

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

郑州银行为脱贫攻坚和乡村振兴注入金融活水

砥砺前行开新局

河南：为自贸试验区发展扬起“法治风帆”

学思践悟 推动党史学习教育走深走实

ISSN 1009-6671



■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■[邮发代号]36-207



官方微信公众号

2021.04

总第376期

郑州威科姆科技股份有限公司

郑州威科姆科技股份有限公司成立于1999年，22年来，演绎出了教育信息化行业中著名的“优教”品牌和北斗授时及物联网领域中著名的“威科姆”北斗授时和物联网品牌。威科姆教育信息化业务在全国31个省、125个市县均建立有云平台，惠及全国7万余所学校、50余万个班级、2000余万中小学师生和家长，教育资源产品覆盖小学、中学12个年级的全学科、全版本，更有面向C端用户的诸如优教学生字、英语背单词、同步名师课、数学口算王等产品，践行了“让教育更普惠”的使命。威科姆北斗授时产品率先实现授时精度5纳秒的突破，达到世界领先水平。依托北斗授时技术优势，推出国内首款北斗三代三频高精度定位模组，无需地基增强，实现了亚米级定位，并利用该技术研发推出了共享单车ECU跟踪定位系统、车辆分时保险计费费等智慧物联产品，极大地改善了社会治理，方便了大众出行，产生了良好的社会效益和经济效益。

在长期发展过程中，威科姆先后获得了以下荣誉和资质：

- 国家创新型企业
- 高新技术企业
- 国家火炬计划软件产业基地骨干企业
- 国家级知识产权优势企业
- 国家科学技术进步二等奖
- 教育产品入围教育部中央电教馆首批认证
- “优教信使”“优教智慧学习终端”通过教育部教育移动互联网应用程序备案
- ISO9001质量体系认证
- ISO14000环境体系认证
- OHSAS18001职业安全与健康体系认证
- 知识产权管理体系认证
- ITSS信息技术服务运维能力成熟度二级认证
- CMMI-L5(软件能力成熟度五级)认证
- 国家增值电信业务经营许可证
- 网络文化经营许可证

公司使命：

- 以科技助力教育，让教学更高效、让学习更快乐、让教育更普惠，让每个孩子都有人生出彩的机会
- 借助科技的力量，让时间更精准、让位置更易用、让万物更智能

公司愿景：

- 成为国内领先的中小学教育信息化领域同步培优和专项培优服务商
- 成为北斗高精度授时应用和位置服务领域领先的系统解决方案及设备提供商

公司价值观：

- 诚信、创新、共赢、责任



威科姆科技产业园区鸟瞰图



“智慧教育云平台综合解决方案”



北斗定位系列产品，授时产品
精度5纳秒，世界领先

人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



P4



P17



P38



P50

特别报道

- 3 砥砺前行开新局
/霍小光 张晓松 朱基钗 邹伟
- 8 书写乡村振兴的时代画卷
/章岩峰 赵文静 董艳竹 张竞跃 赵柳影
- 10 河南:为自贸试验区发展扬起“法治风帆”
/本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

一月大事记

- 13 十三届全国人大四次会议在北京召开等 14 则

党史学习教育

- 14 河南省人大常委会机关开展党史学习教育系列活动
/高利国
- 15 学思践悟 推动党史学习教育走深走实
/本刊记者 李东方
- 17 革命“初心”在梁村/李现森
- 19 学党史守初心 奋进路上正当时/郝常勇 李凤芹
- 20 学史知史明方向 砥砺前行续新篇/黄耀丽

权力机关巡礼

- 21 以高质量立法护航郑州高质量发展/赵利杰
- 24 线上线下双向发力 系统协同落子行棋
/陈艳伟 徐书孟
- 26 春风化雨润山阳/杨爱琴 杨桦
- 28 在南阳高质量发展中彰显人大担当作为
/刘新基 王征 刘相甫
- 30 奋力答好信阳老区振兴发展的人大答卷
/张振森 程鹏
- 38 不负人民重托 书写时代华章/丁玲玲

基层在线

- 32 郑州市金水区人大调研停车难问题等 56 则

监督纵横

- 40 量化考核:释放乡镇人大工作新活力/熊正良

风景线

42 强意识 提能力 谱写“大美新蔡”新篇章 / 陈学功

44 注入新血液 激发新活力
/ 路传良 凌波 王毅

连心桥畔

46 乡村振兴为引擎 代表甘当“绣花工”
/ 齐国强 李征

47 人大代表出点子 助力乡村振兴 / 杨国栋 杜茹雅

48 “四轮并驱”谱写履职新篇章 / 朱从波

众议苑

49 基层立法联系点激起公民参与立法积极性
/ 许士光

社情民意

50 鹤山区全域旅游发展调查 / 王培录

研究与探索

52 加强预算审查监督 助推经济高质量发展 / 张少威

代表风采

55 胡业勇：扶贫“领头羊”助推乡村振兴 / 高会鸣

56 科技现代化征程上的家国情怀 / 桑平起

58 李素杰：披荆斩棘，蹚出一条助农致富路 / 桑国强

60 黄志：三产融合发展 助力乡村振兴 / 桑国强

心雨集

61 语景节选等 10 则

亮点河南

62 郑州银行：为脱贫攻坚和乡村振兴注入金融活水
/ 桑平起



封面说明

郑州银行为脱贫攻坚和乡村振兴注入金融活水

主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧

办公室主任 常石明

编辑部主任 李东方

采编部主任 邵卫科

外联部主任 桑平起

外联部副主任 赵文瑜

美术编辑 辛静雯

国内统一刊号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发登登字【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn

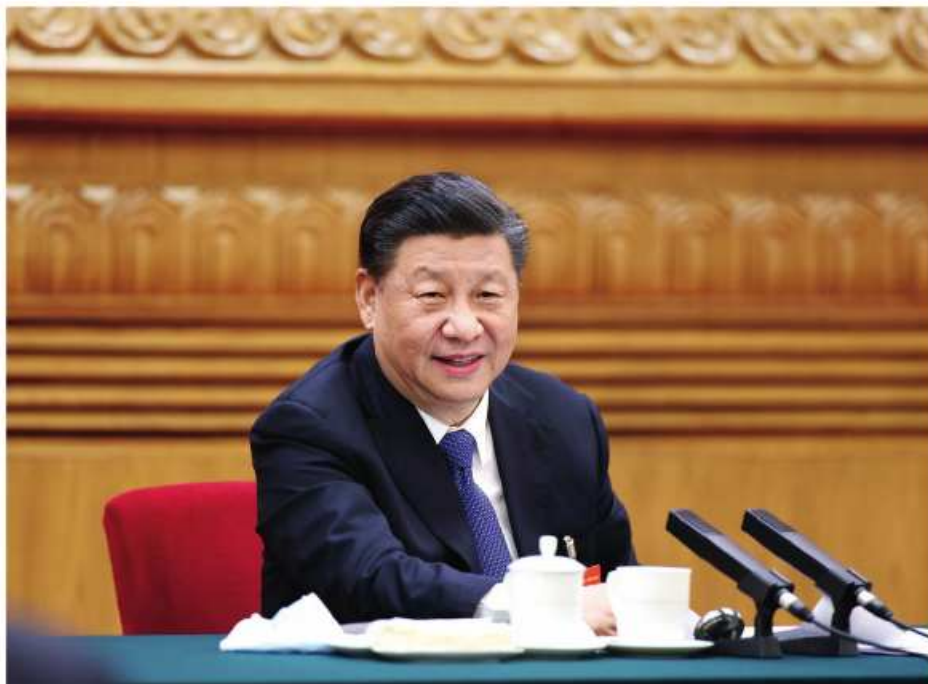
投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博雅彩印有限公司

出版时间 2021年4月5日

定价 8.00元



3月5日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团的审议。

新华社记者 鞠鹏 摄

砥砺前行开新局

——习近平总书记同出席2021年全国两会人大代表、政协委员共商国是纪实

○ 霍小光 张晓松 朱基钗 邹伟

2021年的春天，“两个一百年”奋斗目标在此时交汇，十三届全国人大四次会议和全国政协十三届四次会议在万众瞩目中胜利召开。

习近平总书记分别参加内蒙古、青海代表团审议，出席解放军和武警部队代表团全体会议，看望政协医药卫生界、教育界委员并参加联组会，同代表、委员们深入交流、共商国是，就立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、创造高品质生活作出一系列重要论述，凝聚起亿万人民一往无前的奋进力量。

揭示“三新”深意——

只有准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，才能确保“十四五”开好局、起好步。

“总书记，您看，这是最近在我们家乡拍的。”3月7日下午，人民大会堂东大厅，青海代表团审议现场，两张照片吸引了习近平总书记的目光。

孔庆菊代表从小生长在祁连山脚下的海北州门源县。此刻，她拿出照片，请坐在对面的习近平总书记观看。一张照片中，是漫步在草丛中的荒漠猫；另一张，则是行走在树丛中的雪豹。“以前很少见的珍稀物种，现在频频现身了。”孔庆菊以此佐证，讲述生态环境的变迁。

山绿了，沙少了，水清了，乡亲们的口袋也鼓了。门源县积极推进产业向生态农牧业、旅游业转型，发展特色种植、养殖，农牧民吃上了生态饭。

“这说明生态保护见效了。”习近平总书记凝视照片，频频点头，“特别是大家的生态保护意识也增强了，看到了生态本身的经济价值。”

绿色，是高质量发展的底色。

“我看你是门源县的，在祁连山南麓，翻过山就是甘肃的武威了。”习近平总书记翻看手边的地图说道。2019年8月，习近平总书记赴甘肃考察，曾在祁连山北麓的大草原远眺巍巍祁连，实地了解生态恢复保护情况。



此次，在青海代表团，习近平总书记又语重心长地说：“进入新时代，进入新发展阶段，我们的认识也要不断发展深化。我们就是要要有生态的认识，要有全局的意识。”

高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局；新发展阶段、新发展理念、新发展格局是贯穿“十四五”规划纲要的逻辑主线。一个主题、一条主线深刻回答着未来5年乃至15年的中国将实现什么样的发展、怎样实现发展的重大命题。

如何紧扣主题？在青海代表团，习近平总书记以大时空观为这篇大文章“解题”——从领域看：“高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求”；从地域看：“不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求”；从时域看：“不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求”。

不仅解决认识论、做好“判断题”，更给出方法论、做好“实践题”——“走高质量发展之路，就要坚持以人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展”；“把坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活部署落到实处”；“各地区要结合实际，因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路”……

如何紧扣主线？习近平总书记的指引依然是从生态案例切入。

“统筹山、水、林、田、湖、草、沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”3月5日下午，在内蒙古代表团，习近平总书记的新提法令人眼前一亮。

来自巴彦淖尔的张晓兵代表介绍了近年治理乌梁素海流域的做法：通过流域上游治沙、流域腹地防治农业面源污染等措施，乌梁素海总体水质已稳定在五类，局部达到四类。

“乌梁素海我作过多次批示。现在看，治理取得了明显成效，还要久久为功。”从一片湖泊放眼黄河“几”字形顶部的“塞上江南”，习近平总书记指出，“保护好这个地方，有治理盐碱化耕地的问题，也有治沙的问题。怎么摆布？要做好顶层设计。”

加一个“沙”字，是系统思维的体现，彰显了习近平总书记对新发展理念的洞见：“新发展理念是一个整体，必须完整、准确、全面理解和贯彻，着力服务和融入新发展格局。”这是系统的理论体系，更是实践的理论体系。

在内蒙古代表团审议现场，话题从镶嵌在草原上的“明珠”转到无边的林海。当了几十年林业工人的周义哲代表向习近平总书记讲述了个体职业角色随时代大潮的转变：“以前，我们是‘砍树人’，最早我们工队每年冬天砍伐的木材能装400节火车

皮。现在，我们丢掉斧锯，成了‘看树人’，同样是为国家作贡献。”周义哲告诉总书记，随着天然林保护工程的实施，他所在的林区得到休养生息。据测算，2018年，林区的森林与湿地生态系统服务功能总价值6159.74亿元。

“你的这个身份转变，正是我们国家产业结构转变的一个缩影。”习近平总书记感慨地说，“你提到的这个生态总价值，就是绿色GDP的概念，说明生态本身就是价值。这里面不仅有林木本身的价值，还有绿肺效应，更能带来旅游、林下经济等。”

从沙讲到林，从林讲到整个生态保护，从生态保护讲到产业结构调整，从产业结构调整谈到创新开放动力……习近平总书记抽丝剥茧、娓娓道来，深入浅出地点透了新发展理念的理论逻辑和实践逻辑。

早在2018年第一次参加内蒙古代表团审议时，习近平总书记就为内蒙古推进经济高质量发展开出良方，强调“不能只盯着‘羊、煤、土、气’，要大力培育新产业、新动能、新增长极”。

进入新发展阶段，习近平总书记又指出了内蒙古在全国构建新发展格局中的定位：“你们的地理位置、资源禀赋、产业结构、生态环境要求等方面都比较特殊，要注意扬长避短、培优增效，全力以赴把结构调过来、功能转过来、质量提上来。”“总而言之，这‘三新’，你们要结合自治区的实际，看看怎么体现出来、怎么贯彻落实下去。”

把握主题、主线，既有系统思维，也有重点思维、辩证思维、创新思维、底线思维。

一个指标说明了问题。此次提请审议、审查、讨论的政府工作报告和规划纲要草案将2021年GDP增长目标设定为6%以上；“十四五”经济增速指标设定为“保持在合理区间，各年度视情提出”，这在五年规划史上还是首次。

个中缘由，在参加全国政协联组会时，习近平总书记一语道破：“去年是2.3%，今年我们定的是6%以上。实际上，可以高于这个指标，但是，我们留有余地。这样，我们更能够把主要精力用在高质量发展方面。”

瞄准“两高”目标——

从高质量发展到高品质生活，一个事关国计，一个连着民生，共同指向人民日益增长的美好生活需要。

3年前，习近平总书记在内蒙古自治区全票当选

第十三届全国人大代表。他曾这样讲明初衷：“选择在内蒙古自治区参加选举，表达了党中央对民族边疆地区的重视，体现了党中央加快推进欠发达地区发展、打赢脱贫攻坚战的决心。”

3年过去了，内蒙古31个国家级贫困旗县、3681个贫困村已全部脱贫出列。再次来到“本团”，习近平总书记倍感欣慰：“内蒙古如期完成了脱贫攻坚目标任务，可喜可贺！”

习近平总书记指出，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。解决发展不平衡、不充分问题，缩小城乡区域发展差距，实现人的全面发展和全体人民共同富裕，仍然任重道远。

走过千山万水，仍需跋山涉水。面对更加绚丽的乡村振兴长卷，习近平总书记如是擘画：“要着力改善城乡居民的生产生活条件，加强农村人居环境整治，培育文明乡风，建设美丽宜人、业兴人和的社会主义新农村。”

人们还记得，2016年8月23日上午，习近平总书记冒雨来到青海省海东市互助县班彦村，走进贫困户家中探访，同大家一同谋划易地搬迁后如何脱贫奔小康。

这次在青海代表团审议现场，来自互助县的土族代表阿生青告诉习近平总书记，班彦村发生了翻天覆地的变化，人均年收入已从5年前的2600元提升到现在的11419元。习近平总书记如同亲人般详细询问：“村民们的电热炕是什么样的”“刺绣产业怎么助力脱贫”“醪糟酒怎么做成产业的”……在总书记心中，人民群众的美好生活就是这么一点一滴汇流而成的。

“要始终把广大人民的根本利益放在心上，坚定不移地增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，让坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。”从高质量发展到高品质生活，一个事关国计，一个连着民生，无不牵动着习近平总书记的心。

友谊宾馆聚英厅，华灯璀璨，气氛热烈。3月6日下午，习近平总书记来到这里，看望参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员并参加联组会，听取意见和建议。

无论是治病救人还是教书育人，都同人民群众对美好生活的向往息息相关，同建设现代化强国的图景密不可分。习近平总书记认真倾听委员们的发言，不时同他们探讨交流。

胡豫委员来自华中科技大学附属协和医院——疫情初期武汉收治重症患者的几所医院之一。他清晰地记得，2020年2月10日，在疫情防控最胶着的时刻，习近平总书记在北京通过视频连线，给大家鼓劲加油。

又一个冬去春来。有感于抗疫斗争的真切体会，胡豫提出“强化公立医院姓‘公’、推动公立医院高质量发展”的建议。他告诉习近平总书记，湖北省正在实施公共卫生补短板、强功能3年行动，已开工建设项目1037个。

“在抗疫斗争中，公立医院是中流砥柱。再次说明一个道理，在举国体制下，一方有难，八方支援，能够集中力量办大事。”习近平总书记回应道，“下一步，在医疗体系建设上要进一步巩固、强化、壮大公立医院。这一条是明确的。”

提高医疗服务质量，医院是关键，医生也很重要。来自中国医学科学院北京协和医学院的王辰委员一直奋战在抗疫第一线。他在发言中提出，当前，一些院校为了提高地位，不顾实际设立医学院，扩大招生规模。在教育资源不足的情况下，难免影响人才培养质量。

“现在一些专业在招生上是不是降低了分数？”总书记问。

“一些专业经常处于降分录取的状态，让这些本来非常重要的专业人员的素质从根上出现了偏差。这一点让我们很担心。”王辰说。

“这个还是值得研究的，现在是急了点。”总书记表示。

“盲目扩大医生数量，质量如果不上来，不是好事。”王辰建议杜绝医学教育低质盲目扩张的现象。

“对，关键是含金量多少。这个要把好关！”总书记一语中的。

习近平总书记强调：“人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志。要立足新发展阶段，不断提高卫生健康供给和服务水平。”从“推进县域医共体建设”到“落实乡村医生待遇”，从“中医药守正创新、传承发展”到“集中力量开展关键核心技术攻关”，从“深化医药卫生体制改革”到“依法严厉打击医闹和暴力伤医行为”……一项项具体部署为医药卫生领域高质量发展指明方向。

从“看好病”的问题，又谈到“上好学”的困惑。来自兰州大学的严纯华委员不无忧虑：“近几年，中

西部高等教育取得了明显进步，但与东部相比，依然存在较大差距，且有进一步拉大的可能。”

“教育不平衡、不充分问题，跟区域发展不平衡、不充分密切相关。”习近平总书记接过话头，“我们应该通过提升中西部教育水平来促进中西部经济社会发展，通过解决教育不平衡带动解决其他方面的不平衡。”

如何提升中西部教育水平？习近平总书记告诉大家：“国家将加强中西部欠发达地区教师定向培养和精准培训，深入实施乡村教师支持计划。”

提高教育品质，既要解决区域之间的不平衡问题，也要解决区域内的不平衡问题；既要解决高等教育不平衡问题，也要解决基础教育不公平问题。来自北京市东城区史家胡同小学的王欢委员就新时代、新阶段基础教育高质量发展提出几点建议，其中一条就是统筹城乡，有效解决“乡村弱”与“城镇挤”问题。

“你这个小学现在都是就近入学吗？”习近平总书记问。

“我们主要解决片内学生的就近入学问题。”

“这就是教育公平问题。解决这个问题不可能一蹴而就。就是在北京，这个问题也很突出。所以，学区房加价很高，都往好学校的片区钻啊！”习近平总书记对基层情况非常了解。

总书记强调：“对群众反映强烈的突出问题，对打着教育旗号侵害群众利益的行为，要紧盯不放，坚决改到位、改彻底。”

“要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持基本医疗卫生事业的公益性”“坚持教育公益性原则，着力构建优质、均衡的基本公共教育服务体系，建设高质量教育体系，办好人民满意的教育”……在联组会上，习近平总书记多次提及医疗卫生和教育事业的公益性，将高品质生活细化为一个看得见、摸得着的具体要求。

凝聚奋进力量——

向光辉历史汲取精神滋养，从优良传统传承智慧力量，以团结奋进的精神状态迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

就在全党两会召开前夕，党的十八大以来第五次党内集中教育——党史学习教育拉开大幕。两会期间，习近平总书记结合历史和现实，进行了一次生动而深刻的再动员。

在内蒙古代表团，总书记从李大钊同志直接领导和参与在蒙古族群众中传播马克思主义，讲到在内蒙古产生的包括乌兰夫在内的第一批共产党人，还特别提及两段历史佳话：

“齐心协力建包钢”——新中国成立初期，党中央一声号召，全国上下，各地区、各部门、各企业积极响应，援建人员和建设物资涌向内蒙古草原，在荒滩上筑起钢城。

“三千孤儿入内蒙”——自然灾害时期，上海、江苏等地3000多名嗷嗷待哺的孤儿被接到内蒙古，成为“国家的孩子”，“草原额吉（妈妈）”在蒙古包里把他们养育长大。

习近平总书记强调：“在党史学习教育中，要用好这些红色资源，教育、引导全体党员‘不忘初心、牢记使命’，坚定不移地为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。”

百尺竿头放步行。迈上全面建设社会主义现代化国家新征程的中国更加需要坚强有力的领导力量，更加需要团结奋进的精神状态。

在青海代表团，习近平总书记忆起一段往事：“我是直接飞到玉树的。当时，上到了一个海拔4000多米的村子，那里破坏还是很严重的。”2010年，青海玉树发生强烈地震，习近平同志专程赶赴灾区看望慰问。“在玉树州机关，我给机关干部说了一段鼓劲的话。我说，大灾之后肯定有大变化。有你们百折不挠的精神，有党中央的全力支持，有全国人民四面八方的支援，大家一起自力更生、重建家园，将来肯定会有一个新的玉树。”

“您的关怀温暖了我们、激励了我们！”来自玉树州的扎西多杰代表告诉习近平总书记，“现在，玉树的街道更整洁了、房屋更坚固了、奶茶更香甜了！我们真心希望总书记能再来玉树看一看。到时候，我们再唱一支山歌给党听、给总书记听。”

“我很牵挂玉树。谢谢你今天的介绍，我听了很高兴。玉树的将来会更好！”习近平总书记深情地说。

习近平总书记强调：“正在开展的党史学习教育要充分运用玉树抗震救灾纪念馆等红色资源，教育、引导党员干部坚定理想信念，做到在复杂形势面前不迷航、在艰巨斗争面前不退缩。”

实现党和国家发展的宏伟蓝图，需要全体中华儿女的共同努力。党的十八大以来，党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革是党中央坚强领导的结果，是全国各族人民共同努力的结果，

也凝结着各民主党派和无党派人士、各人民团体以及广大政协委员的心血和智慧。每年两会期间，习近平总书记都会来到全国政协委员中间，看望大家，听取意见和建议，希望大家通过协商凝聚共识、智慧和力量。

在医药卫生界、教育界联组会上，林忠钦委员提出，要牢牢抓住全民战“疫”“现场教学”的大好时机，更加系统、深入地向广大青年学子讲好抗疫这堂生动、深刻的“大思政课”，将伟大抗疫精神及鲜活案例融入教材。

“你的建议很好！这个‘大思政课’我们要善用之。思政课不仅应该在课堂上讲，也应该在社会生活中来讲。”习近平总书记点点头，“拿着一个文件在那儿宣读，没有生命、干巴巴的，谁都不爱听，我也不爱听。”幽默真诚的话语引来全场一阵会心的笑声。

“我们成功战胜了疫情，又率先使经济由负转正，经受了严峻的考验。这不是一时之运，有我们的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。”习近平总书记接着说，“经过这些年的发展，中国的‘70后’‘80后’‘90后’‘00后’走出国门，已经可以平视这个世界了。这就是自信。我们要顺应这种思想的变化，引导社会各界树立自立自强的信心，凝聚起共同奋斗的磅礴力量。”

强国必强军。人民军队是全面建设社会主义现代化国家不可或缺的重要力量。3月9日下午，习近平总书记在出席解放军和武警部队代表团全体会议时，对加强军政军民团结作出指示：“中央和国家机关、地方各级党委和政府要认真落实党和国家部署要求，把担负的国防建设领域职责履行好。要发扬军爱民、民拥军的光荣传统，巩固和发展军政军民团结，汇聚强国兴军的强大力量。”

会场内，代表们聚精会神，专注倾听，认真记录。一个共同的信念在升腾、在汇聚——统筹好建设和备战的关系，做好随时应对各种复杂困难局面的准备，坚决维护国家主权、安全、发展利益，为全面建设社会主义现代化国家提供坚强支撑。

上下同欲者胜，风雨同舟者兴。时间已写下恢弘篇章，历史正掀开崭新一页。一个风华正茂的大党、一个逐梦前行的民族、一个日新月异的国家正昂首阔步迈向“第二个百年”的新征程。👉

责任编辑/李东方

书写乡村振兴的时代画卷

○ 覃岩峰 赵文静 董艳竹 张竞跃 赵柳影

乡村兴则国家兴，乡村强则国家强。在2021年全国两会上，政府工作报告提出：“全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收。接续推进脱贫地区发展，抓好农业生产，改善农村生产生活条件。”这也为更好地实施乡村振兴战略，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展指明了前进方向、提供了重要遵循。

作为农业大省，河南的农业特别是粮食生产对全国影响举足轻重。习近平总书记对河南的“三农”工作多次作出重要指示。从大别山革命老区田间地头到全国两会现场，站在“十四五”开局新起点，河南如何扛稳粮食安全这个重任，做实、做细农业产业结构调整，加快推进农业农村现代化？

加强科技攻关 确保粮油安全

种子是国家粮食安全的命脉，被誉为农业的“芯片”。全国政协委员、中国工程院院士、河南农业大学校长张改平认为，打赢种业“翻身仗”，要从创新攻关模式、加强对原始创新的激励和保护、强化法律约束等方面入手，加快提升种业科技攻关效能。

张改平表示，我国的种业工作虽然取得了巨大进步，但仍存在品种供需结构性矛盾突出、种业核心技术创新能力不足、种业体系的综合国际竞争力弱等“短板”。要提升我国种业科技攻关效能，推动以品种为核心的应用技术创新，应以种子企业为主体，创新利益联结机制，协同攻关；对于种业“卡脖子”技术，应以优势科研教学单位为主，组织联合攻关。对企业研发成果，可通过后补助方式进行激励。通过实施种业全产业链科技攻关，重点培育和转化突破性重大新品种，打造具有核心竞争力的创新型领军企业。

油茶作为一种经济作物，近年在推动河南大别

山革命老区振兴发展中发挥了巨大作用。当地利用荒山推广油茶种植，既促进了群众就近就业，带动了群众脱贫致富，又改善了生态环境，描绘出一幅乡村振兴的亮丽图景。

全国人大代表、信阳信锐油茶股份有限公司董事长熊维政认为，在我国食用植物油自给严重不足的情况下，利用南方适宜地区的丘陵山地资源发展油茶产业，通过改造、提升老油茶园，高标准建设新油茶园，是提升山地综合效益、解决林农就业和增收、保障粮油安全、推进生态建设、巩固脱贫成果、促进乡村振兴的当务之急、重中之重。他建议将油茶提产增效技术列入国家科技支撑计划，培养油茶专业人才，集中智力、财力、物力资源，培育、推广油茶优质高产品种，提高油茶的科学管护水平，研制油茶灌溉、施肥、授粉、采摘的现代化高效机械，实现油茶高产、稳产，进一步夯实我国食用油脂的自给程度，切实保障粮油安全。

实施乡村振兴 重在产业兴旺

产业兴旺是乡村振兴的重点，是实现农民增收、农业发展和农村繁荣的基础。近年，全国人大代表、京孟种植专业合作社理事长吕妙霞带动周围百姓，通过草莓种植园发家致富。在她看来，乡村振兴的关键是产业振兴，发展高效农业，延长农业链条，为乡村振兴提供经济保障。“我们现在已经实现产业和旅游挂钩。把旅游做活以后，也把研、学做起来，旅游与产、学、研一起，沿着高效农业的发展方向去走，让农民有更高的收入，实现一亩田效益的高效转换。”

“当前，我国农村集体经济总体良好，特别是很多‘城中村’依托产业资源、政策支持、能人带动和区位优势等有利因素，使农村集体经济得到稳步发展。”全国政协委员、河南绿色中原现代农业集

团有限公司董事长宋丰强在调研时发现，一些村庄的集体经济依然薄弱，诸多困难仍需突破和化解。他认为，农村集体经济发展资金缺口大，单靠财政资金不能满足集体经济发展需求。建议多渠道拓展资金来源、引导工商资本下乡。对于集体经济薄弱村、空壳村，实行部门或重点龙头企业一对一帮扶，助推乡村振兴发展。

近年，农村电商迅猛发展，从“快递下乡”到通过直播带货把农特产品销往全国，给乡村地区带来翻天覆地的变化。如何用足优势、创新形式，推动乡村产业发展壮大？全国人大代表、宝丰县赵庄镇大黄庄村党支部书记马豹子认为，“直播电商”作为新业态，既可以推销农副产品，帮助农民脱贫致富，拓展农村消费市场，又能促进人才回乡创业，在助推乡村振兴中一举多得。“我们大黄村作为一个新兴的电商直播基地，构建网络诚信，引导商户诚信经营，并且签订承诺书，营造良好的营商环境，为村庄的经济社会高质量发展提供良好的发展环境。”

选优、配强农村党组织带头人

全面推进乡村振兴，必须加强党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制。全国人大代表、浙川县九重镇张河村党支部书记张家祥提出：“要加强基层党组织建设，建设好农村党组织带头人队伍，加强对乡村振兴的全面领导。”

如何推动乡村组织振兴？全国政协委员、河南农业大学泡桐研究所所长范国强建议从大学生村官、退休干部、退役军人、教师、致富带头人和返乡创业人员中选好“领头雁”。他表示，加强农村基层党组织建设，需要真正选优、配强带头人，特别要把更多的优秀人才选拔到村“两委”班子的重要岗位上，推荐到集体经济组织中担任领导职务，切实提高村级党组织引领集体发展的功能和

水平。

近年，随着乡村振兴战略的大力实施，许多村镇盖了新社区，村民住上了新楼房，但老宅基地证和新社区不动产证办理工作还未能进一步规范，给推进农村改革和治理造成一定困难。全国人大代表、临颍县北徐庄村党委书记徐德全建议把治理“空心村”和农村土地综合整治工作提到重要议事日程上来，抓紧制订新政策。按照“一户、一孩、一宅”的原则，确立农民占用宅基地建房的审批原则，制订老宅基地证退出机制；按照目前的农村宅基地政策，以村为单位，统一执行标准，通过土地确权，确定房产归属；按照农村土地综合整治原则，实现土地占补平衡，促进县域经济平稳发展和广大农村和谐稳定。

“乡村教育和乡村振兴是分不开的，人才振兴是乡村振兴的基础和关键，教育是实现人才振兴的根本途径和重要保障。”全国人大代表、周口市李灵希望小学校长李灵表示，当前，中小学教师队伍尤其是欠发达地区的农村教师队伍建设急需加强。要从扩大政策惠及对象、调整教学资源、建设师资队伍和提升教学质量等多方面着手，更好地发挥教育服务发展、引领未来的作用，筑牢乡村振兴的坚实基础。建议逐步建立城乡一体的基本公共服务体系，打造过硬的教师队伍，稳定乡村生源，同时提升乡村教师的综合待遇，增强乡村教师的职业吸引力，让农村孩子在家门口享受到优质的教育资源。👉

责任编辑/李东方





河南：为自贸试验区发展扬起“法治风帆”

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

建设自贸试验区，是推进改革开放的重要战略举措。2021年3月31日，河南省十三届人大常委会第二十三次会议审议通过《中国（河南）自由贸易试验区条例》（以下简称《条例》）。《条例》对郑州、开封、洛阳3个片区取得的成功经验以法律的形式固定下来，使自贸区的各项改革实践于法有据。中共河南省委书记、省人大常委会主任王国生强调，要扎实做好法规的学习宣传和贯彻落实工作，确保《条例》的各项规定落地、落实，不断放大国家战略平台的集成叠加效应，依法推动河南更高层次、更高能级的开放创新。

河南对外开放脚步越迈越快

习近平总书记对自贸试验

区提出殷切希望：大胆试、大胆闯、自主改！2017年4月1日，中国（河南）自由贸易试验区（以下简称河南自贸试验区）挂牌运行，实施范围119.77平方公里，涵盖郑州、开封、洛阳3个片区。

2019年，河南自贸试验区探索形成的“一码集成服务”和“跨境电商零售进口正面监管模式”两个案例入选全国自贸试验区第三批最佳实践案例。截至目前，40多项首创性特色化、集成化制度创新成果在全国、全省复制推广，改革红利加速释放，营商环境明显改善。

“两体系、一枢纽”建设深入推进，多项经济发展指标翻倍增长。2020年，河南自贸试验区实际利用外资是2016年设立前的4.5倍，外贸进出口额和税收收入

相比设立前也翻了一番，年均增速远高于全省平均水平，占全省比重逐年增大。2020年，郑州新郑机场货邮吞吐量首次突破60万吨，进入全国六强行列。中欧班列（郑州）率先打通了国际邮件陆路运输双向通道，综合运营能力处于全国第一方阵。

在规定动作基本完成的同时，作为河南自贸试验区“四梁八柱”重要组成部分的五大服务体系建设也取得显著成果，打造了以“一网通办”前提下“最多跑一次”为核心的政务服务体系品牌，推动商事登记改革走在全国前列，直接参与国家“证照分离”改革全覆盖试点的顶层设计和方案起草，在全国率先试点企业登记身份管理实名认证。

2017年以来，河南自贸试验



区已累计总结、形成改革创新成果416项，累计新入驻企业9万多家，郑州、开封、洛阳3个片区入驻企业数分别是成立前的3倍、33倍、3.5倍，政务服务、跨境电商、多式联运等方面制度创新成效显著。2020年新冠肺炎疫情发生以来，自贸区主动作为、以变应变、精准施策，进出口总额和实际利用外资均实现逆势增长。

“在取得一定成绩的同时，还要直面工作过程中的不足之处。”河南省人大常委会副主任马懿带队赴海南、广西等省（区、市）专题考察学习并开展了省内调研，认真听取3个片区和相关部门的意见、建议。调研组认为，自贸区的一些重要领域改革有待加快推进、部门协同推进机制有待加强……

用立法巩固和深化改革发展成果

“经过4年的实践，出台《条例》意义重大。这既是对河南自贸区设立以来工作经验的梳理、总结，更致力于解决当前发展中面临的困惑瓶颈，为全国自贸区建设提供借鉴。”2020年11月，河南省十三届人大常委会第二十一次会议对《条例（草案）》进

行了第一次审议。常委会组成人员认为，为提高河南自贸试验区改革创新的法治保障水平，确保重大改革和先行先试于法有据，调动各方主体参与建设自贸试验区的积极性，促进全省经济高质量发展，制定《条例》十分必要。

相比其他自贸试验区，河南不靠海、不沿边，“全靠丝路和蓝天”，如何扬长避短、发挥优势，蹚出一条新路子？一审前后，河南省人大法制委员会深入进行了立法调研，学习借鉴上海、深圳等经济发达地区的立法经验，并到郑州、开封、洛阳进行座谈，通过各种形式广泛征求意见，对《条例（草案）》进行了多次研究修改。二审稿明确了省自贸办的职责问题，增加了关于自贸试验区统计问题、外商投资合法权益保护问题和发展贸易新业态、新模式问题等相关规定。

河南省商务厅厅长、省自贸办主任马健介绍，《条例》在指导思想准确把握党中央、国务院及省委、省政府对自贸试验区的战略定位和发展目标，将党中央、国务院及省委、省政府对河南自贸试验区的改革部署和政策措施法治化，确保在法治轨道上

推进自贸试验区先行先试。

在制度设计上，《条例》依托“一带一路”建设，注重多式联运和跨境电子商务等特色优势，以理顺管理体制、补齐金融创新短板、促进投资贸易便利化为切入点，以发展内陆型自由贸易港为远景目标，通过引领性立法，拓展自贸试验区的发展空间；以松绑、创新为主攻方向，推动自贸试验区建设市场化、法治化、国际化营商环境。

在立法内容上，《条例》将自贸试验区建设的成功经验和做法以法规的形式确定下来，做到立法和改革决策相衔接，用立法巩固和深化改革发展成果，进一步增强自贸试验区的辐射、带动作用，推进自贸试验区与河南经济联动发展。

依法扎实推进自贸试验区2.0版建设

“2021年是‘十四五’开局之年，是建党100周年，也是河南自贸试验区推进2.0版建设的第一年。”河南省商务厅（省自贸办）制度创新处处长张峰表示，站在新的历史阶段、新的历史起点，《条例》为自贸试验区先行先试、改革创新提供了有力的法治保



障，必将强力推动自贸试验区在服务构建新发展格局和开放强省建设中率先作为。

《条例》共8章62条，从管理体制、投资开放与投资服务、贸易便利与跨境电子商务、金融服务与金融创新、综合交通枢纽与“一带一路”建设、营商环境与法治保障等方面作出了系统设计和全面规范。

制度创新是自贸试验区的核心任务。调研中，有的单位提出，自贸试验区应当体现先行先试，鼓励发展贸易新业态、新模式。为保护自贸试验区制度创新的主动性、积极性，省人大法制委员会采纳了这一意见，借鉴江苏立法经验，在第23条规定：“自贸试验区应当发展贸易新业态、新模式，推动互联网、物联网、大数据、人工智能、区块链与贸易有机融合，培育扩大保税展示交易、期货保税交割、融资租赁、汽车平行进口、离岸贸易等新型贸易。推动完善海关监管、税收征管、跨境支付、信息物流等支撑系统建设，适应新型贸易发展。”在第48条第2款规定：“对新经济、新业态、新模式应当建立包容审慎监管制度。”

“自贸区在管理体系方面，是管理体制叠加，还是属省辖市领导？”在审议过程中，赵启林等多名委员提出，为进一步明晰管理责任，建议增加省自贸办的工作职责。省人大法制委员会采纳了这一意见，在第7条第2款中增加规定：“中国(河南)自由贸易试验区工作办公室负责拟订发展规划和重大政策，研究提出重点改革建议，指导督促、协调推进自贸试验区改革创新、经验复制推广、产业招引培育和营商环境优化，开展综合统计分析、评估、考核以及对外宣传交流等。”

用好高水平开放的“金钥匙”，打开中原崛起的大门。自贸试验区就是这样一把“金钥匙”，不仅形成了企业集聚发展的新高地，而且引领了全面开放创新的大平台建设趋势。在投资开放与贸易问题方面，《条例》规定，河南自贸试验区对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。在负面清单之内，对符合发展实际的特殊投资项目，自贸试验区可在省政府支持下积极争取国家的特别授权或者审批豁免。同时，《条例》对保护外商合法权益、“证照分离”改革全覆

盖、建设国际贸易“单一窗口”和支持国内期货交易所区内海关特殊监管区域开展保税交割业务等作出了规定。

“自贸试验区作为特殊的功能区，一方面实行在地统计，另一方面应该设计一种专门的统计制度，体现自贸区的历程、特征和特色。”胡荃委员建议建立相应的统计制度，以体现自贸试验区的发展特色。在征求省统计局意见的基础上，《条例》增加一条规定：“自贸试验区应当依法完善统计工作体系和监测制度。中国(河南)自由贸易试验区工作办公室组织、实施与管理自贸试验区内统计工作。省人民政府有关部门、片区所在地省辖市人民政府有关部门及各片区管理机构应当按照统计制度要求，及时、完整地报送统计数据等信息。”

方向定了，重在落实。河南自贸试验区成立4年来，已完成国务院《总体方案》明确的160项改革试点任务中的159项，实施率99.4%。对标最高标准、最高水平，在《条例》的有力规范和保障下，河南这片“试验田”未来可期。👉

责任编辑/邵卫科

一月大事记

(2021年3月1日~3月31日)

3月5日~11日 十三届全国人大四次会议在北京召开。会议审议通过关于修改全国人大组织法的决定、关于修改全国人大议事规则的决定和关于完善香港特别行政区选举制度的决定；审议批准政府工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要、计划报告、预算报告和全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。河南代表团172名代表出席会议。全国人大常委会副委员长、民革中央主席万鄂湘，全国人大常委会副委员长、九三学社中央主席武维华，最高人民法院院长周强参加河南代表团审议。

3月8日~9日 河南省人大常委会副主任马懿带队赴周口市调研安钢项目、人大代表联络站及高标准良田示范基地项目建设等情况。

3月12日 中共河南省委书记、省人大常委会主任王国生，省人大常委会副主任赵素萍、马懿、徐济超到郑州市惠济区花园口镇黄河生态廊道参加春季植树暨生态廊道观摩活动。省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加活动。

3月15日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持召开常委会党组（扩大）会议暨理论学习中心组集体学习会议并讲话，副主任马懿、徐济超、张维宁、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

3月17日 河南省人大常委会机关开展党史学习教育系列活动。常委会副主任赵素萍、马懿、徐济超、张维宁和秘书长吉炳伟出席活动，吉炳伟主持讲座。

3月18日 河南省人大常委会副主任马懿出席全民健身运动情况专题调研汇报座谈会并讲话，副省长戴柏华作专题工作汇报。

3月18日 河南省人大常委会副主任张维宁会见湖南省人大常委会调研组并进行座谈。

3月19日 河南省人大常委会副主任张维宁出席省人大监察和司法委员会省直对口单位联席会议并讲话。

3月22日 河南省十三届人大常委会第八十次主任会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任王国生主持会议，常委会副主任赵素萍、马懿、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

3月22日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍出席全面依法治省委员会立法协调小组第二次全体会议并讲话。

3月23日~24日 全国人大常委会委员、财经委主任委员徐绍史带队到郑州市专题调研经济运行情况。省人大常委会副主任马懿陪同调研。

3月24日 河南省人大常委会副主任徐济超出席《河南省乡村振兴促进条例》立法推进会并讲话。

3月25日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍，省人大常委会副主任马懿出席十省（区、市）2021年一季度经济运行情况座谈会。

3月31日~4月2日 河南省十三届人大常委会第二十三次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任王国生主持会议并参加小组审议，常委会副主任赵素萍、马懿、徐济超、张维宁、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。会议表决通过《中国（河南）自由贸易试验区条例》、关于批准《许昌市城市建筑垃圾管理条例》的决议、关于批准《商丘市城市供水条例》的决议、关于批准《许昌市人大常委会关于修改〈许昌市城乡规划条例〉的决定》的决议、关于批准《漯河市人大常委会关于修改〈漯河市城乡规划条例〉的决定》的决议、关于设立洛阳市偃师区有关问题的决定、关于设立洛阳市孟津区有关问题的决定、关于批准2021年省级预算调整方案的决议、关于省十三届人大代表出缺情况的代表资格审查报告。会议表决通过关于接受尹弘辞去省长职务的决定，投票决定任命王凯为副省长、代理省长。会议表决通过关于接受王新伟辞去副省长职务的决定；表决通过关于接受顾雪飞辞去省人民检察院检察长职务的决定，报省人民代表大会备案，并由省人民检察院报经最高人民检察院检察长提请全国人大常委会批准。会议决定任命顾雪飞为副省长、省公安厅厅长，决定任命费东斌为副省长。副省长戴柏华，省高级人民法院院长胡道才，省监察委员会、省人民检察院负责人列席会议。✿

(供稿/刘瑞平)

河南省人大常委会机关开展党史学习教育系列活动

○ 高利国

“人大机关大讲堂”开讲啦……2021年3月17日，河南省人大常委会机关举行党史学习教育专题讲座活动，组织观看专题片《征程》，邀请中共中央党校中共党史教研部改革开放新时期教研室副主任董洁为机关全体党员干部作党史学习教育专题讲座。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍，副主任马懿、徐济超、张维宁和秘书长吉炳伟同大家一起聆听讲座。吉炳伟主持讲座。

此次讲座是“人大机关大讲堂”第一期专题讲座。董洁以《中国共产党夺取全国政权的历史经验》为题，用丰富翔实的历史资料、形象生动的语言风格，从“正确的战略战术造就强大的军事力”“科学的党建工作塑造成熟的领导力”“有效的统战工作汇聚广泛的政治力”等方面，解读了党夺取全国政权的制胜法宝。《征程》专题片以河南党史发展中的关键历史人物、重要历史事件、经典历史符号为主线，讲述了河南在中国共产党跋涉奋进的伟大历史进程中形成的重大决策、开展的重大活动、作出的重大贡献。

讲座结束后，常委会领导同志指出，要深入



河南省人大常委会机关举行党史学习教育专题讲座

学习领会习近平总书记关于党史的重要论述，紧紧围绕学懂、弄通、做实党的创新理论，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行；要立足人大工作实际，坚持守正创新，发扬优良学风，明确学习要求、学习任务，高标准、高质量地完成学习教育各项任务；要树立正确党史观，准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，正确认识和科学评价党史上的重大事件、重要会议、重要人物；要把学习党史和做好人大重点工作结合起来，把学习成效转化为工作动力和成效，积极主动作为，依法履行职责，奋力开创新时代人大工作新局面。

大家纷纷表示，通过此次专题学习，对党史学习教育有了更加全面的认识、深入的理解、深刻的把握，增强了学习的自觉性和主动性，将以此次活动为契机，深入学党史、悟思想、干实事、开新局，以时不我待、只争朝夕的精神和使命在肩、初心如磐的担当做好人大工作，以优异成绩向党的百年华诞献礼。👉



河南省人大常委会机关党员干部集中观看专题片《征程》

责任编辑/李东方

学思践悟 推动党史学习教育走深走实

○ 本刊记者 李东方

在全党开展党史学习教育，是党中央作出的重大决策部署，是事关全局和长远的重大战略安排。2021年3月24日，河南省人大常委会机关党组理论学习中心组召开集体学习会议，深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，围绕党史学习教育进行专题研讨。省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持会议并讲话。省人大常委会副秘书长、办公厅主任、机关党组副书记杨汝北与机关党组理论学习中心组成员张晓林、李学义、高欣、吴文毅作现场交流发言，李经超、黄新、王松钊、刘晓保作书面交流发言。秦高亭、杨亚非、黄登峰、李晓光、邢铁柱及机关各处室负责人参加会议。省委第二巡视组有关同志到会指导。

就进一步抓好省人大常委会机关党史学习教育，吉炳伟强调：

要持续加强专题学习，切实筑牢思想政治根基。习近平总书记指出，学习党史、国史，是我们坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。这门功课不仅必修，而且必须修好。开展党史学习教育，抓好专题学习是第一步，也是关键一步。开展学习教育，既要以学习打头，也要以学

习贯穿，更要以学习带动，用心学进去，用情讲出来，做到真学、真懂、真信、真用。通过互相交流、相互启发，进一步深化思想认识，提高政治站位和政治能力。机关党组将根据党史学习教育工作安排，继续组织专题研讨活动。各党支部要尽快组织开展专题研讨，以讲促学，互学互鉴，共同提高。在学习过程中，要注意把学习党史与学习习近平总书记重要讲话精神结合起来，坚持“第一议题”制度，持续强化理论武装，不断增进政治认同、思想认同、情感认同。要注意处理好集体研讨与个人自学的关系，坚持以自学为主，读原著、学原文、悟原理，保证学习时间和效果，把学习由“本分”转化为“本能”，防止以接受教育、集中

学习代替个人自学，推动学习教育不断走深、走实。

要持续抓好结合转化，不断提高机关工作水平。学党史、悟思想、办实事、开新局，是这次党史学习教育的目标要求。要把学习教育作为加强和改进人大工作和建设的契机，同贯彻落实中央、省委重大决策部署结合起来，同高质量开展省人大常委会和机关的各项工作结合起来，做到两手抓、两促进，以实实在在的工作成效体现党史教育的成果。要守正创新做好人大各项工作。当前，人大工作正面临一些新的形势和任务。能不能担负起时代赋予的重任，对我们是一种考验，也是对党史学习教育成效的最好检验。在刚刚闭幕的全国人代会上，栗战书委员长强调，



河南省人大常委会机关党组理论学习中心组围绕党史学习教育进行专题研讨

在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，人大工作更好地发挥职能作用，必须在思想上、政治上、行动上更加自觉地做到“六个旗帜鲜明”，即旗帜鲜明地用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作、旗帜鲜明地坚持党对人大工作的全面领导、旗帜鲜明地走中国特色社会主义政治发展道路、旗帜鲜明地以习近平法治思想为指导、旗帜鲜明地围绕党和国家工作大局谋划和开展工作、旗帜鲜明地坚持以人民为中心。这不仅是全国人大的经验、做法，更是对地方各级人大的实践要求。我们一定要自觉承担起推动新时代人大工作的责任，立足岗位，加强对人大工作规律的研究和把握，进一步找准人大立法、监督、代表等工作的发力点和落脚点，争做人大工作的行家里手。要高质量做好巡视工作。始终坚持从政治上看待省委巡视，全力支持、配合好巡视组的工作，积极主动接受监督检查，认真查摆存在的问题，以省委巡视为契机，推动人大机关工作和建设水平持续提升。要高质量开展好机关各项工作。今年是实施“十四五”规划的第一年，省人大常委会的各项工作

任务越来越繁重。要发挥好机关党组的集体参谋助手和服务班子作用，按照“节奏更快、标准更高、规矩更严、效果更好”的要求，抓好机关各项工作，为常委会依法履职提供有力的保障；要加强机关党风廉政建设，严格遵守中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对形式主义、官僚主义，推动全面从严治党向纵深发展；要深入开展“五比一争”活动，严密组织实施、注重活动实效，进一步完善容错机制、激励担当作为，着力打造让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

要持续落实工作责任，确保高标准、高质量地完成学习教育各项任务。3月2日，省人大常委会及机关召开了党史学习教育动员大会，赵素萍副主任对开展好党史学习教育提出了指导意见。要进一步明确职责。机关党组班子成员要把开展党史学习教育作为重要政治任务牢牢抓在手上，落实好“一岗双责”，亲自抓、具体抓，切实增强学习教育的针对性、实效性和吸引力、凝聚力。各级领导干部要发挥“关键少数”的示范、引领作用，先学一步、学深一层，带头学党史、讲党史、懂党史、用党史，带头参

加组织生活会，带头开展调查研究，带头为民办实事，带动广大党员干部全身心投入。要进一步创新思路。在落实党中央和省委部署要求的“规定动作”基础上，立足人大实际，精心谋划研究省人大常委会及机关的“自选动作”，创新载体、抓手，讲活党史故事，深入挖掘人民代表大会制度和建设的党史资料，因地制宜地开展红色资源教育、开办人大讲堂、开展专题研讨等特色鲜明、形式多样的活动，努力做到规定动作到位、自选动作出彩。要进一步抓紧抓实。党史学习教育实施方案对专题学习、专题培训、有关活动组织等都作了具体安排，必须严格抓好落实。要加强督导检查，确保做到学有所思、学有所悟、学有所得。“我为群众办实事”实践活动作为党史学习教育的重要内容，要按照党中央和省委部署要求，自启动即开始，坚持贯穿始终。机关党组班子成员要以身作则，从最困难的群众、最关键的领域、最突出的问题入手，带头深入基层，发现问题、研究问题、解决问题，务求取得实效。👇

责任编辑/邵卫科



革命“初心”在梁村

○ 李现森

一寸山河一寸血，一抔热土一抔魂。2021年3月29日，洛阳市人大常委会机关党员代表来到红色教育基地——中共豫西特委梁村旧址纪念馆，开展“缅怀先烈、传承精神、诵读经典”主题活动，寻访革命先烈挽救民族于危难的足迹，感悟共产党人的初心使命。

中共豫西特委梁村旧址纪念馆位于梁村社区的中心，是一座建于清代康熙年间的梁家祠堂，占地300多平方米，包括梁家祠堂大殿3间、门楼及两边东西耳房各1间。

掩映在绿树红花中的纪念馆古朴凝重。在梁村党支部负责人的引领下，洛阳市人大常委会机关的党员代表们怀着崇敬的心情瞻仰了纪念馆。门口两侧的“继承革命传统 弘扬爱国精神”12个大字，在春日阳光的照射下格外醒目。大门右侧竖着一块牌子，上书“中共豫西特委、洛阳中心县委、特委《前锋报》印刷所纪念馆”字样。

梁村距洛阳城区约13公里，北有伊河阻隔，南有龙门山、万安山为屏障，位置相对偏僻。据解说员介绍，这个地理位置偏僻、群众基础好、地下党员多的小村庄，早在1937年就成为中国共产党指挥豫西地区群众开展革



洛阳市人大常委会机关组织开展党员主题日活动

命斗争的理想地点，是党多个机关的驻地。

1938年6月，日军攻占开封，进犯豫西地区。在中共地下党员梁济生的带领下，梁村的梁同礼、梁天文、梁德章等人相继加入地下党组织，成立梁村地下党支部，领导豫西人民开展了浴血奋战、抵抗侵略的革命运动。

革命火种在梁村点燃。1938年12月，根据中央指示精神，在刘少奇的主持下，对豫西党组织作了一次重大调整，决定将豫西特委改为豫西省委。刘子久任豫西省委书记。豫西省委将原有的5个中心县委调整更名为洛偃(阳)等5个地委。在中共豫西省委领导

下，党的力量不断扩大。

中共洛阳中心县委书记李汉周、中共洛阳县委组织部部长赵天锡分别以梁村小学教员、校长的公开身份为掩护，在梁村组织开展革命工作。

其间，中共豫西特委书记刘子久、副书记兼组织部部长王志杰、宣传部部长郭晓棠等人多次在梁家祠堂召开重要会议，领导党员群众进行了波澜壮阔的抗日救亡运动，开展了艰苦卓绝的工作。

抗日战争初期，国共第二次合作实现。中共豫西特委积极宣传抗日救亡思想，号召成立了百余个抗日团体组织和文艺宣传队、剧团，并通过举办各种培训

班、识字班等，从中发现积极分子，吸收入党。截至1938年年底，豫西地区的党员已有3000多人。

资料显示，自1938年至1940年年底，豫西党组织累计为中国共产党培养输送了9000多名优秀人才。他们分别奔赴延安和豫皖苏、豫鄂陕等地参加革命，点燃了燎原星火，为抗日救亡提供了有力支撑。

……

打开历史的记忆，走进岁月的远方。凝视着一幅幅弥足珍贵的记忆往昔的图片、一件件饱经沧桑却又永生的石碑，聆听着一段段“红色历史”的回声，寻访者无不被革命先烈的丰功伟绩所感动，情不自禁地伸手去抚摸一下那饱经沧桑的石碑，似乎这样就可以离革命先辈们近一点、再近一点。

学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。红色教育基地见证着中国共产党在艰苦岁月的奋斗历程，是党的宝贵财富，必须保护好、利用好、传承好，让革命精神代代传承。党员李晓鹏深有感触地说：“过去听打仗故事，总觉得离我们很远，不怕死的英雄都活在理想中。今天，才感受到真实的震撼。”

一次参观，教育一生。大家边走边看、边听边问，在革命先烈的战斗故事中探寻红色历史的足迹、追寻共产党人的初心、感悟共产党人的使命，再次审视入党初心。洛阳市人大常委会副秘书长朱晶莹说，瞻仰中共豫西特委梁村旧址纪念馆，对于传承红色基因、讲好党史故事、开展好党史学习教育有十分重要的意

义。

在《前锋报》的展柜前，解说员介绍：1938年秋，为发动群众开展革命斗争，中共豫西特委决定创立《前锋报》。当时，为了躲避敌人的侦查破坏，印刷所就秘密设在梁村北寨门内的禹王庙魁星阁中。之所以选在禹王庙印刷，是由于里面的魁星阁不易被发现。一旦有风吹草动，大家可以迅速从北寨门撤离。

在娓娓道来的讲述中，我们似乎看到：在仅有9平方米大小的魁星阁内，编辑张默、王华堂、徐安石等同志白天教书、晚上编印《前锋报》。印刷工具只有一架旧纱布油印机、一块钢板、一个订书机和一把裁纸刀。

在当时，每期《前锋报》只能印400份，经特委交通员转送豫西各地。该报曾刊载毛泽东的《论持久战》《共产党人》发刊词、刘少奇的《论共产党员的修养》等重要文章，引导党员群众开展抗日斗争。

为了完成印刷工作，他们还对照魁星阁进行了改造，在墙内侧垒起一道墙，上面设一个小洞。每次印刷完，编辑们就将废纸从小洞投入夹层内烧掉，不留痕迹。印刷机用过后，则用禹王庙里的大钟罩上。

1940年，由于叛徒告密，印刷所暴露，随后迁到了外地。如今，印刷所旧址禹王庙已不存在。

历史的车轮从未停止前行，时代的征途期待中国共产党人新的出发。一段段红色故事还原了一段珍贵的历史。在追寻先烈足迹、回首红色烽火岁月中，人大机关的党员代表再次真切感悟到

革命先烈和一代又一代共产党人“捐躯赴国难，视死忽如归”的初心使命。

“不敢设想，要是我们国家没有英雄，我们的生活会是什么样子的。”洛阳市人大常委会机关党委专职副书记韩静动情地说，“在今后的学习和工作中，我们要以革命前辈为榜样，把共产党人的红色基因继承和发扬光大，以忘我的奉献精神把各项工作做好。”

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程……”全体党员面对党旗，重温入党誓词，坚定理想信念。

“人固有一死，或重于泰山，或轻于鸿毛。为人民利益而死，就比泰山还重；替法西斯卖力，替剥削人民和压迫人民的人去死，就比鸿毛还轻。”“假如我还能生存，那我生存一天就要为中国呼喊一天；假如我不能生存——死了，我流血的地方，或者我瘦骨的地方，或许会长出一朵可爱的花来，这朵花你们就看作是到我的精诚的寄托吧……”在“诵读经典”活动中，《为人民服务》《可爱的中国》两篇经典文章在党员赵娜和韩静的朗诵中，一句一行，起承转合间流露出对党和人民的情真意切，凝聚着对革命先烈的崇高敬意。

“为了革命，先烈们抛头颅洒热血、前仆后继，展现了大无畏的英雄气概。”大家纷纷表示，一定倍加珍惜今天的幸福生活，传承红色革命精神，不忘初心、牢记使命，全心全意践行共产党人的初心和使命。👉

责任编辑/邵卫科

学党史守初心 奋进路上正当时

○ 郝常勇 李凤芹

阳春三月，春风送暖。鹤壁市山城区人大常委会开展形式多样的党史学习活动，传承红色基因，筑牢信仰之基，坚守红色初心，牢记奋斗践行使命，推动党史学习教育走深、走实。

传承红色基因 筑牢信仰之基

时间砥砺信仰，岁月见证初心。抚今追昔，历史是最好的教科书，党史学习是必修课。山城区人大常委会把党史学习教育作为一项重要的政治任务抓紧、抓实、抓到位，加强组织领导，及时召开党史学习教育动员会，细化实施方案，强化责任落实，为党史学习教育落地见效提供坚强保障。开展党史专题学习读书会、撰写心得体会等形式多样的活动，掀起了山城人大学习党史教育新热潮。从党的百年历史中汲取丰厚滋养和前进力量，使人大干部职工更加深刻地感悟到要倍加珍惜党的历史、深入研究党的历史、认真学习党的历史、全面宣传党的历史、善于运用党的历史，真正用百年党史鼓舞斗志、明确方向。

用好红色资源 弘扬革命精神

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程……”铮铮誓言，庄严承诺，响亮入党誓词再次在每一位党员的耳边激荡！2021年3月24日上午，山城区人大常委会组织常委会组成人员、机关工作人员、各镇人大主席团、街道人大工委负责同志及代表联络站站长等40多人，走进山城区石林爱国主义教育基地，以聆听红色故事、唱红歌、重温入党誓词和宪法宣誓、重走刘邓大军之路等形式，开展“学党史 感党恩 听党话 跟党走”党史学习教育，自觉接受爱国主义教育，弘扬红色精神，坚定学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的信念，坚定学党史、悟思想、办实事、开新局的信心，激励大家以昂扬姿态投入奋力开启全面建设社

会主义现代化国家新征程中。大家表示，将以饱满的热情、忘我的精神全身心投入履职尽责中，以优异的成绩向建党100周年献礼。

坚守红色初心 奋斗践行使命

百年党史征新程，人大代表践初心。山城区人大常委会突出人民至上，坚持以代表联络站为载体，充分发挥功能性党支部的政治引领作用，全区21个代表联络站实现党史学习教育全覆盖。各个行业的代表联络站充分发挥行业资源优势，将学党史与办实事紧密结合起来，开展“情暖百姓·代表先行，我为群众解难题”实践活动。

鹤鸣湖农业农村代表联络站督促协调“恢复鹿林渠通水、天然气农村入户”等问题，助力乡村振兴。经济代表联络站围绕企业生产经营、企业融资难题探讨解决问题的思路和举措，助力企业发展，营造良好的营商环境。医疗代表联络站组织医疗专家们走进鹤鸣湖进行义诊活动，为群众测血糖和血压、当面讲解健康生活小常识、开展心肺复苏现场急救演练等1600多人次，发放急救包、疫情防控知识手册1.3万多份，受到群众一致好评。法治代表联络站邀请区人大代表、鹤壁市公安局交通管理支队退休民警、“校园守护者”李应喜以《不忘初心、牢记使命，让雷锋精神长存》为题，作了一场先进事迹报告，进一步弘扬英模精神、传递正能量。教育代表联络站围绕提升教育质量展开调研，提出的“设立教育质量提升奖”的建议得到采纳。区人大常委会出台《关于设立教育质量提升奖的决定(试行)》，为推进教育质量提升工作提供法治保障。

勠力同心绘蓝图，奋楫扬帆正当时。山城区人大常委会将以党史学习教育为契机，大力发扬“三牛”精神，奏响高质量发展主旋律，奋力谱写新时代山城更加出彩的绚丽篇章！👉

责任编辑/邵卫科

学史知史明方向 砥砺奋进续新篇

○ 黄耀丽

对于在全党开展党史学习教育这项重大决策部署，习近平总书记明确提出了“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”的要求。为了高标准、高质量完成党史学习教育任务，党员干部需要从四个方面明确学习目标，在学史知史中厚植人民情怀、坚定理想信念、肩负时代使命、淬炼意志品质，汲取不断前行的力量，续写奋斗新篇章。

厚植人民情怀。百年风雨，初心如磐。重温党史，从斗争闯路、探索寻路到改革开路，在不同历史阶段，党能够根据人民群众的利益和要求提出不同的阶段性任务，制定相应的路线、方针、政策，并紧紧依靠人民群众从胜利走向胜利。1944年6月，陕甘宁边区接待了一个中外记者参观团。当随团的美联社记者史坦因问毛泽东“你以什么权力在这里指导政府和军队”时，毛泽东答：“靠人民的信任，靠当前在我们新民主主义的各级政府之下的八千六百万人民的信任。”党员干部学党史，就要学习不曾失重的人民情怀、不曾分开的血肉亲情，秉持“我将无我，不负人民”的精神品质。

坚定理想信念。百年历程，苦难辉煌。品读党史，我们会深刻地领悟到共产党人的艰辛与不易。百年征程中，大大小小的苦难和挫折一直伴随着中国共产党的成长、壮大和成功。党团结带领亿万人民经历千辛万苦，在山河破碎时浴血奋战、在一穷二白时发愤图强、在时代发展时与时俱进，攻克了一个又一个看似不可攻克的难关、创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹，迎来了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。正是理想信念的“生根拔节”长出了伟大胜利的“丰硕果实”，正是不懈奋斗的“春雷滚滚”唤来了中华大地上的“春潮欢涌”，开辟出生机与活力迸发的新天地。党员干部学习党史，就要学习那份风发之意气、自信之面貌、坚韧之意志劈波斩浪，领航民族之未来与强国之伟业，中华民族的巍巍巨轮朝着伟大复兴的彼岸行稳致远。

肩负时代使命。百年奋进，薪火相传。回望党史，党的伟大精神既一脉相承又与时俱进。在腥风血雨、战火纷飞的革命年代，英勇无畏的共产党人铸就了伟大的红船精神、井冈山精神、长征精神、延安精神、抗战精神、抗美援朝精神；在百废待兴、生机勃勃的建设改革年代，敢闯敢试的共产党人谱写了“两弹一星”精神、改革开放精神、伟大抗疫精神、脱贫攻坚精神。党员干部学习党史，要学习中国共产党在长期奋斗中形成的优良传统、价值追求和道德情操，出发点和落脚点在服务于“两个百年”奋斗目标、服务于中国特色社会主义伟大事业。面对“十四五”新征程，我们要在风云变幻中拨云见日，在百舸争流中力争上游，勇于担当，肩负起时代赋予的使命与责任。

淬炼意志品质。百年大党，奋斗不息。“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，实现伟大梦想必须进行伟大斗争。”党员干部学习党史，要在回顾建党艰难险阻中、重温领袖论述中培育斗争精神、增长斗争本领，主动投身到各种斗争中去，在大是大非面前敢于亮剑，在矛盾冲突面前敢于迎难而上，在危机困难面前敢于挺身而出，在歪风邪气面前敢于坚决斗争，在风急浪高中顶住风、掌好舵、驾稳船，成为关键时刻站得出来、顶得上去的中流砥柱。

责任编辑/邵卫科





以高质量立法护航郑州高质量发展

○ 赵利杰

2020年，不平凡的一年，不平凡的硕果盈枝。一年来，郑州市人大常委会立法工作“次第开花”：建立基层立法联系点、成立立法工作专班、审议表决法规、召开条例新闻发布会……一次又一次生动的立法实践见证了民主法治建设步履铿锵。

坚持正确政治方向 不断完善党委领导立法

坚持党对立法工作的领导，是立法工作必须坚持的基本原则，也是必须遵循的基本要求。一年来，郑州市人大常委会坚持以习近平法治思想为指导，自觉将党的领导贯穿到立法工作全过程，构建“立法选题——立法过程——立法结果”全过程请示报告机制，积极将党的主张融入人大立法，把“党言党语”转化为

“法言法语”，确保地方性法规反映经济社会发展趋势，回应人民群众关切期待，立法工作始终保持正确的政治方向。

紧紧围绕市委中心工作和市人大常委会工作部署，编制年度立法计划，落实市委提出的立法项目，紧扣经济社会高质量发展和人民群众的立法需求，合理配置立法资源，并将年度立法计划报请市委常委会研究讨论，作为编制实施的必经程序，确保立法工作与市委部署协调配合，充分体现党的主张、反映人民意志。

准确领会市委立法意图，找准地方立法工作的切入点、结合点、着力点，把市委决策不折不扣地贯彻到立法工作中，把党的路线、方针、政策贯彻落实到立法工作的全过程和各方面。坚持重大事项请示报告制度，对法规

案涉及重大制度设计、重要事项或者重大利益格局调整，及时请示汇报，确保市委和市人大常委会党组及时、准确地掌握立法动态，增强立法工作的原则性和方向性。

及时召开市委全面依法治市委员会立法协调小组第二次全体会议，传达学习市委全面依法治市委员会第二次会议精神，审议通过《中共郑州市委全面依法治市委员会立法协调小组2020年工作要点》，下发《关于开展民法典涉及法规专项清理的工作方案》，全面贯彻落实市委全面推进依法治市的决策部署。

顺应新形势、新要求 发挥引领、推动和保障作用

运用法治思维做好疫情防控工作。为深入贯彻习近平总书记

记重要指示精神和中央、省委、市委有关防控新冠肺炎疫情的部署要求，郑州市人大常委会运用法治思维和法治方式，有效防控各类人员大量集中返郑、企业集中复工给“防输入、防传播、防扩散”带来的风险和隐患，广泛动员全社会共同参与疫情防控，参考北京、上海、浙江、杭州等省市规定，结合本市疫情防控实际，出台《关于依法全力做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》。《决定》突出管用有效，主动回应政府部门和基层单位在疫情防控工作中的法治需求，重点规范本市防控新冠肺炎疫情中政府相关职责、单位和个人权利义务以及应承担的法律责任等内容；坚持聚焦重点，抓防控和抓救治并举，积极为打赢疫情防控阻击战提供及时、有效的法治支撑，保障人民群众身体健康和社会公共卫生安全。

精准选题，聚焦民生保障和城市治理。保障住房安全是“两不愁三保障”的重要内容，涉及千家万户，事关人民群众的生命健康和财产安全。近年，房屋坍塌事故时有发生，房屋安全问题成为社会普遍关注的热点问题。为提升房屋安全管理的现代化、法治化水平，市人大常委会及时制定了《郑州市房屋使用安全管理条例》，理顺管理体制、明确安全责任主体、规范房屋安全鉴定，对房屋使用安全责任、房屋安全鉴定、危险房屋治理等问题进一步明确和细化，准确把握公民所有权行使和公共利益保护的平衡点，既保障当事人的合法权益和房屋安全使用，又维护社会公共安全和公共利益。

公共汽车客运是公共交通的重要组成部分，具有集约高效、节能环保的特点和优势，在满足人民群众出行需求、支撑和带动城市发展方面发挥着重要作用。随着郑州经济社会快速发展、城市规模不断扩大、城乡一体化持续推进和公共交通体系结构的调整，公共汽车客运面临着许多新情况、新问题。为此，市人大常委会对《郑州市城市公共交通条例》进行全面修订，将中央文件精神贯彻落实到城市公共汽车客运行业中，为提升公共汽车客运服务质量和管理水平、推进绿色出行提供了有力支撑，对促进城市交通运行效能提升、助推郑州国家中心城市建设提供了有效抓手。

加强城乡规划管理，对促进城乡经济社会全面、协调、可持续发展发挥着积极作用。2019年5月，党中央、国务院对国土空间规划体系改革作出重大部署。按照国务院“放管服”改革精神要求，深入推进工程建设项目审批制度改革，也需要对城乡规划管理条例等进行修改。为保障改革的系统性、整体性，切实做到立法决策与改革决策相衔接，市人大常委会决定对《郑州市城乡规划管理条例》进行全面修订，制定《郑州市国土空间规划管理条例》。鉴于国家层面尚未出台有关国土空间规划管理的法律法规，关于国土空间规划实施管理的细节要求还未明确，该立法项目2021年继续审议。

坚持立、改、废并举，加大对现行法规的清理力度。市人大常委会深入贯彻落实习近平生态文明思想和总书记关于加强食品

药品安全监管、保护民营企业发展和疫情防控的重要指示精神，切实维护党中央权威和国家法制统一，根据全国人大常委会、市人大常委会和省委依法治省办的部署和要求，对涉及民法典、生态环境保护、优化营商环境、食品药品监管等领域的地方性法规进行清理，重点审查已明显不适应经济社会发展需要、立法价值取向与改革精神或改革措施不一致的地方性法规，根据清理结果，对《郑州市大气污染防治条例》等18部法规的部分条款予以修改，对《郑州市城市饮用水源保护和污染防治条例》等4部法规予以废止，确保各项改革在法治框架内有序推进。

守正创新加强制度建设 保障地方立法高效有序

成立立法工作专班，完善立法沟通协调制度。2019年12月，郑州市人大常委会制定了《关于实行立法项目沟通协调制度的若干意见》，从建立健全立法工作制度、完善立法体制机制方面进行有益探索。《意见》从年度立法计划着手，以具体立法项目为切入点，从法规草案起草、提请市政府常务会议研究、提请市人大常委会审议和省人大常委会审查批准等重要环节提出具体要求，明确适用范围、工作机制和保障措施。2020年以来，根据前期调研情况，在《郑州市房屋使用安全管理条例》《郑州市城市公共汽车客运条例》等立法项目中试水立法工作专班制度，制订法规草案立法工作实施方案，成立由市人大常委会副主任和副市长任主任、相关职能部门负责人参加的

立法工作专班，根据不同时段的工作重点，梳理解决立法过程中的疑难问题和矛盾争议焦点，启动“一个项目、一个专班、一抓到底”的工作机制，共商共议、互联互通、全程对接、形成合力，有序、有效、有力推进立法工作。

建立基层立法联系点，让地方立法更接地气。“法治兴则国兴，法治强则国强。”党的十八届四中全会决定健全向下级人大征询立法意见机制，建立基层立法联系点制度，推进立法精细化。2020年6月，郑州市十五届人大常委会主任会议第二十三次会议研究通过《郑州市人大常委会基层立法联系点工作规则》，确定全市21家单位为首批基层立法联系点，要求加强对基层立法联系点的联系和指导。基层立法联系点的建立在立法决策和社会实践之间开启“直通车”，打通了民意征集的“最后一公里”，让“高大上”的立法更接地气，对保障人民利益、实现立法为民、提高立法质量和效率具有重要作用。市人大常委会充分发挥基层立法联系点接地气、察民情、聚民智的作用，将基层联系点打造成推进科学民主立法、加强法制宣传教育、提高社会治理体系和治理能力现代化建设的重要阵地，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。

健全立法调研制度，大兴调查研究之风。市人大常委会注重立足实际，在立法工作中不断加大调研力度。通过公开登报、网上发布、召开座谈会等形式，广泛征求社会各界的意见。法规案

涉及县（市、区）的，注重深入实际、深入基层、深入群众，广泛听取各方面的意见，特别是基层群众和管理相对人的意见，努力做到内容聚焦、方式灵活、调研深入，找准矛盾及症结所在，为法规的顺利出台奠定民意基础。2020年12月，为贯彻落实市委常委会会议精神和市委“加强立法前期工作，在调研中下功夫，通过调研提高立法质量”的重要指示，不断加强和改进立法调研工作，提高立法质量和效率，市人大常委会主任会议研究通过《郑州市人大常委会立法调研工作制度》，对立法调研的概念界定、开展原则、纪律要求、经费保障、组织实施、调研成果的形成及利用、未完成调研任务的处理等内容作出规定，以制度化持续推进立法调研工作科学化、规范化。

重视发挥人大代表在立法中的作用。人大代表是人大工作的主体，来自人民，植根于人民。市人大常委会在立法工作中自觉践行以人民为中心的发展思想，注重发挥代表的积极性、主动性。在研究立法选题时，注重从代表议案和建议中确定立法项目，特别是注意把代表多次提出立法议案和建议的项目确定为地方立法重点。在法规起草、召开法规草案座谈会和研讨会、进行调查研究、审议法规草案时，常委会都邀请相关领域的人大代表参加，认真听取他们的意见，注重发挥人大代表、基层人大等密切联系群众的优势，推进立法决策科学化、民主化，切实提高立法质量、增强立法实效。

进一步加强法规宣传。市人

大常委会一贯注重地方性法规的宣传工作。通过官方主要媒体公告法规文本，并通过召开新闻发布会、刊发新闻稿件和理论文章等形式宣传法规内容，为公民学法、用法提供条件，营造全民守法的社会氛围。为提升法规的宣传效果，召开《郑州市贾鲁河保护条例》《郑州市城市公共汽车客运条例》新闻发布会，实现新闻发布常态化。

努力推进立法民主化进程。市人大常委会坚持开门立法，拓展公众有序参与立法的途径。每制定一件地方性法规，除了在《郑州日报》和郑州人大网站全文公布法规草案，公开征求社会各界和广大人民群众的意见外，还将法规草案审议修改稿及时发送省人大对口部门、市政协、市中级人民法院、市人民检察院和各县（市）区人大常委会征求意见。注重发挥微信号、订阅号等新媒体的传播优势，公开征集立法建议项目，推动地方立法汇集民智、凝聚共识，做到广察民情、广纳民意、广聚民智，最大限度地消除立法中的分歧，全面、准确地反映人民群众诉求，合理调整各方权益，使立法的民意基础更加坚实，为进一步完善法规内容提供扎实的参考依据。

风雨兼程，拼搏伴歌。郑州市人大常委会勇于担当、善于作为，将科学立法、民主立法、依法立法的要求贯穿于特色立法、精细立法的实践中，开创新时代地方人大立法工作新局面，不断为郑州市“十四五”时期高质量发展助力添彩。

责任编辑/邵卫科

线上线下双向发力 系统协同落子行棋

○ 陈艳伟 徐书孟

实践是创新的沃土，网络是创新的重地。近年，漯河市人大常委会积极探索充分发挥代表作用的新途径，在建成代表联络站、代表活动室、代表工作室、检务工作站等394个履职平台的基础上，积极打造网上代表履职阵地，搭建“1+8”网上代表履职新平台，即基础信息支撑总平台，联络平台、代表信息、议案建议、互联互通、学习培训、代表风采、履职档案、通知公告业务平台，形成上下联通、左右协同、交流互动、履职为民的线上线下双向发力的代表工作新格局。

线上指导协调 线下组织活动

漯河市人大常委会立足平台优势，发挥“线上指挥所、线下竞赛场”的作用，围绕全市中心工作、经济发展、民生热点等开展代表履职活动，线上发布通知、动态跟踪、通报督导，线下深入推进系列活动，激发代表履职热情。

深访民情、化解民忧。坚持以乡镇(街道)人大代表联络站为主阵地，市、县级领导干部代表带头进联络站开展“访民情、解民忧”活动。2020年9月11日，市委书记蒿慧杰走进舞阳县孟寨镇代表联络站，面对面听取人民群众对农村人居环境整治、乡村振兴、民生设施建设等方面的意见，通过线上平台现场研究解决或答复具体问题。全市22名市级领导干部代表和156名县级领导干部代表均以不同形式进站履职，收集各类意见、建议526条，督促解决了群众急、难、愁、盼一大批问题。舞阳县孟寨镇出动挖机等大型机械10台次，清运各类生活垃圾60余吨，清理路面32公里、沟渠17处，整治卫生死角23处，对辖区34个村的人居环境进行彻底整治，形成环境美、田园美、村庄美、庭院美的新面貌。

助力脱贫、促进振兴。市人大常委会组织各级人大代表开展“助力脱贫攻坚、助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动，通过网上动态交流和召开现



河南省人大代表、漯河市委书记蒿慧杰到舞阳县孟寨镇代表联络站开展“访民情、解民忧”活动

场推进会等形式，指导代表在脱贫攻坚主战场上大显身手。人大代表宋征先创办华宝香菇发展公司，通过网络宣传推广、直播带货，强化带动、示范，新建立香菇种植基地8个，对接帮扶贫困户3700余户，累计分红1385万元。市人大代表、漯河联泰食品有限公司董事长许文博通过贷款扶贫，带动贫困户164户，累计补贴近40万元；帮助大郭镇曹城村培育发展种植业、养殖业，使该村由原来产业发展滞后、群众增收困难的软弱涣散村变成远近闻名的乡村振兴示范村；许文博获得河南省脱贫攻坚奖奉献奖。

网上建站、创星建功。市、县区人大常委会以创建全省星级人大代表联络站为抓手，指导各代表联络站加快网上代表联络站建设，实现实体站与网上站职能密切对接、作用相互补充，以站点“双胞胎”的形式强化“三级四组”人大代表网格管理，开展“请进来、走下去，线上线下无缝对接”活动，推行“信息公示、履职量化登记、代表评议”工作制度，让代表履职更有空间、更具章法、更有实效、

更接地气，有效激活人大系统的“神经末梢”，走好人大履职的网上群众路线。2021年1月，在全省优秀星级代表联络站表彰暨经验交流会上，漯河市的5个代表联络站荣获“全省优秀星级人大代表联络站”称号，临颍县固厢乡作了典型发言。

线上交流互动 线下创新实践

漯河市人大常委会借助网络全员在线、实时沟通、联接内外、面向群众的特点，建立健全线上代表群组矩阵，激发和释放云端交流互动活力，引导五级人大代表在实践中出彩出新。

典型引领、特色创新。市人大常委会及时在线上关注、发掘、推送代表工作中的好经验、好做法，通过召开现场会、经验交流会等形式总结提升、推广复制，着力营造“基层做法红一点、线上线下红一片”的生动局面。比如，临颍县杜曲镇依托木业协会，将具有一定专业技能、部门优势、职业本领的省、市、县人大代表进行编组，设立木业发展、城镇建设、现代农业和社会事业4个人大代表联络点，形成“联络站+联络点”模式，在服务经济社会发展上取得显著成效。市人大常委会以此为典型，鼓励各县区人大结合自身实际，充分发挥主观能动性和创造性，因地制宜地创新代表联络站工作。2019年以来，已建成香菇种植、蔬菜大棚、服务业发展等特色代表小组16个。代表履职展览、日常走访“六联系”等由点到面纵深开展，丰富了内涵、彰显了特色，升级迭代了代表履职“漯河版”。

借鉴学习、平台创新。与南通、绍兴等地实现网上互联互通，共同打造人大实践云库，做到“睁大双眼望全国”“不出漯河知全国”。学习借鉴外地经验，结合实际情况，联合市检察院创新发展新时代“枫桥经验”，在基层人大代表联络机构设立13个检务工作站。通过检察资源嵌入，实现代表联络平台功能的延伸，进一步拓宽了人大代表联系人民群众的渠道、丰富了代表履职方式，更好地帮助群众解决涉法涉诉等问题，有力地提升了基层治理的法治化水平和专业化水平。代表联络站和检务工作站对接以来，已开展讲座、巡回法治宣传16次，服务群众800余人次；通过召开座谈会、接待走访群众等形式收集意见、建议43条，化解潜在的涉法涉诉矛盾纠纷15件，共享共建的履职模式正日益显现“1+1>2”的倍增效应。

评先评优、履职创新。市人大常委会把“争创先进人大代表小组、先进乡镇(街道)人大代表联络站、争当优秀人大代表”以制度的形式加以固定和强化，并以网上代表风采展示、述职评议、代表选民结对子等形式加以深化拓展，让各项评先评优有了更广泛和更深厚的群众根基。各级人大代表深入联系群众，自觉接受监督，争做政治坚定的明白人、社会进步的带头人、社情民意的代言人、奉献社会的热心人、遵纪守法的正派人。换届以来，评选表彰先进代表小组20个、优秀市人大代表50名、先进乡镇(街道)人大代表联络站15个。年届七旬的路文华连续当选市四届、五届、六届、七届人大代表，连年被评为优秀市人大代表、先进代表小组组长。他开展的“七个一”小组工作法、“两学六争”活动等被大家亲切地称为“老路工作法”。

线上了解诉求 线下督促落实

民有所呼、我有所应，民有所盼、我有所动。漯河市人大常委会把互联网当作民意民声的重要搜集器，坚持意见从网上来、落实向线下去，综合运用建议督办、代表协办、调研促办等方式，让线上诉求在线下得到有效办理落实。

重点建议重点督。坚持每年从代表所提建议中，通过网络大数据，分析选出若干件关系全市发展大局、关系人民群众切身利益的重点建议。在办理建议过程中，建立由市人大常委会选工委、市委市政府督察局、建议承办单位和建议领衔代表参加的“四方协商”工作机制。坚持重点督办、跨年跟踪督办，在常委会会议上对重点建议办理情况进行满意度测评。满意度不到60%的，要重新办理、二次报告、二次测评，直到办理满意为止。近年，先后有12件建议因办理不力、满意度未达60%而被否决，督促解决了一大批事关全市发展大局和社会普遍关注的问题。连续4年督办公交发展改革方面的建议，督促市政府改革运营模式，实现公交“民转公”的历史性变革，迈入良性发展轨道。目前，市区绿色公交车达805台、绿色公交线路20多条，公交线路实现中心城区全覆盖，成功创建河南省公交优先示范城市。

群众小事贴近督。人民群众的小事，就是民生的大事。市人大常委会在社区创造性地设立了10个代表工作室，实行网上预约、面对面接访制度，零

距离听取群众的意见、建议。在代表工作室里，代表变身为接通中央“天线”和群众“地线”的“接线员”，及时排查、受理、化解矛盾纠纷。对能够解答的问题，当面予以解答；能够现场解决的，当场予以协调解决；对现场无法协调解决的，由人大常委会形成群众意见建议交办函，准确交办政府和有关部门，再通过人大监督协调，推动问题解决。小小的一张交办单既拉近了代表与选民的关系，又加强了对政府部门的监督。人大代表第一工作室的全国人大代表宁雅秋、省人大代表胡亚萍、市人大代表赵文清就200多名群众反映的小区无法办理房产证问题，发挥职业优势，帮助梳理分析，向市人大常委会提出由业主委员会、律师、建筑商、住建局四方协商的建议，解决了办证问题，受到广大群众好评。

堵点、痛点及时督。在网上履职平台公开代表履职信息，方便群众了解代表、联系代表，广泛倾听群众呼声诉求，推动解决群众关心的槽点、堵点、难点问题，真正做到民有所呼、我有所应。源汇区顺河街道代表联络站从网上收集到群众反映辖区雨天积水严重、造成部分地段出行难的问题，多次组织人大代表视察调研，提出加大旧城管网改造力度、解决内涝的建议，促使区政府将此项工作纳入旧城改造项目，安排资金500万元，彻底解决了辖区内涝问题。靳惠杰代表带头创立天桥义工团队，激活“两微一端”，提供“云上服务”，经常到辖区群众家中了解群众所需所求，帮助解决疑难问题，每年开展志愿服务活动200多次，所在社区被评为全国最美志愿服务社区。

大屏联着小屏，键盘系着全盘。漯河市人大常委会通过“1+8”网上代表履职新平台的上线运行，用新手段塑造联络服务新格局，以大流量传递代表履职正能量，跨越数字鸿沟架起百姓连心桥，集聚各方力量织密群众幸福网，生动演绎了新时代人大的奋进担当，深刻诠释了以人民为中心的发展思想。时代是出卷人，人民是阅卷人。市人大常委会将更好地统筹线上线下两种资源，聚合为民造福的内力、外力、引力、推力，贯通改革发展的变量、增量、质量，在谱写中原更加出彩的绚丽篇章中交出人大优秀答卷。

责任编辑/邵卫科

时刻把自己看成人民中的一员，把心贴近人民。近年，焦作市人大常委会始终坚持以习近平总书记关于信访工作的系列重要讲话和指示精神为指导，不断创新人大信访工作机制，千方百计为群众排忧解难，为地方经济发展和社会稳定作出了积极贡献。

创新出活力 规范出新路

落实“一分流、双回复、一回访通报”工作流程。“一分流”，即在热情接待信访群众的前提下，引导群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，将涉法信访事项尽量引导到相关司法机关受理。“双回复”，即对群众来信来函认真登记、转办，要求承办单位办结后，既向信访人回复，又向人大信访办公室回复。实行信访回复件由承办单位主要负责同志签字制度，避免出现承办单位工作人员支差应付问题。“一回访通报”，即在承办单位回复后，由人大信访办公室对信访人进行电话或当面抽查回访，了解回复是否属实，对回复情况属实、群众满意的单位通报表扬，对回复不属实、群众不满意的单位进行通报批评并责令重新办理回复，直至依法依规处理到位为止。

厘清人大信访办公室与承办单位之间的工作责任。建立和实施规范化的信访工作流程，防止办理信访事项不认真、回复不及时甚至不回复导致群众再次信访。2020年5月，焦作市人大常委会信访办公室收到一份特殊的《请求书》。示范区某公司与郑州某公司发生经济纠纷，起诉至当地中级人民法院，因案情较为复杂，迟迟未有结果，因此请求启动对法院的监督程序。人大信访办公室的同志立即与法院及当事企业联系，认真核实具体情况，及时向常委会领导汇报后，将此案确定为重要信访案，发出重要信访事项交办函，要求法院及时将办理结果告知当事人并报人大信访办公室。此后，通过持续跟踪督促，推动法院从听取信访人及对方的意见着手，找准化解矛盾的

春风化雨润山阳

○ 杨爱琴 杨 桦

切入点，加大调解力度、判前释法，多次做当事人的工作，最终引导达成和解协议。

不当“中转站” 督办求实效

焦作市人大常委会信访办公室深入践行习近平总书记关于“真正把解决信访问题的过程作为践行党的群众路线、做好群众工作的过程”的指示精神，以“依法、及时地解决群众合理诉求”为立足点和着眼点，对信访事项的交办十分慎重，都要经过反复讨论、认真筛选，对人大代表反映的疑难信访事项还建立了由律师参与的专家论证制度，实现人大信访不干涉个案办理过程、不当“中转站”，但对办案人员的工作能力和工作作风、办理结果是否合法合规合理等及时进行综合评价。

信访人马某反映县人大代表宋某涉嫌刑事犯罪问题，对县有关部门的处理程序存有异议，遂向焦作市人大常委会信访办公室反映情况。人大信访办公室多方了解、反复核实，清晰掌握真实情况，通过与县法院、县检察院、县公安局及市人大常委会沟通，精心督促依法办理。依照有关法律法规规定，宋某被撤销县人大代表资格、采取刑事强制措施，案件得到依法依规办理。

春风化细雨 共奏和谐曲

焦作市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于信访工作要“强化责任担当，综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、调解、疏导等办法，把群众合理、合法的利益诉求解决好”的重要指

示精神，不断改进工作方法，持续进行有益探索。

部门联办，运用制度强化责任。启动重大信访案件快速反应机制，及时研究解决问题的对策，给信访当事人满意的答复。对涉及的有关部门的信访办理情况进行通报；对正在核查或不能及时反馈的信访问题，采取电话和发放催办单方式进行催办，确保督办效果。

书面说理，情法并举化解纠纷。发挥“导流渠”作用，对应由司法机关处理的案件，帮助信访人通过法律程序解决；对司法机关已经处理但当事人认为处理不公的案件，尽量做好说服教育工作，力争使其息访，变“信访”为“信法”。

三方见面，以案释法，案结事了。对于赴市以上的信访人，约定时间与其见面沟通，全面了解案件情况；实行法律顾问参与人大信访案件办理工作制度，与信访当事人见面，解决监督中的法律疑难，做好说服教育工作；发挥多部门联席会议优势，及时组织案件承办人与信访人面对面交流，讲明有关法律法规政策、办理程序及答复期限等，避免重复上访，维护社会稳定和谐。

春风化雨泽润山阳大地，一枝一叶彰显为民情怀。2020年以来，焦作市人大常委会信访办公室已受理群众来信来访157件（起），其中，向公、检、法等单位引导分流132起，向政府有关单位引导分流13起，交办重要信访事项37件。经过精心督办，实现事事有着落、件件有回音，信访问题得到及时、有效解决。✿

责任编辑/李东方



在南阳高质量发展中彰显人大担当作为

○ 刘新基 王 征 刘相甫

2020年以来，南阳市人大常委会在省人大常委会精心指导和市委坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，谋大事、议重点、求实效，在南阳高质量发展进程中找准定位、务实作为、贡献力量。

——始终坚持党的领导，着力提升政治能力

坚持以政治建设为统领，把持续学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为重要政治责任、首要政治任务，全面系统学、及时跟进学、联系实际学、笃信笃行学，努力用党的创新理论成果武装头脑、凝心聚力、推动工作，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

坚持把党的领导贯穿于人大工作各方面、全过程，开展重大活动、召开重要会议、决定重大事项、制定重要法规等主动向市委请示，及时向市委报告，按市委要求认真抓好落实。市委高度重视并支持人大工作，召开人大工作会议，表彰一批人大工作先进单位、先进工作者、先进代表，出台《关于加强新时代人大工作和建设的实施意见》，切实解决人大工作和建设中遇到的实际困难和问题，使党对人大工作的领导得到新加强、人大依法履职能力得到新提升。

——始终坚持站位全局，着力推动高质量发展

推动经济高质量发展。紧扣做好“六稳”工作、落实“六保”任务，视察经济运行情况，听取计划、预算、决算、审计等情况报告，依法作出关于调整2020年经济社会发展和“十三五”规划部分指标的决议，应对宏观经济下行压力，在危机中育新机、于变局中开新局。聚焦、聚力市委“两轮两翼”“九大专项”部署，围绕建设先进制造业强市、建设国内



知名的生态文化旅游目的地、基础设施建设等重大专项，抓目标制定、项目推进、任务分解、责任落实，推动经济高质量发展。

推动规划高质量编制。把大势、议大事，围绕数字城市建设、中医药发展、农业产业化龙头企业发展、优化法治化营商环境、中心城区财源建设、养老服务体系建设和等12个重大专题开展集中调研，为科学制定南阳“十四五”发展规划贡献人大智慧。围绕建设区域交通枢纽、铁路枢纽，深入研究、倾力推动合西高铁规划、加快机场迁建、唐河复航工程、国际陆港和铁路物流园建设等重大项目，为大城市建设夯实交通根基。

推动全面建成小康社会。围绕巩固脱贫成果、建立防止返贫长效机制，精心谋划“专项报告+专题调研+专题询问+专项测评”的监督组合，并对对应部门的答复情况进行满意度测评，督促有关方面用心、用情、用力提升脱贫成色，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，让人民群众过上更好的生活。

——始终坚持人民至上，着力服务和保障民生改善

聚焦、聚力疫情防控。认真贯彻党中央和省委、市委决策部署，坚持把人民群众的生命和健康放在第一位，动员各级人大代表投身疫情防控和经

济发展第一线，检查全国人大常委会、省人大常委会关于革除滥食野生动物陋习、依法做好疫情防控的决定的执行情况，视察抗击新冠肺炎疫情、经济运行、应急能力建设等情况，用法治思维、法治方式推动依法防控、精准防控，推动复工复产、复商复市，推动市委决策落地、落实，为人民群众构建起健康安全屏障。其中，《关于全市抗击新冠肺炎疫情工作的调研报告》为巩固疫情防控战略成果、拓展回稳向好发展态势提供了重要决策参考。

聚焦、聚力教育事业。制定《南阳市中小学校幼儿园规划建设条例》，增强教育建设规划的稳定性和约束力，保障教育优先发展战略贯彻落实。专项视察中心城区20所15年一贯制完全学校建设管理情况，听取和审议专项报告，强调以校园环境一流、师资队伍一流、科学管理一流、教学质量一流为办学目标，推动打造南阳教育新高地。

聚焦、聚力生态文明建设。出台《南阳市生态文明建设促进条例》，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。视察环境状况和环境保护目标完成情况，听取和审议市政府专项工作报告，带头落实河长责任制，持续开展“环保世纪行”活动，推动“绿水青山就是金山银山”理念落地生根。

——始终坚持依靠代表，着力激发代表活力

牢固树立依靠代表开展工作的思想，努力为代表执行职务创造条件、搞好服务、提供保障，不断激发代表履职活力。

形成定期召开代表座谈会制度。围绕应急能力建设、国土空间规划编制、新型农业经营主体发展、加强社区公共卫生建设等主题召开代表座谈会，邀请185名代表参加，提出意见、建议235条，交25个相关部门研究处理。

联系代表更加密切。邀请代表列席人大常委会会议195人次，参加常委会或各专门(工作)机构组织的视察、调研、执法检查活动89人次，有效调动代表参与管理国家和社会事务的积极性。

代表履职平台建设更加规范。召开全市人大常委会主任座谈会，围绕推进代表联络站建设进行学习研讨、观摩交流，推动建立代表联络站491个，构建全方位的代表联络网络，各级领导干部带头进联络站参加活动、联系群众、听取意见，打通代表联系人民群众的“最后一公里”。

民生实事人大代表票决制扎实推进。大部分乡

镇开展了民生实事项目人大代表票决工作，推动解决群众的操心事、烦心事、揪心事。

代表建议办理更具实效。组织人大代表视察建议办理情况，探索建立重点督办议案建议制度。对加强传染病突发公共卫生应急体系建设、加快推进集中供热、拓展卧龙岗景区文化建设等建议，实行人大常委会领导牵头督办、专门(工作)机构分类督办、代表工作部门协同督办、提建议代表参与督办的工作机制，提高代表建议的办成率和满意率。各级人大代表牢记使命、心系群众，在疫情防控、经济发展、乡村振兴中主动亮身份、当先锋、作表率。

——始终坚持强基固本，着力加强自身建设

适应新时代、新任务、新要求，努力建设坚持党的领导的政治机关、履行宪法法律赋予职责的工作机关、密切联系群众的代表机关、党的建设的模范机关，以自身建设高质量确保人大工作高质量。

切实加强党的建设。完善组织体系，突出抓好市人大常委会党组、机关党组、机关党委、党支部、党小组、党员队伍建设，推进常委会及机关党的建设全覆盖，保证党的领导贯穿到人大工作各方面、全过程。严格落实党风廉政建设主体责任，积极配合市委巡察组对人大机关进行政治体检，大力支持市纪委监委派驻纪检组发挥作用，推动全面从严治党向纵深发展。

切实加强机关建设。以创建全国文明单位为抓手，积极参与全国文明城市创建，市人大常委会党组加强领导、全面部署，机关党组精心组织、扎实推进，机关党委全力以赴、攻坚克难，干部职工全员参与、奋勇争先，持续优化工作作风、提振干事创业激情，带动机关各项工作上台阶、上水平，荣获全国文明单位称号。

切实加强制度建设。出台《南阳市人大常委会听取审议市“一府一委两院”专项工作报告办法》，对专题报告全链条、各环节作出程序性规范，综合运用专题报告、专题视察、专题调研、专题询问、专题评议等多种监督手段，打好监督“组合拳”，增强监督效力。围绕增强监督实效，发扬钉钉子精神，通过审议意见当面交办、跟踪督办、再次向常委会报告整改结果、常委会会议审议并进行满意度测评等措施，延长监督链条，做实监督效果，不断提升人大工作的规范化、制度化、程序化水平。↓

责任编辑/李东方



2020年注定是不平凡的一年。信阳市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，牢记总书记“把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活”的殷殷嘱托，围绕助力疫情防控、“一山一河”战略实施、经济社会高质量发展，坚决扛起政治责任、法律责任、人大责任，奋力答好老区振兴发展的人大答卷。

坚决贯彻落实中央、省委和市委决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会高质量发展

一年来，信阳市人大常委会召开常委会会议6次，听取和审议“一府两院”专项工作报告36个，组织执法检查4次，作出决定决议和审议意见8个，有效开展了专题调研和专题视察活动。

聚焦疫情防控。面对严峻的疫情形势，市人大常委会坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，按照有关防控工作要求，第一时间成立疫情防控工作领导机构，抓好统筹协调。大力宣传疫情防控的法律法规和全国人大常委会、省人大常委会的相关决定，听取复工复产复学专项报告，支持政府依法打好疫情防控阻击战。组织全市五级人大代表奋力投身抗疫一线，共捐款1700多万元，捐献价值2000多万元的防疫物资和设备，用行动诠释人大代表的奉献与担当。组织人大机关52名党员干部到社区参加疫情防控，用志愿者的文明和热情积极服务群众。市疫情防控指挥部以《贡献人大智慧 汇聚人大力量》为题编发了专辑工作简报。6名同志受到上级有关部门的表彰。

聚焦抗洪抢险保卫战。面对30年来的最大洪水灾害，市人大常委会主要领导和各分管领导深入

一线视察抗洪抢险工作，慰问抗洪抢险官兵，鼓舞斗志。经过共同努力，实现无水库垮坝、无堤防决口、无人员伤亡的目标。

聚焦重大决策贯彻落实。把“巩固脱贫攻坚成果，推动乡村振兴战略全面实施”作为市人代会01号议案，提出高质量的审议意见，为乡村振兴加油助跑。倾心做好联系的贫困县、派驻的贫困乡、帮扶的贫困村、牵手的贫困户的脱贫工作，为全面完成脱贫攻坚任务添砖加瓦。紧紧围绕大别山革命老区振兴发展规划和淮河生态经济带发展规划落地实施、“六稳”“六保”、重大项目建设、“十四五”规划编制等大事、要事开展视察调研，听取专项工作报告，及时依法批准调整相关预算，支持政府完善政策措施，狠抓落实。

聚焦民生福祉改善。全面落实以人民为中心的发展思想，推动政策向民生聚焦、财力向民生倾斜、服务向民生覆盖。专题调研红色旅游工作，听取政府专项报告并作出审议意见，支持、推动打造全国著名的红色文化传承区、红色旅游目的地；专题调研南湾水库饮用水水源和淮河生态廊道环境治理及生态环境保护情况，视察森林信阳建设，开展《土壤污染防治法》《大气污染防治法》执法检查，守护好信阳的碧水、蓝天、净土，坚定不移地走好生态优先、绿色发展之路，不断提升发展的“含金量”“含新量”“含绿量”，让红绿底色闪耀信阳大地，推动高质量发展迈出更加坚实的步伐。

认真学习贯彻习近平法治思想，为推动地方治理能力和治理体系现代化提供法治保障

一年来，信阳市人大常委会以习近平法治思想

为引领，完成年度立法项目1部，审查备案规范性文件31件，清理常委会规范性文件25项，修正或修订22项、废止3项、新制定11项，完善机关管理制度26项。

精准实施地方立法。及时制定《信阳市文明行为促进条例》，把习近平总书记和中央的相关要求、社会主义核心价值观融入《条例》，特别写入“传承红色基因，弘扬大别山精神”“节约粮食、反对浪费”“使用公筷公勺，推行分餐制”等内容，着力在补充细化上位法规定、突出地域特点特色、精雕细琢《条例》内容上下功夫，为信阳成功创建全国文明城市提供法制保障。

坚持科学立法、民主立法。争取省人大相关专门委员会的支持和指导，邀请省人大常委会立法智库专家参加论证会，组织市人大代表参与立法调研，广泛听取基层干部、群众的意见、建议，有序拓展公众参与立法的途径。

推动依法行政、公正司法。举办《民法典》专题学习班，听取法院和检察院加强司法保障、优化营商环境的专项工作报告，视察公安机关执法规范化建设工作。与上下级人大联动开展执法检查，推动社会治理更加有效、有序，人民群众的幸福感和获得感、安全感不断增强。

积极创新代表工作，为代表进一步联系群众、服务群众打造高效履职平台

一年来，信阳市人大常委会着眼于加强人大代表与人民群众的联系和服务，拓宽社情民意的反映途径，建立370多个代表联络站，五级人大代表全部编组进站参加活动。

加强制度建设。制定《关于进一步加强和改进市人大代表工作的具体措施》《关于开展星级人大代表联络站创建工作的实施意见》和《星级人大代表联络站评定细则》，将代表联络站打造成民情“联系站”、民意“情报站”、民忧“减压站”。在全省人大代表联络站建设工作推进会上作了经验交流发言。

狠抓工作落实。坚持常委会主任会议成员接待代表制度，坚持常委会组成人员联系代表制度，坚持走访慰问困难代表，坚持做好代表来信来访工作，密切与人大代表的联系。在全市人大代表中扎实开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题实践活动，进一步找准工作切入点，紧扣群众意愿，有效激发代表的履职积极性，提升履职水平。

加强议案、建议办理。组织领衔代表分别对01号议案和10项重点建议进行现场视察督办，听取和审议市政府及其有关部门办理工作情况的报告，有效推动议案、建议办理工作从答复型向落实型转变，切实解决代表和群众关注的一批热点、难点问题。

深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，持续加强人大自身建设

一年来，信阳市人大常委会坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，自觉把学习贯彻总书记视察河南深入信阳的重要讲话精神作为首要政治任务。

强化“第一议题”制度。党组会、常委会会议认真组织学习，机关每月安排一天时间集中学习，不断汲取真理的力量、信仰的力量、奋进的力量。组织机关干部追寻习近平总书记考察调研信阳红色足迹，深刻感悟总书记重要讲话的精神实质和强大力量。

党组发挥重要作用。协助召开市委人大工作会议并督导会议精神贯彻落实，出台《关于加强新时代人大工作和建设的实施意见》，首次将“加强对人大工作领导”纳入党委考核指标体系，有力地推动总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想在信阳落地生根。

着力改进纪律作风。专题研究讨论市委巡察组提出的人大机关28项问题的整改情况，持续推动整改落实。制定改进会风会纪的具体措施，严格常委会组成人员履职通报和请假制度，在机关深入推进“以案促改”工作，营造风清气正的政治环境。

加强舆论引导。办好与信阳日报社合作的《人大视窗》专版、与信阳电视台合作的《信阳人大》电视专栏，多角度、多层次、多形式开展宣传报道，尽心讲好信阳人大故事，全年共刊发报纸专版6期、播出电视专栏52期，全面宣传了人民代表大会制度在信阳的生动实践。

新时代重任在肩，新征程催人奋进。2021年，信阳市人大及其常委会将以习近平总书记视察河南重要讲话为引领，深入贯彻党的十九届五中全会精神，在市委坚强领导下，对照新坐标，找准新方位，全面、有效履行法定职责，努力在实现“两个更好”、谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章中作出更大贡献，以优异成绩向党的百年华诞献礼。👉

责任编辑/邵卫科

郑州市

▶▶ 金水区人大调研停车难问题

3月19日,郑州市金水区人大常委会副主任杜艳洁带领民生实事第三监督小组专项督导了公共停车场建设和智慧停车建设工作。督导组建议:深度挖潜,利用城市闲置地块新建停车场,切实缓解市区停车难问题;结合实际,多建长期使用的公共停车场,提高停车泊位保有量;加大新型智能停车缴费流程宣传力度,提高群众知晓率。

(邱媛 苑祯)

▶▶ 中原区人大视察政府投资项目完成情况

3月24日,郑州市中原区人大常委会副主任郭明立带队视察了2020年度区政府重大投资项目完成情况。视察组建议:科学编制政府投资项目计划,提高工作标准和项目品位,做深、做实项目前期方案研究;强化要素保障,加强对项目建设周期和建设过程的管理,不断扩大项目的综合效应;完善项目管理制度,明确责任主体,突出问题导向,解决好资金投入和手续办理等问题;建立健全运作规范、监管严格的项目管理机制,确保财政资金的使用效率,以高水平项目建设助力经济社会高质量发展。

(李海亮 孙飞)

▶▶ 惠济区人大启动劳动保障执法检查

3月10日,郑州市惠济区人大常委会召开《劳动合同法》《劳动争议调解仲裁法》《劳动保障监察条例》执法检查动员会。区人大常委会副主任刘满仓强调:加强组织领导、宣传培训,抓好配套制度建设,提高劳动监察执法和劳动争议处理工作水平;成立工作专班,主动对照检查,强化政策与法律宣传,及时报告自查自纠情况;加强劳动保障相关法律法规学习,主动接受监督,认真听取意见、建议和批评,切实整改提升,使全区人事劳动保障工作走在前、作表率,努力营造良好的营商环境。

(苏 醒)

▶▶ 登封市人大视察职业技能提升培训工作



3月23日,登封市人大常委会主任赵华敏带队深入市职业中等专业学校汽修实训车间、机电实训车间、旅游实训室集中视察了职业技能提升培训工作开展情况。视察组建议:加强宣传,提高社会各界对职业技能提升培训工作重要性的认知;以市场和企业需求为导向,有针对性地开设专业技能培训;充分发挥职能部门作用,配备、引入高素质、高技能的师资队伍;强化学校规范管理,真正做到教有所学、学有所获;加大校企合作力度,深化产教融合,办好职业教育。

(徐亚萍)

▶▶ 郑庵镇组织人大代表开展集中视察活动

3月25日,中牟县郑庵镇人大主席团组织县、镇两

级人大代表到郑州机动车质量检测中心、联东U谷郑州智能装备产业园、中原出版传媒产业园、郑州荣电智能科技人工智能产业园等重点民生、经济项目现场开展了集中视察。代表们表示:将充分发挥主体作用,以良好的精神状态和饱满的政治热情认真履行代表职责,积极为建设“三化”协调发展先行区、标杆镇建言献策。

(白冰)

▶▶ 大孟镇人大督导城乡接合部“三个清零”

3月30日,中牟县大孟镇人大主席团组织县、镇两级人大代表督导推进城乡接合部拆违、治污、治乱三项工作实现动态清零。代表们建议:加强工作专班力量,完善工作台账,明确工作措施,规范整治程序;紧盯违建清零,聚焦“小散乱污”彻底取缔、黑臭水体净化治理、积存垃圾全面清理等重点,充分发动群众参与治污;将保持人居环境干净整洁纳入村规民约,健全绩效考核机制,提高各村工作积极性,长效巩固“三个清零”治理成果。

(罗长春 王俊霞)

▶▶ 开封市人大机关组织观看《千顷澄碧的时代》

3月9日,开封市人大常委会机关组织党员干部集中观看了电影《千顷澄碧的时代》。影片以兰考县脱贫攻坚战为原型,讲述了当地干部和群众奋战脱贫攻坚一线,最终率先实现脱贫的故事。机关干部党员进一步加深了对习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上重要讲话精神的理解,坚定了干事创业的信心和决心,表示要以高度的责任感、使命感助力乡村振兴和地方经济社会发展。

(白忠礼 周湘山)

▶▶ 鼓楼区人大视察养老服务体系建设

近日,开封市鼓楼区人大常委会副主任张东滨带队深入鼓楼区智慧养老服务平台、大纸坊街72号院(嵌入式养老服务项目)、西苑社区老年人服务中心等处视察了养老服务基础设施建设、运营模式、服务项目、服务标准等情况,就进一步推进养老服务工作发展、切实解决遇到的难题提出了改进的意见、建议。

(李中诺 王晓姬)

▶▶ 尉氏县人大召开党史学习教育动员会

近日,尉氏县人大常委会召开党史学习教育动员大会,深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神和省委、市委、县委党史学习教育动员大会精神,对常委会及机关党史学习教育工作进行动员部署。县人大常委会主任高玲强调:围绕学懂、弄通、做实新时代党的创新理论,聚焦学党史、悟思想、办实事、开新局,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,凝心聚力、开拓创新、真抓实干,在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理中彰显人大作为、发挥人大作用。

(朱永豪)

▶▶ 孟津县人大召开党史学习教育动员会

3月17日,孟津县人大常委会机关召开党史学习教育动员部署会议,传达学习中央、省委、市委和县委党史学习教育动员部署会议精神,集中观看了专题片《建党百

开封市

洛阳市

年》。市人大常委会主任陈学军强调：统一思想认识，深刻理解开展党史学习教育的重大意义；把握核心任务，突出学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，切实夯实思想之基、铸就信仰之魂、厚植党性之根、砥砺担当之能；坚持党的领导，体现人大特点，发挥人大优势，确保党史学习教育取得扎实成效。（张宏波 郭豪杰）

▶▶ 嵩县人大调研城市管理工作

3月17日，嵩县人大常委会主任申进超带队调研了数字化城管监督指挥中心运行、公园提升改造及生活垃圾处理等城市管理工作。申进超强调：要从群众最关心的问题入手，补齐短板，提高质量，积极回应社会关切；依法行政、文明执法，加强精细化管理、常态化管理，加快形成“大城管”格局，全面提升城市管理水平，为市民提供更加干净整洁、秩序井然的城市环境。（牛琳琳）

▶▶ 安阳市人大调研乡村振兴工作

3月23日，安阳市人大常委会主任徐家平带领部分常委会委员到滑县调研了乡村振兴工作。徐家平强调：要坚持规划先行，注重国土空间规划与村庄规划的有效衔接，优化村庄结构，保障产业振兴发展、生态文明建设有序推进；多方筹措资金，为实施乡村振兴战略和巩固脱贫攻坚成果提供重要保障，助力“三农”工作高质量开展。（李晚虹）

▶▶ 文峰区人大调研全民健身工作



3月26日，安阳市文峰区人大常委会副主任李富全带队到安惠园小区、光明路绿地足球场、彰德游园等处调研了全民健身活动开展情况。调研组建议：加大投入力度，提升体育场馆和健身设施的利用水平；统筹规划、科学布局公共体育设施，方便群众就地、就近参加健身活动；精细化管理和维护公共体育设施，定期开展设施安全隐患排查，保障群众健身安全；开展丰富多彩的运动项目及赛事，营造崇尚体育、科学健身的浓厚氛围，持续推进全民健身活动向纵深发展。（张英）

▶▶ 叶县人大讲党史学习教育专题党课

近日，叶县人大常委会主任张成文以“百年前的破茧而出”为题，为机关全体党员干部讲专题党课。张成文强调：抓实党史学习教育，锤炼过硬的干部队伍；把学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的目标要求贯穿人大工作始终，学党史、悟思想、办实事、开新局；以高度负责的精神和求真务实的作风，扎实高效推进党史学习

教育，以优异成绩向建党100周年献礼。（张艺千）

▶▶ 新乡市人大开展集中慰问活动



近日，新乡市人大常委会主任王乐新带领市军分区政治工作处、市委组织部、市总工会、市民政局、市退役军人事务局的相关负责同志到原阳县看望了河南省疫情防控先进个人、原阳县中心医院手术室护士长刘安琪，省劳动模范、原县联通公司总经理袁泉国，大宾迁建安置区群众、贫困群众、驻村工作队队员、军烈属、困难党员和原兴街道办事处敬老院的老人，并送去慰问金和慰问品。（凌波）

▶▶ 襄城县人大召开党史学习教育动员会

近日，襄城县人大常委会召开党史学习教育动员会。县人大常委会主任宋留振强调：提高站位、强化认识，增强开展党史学习教育的思想自觉、行动自觉，进一步铸牢“不忘初心、牢记使命”的责任意识；认真学习党的创新理论成果，在学懂、弄通、做实上下功夫，端正干事思想，勇挑重担，传承斗争精神，锤炼硬品质、锻炼真本领、淬炼严作风，将党史学习教育成果转化为真干事、干实事、干成事的动力；充分发挥领导干部的示范表率作用，形成学的浓厚氛围，树牢公仆意识和为民情怀，用心、用情、用力地为群众做好事、办实事、解难事，树立干事创业、讲奉献的良好形象。（陈明）

▶▶ 焦作市人大开展公园管理立法调研



3月17日，焦作市人大常委会组织立法工作人员深入苏圃体育公园、白鹭湿地公园和人民公园、沁阳市滨河公园、温县子夏公园、慈胜公园等地开展了《焦作市公园管理条例》立法调研活动。调研组建议：坚持正确的政治方向，把党的领导贯穿于立法工作全过程；坚持以人民为中心，把人民群众的利益放在首位；做好城市公园建设与

安阳市

平顶山市

新乡市

许昌市

焦作市

保护专项规划编制工作，构建数量达标、分布均衡、功能完备、品质优良的公园体系；坚持生态文明建设新发展理念，加强协调配合，形成工作合力，通过立法解决好公园建设和管理中的具体问题。（杨 桦）

►► 山阳区人大开展红色教育学习活动

近日，焦作市山阳区人大常委会组织机关党员到杨靖宇纪念馆、竹沟革命纪念馆和鄂豫皖苏区革命博物馆参观学习，重温中国军民同仇敌忾、共御外辱的历史。大家表示，时刻牢记共产党员的政治责任和历史使命，继承好革命先辈矢志不渝的理想信念和坚定执着的忠诚品格，始终做到修身慎行、清廉自守，永葆共产党员的先进性。

（侯梦曦）

►► 孟州市人大开展红色主题教育活动

近日，孟州市人大常委会组织机关全体干部职工到烈士陵园、千沟桥、岩山村、市廉洁教育活动中心开展了“学党史 忆英烈”红色主题教育活动，追忆革命先烈艰苦卓绝的奋斗历程、重温入党誓词。大家表示，铭记历史、珍爱和平，传承红色基因、凝聚奋进力量，从红色历史中汲取更多精神动力，为推动孟州高质量发展贡献力量。（王永波 汤晓芳）

►► 沁阳市人大检查大气污染防治工作

3月24日，沁阳市人大常委会副主任闫林森带领部分常委会委员和人大代表检查了《焦作市大气污染防治条例》的贯彻实施情况。检查组建议：广泛、深入开展多种形式的大气污染防治宣传教育，不断提高群众的知晓率和参与率；树立环境污染零容忍执法理念，强化部门联动，推动联防联控，形成执法合力，增强执法刚性；加大投入力度，培养专业人才，优化队伍结构，加强技能培训和演练，提高环境监测机构专业技术人员比重，打造高素质的“环保铁军”。（吴孔铭）

►► 温县召开 2021 年度人大工作会议

3月30日，温县人大常委会召开2021年度人大工作会议，通报人大代表网上联络站信息发布情况，安排2021年度星级代表联络站创建、创先争优、宣传和调研工作，表彰人大宣传信息工作先进个人和优秀调研成果获得者。县人大常委会主任胡义胜强调：多献务实可行之策，多做开拓创新之事，多出助推发展之力，把工作安排得有有条不紊、把措施制订得具体可行、将工作落实得细致到位，确保全年各项目标任务有序推进，落实、落地；树立想干事、能干事、干成事的情念，推动人大工作再上新台阶。

（徐 欣 张静贤）

►► 武陟县人大开展学习党史、践行初心使命活动

3月26日，武陟县人大常委会机关组织党员干部到龙源街道龙睡社区党群服务中心、县规划展览馆、北郭乡解封村史馆、黄河文化体验馆、西滑封村精神展览馆等处开展“学党史、悟思想、守初心、践使命”活动。县人大常委会主任王亦山强调：在学精神上、悟思想上上下功夫，在明方向、抓重点上下功夫，在强组织、抓落实上下功夫，确保把人大机关党史学习教育开展好、落实好。（冯 颖 杜 斌）

鹤 壁 市

►► 鹤壁市召开 2021 年人大工作会议



3月17日，鹤壁市人大常委会召开2021年人大工作会议，学习贯彻十三届全国人大四次会议、省十三届人大四次会议和市委九届十一次全会精神，总结回顾2020年全市人大工作，表彰优秀人大代表、优秀代表建议、星级人大代表联络站，分析“逐梦新征程”面对的新形势，对各级人大机关、人大代表提出要求和希望。市人大常委会主任史全新强调：坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，锚定经济社会发展、人大履职、人大党建高质量目标，履行好立法、监督、决定重大事项等职责，努力开创鹤壁人大工作新局面。（付海波）

►► 山城区人大开展学党史践初心主题教育活动

近日，鹤壁市山城区人大常委会组织医疗卫生行业人大代表联络站的代表开展了“学党史践初心，情暖百姓送健康”义诊活动，为群众测血糖、血压1600多人次，发放急救包、疫情防控知识手册等1.3万多份。代表们还现场开展普法教育宣传，解答群众咨询，发放《民法典》《信访工作条例》等法律知识手册1000多册。（李凤芹）

►► 鹤山区人大视察社会治安防控体系建设

近日，鹤壁市鹤山区人大常委会副主任秦新娥、张忠泽带队到姬家山乡派出所、中山路派出所、市公安局鹤山分局情指行合成作战中心视察了社会治安防控体系建设工作。视察组提出：坚持“就地调+请来调+撵着调”调解模式，用好“一村一警”工作机制，推动矛盾纠纷排查化解工作取得实效。（张晚换）

►► 浚县人大代表票决出 10 项民生实事项目

3月13日，在浚县十五届人大会议上，217名人大代表票决出实现稳定就业、提升教育发展水平、优化群众出行条件等2021年度10项民生实事项目。县人大常委会主任王相铎强调：加强后续监督，及时公开民生实事项目的落实情况，切实回应好人大代表和人民群众的关切，充分发挥好代表的代言人、知心人、贴心人作用。（郭志军 张俊祥）

商 丘 市

►► 夏邑县人大开展学党史主题教育日活动

近日，夏邑县人大常委会组织机关全体党员干部开展了学党史主题教育日活动。会议强调：学习领悟习近平总书记重要讲话精神 and 总书记关于党的历史的重要论述，用新时代党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作；立足实际，把学习党史同解决实际问题、推进人大工作结合起来，推动全县经济社会高质量发展。（王威博）

▶▶ 庄子镇人大检查消防安全工作



近日，民权县庄子镇人大主席团组织部分人大代表深入辖区建材厂、学校、液化气站、超市等场所，重点检查了灭火器消防设施、安全通道、电力安全等消防安全责任落实、安全视频监控运行等情况。代表们提出：针对检查中发现的安全隐患，及时整改到位，不让问题过夜，坚决把安全隐患消灭在萌芽状态；通过发放宣传单、悬挂条幅等方式大力宣传安全教育知识，筑牢安全生产“防火墙”，营造良好的安全生产氛围。（王自力）

▶▶ 漯河市人大调研全国“两会”精神落实情况

3月24日，漯河市人大常委会主任李思杰带队到市经济技术开发区实验幼儿园、职工之家、联创大厦、青龙河生态文化主题公园等处调研了习近平总书记重要讲话精神和全国“两会”精神贯彻落实情况。李思杰强调：把学习、宣传、贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国“两会”精神作为当前的重大政治任务，迅速掀起学习热潮，深刻领会核心要义，坚持教育优先发展，加强生态文明建设，牢固树立人民至上理念，努力在增进民生福祉上取得新进展、见到新成效；科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动经济社会高质量发展。（熊勇力）

▶▶ 郾城区人大开展祭奠英烈活动

3月30日，漯河市郾城区人大常委会组织机关全体党员干部到市烈士陵园开展清明节祭奠英烈活动，表达对烈士的深切缅怀和衷心敬仰。大家表示，继承先烈遗志，学习先烈精神，进一步增强对国家和社会的责任感、使命感，更好地服务社会、服务群众、服务基层。（陈建哲）

▶▶ 文峰乡人大组织代表开展小麦病虫害防治

近日，舞阳县文峰乡人大主席团组织人大代表，通过广播、微信、发放明白纸等形式广泛宣传小麦病虫害防治技术，动员群众积极开展病虫害防治；组织农技人员查访小麦条锈病、赤霉病发生情况，指导农民对症喷施农药，加强麦田管理；建议政府有关部门建立应急防控与联防联控、群防群控机制，突出重点、抢抓关键、分级防控，全力遏制小麦条锈病蔓延流行，共同打赢夏粮丰产丰收攻坚战。（程军亮）

▶▶ 濮阳市召开人大工作创新座谈会

近日，濮阳市人大常委会召开了人大工作创新座谈会。会议强调：加强党对人大工作的全面领导，把以人民

为中心的发展思想落到实处，把改革创新作为人大工作的应有之义和动力源泉，勇于破除惯性思维和路径依赖，严格遵循宪法、法律，主动开展探索，拓宽人大工作的创新空间，推动人民代表大会制度在濮阳形成生动实践。会议确定了打造濮阳“黄河普法”名片、探索“智慧人大”建设等26项创新工作，决定实行台账式管理，定期开展督导检查，确保工作成效。（马德原 朱嘉琪）

▶▶ 华龙区人大召开创新工作推进会

3月29日，濮阳市华龙区人大常委会召开人大创新工作推进会。区人大常委会党组书记杨理宏强调：把创新工作作为重中之重，做好组织、服务、协调、指导、督导工作；在一线“双联系”工作中，引导人大代表充分发挥自身优势和行业优势，助推全区重点项目、民生工程顺利实施，督促政策落实，优化发展环境；在“双站”联动工作中，进一步调动人大代表的工作积极性，拓宽人大代表收集社情民意的渠道，切实提升监督实效，为维护全区和谐稳定、助力经济社会高质量发展贡献人大力量。（董光文）

▶▶ 清丰县人大调研环保目标完成情况

3月25日，清丰县人大常委会副主任韩富鹏带队调研了全县2020年环境状况和环境保护目标完成情况。调研组建议：认清形势、找准定位、紧盯短板，切实抓好生态环保工作；从严治理、铁腕治污，压实各方主体责任；重点攻坚、标本兼治、严格管控，处理好经济发展与环境保护的关系；深入实施可持续发展战略，巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果，走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。（马瑞敏）

▶▶ 南乐县人大调研乡村振兴工作

3月22日，南乐县人大常委会组织部分人大代表到张果屯镇、西红柿小镇、谷金楼依禾农庄等处调研了乡村振兴工作。调研组建议：巩固脱贫攻坚成果，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，坚持产业规划指导，做好产业融合文章，唱响品牌，提升效益；加强农村环境综合整治，积极争取项目资金，完善农村基础设施建设，改善生产、生活条件；因村施策，建立健全群众自治组织，引导群众移风易俗，重视村民家风建设，建立农村管理长效机制，营造淳朴民风。（王贺鹏）

▶▶ 南阳市人大召开党风廉政建设工作会议

3月11日，南阳市人大常委会机关召开2021年度党风廉政建设工作会议。市人大常委会主任刘朝瑞强调：不断提高政治站位，认真履行主体责任，切实增强党风廉政建设的思想自觉和行动自觉；持之以恒地防范和纠正“四风”，严守“六项纪律”，保持革命传统和优良作风，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐；勇于担当作为，以自觉的担当精神履职尽责，以强烈的创新意识开拓进取，以过硬的业务素质善作善成，把作风建设的成果转化为做好人大工作的强大动力，为助推南阳建设新兴区域经济中心和全国性综合交通枢纽城市作出新贡献。（刘相甫）

漯河市

南阳市

濮阳市

社旗县人大调研潘河治理工作

3月24日，社旗县人大常委会主任邱国彦带领部分人大代表深入赊店镇调研了潘河治理工作情况。邱国彦强调：切实提高思想认识，从全县工作大局出发，高位谋划、加快推进潘河治理工作；明确重点任务，坚持目标导向和问题导向，实行挂图作战，强化细化责任；把握时机，坚持“有解思维”，尽快解决征拆遗留等重点、难点问题，确保汛期来临前潘河治理全线贯通。（王卓）

浙川县人大开展学党史主题教育

近日，浙川县人大常委会机关组织全体党员干部到邓州市十林镇习营村、杏山开发区韩营村南水北调引丹工程纪念馆和浙川县九重镇南水北调移民精神展览馆等处开展了党史学习教育主题活动。大家表示：要继续立足岗位，与时俱进，开拓创新，充分发挥党员的先锋模范作用，进一步做好人大工作，不断提高新时代、新使命下的履职能力和工作水平。（马腾）

内乡县人大视察污染防治工作

3月16日~17日，内乡县人大常委会副主任张正钦带队深入城关、蒲东、大桥、师岗等乡镇以及牧原公司等处，视察了污水处理厂溢流口、小养殖点粪污治理、矿山生态恢复、牧原公司环保治理等污染防治工作落实情况。视察组建议：加强环保基础设施建设，加强河道清淤、黑臭水体治理，强化垃圾分类回收和噪声污染、粉尘污染治理，不断提高空气质量和人居环境质量；创新监管机制，明确责任，层层落实，对排查中发现的问题向有关部门逐一交办，认真督促整改到位。（程宗安 朱浩记 赵彩霞）

郭庄乡人大调研村集体经济

近日，镇平县郭庄乡人大主席团组织部分县、乡人大代表调研了村级土地流转、招商引资和特色产业等集体经济发展情况。代表们建议：因地、因村制宜，充分发挥本村土地、农产品、苗木、蔬菜种植等资源优势，加强村集体经济发展规划；进一步做大、做强扶贫产业，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作；出台相关扶持政策，采取入股分红、加盟合作、规模经营等方式建立村民利益联结机制，扩大村集体经济规模。（李坤 陈敏慧）

凤瑞街道传达学习全国“两会”精神

近日，方城县凤瑞街道人大工作联络处组织辖区人大代表学习全国“两会”精神，重点学习、解读政府工作报告和全国人大常委会工作报告。代表们表示：要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻把握“两会”精神，围绕街道重点工作，聚焦人民群众关注的热点、难点问题建言献策，为实现“十四五”良好开局、助推地方经济社会高质量发展贡献力量。（郑小娥）

溧阳街道多措并举提升代表工作水平

近年，镇平县溧阳街道办事处人大工委采取多项措施提升代表工作水平：每季度组织人大代表集中学习培训，为代表履职打下坚实基础；组织代表围绕群众关注的城中

村改造、脱贫攻坚、城市建设与管理、环境污染防治等工作开展专题视察，提出意见、建议；强化办理措施，推动代表建议落实、落地；采取“走出去、请进来”的办法，组织代表到方城县释之街道、凤瑞街道及其他兄弟乡镇交流学习，激发代表的履职积极性。（周富兴）

人大代表视察释之街道污染防治攻坚情况

近日，方城县释之街道人大工作联络处组织14名市、县人大代表，深入豫旺牧业公司、龙城社区蛋鸡养殖基地、乳品厂旧城改造项目和阳城生态公园、胡岗生活垃圾处理场等处视察了污染防治攻坚战全域治理专项行动推进情况。代表们建议：进一步增强群众对防污、治污的责任意识、参与意识，营造共建、共治、共享的社会治理格局；严查违法排污、偷排偷放等环境违法违规行为，强化跟踪问效、督促检查、考核问责，确保污染防治攻坚战落到实处、取得实效。（谢文艺）

溧河区人大推动区乡联动监督

近年，信阳市溧河区人大常委会大力探索、推行区乡人大工作联动监督；视察调研前，组织代表学习相关文件政策，吃透精神，有针对性地开展监督；分片召开乡镇人大主席团、办事处人大工委工作经验交流培训会。截至目前，围绕脱贫攻坚、农村人居环境、茶产业发展等议题，已开展联动视察、调研活动8次，形成视察、调研报告50余篇，代表提出意见、建议100余条。（李延祥）

新县人大开展学党史主题党日活动

今年以来，新县人大常委会将丰富、厚重的红色基因库转化为党史学习教育的生动教材，深入开展“学党史、悟思想、办实事、开新局”主题党日活动；组织机关党员干部走进革命纪念馆、红色遗址，缅怀先烈伟绩、聆听英雄故事、感悟为民初心；调研乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接工作，切身感受鄂豫皖苏区的百年巨变，谋划落实“我为群众办实事”实践活动，推动党史学习教育往深里走、往实里走、往心里走，凝聚迈进新征程、奋进新时代的精气神。（刘鑫 曹凯）

鹿仙乡人大丰富代表活动助力乡村振兴

3月15日，罗山县鹿仙乡人大主席团结合“代表活动日”，组织部分代表深入黛林村稻虾共作示范基地、官庄香菇产业园、林道静民宿庄园调研生态农业发展情况，探讨乡村旅游良方，提出农旅融合发展的意见、建议。今年以来，该乡人大紧扣“助力乡村振兴，人大代表在行动”的主题，已组织代表开展村“两委”换届监督、产业调研、人居环境视察、疫情防控督导、行风评议等活动7次，提出产业谋划、乡村治理、环境保护等意见、建议11条，接待、走访群众200余人次，为乡村振兴加油助力。（何铸）

淮阳区人大工作会议召开

4月1日，周口市淮阳区召开人大工作会议，向五星级人大代表联络站授牌，对代表建议办理、民生实事项目完成工作先进单位和助推脱贫攻坚、疫情防控先进个人进

信阳市

周口市

行表彰，部署 2021 年重点工作。市人大常委会主任苏中林强调：围绕党委重大决策部署落实、法律法规有效实施和人民群众重大关切，实行“四个一”监督促进民生实项目落地见效，开展“三问两评议一述职”监督促进“一府两院”工作；充分尊重代表主体地位，深化、巩固星级代表联络站建设工作，高质量做好代表建议办理工作，常态化开展“双联系一述职”工作；以开展党史学习教育为契机，进一步加强思想政治建设和履职能力建设，学党史、悟思想、办实事、开新局。（马素丽）

▶▶ 川汇区人大部署今年重点工作

3月30日，周口市川汇区人大常委会传达学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神和栗战书委员长在十三届全国人大四次会议上的讲话精神，通过区人大常委会 2021 年工作要点。区人大常委会主任栗显学要求：在区委坚强领导下，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，监督推动党委决策部署落实；提高政治站位，紧密结合人大实际抓好党史学习教育，用党的创新理论武装头脑、指导实践；加大监督力度，增强监督实效，推动事关全局、事关长远、事关民生的重大问题得到解决；深化、拓展“一站一台一中心”建设成效，丰富发展“双联系”制度，深入推进星级代表联络站创建工作。（杨子铭）

▶▶ 扶沟县人大视察镇环境综合提升工作

3月25日，扶沟县人大常委会副主任郭功用带领部分县人大代表到县城部分路段和韭园镇、大李庄乡、包屯镇视察了《周口市城市市容和环境卫生管理条例》《周口市城市绿化条例》的贯彻实施情况。郭功用强调：加大宣传力度，提升市民文明意识，自觉参与环境治理；创新管理机制，不断提高城市精细化管理水平；关注县城发展不平衡问题，积极补齐短板，解决管理死角问题；进一步加大人力、物力投入力度，完善基础设施；加强执法队伍建设，提高环境卫生管理执法水平；加大投入，科学规划，建设美丽宜居新乡村。（张晓蒙）

▶▶ 高水县：人大代表助力“莓好生活”



3月28日，高水县平店乡人大代表胡艳华和种植大户卢党永一起查看草莓挂果生长、市场销售等情况。近年，县人大常委会采取“人大代表+监督帮扶+特色产业基地”等模式，引导发展了一大批草莓、瓜菜、花卉特色产业基地，有效促进了群众增收致富。（赵永昌）

▶▶ 郸城县人大视察市容环境及城市绿化情况

近日，郸城县人大常委会主任李建军带领部分人大代

表到文明经营示范街、迎宾湖公园、龙吟郟城景观带、公厕垃圾中转站、调水渠景观带等处视察了《周口市市容和环境卫生管理条例》《周口市城市绿化条例》的贯彻执行情况。视察组建议：结合本地实际，加大宣传力度，建立长效机制，补齐基础设施短板，严格依法管理。

（孙守功）

▶▶ 正阳县人大调研政法队伍教育整顿工作

3月18日，正阳县人大常委会组织部分人大代表到县公安局调研了政法队伍教育整顿工作开展情况。调研组建议：深刻理解党中央推动政法队伍教育整顿的重大意义，发扬自我革命精神，抓好学习教育、查纠整改、总结提升环节工作，提高教育整顿质量；把加强学习、解决问题、以案促改、建章立制、为群众办实事贯穿始终，扎实做好先进典型选树工作，推动政法队伍教育整顿工作高质量开展。（钟长顺 李军政）

▶▶ 汝南县人大集中开展代表履职培训

近日，汝南县人大常委会对县人大代表开展了集中履职培训。培训以授课、调研、座谈等形式，重点组织学习了代表的责任与义务、履职方式、履职方法等内容。代表们表示：将继续加强人民代表大会制度知识学习，掌握履职本领，深入、扎实开展履职活动，自觉接受原选举单位和人民群众的监督，树立新时代人大代表的良好形象。

（赵从清 张 动）

▶▶ 济源市人大视察“十大工程”项目建设情况

近日，济源市人大常委会主任李军星带队视察了豫光再生铅循环利用及高效清洁生产技改工程、海博瑞纳微米形二氧化硅项目等产业转型“十大工程”项目建设情况。李军星强调：紧紧围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，加快工业转型升级，推动经济高质量发展；进一步谋划工业转型项目，加大项目建设力度，促进工业经济可持续发展；进一步转变观念、转变职能、转变作风，更好地为企业和项目服务，使企业更好、更快地发展。（丁玲玲）

▶▶ 长垣市人大开展党史知识竞赛活动

3月19日，长垣市人大常委会机关举办“学党史 守初心使命”知识竞赛，以党章党史、国情国史知识为主要内容，8个竞赛小组采取抢答方式对决。通过知识竞赛，机关党员干部重温了中国共产党 100 周年的光辉历程，学习了党史、党章、党规和党的创新理论，进一步坚定了理想信念，增强了向心力、凝聚力、战斗力。

（张 威）

▶▶ 偃师市人大监督旅游安全工作

近日，永城市偃师市人大主席团组织部分人大代表深入日月湖、还金湖、柏山等地，督促完善疫情防控宣传版面 6 块和旅游安全警示牌、预防未成年人溺水标志、宣传标语 24 块（条），进一步增强旅游从业者和广大游客的安全意识，推动做好旅游安全工作。（王朝良）

驻马店市

济源市

省直管市（市）

不负人民重托 书写时代华章

○ 丁玲玲

2020年是全面建成小康社会取得伟大历史性成就、决战脱贫攻坚取得决定性胜利的一年。一年来，济源示范区人大工委、市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻习近平总书记视察河南时的重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，开展视察调研21次、执法检查10次，按计划有序开展监督30多项，接待群众来信来访102人次，妥善处理各类案件11件，高质量推进人大依法履职。

忠诚担当 把握大势展现作为

一年来，济源示范区人大工委、市人大常委会深入学习十九届五中全会精神、中央全面依法治国工作会议精神，紧扣疫情防控和复工复产、黄河流域生态保护和高质量发展、三大攻坚战、乡村振兴战略等中心工作履职尽责，就国民经济和社会发展规划、政府预算调整、街道财政预决算等及时作出决议、决定33项，为推动党委决策部署落实、监督政府依法行政提供了有力的法治保障。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，济源市人大常委会及时转发、宣传全国人大常委会、省人大常委会关于加强疫情防控工作的决议、决定，动员广大代表积极投身疫情防控主战场。省人大代表、优秀民营企业家卢一明捐赠出价值1265.94万元的抗疫物资，支援湖北等地抗击疫情。为服务“六稳”“六保”工作大局，围绕企业复工复产、医疗卫生、野生动物保护等主题开展执法检查，3次视察调研济源钢铁、金马能源等企业；围绕示范区高质量发展，两次针对经济运行、产业转型十大工程、基础设施和公共服务十大工程建设情况开展视察，推动政府提升服务效能。开展“我为加强完善疫情防控工作提一条建议”活动，各级人大代表共提出意见、建议515条，用法治思维、法治方式保障疫情防控和经济社会发展的各项措施落地见效。

配合驻豫全国人大代表专题调研组开展调研，



济源市人大常委会组织代表视察道路交通安全工作

推动《河南省旅游条例》贯彻落实，稳住经济发展基本盘，兜牢民生底线。落实示范区党工委暨市委人大工作会议精神和《关于加强新时代人大工作和建设的实施意见》，深入推进“智慧人大”、代表联络站建设等改革事项，为促进经济社会发展和民主法治建设提供人大保障。

实干笃行 服务大局依法监督

一年来，济源示范区人大工委、市人大常委会以实际行动响应习近平总书记“让黄河成为造福人民的幸福河”的号召，积极开展黄河济源段生态保护与污染治理情况专题调研，认真跟踪监督太行山及沁河流域生态修复与保护工作，努力推动黄河济源段生态治理，进一步落实市人大常委会《关于沁河流域（济源段）生态修复与保护的决议》。围绕国家产城融合示范区建设，听取和审议了市政府关于国土空间规划编制等情况的报告，开展13项专题调研，推动重点项目建设，为审查批准“十四五”规划和2035年远景目标纲要作了充分准备。

一年来，市人大常委会听取和审议了市政府关

于国民经济和社会发展规划执行情况、工业经济高质量发展情况等报告和“一府两院”优化营商环境工作情况的报告，防范国有资本运营风险，推动营商环境持续优化。完善预算联网监督系统，将人大监督工作延伸到重要经济领域。持续推进污染防治工作，听取和审议市政府年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，开展水土保持“一法一办法”执法检查，助推区域经济孕育新的经济增长点，形成绿色产业集群；开展《土壤污染防治法》执法检查，跟踪监督土壤污染防治治理成效，落实习近平总书记以人为本、生命至上的要求。

济源示范区人大工委、市人大常委会班子成员坚持每个月深入分包贫困村调研走访，协调解决有关问题。常委会听取和审议了市政府脱贫攻坚工作情况的报告，推动高质量完成脱贫攻坚任务。

人民至上 持续提升民生福祉

一年来，济源示范区人大工委、市人大常委会全力服务构建新发展格局、推动高质量发展，全面推进法治济源建设。

针对人大代表反映的道路交通安全突出问题，市人大常委会两次开展视察调研，提出整改意见、建议，推动山区道路加强治理、重点道路增加防护栏。经过治理，交通事故起数和亡人事故同比下降12.33%和31.43%。

2020年，济源市全面推行民生实事项目人大代表票决工作，民生实事项目累计投资达6.82亿元。思礼镇万阳湖区域综合治理工程是经人大代表票决通过的民生实事项目，经过改造，万阳湖已经由过去的野草丛生、遍布垃圾变成如今湖水清冽、休闲步道环绕的绝佳景区。

一年来，市人大常委会检查了《食品安全法》等8部法律法规的执行情况，促进了法制统一。开展了《济源市人民代表大会常务委员会监督司法工作办法（暂行）》《济源市人民代表大会常务委员会监督城乡规划办法（暂行）》执法检查 and 《河南省乡村振兴条例》立法调研，完成12部法律法规修改意见的收集整理工作。备案审查力度不断加大，开展了疫情防控有关规范性文件专项审查和野生动物保护领域规范性文件专项清理，对土壤污染防治和粮食安全工作的相关文件进行了重点审查，全年接受备案审查规范性文件33件。

一年来，市人大常委会检查《慈善法》贯彻执行情况，听取养老事业发展、学前教育工作情况报告，调研城镇老旧小区改造提升、医疗服务保障能力提升等工作，民生实事办理情况的监督力度不断加大。对法检“两院”的工作开展专题调研，实现人大代表监督司法审判及执行工作常态化，监督司法工作更加细化、更加精准。

激发活力 代表工作多维提效

一年来，济源示范区人大工委、市人大常委会积极贯彻落实习近平总书记关于人大代表要更加密切联系群众的要求，出台深入开展“代表工作年”活动的相关文件，统筹布局镇级中心站、管理区联络站、村居联络点三级代表联络站（点），全面启动星级代表联络站创建工作，推动规范化建设18个镇级中心站，领导干部代表全部进站接待选民，人大代表全员下沉、全员进站，使代表联络站成为接地气、察民情、聚民智的“直通车”。河南省优秀星级人大代表联络站表彰暨经验交流会在济源召开，市人大常委会作了典型发言。积极开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动，围绕脱贫攻坚等议题，组织18个镇、街道的人大代表联系群众，开展异地视察；启动“我为选民办一件实事”活动，广大代表累计为群众办实事689件。

一年来，市人大常委会贯彻人大工作高质量的基本要求，高质量办理代表建议，助力地方经济社会高质量发展。目前，市十四届人大五次会议上代表提出的4件议案、133件建议已实现代表见面率和答复率100%、满意率99%。其中，关于加快济源与洛阳副中心城市对接发展等议案得到高质量办理。全年邀请代表列席常委会会议、参加执法检查、工作调研、计划和预算审查监督等活动76人次，充分发挥了人大代表的作用；举办了年度人大代表培训班和加强新时代人大工作专题研修班，培训代表310人次，进一步提高代表的依法履职能力，更好地展现人大代表作为。

2021年是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程的开启之年。济源市人大常委会将以更加坚定的步履，奋力书写人大高质量发展答卷，为推进济源民主法治建设和高质量、高水平建设国家产城融合示范区作出新贡献。👇

责任编辑/邵卫科

量化考核：释放乡镇人大工作新活力

○ 熊正良

2021年3月16日，罗山县人大常委会召开乡镇人大工作表彰会，对评选出的9个先进单位、37名先进个人、6个代表建议办理先进单位进行了表彰。自2018年对乡镇人大工作建立量化考核机制以来，罗山县人大常委会持续发挥量化考核作用，表彰先进、激励后进，助推乡镇人大工作，受到人大代表和人民群众的一致好评。

量化考核定标准

在人民代表大会制度中，上下级人大之间主要是指导与被指导的关系。但由于地方人大对这种关系存在片面理解，导致乡镇人大工作考核制度被弱化。没有了监督约束，有的乡镇人大每年很少开展代表活动，法定的主席团例会也很少召开，甚至连一年一度的人代会也只开半天，不仅削弱了乡镇人大的地位、作用和权威，也深层次地影响着基层民主政治建设和经济社会发展。

为改变这种状况，适应新时代、新形势、新任务，2018年4月，罗山县人大常委会按照法律监督关系、业务指导关系和工作联系关系的人民代表大会制度的内在要求，重新制订了《关于进一步指导乡镇人大开展工作的指导意见》，将乡镇人大工作纳入制度化、规范化管理，从密切

县乡人大之间的关系入手，创新联动方式，明确提出乡镇人大必须参与和配合人大常委会开展的重要活动。市人大常委会要创新对乡镇人大工作的量化考核制度，助推乡镇人大认真履行法定职责，完成宪法和法律赋予的各项工作任务。

实施对乡镇人大工作的有效监督、指导和联系，县级人大常委会必须对乡镇人大加强监督和管理。基于这种认识，罗山县人大常委会在制订《关于进一步指导乡镇人大开展工作的指导意见》的同时，创新考核机制，研究制订了《罗山县乡镇人大工作量化考核标准及考评办法实施细则》。乡镇人大工作量化考核以《河南省乡镇人民代表大会主席团工作条例》为依据，结合县乡两级人大工作实际，细分为法定会议、日常工作、监督工作、代表工作、学习调研工作五大类共26小项，同时设立乡镇人大创新工作加分项1项。

实施细则明确规定，每年1月，市人大常委会采取听取汇报、查阅档案资料与重要事项现场查看相结合的方式，对上年度乡镇人大工作目标落实情况进行检查考核。其中，建议办理督办工作的评分，以查看交办方式及答复文件等档案资料为依据；代表之家、代表联络站、代表向选

民述职工作的评分，除查阅档案资料外，还要有选择地查看活动现场；其他各项工作的评分，以通知、文件、有关档案记载资料为依据。检查按分值排序，确定好、中、差三个等次，并将结果作为衡量乡镇人大年度工作和评选表彰的重要依据。

量化活动定规范

为确保量化考核制度落地实施，助推乡镇人大工作真正步入制度化、规范化轨道，罗山县人大常委会还配套制订了《罗山县乡镇人大工作量化活动规范》，提出乡镇人大开展工作要坚持年初有计划、年终有总结，各类会议做到准备充分、资料齐全、程序合法、结果圆满；视察活动做到与中心工作相结合，选题上更加多样、提出意见更加准确、推动工作更加有力；代表建议有交办、有追踪、有答复；学习培训基本实现全员覆盖。

量化活动规范把乡镇人大自身建设放在首位。加强乡镇人大自身建设是做好乡镇人大工作的重要基础。3年来，各乡镇人大按照量化活动规范，在健全完善各项活动规则的同时，把代表之家和代表联络站作为加强自身建设的重要载体来抓。分别在代表之家和代表联络站建立以代表活动登记簿、学习登记簿、建议和意

见登记簿、考勤登记簿为基础的管理考核考评制度，推动代表之家和代表联络站提档升级，做到代表管理有标准、有依据，确保代表履职能力得到提升、代表履职成效更加明显。

量化活动规范把组织代表开展履职活动定为主要任务。发挥代表作用是做好乡镇人大工作的主体力量。3年来，各乡镇人大根据量化活动规范，先后把脱贫攻坚、农村人居环境治理、水污染防治等关系民生实事、经济发展、社会稳定的主题确定为代表视察、调研的主要任务。2019年，在“聚力脱贫攻坚，人大代表在行动”主题实践活动中，各乡镇人大创新代表监督举措，把辖区内各级人大代表混合编成若干小组，通过交叉视察、分片包点等形式开展代表活动，推动脱贫攻坚巡视整改落实落地。

量化活动规范把加强监督工作作为重要内容。越是基层，工作越具体，越需要加强监督。3年来，各乡镇人大根据量化活动规范认真开展监督工作。尤店乡人大组织代表对河砂开采管理工作进行专题调研，针对发现的问题

提出整改建议，推动相关部门规范河砂开采行业市场秩序；灵山镇人大组织代表对石山口水库禁养区和控制区内的水环境污染源问题进行专题视察，持续跟踪督办，督促相关部门落实整改；针对群众提出的安全饮水问题，莽张镇人大组织代表专题跟踪督办问效，有效解决了部分村庄的安全饮水问题。

量化释放新活力

罗山县人大常委会坚持运用量化考核标准对乡镇人大工作进行年终考评，及时将考评结果转化为全县乡镇人大工作评选表彰的重要依据，通过量化考核评比，促进乡镇人大从多方面激活人大工作、赢得工作主动权，也使得县乡人大工作互动联系更紧密，促进基层人大工作不断登上新台阶、释放新活力。

量化考核释放了人大代表积极履职的新活力。3年来，青山镇人大广泛开展“代表帮你办”活动，帮助贫困户和特殊群体代办各类事项380多件，把温暖送到群众心窝里。山店乡人大在偏远村组设立人大代表帮扶站，帮

助群众解决问题140多件，让人大代表帮扶站成为群众的“暖心站”。子路镇人大组织人大代表对全镇环境整治工作进行评议打分，作为年终奖补的重要依据，赢得群众信任和支持，推动农村人居环境整治取得实效。

量化考核释放了人大代表解决问题的新活力。3年来，为化解矛盾纠纷，莽张镇人大在每个行政村探索建立人大代表矛盾纠纷调解站，已成功调解63起各类矛盾纠纷，其中还避免了3起可能引发的暴力事件，使村与村、组与组、邻里与邻里之间的关系更加融洽，确保了一方平安和稳定。丽水街道人大工委为有效解决小潢河城区段综合整治中存在的问题，组织代表约见县政府相关部门负责人，并3次组织约见代表现场督办、跟踪督办，最终使问题得到圆满、彻底解决。

量化考核释放了县乡人大联动工作的新活力。3年来，县人大常委会强化指导、支持和工作协同，与乡镇人大建立互联互通的“双联动”机制，充分发挥县乡人大工作的整体效应。县人大常委会组织120多名县人大代表列席乡镇人大会议，140多名县人大代表参与乡镇人大开展的调研、视察、检查活动；根据县人大常委会年度工作部署，与乡镇人大联动开展大气污染防治、人居环境整治、农村垃圾治理、村级卫生室产权回购工作、《社会保险法》执法检查等专项活动，形成了共同发力、共同推进、共同发展、共同进步、共同提高的基层人大工作新局面。👉



责任编辑/李东方

强意识 提能力 谱写“大美新蔡”新篇章

○ 陈学功

在刚刚闭幕的十三届全国人大四次会议上，栗战书委员长指出：“在全面建设社会主义现代化国家新征程上，必须旗帜鲜明地用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，旗帜鲜明地坚持党对人大工作的全面领导，旗帜鲜明地走中国特色社会主义政治发展道路，旗帜鲜明地以习近平法治思想为指导、在全面依法治国中发挥重要作用，旗帜鲜明地围绕党和国家工作大局谋划和开展工作，旗帜鲜明地坚持以人民为中心、发挥代表主体作用。”

近年，新蔡县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把智慧和力量凝聚到谋划、推动“十四五”发展上来，准确把握贯彻新发展理念、构建新发展格局的实践要求，着力增强“五个意识”、提升“五种能力”，认真履行宪法法律赋予的职责，助力谱写“大美新蔡”新篇章。

增强政治意识 提升政治把握能力

旗帜鲜明地用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作。始终坚持“四个意识”的政治原则定向人大工作、以“四个自信”的政治定力把握人大工作、以“两个维护”的政治要求保障人大工作，在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，思想上对标对表、行动上紧跟紧随、执行上坚定坚决。

旗帜鲜明地坚持党对人大工作的全面领导。始终坚持在县委领导下谋划和推进人大工作，切实做到“县委决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里；县委的中心工作是什么，人大工作就重点安排什么”，使县委的决策部署通过法定程序成为全县人民的共同意志和自觉行动，保证党中央的重大决策部署和省委、市委、县委的部署要求在大人工作中不折不扣地得到全面贯彻和有效执行。

增强本领意识 提升善于学习能力

坚持把政治理论和业务学习摆在重要位置。



新蔡县委书记邵奉公、人大常委会主任陈学功调研优化营商环境情况

紧扣时代脉搏，贴近岗位要求，坚持人大机关每周雷打不动的集中学习制度，用新时代党的创新理论、最新成果补齐人大工作者的知识盲区和能力不足、本领不够的“短板”。

制订《关于开展党史学习教育的实施方案》，发放《习近平论中国共产党历史》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《毛泽东邓小平江泽民胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》《中国共产党简史》等学习资料。深学、细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，持之以恒地学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话等，用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向、凝聚力量，做党的创新理论的忠诚者、信仰者、实践者。

深入开展党史学习教育。邀请县委党校专家讲党史、上党课，组织常委会组成人员和机关干部赴大别山、延安、新蔡县小李庄革命烈士纪念馆、余店镇二宋庄烈士陵园等红色教育基地学习，学出理论上的清醒、学出政治上的坚定、学出行动上的坚

决，切实做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，以更加昂扬的精神状态和奋斗姿态建功新时代、奋进新征程。

认真组织学习《宪法》《地方组织法》《监督法》《民法典》等法律法规和履行岗位职责必备知识，掌握人大工作的规则和程序。通过深入自学、集中学、联系实际学，进一步提高政治素养、理论水平、专业知识和工作能力，切实把学习成果转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、做好工作的本领。

增强大局意识 提升调查研究能力

扎实做好调研准备。围绕大局、突出重点，拟出科学合理的调研方案，明确调研的目的、内容、重点、方法步骤和工作要求。组织学习相关法律法规和政策文件，熟悉情况，统一思想，明确要求，掌握方法。

科学把握调研方法。从一般视察向深入调查研究转变、从只知上情向多知民情转变，把全面调查、专题调查、抽样调查与联合视察、分组视察结合起来，根据不同的调查对象和调查重点采取不同的工作方法，既听取汇报、收集信息、查阅资料、问卷调查，更注重明察暗访、实地考察、访谈调查、跟踪调查。坚持带着课题找问题，既了解面上情况，又深入解剖典型。迈开双脚深入基层、走近群众，多到矛盾问题集中的地方去，既听顺耳话，又听逆耳言，请群众反映情况、提出意见，确保听到真话、查到实情、获得真知。

注重提升调研报告质量。对收集到的情况和第一手资料，综合分析、反复比较、鉴别、筛选，总结成绩、梳理问题、系统归纳、去粗取精、去伪存真、认真推敲论证，确保把调研获得的实际情况全面、客观地表达出来，把人民群众的意愿和要求充分反映上来，紧扣议题讲真话、旗帜鲜明谈观点，向“一府一委两院”提出既切合实际又具有针对性和可操作性的意见、建议。

增强责任意识 提升依法履职能力

创新代表履职途径。实施届内代表培训计划和年度培训计划，定期向代表发放常委会公报、常委会组成人员联系代表工作手册、代表履职学习手册等学习资料，采取以会代训、举办培训班、专题讲座、座谈交流、实地考察、视察调研等多种形式，

为代表履职提供良好的服务保障。

创新代表活动内容。完善常委会组成人员联系人大代表办法、评比星级人大代表联络站的实施意见等制度和措施，落实常委会主任、副主任每月13日接待代表制度和代表联络站每月第一周的周一接待选民、联系群众制度，密切同代表和群众的联系，引导代表投身新征程、新实践。推动代表进联络站常态化、规范化，依托联络站这个阵地，围绕“党委想的、政府干的、群众盼的”开展专题视察、调研、工作评议、询问等活动。通过开展各式各样富有实效的活动形成代表建议并跟踪督办，在实践中锻炼和提高代表的依法履职能力。

创新代表约束机制。制订进一步加强和改进人大代表工作的具体措施、代表履职档案管理办法、优秀人大代表评选办法等规范性文件，建立完善代表履职档案、代表履职管理、激励、约束、退出机制。持续深入开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动和代表履职“三个一”（走访一批选民、提出一条建议、办理一件民生实事）活动，进一步激发代表为民履职热情，发挥代表的示范引领和激励作用。

增强宗旨意识 提升为民服务能力

旗帜鲜明地把全心全意为人民服务、永远保持同人民群众的血肉联系作为加强和规范新时期人大工作的根本要求，转化为思想自觉和行动自觉，以百姓之心为心、以群众甘苦为甘苦、以人民忧乐为忧乐，常怀为民之心、常思为民之举、常记为民之托，不断强化和改进为人民群众服务的措施、方法方式，不断提高服务人民的能力和水平。

旗帜鲜明地坚持以人民为中心，坚持人民至上，把“为人民用权、为人民履职、为人民服务”落到实处。时刻不忘群众安危冷暖，带着感情、带着责任帮助群众解决实际困难。找准依法履职与为民服务的着力点、切入点，充分发挥人大在体察民情、集中民智、反映民意方面的优势和作用，“身”入基层、“心”连一线、“情”系群众，及时掌握群众所思、所盼、所急、所难，努力推动解决就业、教育、医疗、住房、养老、社保等人民群众最关切、最直接、最现实的利益问题，助力人民群众创造更美好、更幸福的生活。👉

（作者系新蔡县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

注入新血液 激发新活力

——村支部书记兼任乡镇人大副主席之获嘉探索

○ 路传良 凌波 王毅

近年，获嘉县人大常委会结合县乡人大工作实际，以加强乡镇人大主席团力量、选优配强乡镇兼职人大副主席为抓手，积极探索乡镇人大工作新机制，助力乡村基层治理能力新提升，取得明显成效。2020年8月，在全县11个乡镇中，7个乡镇人大选出兼职副主席8名，为乡镇人大工作注入了新鲜血液，激发了新动能和新活力。这一做法在河南尚属首次。2020年12月31日，在新乡市县(市、区)人大改革事项总结交流会上，获嘉县做了经验介绍。

响鼓还要重锤播

党的十九届五中全会强调：“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。”如何让基层人大在基层治理体系建设和治理能力提升中发挥积极作用？获嘉县人大常委会在县委的领导和大力支持下进行了积极有益的探索。

获嘉县辖11个乡镇，现有人大代表917名，其中，省人大代表3名、市人大代表29名、县人大代表190名、乡镇人大代表695名。各级人大代表是从各个领域、行业推荐出来的优秀人才，具有广泛性、先进性、引领性的

特点。乡镇人大是人民代表大会制度的重要组成部分，是最基层的地方国家权力机关和直接联系人民群众的桥梁纽带，也是基层治理体系和治理能力建设中的重要环节。然而在实践中，乡镇人大主席团从机构设置上，往往受领导职数限制，只设置1名人大主席，未配备专职人大副主席，基本上是“光杆司令”唱“独角戏”。人员配备与人大实际工作要求不匹配，严重影响和制约了人大代表作用的发挥。

如何把人大代表管理好、组织好、引导好，发挥其聪明才智，让其基层治理体系中发挥作用，真正践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心使命？获嘉县人大常委会在深入学习省委、市委人大工作会议精神的基础上，深入乡镇召开座谈会20多次，经常委会会议研究讨论6次，通过深入调研，广泛征求意见，把加强乡镇人大主席团力量、从优秀农村党组织书记中选拔乡镇人大兼职副主席作为解决问题的有效途径。

县人大常委会及时将这一改革事项向县委常委作了专题汇报。县委书记王永记就选优、配强乡镇人大兼职副主席问题讲思路、定原则、提要求，3次组织专

题调研，5次召开乡镇党委书记、人大主席、不同层级人大代表及组织部门座谈会。在广泛征求各方面意见、建议的基础上，县委决定从优秀农村党支部书记中选拔兼职乡镇人大副主席。

响鼓还要重锤播。县人大常委会积极努力，取得县委大力支持，对进一步做好基层人大工作、加强基层人大建设方向更明了、思路更清了、信心更足了。

严标准选优配强

为严格选任标准，推动乡镇兼职人大副主席选优、配强，中共获嘉县委出台了《关于选任首批优秀农村党组织书记兼任乡镇人大副主席的实施办法（试行）》，从选任原则、选任条件、选任程序、兼职待遇和动态管理等方面提出明确要求。

冯庄镇因人口多、面积大，地理位置偏僻，选任了两名兼职人大副主席。县委组织部副部长赵巧玲提出要求：“必须具备政治立场坚定、连续担任村党组织书记3年以上的现任人大代表、村集体经济年度可持续收入不低于10万元、在本乡镇起到示范带动作用等条件，经过组织考核后，才能任兼职人大副主席。”

根据《关于选任首批优秀农

村党组织书记兼职乡镇人大副主席的实施办法(试行)》，农村党组织书记兼职乡镇人大副主席不占编制、不占职数，可以列席乡镇党政有关会议；工资参照事业单位副科级干部管理岗位的工资标准执行，差额部分由所在乡镇负责；连续兼职乡镇人大副主席10年以上(含10年)，在乡镇人大副主席岗位离职后，可按照离职时工资的70%享受生活补贴。乡镇人大副主席岗位离职后仍担任村党支部书记的，按照就高原则享受村党支部书记工资待遇或兼职乡镇人大副主席离职待遇。

获嘉县对首批选任的兼职乡镇人大副主席实行动态管理。在2021年第十届村“两委”换届时，未能实现村党组织书记、村委会主任“一肩挑”的，兼职半年内未完成村内不合理合同清理任务的，依法取消其兼职职务。对兼职乡镇人大副主席的村党组织书记参照乡科级干部进行管理，实行年度考核。综合考核结果为基本称职及以下格次的，依法取消其兼职职务。农村党组织书记兼职乡镇人大副主席期间，重点工作完成情况在各级考核中出现下滑，已失去先进性、代表性的，应主动辞去或依法免去兼职职务。兼职乡镇人大副主席不再担任村党组织书记职务的，应主动辞去或依法免去兼职职务。

2020年8月，获嘉县7个乡镇首批选出人大兼职副主席8名。其余4个乡镇因前期已召开乡镇人大会议或推荐对象任职时间未达到选任条件，首批暂未选出优秀农村党组织书记兼任乡镇人大副主席。

“在考核中，我们坚持原

则，实事求是，真正把符合条件、群众公认、为民担当、为民造福的优秀农村党支部书记选拔出来。”担任乡镇人大兼职副主席考核组组长的获嘉县人大常委会调研室主任吕祥富说。

引领带动显活力

选优、配强兼职乡镇人大副主席，完善了乡镇人大工作机制，强化了基层人大工作的组织领导，形成了乡镇人大工作新格局。“我身兼镇人大副主席、县人大代表、村党支部书记3个职务，肩上担子更重了，要脚踏实地加油干。”获嘉县黄堤镇兼职人大副主席、黄堤村党支部书记徐运福说。

兼职乡镇人大副主席除做好人大主席团日常工作外，还要积极参与乡镇党委中心工作，助推乡村振兴和乡镇经济发展，为乡镇工作增添新活力。获嘉县亢村镇兼职人大副主席、亢西村党支部书记崔立功说：“担任兼职人大副主席是群众的支持和组织的信任。我要及时转换角色，不断抬高工作标杆，主动担当作为。”在招商引资工作中，崔立功经过多次努力，使新乡市元丰科技公司落户镇上，流转土地1200亩，投资上亿元打造集休闲观光于一体的农业生态园。同时，他主动配合镇人大主席刁李娜，加强对代表联络站的管理使用，坚持“尊重代表、依靠代表、服务代表”的理念，积极组织代表听民声、察民意、解民忧，发挥好基层人大代表的职能作用。2020年5月，崔立功被评为首批新乡市双岗建功“最美代表”。

“九支排从位庄乡徐庄、苏章营两个村内穿过，河道没有硬化，容易造成雨季村内内涝。因没有铺设污水管网，生活污水都排入了九支排，河道内污染严重。”位庄乡兼职人大副主席、南阳屯村支部书记王平一上任，在人大代表联络站接待选民时，就遇到了这样一个棘手问题。他及时将问题逐级向上反映。县住建部门通过实地勘察，形成实施方案，向上级争取项目资金1600余万元。项目于2021年2月底完工，有效改善了人居环境，增强了群众的幸福感、获得感和安全感。

优秀村党支部书记兼职人大副主席，不仅要种好自己的“责任田”，还要充分发挥农村工作经验丰富、人脉广、威信高等优势，配合乡镇人大主席开展各项工作。冯庄镇兼职人大副主席、职王村支部书记职彦长在进村入户走访时，有村民反映镇人大代表联络站建在镇政府二楼，不醒目、不接地气。民有所呼，我有所应。职彦长立即向镇人大主席汇报了这一情况。代表联络站建设已被镇党委列入近期重点工作进行谋划。

获嘉县探索实施乡镇兼职人大副主席的做法激活了乡镇人大工作的“一池春水”。这些乡镇人大兼职副主席在当好乡镇人大主席参谋助手的同时，把村级工作抓得更加有声有色，为加强基层人大建设、激发基层代表活力、调动选民积极性、真正体现人民当家作主、推进社会主义民主法治建设立下新功。

责任编辑/邵卫科

乡村振兴为引擎 代表甘当“绣花工”

○ 齐国强 李 征

漫步在新野县城乡，放眼望：城市绿化草木葱茏、街道靓丽整洁、人车秩序井然，城市美、生态美、环境美，让人流连忘返；看乡村：路灯亮花带绕，水泥路通到家门口，健身园里乐逍遥，幸福路上大步跑。这是人大代表用“绣花功夫”换来的城乡新面貌。

近年，新野县人大常委会响应县委号召，组织人大代表以乡村振兴为引擎，当好城乡“绣花工”，坚持“像绣花一样精细”，以创建省级文明城市为目标，组织环境治理、城市建设、城市管理、绿化美化、文明宣传等系统的人大代表，把城市管理纳入监督监管，把管理触角延伸到农村、城市的每一个角落，着力补齐城乡建设“短板”、涵养城乡文明气质，城乡的有形颜值和无形气质都发生巨大变化，在乡村振兴中让群众感受到实实在在的幸福感、获得感，也让城乡生活更方便、更舒心、更美好。

润物无声 培育文明新风尚

新野县人大常委会坚持“文明是潜移默化”的理念，推进文明城乡常态化建设，纳入有效的日常监督，多次组织人大代表开展现场视察、座谈，召开常委会会议对文明城市常态化建设工作情况的报告进行审议，号召代表

当好监督员、宣传员，引导市民自我管理。在农村，有22名人大代表担任路长，与相应社区、行政村牵头在无物业小区成立业委会、楼管会、住管会，在主要集镇街区成立文明商户联合会，开展“门前五包”“五星商户评选”等活动，组织业主和商户参与创建、实现自我管理，形成良性循环。在农村集镇17条主次干道安装531块公益广告牌的基础上，充分利用网络平台等对创文活动进行全覆盖宣传，让村民从“不自然”到“自然”、从“被动接受”到“主动文明”。

按照“乡村振兴为引擎”的工作要求，新野县坚持县创品牌、乡建样板、村有特色的原则，高标准建成新时代文明实践中心，有序推进乡镇（街道）、村（社区）新时代文明实践示范所（站）建设，确定3个市级试点乡镇、6个市级试点村（社区），形成以县新

时代文明实践中心为“心脏”、以乡镇（街道）新时代文明实践所为“骨架”、以村（社区）新时代文明实践站为“羽翼”的文明实践体系。截至目前，已接待参观学习人员3.6万多名、开展各类活动27场、开展志愿服务47次。

志愿服务 传递文明正能量

新野县人大常委会组织卫生、医疗、城管、环卫系统的人大代表在街头巷尾、公交站台、十字路口，无论刮风下雨、酷暑严寒，主动参与卫生、环卫活动。新野处处活跃着“红马甲”“小红帽”，或手握红旗指挥交通，或帮助老弱病残，或宣传文明行为，成为城乡的一道靓丽风景线。

县人大常委会以人大代表志愿者服务活动为载体，大力提升市容环境品质、提升市民文明素质：开展交通秩序整治志愿服务



活动，在城区的19个主要路口加强疏导，积极纠章，使闯红灯和车辆乱调头现象明显减少，城区交通秩序明显改观；开展环境集中提升志愿服务活动，每周五组织千余名志愿者走上街头巷尾打扫环境卫生、整理车辆摆放，提升市容市貌；示范、带动农村开展各类志愿服务活动100多场次，参与志愿服务活动5万人次。

共享共建 更多成果惠百姓

新野县人大常委会坚持以人民为中心，把城市管理的落脚点放到人民群众最关心的难点、痛点、堵点上。

配合县委、县政府，以完善基础设施为重点，对县城主要干道进行改造提升，完善军民渠两侧的市政设施，更换公园、广场、游园已损坏的健身器材，修补主次干道的坑洼路面，清理绿化带内的枯枝和垃圾，更换垃圾桶2000个、垃圾运输箱60多个。以农村集镇整治为重点，高标准做好集镇市场规划和布局工作，启动建设3个达标的农贸市场，实施专业化保洁，拆除违法建筑及构筑物，让城乡居民享受到“集市的价格、超市的环境”。

如今，改进后的新野城市更加干净整洁、交通更加文明有序、生活更加便捷舒适、社会更加和谐安定……文明的力量正助推新野在经济社会高质量发展的大路上阔步前行，丰硕的文明成果惠泽千家万户，辐射带动全县263个行政村，引领乡村振兴。

如今，人大代表这些“绣花工”撸起袖子加油干，仍在下着“绣花功夫”，打造新野美丽新城，引擎乡村振兴，忘我地奉献着、奉献着……

责任编辑/邵卫科

人大代表出点子 助力乡村振兴

○ 杨国栋 杜茹雅

“助力乡村振兴，不能简单地理解为帮助村里解决部分资金、帮助修路等，乡村振兴最终还要靠产业。助力乡村振兴，首先要助力乡村的产业发展，这才算真正助力到点子上。”2021年2月8日，宝丰县大营镇人大代表魏国强在观摩该镇产业发展情况时说。

为充分发挥人大代表助力乡村振兴中的作用，大营镇组织辖区50余名人大代表走田间、看项目、谈发展，就助推乡村振兴建言献策。

代表们先后参观了宝丰县永顺农业产业园、李文驿村林下种植大球盖菇基地、上李庄村林下养鸡等项目，查看了宝丰县雨露节水灌溉器具有限公司、宝丰县润苗种植专业合作社的生产经营情况和5700余亩廊道建设项目。每到一处，代表们都详细了解项目引进、资金筹措、土地流转等方面的情况，认真学习产业培训、集体经济发展等方面的具体经验及做法。

“希望能给我们合作社引进一些适合栽种的特色农作物，再搞一些专业培训，教教大家正确的栽种技术，转变一下传统种植观念。”“做灌溉器具项目经营几年了，目前遇到了发展‘瓶颈’。希望能和乡村振兴结合起来，让项目经营更进一步。”各项目负责人纷纷抛出在经营发展中遇到的问题。

代表们对各项目负责人们提出的问题逐项登记，并提出改进的意见和建议：一是因地制宜，立足实际，依托地域和文化优势发展特色产业；二是访能人间经验，走出去到集体经济和产业发展好的地方参观学习；三是加强学习，发展产业，知识先行，培养行家里手推动产业发展；四是整合土地、生态、人才等各项资源，走规模化集约高效发展之路。

“人大代表是联系群众最紧密的群体，是各个行业领域的‘排头兵’，为产业发展作出了积极的贡献，在群众中拥有广泛的影响力和特别的说服力。下一步，大营镇将继续激发代表活力，鼓励代表们带头建设乡村振兴示范点，将示范点串点成线、连线成片，带富、带强一方土地。”大营镇人大主席高彪东说。

责任编辑/邵卫科

“四轮并驱”谱写履职新篇章

○ 朱从波

2021年是中国共产党建党100周年，也是“十四五”开局之年。内乡县人大常委会在县委领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚决落实贯彻新发展理念、构建新发展格局的实践要求，把履职重点聚焦到推动高质量发展上来，把履职成效体现到增进人民群众福祉上来，守正创新做好新时期人大工作，为推动建设全省经济强县、乡村振兴先进县和县域治理“三起来”示范县贡献人大智慧和力量。

在坚持党的领导上更加坚定、自觉。认真学习领会、宣传贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，学思践悟、融会贯通，扎实推动习近平总书记对人大工作作出的重要批示指示精神落地生根、开花结果。紧跟县委节奏和步伐，做到“县委决策部署到哪里、人大力量就汇集到哪里，县委工作重点指向哪里、人大监督就推进到哪里”。修订常委会选举任免国家工作人员办法，规范任命程序，强化任

后监督，确保党管干部原则与人大依法任命有机统一。坚持重大事项和重要工作向县委请示报告制度，高效完成县委交办的任务。坚持“党委领导、人大主办”原则，扎实做好县乡人大换届选举的组织筹备工作。

在助推改革发展上更加精准、求效。以“盯住法”“管好钱”“把牢图”为重点，紧扣“十四五”规划的制定实施、县委重大决策部署，通过视察、调研、执法检查等多种方式，打好监督“组合拳”。突出精准监督，聚焦经济高质量发展，听取和审议国民经济和社会发展计划、财政决算、财政预算执行、审计查出问题及整改情况、自然资源和金融产业国有资产管理等工作报告，督促政府深入实施“十四五”规划，创新发展举措，补短板、强弱项，推进三次产业融合发展。聚焦人民群众关切，听取和审议环境保护和环保目标完成情况、养老保险、紧密型县域医疗卫生共同体建设、应急能力建设、畜牧业和烟叶发展等工作报告，视察“十三五”教育发展规划实施情况及2021年教育发展规划安排、代表建议办理等工作，加快社会建设，改善民生事业。聚焦民主法治建设，听取和审议民

事审判、检察建议和刑事侦查等专项工作报告。突出正确监督，坚持系统思维，既守住法律边界，又探索路径创新，促进“一府一委两院”依法行权，形成加强和改进工作的合力。推动信访工作法治化、规范化建设，维护群众合法权益。配合上级人大开展执法检查、立法调研等工作，保证法律法规正确贯彻实施。

在服务代表履职上更加用心、用情。尊重代表主体地位，提高服务保障水平，让代表工作实起来、活起来、强起来。总结、推广部分乡镇开展民生实事项目人大代表票决制工作的成功经验，为在全县推开探索路子。充分发挥代表联络站的作用，推进代表进站接待群众常态化。深化代表学习培训，提升代表履职能力和水平。继续邀请代表列席常委会会议、参加常委会组织的各项活动，拓宽代表知情知政渠道。坚持“内容高质量、办理高质量”，完善代表建议交办、督办和评价反馈等工作机制，确保代表关心、关注的问题真正得到解决。开展先进人大代表、优秀代表建议等评选工作，引导代表广泛参与乡村振兴和项目建设等经济社会发展实践。

在加强自身建设上更加从

严、从实。进一步提升政治站位：把讲政治作为第一遵循，以党史学习教育为载体，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把牢政治方向、站稳政治立场、锤炼政治品格；进一步增强履职底气：坚持以人民为中心的发展理念，践行群众路线，转变工作作风，加强学习培训，全面提升依法履职能力、服务大局能力、调查研究能力、开拓创新能力、狠抓落实能力，为满足人民群众对美好生活的需要提供强劲动能；进一步加强作风建设：严格落实全面从严治党主体责任，用好巡视巡察整改成果，高标准落实中央八项规定精神，深入学习贯彻习近平法治思想，使人大代表和人大干部成为学法、尊法、守法、用法的模范；进一步增厚发展底蕴：不断加强理论研究、实践创新、成果转化，展示人民代表大会制度在基层的生动实践，让制度自信更加深入人心，为人大工作与时俱进、承继发展提供充足活力；进一步凝聚工作合力：争取上级人大的业务指导，抓好县委人大工作会议精神的贯彻落实，密切与“一府一委两院”的沟通，加强对乡镇人大工作的督导和支持，着力画好“同心圆”、形成“大合唱”，推动内乡人大工作水平全面提升。👉

责任编辑/李东方

基层立法联系点 激起公民参与立法积极性

○ 许士光

自《立法法》2016年修正以来，省级、地市级人大已普遍设立基层立法联系点。联系点组织基层群众有序地参与立法工作，并把基层的立法意见、建议反映到立法机关，确保地方立法工作更好地体现人民群众的立法意愿。

设立基层立法联系点，是调动公民参与立法积极性的举措。从实践看，公民有序参与各级人大的立法工作，既丰富了公民参与人大工作的内容和形式，又增强了公民的人大意识和民主法治观念，也密切了与人民群众的联系。近年，随着人大制度不断深入人心和人大工作不断创新，公民参与人大工作的积极性显著提高，参与的路径更多、领域更宽、法律更全、制度更完备，积极性也更高。

设立基层立法联系点，是民主立法、科学立法的内在要求。设立基层立法联系点，依靠广大人民群众智慧和力量，征询和听取人民群众的意见、建议，是民主立法、科学立法的内在要求。近年，各级人大坚持民主立法、科学立法、开门立法，每年年初向社会公众广泛征集立法规划建议项目，有的地方还实行

有奖征集。通过媒体向社会公布法规草案，公民可以按照规定渠道向立法机关反映修改意见、建议。有的地方人大为使制定的法规更具科学性、可操作性，保障立法公正、合理，还专门召开座谈会、论证会、听证会，听取和收集公民和法律专家的意见、建议。这些民主形式都是为了保障所立法规的科学性。

设立基层立法联系点，是提高立法质量的有效途径。设立基层立法联系点，把听取立法意见、建议的触角延伸到基层，将公民有序参与直接引入立法过程，是拓宽社会各方参与立法工作的重要形式，有利于进一步提高立法质量。比如，《上海市生活垃圾管理条例》草案文本征求意见时，基层立法联系点的讨论就十分热烈，认为生活垃圾分类不要搞得太复杂，建议用大多数市民熟悉的、已经习惯的四分法来分类。这个建议即使《条例》更加简洁，又顺应了多数市民的行为习惯，最终被立法机关采纳，有效地提高了立法质量和精细化水平。👉

责任编辑/李东方



近年，鹤壁市鹤山区紧扣全面建成小康社会的目标任务，于变局中开新局，抢抓机遇，编制全域旅游发展规划，夯实全域旅游发展基础，大力推进旅游景观全域优化、旅游服务全域配套、旅游治理全域覆盖、旅游产业全域联动和旅游成果全民共享，为巩固脱贫攻坚成果、实现乡村振兴目标注入强劲动力。

鹤山全域旅游蓄势待发

人文和自然资源丰富。鹤山区山水风光无限，人文景观魅力独具：有魏晋时期软禁蜀国后主刘禅之地阿斗寨，有大唐药王孙思邈隐居之地五岩山，有国内迄今发现最早、规模最大的民间瓷窑遗址——鹤壁古瓷窑遗址，有国内乃至世界上迄今发现开采最早的古代采煤遗址——鹤壁集宋代采煤遗址，有星罗棋布、风貌古朴、保存完好的南太行传统古村落群，以及黄庙沟森林公园、南山森林公园、东齐地质公园等众多旅游景观景点。主要分为七大类：第一类旅游景区（点）3个，即五岩山旅游区（药王洞）、西杨邑杨邑寨、阿斗寨景区（阿斗寨）；第二类省级森林公园3个，即黄庙沟森林公园、南山森林公园、东齐洹河地质公园；第三类文物点、文物保护单位或非遗工坊9个，即五岩寺石窟、宋代采煤遗址、鹤壁集古瓷窑遗址、鹤壁窑博物馆、鹤壁市第一届市委市政府办公旧址、鹤煤集团一矿二矿采煤旧址、鹤壁地名起源地、李家大院、鹤壁窑烧造技艺非遗工坊；第四类传统村落16个，其中国家级传统村落7个、省级传统村落9

个；第五类人文资源4个，即静居寺、盘龙寺（无影山）、萧家寨、龙官村龙凤柏；第六类民宿2个，即云端西顶、伴山静居；第七类农业园区3个，即缙香谷风情园、五岩山休闲农庄、金凤岭花果山庄。

文化旅游产业全域推进。《鹤山区全域旅游发展总体规划（2020—2030）》基本编制完成。鹤壁集镇被评为河南省特色生态旅游示范乡镇，施家沟、张家沟、龙官等村入选河南省乡村旅游特色村。五岩山板块功能再提升。扩展智慧景区功能，开通线上预约订票系统。完成基础设施加固、维修、翻新和景区绿化、美化提升，戏曲电影《五岩山》成功上映。“北斗七星”传统村落群板块持续推进各项提升工程，云端西顶游客中心主体完工，高端民宿营业。伴山静居森林康养基地入选全国森林康养基地建设试点，游客中心、民宿及各项服务设施全部完成，达到运营条件。张家沟村进行古村落整村环境整治，获评全国森林康养基地。中山—杨邑寨板块着重打造温泉康养小镇，20套民宿院落、商务酒店、休闲娱乐中心和会议室主体全部完工；水上乐园和室内滑雪场等项目加快推进。中山公园通过植入科技运动、山谷运动、滨湖休闲、花田休闲和缤纷森林设计理念，按照“一环、五区、多节点”总体布局提升打造，花海休闲区和红砖艺术区基本建成。南山—鹤壁集古镇板块依托“鹤源、瓷源、煤源”三源文化，南山洹河湿地公园建成并对外开放。鹤壁集古镇古街改造提升项目完成环境风貌整治，新华街、南下街打造成“鹤壁记忆小巷”，鹤壁窑遗址公园、陶瓷小镇和一矿二矿老工业遗址项目正在

对外招商。阿斗寨板块依托“乐不思蜀”和“花卉之乡”文化背景，完成核心景区大型停车场、游客中心、智慧景区、标识系统等配套服务设施建设，成功创建国家AAAA级旅游景区，成为鹤壁的又一张旅游名片。二期工程美食街、游乐场及阿斗寨深度开发等项目正加快建设。

城市建设日新月异。实施马中社区、北辰小区等8个老旧小区改造。结合煤炭开采等矿区文化，配套建设知园、趣园、美国等特色游园和鹤煤巷、乌金巷等特色小巷，使旧城品位得到新提升。中山路外立面改造和鹤山街外立面改造完成，街道面貌显著改观。深入开展城市创建，建成新时代文明实践中心(所、站)81个、各类志愿服务站(点)41个。药王街、康新街、孙圣街、中山东六巷、凤凰街等背街小巷得到改造提升。中山、中北、鹤壁集镇便民市场完成提升改造并投用。孙圣沟村城中村完成改造，沙锅窑、郭家岗整村向城区搬迁，群众生活更加便利。鹤庭花岸酒店项目主体工程完成，便民服务综合体正加快施工。

乡村振兴深入实施。农村产权制度改革完成。农业合作社达131家，金凤岭种植专业合作社入选河南省农民工返乡创业示范项目。按照省级农产品质量安全区“六有”建设标准，实现农产品质量安全监督区域全覆盖、监管无盲区，顺利通过农产品质量安全区验收。大力推进乡村环境整治，前蜀、后蜀、西顶被评为省级农村人居环境整治示范村，后蜀村被评为省级“美丽庭院”创建示范村。首创草粉生态厕所，农业农村部、卫生健康委、生态环境部联合发文推广。强力推进“四好农村路”建设，土张线、姬东线、蜀葛线等13条县乡道路建成通车，实施农村道路安保工程31.8公里，完成村组道路扩面延伸工程15.8公里、村道危桥改造7座，乡村道路更加顺畅。

生态环境明显改善。按照“山区森林化、乡村林果化、廊道林荫化、城市园林化、庭院花园化”的要求开展国储林项目建设，东齐、黄店沟、龙宫获评国家级森林乡村，狐尾沟、西顶等10个乡村获评省级森林乡村，张陆沟、梨林头等10个村获评市级森林乡村。新建、改扩建城市游园17个，城区绿化覆盖率达51.8%、绿地率达50.7%，人均公园绿地达23平方米。借助山、水、林、田、湖、草项目，实施露天矿山地质环境生态修复和煤矿塌陷区治理

工程，修复矿山2.1万亩，太行山植被修复、低效林改造达4.5万亩。全区林木覆盖率58%、森林覆盖率16.4%，位居全市第一。

探索鹤山全域旅游模式

创新体制机制，完善治理体系。新时期全域旅游的发展将形成“处处为景、人人服务、全域旅游”的社会共享机制。在空间上，包括城市、乡村的角角落落；在参与上，包括所有人员；在产业上，包括农业、工业、教育、交通、养老、养生、医疗、展会、体育运动等全产业链，三产融合。为此，在管理体制上要有所创新，建议由党委、政府主导，成立一个统揽全局、协调各方的强有力的全域旅游发展管理机构。

加强基础配套，提升公共服务。我国的全域旅游经过30多年发展，已经由“走马观花”阶段进入“休闲度假体验”阶段。对于游客来说，从原来的“看景”转变为“体验一种本地生活、观赏一片本地景观、了解一类本地文化”，真正成为体验旅游、度假旅游，真正实现“玩得开心、住得舒心、吃得高兴、消费放心”，真正融入地方、爱上地方，实现“长停留、多频次、高消费”，对吃、住、行的要求越来越高。近两年，鹤山区的西部山区道路建设水平得到极大提高，但吃饭、住宿、停车场、旅游厕所等基础设施明显不足或档次太低，不能满足发展全域旅游的需要。为此，需要统筹加强这方面的建设和管理工作。

实施系统营销，塑造品牌形象。创新品牌建设观念，形成“大旅游”的品牌发展思路，注重培养全域旅游产品的整体市场竞争力，围绕整体品牌塑造全域旅游的核心竞争力，增强全域旅游品牌价值链的链接性与有效性。在进行旅游品牌塑造时，不要局限于传统的自然资源与人文资源，而是要针对全域旅游提出具有普适性的旅游目的地形象品牌。要转变传统的“单一核心吸引物”的品牌塑造观念，注重对全域旅游品牌的利益诉求点的关注，识别新时期顾客群体的多重需求，创造彰显全域旅游形象的旅游品牌。建议党委、政府组织专班，对辖区的人文资源、自然资源进行系统调查研究、挖掘整理，借鉴外地成功案例，探索打造具有鹤山自身特色的全域旅游模式。👇

责任编辑/李东方

加强预算审查监督 助推经济高质量发展

○ 张少威

创新工作方式，依法开展预算审查监督工作，对助推经济社会高质量发展具有重要作用。近年，灵宝市人大及其常委会认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，把预算审查监督作为依法履行监督职责的重要任务，坚持寓支持于监督之中，突出促进地方经济由高速增长转向高质量发展的要求，积极落实《监督法》《预算法》的规定，综合采取多种监督方式，不断提高预算审查监督的时效和实效，助力人大工作与时俱进、创新发展。

——以加强和规范预算审查监督工作为重点，着力做好基础性、经常性工作

注重增强预算监督的预见性、针对性。及时学习中央和省、市经济工作会议精神和最新的财政政策，把握财政工作大政方针，主动听取财政部门关于预算编制工作的安排意见，共同探讨预算编制工作的指导思想、原则、依据和有关要求，结合平时人大各项调研、审计反映的问题，向财政部门反馈各方面的意见、建议。认真贯彻落实全国人大常委会《关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议机制的意见》，组织财政部门召开有关座谈会，听取人大代表、乡镇和基层站所负责人，涉及重点工作、重点项目、民生事项的部门和税务、审计、国有资产管理等部门的意见、建议。督促、指导财政部门在预算编制时注意吸纳这些意见、建议，进一步编制好各项预算草案。

注重规范人大审查监督程序。由常委会副主任牵头、财经委具体组织，邀请乡镇和市直部门负责人、人大代表召开座谈会，听取财政部门关于预算草案编制情况的汇报，对市政府提交的财政报告和预算草案会商把关，听取意见和建议，交由市政府研究和修改完善。财经委在听取意见、建议的基础

上，对财政报告和预算草案进行审查，提出初步审查意见，再将各项草案及工作报告、初步审查意见分别提交主任会议、常委会会议审议。在人代会期间，成立计划财政预算审查委员会并召开会议，听取各代表团审议审查情况汇报，安排市政府及财政部门负责人就经济形势、经济政策、报告和草案的有关情况作出说明，讨论修改初步审查报告，提交大会主席团审议表决。在预算执行监督方面，要求财政部门向市人大常委会报送财政收支月报。财经委及时做好财政收支情况分析，适时就有关情况开展调研，提出意见、建议。市人大常委会每年听取市政府上半年财政预算执行情况的报告，每年9月听取上年度财政决算报告、审计工作报告，审查批准财政决算。在听审报告前，由财经委牵头开展情况调研、提出初步审查意见；听审时，要求税务部门、国资公司等提交相关书面报告，负责人列席会议、参与审议，有效提升了审议效果；会后及时印发审议意见，跟踪督促市政府及相关部门整改落实。

注重细化、充实预决算报告和各项草案。根据《预算法》要求，积极加强与财政部门沟通，逐步规范和细化财政报告与预决算草案内容，进一步改进预决算报告体例，健全完善一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社保基金预算“四本账”，按要求编列到项、到款；逐步增加部门预算、一般公共预算支出明细、一般公共预算按经济分类表、对乡镇税收返还和转移支付预算、“三公”经费预算、债务限额管理及还本付息情况、市政府派出机构（涧东区、涧西区管委会）收支预算等内容，增加财政预决算草案编制有关情况说明和参阅资料；在决算报告中增加重点支出资金到位情况和超收收入安排等方面内容，决算草案按照市人代会批准的预算所列科目编制，按预算数、调整数或者变更数以及实际执行数分别列出，逐步解决预算报告“看

不懂”“看不明白”的问题，为有效审查和监督预决算、提高审查质量创造条件。

——以维护预算严肃性、提升财政绩效为重点，着力加大财政工作监督力度

依法审查和批准预算调整方案。预算经市人大常委会批准后必须严格执行，非经法定程序不得调整。着力解决过去财政预算调整集中在年末向市人大常委会提请的问题，要求财政部门根据实际工作需要和《预算法》规定，及时编制调整草案、提请批准。

积极支持审计部门依法开展“同级审”。市人大常委会进一步创新监督方式，注重建立、健全与审计部门的联动监督机制，每年结合市委工作部署、人大监督重点和人民群众关注的热、难点问题，对审计部门当年“同级审”的内容安排提出建议，督促审计部门在做好预算执行审计的同时，加强对部门预算执行、重点项目资金、专项债券资金安排使用情况的审计，支持和促进审计部门依法开展审计监督，发挥人大监督和审计监督的综合作用。注重审计反馈问题的整改落实，每年听取审计报告，同时听取上年度审计发现问题的整改落实情况汇报，跟踪督办审计查出问题的整改，促进财税部门对应缴未缴预算款、应征未征税款、预算执行进度缓慢、专户资金闲置、违规出借财政资金等问题以及个别被审单位资金使用不规范和损失浪费问题整改；促进有关部门对3家民营医院骗取医保基金问题依法进行了查处，强化了医保基金监管措施的落实。2018年~2020年，通过财政重点投资项目审计，共审计项目54个，审减工程造价11524.71万元，审减率12.38%，有效避免了财政资金损失。

认真开展对财政部门的工作评议。为促进财政部门更好地为人民管好财、理好财，2016年，市人大常委会围绕《预算法》的贯彻落实，成立工作评议调查组，对市财政局开展了工作评议，针对财政预算编制不够精准、预留资金较大、专项资金使用监管不够到位、资金拨付流程繁琐等问题提出评议意见，督促财政部门逐步规范和落实细化预决算草案、完善报告内容、明确提交时限和修改完善报告的程序等，进一步改进工作、转变作风、创新工作方式，取得明显效果。同时，市人大财经委工作人员在评议调查中通过学习有关法律法规和政策、查阅相关资料、与财政工作人员座谈交流，进一步熟

悉财经法规政策和财政工作，为做好预算审查监督工作奠定了基础。

——以拓展审查内容、提高初审质量为重点，着力提升预算审查监督质效

突出审查监督重点。组织市人大常委会组成人员和财经委人员认真学习《监督法》《预算法》，严格按照要求，对提请市人大常委会审查批准的预算草案和财政报告进行8个方面的重点审查，对提请市人大常委会审查批准的决算草案和报告进行12个方面的重点审查，突出对财政全口径预算管理及“三农”工作、科技、教育、社保的投入保障情况进行审查监督，对超收收入安排和预算稳定调节基金、预备费使用情况进行监督规范。认真学习中央办公厅《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，领会精神实质，把握工作重点，开展了对财政投资扶贫项目资金使用情况的专题调研和专项听审，加强了支出结构、重点项目支出、“三公”经费支出、转移支付等支出事项监督，加强了对部门预算公开和政府债务限额管理的工作监督。结合“同级审”，依托和支持审计部门对全市减税降费、“放管服”改革、国库集中支付、防范化解隐形债务、脱贫攻坚、大气污染防治等政策措施落实情况进行审计监督，组织开展相关专题调研，听取和审议有关工作报告，督促问题整改，在预算监督向支出和政策拓展方面进行了积极探索。

提高审查意见质量。市人大财经委把提高初步审查意见质量作为最重要的工作，坚持既回避问题，又注重可操作性，稳步推进问题整改落实，逐步实现财政预决算精准化、规范化。近年，在对财政预算、决算、预算调整的审查中，先后指出预算编制不够精准细化、年初预留资金规模较大、预算执行率不高、预算约束不够有力、财政资金使用绩效有待提高、财政资金安全监管有待加强等问题，就树立“过紧日子”思想、精打细算收支、维护预算严肃性、加强专项资金和债券资金监管、保证债务还本付息、有效盘活存量资金、推进绩效管理全覆盖、发挥财政资金导向作用、预算调整及时提请人大审查批准等提出了改进建议，既给政府部门一定压力，也给政府部门正视问题、改进工作的动力，逐步推进预算编制增强完整性、科学性和细化性，逐步细化重点支出到项级科目；推进部门预决算、

“三公”经费逐步公开，从2014年市人代会开始公开市政府组成部门预算，到2017年公开所有市直部门的预算；财政部门对上级转移支付、预算超收安排使用等应该向人大报告的事项，按照法律规定及时报告。

加强财政资金使用绩效监督。针对人大代表反映财政资金使用效益不高、审计机关反映的专项资金使用不专的问题，督促财政部门建立了财政资金绩效管理办法，加强政府采购、投资评审工作，积极清理、盘活存量资金，压减“三公”经费支出，推行直接支付和公务卡结算，有效加强了财政资金监管，提高了财政资金使用效益。2017年~2019年，财政部门落实政府采购节约财政资金8708万元，节约率达10%；开展投资评审审减项目资金3.99亿元，审减率9%；盘活存量资金9.02亿元。2019年，全市“三公”经费支出1250万元，比上年下降36%；216个预算单位全部落实纳入公务卡支出管理，公务卡支出占非转账支出的98.7%。

——以充实力量、提升能力素质为重点，着力加强队伍建设

认真落实《中共中央转发〈中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见〉的通知》精神，于2018年3月在市十四届人大三次会议上成立了财政经济委员会，表决通过了组成人员名单。

市人大财经委经常加强与财政、金融、税务、会计、审计等方面专业人士的沟通与联系，建立专家库；在每次开展预决算审查监督工作时，都邀请高级会计师、高级税务师、高级审计师参与审查监督工作，促进了审查效果和质量提升。

加强市人大常委会组成人员、机关工作人员、人大代表对财经理论和法律知识、财政预决算业务知识的学习，加强对预算审查监督工作重要性的宣传与教育，提高业务素质特别是财经工作人员的业务素质，为加强预算审查监督、增强监督实效奠定了坚实基础。

责任编辑/邵卫科



清明一到，春意盎然，气温升高，正是春耕春播的大好时节。清明又是祭祀祖先的节日，人们常在清明之日扫墓行孝、踏青赏春。

清明时节是一年中养生的重要时期。关于清明养生，《黄帝内经·素问》中有“四气调神大论”：春天是万物复苏的季节，为了适应春天阳气生发的规律，人们应当晚睡一点、早起一些，舒缓形体，以使神志随着春气而舒畅怡然。这是养生的自然法则，违背了就会伤肝。中医学还认为，机体生长在于春季，吐纳调息、饮食调理得法，有利于滋养人体阳气，增强免疫力与抗病能力，一年之中少患流感等各种疾病，对健康有益。因此，在清明时节应常到郊外、公园踏青赏春，吐故纳新，呼吸新鲜空气，观赏桃红柳绿的大自然美景。同时，可以根据自己的年龄与体质状况选择户外活动，舒展身体，如打太极拳、散步、慢跑、放风筝等。

清明之际，体内肝气处于极其旺盛状态，对脾胃易产生不良影响，妨碍食物正常消化吸收。肝属木，木生火，火为心。在此节气中，心火过于旺盛，易造成情绪失调、气血运行不畅，是高血压疾病高发期。所以，避免补肝过度是清明时节养生的重点。在饮食方面，应注重温胃祛湿，多食蔬菜、水果等清淡食物，尤其是韭菜、荠菜、白菜、萝卜、菠菜、芹菜、芋头、山药、花生、苹果、荸荠等。不宜食发物。发物指从中医角度上易动风生痰、发毒助火助邪之品，如鸡肉、牛羊肉、狗肉等。

踏青春游时，不宜做运动量过大的活动，老年人或平时不经常活动的人群更应量力而行。老年人活动时，心率控制在105次/分钟以内，呼吸控制在24次/分钟以内。患有心脏病、高血压、糖尿病、肺气肿、肾病等慢性疾病者不要逞强登山游。万物复苏，阳气旺盛，各种细菌、病毒易繁殖传播，应少到人员密集的公共场所。尤其是老人、儿童和体弱者要预防感冒、肺炎、麻疹、腮腺炎、红眼病等传染性疾病的发生。清明踏青扫墓，追悼先人，容易触景伤情。老年人要注意调节情绪，由子女或亲朋陪伴。

胡业勇：扶贫“领头羊”助推乡村振兴

○ 高会朋

靠50只山羊起步，由小变大、由弱变强，经过20多年滚动发展，一步步成长为河南省农业产业化重点龙头企业、河南省一级种畜场、河南省动物疫病净化示范场、河南省美丽牧场、河南省无公害畜牧良种生产基地、全国最大的山羊育种基地，先后获得河南省社会扶贫先进单位、河南省畜牧行业产业扶贫突出贡献企业、河南省畜牧行业高质量发展典范企业、河南省优秀科技型企业、河南省农业产业化优秀龙头企业、全国民营经济最具成长力企业等荣誉称号。这个富有传奇色彩的企业就是豫东牧业有限公司。

1998年，胡业勇返乡创业，带领豫东牧业创立“豫东马头山羊”豫东波尔山羊、豫东肉用山羊新品系品牌，发展能繁母羊繁育推广基地600多家，培育出的能繁母羊产羔多、生长快、抗病力强、耐粗饲、好饲养，产品销售和服务网络遍及河南、河北、湖南、湖北、山东、山西、陕西、上海、新疆等16个省、自治区、直辖市。

自脱贫攻坚战打响以来，胡业勇带领公司积极履行社会责任，规划形成12万只能繁母羊产业扶贫方案，实行“无款包送、无病包防、有病包治、养死包换、养成包收”的“五包”扶贫模式，解决养殖户的后顾之忧，实现发展一个村、带动一个乡、覆盖一个县。依托企业的养殖优势，以市场为纽带、以贫困户为基础，探索“政府+龙头企业+合作社+贫困户”的集中托养扶贫模式，即每个贫困户与豫东牧业签订协议，将4只能繁母羊托管到企业，羔羊归公司，每年给贫困户分红1000元，连续5年保底增收。通过“五包”扶贫、集中托管、吸纳务工就业、扶智扶技、循环产业和土地流转等产业扶贫，直接带动1.36万户3.88万人脱贫致富，辐射带动3万多户9万多人发展山羊产业走上富裕路，实现由“输血式”扶贫向“造血式”扶贫转变、由体力型增收向技能型增收转变。在第十五届中国羊业发展大会上，豫东牧业的“五包六大扶贫模式”作为河南优秀创新模式受到表彰。

近年，豫东牧业以打造“红色基地、绿色牧场”种羊育种基地为目标，采用“产业+人才”互联网新媒体、新思路营销模式，吸纳贫困群众就业1万多人；



全国劳动模范、全国脱贫攻坚奖奉献奖获得者、河南省第十三届人大代表、豫东牧业有限公司董事长胡业勇

按照“以种带养、以养促种”的循环发展理念，以就地消纳、能量循环、综合利用为主线，构建集约化、标准化、现代化、组织化、社会化相结合的种植、养殖、加工协调发展模式，促进农业可持续发展，形成农牧种养结合、屠宰肉制品加工、冷链物流配送、生物有机肥生产、休闲观光体验等一体化全产业链，做优做强，打造品牌，壮大产业，增加群众收入，强力助推乡村振兴；主动参与“万企帮万村”结对帮扶、“金秋助学”“人大代表帮扶贫困户行动”“劳模助力脱贫攻坚6+1行动”等公益慈善活动；面对突如其来的新冠肺炎疫情，公司成立技术服务团队，开展养殖技术培训2万多场次，累计捐款和捐赠能繁母羊、防疫药品、技术资料价值1000多万元。

近年，胡业勇先后当选宁陵县人大常委会委员、商丘市第五届人大代表、河南省第十三届人大代表，被评为商丘市劳动模范、河南省劳动模范、河南省劳模助力脱贫攻坚十大领军人物、河南省扶贫先进个人，2019年获得全国脱贫攻坚奖奉献奖，2020年被评为全国劳动模范。👍

科技现代化征程上的家国情怀

○ 桑平起

“作为一名军人，强烈的社会责任感是自内而外自动生发的；作为一名教授，我对国家的教育事业充满情怀，愿为中国教育事业的发展贡献一份力量。”谈到当初创业的初心，河南省人大代表，郑州威科姆科技股份有限公司董事长、总裁贾小波这样说。

1978年，贾小波以优异成绩考入解放军信息工程大学。解放军信息工程大学素有“军中清华”之称，集聚了全国的优秀人才。在这里，贾小波开始了对数字通信、计算机实时图像处理、北斗卫星应用技术的深入学习和研究。毕业后，以优异成绩留校。在校任教期间，他被评为“总参谋部优秀中青年专家”，荣立二等功1次，获得军队科技进步奖多项，历任解放军测绘学院教授、测绘学院测绘工程研究所所长、总参谋部创新工作站办公室副主任。

1999年，本着为国家的信息产业发展做一些有价值的事情的初心，以“汇聚IT有志青年，依靠科技创新，推动民族信息产业发展”为志向，贾小波带领一批中青年科技专家创办了威科姆科技。公司创立之初，就在国内率先开展IPTV研究，创造性地开发了“机顶盒+VDSL+电视机”模式，并在河南省农村信息庄园建设项目中成功运用。自2004年以来，威科姆科技的IPTV产品受到党和国家领导人的关注，经专家评审，正式应用于全国党员远程教育。经过3年努力，逐步完成全国16个省、60万个站点建设，创建了全国党员远程教育“电信模式”第一品牌。由于该项目技术先进，为党员远程教育建设工程节省了近百亿元的资金，社会效益显著，贾小波也因此荣获国家科技进步二等奖。

20多年来，贾小波始终将精力聚焦在国家北斗授时领域研究应用和中小学教育信息化普惠行动上，带领威科姆科技于2015年1月12日成功挂牌(股票代码：831601)；威科姆科技先后被评为国家创新型企业、国家高新技术企业、国家级知识产权优势企业、国家火炬计划软件产业基地骨干企业、全国电子信息



河南省人大代表，郑州威科姆科技股份有限公司董事长、总裁贾小波

行业优秀企业、博士后科研工作站和院士工作站单位。

心怀北斗强国梦 推动北斗系统深度应用

自1999年以来，贾小波带领团队一直致力于北斗卫星应用研究，先后建设铯钟高精度时频基准平台和8个专业实验室，承担了十多项北斗卫星应用重大科研课题，拥有60多项卫星应用发明专利，北斗高精度授时模组授时精度达5ns(纳秒)，优于GPS授时指标(20ns)，多项产品填补国内空白，达到国际领先水平，多个项目荣获国家、省部级等科技成果奖励，使威科姆成为我国通信、电力和军队19项北斗应用国家/行业标准的制定单位，产品已在通信、电力和军队等领域广泛应用，为大众尽早用上北斗中国时作出了值得自豪的贡献。

近两年，为推动北斗授时技术的深入应用，贾小波带领团队将目光瞄向了“北斗+物联网”位置服务领域，在国内率先推出首款北斗三代三频高精度定位模组，无需地基增强，实现亚米级定位，为北斗系统在定位领域的应用作出自己的贡献。

依靠高精度定位技术和模组方面的研究成果，贾小波带领技术团队开发出共享电动车智能ECU自动化产品和智慧电动车管理服务系统。目前，该产品已在郑州高新区、河南濮阳、辽宁锦州、浙江宁波等地广泛应用于城市电动车管理中，并被郑州高新技术产业开发区列入“北斗三代高精度示范工程”。智慧电动车管理服务系统已随“一带一路”推广至东南亚地区。其中，泰国智慧电动车管理服务系统项目荣获2019年中国电子信息行业“一带一路”百项优秀案例。目前，这项技术已经广泛应用于共享电动车、车辆、船舶定位跟踪领域，并在泰国市场被广泛商用，产生了数千万元的外汇收入。

贾小波还带领威科姆科技与华为、通信运营商共建了北斗物联网产业基地，率先开展了基于“北斗+现代5G物联网NB-IoT、4G Cat1”的应用研究，在NB物联网平台、物联网终端、物联网接入、物联网应用等领域居于国内领先水平。依靠在“北斗+5G”方面的技术研究，为优质客户设计一款基于UBI的分时计费商车险产品，按照分时计费策略定制保险套餐，在套餐对应的额定使用量范围内承担赔偿责任，降低保险公司的赔付风险，增长保险公司的车险客户量，让优质客户获得实实在在的优惠。目前，该产品已在泰国曼谷得到广泛应用。

坚守教育初心 践行中小学普惠教育

教师出身的贾小波始终对中小学教育有着深厚的情怀，一直在思考如何利用公司的技术和平台优势为国家中小学普惠教育作出一些贡献。2009年，贾小波决定在公司的党员远程教育平台上开辟中小学教育专栏，做优质教学同步资源，让偏远地区的孩子也能享受到发达地区的名师名课。由此，威科姆科技正式迈向中小学教育信息化领域。

十多年如一日，贾小波不断深耕教育信息化领域，在国内首创“云+网+端+内容+服务”的“五位一体”智慧教育综合解决方案，建立了国内较大的优教教育资源云平台，让每一名孩子都能享受到优质的教

学资源，实现了一名教师做普惠教育的梦想。

在抗击新冠肺炎疫情期间，贾小波带领威科姆科技积极响应党和国家“停课不停学，停课不停教”的号召，通过优教教育资源云平台，免费为全国31个省份的教育局提供线上中小学教学平台及资源服务。在“停课不停学”活动中，他带领公司营销、研发、产品、教研、运维以及各管理部门不辞辛劳、日夜奋战，以饱满的激情同时间赛跑、与疫情较量，展现出良好的客户意识和敬业精神，充分体现了威科姆人的家国情怀和社会责任感。

近两年，线上教育发展迅速，特别是2020年的疫情也给线上教育添了一把火。针对各种辅导课程价格偏高的问题，贾小波明确表示：“我们要做的优教教育资源云平台示范工程是普惠型的，一个学期200块钱，就能让学生享受到国内最好的名师教育。”他是这样说的，也是这样做的。威科姆科技的教育资源平台适时推出同步名师课、数学口算、英语背单词、优教生字等精品学习资源，让学生在家就能享受优质教学资源，让家长也能轻松辅导孩子。

深入开展学术研究 切实履行社会责任

作为一名科技工作者，贾小波始终秉承严谨务实、开拓创新的研究态度，先后主持完成国家级、省部级课题20多项，其中，获国家科技进步奖二等奖1项，省部级科技进步奖一等奖2项、二等奖3项、三等奖多项，拥有授权专利80多项；在工作实践中不断探索、深入研究，撰写和发表了多篇具有较高理论水准和实用价值的文章，受到一致好评，引起业界广泛关注。

作为一名党员和模范军转干部，贾小波在带领团队创业和发展的同时，时刻不忘反哺社会，时刻不忘履行对国家、对灾区、对贫困地区、对教育事业的社会责任，先后以个人和威科姆科技党委的名义，积极向贫困地区和灾区捐款捐物，履行社会责任，公司在2005年荣获郑州市中小企业局授予的“慈善先进单位”称号；2008年，荣获河南省慈善总会授予的“河南省第二届关爱新农村慈善先进单位”称号。

40年拼搏不息，铸就报国雄心。贾小波以平常之心注入满腔热忱，兢兢业业地遵循着“位卑未敢忘忧国”的古训，几十年如一日，为我国科技的自立自强作出了突出贡献。👍

李素杰：披荆斩棘，蹚出一条助农致富路

○ 臧国强

“建议立足农业特色产业，加强宣传引导和分类指导，有计划地培育、壮大合作社龙头和品牌；建议郑州、开封两地高速对豫A、豫B牌照的小型客车免除通行费……”河南省人大代表、河南春耕农业科技开发有限公司董事长李素杰多年来关注民生实事，不忘肩上的担子，以实际行动诠释了人大代表的责任担当。

跨界入行农业

做消防工程起家的李素杰如今忙的是立体循环农业的活儿。回想起步入农业的缘由，他仍然记忆犹新。

2014年，一次偶然的机会，一位老乡带着李素杰来到了驻马店市的一个香菇基地。他告诉李素杰：“这个基地都是我带起来的。现在，这里的老百姓都富起来了。看到老百姓挣到钱后那一张张笑脸，那种成就感别提了！”

回来后，李素杰一遍遍回想香菇基地的场景，想来想去后决定：“我也试试！”

于是，从开封的范村试验点到杜良乡小面积铺开，再到如今的春耕农业，李素杰一发不可收。

万事开头难。因为对这个行业完全不了解，李素杰刚开始走了很多弯路，也受了很大的打击。

“因为自己不懂，所以只能去找技术老师。当时本地没有，外地的老师又不愿过来，只能远程指导。但他们给出的很多指导方案完全没有考虑到实地情况，给实际操作带来了很大麻烦。最初，第一批原料刚到，老师要求所有的材料用水浸泡充分。前前后后忙碌了几天，才达到要求。原料浸泡充分了，地也泡烂了，拉料的车却陷进去出不来了，最后只好用人工拉料。诸如此类的问题，简直太多了。以前不做不知道，真正和土地打交道了才发现，很多想象不到的问

题全出来了。”李素杰说。

层出不穷的难题给了李素杰当头一棒。有点灰心的他看到身后跟着的那帮农民兄弟，还是咬牙坚持了下来。他知道，一旦自己退缩了，就没人带着他们继续往前走了。

从源头解决“卡脖子”问题

李素杰是个牛脾气：“既然决定要干下去了，那就必须干成！”他开始四处考察学习，以弥补自身的知识短板；他研究菌种，从源头上解决“卡脖子”问题；他拓宽种植的品类，以丰富产品线；他探索“先免费提供菌种，待种植户赚钱后再付款”的模式，以免除老百姓的担忧，减轻大家的经济压力……

经过几年的坚持，李素杰身边也聚拢了很多志同道合的朋友。他们各有擅长、各司其职，从生产到销售都能够应付自如。于是，春耕农业应运而生。

目前，春耕农业主要有菌种研发生产、营养土



河南省人大代表、河南春耕农业科技开发有限公司董事长李素杰（左三）严格把关公司农产品销售

加工、菌菇深加工等板块。“春耕农业主要从事立体循环农业，符合我国乡村振兴战略，不仅能够将原有的一些农业废弃物变废为宝，助力美丽乡村建设，更能够带领老百姓共同致富。所以，在得知我们想要在兰考发展时，兰考县委、县政府给予了很多帮助和支持。”李素杰说。

在兰考县各级党委、政府的大力支持下，春耕农业以最快的速度将规划付诸执行。“刚来的时候，这里是一片荒地，聘请了14名工人，用了22天的时间才将各种杂草、灌木清理干净。我也一直住在这里，和大家一起劳动。仅3个月，我就瘦了22斤。虽说累了些，但看到一片荒地在自己的手中一点点变成现在的样子，那种成就感是难以描述的。”李素杰表示。

为了不辜负各级领导和群众的期望，充分发挥人大代表作用，真正带着大家干、带着大家赚，李素杰从解决群众的“痛点”入手，在种植和销售两端强势发力。“要带着老百姓致富，首先要做的就是让步，因为老百姓种地是经不起风险的。所以，在种植端，为了减轻老百姓的负担，同时提高他们参与的积极性，我定下了前期免费提供菌种的方案。先将菌种免费提供给他们，等到他们真正赚到钱了，再支付菌种的费用。在销售端，我们打通了产业下游通道，保证各个质量等级的菌菇都能找到销路，而不会因为他们刚开始种出来的产品质量不够好就拒之门外、置之不理。”李素杰说。

牢记使命勇担当

在发展企业的同时，李素杰也时刻牢记自己作为人大代表的使命。多年来，他积极履行代表职责，提出了培育壮大农业合作社龙头和品牌、郑开高速互相免费等多条高质量的建议。

为缓解郑州、开封之间的道路交通压力，为两地群众提供快捷、安全的出行条件，李素杰建议郑州、开封对通行两市之间的小型客车实行高速免费。“一方面，可以发挥高速公路的资源优势，提升通行效率；另一方面，也降低了两地群众的出行成本，密切两市的交流与往来。”

2020年年初，新冠肺炎疫情暴发后，得知家乡医疗物资紧缺，李素杰捐款捐物价值40多万元，还号召同小组的人大代表尽自己的绵薄之力，为家乡助力。

“当时，抗疫的医疗物资非常紧张。别说医用口罩，连普通的口罩都抢不到。很多医护志愿者在物资紧缺的情况下，依然英勇奋战在抗疫前线。身为人大代表，我必须做一些力所能及的事情。”李素杰说。

当时，全国交通管制。为了能够顺利出行，李素杰到开封市政府申请了一张特别通行证。带着这张通行证，他和司机踏上了购买抗疫医疗物资的路途。两上北京，又辗转至无锡、江西等地，哪里有物资，就往哪里去。宾馆不让住，就睡车上；饭店不开门，就吃泡面。前前后后，他一共跑了半个多月，行程1万多公里，带回来2万只医用口罩、30套防护服以及大量的酒精、消毒液等抗疫医疗物资。他个人捐款1万元，捐物价值42.5万元。

“现在回想起来，我都不知道当时是怎么跑下来的。和我一起出去的司机回来之后就翻不住了，因为压力实在太大了。我当时也有些愧疚和后怕，万一他跟我出去这趟有个闪失，我要怎么给他家里人交代。”李素杰说。

除此之外，作为开封选区的河南省十三届人大代表第二小组组长，2020年1月26日，李素杰建立了“抗击疫情·我们在行动”微信群，邀请本组人大代表加入群聊，共同商量怎样发挥代表作用向家乡捐款捐物等有关事宜。在他的倡议和组织下，该小组代表为抗疫捐款捐物近300万元。

疫情防控勇担当，危难时刻显本色。在抗击疫情期间，李素杰用实际行动践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心和使命，在特殊时期扛牢责任担当，为打赢疫情防控阻击战贡献了一名人大代表的力量。在平时，他始终走在脱贫攻坚的第一线。在他的带领下，越来越多的农户参与到产业的各个环节当中来。春耕农业也通过提供就业岗位、提供技术培训、提供产销一体的技术支持等方式，直接带动700多户贫困群众走上了产业脱贫的致富路。

“杜良乡的一位种植户邀请我到他家中做客，摆了一桌子的钱给我看。他告诉我，这是他今年的收成，一共是183400元。除去成本，利润也还有一半多。他给我看这个，就是想告诉我，跟着我干，没走错路。那一刻，看着他的笑脸，是我最有成就感的时候！今后，我要做的就是，不管前面还有多少艰难险阻，我都要咬着牙往前走，带着身后的这帮农民兄弟蹚出一条大道来！”李素杰说。👍

黄志：三产融合发展 助力乡村振兴

○ 桑国强

“十几年来，我们带动周边农民进行绿色、有机种植10万亩，直接增收上亿元；带动上万人实现就业，让绿色环保循环经济之花开遍中原大地……”河南省人大代表、黄志牧业集团董事长黄志在谈到以产业发展带动乡村振兴时这样说。

黄志牧业是一家以种猪扩繁、生猪养殖为基础，集废弃物综合利用、有机蔬菜种植、水产品养殖、面粉加工、生猪屠宰、肉食加工和冷链物流于一体的现代化农牧集团企业。自成立以来，不忘社会责任，以实际行动参与邓州市“百企帮百村”和教育扶贫等社会公益事业，带动员工参与公益活动，得到社会各界广泛认可。

——投入专项资金助力脱贫攻坚

在全面精准扶贫工作中，黄志牧业专门设立扶贫项目部，已投入扶贫专项资金8400多万元，采取“入资代养、流转聘用、入股分红、七改一增、订单合同、成立扶贫救助基金”等形式，帮助贫困户脱贫致富。截至目前，已带动贫困户1万多户，扶持贫困人口2万多人，累计使贫困户增收5000多万元。

——积极参与公益事业及助学活动

“在全力参与脱贫攻坚工作的同时，我们认识到：‘扶贫要扶志（智），更要扶德。’为此，成立了黄志牧业‘春雨行动’工作小组，并明确责任、制订计划。”在黄志带领下，黄志牧业为9所贫困村小学建立了“春雨书屋”，为15所学校的300多名留守儿童开展专项捐款活动，为150多名贫困大学生圆梦入学提供助学金、奖学金，累计捐款数百万元。

“在抗疫工作中，我们安排资金购买防疫物资和生活物资，捐赠给市直相关单位及11个乡镇，还向武汉市提供了大批蔬菜、粮油等生活物资。”黄志表示，“这是人大代表应尽的义务。”

——以产业发展带动乡村振兴

乡村振兴，关键是产业振兴。中央农村工作会议提出，要立足当地特色资源，推动乡村产业发展壮



河南省人大代表、河南黄志牧业有限公司董事长黄志

大。近日，黄志牧业邓农食品股份有限公司在邓州举行了上市合作签约仪式。邓农食品是黄志牧业践行“两链一带”战略的核心平台，也是以产业振兴促进乡村振兴的关键行动。

黄志表示，将继续加大养殖板块的投入，在邓州、唐河、贵州等地规划建设100个标准化养殖场，形成年出栏生猪100万头的规模，为企业上市奠定基础；尽快理清企业资产规模和产权归属，确保资产结构合理、产权清晰，以达到上市条件要求。

“我们参与的‘百企兴百村’行动是‘百企帮百村’的巩固和延续，是践行乡村振兴战略的重大举措。”黄志说，“我们将依托邓州市丰富的农业资源，壮大集团优势产业，切实履行好代表的使命和光荣职责，以实际行动助力乡村振兴！”

近年，黄志牧业通过了QS认证、有机蔬菜认证、有机猪认证、无公害畜产品产地认证，并荣获国家级养猪标准化示范场、中央活体猪储备基地、国家农业产业化重点龙头企业等殊荣。黄志当选省十三届人大代表，被评为邓州市十大慈善企业家、南阳市十大杰出青年、南阳市劳动模范、2015年度河南十大“三农”新闻人物、2017年度河南十大扶贫人物。👉

凡事需多听但少言；聆听他人之意见，但保留自己之判断。

——莎士比亚《哈姆雷特》

人处在一种默默奋斗的状态，精神就会从琐碎的生活中得到升华。

——《平凡的世界》

人简单就会年轻，一世故就会老。

——周国平

有勇气的人，心中必然充满信念。

——西塞罗

每个人的生命中，都有最艰难的一年，将人生变得美好而辽阔。

——加布瑞埃拉·泽文《岛上书店》

我们曾如此渴望命运的波澜，到最后才发现：人生最曼妙的风景，竟是内心的淡定与从

容。我们曾如此期盼外界的认可，到最后才知道：世界是自己的，与他人毫无关系。

——杨绛《一百岁感言》

从容不迫的举止，比起咄咄逼人的态度，更能令人心折。

——三毛

初行路，读书，做人，谭很小，很静，太阳老是一鞠笑容，山是山，水是水，我是我。

——冯唐《欢喜》

普通人只想到如何度过时间，有才能的人设法利用时间。

——叔本华

真正的智者生活不会奢华，他钟情于清雅，但并不排斥有钱的追随者。因为他知道：智慧与贫富无关，但与简朴有缘。

——夏林《再读社会》

郑州银行： 为脱贫攻坚和乡村振兴注入金融活水

○ 桑平起

2021年2月25日，全国脱贫攻坚总结表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。习近平总书记庄严宣告：“经过全党全国各族人民共同努力，在迎来中国共产党成立一百周年的重要时刻，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利。现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹！”

脱贫攻坚取得举世瞩目的成就，靠的是党的坚强领导，靠的是“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神，靠的是全国各族人民的团结奋斗，靠的是各行各业的执着与坚守。

在这场轰轰烈烈的伟大斗争中，金融机构是脱贫攻坚的一支“生力军”。自脱贫攻坚战打响以来，作为金融豫军的先锋企业，郑州银行主动作为，综合施策，不断探索拓展金融服务的广度和深度，引导金融资源向贫困地区倾斜，支持贫困地区发展特色产业脱贫致富，让贫困群众也能享受到便捷的金融服务，以实际行动践行地方金融机构的责任与担当，为脱贫攻坚贡献了自己的力量。

综合施策 为脱贫攻坚提供坚实保障

助力脱贫攻坚战是政治责任，也是使命担当。郑州银行始终把金融服务脱贫攻坚作为一项重要工作来抓，成立精准扶贫工作领导小组，制定金融精准扶贫工作规划和金融精准扶贫工作方案，单设扶贫机构、单独考核扶贫绩效，通过一系列措施确保精准扶贫工作扎实推进。

郑州银行设立精准扶贫机构，明确兰考支行为



全国人大代表、郑州银行董事长王天宇参加十三届全国人大四次会议

兰考地区业务主办行、商丘分行为扶贫小额贷款主办行。兰考支行自2019年12月开业以来，创建扶贫小额贷款主办行、乡村振兴专项考核等工作机制，与兰考大数据局进行数据对接，深度融入普惠金融改革大潮中。截至2020年12月末，郑州银行在兰考地区投放贷款达53.9亿元，其中，支持民生、重大项目建设等贷款累积投放达53.5亿元。2020年5月，郑州银行兰考支行荣获“支持地方发展先进单位”称号，对当地经济发展的贡献得到政府部门的肯定。

除提供金融服务、政策支持外，2020年3月，郑州银行还选派第一书记和两名队员，向帮扶对象派驻驻村工作队，扎实开展金融扶贫工作。郑州银行拨付3万元，支持修复帮扶村庄的道路；联合村党支部开展联学联建活动，走访探望困难老党员和建档立卡贫困户，发放生活慰问品，开展“金融安全知识宣讲进乡村”活动，以实际行动助力脱贫攻坚。

数据显示，截至2020年12月31日，郑州银行涉农贷款余额562.79亿元，较年初增加158.18亿元。

改革创新 提升金融服务的可得性

贫困人口主要集中在农村偏远地区。在助力脱贫攻坚战中，郑州银行引导金融资源向农村贫困地区倾斜，提高农村地区金融服务的覆盖面、渗透率，提升贫困地区金融服务的可得性。

据了解，郑州银行持续在河南省贫困县及贫困地区增设网点，下沉服务重心，增设ATM设备，推广助农取款服务、农民工银行卡特色服务。截至2020年6月，郑州银行在全省开设分支机构172家，其中，在县城及乡镇的网点有46家；地市分行网点将陆续下沉至县一级，县级以下则通过分行级的“小企业金融服务中心”进行业务辐射；管理了中牟、新密、鄢陵、扶沟、新郑、浚县、确山7家村镇银行，拥有网点机构61家、员工872人，形成了服务乡村振兴的立体网络。

在项目、资金、产品设计上，郑州银行坚持向贫困地区重点倾斜。加强调研，精心研发设计涉农贷款产品，简化贷款审批流程，减少贷款审批层次，建立“金融超市”，为“三农”企业提供兼具专业化、精细化、特色化以及高效性、便捷性的金融服务。在产品方面，郑州银行针对阳市内乡县聚爱合作社，设计出定制化的“合作社扶贫贷”产品；结合内乡县“5+”精准扶贫模式，向当地县、乡、村三级合作社发放流动资金贷款，有力地支持了贫困户脱贫增收，助力脱贫攻坚。

郑州银行还通过绿色信贷等渠道持续改善农村地区基础设施建设，向农民普及金融知识，提高金融风险防范意识，真正惠及农村地区的建设和发展。

产业扶贫 增强贫困地区“造血”功能

产业匮乏是贫困地区落后的重要因素。只有当地有了产业支柱，脱贫才有出路。近年，郑州银行紧紧围绕“助力贫困地区发展优势产业，实现特色产业培植、带动贫困户就业增收”这一核心任务，大力支持贫困地区的产业发展，不断增强贫困地区的“造血”功能。

南召县黄棟村是郑州银行南阳分行的定点帮扶村。5年来，作为帮扶单位，郑州银行南阳分行以农民增收为重点、以全面脱贫出列为目标，经过不懈努力，帮助黄棟村2020年实现了整体脱贫。

为持续推进全面脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，郑州银行南阳分行、南召县人民医院和黄棟村“两委”班子通过深入调研，从产业入手，筹建了石磨面粉加工厂。最近，黄棟村惠民农业经济专业合作社镇虎崖石磨面粉加工厂已正式投产。

“石磨面粉加工厂预计年产量50万斤，可为村集体经济带来二三十万元的利润收入。后续还将建设饲料厂，带动当地养殖业的发展。”郑州银行南阳分行相关负责人表示，将借助特色产业形成完备的产业链条，带动村民持续增收，让老百姓的日子越过越红火。

政策倾斜 探索金融扶贫的有效路径

信贷支持能够解决贫困地区的资金短缺问题，增强贫困群众的内生动力，助力实现地区发展和贫困户增收的双赢。

近年，郑州银行以设立村镇银行、创新扶贫贷款模式为抓手，在实现自身稳健发展的同时，把乡村振兴和精准扶贫融入日常工作中，引导各分行积极、主动地开展扶贫信贷投放，为贫困地区实现精准脱贫注入金融活水。

郑州银行管理的村镇银行以服务“三农”为根本方向，充分发挥农村金融机构优势，以推进区域内农村金融服务全覆盖为工作重点，不断完善自身体系；以推动金融服务创新为根本途径，不断提高农村金融服务水平；以政策支持为有效手段，不断深化农村金融服务体制改革。

各村镇银行带动“三农”创业致富，在脱贫攻坚工程中积极探索，不断创新，引进担保公司，建立风险共担机制，为有扶贫意愿和能力的企业提供低利率的信贷支持，由企业贫困户签订带贫协议，以实际行动助力脱贫。

脱贫摘帽不是终点，而是新奋斗的起点。郑州银行相关负责人表示，面向未来，郑州银行将积极践行脱贫攻坚精神，进一步提高站位，再接再厉，奋发作为，在持续巩固、拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接中谱写新篇章。

不忘初心 牢记使命

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。

——中国共产党人的初心和使命，就是

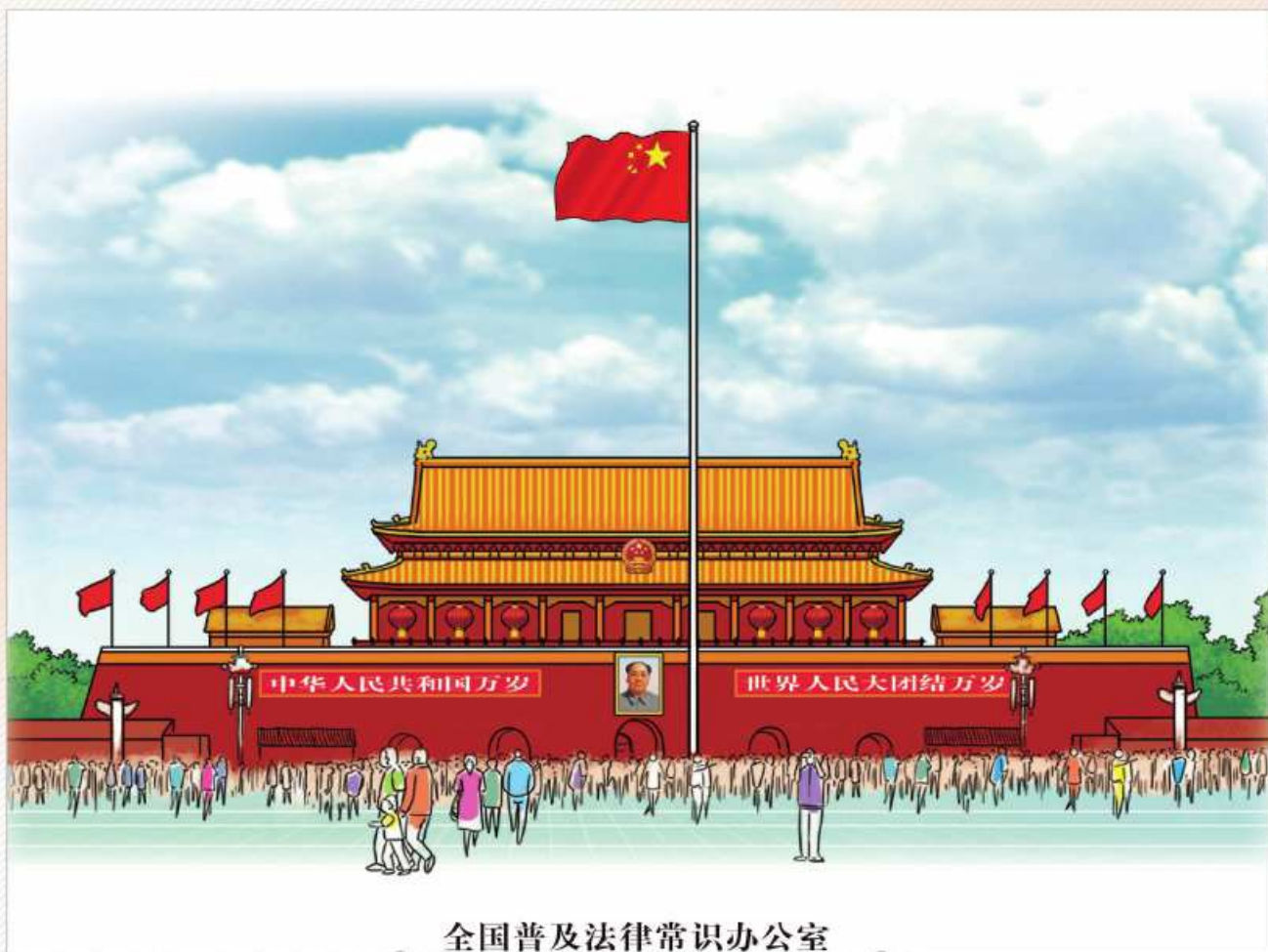
中宣部宣教局

人民日报社全国平媒公益广告制作中心

全民国家安全教育日

宣传挂图之一

践行总体国家安全观
统筹发展和安全
统筹传统安全和非传统安全
营造庆祝建党100周年良好氛围



全国普及法律常识办公室
2021年4月

礼享生活 尽在理财家

郑银理财家多重惊喜活动现已上线

活动详情可咨询专属理财经理



扫码进入理财家

风险提示：

理财产品过往业绩不代表未来表现，不等于理财产品实际收益。理财非存款，产品有风险，投资需谨慎！

热门活动，周周惊喜

在线客服，贴心服务

产品丰富，多样选择

无需下载，一键理财

