以下简称“四个机关”）。习近平总书记的重要论述，进一步明确了人大及其常委会的定位和要求，完整、准确地概括了人大及其常委会的本质属性和职责使命，为新时代人大加强自身建设进一步指明了方向。

人大建设的动力来自人大工作的需要，人大建设目标的实现和人大工作质量的提高则来自对人大工作存在问题的把握与解决。要建设“四个机关”，应坚持问题导向，从发现和解决存在的问题着手。

建设“四个机关” 必须突出人民代表大会这个核心

这里讲的核心，是指人民代表大会在其编制序列中的核心地位。人民代表大会编制序列是

一个大家族，既包括人民代表大会，也包括人大常委会和各专门委员会，还包括由常委会主任会议、各工作委员会及办事机构组成的常委会机关。我们长期以来凡谈人大建设，大多是指人大常委会建设或者人大常委会机关建设，很少提人民代表大会建设。其实，在这个大家庭中，拥有全部权力能力的只有人民代表大会，人民代表大会居于核心地位，包括人大常委会在内的其他成员都是由其派生出来的，都是“以人民代表大会的需要来确定自己的工作方向和内容，以人民代表大会的工作得失来衡量自身的工作质量”。人民代表大会的核心地位要求包括人大常委会和常委会机关在内的一切人大机构都围绕、服从并致力于人民代表大会的建设，全力打造“四个机关”，以保证人民代表大会在国家事务管理中发挥更大的作用。

强调人民代表大会在“四个机关”建设中的重要位置，不仅在于其核心地位，还在于其自身建设中存在许多值得注意的问题，不适应新时代的新要求。就目前一些地方的实际情况看，人民代表大会建设的内容还停留在20多年前，即每届任期内搞一次代表培训、每届任期内组织代表

列席一次常委会会议、每年人代会前搞一次集中视察，余下的就是参加代表联络（活动）室的活动了。对人民代表大会面临的种种问题——如人大代表的法定职责要求就本行政区域内的经济、政治、教育、文化、卫生等重大事项作出判断，代表却对这些行业的情况知之甚少或者完全不了解；如何保证人大代表在履职中实现过程民主与成果民主、程序民主与实质民主高度统一；如何做到“不仅有投票权，更要有广泛参与权”，进而使全过程人民民主成为人大代表的履职实践；因文化水平、科技知识和职业差异给人大代表履职带来的种种不便如何解决；人民代表大会召开期间代表秘密投票的硬件设施保障如何解决等，都还存在认识不够、解决不力的问题。对这些制约人民代表大会作用发挥的种种因素，都应列为“四个机关”建设的重点内容，积极、认真地给予解决。

建设“四个机关” 必须严格依法办事

宪法和法律是党的主张和人民利益圆满融合的最高表现形式，是党治国理政之本。人民代表大会要加强自身建设，无论是

政治机关建设，还是国家权力机关、工作机关、代表机关建设，都离不开宪法和法律的指引和规范，都离不开严格依法办事的态度。严格执行宪法和法律，不仅是“四个机关”建设的重要内容，而且是“四个机关”建设的重要推动力和坚强保障。

要严格依法办事，必须对宪法和法律怀有敬畏之心。人民代表大会作为国家权力机关，全权性和权力的至上性是其权力特点。这两个特点决定了人民代表大会权力的行使毋需向任何国家机关负责，只向人民负责。但是，在人民对人民代表大会权力制约和监督的渠道尚未畅通、手段措施尚不完善的情况下，这种“向人民负责”其实只是凭人大及其常委会的自觉，缺少有力的制度规范。加之人大及其常委会是立法机关，立法是其日常工作之一，这就会不自觉地产生“塑神像者不拜神”的心理。此类问题虽非主流，如果不认真解决，任其蔓延，是十分危险的。人大及其常委会的立法职权是人民授予的，人大立法的过程是全过程实现民主的过程，每一部法都凝聚着党和人民的心血和汗水、关心和智慧。宪法和法律作为国家和社会行为的规范，所蕴含的公平正义原则是国家、社会和人民的共同追求。所以，人大及其常委会作为立法事务的承担者，应对人民的信任和付出怀有感恩之心，像忠诚于人民那样忠诚于宪法和法律，像敬畏人民那样敬畏宪法和法律。

要严格依法办事，必须树立法治优先的思维习惯。无论是面对人大建设还是人大工作，在着

手去做之前，都应首先以法治思维去思考“要不要做”“怎么做”和确定相应的目标预测，把法治视角放在优先和第一的位置，即使纯属人大系统内部的事务也不例外。在实践中，有的地方不区分人民代表大会和人大常委会、人大常委会和主任会议各自的法律地位和职责差别，从而造成相互侵权的事件屡屡发生。比如，《代表法》实施办法是规范人大代表权利义务关系的地方性法规，其制定和修订都应是人民代表大会的职责。但是，有地方因主任会议担心人代会上意见难以统一，就决定修订任务由人大常委会代劳。再如，法律规定在人代会闭会期间人大常委会可以“个别任免”政府副职干部。某县人大常委会一次常委会会议就任命了3名副县长，而该县政府副职编制员额只有6名。在实践中，人大常委会的职权也时常被主任会议侵犯。比如，法律规定，对人大代表采取限制人身自由以上的强制措施必须由县级以上人大常委会许可。某县人大常委会主任会议却以“提请单位办事一向稳妥，尤其是涉及人大的事不敢胡来”“事出紧急、事急从权”为由，在主任会议上就予以许可了。后来，办案机关发现事实不清、证据不足，撤销了对代表的强制措施。主任会议又以“许可是主任会议作出的，撤销许可也应由主任会议撤销”为由，以主任会议名义撤销了许可决定。类似事件已不是工作摆布问题，而是涉嫌违法了。

要严格依法办事，必须树立强烈的政治责任感。法律的生命力在于应用，法律的价值则体

现为成果。但是，在人大及其常委会的相关官方文书中，很少看到对法律事务工作质量的具体评估，有的即便谈到了也很原则。出现这种现象的原因，不是文书起草人的笔误或疏忽，多系不作为、没成果所致。比如，作为人大监督形式的“听取专项工作报告”，法律本意是针对有问题单位的，有的地方人大常委会却故意避开问题多、问题大的单位，转而选择问题小的单位。在听取专项工作报告时即使发现问题，也是“睁一只眼，闭一只眼”，让其自行整改，很少在后续整改中认真督查。遇到需要追究相关人员法律责任的情形，则“退避三舍”，或者“大事化小，小事化了”。这使人不由得忆起前些年盛行的述职评议。当时，几乎所有县级以上人大常委会每年都要搞述职评议，但从未看到在评议中发现严重违法的干部被罢免、撤职或追究其他法律责任的情形。相反，经过述职评议被高度认可的干部，述职评议刚过即被纪检监察机关审查的事例倒是常有。前述的心态和行为已不仅是一个法治观念问题了，再深究实际上就是政治责任心的问题。看来，要解决人大建设、人大工作中法治观念不强、执法质量不高的问题，归根结底，还是要从政治上着眼，扎扎实实地强化对党和人民负责的政治责任感。

建设“四个机关” 必须坚持民主集中制原则

民主集中制是构建人民代表大会制度的理论基础，人民代表大会是民主集中制的成功实践。在我国人民代表大会制度的政治

框架下，人大、政府、监察委和“两院”的产生，展现的是民主集中制“民主”的侧面；在人大与“一府一委两院”的关系上，人大作为权力机关，掌握国家一切权力，其他国家机关从属于权力机关，对权力机关负责，受权力机关监督，展现的是民主集中制“集中”的侧面；在人大及其常委会行使职权的具体规范上，既展现了民主（即审议），又展现了集中（即表决）。所以，民主集中制既是人民代表大会的组建原则，又是工作原则，还是人大建设中必须遵循的行为规范。

建设“四个机关”，落实民主集中制，要认真贯彻“全过程人民民主”重大理念。全过程人民民主是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央基于对民主政治发展规律的深刻认识而提出来的。这一理念的提出和有效实践丰富了民主集中制尤其是民主政治层面的内涵，扩大了人民的有序政治参与，加强了人权法治建设，保证了人民依法享有广泛的权利和自由，使民主集中制的“集中”有了更加广泛、更加深厚、更高层次的民主基础。在新形势下，人大及其常委会贯彻民主集中制原则，就要以全过程人民民主重大理念为指导，进一步完善人民代表大会的民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇聚民智的工作机制，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各方面、各环节、全过程，保证人大及其常委会在决策、执行、监督落实各环节都能听取来自人民的声音，代表人民的意愿。

建设“四个机关”，贯彻民

主集中制，要依靠制度保障。凡属于人大及其常委会职权范围内的工作，都要列出清单，围绕人大代表和常委会组成人员的投票权、参与权、制约权和决策权的正确行使，逐项制定法律规范或程序，把人民民主具体地、现实地体现到人大及其常委会的各项职权中。同时，注意固定和强化法定程序的自身特点，建立强有力的保障措施，确保一切法定措施都规定有合理时限，确保法定程序启动后任何组织和个人非因法定理由不得中止，确保法定程序一旦启动必须在法定时限内得到结果。另外，为消除个人因素对民主集中制的干扰，须对隐瞒事实、误导他人和利用身份、职权干扰法定程序正常运转的行为，建立及时消除和惩戒机制，保证民主集中制健康、顺利实施。

建设“四个机关”，贯彻民主集中制，要注意防范和纠正“权力机关行政化”倾向。所谓权力机关行政化，是指无视人民代表大会的自身特点，把权力机关同行政机关混同起来，以行政机关的思维习惯、价值取向和工作方法开展人大工作的行为。这种行为倾向虽然多发生在人大常委会机关，但由于人大常委会机关的工作性质以及与人大常委会的高度关联，所以，直接受影响的是人大常委会。人大常委会作为权力主体，各项工作都是从人大常委会机关起步的。从承办人员接手开始，中间历经处（室）、委（室）、分工的人大常委会领导到主任办公会议，在这个过程中，任何一位关联领导的情绪和重视程度都可能影响这项

工作的质量、效率甚至命运。此类影响尤其对决定权和监督权的行使为最。比如，有急需人大常委会作出决定的重大事项，因主管领导的重视不够而被“缓一缓”；有需要作出纠正的规范性文件，因主管领导的不同认识而“看看再说”。解决此类问题，主要措施是培训，重要的是解决认识问题。要通过培训，使人大常委会机关尤其是人大常委会领导真正认识和把握人大与政府的不同：人大是决策机关，政府是执行机关；人大工作的价值取向是民主，政府工作的价值取向是效率；人大行使职权的运行机制是民主集中制，政府行使职权的运行机制是首长负责制；人大处理上下级关系的准则是监督、指导和联系，政府处理上下级关系的准则是命令与服从。这些不同都是由人民代表大会和人民政府不同的法律地位和不同的职责决定的。不管是党委还是政府的同志，只要转到人大工作，都须尽快了解人大工作的特点、尽快适应人大工作的要求，在新的岗位上为国家、为人民再立新功。👉

责任编辑/李东方



以全过程人民民主理念为指引完善人大制度

○ 付宇程

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。坚持和完善人民代表大会制度，必须立足新发展阶段，以全过程人民民主理念为指引，紧紧围绕党和国家工作大局，进一步提升立法、监督、代表等各项工作水平。

在立法工作中贯彻全过程人民民主理念

以基层立法联系点为载体，充分发挥其“开门立法”、吸收民意的桥梁作用。当前，基层立法联系点处于先行先试阶段，存在覆盖范围有限、代表性不足等问题。今后完善基层立法联系点的关键词是“扩点提质”，即逐步推进基层人大立法联系点全覆盖，并优化其汇民情、聚民智的“立法直通车”作用。

在立法工作启动时，依托基层立法联系点确定年度立法计划，科学立项，问计于民。年度立法计划的确定是人大立法工作中充分吸收民意的首要环节。只有把人民群众急难愁盼的问题优先纳入立法计划，才能使人大的立法工作在启动时便回应人民需求。比如，山东省淄博市人大常委会的做法是，立项时通过立法联系点广泛征集人民群众对立法规划的建议，把人民群众最关心的社会问题优先纳入年度立法计划，重点推进。通过基层人大立

法联系点，立法机构可以把群众反映突出的社会矛盾优先纳入立法的启动环节，真正实现“民有所呼，法有所应”。

在立法工作进行过程中，依托基层立法联系点把立法听证会开到人民群众家门口，在法律法规草案中充分吸收民意。比如，山东省人大常委会在制定《山东省长岛海洋生态保护条例》时，为确保汇聚民智、符合民意，依托基层立法联系点，把立法听证会开到渔民家门口，当面听取当地渔民、养殖户、导游、渔家乐从业者和有关管理部门代表、专家学者的意见和建议，并反复修改条例草案。法律法规草案的制定往往需要各方利益得到充分表达，很多条文都是不同角度的意见在充分碰撞之后得以确定的。以往的立法听证会更多开在人大机关和政府办公大楼中，专家学者、媒体代表等所占比例较高，基层群众所占比例往往较低。依托基层立法联系点，把立法听证会开到人民群众家门口，有利于当面听取更多基层群众对法律草案的意见，有利于基层群众充分表达自己的利益诉求。

在立法效果的预评估中，依托基层立法联系点解决群众面临的实际困难，力争做到“小切口”立法“真管用”。比如，《内蒙古

自治区乌兰牧骑条例》具有鲜明的地方特色和民族特色，但由于没有国家层面的法律作为指导，也没有其他省区可借鉴的同类立法实践，立法工作难度很大。内蒙古自治区人大常委会调研组深入部分盟市旗县，通过基层立法联系点公开征求各方面的意见，了解乌兰牧骑发展的现状、困境以及队员的诉求等，召开十几次立法座谈会和论证会，最终为解决乌兰牧骑发展的“瓶颈”提供了方案。实践证明，通过基层立法联系点充分吸收民意，了解群众对政策导向和立法效果的期盼，可以更大程度地使立法的结果符合民意，解决群众面临的实际困难。

在监督工作中贯彻全过程人民民主理念

要将人大代表最关心的问题纳入监督事项，聚焦民生实事，增强监督实效。

在启动监督工作时，主动听取人大代表反映比较集中的、本地特别突出的社会矛盾，形成监督工作的聚焦点。比如，2019年12月，云南省人大常委会预算工委组织召开代表座谈会发现，代表集中反映基层财政收支矛盾突出，“保工资、保运转、保基本民生”的“三保”压力较大的情况。随后，对“三保”问题进行了

专项监督，用一年的时间持续跟踪审议意见的研究办理情况。人大监督是全过程人民民主中“民主监督”的重要体现形式。人大在启动监督工作时，要有针对性地围绕人民群众和人大代表反映比较集中的社会问题，形成聚焦难点、持续监督、推动解决的工作模式，将人大监督工作落到实处，切实反映民意。

在监督工作过程中，为人大代表提供“随时随地监督”的渠道。比如，广州市天河区的“天河人大”微信公众号设置了“随手拍”专栏。人大代表可以通过“随手拍”，以图文形式填写意见、建议，交由人大街道工委或区人大办转办、交办。人大代表由人民群众选举产生，他们有很多机会观察自己工作和生活的社区中存在的问题，但如果仅通过参加人代会集中反映问题，显然不利于监督权的及时行使。因此，人大监督制度的进一步完善应为人大代表提供畅通的日常监督途径，使代表可以及时提出监督意见，并通过人大机关的汇总、整理转交相关部门办理落实，使民

主监督理念落在实处。

在开展专项监督时，听取人大代表的意见、建议。比如，预算联网监督领域目前尚无全国层面的操作标准，四川省人大常委会在广泛听取人大代表意见的基础上，编制了《人大预算联网审查监督数据信息提供规范》等6项地方性标准，规范数据信息报送，提升了人大预算审查监督工作水平。在人大监督工作中，有的专项监督领域出台了全国层面的监督细则，有的领域仅有较为宏观的顶层设计。无论哪种情况，都需要出台相关领域的专项监督细则，才能使人大监督真正落到实处。编制专项监督的地方标准时，不能仅由专委委员和工委的工作人员起草，而应该多吸收本地人大代表的意见。

在代表工作中贯彻全过程人民民主理念

在人大代表的履职培训环节，建立更加科学的代表培训机制，重点增加履职实践培训。

在全过程人民民主理念的指引下，新时代的人大制度必须着力提高人大代表的履职能力。体

现在代表履职培训环节，应该在学习人大工作理论知识之外，增加人大工作实务知识的培训，从人大的工作流程、程序、接待选民的方法到如何拟写议案、书面意见等，让代表通过学习实际案例增进履职理解，通过实践提高履职水平。

在人大代表的履职过程中，完善代表的履职记录机制，重点考核代表的履职积极性。以往人大代表履职积极性不足还有一个重要原因，是人大代表履职的记录和考核机制不够完善。近年，一些地方积极探索建立了人大代表小组及代表履职考核制度，明确履职要求，增强责任意识，完善履职档案，细化履职内容。建立履职奖惩机制，激发工作热情。在全过程人民民主理念的指引下，应逐步探索建立更为系统、严格的人大代表履职考评机制，以此促进代表提升履职积极性。

在对人大代表进行履职评价时，把人大代表的履职情况作为再次提名推荐的重要依据。当前，人大代表的履职评价和连任标准并不明确，各地都在探索中，而且标准各不相同。某些地方为了优化人大代表的年龄结构、知识结构和专业结构，在提名代表候选人时规定学历要求，在客观上造成很多有时间履职且履职经验丰富的“老人大代表”由于学历不够而被排除在外。今后，应克服形式主义，真正把履职能力强、履职热情高作为提名推荐的重要依据，把人大代表的履职情况尤其是主动联系群众、反映群众迫切需求的情况作为下一届继续提名推荐的重要依据。

责任编辑/邵卫科



浅析音乐作品著作权的认定及保护

○ 朱昊霖

音乐作品是艺术家辛勤创作的成果。在音乐作品的传播和应用的过程中，要充分尊重创作者的智力贡献。依法对音乐作品的著作权进行认定和保护，有利于保障音乐作品的权益、保护创作者的利益，更有利于规范音乐作品的传播和发展。但是，音乐作品著作权在认定和保护方面仍面临着诸多难题亟待破解。

音乐作品著作权的理论解析

音乐作品著作权的法律内涵。音乐作品包含多种元素，例如歌词、作曲、乐器演奏出来的效果等。音乐作品的原创作者享有作品的人身权、财产权、表演权、复制权、广播权、网络传播权等。《著作权法》规定创作者在音乐作品中享有权的保护期一般是到创作者死亡后第50年的12月31日截止。对过了保护期的作品，公众是可以免费使用的，但作者的其他权利是永久受到保护的。

音乐作品著作权的界定。音乐作品是特殊的创造，具有个性化和独特的优势。音乐作品著作权的界定需要明确表达元素之间的关系，例如以录音带、CD为传播媒介，大多数以网络传播为主的音乐作品分为带词的和不带词两种形式。音乐作品的著作权受到法律保护，是个体成果的转化，也是创作人人格价值的表达。音乐作品使用的范围需要经过创作者的许可。随着科技的进步尤其是网络技术的发展，音乐作品的传播比其他时代更容易，侵犯创作者权益的行为也更容易被发现。

音乐作品著作权的法学价值。音乐作品著作权属于知识产权范畴，具有独特的法律价值。在音乐作品著作权认定和保护中，需要明确作品的授权情况、作品的创作成果、作品的经济补偿等。音乐作品著作权认定和保护的法学价值包括内在价值(音乐著作权保护范畴、原则、利益等方面的功能)和外在

价值(音乐作品出资权保护的应有价值)。

音乐作品著作权认定和保护的问题

法律制度不完善。《著作权法》虽然规定要保护音乐作品权利人的主体权益，无法定情形的，任何个人和组织都无权无偿使用音乐作品，但由于立法的不完善，音乐作品在使用过程中仍存在不少缺陷，权利人的人身权和财产权均难以得到充分保障。比如，不少广播电台、电视台无偿使用音乐作品却不付给音乐作品著作权人任何报酬，因为法律没有规定必须经过著作权人许可才能在电台、电视台播放。在一些音乐作品的表演中，欣赏者未付出太多费用，表演者也没有得到别人的报酬，当然也不会给音乐作品的著作权人支付报酬。一些营业性播放音乐作品的咖啡厅、宾馆、酒吧、KTV等场所本应向著作权人支付报酬，但在法律认定上也存在不少具体问题。特别是在当前网络传播日益广泛的环境下，音乐作品的消费价格变得更加低廉，给音乐作品著作权的保护也带来了新的挑战。

市场运行机制缺失。在市场化运行过程中，音乐作品广泛流传，如果市场运行机制不强、监管不到位，就很容易产生音乐作品盗版问题。盗版的出现严重损害了著作权人的合法权益。《著作权法》规定了音乐作品的集体管理原则，要求音著协进行管理。但是，在集体组织管理方面还缺乏一定的经验，因为集体管理组织多数是开展社会服务的，制度上存在诸多不完善的地方，有些制度甚至是空白的，导致无法切实地保障著作权人的合法权益。

利益分配不均衡。一首音乐作品的词作者、曲作者和编曲等构成了音乐作品成功的元素。音乐作品是作者的智力成果，其形成既依赖创作者的知识水平和文化积累，又离不开丰富的自身经验和亲身感受。如果利益分配不均衡，就会严重损害创作者

的合法权益，直接影响创作者的创作积极性。

加强音乐作品著作权保护的建议

强化音乐作品著作权的立法保护。完善音乐作品的著作权需要立足于现实环境，考虑各方面的权利和义务，考虑收取和分配费用要按照细化原则来解决实际问题。要完善音乐作品著作权的相关内容，避免音乐作品侵权出现层次性分割。在完善音乐作品著作权保护立法时，要明确创作者和表演者的利益分配，体现公平公正原则。要建立合理的使用报酬协商解决机制，考虑市场经济条件下和社会进步对音乐作品需求的增加，明确侵犯音乐作品权益时的赔偿责任。要完善音乐作品著作权补偿金制度，适时对《著作权法》进行修订，以完善的法律规定和立体的法律体系来保护音乐作品著作权。

突出音乐作品著作权的执法保护。在音乐作品著作权的执法保护方面，目前的行政保护运行机制存在制度上的难题。要进一步完善音乐作品著作权保护的协调配合机制，采取公安、工商、海关等部门联合执法的方式，实施系统化管理。比如，在查处音乐作品盗版问题时，应当由国家版权局行政执法部门牵头，采取合适的手段和方式，统筹协调开展执法行动，推进音乐作品著作权的监管工作，净化音乐作品市场，营造良好的市场环境。对于音乐作品侵权违法行为，要采用联合执法的方式，发挥综合监管的作用，进一步整合资源效能，促进音乐作品市场健康发展。

注重音乐作品著作权的司法保护。开展音乐作品著作权保护工作，要注重司法保护，加强对音乐作品著作权的全面保护。随着我国著作权保护环境的不变化，越来越多的智力成果被广泛应用，良好的市场经济秩序需要完善的法律来保障。由于音乐作品著作权的权利主体具有多重性、客观使用者具有复杂性，对音乐作品著作权的司法保护就要进一步明确诉讼管辖权问题，以著作权审判体制改革为主，不断提高办案效率，充分发挥司法保护的职能作用，为音乐作品市场提供良好的法治环境。法院在审理音乐作品著作权侵权案件时，要依法保护创作者的权益，统筹兼顾各方利益。👉

(作者单位：郑州大学)

责任编辑/李东方

夏至养生 重在“养心”

心态平缓 进入夏季，心情变得容易急躁。

《黄帝内经》说夏季要“使志无怒”，即心情要愉快，使气得泄，不要压抑自己。精神内守，病安从来，就是这个道理。心情不好时，可以吃一些甜食缓解一下，饱满的精神状态和充足的体力也能带来好心情。

防暑养生 夏至过后，一年中最热的时期就要到了。人的胃肠功能因受暑热刺激，其功能就会相对减弱，容易发生头重倦怠、胸脘满闷、食欲不振等不适，甚至引起中暑，损害健康。做好防暑工作，应避免在强烈的阳光下暴晒。外出时，应采取防晒措施，如打伞、戴遮阳帽、涂防晒霜等。

饮食养生 夏至时节气候炎热，人的消化功能相对较弱。因此，饮食宜清淡，不宜肥甘厚味。要多食杂粮以寒其体，不可过食热性食物，以免助热。冷食瓜果当适可而止，不可过食，以免损伤脾胃。厚味肥腻之品宜少勿多，以免化热生风，激发疔疮之疾。

起居养生 起居调养，以顺应自然界阳盛阴衰的变化，宜晚睡早起。夏季炎热，“暑易伤气”，若汗泄太过，令人头昏胸闷，心悸口渴，恶心甚至昏迷。安排室外工作和体育锻炼时，应避开烈日炽热之时，加强防护。

艾灸养生 生病的人大多属于阳虚体质。艾叶是温性的，属于纯阳之物。艾灸能够温通经络、祛除寒湿，补益人体阳气。夏天又正好是自然界阳气最重的时候，两者的阳热合在一起，温补的作用更强。所以，在夏季大自然阳气最盛的时候艾灸，补益的效果能够达到最佳。

恰当补水 夏季气候炎热，要注意多喝水，不要等到口渴才喝。不要怕费事不喝水，少喝冰水，过凉的饮料会刺激胃肠道，影响消化液的分泌使食欲减退，造成消化不良、厌食、腹部胀痛、腹泻等胃肠道疾病，饮用一些温热的水反而更解渴。👉

找准定位 做好新时期人大信访工作

○ 周淑娟 单丽霞

人大信访工作是人大及其常委会联系人民群众、倾听群众呼声、为民排忧解难、维护群众合法权益的重要渠道，是解决群众关切问题的重要平台。进入新时代，人大工作者要找准自身定位，树立“三标”意识，即工作有标杆、落实有标准、突破有标志，推动人大信访工作不断开创新局面。

找准工作定位。定位就是努力的方向。只有定位准确，才能把握方向；只有明确任务，才能抓好落实。人大信访工作者要准确把握人大信访工作是党和国家信访工作的重要组成部分，是替人民群众发声、为人民群众排忧解难的这一定位。要充分认识到，尊重信访人权利、维护合法权益、化解社会矛盾、促进社会和谐是人大工作的责任和使命，也是人大信访工作者的初心。做好人大信访工作，必须认清形势、理清思路，要把人民来信来访集中反映的问题作为各级人大常委会听取和审议专项工作报告、开展执法检查选题的重要途径，坚持在党的领导下，加强同上下级人大之间的沟通，主动搞好与“一府两院”及有关部门的联系，努力形成上下联动、左右联手、齐抓共管强大合力，建立畅通有序、务实高效的信访工作

新秩序。

坚守为民初心。人大信访工作是“送上门的群众工作”。要带着深厚的感情认真对待来访，增强服务意识，加强对标学习，把信访群众当亲人，设身处地着想，给予充分理解。对属于人大受理范围的信访事项，要依法办理；对超出人大工作范畴的问题，要积极寻找解决的新途径。人大信访工作者要强化服务意识、改进工作作风，善于换位思考，切忌态度生硬、糊弄应付。对信访群众反映的问题，要详细记录建档。对符合法律和政策规定的合理诉求，督促有关部门及时解决；对一时不具备解决条件的，认真做好解释工作，取得信访群众的理解；对不符合法律、政策规定的，耐心做好疏导工作。对确实特别困难的信访群众，在不违背法律和政策规定的前提下，积极协调有关部门给予适当救助。对信访群众要谨言慎行，讲究接待艺术，实施亲情接待，通过析法明理，搞好法律宣传，及时疏导情绪，引导依法理性提出诉求，努力做到接访热心、交办认真、督办尽心。

创新工作方法。做好新时代的人大信访工作，要以更高的政治站位，不断增强使命感、责任感，进一步强化“四种意识”。一

是要强化责任意识。突出重点，加大力度，特别是对重要信访案件，要采取领导包案的方式，实施重点跟踪督办，在切实维护群众合法权益上下功夫。二是要强化法律意识。加大对法律法规的宣传力度，加强学习培训，持续提升人大信访工作队伍的综合素质，在坚持依法、按政策处理信访问题上下功夫。三是要强化服务意识。要甘于吃苦、勤奋敬业、扎实工作，在主动为党委当好参谋上下功夫。四是要强化创新意识。开拓思路、改进方式，进一步畅通信访渠道，在“事要解决”上下功夫，着力构建统一领导、部门协调、统筹兼顾、标本兼治、各负其责、齐抓共管的信访工作新格局。

人大信访工作是为人民服务的，是解决社会矛盾的，要加强矛盾排查，变“群众来访”为“主动下访”。特别是对人民群众普遍关注的社会热点、难点问题和集中反映比较强烈的带有倾向性的重大问题，要进行重点摸底排查，及时了解信访信息动态，准确掌握第一手资料，制订有效的工作预案。通过重心前移、超前预防，从源头抓起，掌握主动，贴近群众，有效地将矛盾和问题化解在基层。👉

责任编辑/邵卫科

落实“十四五”规划 建好乡村社区生活圈

○ 熊正良

2021年12月，国务院办公厅印发《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》。2022年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《乡村建设行动方案》。这两个文件分别对“十四五”时期推进城乡社区服务体系建设的指导思想、基本原则、主要目标、组织保障等予以明确，是指导我国城乡社区服务体系建设的纲领性文件，具有重要的现实意义。

2021年以来，为落实中央“十四五”规划纲要，在推进乡村建设过程中，一些地方像建设城市社区生活圈那样，以行程15分钟为单元划定乡村社区生活圈，以此为乡村居民提供便民化服务。以行程15分钟为单元建设乡村社区生活圈是否符合农村实际、切实可行？这是一个值得认真探讨的全新课程题。

把握乡村区域差异性

乡村社区生活圈是指某一特定地理、社会村落范围内的人们日常生产、生活的诸多活动在地理平面上的分布。具体而言，乡村社区生活圈是指在村庄建设范围内，从满足乡村居民生产、生活需求的角度，结合乡村居民的日常出行规律形成的乡村地理活动单元。

为乡村居民提供便民化服务，是推进乡村建设的重要内容。乡村的基础条件与城市相比较为薄弱，提高乡村居民的生活质量和水平，更有赖于提升乡村的基本公共服务水平。所以，在乡村建设社区生活圈是必要的。但是，建设乡村社区生活圈应当切合乡村实际，只有这样，才能有效发挥乡村社区生活圈的效能。

建设社区生活圈应以居民需求为核心，针对社区居民的需求提供有针对性的服务。与城市社区生活圈的人口相对密集、需求相对集中，一些业态功能自然而然诞生不同，乡村更需要规划去引导。建设乡村社区生活圈应当结合当地乡村实际情况，科

学规划、合理配置基本公共服务设施。

比如，集中建设像健身房、娱乐中心、绿地公园、公共广场以及其他公共活动场所等公共设施，对城市社区居民来说是比较重要的。由于乡村地区建成度较低，乡村居民又大多散落在各个自然村落中居住生活，自然环境也比较好，这些设施对他们来说并不适合。更多情况下，自然村落的乡村居民更需要家门口的服务。因此，乡村社区生活圈只能是因地制宜地进行规划和建设。

再者，从农村的实际情况来看，生活在乡村里的居民喜欢在自家门口及周边区域娱乐，活动范围相对较大，而非固定场所。建设乡村社区生活圈，如果只在村部建设健身房、绿地公园、娱乐中心、公共广场等公共服务设施，居民在15分钟内难以到达。所以，如果一味地强调要像城市那样建设社区生活圈，乡村建设的一些公共服务设施就会被闲置起来。

建设乡村社区生活圈有助于提升乡村公共服务水平。但需要注意的是，在乡村建设社区生活圈更需要强调问题导向和需求导向。与城市社区相比，乡村居民的需求往往容易被忽视。尤其是经济较为薄弱的乡村，公共服务设施水平不高，居民以老年人人居多，他们需要解决更大范围内的复合型服务问题，呼声最高的是看病、养老等所需的公共服务和活动空间。

分级配置实现均衡化

乡村居民大都居住在较为分散的自然村落中，如果片面强调“15分钟”，乡村社区生活圈的公共服务功能就会大打折扣。从数学上说，确定一个“圈”只需要两个参数，即圆心和半径。对于城市社区生活服务圈来说，这两个参数都很明确——圆心是家，是居住社区本身；半径是步行15分钟的范围。

仅从半径来看，乡村和城市的社区生活圈就存在区别，强调15分钟是不现实的。

众所周知，城市社区的居住、建筑、设施等较为密集，“15分钟”是一个合理的生活圈尺度，乡村却不行。乡村是以行政村为社区单元的，大多数行政村的规模要比城市社区大很多，村域面积较大，往往连绵十几公里。从这个角度来看，让散落在各个自然村落中的乡村居民15分钟内到村部去享受公共服务，显然是不现实的。

建设乡村社区生活圈应当按照不同的区域进行规划布局。比如，平原地区的自然村落比较大，有的一个自然村落就是一个行政村。在这样的区域，就可以按照城市社区生活圈来布局。而在山区，由于人们居住分散，如果片面强调“15分钟”，从圆心上看，至少需要以就近几个自然村为单元建立乡村社区生活圈，这样就要消耗很多不应该消耗的资源。所以，建立乡村社区生活圈不能套用城市的做法。

另一方面，如果纯粹以自然村落为圆心配置公共服务，就要新造很多设施，这又不符合集约原则。在多数情况下，应按照分级配置的方式，即以行政村村部和联组中心为圆心进行设施布点，分别建立社区服务中心和联组服务中心，导入相关服务功能，满足各村民小组和分散居住的乡村居民需求。

需要强调的是，推动公共服务资源下沉是建立联组服务中心的关键。应当鼓励社会各方力量参与构建乡村社区服务大格局，以减免场地租金等优惠政策措施，吸引专业人士和市场主体来承接或牵引，大力发展诸如家政、维修、助餐、健身等服务业，构建24小时生活服务链，及时为周边居民提供家门口的服务。

总而言之，实行“分级配置”能够更好地实现乡村社区生活圈的公共服务功能。像养老院、卫生室等大型公共服务设施，可以集中在村部建设，为全村居民提供服务，而其他便民公共服务设施可以在几个相邻组之间实行服务要素的错位配置和共享使用，进而实现公共服务的均衡化。

规划引导提升高品质

建设乡村社区生活圈是乡村规划的重要内容，是城乡融合发展、乡村现代化建设的重要举措和全新实践。在乡村规划过程中融入乡村社区生活圈理

念，顺应趋势、主动优化乡村社区生活圈，对推动乡村现代化建设、提高乡村公共服务供给效率、提升乡村生活品质具有重要意义。

在制订乡村规划过程中，要重视乡村社区生活圈的谋划和布局。地方政府应当集中力量开展社区生活圈规划专题研究，明确不同社区生活圈的发展特点，统一制订规划方案，结合详细规划空间单元的划分，落实各类功能用地的布局及各类服务要素配置的具体内容、规划要求和空间方案，形成行动任务。

乡村社区生活圈作为包含空间、功能与社区多重属性的复合型组织，一方面要体现乡村的多样性，另一方面要兼顾乡村的成长性，赋予乡村社区全面的、广阔的、富有诗意的、引人遐想的发展空间。地方政府应当根据各地自身资源禀赋来确定乡村社区生活圈的发展路径。

建设集约乡村、推进村庄集中归并是整合、优化农村资源，提高农村生产生活水平，带动农村变美、农民变富的重要手段。但是，对村庄集中归并要严格规范，科学确定村庄分类，统筹村庄布局，对人口较少、生活不便的村庄要采取建设控制，并推动其向周边大型村庄或集镇归并；对扩新建设的村庄，要统筹考虑原村庄改造建设与迁入居民的安置；对基础条件较好、不需要进行集中归并的村庄，要进一步改善村庄环境和面貌。

在村庄集中归并选配设施过程中，要体现功能特色。对保留的村庄，要充分挖掘可利用的闲置资源，优先补齐必配设施，面积尽量达标。对撤并的村庄，应挖潜利用现有建筑空间，满足必配功能，避免资源浪费；针对撤并的村庄，应保障一站式家门口服务综合体建设。

随着城市人口消费升级催生的需求多样化，未来的乡村也会孕育出休闲体验、观光旅游、文化创意等新业态。届时，村庄变景点、农村变景区、民房变民宿，乡村也将实现田园般的品质生活。因此，规划建设乡村生活圈应当结合乡村动态发展新趋势，引导基层村镇在进行相应规划时要有长远目标，而不是就当下的具体建设行为设立严格标准，更不能变成涂脂抹粉的形象工程。只有实现城乡公共服务进一步均等化，乡村社区生活圈才会拥有无限发展的空间。👉

责任编辑/李东方

全过程人民民主的景德镇实践

○ 张 勇 徐隆林

2015年7月，江西省景德镇市人大常委会被全国人大常委会法工委确定为首批设立的4个基层立法联系点之一，自此开启了全过程人民民主的景德镇实践。

6年多来，景德镇市人大常委会积极构建“三级联动”工作网络，实行“三个结合”工作机制，持续加强基层立法联系点建设，建立健全民意“直通车”制度，更好地发挥基层立法联系点的“连心桥”作用，全面收集立法建议，做到上接“天线”、下接“地气”，为人大立法工作贡献瓷都智慧。截至2021年11月底，作为立法联系点，该市人大常委会已对73部法律草案开展了意见、建议收集和整理工作，收集各类意见、建议2213条，整理出1694条建议报送全国人大常委会法工委。在已颁布的法律中，有200多条意见、建议被正式采纳。

“三级联动”工作网络

“希望进一步加大对诈骗分子的打击力度。”“希望从源头上制止诈骗分子的犯罪行为。”“希望国家能成立一个专门的机构来打击帮信罪。”2021年，一场《反电信网络诈骗法(草案)》征求意见、建议座谈会在景德镇市人大常委会召开。来自司法、工信、公安等部门及景德镇陶瓷大学、

基层立法联系点的代表纷纷对《草案》提出意见和建议。像这样广开言路的座谈会，是景德镇市人大常委会积极开展基层立法联系点工作的一个缩影。

开展好联系点工作，人是关键。被全国人大常委会法工委确定为首批设立的基层立法联系点以来，景德镇市人大常委会建立了2个地方立法研究基地、2个立法联络小组、12个立法联系点和75个代表联络工作站，从当地大学、法检系统、律师事务所等单位聘请78名专业人士作为立法咨询专家，打造一支快速反应、尽职尽责、热爱立法工作的联络员队伍。

为充分征求基层群众的意见、建议，景德镇市人大常委会紧紧围绕基层立法联系点的工作职责，发挥人大自身优势，构建网络平台，形成市、县、乡“三级联动”的工作网络。其中，市级由市人大及其常委会各专工委、市政府各部门组成，县级由县(市、区)人大常委会及政府相关部门组成，乡级由重点乡镇(街道)人大、司法所、村(居)委会、社区组成。同时，各成员单位指定1名工作人员作为联络员，根据法律草案的具体内容，组织市、县、乡三级共同参与讨论，收集各个层面的意见、建议。“三级

联动”工作网络的成员单位不仅从自身角度对法律草案提出许多意见、建议，还充分延伸触角，带动相关单位一同参与立法联系点的工作。比如，在《野生动物保护法(修订草案)》征求意见时，景德镇市人大常委会从收到草案到提交建议仅用了十几天时间；在《土壤污染防治法(草案)》《农村土地承包法(修订草案)》征求意见过程中，乐平市人大常委会提前召开座谈会，听取基层群众的意见、建议，形成书面材料及时报送景德镇市人大常委会。

“三个结合”工作机制

开展好法律草案的意见征集工作，合理确定参与单位和人员是关键。景德镇市人大常委会坚持求“准”不求“广”的原则，把握“真”“实”“度”的工作要求，实行“三个结合”工作机制，即点与面相结合、定向与随机相结合、专家与民众相结合，将政府有关部门、法检“两院”高等院校、基层组织和个人有效整合衔接，扎实开展调研座谈，充分反映和表达民愿、民情、民意，保质保量地完成立法联系点的工作任务。

“点”包括2个地方立法研究基地和2个立法联络小组，“面”主要有法学专业人士、行政机关、普通公民及各类组织。在征

求法律草案意见时，根据具体情况，灵活征求“点”“面”或者“点+面”的意见、建议。其中，在《人民法院组织法》《人民检察院组织法》《法官法》和《检察官法》修订草案征求意见过程中，召开专题座谈会后，还点对点地听取市委组织部、人事局和市人大常委会选任联工委等单位和部门的意见、建议。在《环境保护税法(草案)》征求意见过程中，采取点面结合的方式：一是征求立法研究基地和法检“两院”的意见、建议，二是邀请法学专业人士、行政机关和其他单位参加座谈会，保证听到各方面的声音。

定向与随机相结合主要是在邀请参会人员时，既定向邀请“三级联动”的成员单位、立法研究基地和立法联络小组的同志参加，也随机选择与法律草案调整的社会关系密切的企业、群众参加。在《中小企业促进法(修订草案)》《电子商务法(草案)》《土壤污染防治法(草案)》《民法典合同编(草案)》等征求意见时，除定向邀请成员单位参加外，还随机选择了部分企业、商铺、公司的负责人和群众参加座谈会。

2016年7月21日，景德镇市人大常委会组织立法研究基地、立法咨询专家库成员、从事一线民事审判工作的法官、从事民事工作的检察官召开《民法总则(草案)》征求意见座谈会，提出48条意见、建议。此次座谈会既邀请了具备法学专业知识的人员参加座谈，也邀请了社区居委会主任和普通居民参加座谈，正是专家与民众相结合工作机制的运用。

在《反家庭暴力法(草案)》征求意见中，社区居委会的同志提

出“应当允许居委会或村委会作为申请人身安全保护令的主体，代受害人进行申请”“一方对另一方长期进行辱骂等精神方面的折磨，也应当属于家庭暴力”“不仅中小学要开展反家暴教育，幼儿园也要开展”等建议。这些都是基于日常生活中遇到的情况提出的“接地气”的好建议，已在颁布实施的《反家庭暴力法》中得以体现。

为保证联系点收集到的“原汁原味”的意见符合立法目的，景德镇市人大常委会要求征求到的意见、建议要有理有据，既讲清法理，也讲通情理；既有针对条款位置、用语规范等方面的建议，也有法律没有规定但又需要解决的问题如何通过立法加以规范的建议；既有法学专业人士从专业角度提出的建议，也有普通市民从日常生活情理角度提出的建议。

“看得见”的全过程人民民主

2019年11月，景德镇市人大常委会在梨树园社区组织了一次《未成年人保护法(修订草案)》征求意见座谈会。彼时，七旬老人余炎焯建议增加教育减负的内容。看到后来相关法律中都落实了减负的内容，余炎焯老人很开心：“没想到我一位普通百姓提出的建议立法机关真就听取、采纳了。”

2021年1月21日，在《军人地位和权益保障法(草案)》征求意见座谈会上，景德镇市退役军人事务管理、住建、教育等部门的代表和人大代表、退役军人(军属)代表、群众代表等各界人士齐聚一堂，为这部法律草案出谋

献策。江西景扬律师事务所副主任、军属江逸群认为：“草案关于随军家属就业安置问题规定得不够明确，各地做法也不统一。我建议法律就该问题进一步作出具体、明确的规定。”同年8月1日，《军人地位和权益保障法》正式施行，江逸群提出的建议得到全国人大常委会采纳并被写入法律。根据该法规定，国家鼓励有用工需求的用人单位优先安排随军家属就业。国有企业在新招录职工时，应当按照用工需求的适当比例聘用随军家属；有条件的民营企业在新招录职工时，可以按照用工需求的适当比例聘用随军家属。

一份份意见、建议通过基层立法联系点直达立法机关，这样的民主活动“看得见、摸得着”，群众乐于参与。近年，在景德镇市，基层立法联系点的触角全面延伸，带动民主立法、科学立法、依法立法不断反哺瓷都发展建设，《景德镇市市容和环境卫生管理条例》《景德镇市文明行为促进条例》《景德镇市陶瓷文化传承创新条例》等地方性法规相继出台。

“法非从天下，非从地出，发于人间，合乎人心而已。”6年多来，景德镇市人大常委会坚持以地方立法研究基地、立法联络小组和下设的立法联系点为依托，面对面听民意、实打实解民忧，不断拓宽广大群众有序参与立法的途径，让载满民意的立法进程一再提速，使人民民主成为推动瓷都发展改革最硬的底气和奋进新征程的不竭动力。

责任编辑/李东方

利可共而不可独，谋可寡而不可众。独利则败，众谋则泄。

——曾国藩《曾国藩家训》

世上的事，只要肯用心去学，没有一件是太晚的。

——三毛《送你一匹马》

据我观察，做成大事的人，往往做小事也认真，而做小事不认真的人，往往也做不成大事。由此，我得出一个认识：认真本身就是一种素质。一个人要有所作为，就必须具备这种素质。

——周国平

路也许很窄，但总是会有；路也许很长，但总会到头的。

——顾城《暴风雨使我安睡》

大约生命的事情就是这样的吧：终究各归其途，只要安心就好。

——李娟《冬牧场》

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。

——王安石《题张司业诗》

生命从来不曾离开过孤独而独立存在。无论是我们出生、我们成长、我们相爱还是我们成功失败，直到最后的最后，孤独犹如影子一样存在于生命一隅。

——马尔克斯《百年孤独》

人生一世，无非是认识自己，洗练自己，自觉地改造自己。

——杨绛

发展是需要速度的，宜快则快，宜慢则慢，一切按照规律来。实践证明：不怕慢，就怕站，最糟糕的就是乱。

——夏林《再读社会》

无论天空如何阴霾，太阳一直都在，不在这里，就在那里。

——丁立梅《风会记得一朵花的香》

中原证券：连续7次被证监会纳入“白名单”券商 服务实体经济能力持续增强

○ 桑平起

近日，中国证监会公布了最新一期的证券公司“白名单”，全国150多家证券公司中共有中原证券、中信证券、中信建投等30家券商在列。这是中原证券自2021年5月入围证监会评定的首批“白名单”券商以来，连续第7次被纳入“白名单”券商。这不仅为中原证券加快业务发展、提升综合实力提供了难得的政策机遇、打开了绿色通道，且有利于充分发挥中原证券的资本市场枢纽功能，更加富有成效地支持河南科技创新和服务实体经济发展。

中国证监会评选公布“白名单”，目的是贯彻落实国务院深化“放管服”改革工作要求，压实证券公司内控合规的主体责任，集中使用有限的监管资源，提高机构监管的有效性，推动行业高质量发展。中国证监会对纳入“白名单”的证券公司取消部分监管意见书要求，同时对确有必要保留的监管意见书，简化工作流程，从事前把关转为事中、事后从严监督检查。

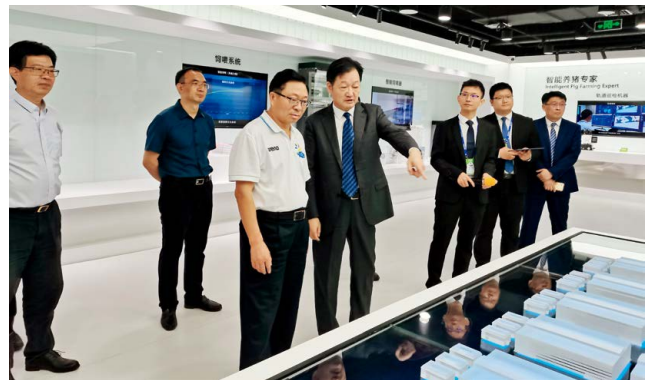
一是能减则减。对纳入“白名单”的证券公司，取消发行永续次级债和为境外子公司发债提供担保承诺、为境外子公司增资或提供融资的监管意见书要求。

二是能简则简。简化部分监管意见书的出具流程。对首发、增发、配股、发行可转债、短期融资券、金融债券等申请，不再按既往程序征求派出机构、沪深交易所的意见，确认符合法定条件后，直接出具监管意见书。

三是创新试点业务的证券公司须从“白名单”中产生，不受理未纳入“白名单”的证券公司的创新试点类业务申请。按照依法、审慎的原则，纳入“白名单”的证券公司继续按照现有规则及流程申请创新业务监管意见书。

四是对未纳入“白名单”的证券公司，不适用监管意见书减免或简化程序，继续按现有流程申请各类监管意见书。

中国证监会对证券公司“白名单”实行动态调整



河南省人大常委会委员、省人大代表、中原证券党委书记、董事长管明军深入牧原集团调研服务企业发展的场景。

机制。结合证券公司合规风控及业务风险情况，由各地证监局初评、中国证监会相关部门复核确定。为切实增加“白名单”证券公司的获得感，中国证监会将在总结、评估监管意见书实行“白名单”管理的基础上，逐步将更多的监管事项纳入“白名单”管理，将有限的监管资源集中到重点领域，进一步提升监管的有效性，切实推动证券行业高质量发展。

去年中原证券经营业绩和税收贡献双双超过7亿元，帮助省内外13家企业实现了首发上市，并被国家税务总局河南省税务局评为“2021年度依法诚信纳税五十强企业”。今年以来虽受严峻的宏观经济环境和市场形势冲击，公司经营发展受到一定影响。但中原证券已在沪港两地上市，拥有香港和上海两大资本市场融资通道，是全国150多家证券公司中的14家境内外两地上市券商之一，并且也是中国证监会评定的30家“白名单”券商之一，今后发展可享受创新等四个方面的“绿色通道”，投行等业务也已进入全国先进行列；随着各项工作的顺利推进，特别是今年下半年公司70亿元A股定向增发的完成，中原证券的发展步伐必将进一步加快，支持我省科技创新和服务实体经济发展的能力也将大大增强，一定会为现代化河南建设和资本市场发展作出新的更大贡献。👉

瑞贝卡：把“一根头发丝”做到极致

○ 桑平起

做假发原本是一个十分冷门的行当，但就是这个“不起眼”的小生意，中国做到了世界第一。数据显示，全世界约70%的假发在中国生产，而许昌市凭借数千家假发工厂、超30万从业者，年出口额达151.7亿元，成为全国最大的原材料和产成品集散地之一。其中，河南瑞贝卡发制品股份有限公司（以下简称瑞贝卡）是该行业的领军者。

从“假发王国”到时尚先锋

1979年，改革开放的春风吹拂中国大地，拥有数百年传承历史的许昌“档发技艺”被重新激活，众多档发专业户和手工作坊如雨后春笋般应运而生，郑有全也是这支大军中的一员。1989年，瑞贝卡董事长、总经理郑文青的父亲郑有全以独到的眼光认识到，祖上侍弄了一代代的人发生意却是“肥了外人田”，被外国人做成了附加值很高的假发。于是，他创办了许昌县小官工艺毛发厂，开始了一场从人发原材料向产成品的历史性变革。

从零起步，励精图治，40多年来，从“做头发”到“做假发”、从“手工作坊”到世界“发制品王国”……如今，瑞贝卡已经成为全球最大的发制品跨国公司、国家创新型企业，拥有资产总值近50亿元、全球员工近万人，产品畅销北美、欧洲、非洲、亚洲的40多个国家和国内100多个大中城市。

在国外留学的经历让郑文青更能理解国际市场，传承并推广“全球化瑞贝卡”的梦想与战略。她认为，要实现“全球化瑞贝卡”，必须要拥有自主知识产权和知名品牌，才能获得可持续性发展。瑞贝卡的河南省发制品工程技术研究中心是国家级企业技术中心，也是瑞贝卡技术创新的摇篮，目前公司取得有效发明专利162项，主持编制发制品国家标准5项，参与编写国家标准3项，“瑞贝卡标准”是发制品行业的国家标准。

经过多年耕耘，瑞贝卡打造的“REBECCA”“SLEEK”“NOBLE”“JOEDIR”“COUTURE”等品



河南省人大代表、河南瑞贝卡发制品股份有限公司董事长郑文青参加北京冬奥会火炬传递

牌在国际发制品市场享有较高的品牌影响力和市场地位；地产地销，让瑞贝卡的产品在全球都拥有广泛的消费群体。

从线下销售到线上发力

近年，受新冠肺炎疫情影响，国内外的经济形势正在发生深刻复杂变化。郑文青深知，创新是企业制胜的唯一法宝，只有拥抱变化、锐意进取、走创新驱动发展之路，才能让企业永葆活力。她带领瑞贝卡继续坚定不移地朝着建设“拥有自主知识产权、拥有自主知名品牌”的国际化企业集团的愿景目标前进，坚持“全球化瑞贝卡”战略，由生产制造型企业向品牌营销型企业转型，形成从传统线下渠道的全球布局到跨境电商和国内外线上线下新零售的全渠道营销。

近年，瑞贝卡积极探索新的电商营销模式，通过天猫、京东、唯品会、速卖通、亚马逊、EBAY等多平台推销产品，并通过社交媒体、搜索引擎、网红等方式持续增强品牌和产品的曝光率，积累顾客资源，不断开发符合市场需求的产品，线上、线下同时发力，形成“买全球，卖全球”网络销售格局，

瑞贝卡品牌连续多年占居天猫、速卖通等知名平台销售榜首。

涓涓爱心赢得尊敬

心中有爱天地宽。瑞贝卡将履行社会责任作为首要责任常抓不懈，在教育扶贫、绿色发展、百企帮百村、产业扶贫等领域奉献爱心，得到各界的广泛赞誉。

自20世纪90年代以来，瑞贝卡持续向许昌县实验中学、许昌县实验小学、小官小学、灵井镇教育办等学校和单位捐款捐物。2004年，为解决高中学位不能满足社会需要的矛盾，瑞贝卡投资8000多万元建设了许昌市建安区第三高级中学。1997年以来，瑞贝卡坚持开展“金秋助学”活动，每年出资约百万元捐助贫困学生上学，改变了无数个贫困家庭的命运，阻止了贫困的代际传递。

在“百企帮百村”扶贫活动中，瑞贝卡承接了建安区张潘镇城角徐村，椹涧乡西耿村，蒋李集镇岗城村，磨街乡马桐村，将官池镇王店村、湖徐村，艾庄乡袁庄村、艾庄村的对接帮扶任务。出资改造了椹涧乡西耿村村委大院、湖徐村文化大院及配套工程，满足基层群众的文化需求；为禹州市马桐村实施“亮化工程”，在主干道安装300盏路灯。每年春节等传统节日前夕，派专人为贫困户送去米、面、油等生活必需品。

“授人以鱼不如授人以渔。”瑞贝卡坚持抓好产业扶贫工程，在建安区五女店镇苗店村投资建设工厂，在洛阳市嵩县设立分厂提供就业岗位，吸收帮扶村民就业，助力实现精准脱贫。通过在贫困村设立工厂，并对村民进行发制品制作的指导，让村民在家门口就业增收致富的同时，也能够照顾家里的老人和孩子。

新冠肺炎疫情发生以来，瑞贝卡积极承担社会责任，确保员工队伍稳定，未裁员、未降薪，并积极组织整个集团向抗疫一线捐款520万元，同时捐赠500顶价值100万元的假发，以表达对奋战在抗击疫情前沿的医护人员的敬意。“7·20”特大暴雨灾害期间，继瑞贝卡集团捐款100万元后，积极向浚县灾区捐赠生活物资，并组织当地生产基地累计接收受灾群众近400人。这一系列善举受到社会广泛好评。近年，瑞贝卡获得“最具爱心慈善企业”“河南省劳模助力脱贫攻坚‘十面红旗单位’”“河南省‘巧媳妇’工程示范基地”等荣誉称号，郑文青获得“爱心慈善

楷模”“河南卓越贡献企业家”“出彩河南人”“河南省五一劳动奖章”“2020河南社会责任企业”年度领军人物等荣誉称号。

用心用情积极履职

当选河南省第十三届人大代表，郑文青以高度的政治自觉和饱满的政治热情，围绕支持民营企业发展、落实减税降费政策、吸纳高端人才等主题深入调查研究、积极建言献策。

创新驱动是新常态背景下经济发展的核心意义，“互联网+制造业”融合则能打开全球市场。电子商务的最大特点在于减少了中间环节加价，可以让消费者以更低的价格获得更好的消费体验。2018年1月，在河南省十三届人大一次会议上，郑文青建议：传统企业要抓住河南经济腾飞的大好机遇，充分发挥河南的区位优势以及跨境电商平台优势，通过“互联网+制造业”打开全球市场。

郑文青认为，面对新一轮的机遇和挑战，企业要加快创新转型步伐，依托更先进的科学技术抢占新兴市场份。2019年1月，在河南省十三届人大二次会议上，她提出建议，希望政府的减税降费政策能够尽快落地，坚定民营企业发展的信心。

2020年1月，在河南省十三届人大三次会议期间，郑文青提出了吸纳人才的相关建议，认为河南在高端人才的吸纳方面还无法完全跟得上经济形势的变化和转型。符合未来产业发展方向和产业需要储备的本土人才在河南比较匮乏，她建议加快做好系统的、长久的高端人才吸纳规划。

2021年1月，在河南省十三届人大四次会议期间，郑文青希望河南本土品牌黄河鲲鹏的产品能够得到省级政策层面的支持。目前，黄河信产的市场版图逐渐清晰，主要聚焦在政务、运营商、能源、金融和综合等领域。建议在现有使用场景的基础上，在更多行业和领域对黄河鲲鹏的产品给予倾斜和支持，积极发挥与上下游企业的协同作用，通过新场景的开发挺进更多领域市场，在做扎实河南市场的同时，继续开拓省外、国家级客户。

郑文青表示，瑞贝卡将坚持智能引领发展方向，巩固行业领跑地位，强化人才支撑和智能制造理念，充分发挥国家制造业单项冠军企业的技术优势，敏锐洞察消费水平、消费心理和消费方式的变化，稳中求进深耕主业，把“一根头发丝”做到极致，为河南经济高质量发展作出应有贡献。👉

守护中医药瑰宝 铸就“百泉”金品牌

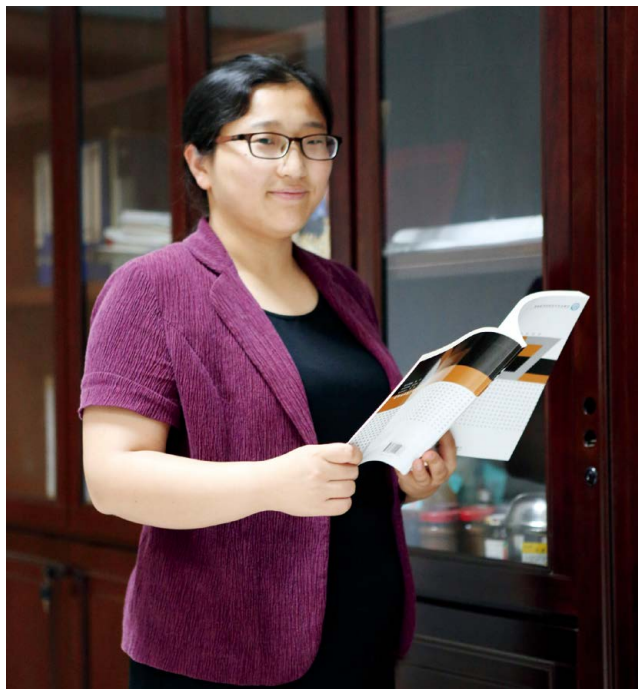
○ 周 勇

“以德炮制，用心提取，诚信天下”——河南百泉制药有限公司（以下简称百泉制药）是一家以生产中成药为主的制药企业，创始于明末清初，至今已拥有400多年的中药文化积淀和制药技艺传承，延续了百泉制药金字招牌长盛不衰。百泉制药坚持以质量求生存、以科技求发展，生产口服液、片剂、颗粒剂、丸剂等11个剂型142个品种，其中，6个国家级新药、4个国家中药保护品种、44个国家基本医疗保险药物、29个省基本医疗保险药物、87个OTC产品，年产值达2亿元。其中，柴胡口服液、小儿泻速停等产品分别获得河南省优质产品、河南省名牌产品称号，“百泉”牌产品以“信誉佳、质量优、选料精、疗效好”而享誉中原大地。

2015年以来，百泉制药在辉县市人大代表、公司董事长郑琴带领下，坚持守正创新，抓机遇，迎挑战，不断优化产品结构，对内强化管理、开源节流、节能降耗、降低成本、消化压力，对外增强市场风险意识，重新对客户进行风险评估，尽量减少或避免财务呆账、坏账发生，保证企业资金安全，在激烈的市场竞争中保持强有力的韧性。

2016年，国家密集出台了两票制、营改增、药品一致性评价等多项政策，制药行业生存环境异常严峻。一方面，原材料价格不断上扬，产品成本压力大；另一方面，下游流通企业为应对专项检查，销售额逐渐减少，造成企业产品积压，回款困难。面对重重困难和压力，郑琴果断提出“抓经营，保增长；抓现场，保质量；抓纪律，保效率；严管理，重执行”的企业经营方针，带领全体员工上下一心、群策群力，通过一系列切实有效的应对措施，顶住了压力、克服了困难、化解了危机。2017年，“百泉”品牌被评为河南省年度最具创新力十大品牌。2019年，百泉制药被认定为第一批“新乡老字号”。2021年2月，被认定为“河南老字号”。

作为中药企业，按照药典依法合规生产是企业



辉县市人大代表、河南省百泉制药有限公司董事长郑琴

的本分，传承经典、守正创新，让古老的中华医药瑰宝更好地造福社会更是企业的使命所在。这也是习近平总书记对中药人的殷殷期许。长期以来，百泉制药本着“弘扬中药事业、挖掘本土资源、争创一流品牌、力做国药精粹”的企业愿景，与哈尔滨汉方研究所、河南中医药大学等高校、科研机构联合开发了柴胡口服液、小儿泻速停颗粒、脑安颗粒等6个国家级新药、4个国家中药保护品种，并建立了新乡市中药制剂工程技术研发中心、河南中医药大学教学科研实习基地，也为企业培养了大批中药专业人才。

为推动百泉制药迈进更高的发展阶段，郑琴以强烈的事业心和责任感勇于创新、积极推进各项改革，带领全体员工，在产品、技术、管理、机制等多方面不断创新发展。百泉制药根据国家关于经

典名方简化注册程序的有关政策规定，广泛征求国医大师、名老中医、医学专家和企业销售人员的意见，经过深入市场调研，在《古代经典名方目录（第一部）》中选取了两个经典名方——“当归补血汤”和“芍药甘草汤”，分别与浙江大学、郑州大学签订产学研战略合作框架协议，共同对这两个经典名方进行深度研究开发。目前，这两个经典名方第一阶段的基础研究工作已经完成，二、三阶段工作正在扎实推进中。百泉制药通过与名校和科研院所的合作，使产品结构进一步优化、企业竞争力进一步增强，为企业的进一步发展提供了新动力，必定会让中华医药瑰宝在新时代服务人民群众健康的伟大实践中绽放出更加璀璨的光彩。

自掌舵百泉制药以来，郑琴一直坚持追求卓越的价值理念，并将这一理念贯穿于企业生产经营的全过程，全面加强质量控制，用优质的产品塑造品牌形象；始终坚持质量第一，严格、全面地执行GMP标准，切实把GMP各项要求落实到日常生产全过程、各环节，坚持强化过程控制，确保产品质量。百泉制药不仅建立了完善的质量保证体系，还针对每个药品制定了高于国家法定标准的企业内控指标，并将内控指标和工艺规程分解到各生产公司的技术、质检和生产车间的每个岗位。长期以来，百泉制药以严格的质量管理和过硬的产品质量铸就了响亮的“百泉”品牌。

近年，郑琴陆续担任了郑永和基金会理事长、辉县市妇联副主席等社会职务，更感到肩上担子的分量。她带领百泉制药积极履行企业社会责任，帮扶贫困、捐资助学，持续参加公益活动：主动一对一包村扶贫，认领张村乡大王庄村，根据当地实际情况，扶持村民建设中药材种植基地摆脱贫困，并优先安排贫困群众到企业就业；通过郑永和基金会，向辉县市北部山区的拍石头、张村、西平罗等13个乡镇的10所学校捐建了10个标准化电教室，捐赠电脑140多台套，救助贫困学生700多名。

这些年来，郑琴积极投身妇女工作和社会公益事业。在她的带领下，百泉制药多次荣获辉县市非公系统优秀基层党组织荣誉称号和辉县市优秀妇委会称号。百泉制药关心职工生活，建立了职工生活档案，持续提高员工收入和各项福利待遇，创建各类学习平台，为员工成长进步创造更多的机会。近年，百泉制药与河南中医药大学、河南应用技术职

业学院联办中药专业本科班、大专班、中专班，让百余名员工在职完成学业并实现大学梦，使他们的职业生涯更具色彩。让员工与企业共同成长，给百泉制药带来了更强的向心力、凝聚力和更广阔的发展前景。

2020年年初，新冠肺炎疫情突发。大年初二，郑琴就率领全体职工复工复产，迅速投入抗疫物资84消毒液和预防治疗感冒发烧的柴胡口服液、清热解毒口服液的生产中。为助力抗击疫情，郑琴带领百泉制药对国内多个重点地区给予支持，捐款捐物，以实际行动践行新时代人大代表和百年药企的社会使命与担当。2021年5月，在由河南日报社、省国资委、省工商联联合举办的“2020河南社会责任企业”推举活动中，百泉制药榜上有名，荣获“2020河南社会责任企业”奖。

2021年7月，辉县市发生严重洪涝灾害。郑琴带领百泉制药第一时间向受灾严重地区的群众捐赠药品、食品、84消毒液等防汛物资和55万元现金。同时，积极参与灾后重建，助力政府与社会各界做好抗洪救灾和民生保障等工作。

“党委政府倡导的、人民群众需要的，就是我们要努力去做的。”多年来，郑琴始终不忘肩上的社会责任，带领百泉制药全体员工努力拼搏、无私奉献，以实际行动、精彩业绩赢得了社会各界的肯定与赞扬。2018年，郑琴被河南省工业和信息化委员会评选为“河南省青年企业家”，同年被评为“改革开放40年河南创新先锋”。2019年，被评为“新乡市三八红旗手”“新乡市巾帼建功标兵”。2020年，被河南省医药行业协会评为“全省医药行业抗疫突出贡献先进个人”。2021年，被评为“新乡市优秀青年企业家”“2021年抗洪救灾青年标兵”。近年，还被评为“辉县市三八红旗手”、辉县市“十大杰出青年创业精英”。

“勇于担当，始终保持蓬勃向上的朝气、开拓进取的锐气、追求卓越的志气、革故鼎新的勇气，做政治清醒的明白人、创新创业的带头人、诚信守法的实干家、致富思源奉献者，争当推动新乡市经济社会高质量发展的主力军；提升专业服务能力，提高文化塑造能力，强化组织领导能力，履职尽责办好企业、造福社会。”这不仅是郑琴对自己一贯的要求，更是一名新时代献身中医药事业的劳动者风采的具体体现。👉

陪着父亲去钓鱼

○ 刘 欣



父亲喜欢钓鱼，家里有一个钓鱼包，装着他心爱的鱼竿、鱼钩、鱼漂、鱼线等各类渔具。

十岁那年，家里倾囊而出，又四处借款，买了一套小房子，算是有了定居之所。也是在那一年，煤炭市场低迷，父亲所在的煤矿也受到了经济冲击，家里形势骤然紧张起来。母亲劝说父亲外出谋生，乐观的父亲面带微笑：“咱这房子就是在矿上挣的，这就是咱们的家。总不能眼看着矿上有困难就过河拆桥吧？总会好起来的！”

一天，父亲下班回来，带着一根自制的钓鱼竿，喊着我出去钓鱼。母亲在旁边说：“去吧，闺女正在长身体，吃点鱼也好加点营养。”我欢天喜地地拎着网兜就跟父亲出了门。矿院南边不远处有条小河，顺着河往下游走20分钟，有一个望不到边的大水塘。小河通往水塘只有一条蜿蜒的小路。父亲像一个开荒的猎人，披荆斩棘，勇往直前。我踩着父亲的脚印，小心翼翼跟在他身后。我看到父亲的旧皮鞋落了一层尘土，裤腿上沾满了苍耳。

这是我印象中父亲第一次钓鱼。他学习工友钓鱼的姿势和钓鱼技巧。傍晚，夕阳倒映在水面，晚霞丝绸般挂在天边，父亲的脸庞洒满了金色的阳光。我满怀期待地坐在他身旁，远处不时有鱼翻身跳出水面。父亲紧握着那根自制的钓鱼竿，眼睛一动不动地盯着浮漂。那天，我们只钓到了两条小鱼，虽说收获不多，好在没有空手回家。

吃鱼成为那段时期为数不多改善生活的方式，父亲由此建立起钓鱼的喜好。母亲把钓到的鱼变着花样做成各种美味，我也是在那段时间爱上了吃鱼。

煤炭市场复苏后，煤矿形势蒸蒸日上，父母的收入日趋稳定，家里的日子慢慢好了起来。由于平时忙于工作、忙于辅导我的学习，钓鱼成为父亲奢望的喜好。第一次钓鱼时那根自制的鱼竿早已不知去向，父亲又买了一根像样的鱼竿取而代之，还

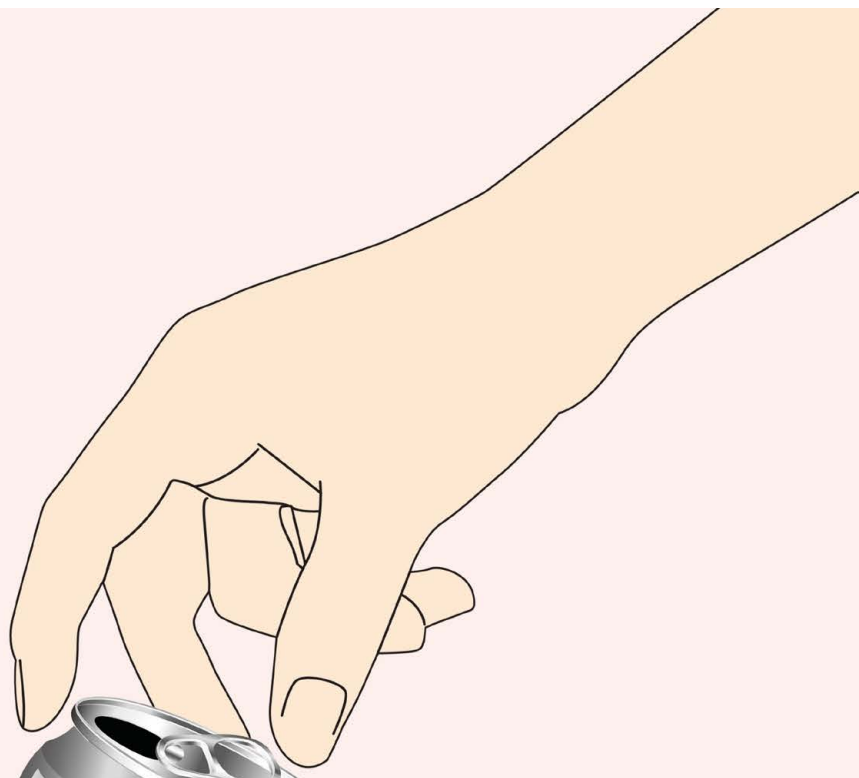
配套买了其他渔具。经常见到父亲在家里默默地收拾渔具，如数家珍般把鱼竿、鱼钩等拿出来摸摸看看，再一一放进钓鱼包，眼神里充满了喜爱。

一次周末，陪父亲一起去钓鱼。他坐在河岸，我在一旁望着水面。父亲握着鱼竿，语重心长地说：“这钓鱼就像做人一样——鱼竿没有韧性，不懂得变化与忍耐，不会变通，不适用；有韧性，可强度不够，这好比一个人能被身边环境改变却改变不了身边的环境，也不适用。既有韧性，又有强度，符合了垂钓的要求，能屈能伸，反应迅速，很适合，只有这样才能钓到鱼。甩线时，需要弯曲，就好比做人需要谦虚谨慎、能屈能伸；甩完线后，需要恢复原来的样子，好比做人要不卑不亢。”

闲不住的父亲退休后又找了一份工作：“权且为家里补贴点家用，也是为国家贡献余热。”闲暇时，朴实的父亲把时间奉献给了我的女儿，也有了自己的钓鱼时间。女儿替代了我的角色，经常陪父亲一起去钓鱼。

父亲用他那双不太灵活的大手细心地捆绑鱼线，即使鱼钩扎进手里也丝毫不能阻碍他对钓鱼的喜爱。夏季，父亲在湖边安营扎寨，遮阳伞、钓鱼凳、防晒衣一应俱全。有时饭都顾不上吃，我就和女儿一起给父亲送饭。冬日里，寒风吹得脸生疼，但他依旧日复一日。母亲总劝说父亲要注意身体，别冻坏了脚。我听后，便为父亲准备了很多保暖贴，嘱咐他钓鱼时多贴点。

近年，家里的鱼竿种类慢慢多了起来。父亲总喜欢不厌其烦地给我讲解不同鱼竿的区别和用途。鱼竿就像父亲亲密的朋友，陪伴他度过一个又一个春夏秋冬。鱼竿也是一个特殊的符号，使我联想到父亲面对困难时乐观的生活态度、做事时专注的精神和坚定的毅力。这些品质闪现在生活的点点滴滴中，也潜移默化地感染着我。👉



1秒钟内消失



200年消失

中央文明办 宣



中共许昌市委书记史根治视察公司新型功能性纤维材料研发生产基地建设情况



中共许昌市委副书记、市长刘涛到公司尚集生产基地调研

河南瑞贝卡发制品股份有限公司

河南瑞贝卡发制品股份有限公司（以下简称瑞贝卡）是一家集发制品及纤维材料的研制、开发、生产、销售于一体的发制品专业公司，生产的工艺发条、女装假发、化纤发条、教习头、男装发块、纤维发丝六大系列数千种产品畅销北美、欧洲、亚洲、非洲的40多个国家和国内100多个大中型城市。2003年，公司股票在上海证交所挂牌上市。

瑞贝卡围绕“建设拥有自主知识产权和自主知名品牌的国际化企业集团”的发展目标，坚持“质量第一，从头做起”的质量方针，率先通过质量、环境、职业健康安全体系认证和IQNet（国际认证联盟）质量体系认证。瑞贝卡相继建成国家级企业技术中心、国家级示范生产力促进中心、河南省发制品工程技术中心、博士后科研工作站、假发纤维院士工作站等研发机构，与许昌学院共同组建发制品行业学院——瑞贝卡学院，是国家发制品标准化委员会秘书处承担单位、发制品国家标准的主要起草编制单位。“瑞贝卡”牌发制品连续多年被评为河南省名牌产品、河南省国际知名品牌，“瑞贝卡Rebecca”商标被国家工商总局商标局认定为中国驰名商标。

近年，不断进取、高质量发展中的瑞贝卡先后获得国家级火炬计划重点高新技术企业、国家创新型企业、国家星火外向型企业、中国工业旅游示范点、第六批国家制造业单项冠军示范企业、国家级绿色工厂、全国轻工行业先进集体、全国商务系统先进集体、中国轻工业500强、河南省优秀民营科技企业、河南省出口重点企业、河南省绿色企业、河南省质量管理先进企业、河南省诚信纳税大户、河南省重点文化企业、河南省劳模助力脱贫攻坚十面红旗单位等多项荣誉称号。



新型功能性纤维材料研发生产基地开工仪式



河南省人大代表、河南瑞贝卡发制品股份有限公司董事长郑文青参加第12届中国发博会



瑞贝卡厂区



瑞贝卡发用纤维丝生产线



瑞贝卡生产车间