

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊



深入分析南水北调工程面临的新形势新任务 科学推进工程
规划建设提高水资源集约节约利用水平
河南：为革命老区振兴发展提供坚实法治保障
从百年党史中汲取智慧力量 尽心尽责做好人大工作

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2021.06

总第378期

中国农业银行河南省分行

根植中原沃土 助力乡村振兴

近年，中国农业银行河南省分行深入贯彻中央和省委、省政府各项工作部署，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，聚焦脱贫攻坚、普惠金融、乡村振兴、地方民生工程等重点领域，多次荣获“金融支持河南经济发展优秀单位”“金融扶贫贡献奖”“年度普惠金融创新机构”“金融突出贡献奖”“最具社会责任银行团队”“年度优秀服务银行”“最佳财富管理团队”“政风行风建设先进单位”等荣誉称号；2020年，获得金融抗疫先锋奖；连续两年被农业银行总行评为“真抓实干分行”。

支持地方经济发展取得新成效。倾力支持重大项目和民生工程。截至2020年12月末，法人贷款和个人贷款余额分别为1713亿元、2152亿元，累计承销河南省地方债2002亿元。累计为145家疫情防控及民生保障等领域重点企业新增贷款44.21亿元，为26家防疫定点医院发放贷款7.74亿元，抗疫保农菜篮子、粮食和生猪生产三类贷款合计新增25.55亿元。

服务“三农”和乡村振兴实现新突破。截至2020年12月末，县域贷款达1857亿元，“惠农e贷”余额70.23亿元；县域贷款、涉农贷款持续快速增长。实施“1+6+7”乡村振兴金融服务策略，与河南大学、河南理工大学共建乡村振兴学院，与河南农业大学共建黄河生态绿色发展研究院。

助力脱贫攻坚再结新成果。53个扶贫重点县支行贷款余额702.03亿元，精准扶贫贷款余额140亿元。连续3年获得省政府脱贫攻坚绩效考核最高评价等级。出台支持民营和小微企业“二十四条措施”，创新推出“纳税e贷”“微捷贷”“抵押e贷”产品。普惠金融领域贷款余额151.98亿元。

创新线上金融服务取得新进展。线上服务6789家小微企业，贷款31.76亿元。与国家电网、中石化、中建七局等深化战略合作，与省人社厅合作开发农民工代发工资监测系统。搭建智慧政务、智慧医院、智慧校园等互联网消费场景3638个，触达客户241.5万户。



惠农e贷是中国农业银行专为广大农民量身打造的便捷高效线上贷款产品
一部手机实现在线申请、在线取款、在线还款，农民足不出户办理贷款



农银惠农e贷
www.abchina.com 客户服务热线 95599

中国农业银行
AGRICULTURAL BANK OF CHINA

人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 深入分析南水北调工程面临的新形势新任务 科学推进工程规划建设提高水资源集约节约利用水平
- 6 “中华民族的世纪创举”
/ 杜尚泽 龚金星 张晓松 朱基钊
- 11 河南：为革命老区振兴发展提供坚实法治保障
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 常石明 / 图

一月大事记

- 10 河南省十三届人大常委会第二十四次会议在郑州召开等 15 则

党史学习教育

- 14 从百年党史中汲取智慧力量 尽心尽责做好人大工作
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 常石明 / 图
- 18 永远跟党走 奋进新征程 / 高利国 张 凯
- 19 学习党史汲取力量 奋发有为开启新局
/ 高利国 张 凯
- 20 红色江山血染成 / 郑改民
- 21 把教育成效转化为推动人大工作高质量发展的内生动力 / 丁玲玲
- 22 念好“三字诀” 推动党史学习教育走深走实 / 陈相师
- 24 扎实开展党史学习教育 全力做好开封人大工作
/ 阎红心

权力机关巡礼

- 26 改革花开惠民生 / 刘东升
- 28 奏响新时代人大版“黄河大合唱” / 郭振华 李现森
- 38 “亮剑”校园规划建设 谱写教育为民新篇 / 牛君英
- 40 打造走在前、强担当的模范人大机关
/ 郭 冰 徐书孟 许 静 谷亚冰

基层在线

- 32 二七区召开 2021 年基层人大工作会议等 57 则

连心桥畔

- 31 落实“检察建议” 人大代表发起宣讲课
/ 刘立新 朱盼月 雷继锋

42 反映民意,把民主立法做深、做实
/ 靳 展 王海帆 刘 岩

43 小步不停微创新 代表工作增实效 / 包 乐

44 水润登封 人大助力 / 岳继红

文化长廊

45 家国情怀:端午节最美的底色 / 山 行

风景线

46 街道居民议事会议制度的金水实践 / 薛 燕

48 守正创新 不断推进镇平人大工作高质量 / 孙 震

监督纵横

50 聚焦学前教育 破解民生难题 / 王贺鹏

研究与探索

51 强化司法保障 持续提升河南营商法治化水平
/ 耿红丽

52 保障流动人口选举权和被选举权的思考 / 陶文友

54 以信息公开提升“小官大贪”治理效能 / 陈俊名

亮点河南

56 河南城建学院:创新人才培养模式 书写转型发展
华章 / 刘建华

58 中原银行:“上网下乡”再升级 乡村振兴显担当
/ 桑平起

代表风采

59 耕耘教育热土 展示代表风采 / 韩继建 周海宽

60 王洪彬:履职育人两相顾 倾情教育显担当
/ 索秋平 龙开松

62 陈杰:乐当乡村“美容师” / 郭 强

心雨集

64 语录节选等 12 则



封面说明

2021年5月26日~28日,河南省十三届人大常委会第二十四次会议在郑州召开

主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧

办公室主任 常石明

编辑部主任 李东方

采通部主任 邵卫科

外联部主任 桑平起

外联部副主任 赵文瑜

美术编辑 辛静雯 郭颖真

国内统一刊号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn

投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博雅彩印有限公司

出版时间 2021年6月5日

定价 8.00元



5月14日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在河南省南阳市主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会并发表重要讲话。这是座谈会前，习近平于13日在南阳市淅川县九重镇邹庄村考察时，同因工程建设搬迁到这里的村民们亲切交流。
新华社记者 王 晔 摄

习近平在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上强调 深入分析南水北调工程面临的新形势新任务 科学推进工程规划建设提高水资源集约节约利用水平

2021年5月14日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在河南省南阳市主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会并发表重要讲话。他强调，南水北调工程事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，形成全国统一大市场和畅通的国内大循环，促进南北方协调发展，需要水资源的有力支撑。

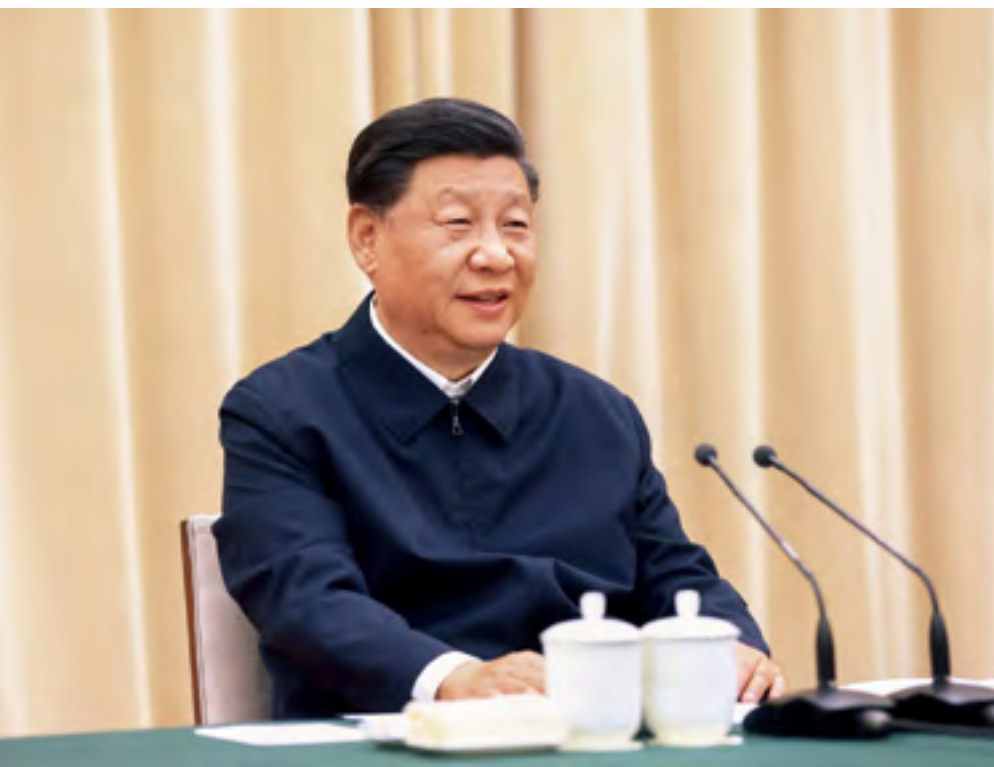
要深入分析南水北调工程面临的新形势、新任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，按照高质量发展要求，统筹发展和安全，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，遵循确有需要、生态安全、可以持续的重大水利工程论证原则，立足流域整体和水资源空间均衡配置，科学推进工程规划建设，提高水资源集约节约利用水平。

中共中央政治局常委、国务

院副总理韩正出席座谈会并讲话。

座谈会上，水利部部长李国英、国家发展改革委主任何立峰、江苏省委书记娄勤俭、河南省委书记王国生、天津市委书记李鸿忠、北京市委书记蔡奇、国务院副总理胡春华先后发言。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他强调，水是生存之本、文明之源。自古以来，我国基本水情一直是夏汛冬枯、北缺南丰，水资源时空分布极不



5月14日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在河南省南阳市主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会并发表重要讲话。

新华社记者 鞠鹏 摄

均衡。新中国成立后，我们党领导开展了大规模水利工程建设。党的十八大以来，党中央统筹推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理，建成了一批跨流域、跨区域重大引调水工程。南水北调是跨流域、跨区域配置水资源的骨干工程。南水北调东线、中线一期工程建成通水以来，已累计调水400多亿立方米，直接受益人口达1.2亿，在经济社会发展和生态环境保护方面发挥了重要作用。实践证明，党中央关于南水北调工程的决策是完全正确的。

习近平指出，南水北调等重大工程的实施使我们积累了实施重大跨流域调水工程的宝贵经验。一是坚持全国“一盘棋”，局部服从全局、地方服从中央，从中央层面通盘优化资源配置。二是集中力量办大事，从中央层面统一推动，集中保障资金、用地等建设要素，统筹做好移民安置等工作。三是尊重客观规律，

科学审慎论证方案，重视生态环境保护，既讲人定胜天，也讲人水和谐。四是规划统筹引领，统筹长江、淮河、黄河、海河四大流域水资源情势，兼顾各有关地区和行业需求。五是重视节水治污，坚持先节水后调水、先治污后通水、先环保后用水。六是精确精准调水，细化制定水量分配方案，加强从水源到用户的精准调度。这些经验，要在后续工程规划建设过程中运用好。

习近平强调，继续科学推进实施调水工程，要在全面加强节水、强化水资源刚性约束的前提下，统筹加强需求和供给管理。一要坚持系统观念，用系统论的思想方法分析问题，处理好开源和节流、存量和增量、时间和空间的关系，做到工程综合效益最大化。二要坚持遵循规律，研判把握水资源长远供求趋势、区域分布、结构特征，科学确定工程规模和总体布局，处理好发展和保护、利用和修复的关系，决不

能逾越生态安全的底线。三要坚持节水优先，把节水作为受水区的根本出路，长期、深入做好节水工作，根据水资源承载能力优化城市空间布局、产业结构、人口规模。四要坚持经济合理，统筹工程投资和效益，加强多方案比选论证，尽可能减少征地、移民数量。五要加强生态环境保护，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强长江、黄河等大江大河的水源涵养，加大生态保护力度，加强南水北调工程沿线水资源保护，持续抓好输水沿线区和受水区的污染防治和生态环境保护工作。六要加快构建国家水网，“十四五”时期以全面提升水安全保障能力为目标，以优化水资源配置体系、完善流域防洪减灾体系为重点，统筹存量和增量，加强互联互通，加快构建国家水网主骨架和大动脉，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障。

习近平指出，《南水北调工

程总体规划》已颁布近20年，凝聚了几代人的心血和智慧。这些年，我国经济总量、产业结构、城镇化水平等显著提升，我国社会的主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要与不平衡、不充分的发展之间的矛盾，京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略相继实施，我国北方主要江河特别是黄河来沙量锐减，地下水超采等水生态环境问题动态演变。这些都对加强和优化水资源供给提出了新的要求。要审时度势、科学布局，准确把握东线、中线、西线三条线路的各自特点，加强顶层设计，优化战略安排，统筹指导和推进后续工程建设。要加强组织领导，抓紧做好后续工程规划设计，协调部门、地方和专家意见，开展重大问题研究，创新工程体制机制，以高度的政治责任感和历史使命感做好各项工作，确保拿出来的规划设计方案经得起历史和实践检验。

韩正在讲话中表示，要认真

学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，深刻认识南水北调工程的重大意义，扎实推进南水北调后续工程高质量发展。要加强生态环境保护，在工程规划、建设和运行全过程充分体现人与自然和谐共生的理念。要坚持和落实节水优先方针，采取更严格的措施抓好节水工作，坚决避免敞口用水、过度调水。要认真评估《南水北调工程总体规划》的实施情况，继续深化后续工程规划和建设方案的比选论证，进一步优化和完善规划。要坚持科学态度，遵循客观规律，扎实做好各项工作。要继续加强东线、中线一期工程的安全管理和调度管理，强化水质监测保护，充分发挥调水能力，着力提升工程效益。

为开好这次座谈会，5月13日下午，习近平在河南省委书记王国生和代省长王凯陪同下，深入南阳市淅川县的水利设施、移民新村等，实地了解南水北调中线工程建设管理运行和库区移民安置等情况。

习近平首先来到陶岔渠首枢纽工程，实地察看引水闸运行情况，随后乘船考察丹江口水库，听取有关情况汇报，并察看现场取水水样。习近平强调，南水北调工程是重大战略性基础设施，功在当代，利在千秋。要从守护生命线的政治高度，切实维护南水北调工程安全、供水安全、水质安全。吃水不忘挖井人。要继续加大对库区的支持帮扶。要建立水资源刚性约束制度，严格用水总量控制，统筹生产、生活、生态用水，大力推进农业、工业、城镇等领域节水。要把水源区的生态环境保护工作作为重中之重，划出硬杠杠，坚定不移地做好各项工作，守好这一库碧水。

位于渠首附近的九重镇邹庄村共有175户750人，2011年6月因南水北调中线工程建设搬迁到这里。习近平走进利用南水北调移民村产业发展资金建立起来的丹江绿色果蔬园基地，实地察看猕猴桃长势，详细了解移民就业、增收情况。听说全村300



5月14日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在河南省南阳市主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会并发表重要讲话。

新华社记者 王晔 摄

多人从事果蔬产业，人均月收入2000元以上，习近平十分高兴。他强调，要继续做好移民安置后续帮扶工作，全面推进乡村振兴，种田务农、外出务工、发展新业态一起抓，多措并举，畅通增收渠道，确保搬迁群众稳得住、能发展、可致富。随后，习近平步行察看村容村貌，并到移民户邹新曾家中看望，同一家三代围坐在一起聊家常。邹新曾告诉总书记，搬到这里后，除了种庄稼，还在村镇就近打工，住房、医疗、小孩上学也都有保障。习近平指出，人民就是江山，共产党打江山、守江山，守的是人民的心，为的是让人民过上好日子。我们党的百年奋斗史就是为人民谋幸福的历史。要发挥好基层党组织的作用和党员干部的作用，落实好“四议两公开”，完善村级治理，团结带领群众向着共同富裕目标稳步前行。离开村子时，村民们来到路旁同总书记道别。习近平向为南水北调工程付出心血和汗水的建设者和运行管理人员，向为“一泓清水北上”作出无私奉献的移民群众表示衷心的感谢和诚挚的问候。他祝愿乡亲们日子越来越兴旺，芝麻开花节节高。

习近平十分关心夏粮生产情况，在赴渠首考察途中临时下车，走进一处麦田察看小麦长势。看到丰收在望，习近平指出，夏粮丰收了，全年经济就托底了。保证粮食安全，必须把种子牢牢攥在自己手中。要坚持农业科技自立自强，从培育好种子做起，加强良种技术攻关，靠中国种子来保障中国粮食安全。

5月12日，习近平还在南阳市就经济社会发展进行了调研。

他首先来到东汉医学家张仲景的墓祠纪念地医圣祠，了解张仲景生平和对中医药发展的贡献，了解中医药在防治新冠肺炎疫情中发挥的作用以及中医药传承创新情况。他强调，中医药学包含着中华民族几千年的健康养生理念及其实践经验，是中华民族的伟大创造和中国古代科学的瑰宝。要做好守正创新、传承发展工作，积极推进中医药科研和创新，注重用现代科学解读中医药学原理，推动传统中医药和现代科学相结合、相促进，推动中西医相互补充、协调发展，为人民群众提供更加优质的健康服务。

离开医圣祠，习近平来到南阳月季博览园，听取当地月季产业发展和带动群众增收情况介绍，乘车察看博览园风貌。游客们纷纷向总书记问好。习近平指出，地方特色产业发展潜力巨大，要善于挖掘和利用本地优势资源，加强地方优质品种保护，推进产学研有机结合，统筹做好产业、科技、文化这篇大文章。

随后，习近平来到南阳药益宝艾草制品有限公司，察看生产车间和产品展示，同企业经营者和员工亲切交流。习近平强调，艾草是宝贵的中药材，发展艾草制品既能就地取材，又能就近解决就业。我们一方面要发展技术密集型产业，另一方面也要发展就业容量大的劳动密集型产业，把就业岗位和增值收益更多留给农民。

丁薛祥、胡春华、何立峰等陪同考察并出席座谈会，中央和国家机关有关部门负责同志、有关省市负责同志参加座谈会。

(来源:新华社)

“我对这件事一直十分重视。南水北调工程事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉。之前看到相关报告，我说这件事要专门来研究一次。”

河南南阳，西依秦岭、南临汉江、东贯中原，南水北调中线一期工程“水龙头”“总开关”所在地。逶迤近三千里的丹江口水库的水就从这里起步，走中原、穿黄河、依太行、入华北。

正值初夏时节，水波浩荡，习近平总书记来到这里，专题调研南水北调。2021年5月13日，在陶岔渠首察看工程运行情况，乘船考察丹江口水库；再赴移民新村，看一看那些为南水北调搬离故土的乡亲们。14日，南阳宾馆，推进南水北调后续工程高质量发展座谈会开到中午时分。

水运连着国运。习近平总书记一席话语重心长：“在我们五千多年中华文明史中，一些地方几度繁华、几度衰落。历史上很多兴和衰都是连着发生的。要想国泰民安、岁稔年丰，必须善于治水。”

泱泱大国的治水史，气吞山河。

相隔半年时间，从东线起点到中线渠首

“吃水不忘挖井人”

巨闸揽江卧，船行碧波间。习近平总书记伫立船头，他的目光望向烟波浩渺的水、望向林木葱郁的山。

半年前的江苏扬州之行历历在目。江都水利枢纽，东线一期工程的起点。一泓碧水从那里出发，沿京杭大运河提水北送。而今，来到中线一期工程渠首。青山环峙，浪花翻卷，思绪万千。



5月14日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在河南省南阳市主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会并发表重要讲话。这是座谈会前，习近平于13日在南阳市淅川县陶岔渠首枢纽工程察看引水闸运行情况。

新华社记者 王 晔 摄

“中华民族的世纪创举”

——记习近平总书记到河南专题调研南水北调并召开座谈会

○ 杜尚泽 龚金星 张晓松 朱基钗

“这个地方我一直想来。南水北调工程建设，这个地方的运行以及这里的移民工作，我一直关注着。这一次看一看，我很高兴。”

端起一杯新打上来的水库水，总书记迎着光看了又看，笑着说：“‘水龙头’水质不错！”

这些水千里奔流，由一个个渡槽护送，长途跋涉1432公里，润泽豫、冀、津、京。供水线，一条生命线。昔日，北京三杯水中就有一杯来自密云水库；现在，中线水源占城区供水的70%左右。过去，沿途有的地方“自来水能腌咸菜”，有的“泡茶没有茶味儿”。如今，清澈甘甜的引

江水替代了北方某些地区的苦咸水、高氟水。习近平总书记打了个比方：“窝窝头换馒头了。”

考察时，总书记讲述了他在河北正定工作期间所亲历的水的故事：“地下水水位年年降，每年降0.5米左右。看县志，滹沱河水丰草茂。可到实地一看，哪还有什么河？都是干沙床子。骑自行车到了那儿，扛起车就能过河。”时过境迁。正定的地下水水位止跌回升，滹沱河水波光粼粼，碧水、飞鸟、花海、林荫道，色彩斑斓。

南水北调造福人民，也依靠人民。下了船，习近平总书记乘车前往丹江口水库的一个移民

村——九重镇邹庄村。

途中，省里的负责同志介绍了当地口口相传的一句话，习近平总书记听了不由得动容：“老百姓很朴实，说‘北京人渴了，咱们得给他们供点水’。多么朴实的语言，但又体现了一种多么伟大的奉献精神！”

8省市150多个县市40多万移民，他们的日子过得好不好？习近平总书记走进移民户邹新曾家。

种田、务工，还有电商直播新业态，这家日子红红火火。总书记接过土坯房的老照片端详：“移民之后，乡亲们10年收入提高了3.6倍，这是我们欣慰的地方。”

听了总书记的话，老邹有些激动：“共产党好，都是为着人民。”

“我们党的一百年多不容易、多么艰难，但有一条，这个党建起来就是为了老百姓。人民就是江山。共产党打江山、守江山，守的是什麼？就是守人民的心啊！人民拥护我们党，我们党就有生命力。”临别时，习近平总书记看到墙上贴的奖状，驻足细看，叮嘱要把孩子的教育搞好，将来做对社会有用的人。

一出院门，村里的乡亲们也都赶来了。鼓掌声、欢呼声沸腾了宁静的村落。习近平总书记动情地说：“我很牵挂你们。咱们过去那个家啊，离开是不容易的。我听说‘有山有水、有田有林’，有的还有船是吧？为了沿线人民能够喝上好水，大家舍小家、为大家，搬出来了。这是一种伟大的奉献精神。沿线人民、全国人民都应该感谢你们。滴水之恩涌泉相报，吃水不忘挖井人呐！你们就是挖井人！”

从大气磅礴想到大工程落地 “功在当代，利在千秋”

追溯南水北调的历史，要从1952年讲起。

那一年深秋，毛泽东同志视察黄河。在研究黄河水涨上去怎么办、没水了怎么办等问题时，他说：“南方水多，北方水少，如有可能，借点水来也是可以的。”次年2月19日，春寒料峭，毛主席从武汉登船，顺江东去南京。船上，他再次提到这个话题。

在5月14日的座谈会上，习近平总书记回忆这段历史，感慨道：“毛主席这个伟大而浪漫的畅想是有科学根据的。在建设新中

国的奠基工程中，水利占重要位置。治国先治水。”

坝怎么建？闸如何修？渠往哪开？水怎么流？自上世纪50年代起，中国行动起来了。一代代研究论证、推敲方案，一次次跋山涉水、实地勘探。

2002年，《南水北调工程总体规划》出炉，“四横三纵、南北调配、东西互济”的水资源配置格局落地。

“这一格局是中华民族的世

“我们国家的水系分布是东西向的。‘四横’，长江、淮河、黄河、海河四大江河水系基本是天然形成的；‘三纵’，东、中、西三条调水线路是工程性的。”

东线、中线一期工程2002年开工建设，分别于2013年、2014年主体工程建成通水。碧水北送，扬波千重；长河泱泱，利泽万方。中国的发展格局由此掀开了新篇章。

2014年3月，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第五次会议，研究水安全问题，提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的16字治水新思路。

当年4月，到南水北调团城湖调节池参加首都义务植树活动，总书记问起南水北调有关情况。当年年底，中线一期工程通水之际，他再次强调“三先三后”：“希望继续坚持先节水后调水、先治污后通水、先环保后用水的原则。”

两条线的一期主体工程建成通水，效果立竿见影。座谈会上，沿途8省市负责人都来了，中央和国家机关有关部门负责同志也来了。发言的省市负责同志

中，有的来自“送水区”，有的来自“受水区”。他们汇报时，不约而同都引用了一组组数字——东线、中线一期工程通水以来，累计调水400多亿立方米，直接受益人口达1.2亿。

“这是很了不起的事情，在国家的经济社会生活中产生了巨大效益。功在当代，利在千秋。”习近平总书记感慨系之，“实践证明，党中央关于南水北调工程的决策是完全正确的。”

“禹之决渎也，因水以为师。”实施重大跨流域调水工程的经验在恢宏而丰富的实践中一点点积累、一次次完善。总书记将其概括为六方面经验：坚持全国“一盘棋”，集中力量办大事，尊重客观规律，规划统筹引领，重视节水治污，精确精准调水。

问渠哪得清如许？这项民生工程也是生态工程。水质是否达标，是衡量调水、输水的硬杠杠。库区工程启动时，达标河段不足一半。补生态欠账迫在眉睫！重拳减排、铁腕治污！河南仅淅川县一个县就关停企业386家、依法取缔“小散乱污”企业216家。南水成为转型之水，二类水质的丹江口堪称“重视节水治污”这一经验的生动写照。

大江大河大治理。古时的郑国渠、都江堰、灵渠、京杭大运河……习近平总书记回想起考察都江堰的情景：“按照‘深淘滩、低作堰’的思路建设，真是巧妙，我们先人多么智慧！”

南水北调工程宏大、复杂、艰巨，规模前所未有的，难度世界罕见。世界最大的输水渡槽、首次隧洞穿越黄河、世界最大规模的现代化泵站群……数十万建设者矢志奋斗，攻克一个个世界级

难题，书写了“集中力量办大事”的生动实践。

抚今追昔，习近平总书记赞叹道：“建设过程高质高效，运行也很顺利。体现了中国速度、工匠精神、科学家精神！”

“十四五”时期和更长远未来，摸清底数、厘清问题、研判趋势、优化对策

“科学推进后续工程规划建设”

水已经成为我国严重短缺的产品。解决不好，将影响我们第二个百年奋斗目标的实现，影响中华民族伟大复兴目标的实现。用之不觉，失之难存。总书记拿空气类比水：“这个问题非常关键，而且情况非常严重。人无远虑，必有近忧。”

自古以来，我国基本水情一直是夏汛冬枯、北缺南丰，水资源时空分布极不均衡。南水北调缓解了北“渴”。从“极度紧缺”到“紧平衡”，北方水资源安全却依然容不得喘口气。座谈会上，有部委负责同志拿京津冀地区举例，以全国0.9%的水资源量、2.3%的国土面积养育了全国8%的人口、贡献了10%的GDP。数字发人深思。

习近平总书记语重心长地说：“我一直在思考这个问题。黄淮海流域作为北方地区的主要组成部分，在国家发展格局中具有举足轻重的作用，关乎经济安全、粮食安全、能源安全、生态安全。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，形成全国统一大市场和畅通的国内大循环，促进南北方协调发展，需要水资源的有力支撑。”

对于这次座谈会，总书记

定位为：“深入分析南水北调工程面临的新形势、新任务，研究论证下一步怎么干，对南水北调后续工程建设做一个总体性、指导性意义的部署。既要积极，又要慎重。既要有大格局，又要很缜密。要遵循确有需要、生态安全、可以持续的重大水利工程论证原则。”

南水北调是世界上规模最大、距离最长、受益人口最多、受益范围最广的调水工程，也是极端复杂的系统性工程，跨水跨山、跨省跨市，供水、防洪、排涝、航运、生态、移民……烟波浩渺的水流淌过熙熙攘攘的城、阡陌灯火的乡，牵一发而动全身。

习近平总书记将“坚持系统观念”放在下一步做好南水北调工作的首位：“不要顾此失彼。南水北调的各个环节像多米诺骨牌似的，都是连着的。要处理好轻重缓急，什么时候干什么事，哪些是当务之急，哪些是战略性的储备。”

“要深化各种可能方案的比选论证，协调部门、地方和专家的意见，确保规划设计方案经得起历史和实践检验。”习近平总书记作出明确指示要求，“要统筹来讲。一方面是南水北调下一步怎么做，一方面是调过去的水怎么发挥最佳效应。好钢用在刀刃上，怎么把调过去的水用在刀刃上。”

节水，拧紧水龙头的事是个等不得、拖不了的当务之急。一路走来，习近平总书记反复强调。

有省市负责同志发言说：“建议国家出台相关政策，激励南水北调沿线省市节约用水。”

总书记感同身受：“不能是会哭的孩子有奶喝。节水做得好，

是否给予激励奖励？有的地方怎么浪费水都没感觉，花点小钱就打发了，那是不行的。要建立更规范、更严格的节水制度，把节水作为受水区的根本出路。”

有省市负责同志提到“受水区”和“送水区”的对口帮扶。

“我从看东线时就讲，滴水之恩涌泉相报。这哪是滴水之恩？是涌泉之恩啊！沿途吃水的人怎么涌泉相报？”习近平总书记娓娓道来，“除了对口帮扶，最主要的措施是不辜负送水人的关怀。我们不能糟蹋水啊！南水北调沿线，城市建设、产业布局、农业生产都要考虑节水这个因素。要更科学地用水、更合理地布局。”

“围绕节水的方方面面，采取大中小各类举措。‘是以泰山不让土壤，故能成其大；河海不择细流，故能就其深。’涵养水源，大大小小的措施都汇集在一起，北方地区节水要实实在在地去落实。”总书记接着说，“就像粮食，千辛万苦丰收了，收割、运输、保藏、加工、餐饮，哪个环节都得注意，节水也得这样。节水是关键，调水是补充。不能一边调水、一边浪费，更不能无节制地用水。”

“加快构建国家水网主骨架和大动脉”提上日程，相关任务写入“十四五”规划纲要。总书记感慨：“水网建设起来，将会是中华民族在治水历程中又一个世纪画卷，会载入千秋史册。”

一截截垒砌，一寸寸夯实，一汨汨流淌，一方方润泽。从畅想到落地，再到新的梦想、新的梦圆……治水历程，伴随着中华民族伟大复兴的漫漫征程。👉

(来源:新华社)

一月大事记

(2021年5月1日~5月31日)

- 5月7日~13日** 河南省人大常委会副主任张维宁带队赴贵州省、云南省调研禁毒立法工作。
- 5月8日~11日** 全国人大常委会副委员长艾力更·依明巴海率队来豫检查《中医药法》实施情况。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍，副主任马懿、徐济超参加座谈或调研。常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加活动。
- 5月9日~12日** 陕西省人大常委会党组副书记、副主任姜锋率队来豫考察河流保护立法工作。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持召开座谈会。
- 5月10日~12日** 全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员熊群力率队来豫调研现代综合交通运输体系建设情况。省人大常委会副主任马懿主持召开座谈会。
- 5月11日~15日** 河南省人大常委会副主任马懿带队赴浙江省考察人大代表工作和养老服务体系情况。
- 5月17日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持召开省人大常委会党组扩大会议，副主任马懿、徐济超、张维宁、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。
- 5月17日** 河南省十三届人大常委会第八十四次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持会议，副主任马懿、徐济超、张维宁、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。
- 5月17日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍会见省委党史学习教育第二巡回指导组。省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟汇报机关党史学习教育开展情况。
- 5月18日** 河南省人大常委会副主任徐济超带队到郑州市调研进一步发挥海外侨胞在共建“一带一路”中的重要作用情况。
- 5月18日~23日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍带队赴宁夏、内蒙古调研黄河保护治理立法监督工作。省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟随同调研。
- 5月20日** 国家无烟党政机关调研组到河南省人大常委会机关调研指导无烟党政机关创建工作。
- 5月25日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍出席省人大常委会及机关党史学习教育专题党课报告会并作专题党课辅导。省人大常委会副主任马懿、张维宁参加报告会。省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持报告会。
- 5月26日~28日** 河南省十三届人大常委会第二十四次会议在郑州召开。省委书记、省人大常委会主任王国生主持会议。常委会副主任赵素萍、马懿、徐济超、张维宁、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。会议传达学习习近平总书记推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上的重要讲话和视察时的重要指示精神。会议表决通过《河南省土壤污染防治条例》，关于修改《河南省气象条例》《河南省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》的决定，关于废止《河南省农业承包合同管理条例》的决定，关于批准2021年省级第二次预算调整方案的决议，有关委员会关于省十三届人大四次会议主席团交付议案办理情况的报告，关于省十三届人大代表出缺和补选情况的代表资格审查报告，审查批准《新乡市北部矿山生态保护与修复条例》《南阳市文明行为促进条例》《驻马店市中小学校幼儿园规划建设条例》。会议决定任命陈星为副省长；任命段文龙为省人民检察院副检察长，决定其代理检察长职务。会议补选王凯为十三届全国人大代表。
- 5月30日~31日** 河南省人大常委会副主任张维宁带队赴西峡县调研乡村振兴工作和经济社会发展情况。
- 5月31日~6月3日** 河南省人大常委会机关组织处级干部赴洛阳市、济源市红色教育基地开展党史学习教育。👉

(供稿/刘瑞平)



河南：为革命老区振兴发展提供坚实法治保障

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

河南是有着光荣革命历史的红色热土，是革命老区较为集中的重要省份之一。“吃水不忘掘井人！”2019年9月，习近平总书记在大别山革命老区视察时强调，“我们绝不能忘记革命先烈，绝不能忘记老区人民，要把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活。”

2021年5月26日，《河南省革命老区振兴发展促进条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）提交省十三届人大常委会第二十四次会议审议。《条例（草案）》主要从基础设施建设、产业发展促进、公共服务保障、生态环境保护、红色基因传承、监督机制等方面，为促进革命老区振兴发展提供坚实的法治保障。

“两个更好”：引领老区“绿色+红色”振兴之路

“无论我们走得有多远，都不能忘记来时的路。”

在长期的革命斗争中，革命老区人民在中国共产党领导下，发扬大无畏革命精神，为民族独立解放、新中国诞生付出了巨大牺牲、作出了重要贡献。目前，河南的革命老区县（市、区）共120多个，占全省县（市、区）总数的76%。“通过制定《条例》促进革命老区振兴发展，让革命老区人民过上更好的生活，具有十分重要的意义。”省人大常委会法制工作委员会主任王新民说。

2021年4月23日，国家发展改革委召开首次全国革命老区振兴发展现场经验交流会，河南推进革命老区振兴工作情况被编入典型经验汇编。“河南以‘两个更好’为引领，借助资源禀赋打造特色产业，探索走出一条‘绿色+红色’革命老区振兴之路。”省发展改革委相关负责人介绍，2020年，革命老区地区生产总值增速高于全省平均水平近2个百分点，固定资产投资高于全省超过1.5个百分点，规模以上工



业企业增加值增速高于全省3个~5个百分点，居民人均可支配收入高于全省平均水平0.7个百分点，老区群众的获得感、幸福感不断增强。

绿色是高质量发展的底色，绿色发展是实现高质量发展的题中之义。近年，河南以“茶旅融合”为引领的全域旅游发展模式不断拓展。信阳松润茶油企业负责人感触尤为深刻：“我们的茶油出口到新加坡、中国台湾地区，茶园吸引大量游客来观光旅游，民宿让城里人住下来，信阳菜让游客忘不掉。”河南立足大别山国家重点生态功能区定位，以绿色发展为主攻方向，因地制宜地推进生态建设与经济社会协调发展，创建了一批全国全域旅游示范区及国家级乡村旅游重点村，绿色优势正不断转化为产业优势。

2021年“五一”假期，鄂豫皖苏区首府革命博物馆接待了来自全国各地的游客5万多人次。该馆利用红色资源，举办多期“闪闪红星”小小讲解员培训班。越来越多的年轻人、孩子们循着习近平总书记的足迹来到这里，聆听红色故事，探寻革命历史。目前，新建杨靖宇将军纪念馆、鄂豫皖苏区首府革命博物馆改造提升等项目加快推进，竹沟革命纪念馆、鄂豫边革命纪念馆等红色景区持续扩容提质；光山县花山寨、罗山县何家冲等项目已纳入《长征国家文化公园(河南段)建设保护规划》。

审时度势：立法推动老区发展正当其时

近年，河南省深入贯彻落实习近平总书记关于革命老区振兴发展的重要讲话和重要批示指示精神，落实《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》，把支持革命老区振兴发展放在重要位置。

2020年5月，中共河南省委、省政府联合印发《关于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神、支持河南大别山革命老区加快振兴发展的若干意见》，明确“四区一屏障一枢纽”的战略定位及27条支持举措，研究制定110多条配套政策。省财政2020年下达大别山革命老区5亿元转移支付资金，比上年增长87.5%；积极争取中央预算内资金支持，2019年~2020年，累计下达中央预算内投资50.1亿元，支持实施项目574个。2020年，信阳、驻马店及南阳桐柏、唐河等革命老区规模以上工业增加值较上年分别增长4%、4.7%、6.3%、6.2%，均高于全省平均水平。

虽然河南的革命老区振兴发展取得了重要的阶段性成果，但由于自然及历史等因素影响，部分革命老区经济发展仍然比较落后。立法为民，法贵惠民。为铭记革命老区作出的牺牲和贡献，发扬革命老区的光荣传统，通过制定《条例》促进革命老区振兴发展，让革命老区人民过上更好的生活，具有十分重要的意义。任贵清委员认为：“在建党百年之际，出台一部推动革命老区振兴发展的地方性法规正当其时、十分必要。”“与其他地区相比，目前我们对老区的支持力度还不够。省里应拿出资金，在教育、医疗、产业项目等方面加大扶持力度。”张学勤委员希望通过立法有效解决政策落实不够到位、基础设施和公共服务不够完善、保障措施不够有力等问题，为老区发展提供坚实保障。

中共河南省委、省人大常委会高度重视促进革命老区振兴发展立法工作。2021年年初，《条例》列入省人大常委会年度立法计划的审议项目。随后，省人大常委会法工委牵头成立立法工作组，省老促



会会长刘春良担任组长，省人大常委会办公厅、法工委、省发展改革委等有关单位及专家学者共同参与起草工作。为加快立法进度，省人大常委会法工委委托省法学会立法基地专家和金学苑律师事务所草拟《条例(草案)》初稿。3月下旬，赴福建、广东深入学习立法经验，结合河南实际，形成《条例(草案)》初稿并广泛征求意见。4月中旬，深入新县、商城等大别山重点革命老区开展立法调研，了解需要解决的突出问题。4月下旬，根据各方反馈意见进行研究修改。5月初，召开立法工作组全体会议，认真梳理、充分吸纳立法起草组成员的真知灼见，认真修改完善，形成提交主任会议的《条例(草案)》；经主任会议研究，决定提请常委会会议审议……

全面保障：让老区人民过上更好日子

听民声、保民生、解民忧、济民困。回顾《条例(草案)》的起草过程，能够充分感受到河南省人大常委会为革命老区振兴发展保驾护航的积极性和责任感。对这项关系到老区人民幸福生活的立法，省委书记、省人大常委会主任王国生强调，省人大法制委员会要根据常委会组成人员的审议意见，进一步修改完善，及时提请以后的常委会会议继续审议。

《条例(草案)》分为总则、基础设施建设、产业发展促进、公共服务保障、生态环境保护、红色基因传承、保障监督机制、法律责任和附则。《条例(草案)》的适用范围有多大?《条例(草案)》第二条明确：“本条例所称革命老区，是指土地革命战争和抗日战争时期，在中国共产党领导下创建的革命根据地。”由于河南的老区覆盖范围比较广，部分革

命老区经济社会发展已跻身全省前列，因此，《条例(草案)》在对革命老区振兴发展予以普惠促进的同时，对大别山、太行山重点革命老区在资金项目、基础设施、对口帮扶等方面给予更多倾斜。

在“老少边穷”四大扶贫重点中，老区位列榜首。脱贫攻坚战取得全面胜利之后，如何在守住脱贫攻坚成果的基础上，全面实施乡村振兴战略，为革命老区注入更大的活力和动力?《条例(草案)》把解决好民生问题作为促进革命老区振兴发展的切入点，针对老区群众反映比较突出的公共服务问题，要求政府加大财政转移支付、地方政府债券支持力度，推进革命老区基本公共服务优质均等化发展，补齐公共服务短板。

如果说扩大基础设施建设、提高公共服务保障是“输血”，引导促进产业发展毫无疑问是“造血”。在审议中，张新中委员提出，从长远看，需要进一步加强老区的“造血”能力，聚焦特色农业、观光农业、绿色食品、文化旅游等特色产业发展，并且要有具体举措，如相关科研院所和高校加强对口帮扶等。

对此，《条例(草案)》明确，县级以上人民政府应当支持革命老区因地制宜发展特色优势产业，从规划引导、项目安排、要素配置和财政支持等方面对革命老区产业发展给予重点支持。此外，支持老区发展现代特色农林业，推动绿色食品、有机农林产品产业化发展，对地理标志产品进行认证和管理；鼓励特色农林产品龙头企业建设示范基地，促进茶叶、油茶、花卉、林果、中药材等特色农林产业发展；鼓励电商企业与革命老区共建农林全产业链加工、物流和交易平台。

绿水青山就是金山银山。河南的大多数革命老区集中分布在山区，山川秀美，资源丰富，往往就守着“金山银山”。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。为此，《条例（草案）》在“生态环境保护”一章明确规定，县级以上人民政府在革命老区振兴发展中应当加强生态环境保护，促进革命老区振兴发展和生态环境保护、民生保障相互协调。同时，《条例（草案）》对革命老区遏制高耗能、高排放项目发展以及建立重点领域生态补偿制度等作出了规定。

革命老区不仅有绿色资源，而且有红色资源——革命遗址和纪念场馆不仅是宣传党史、弘扬老区精神的教育基地，更是不可多得、不可复制的红色旅游资源。要通过红色文化和绿色资源协调发展、有机结合，打造具有地方特色的文旅产品，从而推动革命老区振兴发展。赵国安委员建议加大宣传力度，加快红色文化教育基地建设，讲深、讲透红色文化故事和红色革命精神。

《条例（草案）》规定，县级以上人民政府应当支持革命老区立足红色文化和绿色生态资源，打造红色旅游景区和线路，完善红色旅游配套设施，指导旅游企业宣传、推介具有红色文化特色的旅游产品，推动红色旅游高质量发展。同时规定，各级人民政府应当选择一批红色文化鲜明、旅游基础较好的村，打造红色文化旅游村，扩大红色旅游规模，丰富红色旅游形式，完善红色旅游体系，推动革命老区乡村振兴。

“共产党打江山、守江山，守的是人民的心，为的是让人民过上好日子。”在党史学习教育深入开展、党的百年华诞即将到来的历史节点，河南上下正全面学习贯彻习近平总书记的重要讲话和指示精神，将总书记关于革命老区“两个更好”的重大要求和殷殷嘱托转化为使命担当，上下同心，一起撸起袖子加油干，以中原大地奋勇争先的时代步伐、中原人民追逐梦想的绚丽画卷向建党100周年献礼。👉

责任编辑/邵卫科

“为什么中国共产党能够带领中国人民走出深重灾难，创造一个又一个‘当惊世界殊’的辉煌？”2021年5月25日，河南省人大常委会及机关举行党史学习教育专题党课报告会。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍以《深刻理解中国共产党为什么“能” 不断砥砺奋勇前行的信心力量》为题，从理论、信念、宗旨、品格四个维度生动讲述了中国共产党百年奋斗的光辉历程和历史性贡献，总结分析了中国共产党强大有力的执政优势，深刻阐述了中国共产党为什么“能”这一重大问题。

省人大常委会党组副书记、副主任马懿，常委会副主任张维宁参加报告会。省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持报告会。机关党组成员、各委员会分党组成员和机关党员干部职工共210余人现场聆听。

中国共产党是有科学理论引领的党，这是为什么“能”的思想基础。

恩格斯指出：“一个民族要想站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。”习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话中引用了恩格斯这一论述，并进而明确提出：“中华民族要实现伟大复兴，也同样一刻不能没有理论思维。”对一个政党而言，思想理论建设非常重要。对党内，通过思想理论建设，可以告诉党员该怎么干、为什么这样干；对人民，通过思想理论建设，可以最大限度地凝聚共识，让人民群众跟着党走。中国共产党历来高度重视思想理论建设。毛泽东同志早在1920年就指出：“主义譬如一面旗子，旗子立起来了，大家才有所指望，才知所趋赴。”党从成立之日起就把马克思主义作为指导思想，并在中国革命和建设实践中不断创新发展，先后产生了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想。马克思主义及其中国化的科学理论为党和国家发展指明了正确前进方向，这也是中国共产党为什么“能”的重要思想基础。

中国共产党对马克思主义中国化的理解和把握已经克服并超越了狭隘的经验性认识，成熟并升华为指导中国革命的最基本的原则。一百年来，党的理论创新史先后产生三次历史性飞跃：第一次是毛泽东思想的确立，引领完成新民主主义革命，建立中



从百年党史中汲取智慧力量 尽心尽责做好人大工作

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

华人民共和国，确立社会主义基本制度，实现中华民族从东亚病夫到站起来的伟大飞跃。这是对马克思主义革命理论的创造性发展，为中国革命指明了正确道路。第二次是邓小平理论的提出，科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题，带领中国进入改革开放新阶段，实现中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。第三次是习近平新时代中国特色社会主义思想的产生，从理论和实践结合上系统地回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，推动中华民族迎来从富起来到强起来的伟大飞跃。今天的中国为何能达到如此成就？没有革命的理论，就没有革命的行动。正是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，党和国家事业才能够取得全方位开创性历史成就、发生深

次根本性变革，我们能够比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标。

在人大工作的同志要善于从人民代表大会制度上很好地研究和理解党是如何坚持和发展马克思主义的。人民代表大会制度是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的伟大创造。它来源于马克思主义政权建设理论和代议制理论，也反映了中国的国情和性质。为了建立符合中国国情的新型政治制度，党领导人民先后进行了罢工工人大会、农民协会、苏维埃代表大会、以“三三制”为原则的参议会、人民代表会议等探索和实践，最终建立人民代表大会制度。人民代表大会制度创建史是党史中光辉灿烂的一章，也是党的理论创新的重要成果。一定要把人民代表大会制度学习好，结合党史学习教育，认真学习《人民代表大会制度从这里走来》，进一步提

高人大制度理论水平，加深对党的科学理论的认识。

中国共产党是有坚定理想信念的党，这是为什么“能”的精神支柱。

习近平总书记指出：“崇高的理想、坚定的信念是中国共产党人的政治灵魂。”从成立之日起，党就把实现共产主义确立为远大理想。党的一大明确提出党的最高纲领是实现共产主义，这是始终不变的奋斗目标。对于一名党员来讲，为共产主义奋斗终身是入党誓词的重要内容，是我们每一个人的铮铮誓言。一百年来，理想信念就像一座“灯塔”，指引一代又一代共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，也照亮了党从小到大、由弱到强的光辉历程。

在艰苦卓绝的革命战争年代，正是无比坚定的理想信念引领我们战胜了一切强敌。因为理想信念，无数革命先烈献出了宝贵生命，许多革命家舍弃了功名家业。在热火朝天的社会主义建设时期，无数共产党人把坚定的信念化为磅礴力量，战胜了一个又一个困难，实现了“敢教日月换新天”的豪迈。进入新时代，虽然形势和任务发生了变化，但党的理想信念没有变、革命情怀没有变，无数共产党人用实际行动创造着一个又一个彪炳史册的伟大奇迹。

习近平总书记讲过：“共产主义决不是‘土豆烧牛肉’那么简单，不可能唾手可得、一蹴而就，但我们不能因为实现共产主义理想是一个漫长的过程，就认为那是虚无缥缈的海市蜃楼。”不论什么时候，我们都不能离开理想信念，因为离开了理想信念，党就不会如此坚韧，就不会有这么多的红色基因传承。只有坚定理想信念，我们才能完成伟大的事业。面对新形势、新任务、新挑战，只要继续增强对马克思主义、共产主义的信仰，增强对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴的信心，我们不仅能够保持自身的浩然正气，也一定能够克服一切艰难险阻，续写中国共产党为什么“能”的伟大篇章。

中国共产党是有深厚群众基础的党，这是为什么“能”的力量源泉。

中国共产党的宗旨是全心全意为人民服务。习近平总书记在浙川县调研时再次指出：“人民就是江山。我们共产党打江山、守江山，都是为了人民幸

福，守的是人民的心。”这是对“人民就是江山、江山就是人民”的最新注解。一百年来，党始终同人民想在一起、走在一起、干在一起，赢得了民心，也赢得了战胜一切的力量。

一方面，坚持为人民谋幸福是党始终不变的初心。中国共产党自成立之日起，就把坚持“人民利益高于一切”鲜明地写在自己的旗帜上，并为之不懈奋斗。1925年，毛泽东同志在《政治周报》发刊词中写道：“为什么要革命？为了使中华民族得到解放，为了实现人民的统治，为了使人民得到经济的幸福。”新中国成立后，中国共产党初心不改，致力于改变中国落后的面貌，提高人民生活水平。邓小平同志说：“人民跟着共产党干什么？一求翻身解放，二求富裕幸福。”带着这份责任，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人作出实行改革开放的历史性决策，开启了人民幸福和民族复兴的新征程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央接过历史接力棒，坚定不移地践行为民宗旨。“以人民为中心的发展思想”成为新时代治国理政最鲜明的特点。

另一方面，人民的支持是党战胜一切困难和风险的根本保证。抗日战争时期，在第二次全国工农兵代表大会上，毛泽东同志深刻地指出：“真正的铜墙铁壁是什么？是群众，是千百万真心实意地拥护革命的群众。这是真正的铜墙铁壁，什么力量也打不破的，完全打不破的。”解放战争时期，淮海战役打响时，解放军虽然在兵力、装备、战略形势等方面都不具备优势，但硬是打赢了战役，为中国革命取得根本性胜利奠定了坚实基础。人民站在我们这一边，这是战役取得最终胜利的重要因素。2021年5月13日，习近平总书记专门到南水北调中线工程移民村浙川县邹庄村了解移民群众生产生活情况。为了解决1.2亿人的吃水问题，为了一渠清水永续北上，16.5万浙川百姓拆掉赖以谋生的网箱，推倒祖辈留下的老屋，告别朝夕相伴的亲朋好友，义无反顾地离开家乡，为建设南水北调中线工程让出了家园。

百年党史充分证明：“谁把人民放在心上，人民就把谁放在心上”。只有始终把人民放在心中最高位置，才能拥有牢固的执政基础。这是中国共产党长期执政的重要经验，也是中国共产党的实践探索带给世界的重要启示。要更加深刻地认识到，党的基础是群众，人大是人民的人大。无论是开展立法工作、监督工作还是代表工作，都要考虑群众的感

受、考虑群众的期盼。这是人大一切工作的出发点和落脚点。

中国共产党是有自我革命精神的党，这是为什么“能”的锐利武器。

习近平总书记指出：“勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。”回看党史，党之所以伟大，不是因为不犯错误，而是因为能够依靠自身的力量，不断进行自我革命，从而始终保持蓬勃朝气，永葆党的先进性和纯洁性。在党的百年历史中，至少有六次具有里程碑意义的自我革命：第一次是1927年的八七会议。这是党在早期探索中国革命遭受挫折危急关头的一次自我革命。第二次是1935年的遵义会议。这是在极端危急关头实现党的历史伟大转折的一次自我革命。第三次是1942年开始的延安整风运动。这是党在抗战时期通过总结历史经验，从思想上批判以王明为代表的“左”倾教条主义错误，提高全党马克思主义理论水平的一次自我革命。第四次是新中国成立初期践行“两个务必”思想的整风整党运动。毛泽东同志告诫全党：“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”这也是党在全国执政后首次刀刃向内的自我革命。第五次是粉碎“四人帮”的胜利和党的十一届三中全会开始的全面拨乱反正。党的十一届三中全会充分肯定必须完整地、准确地掌握毛泽东思想的科学体系，开始全面地、认真地纠正“文化大革命”中及其以前的“左”倾错误，审查和解决了一批重大冤假错案和一些重要领导人的功过是非问题。第六次是党的十八大以来开启的全面从严治党新征程。这次仍在进行中的伟大自我革命校正了党和国家前进的航向，解决了党和国家事业发展带有全局性、根本性、方向性的问题，更加巩固了党的执政基础。

习近平总书记深刻指出：“我们党作为世界第一大党，没有什么外力能够打倒我们，能够打倒我们的只有我们自己。前途命运都掌握在自己手上。”可以说，一百年来，中国革命和中国共产党曾经多次站在悬崖边上、陷入极端危险的境地，正是坚持了刀刃向内的自我革命，才一次又一次地挽救了中国革命、挽救了中国共产党，才使得我们党始终立于不败之地。

回顾百年党史，这是一部引领时代发展的理论探索史，是一部坚守理想信念的不懈奋斗史，是一部永葆初心本色的为民爱民史，也是一部勇于自我革命的自身建设史。要从党的非凡历程中领悟历史为什么选择马克思主义、马克思主义如何不断改变中国，深刻感悟马克思主义中国化的真理力量和实践力量，在深学细悟中感悟思想伟力；要用党的奋斗历程和伟大成就进一步牢固共产主义信念，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终对党绝对忠诚，在对标对表中赓续精神血脉；要用心体悟共产党人爱民、忧民的赤子情怀，坚持以人民为中心的发展思想，自觉站稳人民立场，在擦亮初心厚植为民情怀；要大力弘扬彻底的自我革命精神，敢于正视自己、勇于超越自己，着力锻造自我革命的“金刚之身”，在自我革命中永葆生机活力。

赵素萍叮嘱人大机关的青年同志：一要持之以恒地锤炼坚强党性。要笃信马列主义、毛泽东思想，笃信中国特色社会主义理论体系特别是习近平新时代中国特色社会主义思想，切实做到真学、真懂、真信、真用，始终把准正确政治方向，矢志不渝地听党话、跟党走，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二要持之以恒地增强工作本领。要把更多的心思和精力花在练内功上，练就一双能干事、干成事的宽肩膀、硬肩膀，真正成为人大工作的行家里手。三要持之以恒地做到务实重干。要主动挑担子、主动担重担子，多干些事、多担些责。要坚持站位大格局、做好小事情，让工作节奏更快一些、标准更高一些、规矩更严一些、效果更好一些，在奉献事业中成就自我。四要持之以恒地严守纪律规矩。要把纪律规矩根植于心、实践于行，把严守政治纪律和政治规矩突出出来，毫不含糊地把党的各项纪律规定执行到位。五要持之以恒地树立出彩形象。要进一步增强使命感、责任感，始终牢记共产党员身份，牢记个人形象也是机关形象，自觉在“五比一争”中当先进、作表率、更出彩；要立大志、明大德、成大才、担大任，坚定理想信念，扛稳责任担当，尽心、尽力、尽责地把人大工作做得更好，努力为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章贡献力量，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。👉

责任编辑/邵卫科



永远跟党走 奋进新征程

○ 高利国 张 凯

为迎接中国共产党百年华诞，深入学习贯彻习近平总书记党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，按照中共河南省委统一部署，根据省人大常委会及机关党史学习教育工作方案要求，2021年5月31日，省人大常委会机关组织处级干部赴洛阳市红色教育基地开展党史学习教育。省人大常委会办公厅副主任黄新、常委会教科文卫工委二级巡视员黄登峰等参加活动。

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程……”在红色教育基地八路军驻洛办事处纪念馆，全体党员干部面对党旗，重温入党誓词。一声声铿锵有力的誓言拉开了此次党史学习教育培训的序幕。

八路军驻洛办事处是抗战期间中国共产党在豫西地区的“红色枢纽”，被命名为全国爱国主义教育示范基地、河南省党史教育基地。在八路军驻洛办事处纪念馆，全体党员干部参观了“风雨兼程百年路



在洛阳市红色教育基地开展党史学习教育

继往开来新洛阳——庆祝中国共产党成立100周年主题展”，通过400余幅不同时期的珍贵照片和60余件各时期的文物和展品，深入学习了在中国共产党的领导下，洛阳市从建立第一个党组织到迈进新时代的主要成就。一张张发黄的老照片、一枚枚具有不同纪念意义的纪念章、一幅幅风云激荡的历史画面展示着那段艰苦卓绝的峥嵘岁月，让大家更直观地体会到革命先辈在艰苦的环境中以身作则、敢为人先、艰苦奋斗、勇于牺牲的革命精神。

大家纷纷表示，要深入学习老一辈革命家的大无畏革命精神，认真学、认真悟、认真思，充分发挥党员的先锋模范作用，做到知史爱党、知史爱国；要将党史学习教育与人大工作相结合，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，努力为新时代人大工作高质量发展贡献力量，以优异成绩献礼建党100周年。↓



重温入党誓词

责任编辑/李东方

学习党史汲取力量 奋发有为开启新局

○ 高利国 张 凯

为迎接中国共产党百年华诞，深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，按照中共河南省委统一部署，根据省人大常委会及机关党史学习教育工作方案要求，2021年6月1日~3日，省人大常委会机关组织处级干部赴济源市红色教育基地开展党史学习教育。省人大常委会办公厅副主任黄新、常委会教科文卫工委二级巡视员黄登峰等参加活动。

现场教学：让党史学习教育“活”起来

活动期间，大家到黄河小浪底爱国主义教育基地、愚公移山红色教育基地、朱德出太行小道等地开展现场教学，追寻红色奋斗足迹，凝聚奋进力量，深刻感悟以爱国主义为核心的民族精神和咬定目标、苦干实干、锲而不舍、久久为功的新时期愚公移山精神，接受党性、党史、党风、革命传统、民族精神的洗礼。

小浪底坝址位于黄河最后一段峡谷出口处，控制着黄河90%的水量、近100%的沙量和93%的流域面积。黄河小浪底水利枢纽工程是中国治黄史上的丰碑。在黄河小浪底爱国主义教育基地展厅，看着一个个展板和模型，大家无不被这宏伟的工程、现代化的管理、复杂的技术及建设者团

结一致、顽强拼搏、攻坚克难、无私奉献的精神所感动。

1945年，在中共七大闭幕会上，毛泽东主席提出了愚公移山精神的核心内容，首次把愚公移山精神提高到民族精神的高度。在愚公移山红色教育基地，大家缓缓走过列子寻访小道，参观古代文人题词墙、愚公村遗址院落等处，详细了解王屋山区历史文明发展状况，切实感受革命奋斗历程，深刻体会愚公移山精神的丰富内涵，领略愚公移山精神的深远意义和崇高价值。在铁卷广场上，全体党员干部齐声诵读《愚公移山》，进一步坚定新时代撸起袖子加油干的信念。在情景体验区，真切体验担山运石的不易，深刻体会愚公移山久久为功的精神内涵。

朱德出太行小道位于河南省济源市与山西省晋城市之间，总长约30里，是古代豫晋两地人民交往的重要通道。1940年5月，朱德总司令不顾个人安危，单刀赴会，到洛阳同国民党第一战区司令长官卫立煌谈判，途中写下七绝《出太行》。大家沿着伟人的足迹，行走在老一辈革命家走过的崎岖小道上，党旗飘荡在青山绿水中格外耀眼，重温老一辈无产阶级革命家为革命胜利而奋斗的艰苦岁月，感受不畏艰险的爱国情怀和百折不挠的奋斗精神。

专题教学：让党史学习教育“亮”起来

在学习期间，河南理工大学马克思主义学院院长郑小九、愚公移山干部学院副教授梁翠华、



在黄河小浪底爱国主义教育基地开展现场教学

济源示范区纪工委监察工委第四监督检查室主任赵中波分别作了《十八大以来习近平总书记对愚公移山精神的经典阐释与卓越实践》《党的十九届五中全会精神解读》《严明党的纪律严格按规办事》的专题讲座。

大家认真听讲、仔细记录、积极提问，增加了知识、交流了经验，强化了对愚公移山精神和内涵的认识，加深了对十九届五中全会精神的理解，强化了党性、法纪、廉洁意识，表示要把加强学习作为依法履职的客观需要和做好人大工作的基本前提，不断增强做好人大工作的新动力。

分组研讨：让党史学习教育“热”起来

在学习期间，省人大常委会机关党委组织开展分组研讨活动。大家围绕学党史明初心知使命、愚公移山精神内涵、推动五中全会精神入脑入心、筑牢思想防线等话题进行深入探讨，认认真真读原著、学原文、悟原理，结合思想和工作实际，坚持问题导向，加强研究思考，充分讨论交流，进一步统一了思想、凝聚了力量，为奋进新征程打下更坚实的基础。

大家表示，要从百年党史中感悟初心使命，从伟大精神中汲取奋斗力量，坚持问题导向、紧密结合实际，把学习成果转化为做好工作的内生力和精气神，脚踏实地、砥砺奋进，为推动人大工作高质量发展作出新的更大的贡献，以实际行动献礼建党100周年。👉

责任编辑/李东方

红色江山血染成

○ 郑改民

一寸山河一寸血。大别山红色教育基地一行，心情久久不能平静。每一片红色根据地上都洒下先烈的鲜血，每一片热土上都长眠着先烈的英魂。岁月如虹，英烈精神不朽。

1921年游弋在南湖的一叶扁舟承载着中国共产党的初心使命，从此引领中华民族前进的航向。革命的巨轮经历无数艰难、惊涛骇浪：经历了1927年的血雨腥风，在井冈山以星星之火点燃中国大地的熊熊革命烈火，二万五千里长征到达陕北卧薪尝胆；卢沟桥的隆隆炮声把中华民族带入危亡时刻，中国共产党带领人民建立最广泛的统一战线，经过浴血奋战，第一次彻底地战胜强大的日本帝国主义；带领人民历经史诗般的3年解放战争，摧枯拉朽般地推翻蒋家王朝，将五星红旗在天安门广场高高升起，建立了伟大的人民当家作主的中华人民共和国。

无数革命先烈、共产党人不顾个人和家人的生死，把鲜血洒在这片热土之上，把生命奉献给人民，奉献给民族解放事业。七里坪不足30平方米的红田上，牺牲了300多名先烈，红田不再种稻谷；血战湘江牺牲了5万多名红军将士，江水被鲜血染红，“三年不饮湘江水，十年不食湘江鱼”，都低声诉说着对先烈的崇敬和緬

怀。长征路上，红军一批又一批倒下，一批又一批前仆后继，朝着理想、初心、使命前进；根据地革命群众为维护红色苏维埃政权流尽最后一滴鲜血。成建制的红军血洒疆场，吴焕先、方志敏矢志不渝，红三十四师师长陈树湘血染征袍，凛冽西风中西征军的英魂；左权、赵尚志、杨靖宇、狼牙山五壮士为民族独立而喋血；刘胡兰、董存瑞等120多万共产党人用生命换来民族的独立和解放。“碧草含悲吟挽歌，江河呜咽葬英魂。神州处处埋忠骨，遍地盛开自由花。”鲜艳的五星红旗迎风飘扬，骄傲地诉说着革命先烈的丰功伟绩。

我们开展党史学习教育，就是要缅怀先烈，继承先烈精神，传承红色基因，牢记红色江山血染成。作为一名人大代表，更要从红色历史学习中明理、增信、崇德、力行，继承先烈遗志，更加牢记江山是红色的、政权是红色的，红色江山永固，人民利益至高无上；树牢宗旨意识，不忘人民重托，全心全意为人民服务，积极为人民代言，在围绕中心、服务大局和推进民主法治进程中把握大局、大势，以昂扬的姿态履职尽责，在社会主义建设新征程中彰显新时代人大代表风采。👉

责任编辑/李东方

把教育成效转化为推动人大工作 高质量发展的内生动力

○ 丁玲玲

党史学习教育开展以来，济源市人大常委会立足职能定位，抓住重点，突出特色，在学深悟透上下功夫，推动党史学习教育走深、走实。

——制订学习方案，党史学习入脑、入心

2021年3月23日，济源市人大常委会及机关党史学习教育动员部署大会召开。示范区人大工委主任、市人大常委会主任李军星强调，开展党史学习教育是高质量推进新时代人大工作的现实需要，要将党史学习教育作为巩固、深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的“继续篇”。

市人大常委会及机关组织全体党员干部深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，认真研读《论中国共产党历史》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《中国共产党简史》以及《中国共产党的100年》等重要学习材料，紧密结合实际、突出人大特色，制订党史学习教育实施方案，细化提出具体措施。建立定期推进党史学习教育工作机制，加强督促检查，开展读书研讨，研究解决党史学习教育中存在的问题，树立党员干部的正确党史观。

紧密结合人大职能，科学安排学习，在党员干部中掀起读经典、学原著的热潮，使党史学习入脑、入心。各委办在推动工作上下功夫，坚持把开展党史学习教育同做好常委会及机关全年工作、同为民办实事、同发挥代表主体作用、同做好巡视相关工作、同加强机关建设“五个方面”结合起来，保证党史学习教育取得实效。

——丰富内容、创新形式，党史学习走深、走实

在党史学习教育中，济源市人大常委会及机关通过组织党员干部个人自学、集中学习、专题辅导等形式，月初印发学习内容安排和学习资料，确保每月自学不少于20篇。充分运用线上线下平台进行干部教育培训。邀请专家学者、先进典型等走进机

关“人大讲堂”讲党史、作报告。市十三届人大常委会副主任李宏民在“人大讲堂”作了《马克思主义为什么“行”》的专题讲座。在周二学习会上，党员干部集中观看纪录片《百炼成钢：中国共产党的100年》。通过开办培训班、现场教学等形式，组织党员干部聆听了中国延安干部学院副教授薛琳主讲的《党中央在延安十三年》和国防大学教授金一南主讲的《为什么是中国》。

4月27日~29日，市人大常委会各委办相关负责同志、各镇办人大主席及人大代表联络站站长参加了2021年河南省人大代表联络站站长培训班，认真学习了习近平总书记重要讲话精神以及有关专家学者作的《十八大以来习近平总书记对愚公移山精神的经典阐释与卓越实践》《建设好代表联络站 让代表履职更自信》等专题讲座，并在教育基地开展现场教学活动。

用好学习强国、河南干部网络学院等平台，扩大教育培训覆盖面。开展“党史读书月”活动，召开机关离退休老干部支部党史学习教育专题动员会，让党史学习教育覆盖到全体党员干部职工。

党史学习教育开展以来，济源市人大常委会紧密结合工作实际，围绕2021年工作要点和监督计划，扎实开展调查研究，加大对重点项目建设、民生实事、乡村振兴等工作的监督力度：赴四川考察乡村振兴等工作，从高标准打造乡村振兴示范区、发展绿色生态产业等方面提出意见、建议，推动乡村振兴工作行稳致远；赴三门峡市考察优化营商环境监督评议工作，开展进一步发挥海外侨胞在共建“一带一路”中的重大作用专题调研活动；组织市人大农业与农村委员会组成人员座谈，要求当好农业政策的宣传者，把各项民生实事工作作为监督重点，积极跟踪问效。↓

责任编辑/邵卫科

念好“三字诀” 推动党史学习教育走深走实

○ 陈相师

党史如明灯，照亮前行之路；党史如清泉，洗涤心灵之尘；党史如号角，激发奋进之力。自党史学习教育开展以来，郑州市人大常委会机关自觉强化政治担当，扛起政治责任，对标对表中央、省委、市委决策部署，紧扣目标要求和学习重点，紧密结合人大工作实际，念好“快、新、实”三字诀，推动党史学习教育走深走心走实。

念好“快”字诀： 加速起跑 全面铺开

中央召开党史学习教育动员大会后，郑州市人大常委会党组、机关党组分别召开会议，及时传达学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，深刻领会开展党史学习教育的重大意义、重点内容和工作要求，牢牢把握下一步工作的正确方向；落实中央和省委、市委有关会议精神，多次研究部署机关党史学习教育工作，谋划实施方案，做足准备工作。

2021年3月12日，在郑州市人大常委会机关党史学习教育动员大会上，市人大常委会党组书记、主任胡荃对机关党史学习教育工作作出动员部署，正式拉开了机关党史学习教育的序幕。“起步就要提速，开局就要争先。”胡荃对机关如何开展党史学



郑州市人大常委会机关党史学习教育动员大会召开

习教育提出了明确要求，“要把党史学习教育作为今年工作的一条主线，注重融入日常、抓在经常，结合人大工作和人大机关实际，创造性地开展工作，确保学习教育取得实实在在的效果。”

为确保党史学习教育有序、有效开展，市人大常委会机关成立党史学习教育领导小组，下设办公室，抽调精干力量成立综合协调组、宣传报道组、材料简报组，压紧、压实责任，抓好工作落实。结合人大工作实际，及时制定实施方案，明确目标任务、学习内容、责任主体和时限要求，出台党史学习教育分月工作安排表，进一步细化党史学习教育的“时间表”“路线图”“任务书”，确保每天有学习、每周有任务、每月有活动。

通过强化组织领导，统筹协调推进，实现了市人大常委会机关党史学习教育快速、高效、全面推进，机关党史学习教育活动如春日里漫山遍野的杜鹃花，开展得如火如荼。

念好“新”字诀： 创新形式 用活载体

习近平总书记在党史学习教育动员大会上强调，要发扬马克思主义优良学风，明确学习要求、学习任务，推进内容、形式、方法的创新，不断增强针对性和实效性。郑州市人大常委会机关紧紧围绕“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”的目标要求，不断创新学习形式、丰富活动载体，教育、引导机关广大党员干部学党史、悟思想、

办实事、开新局。

领导干部带头学。坚持常委会领导先学一步、学深一层，发挥好“关键少数”的“头雁效应”；常委会党组、机关党组理论中心组按照学习计划，每月定期开展集体学习，交流学习体会，砥砺党性修养；注重发挥好常委会组成人员以上率下的作用，通过到任长霞先进事迹纪念馆参观学习、举办党史学习专题讲座《人民的选择——伟大的解放战争》等形式，示范带动机关全体党员干部以高度的政治热情和强烈的政治自觉投身党史学习教育中。

砥砺初心体验学。红色资源的魅力在于能通过更直观的感受砥砺初心使命、赓续精神谱系。市人大常委会机关注重用足、用好“家门口”的红色资源“活教材”，组织全体党员干部到二七纪念馆、郑州烈士陵园、中原英烈馆、豫西抗日纪念馆等革命旧址、纪念场馆进行现场学习，沉浸式体验党浴血奋斗的峥嵘岁月，激发机关党员干部从百年党史中汲取奋进新征程的智慧和力量。机关各党支部结合“三会一课”、主题党日活动，采取重温入党誓词、党史故事分享、观看党史影片等丰富多彩的形式，推动党史学习教育入脑入心、见行见效。

专题宣讲辅导学。为推进党史学习教育深入基层、深入群众、深入人心，结合人大工作实际，依托基层立法联系点、人大代表联络站等载体平台，精心选择11个基层联系单位，组织常委会党组、机关党组领导班子成员到基层联系单位宣讲党史、讲专题党课活动。通过开展基层宣讲活动，引导代表和群众知史爱

党、知史爱国，真正让党史学习“飞入寻常百姓家”。

演讲征文比拼学。为充分调动机关党员干部学习党史的积极性，市人大常委会机关组织了“向党说说心里话——献礼建党100周年”演讲比赛。选手们紧扣演讲主题，围绕党史学习，回顾党的百年历程，感悟党的思想伟力，结合工作实际畅谈心得体会，极大地激发了干事创业的奋斗热情。机关还组织开展建党100周年征文活动，收到参赛稿件80余篇。

线上线下同步学。利用信息化手段拓展学习渠道，在“郑州人大”微信公众号上每天推出一期“党史百年”专题，在郑州人大网站开设专栏，定期发布机关党史学习教育动态信息，充分利用学习强国、河南干部网络学院等网上学习平台，引导党员干部线上自学，进一步增强党史学习教育的吸引力和感染力。

念好“实”字诀： 扎实履职 担当作为

开展党史学习教育，不仅要在思想上受洗礼，更要在行动上见真章。郑州市人大常委会机关坚持问题导向、效果导向，把开展党史学习教育同推动市委中心工作结合起来，同解决群众实际问题结合起来，同市人大常委会重点工作结合起来，扎实开展党史学习教育，努力在党史学习教育中走在前、做表率，体现为民情怀，展现务实作风。

积极开展“我为群众办实事”实践活动。市人大常委会党组、机关党组领导班子成员深入代表联络站、基层立法联系点等22个联系单位，常态化开展调查研

究，用心、用情、用力督促解决好群众“急难愁盼”的问题，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。截至目前，常委会党组成员、机关党组成员深入16个基层联系点开展活动，已收集代表和群众反映的问题34个，其中8件列入闭会期间代表建议重点督办。

监督推动解决重大民生问题。2021年以来，市人大常委会已完成物业管理条例一审，检查《固体废物污染环境防治法》《河南省优化营商环境条例》和畜牧“一法一条例”实施情况，还将对重点民生实事、美丽乡村建设、道路综合整治、保障性住房建设、重点群体人员就业创业、卫生服务中心建设、污染防治等工作开展监督，真正把党史学习教育成果转化为为民服务的务实举措。

充分发挥人大代表的作用。注重用活、用好已建成的803个代表联络站，积极开展各级人大代表“连心桥”主题活动，引导代表做党史学习的宣传员、助力发展的服务员、社情民意的收集员和推进工作的监督员。全市各级人大代表响应号召，充分发挥植根人民的特点和优势，积极走进人大代表联络站、基层立法联系点，向群众宣讲党史，引导基层干部和群众学党史、感党恩、听党话、跟党走。

百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。郑州市人大常委会机关将在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，重温百年奋斗的恢宏史诗，以信仰之光照亮前行之路，用如磐初心凝聚奋斗伟力，为建设现代化国家中心城市贡献人大智慧和力量，以优异成绩迎接建党100周年！👉

责任编辑/邵卫科

扎实开展党史学习教育 全力做好开封人大工作

○ 阎红心

今年是中国共产党成立100周年。以习近平同志为核心的党中央立足“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的时代高度，作出了在全党开展党史学习教育的重大决策，对新时代学习党的历史、弘扬党的传统、开启新的征程、创造新的伟业作出了重要部署。作为地方人大及其常委会，应当进一步提高政治站位，紧密结合工作实际，在学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行上下功夫，切实做到学党史、悟思想、办实事、开新局，确保党史学习教育取得实效，促进地方人大工作再上新台阶。

学史明理 筑牢信仰之基

中国共产党领导中国人民取得伟大胜利，使具有5000多年文明历史的中华民族全面迈向现代化，让中华文明在现代化进程中焕发出新的蓬勃生机；使具有500多年历史的社会主义主张在世界上人口最多的国家成功开辟出具有高度现实性和可行性的正确道路，让科学社会主义在21世纪焕发出新的蓬勃生机；使具有70多年历史的新中国建设取得举世瞩目的成就，中国这个世界上最大的发展中国家在短短40多年里摆脱贫困并跃升为世界第二大经济体，创造了人类社会发展史上的奇迹，使中华民族焕发出新的蓬勃生机。历史告诉我们，没有先进理论的指导，没有用先进理论武装起来的先进政党的领导，没有先进政党顺应历史潮流、勇担历史重任、敢于作出巨大牺牲，中国人民就无法打败压在上头的各种反动派，中华民族就无法改变被压迫、被奴役的命运，国家就无法走向繁荣富强。我们党始终坚持以马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，先后形成毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想。在这些先进理论的指引下，国家完成从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，沿着正

确的发展道路不断前进。

对地方人大及其常委会来说，做到学史明理，就是要通过学习党史，弄明白中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”的基本道理，自觉加强理论武装，不断增强政治判断力、政治领悟力和政治执行力。一是要在学史明理中领悟坚持中国共产党领导的历史必然性。认清没有中国共产党领导，就没有新民主主义革命和社会主义革命的伟大胜利，就没有社会主义建设的伟大探索，就没有改革开放的伟大成就，就没有中华民族伟大复兴的光明前景，从中感悟党的初心、理解党的使命，不断深化对中国共产党为什么“能”的认识。二是要在学史明理中领悟马克思主义及其中国化创新成果的真理性。认清马克思主义是科学的理论、人民的理论、实践的理论、不断发展的开放的理论，其中国化创新成果是我们党立足中国实际和时代发展进行的理论创造，是鲜活管用的马克思主义，从中感悟马克思主义及其中国化创新成果真理力量和实践力量，不断深化对马克思主义为什么“行”的认识。三是要在学史明理中领悟中国特色社会主义道路的正确性。认清中国特色



开封市人大常委会机关召开党史学习教育动员部署会议

社会主义体现着科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，中国特色社会主义道路是民族复兴之路、国家富强之路、人民幸福之路，从中感悟中国特色社会主义道路更适合中国国情、更符合人民意愿，不断深化对中国特色社会主义为什么“好”的认识。

学史增信 坚定政治立场

习近平总书记指出：“党史学习教育的一个重要任务就是教育、引导全党同志坚定理想信念，筑牢初心使命。”人民立场是党的根本政治立场。学史增信，就应该始终坚持人民立场。坚定这一根本政治立场，就要求在任何时候、任何情况下，都不改变与人民同呼吸、共命运的立场，不忘记全心全意为人民服务的宗旨；就要求将为民情怀内化于心、外践于行，始终坚持群众路线、坚定政治立场。

对地方人大及其常委会来讲，做到学史增信，就是要从党史中寻找理论滋养、精神支柱，从回望来路中坚定理想信念，汲取不断战胜困难、不断开拓进取、不断锐意创新的奋进力量；就是要以英雄先烈为榜样、以反面典型为镜戒，不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，以坚定的理想信念砥砺对党的赤诚之心。一是要从党史学习中进一步坚定国家根本政治制度自信，通过高质量地履行职责，切实把制度优势转化为国家治理效能。二是要将党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，善于从政治上分析问题、推动工作，不折不扣地贯彻落实党的部署，旗帜鲜明地把讲政治贯穿人大工作的全过程和各方面。三是要时刻把人民群众放在心中最高位置，聚焦群众的安危冷暖和急难愁盼，时时刻刻与群众站在一起、想在一起、干在一起，同群众保持鱼水之情和血肉联系。

学史崇德 加强党性修养

习近平总书记指出：“光荣传统不能丢，丢了就丢了魂；红色基因不能变，变了就变了质。”在100年的奋斗历程中，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，涌现一大批视死如归的革命烈士、顽强奋斗的英雄人物、忘我奉献的先进模范，形成红船精神、井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神、红岩精神、抗美援朝精神、“两弹一星”精神、特区精神、抗洪精神、抗震救灾精神、抗疫精神、脱贫攻坚精神，以及具有河南地方特色的大

别山精神、焦裕禄精神、红旗渠精神等，构筑起中国共产党人的精神谱系。这是弥足珍贵的精神财富。

人大及常委会作为全面担负宪法法律赋予各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关，随着社会主义民主法治建设进程的不断深入，肩负的担子越来越重，人民群众的期望越来越高。对地方人大及其常委会来讲，做到学史崇德，就是要从这些伟大精神中体悟党的性质、宗旨，自觉传承红色基因，永葆政治本色；就是要树牢公仆意识，始终坚守“为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴”的初心使命；就是要以党史学习教育为契机，以焦裕禄、谷文昌等英模人物为榜样，涵养为民情怀，认真履职尽责，为民生事业持续改善和群众实事有效解决作出贡献。

学史力行 深学细照笃行

习近平总书记指出：“我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。要把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，把学习成效转化为工作动力和成效，防止学习和工作‘两张皮’。”

对地方人大及其常委会来讲，做到学史力行，不仅要在思想上受洗礼，更要在行动上见真章，把学习教育成果转化为实实在在干工作的成效。一是要将学习教育成果转化为高质量立法的务实举措。通过学习党史，增强贯彻习近平法治思想的自觉性、坚定性，坚持科学立法、民主立法、依法立法，不断完善党委领导、人大主导、政府依托、各方面参与的立法工作格局，如期完成立法任务。二是要将学习教育成果转化为提升监督实效的务实举措。通过学习党史，增强开展人大监督的责任感、使命感，结合工作实际，创新监督方式方法，不断提高监督效能，促进“一府一委两院”工作更加规范、有序、高效。三是要将学习教育成果转化为发挥人大代表作用的务实举措。围绕组织好代表闭会期间活动、发挥代表联络站作用、强化代表履职保障、高质量地督办议案建议等方面做好代表工作，不断激发代表的履职热情，通过开展“我为群众办实事”“助力乡村振兴、人大代表在行动”等实践活动，汇聚起推进“十四五”发展的强大合力。👇

（作者系开封市人大常委会主任）

责任编辑/李东方

改革花开惠民生

○ 刘东升

时代赋予的使命光荣而艰巨，人民寄予的期望殷切而厚重。党的十八届三中全会以来，河南省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革系列重要讲话和指示精神，认真贯彻执行中央和省委各项改革决策部署，紧紧围绕全省重点改革任务，紧盯影响民生保障和社会公平的突出问题，依法履行职责，一大批改革任务落实落地，改革成果更好地惠及民生。

发挥立法引领和推动作用 为民生改善提供有力保障

省人大常委会不断加强和改进立法工作，充分发挥立法对改革的引领和推动作用，以良法促进改革，使改革和立法相互促进、相得益彰。

保障民生，重点领域立法取得新成效。紧紧围绕全省经济社会发展大局和民生保障，抓住立法质量这个关键，分别就国家战略规划实施、优化营商环境、郑洛新国家自主创新示范区建设、郑州航空港经济综合实验区建设、中国(河南)自由贸易试验区建设以及环境保护、能源节约、食品安全等事关经济社会发展和人民群众切身利益的领域，先后制定、修订了优化营商环境条例、郑洛新国家自主创新示范区条例、郑州航空港经济综合实验区条例、大气污染防治条例等51部省级地方性法规，重点领域立法取得明显成效。

问计于民，立法工作机制不断完善。始终坚持党对立法工作的领导，对立法工作中的重大问题和重要立法项目，省人大常委会党组及时向省委请示报告，落实省委部署要求。健全人大主导、人大代表和社会各方有序参与的立法机制，制定《河南省地方立法条例》，规定了法规立项、起草、审议等各环节中社会各方公开参与制度，明确了健全论证、听证、征求意见机制以及设区的市报批程序，立法工作进一步规范。着力推进科学立法、民主立法，建

立20个基层立法联系点、5个立法基地和由60人组成的立法专家库，使立法工作更加深入基层、问计于民，让人大立法更接地气。对河南提高地方立法质量和效率的做法，全国人大宪法法律委、常委会法工委以《法制工作简报》专题刊发，给予充分肯定。

汇聚民意，设区的市立法工作有序扎实推进。2015年7月和11月，分两批赋予设区的市地方立法权，翻开了河南民主政治建设新篇章。加强设区的市立法工作统筹指导，严把立项审查关，避免重复性立法，有效利用立法资源，广泛汇聚民意，审查批准了一大批有特色的地方性法规。十八届三中全会以来，已审查批准设区的市地方性法规124部。

加强和改进监督工作 让改革发展成果惠及人民群众

省人大常委会认真履行宪法法律赋予的职责，创新监督方式方法，加大监督力度，让改革发展成果更多、更公平地惠及人民群众，更好地助力经济社会发展和改革攻坚任务。

健全“一府两院”由人大产生、对人大负责、受人大监督制度。紧紧围绕全省工作大局，认真贯彻落实《监督法》，依法监督“一府一委两院”工作，正确处理监督与支持的关系，推进依法行政、公正司法。作出关于修改《河南省实施〈监督法〉办法》的决定，进一步规范人大监督方式方法、监督内容和程序，为各级人大常委会依法开展监督工作提供了遵循。

健全预决算审查监督机制。制定《省人大常委会加强全口径预决算审查监督办法》，建立预算执行全过程动态监控机制。制定《关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议机制的意见》，发挥人大代表和社会各界的作用，主动回应社会关切，增强预算审查的针对性、实效性。制定《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见》，加强对审计查出突出问题整改工作的跟踪监

督，为人民看好“钱袋子”。

加强报告整改情况机制，为人民管好“钱袋子”。研究建立省政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度，探索建立重大国有资产处置向同级人大常委会备案制度，督促政府及职能部门进一步加强监督管理，实现国有资产保值增值。出台《河南省预算审查监督条例》，改进完善审计查出问题整改情况报告制度机制，建立审计查出问题督促整改机制，增强了人大监督的针对性和实效性。

建立完善省、市、县三级人大联动监督工作机制。围绕食品安全、环境保护、就业促进等民生热点问题，组织省、市、县三级人大开展联动监督，统一部署、上下呼应、梯次推进，三级人大代表共同参与，监督的深度和广度不断拓展。

依法讨论决定重大事项 推动中央和省委重大决策部署贯彻落实

制定《省人大常委会决定重大事项的规定》，明确11类重大事项必须提交省人大常委会讨论决定，17类重大事项要及时向省人大常委会报告等内容。研究出台《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》，省委以文件形式印发，更好地推动党中央重大决策和地方党委工作部署贯彻落实，促进重大决策科学化、民主化、法治化。十八届三中全会以来，先后作出决议、决定67项，内容涉及全面建成小康社会、脱贫攻坚、疫情防控等方面的重大问题，有力地推动了中央和省委重大决策部署的贯彻落实，有力地促进了民生改善。

充分发挥代表主体作用 切实维护人民群众根本利益

人民的信赖、支持和拥护始终是国家根本政治制度的深厚力量源泉和牢固政治基础。

健全代表联系群众制度。制定《关于进一步密切省人大代表与人民群众联系、发挥代表主体作用的若干意见》《关于进一步完善人大代表联系人民群众制度实施意见》，规范了密切省人大代表与人民群众联系的基本原则、方式方法，进一步拓宽社情民意的反映渠道。

强化星级代表联络站建设。整合全省基层代表联络站(点)9583个，实现代表联络站在街道、乡镇

全覆盖。出台《关于开展星级人大代表联络站创建工作的意见》，下发《关于开展人大代表中的省级领导干部进代表联络站联系人民群众主题活动的通知》。2020年以来，省委、省人大、省政府的省级领导同志以人大代表身份走进代表联络站，听取代表和群众的意见、建议，切实解决基层发展难题。全省18个市中已有11个市下发相关通知，80%以上的市(厅)、县(处)级领导干部代表进站开展活动。河南持续推进代表联络站规范化建设的做法被全国人大常委会办公厅《联络动态》向全国予以推介。

探索建立代表履职评估制度。制定《河南省人民代表大会代表履职档案管理办法》，建立人大代表履职评估制度，督促人大代表认真履行职责。

建立宪法宣誓制度。出台《河南省国家工作人员宪法宣誓办法》，明确规定宪法宣誓的人员范围、宣誓誓词、仪式组织、基本规程等，进一步强化国家工作人员的法律意识、责任意识、公仆意识，使忠于宪法、遵守宪法、维护宪法成为自觉行动。

2021年是建党100周年，人民代表大会制度也走过67年的光辉历程。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中，关键在于它紧紧依靠人大代表和人民群众。面对新时代、新要求，各级人大必须时刻牢记人民的重托，加强与代表和人民群众的密切联系，拓宽代表和人民群众的参与渠道，真诚听取群众呼声、真实反映群众要求、真心解决群众困难，使人大各项工作和改革举措更符合人民群众心愿、更切合人民群众企盼、更广泛地凝聚共识，形成推动改革发展的强大合力。

责任编辑/邵卫科



奏响新时代人大版“黄河大合唱”

○ 郭振华 李现森

“让黄河成为造福人民的幸福河！”这是一次前所未有的政治嘱托，也是一次千载难逢的使命赋予。助推这一重大国家战略落地实施，黄河流域生态保护的痛点在哪里？难点在哪里？该如何融会贯通、统筹考虑？……从一滴水到一条河，从一个产业到一座城市，非常考验智慧和胆略。

暮春时节，洛阳市人大常委会视察宜阳、新安、孟津黄河流域生态保护和高质量发展情况。所到之处，各地以绿色发展做底色，做足生态“水文章”，奏响了一曲新时代“黄河大合唱”。

地位特殊 责任更重大

奔腾不息的黄河哺育着中华民族，孕育了中华文明。但“多淤、多决、多徙”的她在中华大地上写下大大的“几”字，一直在磨砺着中华民族的智慧：如何趋利避害、与时俱进、繁荣发展？

2019年9月，习近平总书记在河南主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话。黄河流域生态保护和高质量发展从此上升为重大国家战略。这一史无前例的擘画为新时代黄河保护治理工作开辟了全新视野，这一重大战略的实施必将开启大江大河的“大治时代”，谱写中华民族永续发展的全新篇章。

黄河出峡谷、入平原，越千山万水，在河洛大地形成了一道集山区峡谷、高峡平湖、平原滩区等多样景观风貌于一体的生态长廊。黄河之于洛阳，意义重大。治理黄河，重在保护，要在治理。这份沉甸甸的时代使命，洛阳能不能接得住、担得起？2020年3月，中共河南省委、省政府召开加快洛阳副中心城市建设工作推进会，明确指出洛阳在黄河流域生态保护和高质量发展中地位重要、作用突出、责任重大。

铭记嘱托，担当使命。省委常委、洛阳市委书记李亚表示，协力推进黄河流域生态保护和高质量



洛阳市人大常委会主任吴中阳带领省、市人大代表在新安县青要山镇万吨食用菌生产示范区视察绿色产业发展项目

发展，是落实国家区域协调发展战略的使命担当，是推动洛阳转型发展、高质量发展的重要抓手。

2020年1月，洛阳市委、市政府出台《洛阳市新时代大保护大治理大提升治水兴水行动方案》，明确提出抓好黄河干流保护治理，围绕“四个确保”（确保大堤不决口、确保河道不断流、确保水质不超标、确保河床不抬高）和“一个传承”（大力传承弘扬黄河文化）总体要求，结合小浪底水库、西霞院水库及滩区河道具体实际，推动黄河洛阳段大保护、大治理。

“黄河流域生态保护是一个系统课题，顶层设计至关重要。”洛阳市人大常委会闻令而动，自觉躬身入局、解码破题，把生态保护和高质量发展嵌入人大工作全链条、各领域。2020年6月，进入后疫情时期，市人大常委会组成6个调研组，由主任、副主任带队，围绕“四河三渠”综合治理、湿地生态修复、生态环境专项整治、生态廊道建设、水资源节约利用、讲好黄河故事弘扬黄河文化和黄河流域高

质量发展的支撑保障等展开了调查研究。

受特殊地理地貌和复杂气候影响，在黄河的重要支流伊洛河偃师段，历史记载的水灾就有272次。仅1982年以来，就发生较大洪水5次，其中最大洪水持续5天，堤防决口40处。堤防工程质量怎样？生态保护修复得如何？这让分包联系偃师市防汛的洛阳市人大常委会主任吴中阳牵挂于心。每隔一段时间，他都深入洛河市区段、偃师段和伊洛河交汇段调研，确保治水、兴水的各项任务落地见效。

新安县北临黄河，“山高、岭多、河谷碎，七岭、二山、一分川”的地理环境让其成为践行黄河流域生态保护与高质量发展理念的一个样本。“共有多少人搬迁？每人补助多少钱？”“群众生活、就业、医疗、子女上学方便吗？”……2021年4月8日，洛阳市人大常委会副主任吉振华带队到新安县了解沿黄地区生态治理、群众搬迁、湿地保护等工作推进情况。“我们规划建设了黄河湿地公园，打造了黄河神仙湾、大河田园沟域经济示范带，借助150平方公里的万山湖规划建设8个客运码头，开通水上旅游航线，让黄河真正成为造福新安人民的生态河、民生河、幸福河。”市人大常委会主任张聿亭自豪地说。

务实的脚步走遍黄河洛阳段两岸和各条支流，一场场研讨触及水的病根处、发展的最弱点、思想的盲区，解题思路渐渐明晰。7月1日，洛阳市十五届人大常委会第十七次会议表决通过《关于加快推进黄河流域洛阳段生态保护和高质量发展的议案》的决议。

全域治理 水韵满洛城

让黄河成为造福人民的幸福河，首先要让母亲河健康起来。黄河孟津段流速缓慢、水质清澈、滩区开阔，是延续千年未变的古河道。孟津黄河湿地台荫恢复区位于黄河湿地国家级自然保护区孟津段下游。之前，这片区域是黄河采砂场和周边群众生活垃圾堆放地。

黄河“清四乱”、河流清洁、河道集中整治、全民护河清河……在实施水环境大保护、大治理行动中，孟津县人大常委会将这些列为监督的重要内容，督促政府依法治理保护区内的采砂场、鱼塘等。盛德在木，春蕾绽放。经过持续推行“退耕还湿、退养还滩”，此处总占地面积3500亩的保护区芦苇飘荡，绿意盎然，水禽群飞，已形成林、水、苇三大景观一体化的湿地自然景观。

如今，由伊河、洛河、瀍河、涧河等河渠水系展现的水韵之美、生态之绿、文化之韵、民生之乐已成为古都洛阳的一抹亮色。河渠水系之变重塑了洛阳副中心城市的颜值和气质。可是，这些优美的滨水空间有的曾经是“藏污纳垢”的地方——垃圾场遍地、“散乱污”企业扎堆、黑臭水体滋生。

正如习近平总书记所指出的，黄河的问题“表象在黄河，根子在流域”。洛阳因水而兴，中心城区和县城都沿河布局，尽管沿河治水的实践从未中断，但水量不足、水质不良、河岸不绿、堤防不牢、设施不全、道路不畅等问题依然存在。

人民利益无小事。洛阳市人大常委会决定，围绕“生态保护为先、确保安澜为底、统筹治理为要、文化传承为魂、高质量发展为本”开展专题调研，把调研情况形成初查报告，要求政府认真落实。

“十三五”以来，洛阳以黄河干流、四河三渠、百河百库、千塘千坝为重点，一体推进全市域水环境综合治理，累计投资400多亿元，实施了截污治污、引水补源、河道治理、游园湿地、沿河路网、沿河棚改等一揽子重大工程，地表水环境质量居全省前列，实现水清岸绿惠民生、一河清水润洛城。

漫步在水边，徜徉在“乐道”，从兴洛湖公园、隋唐城遗址植物园、文博体育公园的“一城绿园”，到洛河两岸、伊水河畔的“一泓碧水”，河渠水系把大公园、小绿地“串珠成链”，成为宝贵的城市“留白”，尽显生态之美。

这就是洛阳城的水韵美，这就是洛阳人的幸福感。洛阳市人大常委会副主任李钢锤说，各级各部门积极贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路和省委、省政府“四水同治”决策部署，把推进黄河流域生态保护与全流域治理统筹起来，强力治污水、铁腕清“四乱”、沿河布绿带、岸线建公园，让黄河水系宛若一条条“绿色动脉”萦绕河洛大地，构成人水和谐的生动意境。

治水兴水 打造幸福河

九曲黄河，浩浩汤汤。桀骜不驯的黄河是世界上水情最为复杂、治理最为艰巨、保护难度最大的河流之一。在给流域人民带来文明滋养的同时，这条丰枯变换、游荡不定的大河也带来不少灾难。

黄河宁，天下平。“流域生态环境脆弱，发展质量有待提高。没有良好的生态环境，就实现不了副中心城市建设目标。”站位重大国家战略审视，洛

阳人大常委会不遗余力。

2020年6月17日，河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍带队到洛阳调研黄河流域生态保护和高质量发展工作开展情况，以高度负责的态度、“马上就办”的精神、精益求精的标准，为洛阳市人大常委会谱写新时代“黄河大合唱”给予坚定有力的支持。

一张“作战图”描绘出洛阳人大常委会助推黄河流域生态修复的图景：围绕推进副中心城市建设全面展开，聚焦战略定位、总体布局、重点任务，推动生态保护建设取得实质突破。围绕经济高质量发展全面展开，坚定不移地以新发展理念为引领，促进经济结构进一步优化、创新驱动进一步增强、生态底色进一步厚植、开放水平进一步提升、民生福祉进一步增进；以坚持绿色发展为途径，狠抓生态保护、生态修复、生态治理，加快调整产业结构、能源结构，推动流域治理取得实质性进展；扎扎实实抓好生态环境保护，保护好黄河、治理好污染、建设好生态，坚决守好改善生态环境生命线。一个个目标、一条条举措各有主题、各有侧重，又环环相扣、层层推进。

宜阳县争当流域治理排头兵，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保黄河支流洛河宜阳段长久安澜。新安县位于烟波浩渺的小浪底库区上游，生态宜人，田园风光锦绣，黄河翠色尽收眼底，曲曲弯弯的河道岸线塑造了雄浑壮美的新安山水景色。

“这里原是荒山坡、乱石岗，遍布荆棘，短短几年工夫，天翻地覆，换了模样！”2021年4月8日，洛阳市人大常委会视察组刚到新安县正村镇沿黄生态廊道，便有当地群众围了上来。以往，住在黄河边却看不见黄河水；如今，路通了、岸绿了，人们亲近黄河，享受着生态福祉，底气自信也油然而生。

黄河在孟津县出山入滩。在这里，河道变宽、流速放缓，黄河湿地成为鸟儿的天堂。“过去5年，黄河湿地洛阳段观测到的鸟类从249种增加到262种。”黄河湿地孟津管理中心高级工程师马朝红说，“13种看似不多，实则难能可贵，包括‘鸟中大熊猫’黑鹳在内的许多珍稀鸟类已是洛阳的‘常客’。”

鸟儿的青睐缘于保护黄河的决心和定力。曾经随处可见的鱼塘、垃圾场“变身”水系相连的湿地景观，黄河生态廊道新绿点缀、水流潺潺。大河之上，群鸟归来，翻开的是一幅幅生生不息的生态画

卷。数据显示，这里的湿地面积逐年回升，生物多样性明显增加。

花开长岸连天彩，潮起大河满眼春！站在黄河岸边，随处可见栽苗植绿的身影、筑路修渠的场面。从峡谷到库区，碧波万顷，横无际涯，一株株白皮松、油松迎风而立，如卫兵守卫着黄河母亲。

渐入佳境 绿色新格局

走进新安县青要山镇万吨食用菌生产示范区，120个智能化恒温食用菌出菇房次第排开，专门的生产车间、产品研发部门、菌种培育实验室等布局划分明确合理、设施设备齐全先进，新鲜肥美的杏鲍菇立体分布采摘和分拣装箱，工作人员正在各条生产线上有条不紊地忙碌着。

“我们基地产的杏鲍菇口感脆嫩、肉质紧实，一个能长到一斤多。”万吨食用菌项目负责人、洛阳千胜农业科技有限公司总经理黄木泉开心地介绍。该示范区一期项目2020年6月起试生产运营，日产杏鲍菇40吨，年总产值超过8000万元，不仅带动周边15个村集体经济和易地搬迁小区的发展，还有效解决了300多名村民的就业问题。

2020年12月，中共河南省委、省政府通过《洛阳都市圈发展规划》，其中最鲜明的特色就是构建生态都市圈。放眼全国，洛阳独树一帜。在实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略过程中，洛阳市人大常委会按照市委的部署，聚焦“9+2”工作布局，服从和服务于党的中心工作，通过立法，开展执法检查、调研、视察、评议，推动传统产业全产业链整体跃升，培育形成新动能的基础力量，坚决做好新旧动能转换这道“必答题”。洛阳以绿色创新为主要支撑的新发展格局渐入佳境。

治水兴水不仅还了老百姓“水清岸绿、鱼翔浅底”的生态景象，更拓展了高质量发展的新空间——以生态治理倒逼产业结构调整，因地制宜建成53条沟域经济示范带，实现以小沟域支撑大流域；加强黄河文化保护传承弘扬，河洛文化的影响力、感召力持续提升，央视中秋晚会让洛阳盛装出镜、惊艳世界……

农虽旧业，其命维新。孟津县坚持全域高质量发展新格局，在126.64公里的沿黄生态廊道加快产业结构调整，因地制宜规划种植莲藕、油菜花等经济作物，发展水下经济，增加沿线群众收入，生态效益、经济效益相得益彰，真正打造黄河生态廊

道，助力乡村振兴。

文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。投壶、射箭、制陶、印染……新安黄河神仙湾大河风云景区刚开园，便吸引了大批游客前来游玩。该项目是新安县丰富旅游业态、探索农旅融合发展、推进乡村振兴战略、践行绿色发展理念、夯实脱贫攻坚产业支撑的一个重大示范项目。

“在项目建设过程中，我们坚持人与自然和谐共生，充分利用现有地形地貌，不搞大挖大建，深入挖掘黄河历史文化，将黄河岸边一座荒山野岭变成四季有花、四季常青、特色水果聚集的‘金山银山’。”据项目负责人介绍，项目年接待游客100万人次以上，综合效益5亿多元，带动贫困户527户，户年均增收2万元以上。

建设生态文明，功在当代，利在千秋。同时，新安县依托黄河湿地、黛眉山、青要山、万山湖等自然景观，打造大河风光体验之旅，已成为洛阳建设黄河文化精品旅游带的一项重要内容。

文旅融合让黄河经济一步步“热”起来。漫步洛阳城乡，从二里头夏都遗址博物馆开馆月余成为洛水之滨新的“文旅打卡地”，到隋唐洛阳城“四点一区”“潮”起来，再到建设“东方博物馆之都”把散落的博物馆串成精美“项链”……洛阳“新三篇”响亮推出来，“老三篇”开始亮起来。

不尽黄河浪有声，凭谁击水起鲲鹏。

“在市委领导下，市人大常委会将以全局视野、发展观点、长远眼光，形成高水平的建议和研究成果，谱写好新时代人大版‘黄河大合唱’。”洛阳市人大常委会主任吴中阳说。

晴空一鹤排云上，便引诗情到碧霄。回望来时的路，以黄河生态区保护为统揽，洛阳上下治水、兴水的氛围更加浓厚，践行新发展理念更加自觉，人民群众的获得感更加充盈，河洛儿女的自信心更加强劲。

洛阳，在母亲河的滋润下，必将成为一颗更加璀璨的黄河明珠。↓

责任编辑/邵卫科

落实“检察建议” 人大代表发起宣讲课

○ 刘立新 朱盼月 雷继锋

参加全国人代会归来后，全国人大代表郭建华来到开封市祥符区人民检察院，就如何持续抓好最高人民检察院“一号检察建议”，开展基层普法工作提出意见、建议。这正与该院结合检察干部队伍教育整顿工作、深入开展“我为群众办实事”的思路不谋而合。2021年3月25日，以推动落实“一号检察建议”为主题的法治宣讲会在小店王村小学举办，郭建华和检察官们一起为孩子们进行宣讲。

“孩子们：谁能告诉检察官姐姐，我们可爱的身体都包括哪些部位？哪些部位是坚决不能让别人碰的呢？”普法课上，面对检察官老师的开场提问，孩子们纷纷举手，争先恐后答题。检察官以案实例为教材，向师生和家长们讲述严重侵害未成年人人身权利的犯罪表现、后果以及如何避免权利被侵犯等法律知识。

“听了检察官姐姐讲的法律知识，咱们得好好学习吸收，学以致用，这样才能更好地用法律武器保护我们的合法权益。接下来，郭奶奶给你们讲讲‘两会’上有趣的故事。”检察官讲解过后，郭建华和孩子们互动交流，受到孩子们的欢迎。

“基层农村的孩子和家长们接受法治教育不健全，安全意识淡薄，危害未成年人身心安全的问题频发，有的甚至造成难以弥合的损失和创伤。”近年，郭建华多次在全国人代会上建议进一步加大基层全民普法尤其是基层校园法治建设力度，把高墙内的惩戒转化为高墙外的教育，推动形成以“检校家共育”为支点的全社会守护未成年人健康发展大格局。这是郭建华的“基层法治情结”，也是她的“基层护苗计划”。

自2017年起，郭建华与祥符区人民检察院的检察官多次下乡开展调研，探索可复制、易推广的基层普法教育宣传模式。当年6月，祥符区首个基层普法基地在白庄村建立。近年，郭建华和区检察院会同区教体局积极推广“检校家共育”普法理念，通过创建法治展板、开展法治讲座、推行法制副校长机制等形式，全方位、立体化开展“送法进校园”“送法进农村”活动，取得良好成效。↓

责任编辑/邵卫科

郑州市

二七区召开 2021 年基层人大工作会议

5月12日，郑州市二七区人大常委会召开2021年基层人大工作会议。区人大常委会主任吕安民强调：围绕中心、服务大局，深入研究监督工作方式、代表活动形式、建议督办机制和自身建设等工作；全力做好星级代表联络站创建工作，推动代表联络站建设标准化、规范化；强化实干意识，增强干事本领，自觉加强学习，保持工作激情，扎实做好抓差补缺、扬长补短的各项工作，努力把人大工作推向新高度、新境界。（左学彬 周 祎）

管城区人大视察金岱科创城建设工作



5月20日，郑州市管城回族区人大常委会主任魏建民带队视察了金岱科创城建设工作。魏建民强调：认真落实市委、区委关于核心板块规划建设的部署要求，深挖潜力，充分发挥优势，出形象、创亮点；紧盯目标，坚持基础设施先行、主体功能先行、公共服务先行，统筹谋划、远近结合，打造宜居宜业的优良环境；围绕土地收储、项目落地等工作精准发力，以重点突破带动整体推进，打造主城区产业转型升级示范区。（王献计）

登封市人大通过全面加强生态环保的决定

近日，登封市五届人大常委会第三十四次会议表决通过《关于全面加强生态环境保护、助力现代化美丽登封建设的决定》。《决定》提出：以习近平生态文明思想为指引，切实担负起生态文明建设的政治责任，更好地满足人民日益增长的优美生态环境需要；坚决贯彻落实中央和省、市委决策部署，深度融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，持续开展全域性生态绿化行动，加快绘就登封生态建设新篇章；强化法治保障，推动生态环境保护法律法规全面、有效实施；坚持党委领导、政府主导、企业主体、公众参与，形成共同关心、支持和参与生态环境保护的强大合力，构建生态环境保护共建、共治、共享格局，全力推动现代化美丽登封建设。（岳继红 陈晓晓）

新郑市人大视察学校午餐配送及课后服务工作

近日，新郑市人大常委会主任王俊杰带队深入郑州来来来餐饮服务有限公司、河南汇百川实业有限公司、新华路小学、实验中学等地集中视察了学校午餐配送及课后延时服务情况。王俊杰强调：进一步提高饭菜质量，定期调整食谱，满足学生吃饱、吃好的需求；严格考核检查机制，不定期组织人大代表、学生家长对配餐公司进行监督检查；逐步提升课后服务补助标准，切实提高教职工参与

课后服务工作的积极性；开展有利于提升思想品德、身心健康、学业水平和艺术素养的活动，满足学生成长的多样化需求。（曹永强）

中牟县人大调研黄河滩区湿地生态保护工作

5月31日，中牟县人大常委会主任方本选带队赴西安农林科技大学调研学习黄河滩区湿地生态保护与修复工作并召开黄河生态保护与绿色发展座谈会。与会专家对进一步做好黄河滩区湿地生态保护和修复工作提出意见、建议，为中牟县践行黄河流域生态保护和高质量发展理念提供了思路和指导。（吴敏景）

郑庵镇人大助力解决农民工工资拖欠问题

近日，中牟县郑庵镇人大主席团多措并举助力解决农民工工资拖欠问题：成立农民工工资专项工作小组，定期排查企业、工地农民工工资发放情况，定期督导“一金三制”落实情况，形成常态化管理机制，从源头上减少欠薪事件发生；积极开展法律法规宣传活动，要求企业、工地负责人严格执行工资保证金及劳动用工备案、工资支付、劳动合同签订等制度；联合镇信访办、镇劳保所正确引导农民工合法维权，畅通农民工维权渠道，切实保障工资及时发到农民工手里。（白俊杰）

尉氏县打造人大文化长廊

近日，尉氏县人大常委会在康平河森林公园打造人大文化长廊，分为全国人民代表大会、党的光辉历程、法治文化3个篇章，采用图文并茂、通俗易懂的形式向人民群众宣传党的历史、人大知识和与人民生活密切相关的法律法规，为生态美景注入文化之魂。（朱永豪）

通许县人大走访慰问留守儿童

5月28日，通许县人大常委会机关组织人员到冯庄乡前山龙口村走访慰问留守儿童，为孩子们送上书包、文具等学习用品并带去节日祝福，详细询问学习、生活情况，了解困难和需求，鼓励孩子们努力学习、健康成长。（邓居华）

孟津区人大开展党史学习教育体验式教学

近日，洛阳市孟津区人大常委会机关组织党员干部到白鹤镇西霞院村任春华烈士纪念馆和吉利街道东杨社区村史、党史、家风家训馆开展体验式教学，接受革命传统教育和爱国主义教育。大家表示，要传承红色基因、弘扬革命精神，以党史照亮前行之路、洗涤心灵之尘、激发奋进之力，把党史学习教育成果转化为推动人大工作与时俱进、创新发展的实践成果，推动人大工作打开新局面、展现新气象，以优异成绩迎接建党100周年。（张宏波 郭豪杰）

洛宁县人大视察高考准备工作

近日，洛宁县人大常委会组织部分常委会组成人员到洛宁县第一高中和洛宁高中视察了试卷保密、考场视频巡查指挥中心、疫情防控、后勤保障等高考准备工作，从强化责任意识、提供良好保障、调整考生心态及考后心理辅导等方面提出了意见、建议。（杨志学 蒋青青）

开封市

洛阳市

安阳市

►► 嵩县人大调研义务教育均衡发展工作

5月11日，嵩县人大常委会副主任谢玉莲带领部分市、县人大代表到嵩县第一实验小学、纸房镇初级中学、双语国际学校、城关镇南街小学调研了义务教育均衡发展巩固提升工作。谢玉莲强调：持续优化资源配置，促进义务教育优质均衡发展；加强教师队伍建设，全面提升师资力量水平；对学生食堂、宿舍加强监管，保障学生吃得放心、住得干净；落实立德、树人根本任务，不断提升教育教学质量。（牛琼琼）

►► 安阳市人大开展党史教育专题培训

近日，安阳市人大常委会主任徐家平带领机关党员干部到延安干部培训学院开展党史学习教育专题培训，通过专题教学、现场参观、实地讲解、红色故事会等形式，深入学习延安精神的实质、精髓、内核，进一步提高政治觉悟、锤炼党性修养，坚定人大工作正确的政治方向，争做延安精神的传播人，以延安精神激发人大工作创新活力。（李晓红）

►► 汤阴县人大检查安全生产工作

5月13日，汤阴县人大常委会副主任张菊叶带队深入建业世和府建筑工地、安井食品有限公司、正大公交公司、中石化汤阴储备库等处检查了《安全生产法》《河南省安全生产条例》的贯彻落实情况。执法检查组建议：开展形式多样的安全教育活动，切实增强人民群众安全意识；按照“三管三必须”和“谁主管谁负责”的要求，把责任意识贯穿安全生产全过程；对危险化学品、道路交通、建筑施工、消防等重点行业开展安全生产大检查、大排查、大整治，从源头上防止事故发生；建立安全生产隐患清单制度，下大力气落细、落实整改措施，确保安全生产形势持续稳定。（李广复）

►► 平顶山市人大调研议案办理情况

近日，平顶山市人大常委会副主任韩宏亮带队到郟县专题调研了《关于加大对郟县红牛产业发展支持力度的议案》的办理情况。韩宏亮强调：要把保种、育种放在突出位置，把扩群增量作为基本前提，加大与高等院校、科研院所的合作力度，在饲养管理、疫病防控、饲料配方和新产品开发等方面持续发力；出台食品安全、屠宰分割、肉品处理等相关标准，不断提升郟县红牛及红牛肉的品牌知名度；加强人才培养、科技研发、融资贷款、技术培训等体系建设，给予红牛产业发展更大的空间、更优的环境，把郟县红牛打造成农业产业发展的示范引领产业。（王潇潇）

►► 宝丰县人大举行党史知识考试

近日，宝丰县人大常委会机关组织开展了党史学习教育知识考试，提升全体干部的理论水平、筑牢思想根基，促进党史学习教育常态化、制度化；传承中国共产党人的优良传统和伟大精神，从党的历史中汲取智慧和力量，不忘初心、牢记使命，不断提高把握大局大势、应对风险挑战、推进实际工作的能力水平。（庄海燕）

平顶山市

新乡市

►► 叶县人大举行学党史专题读书会

5月24日，叶县人大常委会机关举行“学党史 迎百年”专题读书会，围绕传承红色基因、展示强军成果、讲述英雄故事、赞颂辉煌成就，交流学习党史的心得体会。大家表示：通过诵读红色经典、感悟精神力量，进一步坚定了理想信念，提升了党性修养，将持之以恒地学习党史经典，重温党的奋斗历程，感悟党的初心使命，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，切实担负起新时代赋予的历史使命，为推动人大工作与时俱进、创新发展贡献力量。（张艺千）

►► 新乡市人大开展党史学习教育交流研讨

5月24日，新乡市人大常委会机关召开党史学习教育交流研讨会并进行党史理论知识测试。党史学习教育开展以来，市人大常委会坚持党史学习教育与贯彻落实党中央、省委、市委的各项决策部署和指示精神、与推动常委会各项工作、与提高干部能力素质、与为群众办实事相结合，推动党史学习教育取得扎实成效。（凌波）

►► 延津县人大视察农村人居环境整治工作

5月19日，延津县人大常委会组织市、县人大代表深入郭庄村、王位庄村、胡堤村视察了农村人居环境整治工作。视察组建议：充分认识农村人居环境整治工作的重要性，作为一项重大政治任务不折不扣地完成好、落实好；高度重视全域保洁监管机制、户厕改造、污水治理、村庄规划等方面存在的问题，认真研究，及时解决；建立健全农村人居环境整治长效机制，实施动态监管，严格激励奖惩，推动形成齐抓共管、协同作战的良好局面。（孙晓东）

许昌市

►► 许昌市人大调研科技创新立法工作



6月4日，许昌市人大常委会副主任唐群喜带队到襄城县，深入河南硅烷科技发展股份有限公司、平煤隆基新能源科技有限公司、河南万杰智能科技股份有限公司，详细了解企业科技创新发展情况并召开座谈会，调研《许昌市科技创新促进条例》立法进程，建议进一步激发内在创新动力、破除创新障碍、奖励成果创新，促进全市经济高质量发展。（陈明）

►► 中站区人大督导落实“首席服务员”制度

近日，焦作市中站区人大常委会组织人大代表到维纳

科技有限公司现场办公，督导落实“首席服务员”制度，协调解决企业发展中遇到的困难和问题，推动企业更好、更快发展。督导组建议：相关部门要切实增强扶持企业发展壮大的责任感和使命感，针对企业存在的问题和需求积极谋划，完善措施，强化服务；企业要依法经营，主动与有关部门加强对接，深入沟通交流，抓住机遇，开拓创新。（刘飞）

►► 沁阳市人大调研公安基层队伍建设工作

5月21日，沁阳市人大常委会组织部分人大代表到交警大队、刑侦大队、太行派出所、王曲派出所和警营文化长廊调研了基层队伍建设工作。代表们建议：抓牢“三个忠诚”工作主线，忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于良知和职责；教育、引导基层民警持续改进工作作风、服务态度，提升服务本领；坚持严管与厚爱相结合，既从严治警，又从优待警；创新学习形式，激发基层民警学习兴趣，提升综合素质。（吴孔铭）

►► 孟州市人大调研农村精神文明建设工作

近日，孟州市人大常委会调研组深入精神文明共建单位——槐树乡刘庄村调研了农村精神文明建设工作。调研组建议：特色产业是乡村振兴发展的基础和关键，要树立新发展理念，积极融入新发展格局，依托本地优势资源，壮大特色产业发展规模，建设生态宜居、产业兴旺、生活富裕的大美乡村。（刘丽）

►► 武陟县人大开展主题党日活动

近日，武陟县人大常委会机关组织召开“学习党史、践悟初心、砥砺前行”主题党日活动，通过学习习近平《论中国共产党历史》、重温入党誓词、为党员集体过政治生日、观看党史教育片等方式，引导广大党员干部进一步强化身份意识、宗旨意识和责任意识，强化党员政治身份认同。大家表示：要牢记党员身份、自觉履行党员义务，立足本职工作、勇于担当作为，进一步增强人大机关党支部的号召力、凝聚力和战斗力。（冯颖 杜波）

►► 博爱县召开人大代表联络站工作推进会

5月21日，博爱县人大常委会召开人大代表联络站工作推进会，并到清化镇街道人大代表联络站和寨豁乡白坡村、探花庄村人大代表联络站等地进行了观摩。会议强调：抓好联络站软硬件设施提升完善、创新工作方法、丰富活动内容，务求联络站工作取得实效；以联络站为载体，完善规章制度，开展好“筑梦乡村振兴，谱写时代华章”主题实践活动；加强检查指导，抓好责任落实，形成联动效应，为开展代表联络站工作提供坚强保障，助力推进“三城四县一枢纽”发展战略目标实现。（刘娟秀）

►► 温县人大召开生态振兴工作专班联席会议

5月14日，温县人大常委会主任胡义胜主持召开生态振兴工作专班联席会议。会议要求：进一步提高思想认识，把生态振兴当作环境提质量、为温县谋发展、为群众办好事的大事做实、做好；对照五年行动方案，查漏补缺，建立工作台账，细化责任分工，通过打造亮点工作和

宣传报道，引导群众广泛参与，实现共建、共治、共享；建立健全工作机制，落实专班联络员制度，定时报送工作进度，定期组织召开工作专班协调会，统筹协调解决工作中遇到的问题，确保工作顺利推进。（张静贤 中海宽）

►► 山城区举办人大代表履职能力提升培训班



近日，鹤壁市山城区人大常委会组织部分市、区人大代表及各镇人大主席团、街道人大工委负责同志，到红旗渠干部学院开展了“学党史 悟思想 勇担当”履职能力提升培训班。大家表示：进一步领悟了“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”的红旗渠精神，领会了共产党百年奋斗历史的光辉历程，提升了学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的素质能力，持续提高政治站位，牢牢把握人大工作的前进方向和重点任务，以党建高质量促进人大履职高质量，助推山城经济社会发展高质量。（李凤芹）

►► 夏邑县人大举办党史学习教育读书班

近日，夏邑县人大常委会机关举办“学党史、悟思想、办实事、开新局”读书班活动。市人大常委会主任卢照堂强调：提高政治站位，以习近平总书记重要讲话精神统领党史学习教育全过程，真正做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行；坚持问题导向，立足岗位实际，围绕全县中心大局和人民群众关心的热点、难点问题谋划推动工作；充分发挥人大职能优势，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，以实际行动和优异成绩庆祝建党100周年。（蔡慧洁）

►► 漯河市人大视察文旅融合发展工作

近日，漯河市人大常委会党组成员杜广全带队到许慎文化园、雪霁花海文体小镇、裴城村、北舞渡山陕会馆等处视察了文化旅游融合发展工作情况。杜广全强调：全面梳理漯河文化旅游资源，编制出既符合漯河经济社会发展实际，又能体现漯河厚重文化底蕴，具有前瞻指导性和现实操作性的发展规划；鼓励引导社会资本积极参与文旅产业，助推文化旅游融合发展；紧抓乡村振兴和“四城同建”历史发展机遇，以文塑旅、以旅彰文，以文旅融合赋能漯河经济社会发展；大力提升旅游体验质量，进一步把文化旅游资源特色转化为旅游产品的体验优势，让漯河文旅品牌更加闪亮。（师惠迎 邓一）

►► 鄆城区人大视察四大主导产业发展工作

5月19日，漯河市鄆城区人大常委会组织部分人大代表视察了全区四大主导产业发展情况。视察组建议：进一步打造良好的营商环境，深化服务企业周例会制度，切实帮助企业解决土地、规划等难题；进一步加快推进企业技术改造升级，加大扶持力度，推动企业提升品质、做强品牌，不断提升产品的市场竞争力；进一步抓好产业园区建设，夯实发展平台，逐步完善园区的基础设施和配套功能，促进全区经济社会持续健康发展。

(陈建哲)

►► 义马市人大开展党史学习教育实践活动

近日，义马市人大常委会组织机关干部到常村社区“抗演三队”革命旧址开展了党史学习教育实践活动，进一步坚定理想信念，牢记初心使命，把党史学习教育成果转化为做好人大工作的强大动力，切实履行法定职责，为推进义马经济社会高质量发展贡献力量。

(贾海燕 刘毅)

►► 浉池县人大调研国有自然资源管理情况

5月13日，浉池县人大常委会组织部分常委会委员和人大代表调研了国有自然资源管理情况。调研组建议：充实队伍，强化培训，不断增强自然资源监管力量；高度重视，凝聚共识，维护规划的权威性，充分发挥规划的引领作用；严密监测，依法严惩，扎实推进矿产资源保护和矿山生态环境修复；加大财政支持力度，保护和建设双管齐下，力争解决水资源供需矛盾。

(董新杰)

►► 濮阳市人大举办党史学习教育专题研讨班

5月20日，濮阳市人大常委会副主任管永国主持召开党史学习教育第二期专题研讨班。管永国强调：充分认识社会主义革命和建设取得的巨大成就，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，正确看待探索社会主义建设道路中遇到的挫折挑战，正确看待改革开放前后两个时期的历史，分清主流和支流，全面客观地认识问题，坚决反对历史虚无主义；继承和发扬革命先辈不怕困难、敢于斗争、艰苦奋斗、自力更生的优良传统和革命精神，总结经验教训，汲取智慧力量，把学习成果转化为推动人大工作高质量发展的实际成效。

(种振波)

►► 清丰县人大调研控告申诉检察工作

5月19日，清丰县人大常委会副主任葛英华带队调研了控告申诉工作开展情况。调研组建议：以习近平法治思想为指导，坚持以人民为中心，始终依靠和服务群众，践行司法为民，发挥好桥梁纽带作用；增强做好控告申诉检察工作的主动性、积极性，依法维护公民控告申诉的权利；进一步拓宽工作思路，提高案件分析研判能力和队伍建设水平，加大控告申诉检察工作宣传力度，促进控告申诉检察工作高质量发展。

(贾利芳)

►► 南乐县人大调研财政税收工作

5月31日，南乐县人大常委会副主任师啸宇带队到县税务局调研了税收征管工作。师啸宇强调：要进一步贯

彻新发展理念，主动融入新发展格局，深化改革、优化服务，充分发挥税收职能作用，主动服务市场主体，持续改善税收营商环境，强化税收征管，服务全县发展大局。

(王贺鹏)

►► 南阳市人大召开新闻宣传工作经验交流会

5月11日，南阳市人大新闻宣传工作经验交流会召开。会议强调：深化思想认识，树立抓人大新闻宣传就是抓制度自信、抓服务大局、抓法治建设的意识，增强责任感和使命感，切实把人大新闻宣传工作抓紧、抓好；立足职能定位，找准宣传方位，突出宣传重点，不断提高人大新闻宣传工作的针对性和实效性；强化组织领导，不断加强和改进人大新闻宣传工作，着力提升人大新闻宣传工作的影响力和感染力，助力人大履职行权。

(刘相甫)

►► 淅川县人大学习总书记重要讲话和指示精神

5月19日，淅川县人大常委会主任王培理主持召开专题会议，认真学习贯彻习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上的重要讲话和考察淅川的重要指示精神。王培理强调：切实把思想和行动统一到总书记重要讲话和指示精神上来，与学习习近平法治思想、总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统一起来，与党史学习教育联系起来，与开展常委会各项工作结合起来，进一步增强做好人大工作的责任感、使命感，切实推动总书记重要讲话和指示精神在人大工作中不折不扣地落实到位。

(王那颜 贾宾)

►► 社旗县人大调研教师队伍建设工作

近日，社旗县人大常委会主任邱国彦带队调研了教师队伍建设工作情况。调研组建议：建立长效机制，引进优质人才、留住人才；创新举措，通过引进名师、特级教师带动学科水平提升；加大编制保障力度，加大资金投入和教师培训力度，着力提升教师队伍综合素质。

(刘中强)

►► 镇平县人大调研环保目标完成情况

5月18日，镇平县人大常委会主任孙震带队到中联水泥公司、垃圾填埋场、农村环境综合整治项目示范基地等处调研了2020年环境状况 and 环境保护目标完成情况。孙震强调：牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，提高政治领悟力、政治判断力、政治执行力；在基础设施建设、财政资金投入、长效机制建立、难点问题破解上狠下功夫；坚持党政同责、一岗双责，齐抓共管、形成合力；常委会委员、人大代表要进一步关注生态环境保护工作，积极建言献策，当好环保工作“代言人”。

(王国英)

►► 唐河县人大学习总书记重要讲话和指示精神

5月21日，唐河县人大常委会召开会议，传达学习习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上的重要讲话和在南阳视察调研时的重要指示精神。会议要求：深刻学习领会、全面对标践行，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决把思想

和行动统一到习近平总书记重要讲话和指示精神上来，坚定不移地以总书记重要讲话和指示精神武装头脑、指导实践、推动工作，以优异成绩献礼党的百年华诞。

(王英东)

►► 桐柏县人大调研中医药发展工作

5月18日，桐柏市人大常委会副主任李书军带队深入县卫健委、淮源镇艾草种植基地、县中医院调研了中医药发展工作情况。李书军强调：全面贯彻落实习近平总书记对中医药工作的重要指示精神，充分挖掘本地医药特色，科学利用本土中医药文化资源，努力推进中医药高质量发展；推进中药材规范化、规模化种植，打造中药强县；加强中医药服务体系建设，完善覆盖城乡的中医药服务网络；着力培养中医药人才，大力引进适合桐柏发展的中医药项目，在资金和政策等方面给予更多支持，推动桐柏中医药振兴发展。

(刘创 王云伟)

►► 朱集镇人大召开代表联络站工作会议

5月13日，社旗县朱集镇人大主席夏云栋主持召开代表联络站工作会议。会议要求：组织好闭会期间的代表活动，加强代表活动阵地建设，发现新亮点、总结好经验；加强信息宣传报道，明职责、勤工作、讲实效，推动代表联络站制度化、规范化、常态化建设；组织代表零距离走近群众，切实督促有关部门解决群众的诉求和问题，不断增强联络站工作的实效性。

(景卓)

►► 人大代表助力防范电信诈骗宣传

近日，方城县凤瑞街道人大工作联络处组织驻地人大代表助力防范电信诈骗宣传活动：结合各社区网格划分布局，深入居民区发放防诈骗宣传彩页，讲解电信网络诈骗的常用手法、诈骗形式、现实危害和防范策略，号召群众做到“不听、不信、不转账”；走访沿街门店，讲解常见的诈骗方式，提醒群众不轻信来历不明的电话、信息，不向陌生人透露存款、银行账号、验证码等信息，为共同防控电信网络诈骗、维护社会稳定贡献力量。

(郑小焕)

►► 人大代表视察释之街道新冠疫苗接种工作

近日，方城县释之街道人大工作联络处组织14名市、县人大代表深入龙城、顺城、韦庄等8个村街社区预防接种门诊，视察新冠肺炎疫苗储存、使用、报废管理、接种服务管理、接种记录管理、安全注射、医疗废弃物处置、疑似预防接种异常反应应急处置等情况，听取疫苗全员接种工作进展情况汇报。代表们建议：加大疫苗接种工作宣传力度，提高群众对疫苗全员接种重要性的认识；强化疫苗储存、使用、预防接种服务、规范化门诊、经费保障、预防接种异常反应应急处置等长效机制建设；加强监督检查，及时发现问题、解决问题。

(谢文艺)

►► 泌河区人大多种形式开展党史学习教育

党史学习教育开展以来，信阳市泌河区人大常委会坚持规定动作和自选动作相结合，特色鲜明、形式多样：邀请延安干部学院、市委党校教授为机关党员干部讲党史、

忆初心，已举办3期；从乡镇人大主席和办事处人大工委主任中各选出1名同志，为全区人大系统干部讲党课、谈感受；到四望山新四军第五师部旧址、柳林革命旧址等地开展红色教育活动，撰写专题调研报告；学党史、办实事，把群众反映强烈的问题列入常委会监督工作计划，加大监督力度，督促问题解决。

(季廷祥)

►► 光山县人大举行学党史主题党日活动

5月21日，光山县人大常委会机关组织党员干部走进红二十五军长征战略决策地——花山寨会议旧址，举行“学党史、悟思想、争出彩”主题党日活动，重温红色峥嵘岁月。县人大常委会党组书记杨光平、副主任彭贵家、党组成员陈猛参加活动。大家表示，要不忘初心、牢记使命，以强烈的责任感和使命感积极工作，始终保持艰苦奋斗的优良传统，迈进新征程、奋进新时代，以优异成绩向建党100周年献礼。

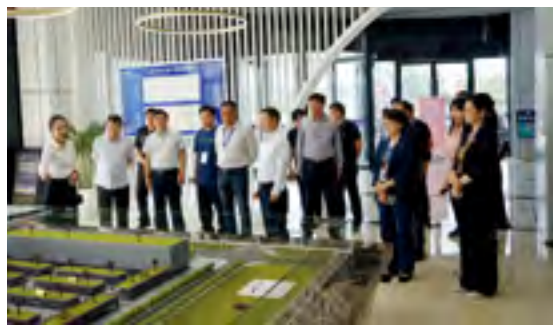
(王德明)

►► 罗山县人大调研基层法庭建设

5月中旬，罗山县人大常委会组织部分人大代表调研了基层法庭建设工作情况。调研组建议：切实加强基层法庭建设，向基层法庭倾斜力量；进一步加强投入和安保设施建设，增强法庭安保能力；不断提升公正司法能力，确保案件审理实现公平正义；加强巡回审判工作，做到“审理一案、教育一片”；与司法行政部门加强沟通，推动形成法庭审判和人民调解的合力，充分发挥人民调解的作用，有效利用审判资源。

(熊正良 桂小辉 王维)

►► 川汇区人大视察优化营商环境工作



5月20日，周口市川汇区人大常委会副主任任世德带领部分人大代表深入万国车世界、富士康和野生动物园等处视察了营商环境工作情况。任世德强调：加快基础设施建设，切实满足企业建设运营需求；加快政务改革，营造高效、规范的政务环境；坚持问题导向，及时回应和解决历史遗留问题；改善政务服务硬件设施，更好地满足企业和群众需求。

(杨子铭)

►► 扶沟县人大开展“我为群众办实事”活动

5月28日，扶沟县人大常委会主任姜永来、副主任王世学带领机关干部职工到包屯潭岗、谢庄、嵩庄、肖庄开展党史学习教育“我为群众办实事”活动，走访困难群众并送去麦收生活物品、慰问老人，指导“三夏”生产、秸秆禁烧、防汛抗旱、土地拆旧复垦等工作，切实为群众

周口市

信阳市

办实事、办好事、办身边事，以实实在在的工作成效体现开展党史学习教育的成果。

(谷守波 王鹏潇)

▶▶ 太康县召开人大代表联络站点工作推进会

近日，太康市人大常委会组织召开人大代表联络站点工作推进会。市人大常委会副主任宋文中强调：深入贯彻落实省委、市委、县委人大工作会议精神，切实把人大代表联络站点工作摆上重要议事日程，真正把代表联络站打造成解民情、听民意、汇民智的平台、阵地；开设《向人民报告》栏目，创新代表联络站的活动内容，加强对联络站点工作的监督检查和指导；积极宣传人大代表履职的亮点事例，丰富星级联络站功能。

(彭佳佳)

▶▶ 正阳县人大开展《安全生产法》执法检查

近日，正阳县人大常委会检查了《安全生产法》的贯彻落实情况。检查组建议：加大宣传教育力度，强化干部职工培训，不断增强安全生产责任感；紧绷安全生产这根弦，切实履行安全生产监管责任；强化执法能力建设，抓好安全生产措施落实；加大监管力度，强化主体责任，完善安全生产责任体系；大力开展重点行业安全隐患排查和专项整治，将安全生产隐患消除在萌芽状态。

(钟长顺 李军政)

▶▶ 上蔡县人大调研环境保护工作



近日，上蔡县人大常委会主任张世霞带队到日晟医疗废物处置公司、新万仕利食品公司、隆祺鞋业、城区污水处理厂等处专题调研了2020年度环境状况和环境保护目标完成情况。调研组就水污染、城镇垃圾处理、企业危废管理处理、农村垃圾、建筑施工湿法作业、污水处理、土壤污染以及环境保护目标任务完成情况与相关职能部门负责人进行交流并提出意见、建议。

(张应兵)

▶▶ 人大代表视察留盆镇校园食品安全工作

5月11日，汝南县留盆镇人大主席团组织部分人大代表集中视察了辖区校园食品安全工作情况。代表们建议：进一步加大对食品安全法律法规和食品安全知识的宣传力度，落实食品安全责任制，整治和消除食品安全隐患，杜绝校园发生食品安全事故。

(赵从清 张 栋)

▶▶ 济源市人大学习总书记重要讲话和指示精神

5月25日，济源市人大常委会机关召开会议，学习贯彻习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座

谈会上的重要讲话和视察调研河南时的重要指示精神。会议要求：切实提高政治站位，在深学、细悟中领悟总书记讲话精神的深刻内涵和意义，不断提高人大工作的政治领悟力、政治判断力、政治执行力；紧扣黄河流域生态保护和高质量发展、新时代治水、中医药传承创新发展等中心工作开展监督；把学习总书记重要讲话精神同开展党史学习教育、做好常委会及机关全年工作结合起来，为推进济源民主法治建设和高质量、高水平建设国家产城融合示范区发挥好人大职能作用。

(丁玲玲)

▶▶ 汝州市人大调研行政规范性文件管理工作



近日，汝州市人大常委会副主任胡洪献带队调研了行政规范性文件制定和监督管理工作，副市长陈晓明汇报了工作开展情况。胡洪献强调：深化认识、夯实举措，健全完善行政规范性文件管理相关制度，加强行政规范性文件监督管理，切实维护法治统一、政令统一，保障人民群众合法权益。

(王晓燕)

▶▶ 滑县人大视察员额法官、检察官履职工作

5月25日，滑县人大常委会主任李勇带队到县人民法院城郊法庭、县人民检察院视察了员额法官、检察官履职工作情况。李勇强调：要始终坚持“立足基层、服务人民”的工作理念，积极参与基层社会治理，尝试多元化解决社会矛盾；做好家庭审判、涉未成年人案件审判工作，切实维护妇女儿童、未成年人的合法权益；加强对检察官司法办案的监督管理，提高办案质量；完善检察机关公开听证机制，促进司法公正；加大智能设备、智慧系统应用力度，推进公益诉讼检察工作优质高效发展。

(王义俊 魏 鹏)

▶▶ 裴营乡人大开展学党史主题教育活动

近日，邓州市裴营乡人大主席朱秀安组织辖区人大代表集中开展“学党史、传精神、强担当”主题教育活动，观看《改革开放40周年专题纪录片》，重温党的百年光辉历程。代表们表示：将从党的发展历程中汲取智慧和力量，把学习党史与履行自身职能、职责紧密联系起来，把学习党史的思想成果转化为履职尽责的实际成效。

(赵光选)

▶▶ 侯岭乡人大监督环境污染防治工作

近日，永城市侯岭乡人大主席团组织市、乡人大代表分组深入28个行政村，监督指导污水处理、小养殖点粪污治理、河道漂浮物清理、黑臭水体治理和秸秆禁燃等工作，交办发现的问题，要求限期整改到位。

(王朝亮)

“亮剑”校园规划建设 谱写教育为民新篇

○ 牛君英

“改善人民生活品质，提高社会建设水平”是党的十九届五中全会坚持以人民为中心重要原则的体现，既是时代命题，也是现实考验。新乡市人大常委会紧盯教育这个民生工程、民心工程，适时亮出“法律巡视”利剑，对《新乡市中小学校幼儿园规划建设条例》(以下简称《条例》)的贯彻实施情况开展检查并进行专题询问，将重点监督、正确监督、有效监督充分结合，以有力监督推动有效落实，以监督实效彰显为民情怀。

坚持重点监督 在调研上下真功

教育是国之大计、民生之基，也是群众最关心、最直接、最现实的利益问题之一。从首次专题询问聚焦义务教育均衡发展，到首部地方性法规剑指中小学校幼儿园规划建设，再到对职业教育、教育人才引进、学前教育情况开展专题调研，新乡市人大常委会始终将“以人民为中心”的理念作为一切工作的出发点和落脚点，把监督工作的“重头戏”放在教育领域。近年，在市人大常委会持续监督和推动下，全市义务教育和学前教育资源得以扩充，但新建小区中小学校、幼儿园配建不及时、建设进度缓慢等问题依然存在。市人大常委会决定对《条例》的贯彻实施情况开展检查并进行专题询问，将其作为2020年市人大常委会监督工作的重中之重。

调查研究是谋事之基，调研的水准直接决定执法检查的质量。市人大常委会科学确定调研重点内容和目标，综合运用座谈交流、调阅资料、调查问卷、明察暗访等方式进行多层次、立体式的调查研究，广泛收集意见、建议。从人大代表所提意见建议、新闻媒体舆论监督、群众来信来访等多种渠道收集、掌握问题线索；向教育、自然资源规划、住建、财政、发改、公安等职能部门发放《条例》贯彻执行情况调查表，了解相关工作流程及重点；在

开展网上问卷调查的同时，向市人大代表、中小学校校长、幼儿园园长、乡镇(街道办事处)书记(主任)发放问卷，征集社会公众及特定群体的意见、建议；分别召开市人大代表，中小学校、幼儿园园长座谈会和乡镇、街道办事处书记(主任)、商品房开发企业负责人座谈会，听取意见、建议；赴7个县区和10个中小学校、幼儿园实地查看，督促政府及相关部门推进问题解决。对部分存在问题的学校建设用地进行暗访，掌握第一手资料。调研做到“三个清楚”，即所有数据信息来源清楚、真实可信，所有发现的问题事实清楚、症结明了，所有问题与《条例》具体条款对照清楚、不存疑虑。调研充分了解民意、吃透下情，为开展执法检查打好了基础。

坚持正确监督 在检查中动真格

人大执法检查是一把“利剑”，就必须磨砺出鞘水。2020年9月新乡市人大常委会副主任李刚、鹿建宇带领执法检查组，分别深入市教育局、市自然资源和规划局以及辉县市、获嘉县、新乡县、封丘县、卫滨区、牧野区进行集中检查。

准备充分，目标明确。执法检查组召开市直相关部门及各县(市、区)工作沟通会，明确目标任务；请教育部专家和本市立法专家分别讲授国家教育现代化、《条例》立法背景及主要内容，对执法检查工作人员进行培训；召开《条例》贯彻实施情况汇报会，听取教育、自然资源和规划、住建、发改、财政、公安等相关部门贯彻实施《条例》工作情况汇报，将有关情况和问题吃透；确定18个方面的重点检查任务，包含中小学校幼儿园的规划、用地、建设、监督、法律责任等各个方面，拟定检查细则，将具体条款、检查重点、责任单位一一对应，并列需要查阅的文字材料、档案资料，确定检查方式和内容。

抓住重点，方法多样。从调研发现的问题线索切入，围绕政府及各相关部门对法定职责的落实情况、法规制度的落实情况以及影响法规实施、制约政策落实的突出问题分组开展检查。检查紧紧抓住教育专项规划制定及落实情况、配建学校与小区开发建设首期“同时设计、同时施工、同时验收、同时交付使用”落实情况、各级政府对《条例》贯彻落实督导情况等关键环节，将听取汇报与走访座谈相结合、普遍检查与重点抽查相结合、明察与暗访相结合，查阅资料与实地查看、暗访同时开展、相互印证。听取汇报中，了解到区级财政收支与建设中小学校事权不相适应，新丰小学在划拨对象及项目立项渠道上遭遇瓶颈，审批过程繁琐，与配建初衷不符。暗访中，发现正商城小区、天福兰庭湾小区虽已入住但配套建设幼儿园尚未竣工验收，文岩小学规划选址不科学导致建设困难等。

直面问题，切中要害。执法检查共收集、发现问题线索66个，逐个梳理、分析，归纳为市级层面的共性问题、个别县(市、区)个性问题以及学校规划建设方面的具体问题三大类，与《条例》具体条款一一对应，纳入执法检查报告和专题询问问题。针对应规划未规划、应建设未建设、建设迟滞等问题，执法检查组多次实地查看，到自然资源和规划部门调阅原始资料，召集相关部门了解情况。

坚持有效监督 在落实上求真效

法的生命在于实施，法的权威也在于实施。2020年10月28日，新乡市十三届人大常委会第十六次会议审议了《关于〈新乡市中学校幼儿园规划建设条例〉执法检查情况的报告》，并在联组会议上进行了专题询问，注重抓好报告、交办、督办环节，将执法检查成果转化为促进民生建设的有力武器，让监督工作取得实实在在的效果。

根据检查前调研情况、集中检查情况和委托检查情况，执法检查组列出问题清单和执法检查报告大纲，向参与执法检查的各委(室、办)征求意见、建议，与市政府相关部门充分交流，在此基础上形成执法检查报告初稿，经讨论修改后，形成执法检查报告，提出学习运用《条例》不充分、配套办法未按规定时间出台、县(市)未正式出台教育专规、“四同时”规定执行不到位、相关工作机制落实不到位、学校建设资金筹措渠道单一、学校规划建设与

城市发展不够协同等问题。

随后，市人大常委会召开审议意见交办会，将执法检查报告和常委会组成人员的审议意见面对面交办给市政府及教育、自然资源和规划、住建、发改、财政、公安等职能部门。交办会明确了审议意见研究处理的法定流程、具体时限及重要环节，要求市政府及相关部门尽快明确责任，在法定时限内推动有关问题解决。

审议意见交办两个月后，市人大常委会组织召开审议意见督办会，听取市政府及相关部门审议意见办理进展情况汇报，提出严格依法办理、突出问题导向、注重统筹协调等明确要求，督促政府及相关部门加大工作力度，推动有关问题尽快解决。

在人大的有力监督下，市政府制订了整改方案，明确责任单位，提出整改要求；配套出台了《新乡市中心城区新建扩建住宅区配套义务教育学校建设管理办法(试行)》，对同步配建中小学校、幼儿园建设工作进行了细化，提出了具体要求。

执法检查中总结出的获嘉县“县中心城区在建住宅小区和未达到配建义务教育学校最小规模的住宅小区，执行建筑面积每平方米50元的捐资建校”的政策，一定程度上缓解了县(市、区)建校资金不足问题，是拓宽建校资金筹措渠道的有益探索。市政府正在研究开展试点推行。

各有关部门将“挂号制”和“销号制”相结合，对标找差，补齐短板。《条例》的知晓率及相关职能部门理解运用能力有所提升；多数县(市)已完成教育专规编制，预计2021年7月底前全部出台；市政府加强对中小学校规划布局空间的管控，避让拆迁量过大、不具备建设条件的地块，提高规划的可实施性；市政府实行新建居住区(楼盘)配套学校、幼儿园建设教育行政部门前置审核制度，严把立项、规划、开工、验收关，强化城镇住宅区配建学校部门责任，成立中心城区新建扩建住宅区配套义务教育学校建设领导小组，加大学校配建推进力度；红旗区东部学位紧张，卫滨区新华小学、新丰小学、文岩小学建设迟滞等问题正在逐步推进解决中。

立良法促善治，强监督惠民生。新乡市人大常委会将紧盯问题进一步整改落实，持续加大监督力度，在办好让人民满意教育的道路上继续凝心聚力，砥砺前行。👉

责任编辑/邵卫科

打造走在前、强担当的模范人大机关

○ 郭 冰 徐书孟 许 静 谷亚冰

近年，漯河市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，持续开展“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”专题教育，着力建设政治过硬、担当作为、组织有力、风清气正的模范机关。2021年2月，市人大常委会机关被评为2020年度漯河市直机关创建模范机关先进单位。

引流思想活水 珍爱政治“生命线”

理论武装再强化。以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为学习重点，以“不忘初心、牢记使命”主题教育和“主题党日”活动为载体，通过开展“三会一课”、谈心谈话、工作例会等活动，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉强化做好人大工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

学习载体多样化。打造“互联网+”平台矩阵，将学习载体纵深至线上和线下。在线上，组织观看全国人大“美丽中国建设”专题直播课程，积极参加干部网络学院、学习强国等线上学习活动；在线下，认真开展“遵党章、学党章、讲党章”专题学习、“万名党员进课堂”活动，多次组织机关干部参加党的十九届四中、五中全会精神轮训班、县处级干部研修班、中青年干部培训班等主体班，通过线上、线下不同形式稳步提升党员干部的政治理论水平。

研讨交流常态化。创立机关政治研讨交流制度，围绕“学思想、践行动”“两个机关”建设等不同主题开展深度交流，营造“人人讲政治、全员强能力”的生动局面。定期举办人大机关中青年干部论坛，市人大常委会领导、工委室负责同志、机关中

青年干部围绕“如何把本职工作做得更实更优、进一步加强和改进人大机关建设”谈感想、说体会、提建议，让习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。

组织活动实效化。认真开展庆祝建党100周年和“主题党日”活动，深入分包社区和共建村讲党课、观看专题片、重温入党誓词、举办健康知识讲座，走进许慎文化园、马路街街道党员先锋服务站，与基层党员干部共同议良策、谋发展，在为民服务中锤炼党性，在学习实践中弘扬优良传统。两年来，市人大常委会机关获得漯河市驻村帮扶“后盾之星”、过硬党组织等荣誉称号。

站位阵地前沿 筑牢法治“基准线”

提升法律素养。定期举办《宪法》《选举法》《代表法》《监督法》等法律法规专题培训班，组织观看全国人大“《民法典》主要制度与创新”专题直播课程，邀请法学专家作专题辅导报告，营造学法、懂法、用法的浓厚氛围，引导干部做“法律行家”，不断提高运用法治思维和法治方式处理问题、开展工作的能力。同时，经常组织法律法规知识测试，以考促学，提高干部学法、懂法、用法的思想觉悟，为依法履职奠定坚实基础。

加快法治进程。坚持立法决策与改革决策相衔接、立法活动与经济社会发展相适应，对党委有要求、发展有需要、群众有期盼的立法项目，及时列入立法计划，加快立法进程。注重借助“外脑”形成合力，在舞阳县人大常委会、源汇区马路街办事处、临颍县繁城镇人大代表联络站、河南恩达律师事务所设立首批基层立法联系点，进一步拓宽公众参与地方立法的渠道。2020年，审议通过《漯河市城市绿化条例》《漯河市城市中小学校幼儿园规划建设

条例》，使全市地方性法规达到8部。

深化依法治理。研究出台乡镇、街道人大助推基层治理高质量的具体意见，有效推动社会治理重心下移，共同营造共建、共治、共享的社会治理格局。2020年，对47件规范性文件进行备案审查，维护了法治的统一。积极配合上级人大开展《土壤污染防治法》《归侨侨眷权益保护法》《水土保持法》等执法检查，促进相关法律法规的贯彻实施。跟踪督办5个行政执法部门落实评议询问所提建议情况，适时开展中期评估，听取和审议市政府及相关部门的落实情况报告，持续优化法治环境。

高悬规矩戒尺 远离纪律“高压线”

从严管理干部。认真落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”，层层签订全面从严治党责任书，逐级建立党风廉政建设责任，实行年初定责、年中督责、年底述责，常态化开展党风廉政教育，扎实开展专项以案促改，组织召开专题民主生活会。持续加大监督问责力度，对苗头性、倾向性问题，做到早发现、早提醒、早处理，使“红脸、出汗”成为常态，推动全面从严治党不断向纵深发展。

树立良好作风。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省、市具体要求，用好监督执纪“四种形态”，巩固、提升深入纠“四风”、持续转作风行动，采取不打招呼、直击现场的方式，督导检查机关纪律作风情况，引导干部树牢纪律意识和规矩意识，“马上就办、求真务实、站前走先、勇争一流”成为人大机关新的风向标和工作基点。



漯河市人大常委会机关举办中青年干部论坛

倾心服务群众。主动融入脱贫攻坚大局，积极开展结对帮扶，及时选派驻村干部，领导班子成员定期到分包村调研，帮助谋划思路。2020年，协调项目资金80余万元，改造升级扶贫车间，贫困户人均收入增加近2000元；帮助修建生产生活道路2000米，完善老人娱乐、儿童活动设施。密切联系基层群众，就教育、健康、危房改造清零、扶贫助残等工作开展监督检查，提出整改的意见、建议，帮助群众解决烦心事、揪心事，为决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会打下坚实基础。同时，认真落实市委决策部署，大力开展党建引领“三无楼院”治理工作，为分包小区完善基础设施，提升居民的幸福指数。

提升干事本领 夯实能力“保障线”

学习历练增才干。组织常委会组成人员和机关干部近200人次先后赴北京、深圳、延安、浙江等地参加履职培训、考察学习，选派机关干部参加省委党校、市委党校培训，拓宽视野，增长才干。有计划地选派干部到重大任务一线摔打磨炼，把年轻干部放在吃劲的岗位上经风雨、见世面，组织党员干部到基层驻村挂职，积极参与全市创文、巡察、信访、百城提质等重点工作，引导党员干部在一线发挥作用、当好先锋，不断提升综合素质和履职能力。

以文辅政显水平。重点瞄准“有高度、有深度、有力度、有文采”的目标，多次开展写作能力和公文基础知识培训，提高机关干部的学习能力、理解能力和运用能力，更好地为科学决策参谋服务。其中，关于推进“四城同建”、促进复工复产等多篇调研成果受到市委肯定并得到具体落实，形成“人大调研提建议、党委决策定意见”的喜人局面。

评比表彰鼓干劲。经常开展优秀公文和信息宣传稿件评比活动，有效激发机关干部的写作热情、干事激情，激励担当作为、奋勇争先、为民服务，在办实事、解难题、求实效中争当出彩人大人、多做出彩人大事。两年来，市人大常委会机关的党建、创文、宣传等多项工作走在全省、全市前列，“以专题教育为抓手，深化两个机关建设”项目被评为全市组织工作优秀项目，信息宣传工作稳居市直单位第一方阵，党员干部受到表彰58人次。👇

责任编辑/李东方

反映民意，把民主立法做深、做实

○ 靳 展 王海帆 刘 岩

习近平总书记在《关于〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉的说明》中指出：“民主立法的核心在于为了人民、依靠人民。”2020年12月24日，驻马店市四届人大常委会第五十二次会议通过《驻马店市人民代表大会常务委员会法规草案意见建议征集及反馈办法》，标志着立法建议反馈机制正式建立，架起了人民群众与立法机关的连心桥，有力地推进了科学立法、民主立法、依法立法。

——积极探索创新，推进民主立法

获得地方立法权以来，驻马店市人大常委会始终坚持立法主导地位，全面贯彻落实中央精神，抓住提高立法质量这个关键，实行开门立法，采取发布公告、发送征求意见稿、征询意见函，组织召开座谈会、论证会等形式，向市级领导干部、各县（区）人大常委会、市直有关部门、基层立法联系点、人大代表、人民团体、社会组织、立法专家、社会公众等广泛征集法规草案修改意见、建议，集思广益，通过立法体现人民主张、反映人民愿望、维护人民利益、增进人民福祉。探索建立“两层级、双咨询”立法工作机制，省级、市级两个立法专家咨询组在一审和二审期间开展咨询论证，实现资源互补，为提高法规质量上了“双保险”。

制定《驻马店市人民代表大会常务委员会基层立法联系点工作规则》，从制度层面为基层立法联系点开展工作提供支持和保障，推动立法联系点规范有序运行，联系点参与地方立法工作已成为常态。2020年，驻马店市被推荐为全省唯一的全国基层立法联系点候选单位，民主立法步伐进一步加快。

——激发公众积极性，汇聚民意民智

围绕如何进一步提高公众参与立法工作的积极性，着力破解意见反馈率低的难题，经多方征求意见，起草《驻马店市人民代表大会常务委员会法规草

案意见建议征集及反馈办法》，探索人民群众参与立法工作的有效途径，及时将提高地方立法质量、深入推进民主立法的经验做法予以规范化、制度化。

在制定《驻马店市大气污染防治条例》的过程中，改变以往采取邮寄方式书面征求人大代表立法建议的单一做法，充分发挥县（区）人大常委会的作用，组织人大代表集中征求意见，并将人大代表参与立法活动情况记入履职档案，有效提高了代表参与率。同时，加强与立法参与者的沟通互动，针对收集到的274条意见、建议，通过书信、微信、短信、邮件等形式一一答复反馈，进一步激发了社会各界参与地方立法的积极性。市人大代表熊保鸿收到反馈后表示：“市人大常委会对社会各界所提意见、建议及时反馈的做法对我们代表来说是莫大的鼓舞和鞭策，让我们感到提出的意见、建议得到了重视和认可。我将更加积极地履行好代表职责，为立法工作作出应有的贡献。”如今，对于法律草案公开征求意见，驻马店市社会各界群众早已不陌生。越来越多的群众通过立法机关敞开的大门，积极有序地参与到立法活动中。

——加强组织协调，提高立法质效

市人大常委会始终坚持以人民为中心的立法思想、坚持党对立法工作的领导，及时研究、协调解决立法中遇到的重大问题，加强对市委全面依法治市各项决策部署和立法任务的督促检查，不断提高立法质量和效率。2015年以来，先后出台《驻马店市饮用水水源保护条例》《驻马店市城市市容和环境卫生管理条例》《驻马店市城市绿化条例》《驻马店市山体保护条例》《驻马店市大气污染防治条例》《驻马店市燃气管理条例》和《驻马店市市政设施管理条例》等地方性法规，以良法保障善治，为推动驻马店高质量跨越发展提供了坚强的法治保障。

责任编辑/邵卫科

小步不停微创新 代表工作增实效

○ 包 乐

近年，罗山县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧围绕建设“两个机关”的要求，坚持小步不停微创新，在完善工作机制、搭建履职平台、强化服务保障、深化代表工作、注重发挥代表作用方面进行了生动实践，推动代表工作取得新成效。

——积极创新发展，完善工作机制

县人大常委会始终把完善工作机制作为做好新时代人大代表工作的重要基础和保证来抓。一是每年定期或不定期向县委汇报，积极反映代表工作中遇到的难题，争取县委支持，保障代表工作深入、顺利开展；二是不断细化、优化常委会组成人员联系代表、邀请代表列席常委会会议等工作制度，加强与代表的密切联系；三是积极搭建代表履职平台、深化代表“家”“站”建设。2020年，全县建成196处人大代表之家和21处人大代表联络站，依托“家”“站”经常性开展活动，促进代表联系群众实现常态化；组织省、市、县人大代表参加视察调研、执法检查160多人次，拓宽了代表知情知政渠道；深入开展“创先争优”活动，扩大表彰

比例，对成绩突出的20个先进代表小组、38名优秀人大代表进行表彰，激发了代表履职热情。

——积极主动作为，激发代表活力

县人大常委会始终围绕县委中心工作，服务改革发展稳定大局，努力促进各级人大代表发挥主体作用，深度激发代表履职尽责的活力。其中一个亮点是：每逢“代表集中活动日”，县人大常委会都会紧紧围绕县委中心工作精心部署，坚持不懈地认真组织代表集中开展学习、视察、调研等活动，不断扩大代表对党委工作和人大工作的参与度，调动代表履职的积极性。2020年，县人大常委会组织开展“助力乡村振兴 人大代表在行动”主题活动，动员各级人大代表投身脱贫攻坚主战场，更好地助力乡村振兴；面对突如其来的新冠肺炎疫情，组织各级人大代表响应号召，亮身份、当先锋、作表率，在医疗、生产、救助等各条战线上各尽其能、各展所长，积极参与疫情防控，累计捐款捐物200多万元，充分践行了“人大代表为人民”的使命担当。

——积极靠前站位，督办代表建议

县人大常委会始终将代表满意、群众认可作为办好代表建

议的第一标准。在积极搭建代表履职平台、深化代表“家”“站”建设的同时，把督办代表建议作为工作的重中之重，除了坚持每年集中开好代表建议交办会外，还着力创新督办方式，引入评估机制助力督办，对重点、难点建议进行重点督办和跟踪督办，聚焦民生问题加强类案督办。通过完善代表建议督办机制、加大督办力度，督促代表建议得到有效落实，持续增强人民群众的获得感。2020年，县人代会期间代表提出的1件议案、141件建议当年办理完毕，书面答复率100%；代表对办理结果满意的129件，占91.49%。社会广泛关心、关注的安全饮水、生态保护、子女教育、医疗卫生等问题得到有效解决，有效推动了全县经济社会发展和民生改善，进一步增强了人民群众的获得感和幸福感。

征程万里风正劲，重任千钧再扬鞭。罗山县人大常委会主任许震环表示，县人大常委会将继续按照“两个机关”的职责定位，不断完善代表工作机制，提高服务保障水平，更好地发挥代表作用，推动代表履职能力不断提升，为全县经济社会发展和民主法治建设贡献力量。👉

责任编辑/李东方

水润登封 人大助力

○ 岳继红

登封市位于郑州市西南部约70公里处，辖15个乡镇、办事处，人口72万，是全国闻名的武术之乡、文物之乡和优秀旅游城市。2019年，“美丽登封”建设工作启动，从山之美、水之美、文之美、业之美、城之美、乡之美等方面推动登封经济社会高质量发展。在“六美”建设中，水之美是基础、是关键、是前提。近年，登封市人大常委会对水资源、水环境等问题持续开展视察、调研，提出了一系列有针对性、可操作的意见和建议。

登封水问题

水资源不足制约登封经济社会发展。登封境内没有外来水，16条河流属于季节性河流，基本处于断流状态，地下水开采量占全年取水总量的70%，地下水超采、地表水存储严重不足，多年来一直存在水资源短缺问题。虽然2014年兴建了白沙水库抗旱应急饮水工程，但受连年干旱、未形成有效径流影响，在2019年前，白沙水库基本没有大量进水，市区供水水质、水量、水压缺乏保障。2019年年底，新建的南水北调系列工程实现引水入城，彻底解决了市区2025年前的饮水问题。但是，由于连续干旱，境内50多座中小型水库目前蓄水超过死库容的不足5座，少林、纸坊、券门3座中型水库都在死库容以下。如果今后两年继续干旱或降雨分散，除市区、卢店、唐庄镇区外，其他10个乡镇还将持续出现不同程度的饮水和农业灌溉困难。

涉水问题缺乏大统筹。近年，受经济发展、部门利益、区域利益、水资源短缺等影响，登封的水利项目实施缺乏统筹规划。在水利工程规划布局、水资源利用、资金使用方面，没有统一规划，造成投资重复和水资源浪费、效益不佳等问题。在“十四五”期间，在水利项目工程布局、资源利用等方面，亟待政府牵头，统一谋划，分口实施。

水资源配置缺乏整体性、长远性规划。登封水资源构成复杂，涉水单位多，水资源开发利用存在底子不清、配置不科学、缺乏整体性和长远性配置

规划问题，水资源分配不平衡，有的单位和区域吃水紧张，个别单位多种水源并存，造成水资源浪费。

水利工程(供水)管理粗放、信息化程度低。虽然现在通信科技已进入5G时代，但登封的水利工程管理、水资源监测、水灾害防治、排污口治理、水生态修复、城市供水漏损计量收费等大部分还是人工操作，存在耗时长、效率低、准确度不高、统计不全面、数据报送不及时、数据分析难度大等管理漏洞，“智慧水利”建设落后。

登封水建议

加强水资源管理，实施“双水源”战略。加快编制“四水共治”规划和“十四五”水安全保障规划，统筹今后5年~10年全市水利发展。研究编制全市水资源配置规划，摸清底子、找准路子、算清水账，优先解决水资源短缺问题：实施“双水源”战略，引进外来水；开展供水管网覆盖区地下水压采，用足、用够外来水；创建节水型社会(城市、企业、机关、学校)，节约利用水资源；不断提高中水处理标准和工业、市政中水利用率。实施“双水源”战略，要先把现有的南水北调2000万立方米交易指标转换成分配指标，再努力争取2000立方米的用水指标；从长远出发，实施西水东引项目，把陆浑水库的水通过伊川引到登封。

加快河库连通，改善水生态。登封的河流基本是季节性河流，如果只治理而不实施河库连通工程向河道补水，旱季也只能是干河，治理效果会大打折扣，生态修复也难见成效。要加快卢店水厂往纸坊水库送水泵站和纸坊水库、少林水库连通、景区供水项目建设，把少林河、书院河、寺里河、奈河、未名河、五渡河、石淙河等河道连通起来，从两个水库适时补水，保持生态基流。西水东引工程实施以后，可以通过配置分支管道，将陆浑水库的水送至沿线的庞窑水库、隐士沟水库、王堂水库、券门水库、雷村水库、朝阳沟水库，在石道颍源处设置分水口，通过颍河向白沙水库补水，实现黄河

流域向淮河流域跨大流域调水。通过实施“双水源”战略和河库连通项目，修复登封水生态，让外来水彻底活起来，沿线国控、省控断面水质达标有保证。

落实河长制日常管理和考核，严格入河排水口设置及污水达标排放。完善市区、镇区、村庄的雨污分流设施建设，加大污水处理厂(站)建设力度，提高各类污水处理厂的处理标准。落实清除河道“四乱”(乱占、乱采、乱堆、乱建)，实现入河排污口达标排放。加强河道日常管理，推进水土保持生态治理，对乡镇实施河长制考核，建立奖惩机制，解决生态补水后的“水净”问题。

实施“一主四副”河道水生态综合治理。在实施河库连通的同时，分批实施颍河、少林河、书院河、寺里河、石淙河生态综合治理和景观提升工程，改善水生态环境，建设沿河景观，增强河道防洪能力，提升城市品位，增强群众的幸福感，提升河道周边城镇建设开发力度和土地价值。

提高水旱灾害防御能力。通过实施“双水源”战略，新建水磨湾水库，治理“一主四副”河道，建设农村安全饮水和现代化水利示范乡镇工程、水库连通工程、“智慧水利”工程，全面提升水旱灾害的防御能力。

彻底解决水资源短缺问题，恢复水生态，改善水环境，提高城市品位，实现全域旅游，增加城市灵气，是登封70多万人民的真诚愿望。市人大常委会调研组建议：要紧紧抓住习近平总书记视察河南要求加强黄河流域生态综合整治和高质量发展的机遇，抓住郑州建设国家中心城市的机遇，全力争取政策、项目、资金支持，为登封水利发展和水安全提供保障，早日恢复碧溪锁少林、颍水春耕、玉溪垂钓、石淙会饮等登封著名景观，为实现水润登封、建设“美丽登封”奠定良好的水资源基础。👉

责任编辑/李东方

家国情怀：端午节最美的底色

○ 山 行

“五月五，是端阳。门插艾，香满堂。吃粽子，撒白糖。龙舟下水喜洋洋。”端午节历来是民俗文化的盛宴，许多描写端午节的诗词佳作中寄托了人们无限的家国情怀。

关于端午节的由来，影响最大的是“屈原说”。楚国郢都被秦军攻破后，屈原自沉汨罗江殉国，留下“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”“身既死兮神以灵，子魂魄兮为鬼雄”等诗句广泛流传。北宋诗人张耒在《和端午》诗中写道：“竞渡深悲千载冤，忠魂一去讵能还。国亡身殒今何有，只留离骚在世间。”斯人虽逝，那光照后世的家国情怀和彪炳千秋的《离骚》绝唱却永存天地之间。

团圆美满是家国情怀的应有之义，自然也在端午节得到了很好的诠释。粽子是端午节的美食之一，又被称为“饭团”“团饭”。唐代诗人元稹的“彩缕碧筠粽，香粳白玉团”、温庭筠的“盘斗九子粽，瓯擎五云浆”、北宋欧阳修的“五色新丝缠角粽，金盘送”等美好的诗句道出人们在端午节里“全家围桌话家常，安享团圆好时光”的幸福情景。

龙舟竞渡则展现了团结协作、奋勇争先的激昂向上景象。唐代张悦《岳州观竞渡》云：“画作飞凫艇，双双竞拂流。低装山色变，急棹水华浮。”张建封《竞渡歌》云：“鼓声三下红旗开，两龙跃出浮水来。棹影斡波飞万剑，鼓声劈浪鸣千雷。”诗中描绘的这一幅幅绚丽多彩的龙舟竞渡风俗画卷，更会激发起实现中华民族伟大复兴的紧迫感和使命感。

家国情怀是对家与国的一种挚爱。南宋末年，民族英雄文天祥出使元营强行被扣，几经周折方才逃脱，却又为流言蜚语所诬陷。他愤慨地写下《端午即事》表明心迹：“五月五日午，赠我一枝艾。故人不可见，新知万里外。丹心照夙昔，鬓发日已改。我欲从灵均，三湘隔辽海。”即便山河破碎、深知救国无望，文天祥仍以屈原为榜样，为国难而奔波，虽九死亦无悔。

家国情怀是人间最深层、最持久的情感，是一个人的立德之源、立功之本。端午节既是一幅民俗画，更是一个励志日。让我们从美好的端午诗文中汲取养分和力量，激扬家国情怀，为实现中华民族伟大复兴的宏伟目标而努力奋斗。👉

街道居民议事会议制度的金水实践

○ 薛 燕

2021年4月14日，在郑州市金水区兴达路街道第一届居民议事会议第二次会议现场，人大街道工委主任夏伏军宣布街道2021年度8件民生实事项目：持续完善道路基础设施、增加优质教育资源供给……从2020年12月全区17个街道召开第一届居民议事会议第一次会议，到2021年4月召开居民议事会议第二次会议首次票选街道民生实事项目，标志着街道居民议事会议制度在金水区实现从无到有、从组建到完全发挥作用的巨大转变，开启了辖区人民群众共建共治共享、共同管理街道事务的新局面。

坚持“三统一” 有序落实试点

街道居民议事会议是在街道党工委领导下的协商民主议事机构，由人大街道工委具体组织，鼓励、引导辖区的居民代表参政议政，行使知情权、参与权、表达权、监督权，促进街道政务公开和经济社会各项事业高质量发展。建立完善街道居民议事会议制度是坚持和完善人民代表大会制度的积极探索，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的有效举措。

2020年，金水区作为郑州市唯一的试点区，在全省率先推行街道居民议事会议制度。在具体落实工作中，区人大常委会坚持

党委对街道居民议事会议制度的领导，做到“三个统一”，推动该制度有序建立完善。

统一组织领导。中共金水区委专题研究制定了《关于推行街道居民议事会议制度的意见(试行)》。区委、区人大常委会以视频会议的形式，联合召开推行街道居民议事会议制度工作会议，提出具体工作要求。区人大常委会全程对议事代表推选、议事会议召开、议事机制建立进行跟踪指导。各街道成立以党工委书记为组长的领导小组，加强统一领导，为人大街道工委组织开展居民议事会议制度工作提供了强有力的组织保障。

统一建章立制。为落实区委意见，区人大常委会制定了《关于做好街道居民议事会议代表推选工作的指导意见》《街道居民议

事会议议事规则》和《街道民生实事项目票选实施办法》等制度样本，对代表推选、会议组建、议事成员的任期和资格终止、非会议期间活动的组织形式、意见建议的处理办法等作出明确规定，便于各街道规范化开展工作。区人大常委会印发《关于召开街道居民议事会议第一次会议的指导意见》《关于召开街道居民议事会议第二次会议的指导意见》，对各街道第一届居民议事会议第一次会议、第二次会议的举行方式、内容和流程进行了统一规范，要求第一次会议审议通过街道居民议事会议议事规则(草案)、街道民生实事项目票选实施办法(草案)，第二次会议听取街道年度经济社会发展情况通报、票选民生实事并提出意见、建议。



郑州市金水区召开推行街道居民议事会议制度工作会议

统一活动阵地。为保障议事代表认真履行职责、切实发挥作用，区人大常委会在各街道党群服务中心、部分居民楼院建立居民议事厅，实现“六有”，即有标牌、有场地、有制度、有学习、有活动、有档案，建立专题议事、代表活动、联系接访、列席会议、工作监督、信息通报、代表培训、意见建议办理等制度，使居民议事厅成为议事代表在闭会期间交流学习的重要平台、联系和服务辖区群众的重要阵地、研究讨论街道经济社会发展事务的重要场所。

推选程序规范 体现民意导向

街道居民议事会议代表是居民议事会议工作的主体，其能力素质、群众威望的高低直接影响会议的质量和制度的落实。为此，金水区人大常委会通过“三定”，实现居民议事会议代表推选工作群众知晓、程序清晰、推选民主。

定人数，保证覆盖面。充分把握“广”的原则，街道居民议事会议代表在以人大代表为主体的基础上，吸纳社会各界力量参与，由本街道的社区(村)、机关、企业、事业单位、社会各界人士代表组成，一般在60人~80人之间(人口基数特别大的街道可适当增加代表人数，但原则上不超过100人)，广泛凝聚基层社会治理合力。

定构成，保证顺民意。充分把握“近”的原则，吸收来自社会各界热心公益事业、居住工作在本辖区、在群众中有一定威望与亲和力的人士。为确保议事代表更加广泛地体现民意，特别

规定：街道范围内的区人大代表自然成为议事代表，驻街道党代表、政协委员一般不推荐为议事代表；区人大代表中的领导干部一般不列入议事代表；在街道班子成员层面，议事代表不超过4名；在街道科室负责人层面，议事代表不超过3名；在议事代表中，妇女代表不低于代表总数的25%。

定流程，保证代表性。充分把握“严”的原则，建立严密的推选流程和资格审查程序。按照街道党工委统一领导、人大街道工委组织实施的原则，议事代表由社区(村)、机关和企业事业单位党组织、人民团体推荐，向社会公示5天，由人大街道工委对议事代表资格进行审查确认，报街道党工委同意。经过社区各单位提名、社会公示、人大街道工委审核等步骤，全区共推选议事代表1204名。

议事程序规范 提升议事质量

街道居民议事会议制度要发挥作用，代表如何议事是关键。金水区人大常委会把街道居民议事会议作为了解民情、集中民智、倾听民声、汇聚民意的重要渠道，充分把握“听、议、选、评”四个环节，切实提升居民议事会议的工作成效。

全面听。在居民议事会议上，重点听取四个方面的汇报，即街道办事处关于本辖区经济社会发展、财政收支、重点项目等安排以及执行情况的通报，事关群众切身利益工作的专项情况通报，民生实事项目完成情况的汇报以及议事代表所提意见、建议办理情况的汇报等，实现议事代

表对街道经济社会发展事务的全方位参与。

分组议。在居民议事会议召开期间，设置讨论协商环节，各小组结合会议议程，审议和发表意见、建议，着重对民生实事项目完成情况以及候选项目情况进行充分酝酿、讨论和协商；在闭会期间，以小组为单位开展学习交流活 动，对民生实事项目、街道重点工作进展情况开展视察、调研，强化日常监督。各街道居民议事会议第二次会议共提出237条意见、建议，已全部交由相关部门处理。

差额选。各街道按照民生实事项目票选办法，差额投票选出民生实事项目，票选结果经街道党工委研究后确定。在第一届街道居民议事会议第二次会议上，17个街道经议事会议票选、街道党工委确定，共产生113件街道民生实事项目，涉及医疗、教育、老旧小区改造、停车难等群众身边的急事、难事，真正体现了“民有所呼，我有所应；民有所呼，我有所为”，切实做到了顺应民心、尊重民意、服务民需。

重点评。票选出民生实事项目只是第一步。下一步，金水区将逐步建立完善街道民生实事项目测评体系，引导各街道对年度民生实事项目完成情况进行满意度测评。同时，选择辖区群众关心、关注的重大问题，组织议事代表听取专项汇报、开展满意度测评，加强对街道重点工作的民主监督，进一步提高人民群众对居民议事会议制度的认可度、信任度、参与度、支持度。👇

(作者系郑州市金水区人大常委会主任)

责任编辑/邵卫科

守正创新 不断推进镇平人大工作高质量

◎ 孙震

2020年以来，镇平县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终坚持党的领导，聚焦全县工作大局，履行法定职责，守正创新，各项工作取得新进展、新成效。

持续关注民生福祉

始终牢记人民重托，站稳人民立场，厚植人民情怀，抓住事关群众切身利益的出行、就学、养老等突出问题，依法推动解决事关人民群众生存发展的“头等大事”和影响百姓日常生活的“关键小事”，努力做到民有所呼、我有所应。开展城区公交站点布局、出租车管理情况视察，推动城区公共交通服务体系逐步完善、服务质量进一步提高。对县卫健委、县水利局、县民政局依

法开展工作评议、进行满意度测评，针对生态水系规划、医疗服务保障等工作提出意见、建议，推动有关问题妥善解决。围绕全民健康工作，组织视察《全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》和《河南省人大常委会关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》的执行情况，开展《传染病防治法》、水污染防治“一法一条例”等执法检查，就健全传染病防控体系等提出意见并跟踪督办，推动县委决策落地落实，构建人民群众的健康安全屏障。

助力打好三大攻坚战

县人大常委会顺应人民对美好生活的向往，持续推动打赢打好三大攻坚战，促进民生改善，不断增强人民群众的获得感、

幸福感、安全感。在精准脱贫方面，着眼巩固脱贫成效，适时对脱贫产业、农村人居环境整治、集中供养等开展专题调研，推动脱贫质量提升。常委会领导每月深入联系乡镇召开座谈会，听取汇报、了解情况，深入贫困村掌握脱贫动态，通过多种途径帮助解决资金问题，用于道路建设、农网改造等民生项目。县人大常委会机关干部与建档立卡贫困户结成帮扶对子，想点子、找路子，做好扶贫政策落实工作。将人大代表履行职责同脱贫攻坚深度融合，发挥代表在脱贫攻坚中的“领头雁”作用。各级人大代表已建设扶贫车间、扶贫基地60余个，带动贫困群众300余人就业，办成了一批实事、解决了一批难题，让困难群众共享经济社会发展成果。在污染防治方面，以推动生态环境质量持续改善为重点，听取和审议县政府2019年

度环境状况及年度环境目标完成情况的报告，围绕水资源保护、大气污染防治、矿山生态修复、排水管网建设等开展视察调研，针对饮用水安全、污染防治、“河长制”落实等提出意见、建议，持续促进生态环境改善。在防范化解重大风险方面，加大对政府债务的审查力度。2020年，审查批准政府提出的园林城市建设、乡村振兴、改善提升人居环境、南水北调中线工程水厂与供排水管网项目，汇总测算了偿还支出数据，提出了预警建议。对当年的债务还本付息支出，要求单独列入预算支出项目，有效防范地方政府债务风险。坚持稳中求进总基调，作出2020年县本级财政预算调整的决议，充分发挥财政资金补短板、增后劲的作用。

大力推进法治建设

县人大常委会组织检查了道路交通安全“一法一条例”、《农产品质量安全法》等实施情况，督促道路交通安全联席会议制度落实，法律法规宣传、执法队伍建设等进一步加强。召开2020年度公、检、法、司“四长”会议，聚焦影响营商环境突出问题集中整治，就影响严格执法、公正司法方面存在的问题提出整改意见，促进营商环境进一步好转。举办培训班，积极推动《民法典》的宣传、贯彻。听取和审议县法院民商事审判工作报告、县检察院未成年人检察工作报告，对近3年全县涉法涉诉信访工作进行全面调研，不断推动地方法治建设。制定《镇平县人大常委会机关信访工作办法》，全年受理来信来访23起37件次，推动解

决人民群众的合理、合法诉求，促进社会和谐稳定。

不断激发代表活力

按照“九有、五要”标准，对全县22个乡镇人大代表联络站硬件进一步完善、档案资料进一步规范，组织乡镇人大代表联络站站长到外地学习先进经验，杨营、石佛寺、柳泉铺、雪枫代表联络站已达到市级星级代表联络站建设标准，老庄镇人大代表联络站已通过省级星级代表联络站验收。将全县各级人大代表编组入驻乡镇人大代表联络站，建立代表履职信息档案，汇集履职活动记录、议案建议办理、工作情况通报等，使代表履职可量化、可跟踪、可查询，为代表交流互动提供方便。县人大常委会领导带头进站接待群众、联系选民，听取社情民意。定期组织人大代表集中学习讨论、开展履职培训及履职经验交流等，使人大代表开阔视野、提升履职能力。指导各乡镇依法推进政府民生实事项目人大代表票决制工作，2020年票决出的86件民生实事已完成75件，实现了民生实事由“为民作主”向“由民作主”转变。坚持人大代表列席常委会会议制度，邀请260余名人大代表参加县人大常委会组织的各类执法检查、视察调研、专题询问、工作评议等活动，不断扩大代表参与常委会及专委会工作的广度和深度。组织代表参加宪法宣传日、法院庭审旁听、检察开放日等，监督司法机关案件办理，进一步丰富了闭会期间的代表履职活动。认真处理选民意见、建议，提高代表议案、建议办理质量，对年度优

秀议案、建议和办理代表议案、建议先进单位及个人进行表彰，议案、建议办理质量进一步提高，全县人大工作更具活力。

强化人大自身建设

加强人大机关党组织建设，确保县委部署要求全面贯彻落实。县人大常委会注重履职能力提升，通过举办专题讲座、集中学习等，加强宪法法律和各种知识学习。坚持集体行使职权，合理安排常委会议题，适时调整会议组织形式，不断提高审议质量。严格落实党风廉政建设责任制，支持县纪委监委派驻纪检组工作，积极配合县委对人大机关巡察，加强巡察问题整改，推动全面从严治党不断走向深入。推进常委会工作制度化、规范化、程序化，修订《镇平县人大常委会工作评议暂行办法》，完善人大机关学习制度、公务接待制度、财务管理制度，制定廉洁自律制度。积极参与“三城联创”工作，扎实推进精神文明建设，成功创建省级节约型公共机构单位和省级卫生单位。

2021年是中国共产党建党100周年，是“十四五”开局之年。镇平县人大常委会将进一步提升政治站位，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，紧紧围绕建设“活力之城、智慧之城、绿色之城、幸福和谐家园”的现代化镇平目标，为推动镇平“十四五”发展开好局、起好步，依法履职、担当尽责，努力作出新贡献。👇

（作者系镇平县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

聚焦学前教育 破解民生难题

○ 王贺鹏

幼有所育是党的十九大报告提出的重要民生事业。近年，南乐县人大常委会顺应社会关切，多次开展视察、调研，发现学前教育工作中组织机构不健全、经费投入不足、师资力量薄弱、办学管理不规范等问题，持续跟踪监督，着力破解发展难题。截至目前，全县学前三年毛入园率达92%、普惠性幼儿园覆盖率达80%、公办园在园幼儿占比50%。

加强组织领导是做好学前教育工作的关键。南乐县人大常委会监督、指导县教育局在濮阳市首家成立学前教育管理办公室，抽调3名政治素质高、业务能力强的同志具体负责学前教育管理工作；健全规章制度，明确职责，确保学前教育工作有人抓、专人管。

针对学前教育资金投入不足、基础设施建设落后的实际，南乐县人大常委会监督政府认真落实学前教育三年行动计划，初步建立政府主导、社会参与、政府办园和社会力量办园相结合的多元化办学体制，各乡镇至少建立了一所公办幼儿园，各小学校（点）均设置幼儿园（班），基本解决了幼儿“入园难”问题。全县现有各级各类幼儿园228所。其中，公办独立幼儿园28所、小学附属幼儿班69所、已审批民办幼儿园131所。自2018年开始，县政府每年拿出500万元学前教育专项资金，以奖代补，全面改善办园条件，强化幼儿教师素质培训，推动学前教育提速发展。

幼儿教师比例失衡、师资整体水平不高是制约学前教育发展的最大瓶颈。南乐县人大常委会监督、支持政府多措并举加强学前教育师资队伍建设。一是破解编制难题。采取“政府购岗”方式，2017年~2018年为农村公办幼儿园招聘幼儿教师228名，2021年计划招聘幼儿教师214名。二是提升教师素质。县教育局按照《幼儿园教育指导纲要》要求，组织幼儿园园长、幼儿教师到河南大学集中培训、到栾川伊禾幼儿园观摩培训，鼓励幼儿园教师参加学历进修；开展置换跟岗学习和影子跟班活

动，组织11所示范园教师与22所农村幼儿园教师置换跟岗学习，县直幼儿园50名教师到市实验幼儿园、市直幼儿园影子跟班学习，乡镇幼儿园150名教师到县直幼儿园影子跟班学习，培养出一批教学理念先进、专业素质过硬的幼儿教师。三是强化政策激励。推进幼儿园教师职称评聘工作，单设幼儿教师教师节表彰指标，激发幼儿教师的工作积极性。

为防止和纠正幼儿教育“小学化”问题，南乐县人大常委会提出了可行性较强的意见、建议。一是加强去“小学化”宣传。通过家长开放日、家教园地、“亲子共成长”等途径，在宣传学前教育理念的同时，解答家长困惑，树立科学育儿理念。二是规范办园行为。监督县教育局制订防止和纠正学前教育“小学化”工作实施方案，召开专题会议，要求幼儿园结合各年龄段幼儿特点和身心发展规律科学开展保教工作，大力推行“游戏化教学”，消除“小学化”现象。实行精细化管理，对幼儿园分类评级，细化责任分工，明确园长、幼儿教师职责，落实幼儿教师待遇，全面提升办园水平。三是开展去“小学化”专项督察。不定时组织人大代表对幼儿园环境、教育教学内容、教育方式、教材使用等进行去“小学化”专项检查，发现并督促整改问题10个，限期整改幼儿园2所，有力地促进了幼儿园规范化管理工作。

在县人大常委会的持续监督、支持下，南乐县已创建省级示范园2所、市级示范园11所、县级示范园14所、省级家园共育示范校5所，在全省幼儿园游戏活动案例三项比赛评选中获奖5人，在全市幼儿园游戏活动案例三项比赛评选中获奖8人，有10名教师获得市级优质课奖项，80名教师获得县级优质课奖项，有131名教师在县级论坛中获奖。2019年，全省义务均衡发展及农村学校建设现场会在南乐县召开，2所幼儿园接受观摩，受到省教育厅领导的赞誉。👉

责任编辑/李东方

强化司法保障 持续提升河南营商法治化水平

○ 耿红丽

习近平总书记强调：“法治是最好的营商环境。”营商环境作为一种制度创新，是经济社会发展的内生变量，涉及一个区域的经济、政治、文化、社会及生态状况，是一个地区经济社会发展程度、社会治理水平、诚信体系建设、群众法律意识、法律保障机制的综合体现和反映。营造法治化营商环境，就是要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节，依法平等保护各类市场主体的产权和合法权益；用法治规范政府和市场的边界，尊重市场经济规律，通过市场化手段，在法治框架内调整各类市场主体的利益关系。构建法治化营商环境是建设现代化经济体系、促进经济高质量发展的重要基础，是发挥政府服务职能、遵循市场规律、推进“放管服”改革、释放市场主体活力，实现经济公平、高效、可持续发展的方向与路径。

近年，河南省高度重视法治化营商环境建设。2020年11月28日，省人大常委会审议通过《河南省优化营商环境条例》(以下简称《条例》)。同年12月，省委全面依法治省委员会出台《关于加强法治化营商环境建设的若干意见》(以下简称《意见》)。同时，省委、省政府围绕优化法治营商环境目标，聚焦影响营商环境的执法、司法中的突出问题，

开展了为期半年的集中专项整治工作。各级法院充分发挥审判职能，围绕中心、服务大局，深入开展营商环境“6+1”专项行动，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境，有效推动了法治化营商环境建设。

但是，必须清醒地认识到，河南在法治化营商环境建设方面与国家要求还有不小的差距；对标世界银行营商环境指标评价体系，一些主要指标与国内部分先进省份的差距较大，执法、司法工作中还有不少亟待解决的突出问题。一些政府和部门对法治化营商环境建设思想认识不够，涉企窗口服务不优，服务承诺落实不到位；对侵犯企业知识产权、破坏市场经济秩序、破坏生产经营秩序等侵害市场主体合法权益的违法犯罪行为打击不够有力；涉企案件的执法、司法行为不规范、质效不高；个别干警的服务意识不强、司法作风不优，违纪违法问题也时有发生。这些问题影响了执法、司法质效，影响了社会公平正义，影响了政法机关的公信力，损害了营商环境，需要在实践中切实推动解决。

提高政治站位，增强优化营商环境的思想自觉、行动自觉。进一步深化对习近平总书记关于“法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展”的认识，从讲政治

的高度认识法治化营商环境建设的重要性、必要性。要充分认识到法治化营商环境建设是全球竞争的大势所趋，是推动河南经济社会高质量发展、实现中原更加出彩的关键所在，是司法服务、保障大局的重要职责。不断强化法治既是改善营商环境的重要手段又是营商环境的重要组成部分的理念，以坐不住、等不起、慢不得的责任感、危机感、紧迫感，把优化营商环境作为服务、保障经济社会高质量发展的重要抓手，切实摆上日程，落在具体司法实践中。

坚持问题导向，发挥司法在营商环境建设中的关键作用。聚焦法治化营商环境建设的关键环节和发力重点，从公正司法、平等对待、程序正义、惩治犯罪和人权保障等方面把握法治化营商环境的内涵和实质。深刻理解、准确把握《意见》和《条例》的具体要求，紧密结合河南实际，在法治化营商环境建设上找准切入点、把握着力点。充分发挥司法在规范、优化营商环境中的功能。特别是在解决商事合同纠纷、企业破产、保护中小投资者、知识产权保护等方面，要加大执法、司法力度，坚持谦抑、审慎、善意、文明、规范的司法办案理念，加强信息化手段的运用和部门联动，推动提升审判质效，为维护市场主体的合法权益

提供坚实的法治保障，营造良好的法治环境。

强化宣传引导，打造市场主体和社会各方共同参与的法治化营商环境。深入宣传相关法规和政策，重点宣传《意见》《条例》规定的政策举措和保障机制，完善向民营企业开展法治宣传教育的机制，选择一批典型案例开展以案说法，深度挖掘一些地方和部门在优化营商环境方面的做法和经验，不断提升群众对法治化营商环境的知晓率，有效提高群众的司法体验感。宣传报道一批诚信企业和企业家典型，提升市场主体及社会公众对优化营商环境的感知度、参与度、获得感，努力打造“人人都是营商环境”的浓厚氛围。

完善制度体系，不断提升法治化营商环境建设水平。以《意见》《条例》为准则，细化相关规章制度，形成相互支撑、有机统一的政策法规体系。加强地方政府规章和规范性文件的备案审查和清理工作，重点在行政许可、招标投标、政府采购等领域破除垄断和壁垒，保障各类市场主体依法、平等地参与竞争。建立、完善评价指标体系，充分发挥考核指挥棒的作用，对应国家的评价指标体系，建立完善切合河南实际的评价指标，尽量减少主观性指标占比，提高客观性指标占比。同时，要突出党建引领、政府牵头、社会治理、优秀文化建设等内容并纳入评价指标体系，确保评价工作更加客观、准确、公正，推动法治化营商环境建设不断深入。↓

(作者单位：郑州市中原区人民法院)

责任编辑/李东方

保障流动人口选举权

根据宪法、选举法规定，中华人民共和国年满18周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况和居住期限，都有选举权和被选举权。但是，依照法律被剥夺政治权利的人除外。由此可见，公民的选举权和被选举权是宪法和法律赋予的基本政治权利之一。随着改革开放不断深化和工业化、城镇化进程不断加快，我国流动人口持续增加，流动规模越来越大。如何在人大代表换届选举中采取切实可行的措施来保障流动人口的选举权和被选举权，已成为必须高度关注和认真研究的重要课题。

流动人口参加选举的现状

近年，地方各级人大及其常委会在贯彻执行宪法、选举法和河南省实施选举法细则过程中做了大量工作，取得明显成效，但仍存在流动人口的选举权和被选举权不能得到有效保障的问题。

——流动人口的选举权利保障不够充分

依照河南省实施选举法细则规定，居住城镇一年以上务工、经商而户籍不在城镇的人员，可在现居住地进行登记，也可以在户籍所在地进行登记。由于外出人员流动频繁，“人户分离”的情况较为普遍，选民“两多一少”（外出务工人员多、流动人员多、在家参选选民少）现象比较突出，客观上给选民登记工作带

来一定难度，容易造成错登、漏登、重登。此外，因部分符合法定参选年龄的高中学生上学、择校及创业人员外出等，造成“户在人不在”“人户分离”现象也很突出。还有一些长期在外地联系不上以及复杂的程序导致流动人口“落地参选”落实较差，使流动选民不能充分行使选举权利。

——流动人口的法治意识、民主意识较为淡薄

部分流动人口对选举不大关心，认为自己长期在外地工作、生活，对老家的代表候选人不认识、不了解，选谁不选谁与自己关系不大、参选与否对个人利益没有多大影响，抱着无所谓的态度。这些因素都会对选民登记和组织选举造成一定影响。

部分流动人口存在厌选情绪，参选积极性比较低。由于长期实行分治的户籍制度，在分配人大代表名额时，主要按选区大小确定，而选区人口居住状况与户籍挂钩，流动人口即便有参选意愿，但因与当地选民不够熟悉，当选几率大大降低。尽管当地选举机构为流动人口参选提供了便利条件，但由于缺乏内在动力和激励机制，往往选择放弃参选。

保障流动人口行使选举权的建议

在县乡两级人大换届选举工作中，要深刻学习领会、坚决贯彻落实习近平总书记关于做好县乡人大换届选举工作的重要指示

和被选举权的思考

○ 陶文友

精神和党中央决策部署，以开展党史学习教育为动力，严格依照宪法、选举法等法律法规的有关规定，采取有效措施，依法保障流动人口的选举权和被选举权。

——严格依法办事，选民登记要有法律性

选举法规定：选民登记按选区进行，经登记确认的选民资格长期有效。每次选举前，对上次选民登记以后新满18周岁的、被剥夺政治权利期满后恢复政治权利的选民予以登记。对选民经登记后迁出原选区的，列入新迁入的选区的选民名单；对死亡的和依照法律被剥夺政治权利的，从选民名单上除名。根据法律规定，对流动人口进行选民登记应遵循以下原则。

一是在户籍所在地进行登记的原则。应当充分用好第七次全国人口普查资料，根据公安、统计、人社、卫健体委等部门提供的资料，对外出人员进行认真统计核实，严把选民登记核实关，不能简单地参照户口信息或上一届的选民登记表一抄了事。在进行选民登记的同时，要确定责任心强的专门联系人员，按照选民登记原则的要求，通过电子邮件、QQ、微信、微信群和公众号等网络平台发布人大代表换届选举通知，加强与流动人口的联系。对明确表示不参加户籍地选举的流动人口，选民登记时不予登记，告知其应参加现居地的选举，并由户籍所在地选举委员

会主动为其出具选民资格证明，努力做到不错登、不漏登、不重登，切实保障享有政治权利的公民依法行使选举权利。

二是尊重流动人口意愿的原则。只要流动人口有意愿要求在现居住地参加选民登记，户籍所在地的选举机构就应主动为其出具选民资格证明，并与流动人口现居住地的选举机构做好对接工作。这样不仅能够有效避免因委托选举和“落地参选”程序复杂造成的不便，而且能够为流动人口提供充分的参与便利，还可以有效避免重复登记现象。

——严格法定程序，委托投票要有程序性

选举法规定：选民如果在选举期间外出，经选举委员会同意，可以书面委托其他选民代为投票。每一选民接受的委托不得超过3人，并应当按照委托人的意愿代为投票。由此可见，法律规定的委托投票程序是相当严谨的。流动选民表示真实意愿，以委托投票方式参加户籍地选举投票的，选举机构应当通过《致选民的一封信》等形式告知户籍地选举的有关情况，尊重和保障他们的知情权，利于他们委托能正确代表本人真实意志的受托人代为行使民主权利。同时，选举机构应当依法采取多种措施，进一步简化流动人口的参选程序，为办理书面委托投票手续创造便利条件。要主动与流出选民或其在家亲属取得联系，确认委托

投票事宜。要创新委托投票的方式，拓宽委托投票渠道，除了信函委托、传真委托按照有关规定可以视为书面委托外，通过电子邮件、微信、QQ等信息传输书面委托书照片等影印件的方式也应视为书面委托，以便最大程度地方便外出选民行使委托投票权，最大限度地动员、组织流动人口依法参加投票选举。

——严格代表条件，划分选区要有科学性

选举法规定：选区可以按居住状况划分，也可以按生产单位、事业单位、工作单位划分。选区的大小，按照每一选区选1名~3名代表划分。因此可知，选区和居住状况、所在单位是密不可分的。应改革现行选区划分标准，坚持以居住地或工作地为主的原则来划分选区。在实际工作中，可以把流动人口相对集中的区域划分为单独选区。放宽选区选民资格限制，最大限度地从流动人口选民中产生人大代表候选人创造条件。各政党、各人民团体要依法提名、推荐流动人口中的优秀选民为人大代表候选人，给予流动选民一定的代表候选人名额。应当选择流动选民居住时间在3年以上、工作和生活相应稳定，重点从政治表现、道德品行、遵纪守法、群众基础、履职能力等方面对初步代表候选人进行考察，严把代表素质关，保持代表队伍的生机和活力。👉

责任编辑/李东方

以信息公开提升“小官大贪”治理效能

○ 陈俊名

党的十八大以来，全党以零容忍高压态势开展反腐败斗争，各地对腐败问题坚决惩治、有效预防，成果显著。其中，查处的一些“小官大贪”典型案例触目惊心。治理“小官大贪”，重在管住权力的同时，需要进一步以信息公开的视角，探寻“小官大贪”治理的关键因素，揭示基层干部的信息垄断现象，寻找提高信息公开水平的科学实践方式，以提升“小官大贪”治理效能。

便利信息获取。“小官大贪”腐败问题多集中在土地拆迁补偿、“三资”的挪用和侵吞、涉黑涉恶、侵占集体资产、私办企业等领域。细挖问题产生的根源，主要是职权过于集中、信息公开不透明、部分干部初心使命淡漠、相关制度不健全、监督管理不到位等多种原因所致。如何打通腐败治理的“最后一公里”？只有科学治理、统筹兼顾、对症下药，一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”，才能确保权力在阳光下运行。

信息公开是群众了解和监督权力运行最直接的方式，既关系到保持各部门廉洁高效运转和基层工作效率，又关系到基层干部与群众的信息互动交流，关系到腐败治理合力的最终形成。

政务、村务（社区办事处）信息公开是民主参与的基础，民主化是科学决策的前提。《政府信息公开条例》规定：“对涉及公众利益调整、需要公众广泛知晓或者需要公众参与决策的政府信息，行政机关应当主动公开。”《村民委员会组织法》规定，涉及本村村民利益、村民普遍关心的其他事项等必须依法予以公开。从当前我国诸多信息公开的情况看，信息获取不便利、信息公开拖沓、信息模糊等问题为“小官大贪”提供了滋生的土壤，需要加快建设信息获取的畅通机制和信息真实性的保障机制，为群众获取信息提供便捷服务。

在信息获取的内容上，应严格按照国家法律法规、规定，对信息公开的内容完整性严格把关，及时进行公开和更新，达到公平、公正、便民，保证公民能及时、准确地获取信息，满足生产生活的需要。在信息获取的真实性上，要强化常态化的信息公开监督机制，增强各级人大监督的活力和效力。可以通过人大听取和审议工作报告、视察调查、执法检查等监督方式，结合审计、巡察、纪检监察，形成人大监督与部门监督、社会监督、群众监督、纪检监察监督的有效结

合，确保公开信息的真实性。

在信息获取的形式上，要以信息公开的目的为前提，拓宽和创新政务公开形式。梳理职能部门职责范围、精准识别行业特点，结合群众关心的时事、热点和难点发布官方权威信息，回应群众关注，通过信息的收集、获取，让具备充分信息的城乡居民参与到民主选举、民主决策、民主监督的过程当中，实现依法行政、减少腐败、群众满意，在“小官大贪”治理的过程中真正发挥人民的智慧。

在信息公开的程序设计上，要将民众获取信息、参与监督作为不可缺少的环节，打破基层干部的信息垄断。在当前的治理实践中，许多地方陆续建立健全信息公开制度、创新信息获取的形式、强化信息沟通的机制，对公权力形成了有效制约。

推动信息互动。要解决“小官大贪”腐败治理过程当中的信息不对称困境，除了要求政府组织和基层自治组织主动进行信息公开之外，还必须构建起群众与干部之间的信息互动渠道、业务部门之间的信息沟通共享机制、引入第三方参与社区公权力运行的制约机制。这种双向信息沟通渠道的建立是腐败治理的前提。

2018年,河南省信阳市“阳光村务”微信平台正式启动,覆盖237个乡镇、办事处。群众可以通过平台及时留言反映诉求,查询公开事项。这种信息公开互动模式打造了一个信息共享、高效及时、科学有效的“小微权力”监督平台,让基层权力在阳光下运行。村务公开透明,有效遏制了“小官大贪”腐败问题发生,使该平台为群众所信赖和点赞。群众与干部信息互动主要的渠道是民主协商和社情民意反映制度。借助这种制度,群众可以了解政府的工作动向和工作绩效,及时发现和反映问题;政府组织和群众组织又能够迅速地汇集民意信息,最大限度地保障群众的知情权、参与权和监督权,增强流动人口对社区的认同感和参与意识,增进群众对于经济开发、土地征迁、精准扶贫、环境保护等农村、城市社区和城乡接合地带等重点发展项目的理解与认可。

加强行政系统内部之间的信息互动,需要各业务部门在信息公开中承担信息传播与信息沟通的双重职能。一方面,专门业务覆盖程度存在部门间的差异,而促进信息在下级和其他部门的畅通传播有利于提高基层工作的效率和透明度,加快对于可能发生腐败的权力节点全覆盖;另一方面,促进各层次各部门之间的信息沟通交流,保证权力运行的一致性,也能形成“小官大贪”治理的组织合力。引入第三方参与信息互动,形成腐败治理的大信息观。建设第三方监督力量,培养监督人员的信息意识。广泛收集城乡工程项目、“三资”管理、扶

贫民生等领域的信息资料。以客观公正的角度,对于信息公开化水平和真实性进行评价,并将结果迅速传递给社区居民和有关部门,提高腐败治理的效率。

发展信息技术。“小官大贪”的腐败治理要敢于打破信息壁垒,实现信息公开。在大数据时代,现代政务信息技术对腐败治理创新提供了契机。推动信息技术在公共事务、土地财政和民主监督领域的应用,建立网上政务平台,有利于搭建信息公开的高速公路。

信息技术以其数字化特征,可以对“三资”利用、土地征迁、资金流转等进行灵活高效的数据化处理和实时监控,实现整合式的信息技术数据和电子网络安全的信息规划。异常的资金收支也能够鲜明直观地显示,克服了资金监管过程中的主观因素,最大限度地保留了制度性和原则性,从而可以对违法违纪现象进行强有力的监督预防。

利用信息系统进行行政管理。基层干部必须遵循系统设定

的程序规则,对决策偏差及时进行提醒,保障决策的合法合规、可追溯。信息技术的运用又能为基层干部决策提供科学的信息资源,通过正负信息反馈,对行为决策进行自我评价。信息技术便于部门之间的信息共享和沟通交流,对干部的整体素质和业务能力也形成了培养和锻炼,从而更好地发挥联系城乡居民和基层干部的桥梁作用。在政务公开信息平台上,征地补贴、低保办理、房屋改造、劳务安排等信息一览无余,不仅打破了基层干部对于政务信息的垄断,让其回归公共物品的属性,还增加了群众参与城乡公共事务的话语权,极大地保障了人民群众的福祉。这种治理的技术方式已经在成都等地以“三资”上网等形式得到试点推广,发挥着重要作用。强化信息技术,打破信息壁垒,已成为腐败治理的发展趋势和基层治理可持续发展新的有力保障。👉

(作者单位:南开大学政府学院)

责任编辑/邵卫科





河南城建学院： 创新人才培养模式 书写转型发展华章

○ 刘建华

河南城建学院是一所以工科为主、城建学科优势突出的省属公办本科高校。升本以来，该校坚持打造集底色、本色、特色、亮色于一体的“四色”模式，人才培养质量不断提高，受到社会广泛关注和好评。

浓墨城建类底色

城建类学科门类齐全，专业特色鲜明。学校紧密契合新型城镇化、乡村振兴等国家战略，优化学科专业布局，对接建筑业上下游产业链和创新链，构建城建类专业集群，形成覆盖土木建筑上下游全产业链的城建特色专业集群，涵盖除古建筑保护和修复以外的规划建筑、市政环境、土木交通等28个专业，占全校55个本科专业的一半以上。以新技术与产业融合推动骨干专业升级，以“+城建”专业融合模式发挥优势辐射作用，提高教育教学资源的综合效率，提升人才培养的竞争优势。

城建类专业体系完整，品牌

效应形成。土木工程、城乡规划等6个专业通过住房和城乡建设部高等教育专业评估或者教育部主导的工程教育专业认证，建筑学、工程造价等8个专业跻身河南省一流本科专业建设点，行业背景突出，集群实力强大，校外对接城市建设的产业链和创新链，校内辐射带动90%以上专业。2015年~2020年，毕业生在建筑行业就业比例超过1/3。就业第一集中度为建筑业的专业数在45%以上。城建类学子遍布省内外建筑设计院、城乡规划研究院、市政设计研究院等机构，受到用人单位充分肯定，被称赞“基础好、上手快、后劲足、素质高”。综合素质高、专业能力强的城建学子品牌效应已经形成。

重彩应用型本色

深化校企合作，创新培养应用型人才。2015年以来，学校深化人才培养供给侧改革，围绕产业链部署学科专业链，优化调整学科专业设置，瞄准地方产业

结构转型升级对应用型人才的需求，探索形成“校企行政”协同人才培养模式，与省住房和城乡建设厅、平顶山市政府、中国平煤神马集团等60多家政府部门及企业事业单位签订战略合作协议，建设以河南首批省级重点现代产业学院——智慧建造产业学院为代表的产业学院3个，搭建协同创新平台9个，开设协同育人特色班5个，承担教育部“产学研协同育人”项目95项，深入开展校企合作、产教融合，着力培养“社会有需要、单位受欢迎、个人能发展”的高级应用技术型人才。在标准排名(中国)研究院发布的《2015中国高校毕业生薪酬排行榜》和武书连《挑大学 选专业：2020高考志愿填报指南》中，该校毕业生薪酬、就业质量分别位居河南高校第4名、第10名。该校校长王召东教授表示：“我们将继续深入学习贯彻习近平总书记关于教育工作的重要论述，深化校企合作、产教融合，不断提高应用型人才培养质量。”

改革人才培养方案，持续提升培养质量。2013年以来，学校三次修订人才培养方案，全面实施学分制，实现课程内容设计与一线工作岗位要求紧密结合。进一步强化实践教学环节，要求实践学分(学时)高于总学分(学时)的30%，引导学生走向企业厂房、工程一线，广泛参与生产环节，不断提高实践动手能力。在毕业设计选题时，引导学生瞄准对接企业生产一线的实际问题，彰显毕业设计的实用价值，更好地满足高级应用技术型人才的培养。近年，学校被评为“河南省首批学分制管理示范高校”“河南省本科生学业导师制改革试点高校”。

打造地方性特色

契合发展趋势，打造专业集群。学校结合区域经济社会发展对应用型人才的需求状况，紧盯新技术、新知识、新业态发展趋势，服务河南“三个高地”“三个提升”“百城建设提质工程”和平顶山市产业转型升级，构建规划与建筑设计、工程建造、市政与生态环境、工程管理与服务、智慧城市、智能电气与新能源、新材料与生物化工共7个专业集群。其中，前5个专业集群对接建设行业的工程咨询规划设计、施工建造、运营维护等产业链和创新链，智能电气与新能源、新材料与生物化工专业群紧密对接河南省和平顶山市的战略性新兴产业。依托这些重点打造的学科专业集群，学校培养了大批地方经济社会发展急需的应用型人才。

立足专业优势，服务地方发展。在净水处理、水污染防治与

修复方面，依托河南省水体污染防治与修复重点实验室、河南省城镇综合设计研究院，深度参与净水处理、水污染防治与修复，参与的湛河治理、兰州市水源地建设、长葛水体整治等工程均为当地重大民生和生态建设项目。另外，参与城市黑臭水体治理、农村水环境改善、水源地水质监测、给水工程等项目120多项，参与水厂建设100多座，取得良好的社会效益、经济效益和育人效果。搭建河南省健康食品星创天地、河南省健康食品工程技术研究中心，与平顶山市政府、江南大学合作共建健康食品协同创新中心，致力于绿色生态健康食品研发；为平顶山市坤泰农业开发有限公司攻克野生环境栽培葡萄关键技术，带动数千户农民增收。在积极参加全省“乡村规划千村试点”工作的同时，受平顶山市政府委托，组织师生深入2800多个村庄，开展“多规合一”的实用性村庄规划编制，工作受到高度认可。

彰显高质量亮色

重视各类评估，质量文化建设卓有成效。成立教学质量监控与评估中心，实施“教评分离”，构建校、院、系三级教学质量监控体系和多维度教学质量评价机制。实施分环节、全过程的质量评价、跟踪反馈和持续改进，持续开展第三方人才培养质量跟踪调查，实现教学质量管理的“闭环”，打造优秀质量文化。学校先后通过教育部普通本科高等学校教学工作合格评估、审核评估，5个专业通过住房和城乡建设部高等教育专业评估，2个专业通过工

程教育专业认证，40个专业通过省教育厅专业评估，11个本科专业获批省内一本招生，9个专业获批省一流本科专业建设点。

深化“双创”教育改革，助力高质量人才培养。成立创新创业学院以及创业指导教研室，配备专职师资队伍，开设创新创业类课程26门，实现在校生创新创业教育全覆盖。实施大学生创新创业训练计划，搭建大学生创业孵化园、菜鸟创客省级众创空间、省级大学生科技园，入驻师生创业团队102个，孵化企业41家，打造项目路演、项目对接、项目孵化、交流学习的平台。2018年~2020年，在“互联网+”“挑战杯”等创新创业竞赛中荣获国家级、省级奖项78项；在各类大学生技能竞赛中获得奖励700多项，其中，在全国测绘技能大赛中连续三届获得全国团体一等奖，在全国数学建模大赛中多次获得一、二等奖。学校被评为“全国毕业生就业典型50强高校”“河南省大学生创业教育示范学校”“河南省大学生创新创业实践示范基地”“河南省首批创新创业教育改革示范高校”。

2021年5月11日，河南省教育厅、省发改委、省财政厅联合印发《关于公布“十四五”时期重点建设的示范性应用技术类型本科高校名单的通知》，河南城建学院成功跻身全省“十四五”时期重点建设的示范性应用技术类型本科高校行列。对此，河南城建学院党委书记张惠贞教授表示：“我们将以更加昂扬的姿态投入示范性应用技术型本科高校建设当中，以建设的新成效向党的百年华诞献礼。”

中原银行： “上网下乡”再升级 乡村振兴显担当

○ 桑平起

2021年4月20日，中原银行助力乡村振兴誓师动员大会在郑州召开，中原银行乡村振兴金融部揭牌成立，标志着中原银行“上网下乡”战略进行再度升级，将服务乡村振兴提升到全新高度。

中原银行董事长窦荣兴表示：“在2021年这个全面乡村振兴元年，除了国家政策、历史机遇外，再结合全行上下的网点体系以及广大的业务基础，中原银行的‘上网下乡’战略迎来黄金机遇期。”

“今年的中央1号文把乡村振兴提得非常具体，各部委纷纷推出相关的办法策略。相信随着时间的推移，会有更多资源投入乡村振兴。”窦荣兴说。日前，财政部、国家乡村振兴局等六部门印发《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》。在全面推进乡村振兴的背景下，原中央财政专项扶贫资金调整优化为中央财政衔接推进乡村振兴补助资金。中央财政2021年预算安排衔接资金1561亿元，比上年足足增加了100亿元。

2020年10月，国家正式出台文件，明确要求从“十四五”第一年开始，全国各省市要分年度稳步提高土地出让收入用于农业农村的比例，到“十四五”期末达到50%以上。这是我国土地出让

收入分配格局的一次重大调整，有利于打破土地出让收入分配的固化利益格局，实现更多资金投向农业农村，更好地支持乡村振兴。窦荣兴表示，以上两个举措解决了乡村振兴发展中的资金问题。对于银行业来说，金融是经济社会发展中的重要力量，在乡村振兴中也应大有作为。

2019年2月，中国人民银行等五部门联合印发《关于金融服务乡村振兴的指导意见》，要求切实加大金融资源向乡村振兴重点领域和薄弱环节的倾斜力度，增加农村金融供给。2021年4月，银保监会印发《关于2021年银行业保险业高质量服务乡村振兴的通知》，对农村金融供给、金融产品创新、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的

金融支持以及农村信用体系建设等方面进行了重点安排。窦荣兴表示，中原银行作为地方金融机构，服务乡村振兴战略是义不容辞的责任担当。

早在2016年年初，中原银行便积极响应国家战略要求，在业内率先提出“上网下乡”的发展战略。5年来，中原银行通过建立县乡村“三位一体”的金融服务体系、创设覆盖70%以上乡镇的5700余家惠农服务点、开发以“乡村在线”为标杆的“金融+非金融”产品组合以及打造一批熟悉农民、贴近农民的本土化一线团队，初步建立起惠及1000万农民的服务生态圈，为更加深入地支持乡村振兴事业积累了宝贵的战略、体系和队伍优势。

面对激烈的形势变化和市场竞争，中原银行如何更好地支持乡村振兴的发展？窦荣兴强调了三个维度：一是加大网点建设力度，一方面抢抓线上服务，另一方面将乡镇支行调整为县域小微支行，定位更加明确，服务更加精准；二是加大人才储备力度，2021年惠农专管员计划补充330人，后续逐步扩大到1000人；三是健全考核激励约束机制，让有能力、有意愿、有志于乡村振兴的员工充分发挥才能，全力服务乡村振兴事业。👉



耕耘教育热土 展示代表风采

○ 韩继建 周海宽

“张老师：您提的代表建议真的落实了！我家孩子的学校已经开展课后延时服务了。这为我们家长解决一个大难题啊！”南阳市人大代表、社旗县第一高中教师张韵致在市六届人大三次会议上提出的《关于学校开展课后延时服务的建议》得到落实后，在小区门口听到邻居开心的话。

靠真诚创造好业绩

张韵致从上岗第一天起便一心扑在教学上，除深入钻研教材、精心研究教法、认真编写教案、细心批改作业外，还经常与学生座谈、交流，走访学生家长，全面了解、掌握学生的思想动态和学习、生活情况，力求做到因材施教。“一切为了学生，为了学生的一切。”她凭着一颗赤诚的心和丰厚的知识储备，很快成为教学骨干，也因教学成绩突出，多次被评为县级优秀教师。

日语学科是近年学校新增设的外语学科，主要是让学生在高考时多一种外语选择。张韵致作为学校唯一的日语课教师，在教学上付出了超出常人几倍的努力。功夫不负有心人。2020年7月，社旗一高的42名日语考生参加高考，本科上线41人，其中一本上线18人，有3名同学被郑州大学、大连外事大学、北京体育大学录取，受到学生和家长们的一致好评。

2020年，由于新冠肺炎疫情影响，学生需要在家进行线上学习。少数学生自律性不强，未按时上网课，学习成绩明显下滑。高三一名姓王的学生由于父母在外打工，本人缺乏自我约束力，成绩由第一学期期末的550分下滑到第二学期中考325分。张韵致急忙打电话对该生做心理疏导。疫情稍有缓解，她上门辅导并赠送学习资料，用真情感化学生。在学生重返校园后，她重点关注这个学生的学习等情况。该生入学两个月后，成绩终于恢复到放

假前的状态，最终以高考559分的成绩被一本院校录取。

以履职展现新作为

作为人大代表，张韵致牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心与使命，在教书育人的同时积极履行代表职责，主动深入基层走访调查，倾听人民群众呼声，了解民需民愿。每次参加人代会，她都会把在基层掌握的情况主动反映上去，当好人民群众的代言人。2018年以来，她提出的《关于加大对贫困县义务教育均衡发展支持力度的建议》《关于加快建设农村教师周转房的建议》等十余项建议受到相关单位的高度重视，问题得到较好解决。其中，《关于加大对贫困县义务教育均衡发展支持力度的建议》被评为2019年度南阳市优秀人大代表建议。

2020年年初，有学生家长主动找张韵致反映：“现在，接送孩子上学和辅导作业成了大难题。特别是接孩子放学，成了家长的一块心病。家长们不到下班时间就得提前下班接孩子，还不能天天请假早退。家长多数时间因为单位有事走不开，孩子只得在校门口等候。回家晚了，还耽误辅导孩子写作业。”针对这一情况，张韵致进行了深入调查，在附近居民小区走访50户居民，其中有40户学生家长都反映了这一难题。于是，她在南阳市六届人大三次会议上提出了《关于学校开展课后延时服务的建议》。该建议被市人大常委会列为重点督办的建议，交政府相关部门认真办理落实。

肩负人民教师、人大代表的双重责任和使命，张韵致在这片酷爱的热土上辛勤耕耘着，用真情书写人生，用真心教书育人，书写着人民教师的风范，展示出人大代表的风采。👉

责任编辑/李东方

王洪彬：履职育人两相顾 倾情教育显担当

○ 索秋平 龙开松

“当前，洛阳正处在建设中原城市群副中心、构建都市圈的开局时期，急需大量的高水平专业人才和高素质技能人才作为支撑。”2021年1月，在河南省十三届人大四次会议上，省人大代表、洛阳师范学院党委书记王洪彬提交了《关于加快推进洛阳大学城建设的建议》，建议将洛阳大学城建设列入全省国民经济和社会发展规划和全省教育事业“十四五”发展规划及高校布局规划，支持洛阳大学城及洛阳都市圈区域“学研产城一体化”试验区建设，引导国内外优质高等教育资源融入洛阳改革试验。他的建议被《河南日报》、学习强国等多家媒体平台报道，引起较大反响。自当选省人大代表以来，王洪彬把依法履行代表职责与做好本职工作有机结合、有效贯通起来，不断收放思维、变换角度，实现同频共振、互促互进。

聚焦民生关切 建言发声求精准

“教育”是王洪彬履职的关键词。2019年，王洪彬在河南省十三届人大二次会议上提出加强普惠性幼儿园建设的建议。“河南是幼儿教育大省，虽然自2011年以来通过实施两期学前教育三年行动计划，财政投入持续增加，学前教育实现了快速发展，但短板补齐的速度远远跟不上人民群众对学前教育需求的发展速度。”为此，他提出建议：科学规划，合理构建学前教育体系；拓宽渠道，积极发展民办普惠幼儿园；拓展思路，创新多元办园机制；加强培养，确保优质学前教育师资供给；缩小差距，促进幼儿园师资均衡配置。该建议被纳入省人大常委会18件重点督办建议之一，列入2019年省政府重点办理的10件民生实事。

乡村教育也是王洪彬一直关注的话题。他所在的洛阳师院是豫西地区培养基础教育教师的“摇篮”。



河南省人大代表、洛阳师范学院党委书记王洪彬与青年大学生交流

2016年以来，该校根据“补齐最短板、面向最基层”的原则，在全省率先启动实施高中起点专科层次的农村小学全科教师公费定向培养计划，每年为河南省乡村偏远地区小学培养400余名小学全科教师，以解决制约农村教育发展的瓶颈问题，被誉为“洛阳模式”在全省推广。为深入了解公费师范生（小学全科教师）培养及使用等情况，了解公费师范生设岗县的实际需求，王洪彬多次深入嵩县、宜阳、孟津等地基础教育学校调研，发现小学公费师范生能够快速适应当地生活和乡村教育，受到学校及家长的一致好评，但一些生源所在县和乡村小学反映公费师范生的培养还无法满足当地的教育发展需求。为此，王洪彬在省十三届人大四次会议上提出加强农村小学全科公费师范生招生与培养的建议，建议根据农村教学点多面广、教师数量偏少的情况，结合设岗县公费师范生服

务教学点的实际需求，通过增加培养数量、提升培养层次、均衡性别比例、强化艺体技能、厚植教育情怀、增加培养费用等多种方式，培养更多地方所需的小学全科教师，让乡村孩子能够接受更优质的教育。

除了提出高质量的建议外，王洪彬还积极参加人代会期间的全体会议、代表团会议，认真审议政府工作报告和其他议题并充分发表意见，积极建言献策。比如，在省十三届人大一次会议上，王洪彬建议将隋唐洛阳城建设纳入政府工作报告和国民经济与社会发展五年计划，在具体政策上给予更多的支持；建议省人大常委会做好《中共河南省委、河南省人民政府关于支持洛阳市加快中原城市群副中心城市建设的若干意见》贯彻执行情况的跟踪监督工作等。

聚焦师生期盼 解决问题显担当

帮助教职工解决子女入园问题，是王洪彬和学校为教职工办的众多实事之一。作为一所有着百年办学历史的师范院校，洛阳师院长期没有附属幼儿园，加上学校驻地洛阳市伊滨区的学前教育工作起步较晚，教职工子女入园难的问题比较突出。王洪彬一直积极推动这项工作。经多方协调努力，2019年7月，政府、企业、高校“三位一体”的合作形式推进建设的普惠型幼儿园——洛阳师院附属幼儿园建成交付，可容纳500余名儿童，由洛阳师院负责对师资队伍建设、课程开发、教学管理等进行全面指导。

优质的专业和教师资源是建设一所示范性幼儿园的必要条件和动力。洛阳师院每学期都安排学前教育专业教师和附属幼儿园的教师结成对子，定期进行跟班指导；安排成绩优异的学生到附属幼儿园实习，全力支持幼儿园发展。“我校是全省唯一独立设置学前教育学院的大学，学前教育专业是首批国家级一流本科专业建设点。”王洪彬充满信心地表示，“学校将充分发挥专业学科优势，全力把附属幼儿园打造成集学前教育托幼、学前教育研究与实践、学前教育与家庭教育指导服务于一体的幼儿园，打造成伊滨区乃至洛阳市的学前教育品牌。”

洛阳师院2015年整体搬迁至洛阳市伊滨区后，由于新校区未规划老干部活动场所，难以满足离退休老同志的学习、活动需求。王洪彬积极带领学校相关部门负责人考察场地、征求意见、科学论证。经多方协调推进，2020年11月底，集学习娱乐、体育健身和老年大学等功能于一体的月明湾老干部活动中心建

成投入使用，大大提升了学校离退休老同志的幸福感和获得感。

王洪彬始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的宗旨，找准为民服务的切入点，4年来走访教师百余名，组织老干部座谈会、基层教师座谈会20余场次，虚心听取意见、建议，切实解决教职工子女入托入学、工资福利调整、学校基建、老校区资金置换、贫困学生资助等问题。

聚焦立德树人 助推发展有作为

“高校是培养和造就高素质人才的摇篮，必须把学习贯彻两会精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 总书记关于教育工作的重要论述结合起来，融入立德树人根本任务，将学习效能转化为人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新的动能，切实做好为党育人、为国育才的工作。”王洪彬时刻牢记职责使命，以办好人民满意的教育为宗旨，团结带领全校师生员工不懈奋斗，不断加强学校内涵建设和特色发展，学校办学实力不断增强，建设发展取得一系列显著成绩。

在党建和思政工作方面，洛阳师院大力实施“基层党建123计划”，获评河南省高等学校基层党组织建设先进单位，1个支部获批全国高校党建工作样板支部；推动大中小幼思政课一体化建设，校领导带头上思政课，强化青年学子思想引领；统战工作取得显著成绩，王洪彬作为唯一的高校单位代表在2020年全省统战工作会议上作了典型交流发言。

在教育教学方面，学校获得国家级教学成果奖1项，获批国家一流本科专业建设点6个、国家级一流本科课程2门；入选首批国家语言文字推广基地；通过教育部本科教学工作审核评估并赢得专家组“有活力、有品位、有温度、有颜值、有潜力”的赞誉。

在学科建设方面，学校连续入选国际ESI数据库排行榜，化学学科ESI排名保持全球大学和科研机构的前1%；2020年，学校入选河南省特色骨干学科建设高校；国家艺术基金立项数量连续5年位居河南省高校第一位。

在服务区域发展和推进文化传承创新方面，学校积极开展“五位一体”精准扶贫，驻村工作队荣获“全国脱贫攻坚先进集体”称号；1个项目入选2017年全国十大考古新发现；创作的舞蹈荣登央视五套、2020年央视元宵戏曲晚会和央视中秋晚会。👇

陈杰：乐当乡村“美容师”

○ 郭 强

在河南省罗山县，有这样一位省人大代表，他心系家国情怀、肩负大义担当，把热爱家乡的桑梓情深付诸助力脱贫攻坚的实际行动；他满腔热血、身先士卒，把践行初心使命体现在疫情防控工作大局中；他积极履职、心系民生，用实际行动彰显共产党员和人大代表的使命担当……他就是彭新镇仁和村支部书记陈杰。

战“疫”路上 冲锋在前

哪里任务险重，哪里就有党员。2020年，在新冠肺炎疫情防控阻击战中，陈杰与村“两委”一起落实工作责任，带领全村党员干部和志愿者，全力以赴投入抗击疫情的第一线。从摸排每一个村民、走访每一户农户、摸底每一家企业到管控每一个重点人员、蹲守每一个卡点，他一步一个脚印，全面做好宣传告知、清查摸底、人员管控、卡口监管等工作。

面对疫情，陈杰火线召集村“两委”成员布置疫情防控工作，积极落实镇党委、镇政府工作安排，根据疫情工作需要，重新划分各个党小组，分片包干、责任到人，设立村口检查站10个，坚持工作纪律，安排值班任务，24小时把紧把严入村路口，在全村进行外省返乡人员拉网式排查，做到村不漏户、户不漏人。

一线最危险，一线也最复

杂。在疫情防控阻击战中，仁和村支部累计向村民下发《致全镇父老乡亲的一封信》《致武汉返乡老乡、武汉来罗朋友的一封信》等文件5000余份，利用微信群、村广播、电子屏、悬挂宣传横幅、张贴防疫公告等方式进行宣传，提高了村民对疫情形势、防控措施的认识和理解，引导村民自觉做到不信谣、不传谣、不聚集，凝心聚力、狠抓落实。

在疫情防控工作中，陈杰首先考虑到的是村里的消毒问题。村里人消杀的意识不足，就多方宣传；村里需要消杀的范围大，就重点兼顾。在村里没有消毒设备和资源紧张的情况下，他通过多方协调，调来大量84消毒液，对村里每天不间断雾化消杀。他

与村“两委”成员为居民办理了临时出入证，不仅方便了村民出行，也避免了外来人员“串门”的可能性。

脱贫攻坚 压实责任

习近平总书记指出：“党政一把手特别是贫困问题较突出地区的党政主要负责同志，肩上有沉甸甸的担子，身后有群众眼巴巴的目光。职责所系、群众所盼，不能有丝毫懈怠。”在打赢脱贫攻坚攻坚战进程中，陈杰始终坚持高位推动，凝聚攻坚合力，深入贯彻落实中央和省、市、县脱贫攻坚决策部署，以产业发展、政策落实、基础提升为重点，牢牢扛稳政治责任。他严格履行人大代表和支部书记的责任，遍访贫困



河南省人大代表、罗山县彭新镇仁和村支部书记陈杰

户，带头慰问调研、解决问题；实行网格化管理，通过网格长、网格员做好政策宣讲、帮扶等工作，实现“全镇一张网、一网多用、一员多能”。

作为驻村团队的核心人员，陈杰以脱贫攻坚“大走访、大宣传、大帮扶、大整治”活动工作为抓手，继续健全干部驻村工作机制，确保驻村团队工作效率，每个贫困户帮扶责任人月入户不少于4次。他带头落实日安排、周计划、月总结工作机制，每周参加镇脱贫攻坚周调度会，领会最新会议精神，迅速召开村级例会，确保上级精神和任务落到实处。

脱贫攻坚，贵在精准，重在精准，成败在于是否精准。在构建产业体系、夯实致富根基方面，陈杰有“大动作”。通过产业带动，仁和村的平寨茶场、陈寨茶场成功带贫100余人，每年每户增收3000元以上；到户增收带贫49户，其中40户每户年均增收500元，9户每户年均增收1650元。水稻保险包保10户，2019年至今交通补贴共174人；设置爱心岗位12个，每人每月增收400元；通过“光伏扶贫”，成功带贫40户；金融扶贫企贷企用15户，每户300元，小额信贷获批50户，共计14.6万元。

仁和村辖18个村民组。陈杰通过争项目、跑资金、实施“一事一议”等多种途径筹措资金，先后兴修村组水泥路24公里，使18个村民组全部实现通水泥路目标，在水泥路“组组通”的基础上达到了“户户通”；投资155万元，修建新塘31口，进一步增强旱涝保收能力；新装路灯110盏，做好村级亮化工程；总投资30余万元，种植风景树、花树绿化环境，提

升村容村貌；新修2个大广场、3个小广场，安装配套健身器材，为群众提供休闲娱乐场所；新建文化书屋，存有6000余套图书，大大提升全村文化建设水平。截止2020年年底，仁和村127户505人全部实现脱贫，贫困户人均可支配收入5000元以上。

扎根基层 心系民生

作为一名村支部书记、人大代表，陈杰时刻不忘重托、心系民生，乐当乡村“美容师”，带领全村党员干部群众加强基础设施建设、完善社保体系、保护生态环境，让仁和村更美、更靓、更宜居。

发展地方特色经济是乡村振兴的主要途径。陈杰根据当地实际情况，找准产业发展特点，将资金、资源用在“点”上，大力发展特色产业，通过努力使村集体收入、人均收入实现较大增长。茶业发展是彭新镇的主导产业。仁和村立足村情，吸引成功人士来村创业。罗山县剑杆山茶业有限公司为仁和村经济带来了巨大发展，陆续吸引带动周边农户1765户，其中茶叶种植大户76户，每年解决剩余劳动力就业1000余人次，劳务收入近400万元，有效提升了农业产业化组织程度，实现农民土地流转和就近务工双收益。

农村人居环境整治工作是实施乡村振兴战略的第一场硬仗。陈杰积极带头落实“河长制”，按要求完成村级河长巡河任务，巡查整治全村所有水库，安排人员及时清理杂草，保持水库干净整洁；通过实施“地绿”工程，让仁和村更美更靓；积极宣传防止土壤污染的知识 and 相关法律，带

领群众深入实施化肥农药减量化行动，强化农业污染源和工业污染源的治理，助力打赢净土保卫战；在实施“天蓝”工程进程中，积极引导群众自觉破除烧香、烧纸等陈规陋习，倡导文明新风，开展秸秆禁烧、森林防火、禁燃禁放专项治理，让仁和村的天更蓝、空气更清新。在农村人居环境整治中，垃圾处理是“细胞工程”，也是头等大事。仁和村严格实施“户分类、村收集、乡运输、县处理”的收运体系，设置垃圾桶200多个，安排公益性岗位，由专业保洁人员每周对主干道、重点区域进行清理，真正让仁和村成为美丽新农村。

构建完备、有效的农村社会治安防控体系是稳定农村社会、促进农业发展、保障农民安居乐业的重要举措。仁和村坚持“打防结合，预防为主”的方针，强化责任，健全村级综治制度和网络建设，组建村治安巡逻队，坚持定期定时巡防；成立村民调小组，建立矛盾排查调处机制，矛盾抓早、抓小、抓苗头，努力将矛盾化解在基层、问题消灭在萌芽状态，实现“小事不出组，大事不出村”。通过努力，仁和村实现近20年无一人越级上访，被评为“全国民主法治示范村”，被信阳市委、市政府授予“社会治安模范村”称号。

疫情防控、脱贫攻坚、民生发展，每一项都是一道严峻的考题。陈杰坚持“人大代表为人民、书记就是领头雁”的思想，以身作则，充分发挥党员先锋模范作用，坚定不移地站在疫情防控最前沿，用实际行动践行了自己的初心、用担当作为履行了一名共产党员的使命。👉

敌人只能砍下我们的头颅，决不能动摇我们的信仰。

——方志敏

没有被听见不是沉默的理由。

——雨果《悲惨世界》

无论何人，无论何时，人们总要在乌云周围寻索着浪漫的微光活下去。

——村上春树

父母们最根本的缺点在于，想要自己的孩子为自己争光。

——罗素

很多蠢话都出自那些原本想说些聪明话的人之口。

——伏尔泰

生命中有些事情还没有结束就已经被我们忘却，还有些事情一直伴随我们的记忆许多年，如同心中珍藏的宝贝，渐渐与我们融合。

——约翰·格罗根

人生有两出悲剧：一是万念俱灰，另一是踌躇满志。

——萧伯纳

金钱这种东西，只要能解决个人的生活就行。若是过多了，它会成为遏制人类才能的祸害。

——诺贝尔

如果你停止，就是谷底。如果你还在继续，就是上坡。这是我听过关于人生低谷最好的阐述。

——刘同《你的孤独，虽败犹荣》

气收自觉怒平，神敛自觉言简，容人自觉味和，守静自觉天宁。

——迪安·博内特《是我把你蠢哭了吗》

再高明的骗子也骗不了所有人。

——夏林《再读社会》

做人要含蓄点，得过且过，不必斤斤计较。水清无鱼，人清无徒，谁又不跟谁一辈子。一些事放在心中算了。

——亦舒《蔷薇泡沫》

乡村在线真是好 便利生活少不了



福利活动

参与各类抽奖、福利抽奖、一元购等优惠活动，领红包、抢大奖，各种好礼等你来拿!

便民缴费

包括缴纳社保、话费、水电费等，提供线上缴费服务，可智能预约、快捷支付，更有农技知识、法律咨询、生活缴费等便民服务，深入服务乡村生产生活。

优惠购

一样也是批发价，批发购买更实惠!可惠顾送到家门口，家门口线上购物平台。

聊天

随时随地添加好友即可直接语音聊天，同时提供语音、短视频、直播功能，是村民人的社交平台，足不出户，了解村里大事小事。

存贷款

线上金融服务，线上查看账户余额、转账。

下载注册流程



打开手机微信扫描“推广二维码”
点击在上角，在浏览器中打开进行下载



通过手机应用商店或者软件商城搜索
“乡村在线”进行下载



下载安装完成后，点击“注册”，根据系统
提示输入个人信息并选择本人归属村庄



扫描二维码立即下载
乡村在线APP

不忘初心·牢记使命·永远奋斗

