



Bryssel den 14.12.2015  
C(2015) 9345 final

OFFENTLIG VERSION

Detta dokument är ett internt kommissionsdokument som bara ställs till förfogande i informationssyfte.

**Statligt stöd SA. 43302 (2015/N) – Sverige – Skattebefrielser för biogas som används som motorbränsle**

Fru Minister

**1. FÖRFARANDE**

- (1) Den 12 oktober 2015 anmälde Sverige, efter skriftväxling med kommissionen, ovannämnda stödordning i enlighet med artikel 108.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).
- (2) Den anmälda åtgärden är en förlängning av en befintlig stödordning som vid flera tillfällen har godkänts av kommissionen som förenligt stöd. Det senaste beslutet om godkännande i ärende SA.38420 (2014/NN)<sup>1</sup> baserades på riktlinjerna för statligt stöd till miljöskydd<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> SA.38420 (2014/NN) – Sverige – Skattebefrielser för biodrivmedel – förlängd tillämpning (EUT C 63, 20.2.2015, s. 4).

<sup>2</sup> EUT C 82, 1.4.2008, s. 1.

Utrikesminister Margot Wallström  
Utrikesdepartementet  
Arvfurstens palats  
Gustav Adolfs torg 1  
SE-103 23 Stockholm

## 2. DETALJERAD BESKRIVNING AV STÖDET

### 2.1. Rättslig grund, stödform och syfte

- (3) Den rättsliga grunden för stödet är den svenska lagen (1994:1776) om skatt på energi. Den svenska punktskatten består av två delar, en energiskatt och en koldioxidskatt.
- (4) Stödet avser biogas som uppfyller EU:s hållbarhetskriterier som fastställs i artikel 17.2 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG av den 23 april 2009 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor och om ändring och ett senare upphävande av direktiven 2001/77/EG och 2003/30/EG<sup>3</sup>. Det ges i form av befrielser och nedsättningar av energi- och koldioxidskatterna.
- (5) Stödordningens huvudsyfte är att skydda miljön genom ökad användning av hållbar biogas som motorbränsle. Eftersom användningen av naturgas ger större växthusgasutsläpp kommer en ersättning av naturgas med hållbar biogas att bidra till att minska utsläppen. Stödordningen bör också hjälpa Sverige att uppnå EU:s mål om en andel på 10 % förnybar energi inom transportsektorn samt att uppnå det allmänna målet på 49 % som fastställs i direktiv 2009/28/EG.
- (6) Hållbar biogas använd som motorbränsle ska vara fullt befriad från energiskatt och fullt befriad från koldioxidskatt (nedan kallat *skattebefrielser*).
- (7) Ej hållbar biogas har samma skattesats som naturgas.
- (8) Skattebefrielserna beviljas för att kompensera för skillnaden mellan de (högre) kostnaderna för produktion av hållbar biogas och marknadspriset för naturgas. Genomsnittliga kostnader för produktion av biogas anges i bilaga I.

### 2.2. Stödmottagare och skattebetalare

- (9) Stödordningen gynnar indirekt producenter av hållbar biogas. Den gäller för biogas som produceras i Sverige och för importerad biogas.
- (10) Skattebefrielserna måste begäras av de drivmedelsleverantörer som köper de stödberättigade biodrivmedlen och som gör skattedeklarationerna (nedan kallade *skattebetalarna*). För att få skattebefrielserna måste skattebetalarna bestyrka att biogasen i fråga uppfyller EU:s hållbarhetskriterier för biodrivmedel.
- (11) Dessutom kommer Sverige att införa nya regler från och med den 1 januari 2016 för livsmedelsbaserade biobränslen som i förslaget till lagstiftning anges vara ”biodrivmedel som framställs från spannmål eller andra stärkelserika grödor, sockergrödor och oljegrödor”.
- (12) Skattebetalarna måste visa att de livsmedelsbaserade biobränslena produceras i anläggningar som tagits i drift före den 31 december 2013 och som inte är fullständigt avskrivna. För detta ändamål kommer skattebetalarna att åläggas att ha ett kontrollsystem för att certifiera ursprunget för livsmedelsbaserade

---

<sup>3</sup> EUT L 140, 5.6.2009, s. 16.

biobränslen. Kontrollsystemet kan omfatta lämpliga rutiner, exempelvis krav på redovisning för den anläggning där biobränslena framställs.

- (13) Energimyndigheten, som redan övervakar efterlevnaden av EU:s hållbarhetskriterier, kommer också att ha en tillsynsfunktion när det gäller bestämmelserna för livsmedelsbaserade biobränslen genom att den ska granska rutinerna och utfärda ett anläggningsbesked som bekräftar att de är adekvata. Om villkoren för anläggningsbeskedet inte längre är uppfyllda ska Energimyndigheten återkalla anläggningsbeskedet. Skattebetalarna måste ha anläggningsbesked för att visa att kraven är uppfyllda när de ansöker om skattebefrielserna.

### **2.3. Stödnivå och kontroll av överkompensation**

- (14) Eftersom stödordningen har tillämpats tidigare har den regelbundet övervakats av de svenska myndigheterna. Övervakningen har påvisat att skillnaden mellan produktionskostnaderna för biogas och naturgas har varit betydligt större än skillnaden i beskattning.
- (15) Prognoser visar att det sannolikt inte heller kommer att ske någon överkompensation av hållbar biogas i framtiden.
- (16) Vidare har Sverige förklarat att den genomsnittsmarginal som rapporterats av svenska producenter av biodrivmedel (uttryckt som skillnaden mellan försäljning och totala kostnader, dividerat med totala kostnader) inte översteg 5 %.
- (17) Sverige har förnyat sitt åtagande att lämna årliga övervakningsrapporter till kommissionen och att anpassa stödnivåerna om så behövs för att undvika överkompensation i framtiden. Övervakningsrapporterna baseras på detaljerade uppgifter som Energimyndigheten samlat in från skattebetalarna, i fråga om både inhemskt producerade och importerade biodrivmedel.

### **2.4. Budget och varaktighet**

- (18) Den förlängda stödordningen träder i kraft den 1 januari 2016 och gäller till och med den 31 december 2020, med en total budget på ca 1,09 miljarder kronor (0,12 miljarder euro).

### **2.5. Övriga inslag**

- (19) Sverige tillämpar inga kvotsystem, inblandningsskyldigheter eller andra system med liknande effekter för biogas använd som motorbränsle, och har meddelat att man inte har för avsikt att tillämpa någon sådan åtgärd under perioden för den anmälda stödordningen.
- (20) Sverige har åtagit sig att följa bestämmelserna om öppenhet i riktlinjerna för statligt stöd till miljöskydd och energi för 2014–2020<sup>4</sup> (nedan kallade *miljö- och energiriktlinjerna*).

---

<sup>4</sup> EUT C 200, 28.6.2014, s. 1.

### 3. BEDÖMNING

#### 3.1. Förekomst av stöd

- (21) Som kommissionen slog fast i sina tidigare beslut utgör ordningen statligt stöd i den mening som avses i artikel 107.1 i EUF-fördraget. Skattebefrielseerna minskar statens skatteintäkter och finansieras således med statliga medel. De gynnar också selektivt produktionen av biogas. Eftersom biogas använd som motorbränsle fungerar som ersättning för naturgas kan skattebefrielser snedvrider konkurrensen mellan bränsleproducenter och bränsleleverantörer. Eftersom bränslen handlas internationellt kommer stödåtgärden sannolikt också att påverka handeln mellan medlemsstaterna.

#### 3.2. Stödets laglighet

- (22) Sverige har fullgjort sina skyldigheter enligt artikel 108.3 i EUF-fördraget genom att anmäla stödordningen innan den sätts i kraft.

#### 3.3. Förenlighet

- (23) Kommissionen har bedömt stödordningens förenlighet med den inre marknaden enligt artikel 107.3 c och mot bakgrund av miljö- och energiriktlinjerna, särskilt avsnitten 3.2 och 3.3.
- (24) I enlighet med avsnitt 2.3 i gemenskapens riktlinjer för statligt stöd inom jordbruks- och skogsbrukssektorn och i landsbygdsområden 2014–2020<sup>5</sup> ska stöd till produktion av biodrivmedel bedömas på grundval av miljö- och energiriktlinjerna.

##### 3.3.1. Mål av gemensamt intresse

- (25) Åtgärdens primära syfte är att skydda miljön genom ökad användning av hållbar biogas som motorbränsle. Att främja användningen av hållbara biodrivmedel bör bidra till uppnåendet av de mål som nämns i skäl (5). Sverige har bekräftat att systemet endast stöder biodrivmedel som uppfyller EU:s hållbarhetskriterier.
- (26) Åtgärden stöder således ett mål av gemensamt intresse.

##### 3.3.2. Behov av statligt ingripande

- (27) Enligt punkt 36 i miljö- och energiriktlinjerna behövs ett stöd om medlemsstaten visar att stödet på ett effektivt sätt riktas mot ett (återstående) marknadsmisslyckande som inte har lösts med hjälp av andra politiska åtgärder. När det gäller utbyggnaden av förnybar energi förutsätts i punkt 115 i miljö- och energiriktlinjerna att ett marknadsmisslyckande kvarstår och att detta kan korrigeras med hjälp av stöd till förnybar energi.
- (28) Utan statligt ingripande skulle biogas ha samma skattesatser som naturgas. På grund av de högre kostnaderna för att producera och använda biogas skulle den

---

<sup>5</sup> EUT C 204, 1.7.2014, s. 1.

inte kunna säljas. Därigenom skulle det inte finnas tillräckliga incitament att producera detta bränsle i de kvantiteter som behövs. Stödet är därför nödvändigt.

- (29) Mer specifikt har Sverige bekräftat att den biogas som stöds genom den anmälda skatteordningen inte kommer att omfattas av några kvotsystem, inblandningsskyldigheter eller andra system med liknande effekter under stödperioden (fram till slutet av 2020). Kravet i punkt 114 i miljö- och energiriktlinjerna är således uppfyllt.

### 3.3.3. *Stimulanseffekt*

- (30) En stimulanseffekt föreligger om stödet ändrar stödmottagarens beteende så att det bidrar till att nå målet av gemensamt intresse. Detta gäller särskilt om kostnaderna för produktion av förnybar energi är högre än marknadspriset och stödet kan bidra till att minska dessa miljömässiga merkostnader. Som framgår av bilaga I är kostnaderna för produktion av biogas högre än marknadspriset för det motsvarande fossila drivmedlet. Skattebefrielseerna bidrar till att minska dessa merkostnader. Eftersom skattebefrielseerna kommer att främja användningen av biogas som motorbränsle kommer de också att stimulera produktionen av biogas. Stödet kommer därför att ha en stimulanseffekt.

### 3.3.4. *Särskilda bestämmelser för livsmedelsbaserade biobränslen*

- (31) Enligt punkt 113 i miljö- och energiriktlinjerna kan driftstöd för livsmedelsbaserade biobränslen beviljas till 2020, men endast för anläggningar som tagits i drift före den 31 december 2013 och till dess att anläggningarna är fullständigt avskrivna. Livsmedelsbaserade biobränslen är biodrivmedel som framställts från spannmål och andra stärkelsehaltiga grödor, socker och oljegrödor<sup>6</sup>.
- (32) För att biodrivmedel ska kunna omfattas av skattebefrielseerna krävs i nuläget att skattebetalarna kontrollerar att biodrivmedlen uppfyller EU:s hållbarhetskriterier. Fr.o.m. den 1 januari 2016 kommer Sverige att införa ett kompletterande krav, nämligen att skattebetalarna också måste visa att biodrivmedlen inte är livsmedelsbaserade eller, om detta inte är möjligt, att de har producerats i anläggningar som tagits i drift före den 31 december 2013 och som inte är fullständigt avskrivna. Detta kommer även att gälla för biogas.
- (33) Skattebetalarna måste ha ett kontrollsystem som garanterar att de biodrivmedel för vilka skattelättnaderna begärs uppfyller de nämnda villkoren. För detta ändamål måste säljaren erhålla ett anläggningsbesked från Energimyndigheten om att det kontrollsystem som inrättats av leverantören uppfyller de rättsliga kraven.
- (34) Kravet i punkt 113 i miljö- och energiriktlinjerna är således uppfyllt.

---

<sup>6</sup> Artikel 2.113 i kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 av den 17 juni 2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget, EUT L 187, 26.6.2014, s. 1.

### 3.3.5. *Lämplighet*

- (35) I enlighet med punkt 116 i miljö- och energiriktlinjerna anser kommissionen att skattebefrielse är ett lämpligt instrument för att uppnå det ovan angivna målet av gemensamt intresse. Skattebefrielse uppmuntrar användningen av hållbar biogas som motorbränsle och främjar därigenom dess produktion.

### 3.3.6. *Proportionalitet*

- (36) Enligt punkt 131 i miljö- och energiriktlinjerna måste driftstöd för produktion av förnybar energi också uppfylla följande kumulativa villkor:
- (a) Stödet per energienhet överstiger inte skillnaden mellan de totala medelkostnaderna för att producera energi med den berörda tekniken och marknadspriset för det berörda energislaget (ingen överkompensation).
  - (b) Medelkostnaderna för att producera energi inbegriper en normal avkastning. Vid beräkning av medelkostnaderna för att producera energi dras investeringsstödet av från det totala investeringsbeloppet.
  - (c) Produktionskostnaderna uppdateras regelbundet, åtminstone varje år.
  - (d) Stöd får endast beviljas till dess att anläggningen är fullständigt avskriven enligt normala redovisningsregler för att undvika att driftstöd som baseras på medelkostnaderna för att producera energi överstiger investeringens avskrivning.
- (37) När det gäller villkoret i punkt 131 a i miljö- och energiriktlinjerna har Sverige förklarat att det inte skedde någon överkompensation för biogas under 2014, och prognoserna visar att det inte heller kommer att ske i framtiden
- (38) Sverige har bekräftat att man kommer att fortsätta övervaka marknaden för motorbränslen och att övervakningsrapporter kommer att sammanställas och skickas till kommissionen regelbundet, minst en gång om året. Rapporterna ska innehålla uppdaterade kostnadsberäkningar. Sverige har också åtagit sig att i händelse av överkompensation anpassa stödnivåerna för att avhjälpa överkompensationen.
- (39) Mot bakgrund av denna information och dessa åtaganden anser kommissionen att stödet inte kommer att överstiga skillnaden mellan produktionskostnaden (för biogas) och marknadspriset för det berörda energislaget (naturgas, det motsvarande fossila drivmedlet). Villkoren i punkt 131 a och c i miljö- och energiriktlinjerna är således uppfyllda.
- (40) När det gäller avkastningen förefaller den marginal som rapporterats av de svenska biodrivmedelsproducenterna inte alltför stor. Såsom förklaras i skäl (16) överstiger den inte 5 % av de totala produktionskostnaderna.
- (41) Om biogasproducenterna har fått investeringsstöd kommer detta att avspeglas i deras produktionskostnader, till exempel genom lägre kapitalkostnader. Lägre produktionskostnader påverkar i sin tur i vilken omfattning stöd kan beviljas, eftersom överkompensationstestet bygger på en jämförelse mellan produktionskostnaderna för biogas och marknadspriset för det motsvarande

fossila drivmedlet, dvs. naturgas. Sveriges metod för kontroll av överkompensation garanterar följaktligen att eventuellt investeringsstöd beaktas. Villkoren i punkt 131 b i miljö- och energiriktlinjerna är således uppfyllda.

- (42) Stöd kan normalt sett endast beviljas fram till att anläggningen är fullständigt avskriven. Som framgår av kostnadsberäkningarna i bilaga I tillämpas skattebefrielseerna i princip på ett sådant sätt att stödåtgärden även kan användas för att kompensera för en biogasproducents kapitalkostnader.
- (43) Såsom förklaras i skäl (12) måste emellertid skattebetalare som anskaffar livsmedelsbaserade biobränslen ha ett kontrollsystem som garanterar att inget stöd begärs för livsmedelsbaserade biobränslen från avskrivna anläggningar.
- (44) Vad beträffar icke livsmedelsbaserad biogas har Sverige bekräftat att inget stöd kommer att beviljas efter det att anläggningarna är fullständigt avskriven enligt normala redovisningsregler. Detta beror på att icke livsmedelsbaserade biobränslen kommer från moderna anläggningar med relativt ny teknik. Eftersom den anmälda stödordningen löper ut den 31 december 2020 kommer dessa anläggningar inte hinna avskrivas helt inom stödordningens löptid. Villkoren i punkt 131 d i miljö- och energiriktlinjerna är således uppfyllda.

#### *3.3.7. Undvikande av otillbörliga negativa effekter på konkurrensen och handeln mellan medlemsstaterna*

- (45) I enlighet med punkt 116 i miljö- och energiriktlinjerna utgår kommissionen från att stödets effekter är begränsade, men bara under förutsättning att alla andra villkor är uppfyllda, vilket är fallet här.

#### *3.3.8. Öppenhet*

- (46) Medlemsstaterna är enligt avsnitt 3.2.7 i miljö- och energiriktlinjerna skyldiga att senast den 1 juli 2016 offentliggöra viss information om stödmottagare.
- (47) Sverige har åtagit sig att följa dessa bestämmelser. Den relevanta informationen kommer att offentliggöras på en webbplats från och med den 1 juli 2016.

#### *3.3.9. Varaktighet*

- (48) Enligt punkterna 113 och 121 i miljö- och energiriktlinjerna ska stödordningar för driftstöd för livsmedelsbaserade biobränslen begränsas till 2020. Den anmälda åtgärden kommer att pågå till och med den 31 december 2020.

#### *3.3.10. Efterlevnad av unionens skattelagstiftning*

- (49) Eftersom den anmälda åtgärden rör befrielser från punktskatt på energiprodukter har kommissionen också bedömt dess förenlighet med direktiv 2003/96/EG om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet (nedan kallat *energiskattedirektivet*)<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> EUT L 283, 31.10.2003, s. 51.

- (50) Enligt artikel 16.1 i energiskattedirektivet får medlemsstaterna tillämpa skattebefrielse eller nedsatt skattesats för biodrivmedel. Enligt artikel 16.2 ska skattebefrielsen eller skattenedsättningen begränsas till den del av produkten som faktiskt härrör från biomassa, vilket är fallet enligt den anmälda åtgärden.
- (51) Vidare är den anmälda åtgärden också förenlig med artikel 16.3 i energiskattedirektivet. Såsom konstateras i skälen (37) och (38) kommer stödet inte att innebära överkompensation av biodrivmedelsproduktionen under 2016. Dessutom har Sverige åtagit sig att i händelse av framtida överkompensation anpassa stödnivåerna för att avhjälpa överkompensationen.

### 3.3.11. Slutsats

- (52) Mot bakgrund av ovanstående anser kommissionen att den anmälda åtgärden är förenlig med den inre marknaden i enlighet med artikel 107.3 c i EUF-fördraget.

## 4. SLUTSATS

Kommissionen har följaktligen beslutat att inte göra invändningar mot stödet eftersom det är förenligt med den inre marknaden i enlighet med artikel 107.3 c i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Om denna skrivelse innehåller konfidentiella uppgifter som inte bör spridas till tredje part, uppmanas ni att informera kommissionen om detta inom femton arbetsdagar räknat från dagen för mottagandet av skrivelsen. Om kommissionen inte har mottagit någon motiverad begäran inom den föreskrivna fristen, anses ni ha samtyckt till att skrivelsen i sin helhet sprids till tredje part och offentliggörs på det språk som är giltigt på följande webbplats:

<http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm>.

Er begäran ska sändas elektroniskt till följande adress:

European Commission,  
Directorate-General Competition  
State Aid Greffe  
B-1049 Brussels  
[Stateaidgreffe@ec.europa.eu](mailto:Stateaidgreffe@ec.europa.eu)

Med vänlig hälsning  
På kommissionens vägnar

Margrethe VESTAGER  
Ledamot av kommissionen



**VIDIMERAD KOPIA**  
Generalsekreteraren genom

**Jordi AYET PUIGARNAU**  
Kanslichef  
**EUROPEISKA KOMMISSIONEN**

## Bilaga I: Produktionskostnader för biogas

	<i>Biogas 2013</i>		<i>Biogas 2014</i>	
	SEK/m <sup>3</sup>	EUR <sup>1</sup> / m <sup>3</sup>	SEK/ m <sup>3</sup>	EUR <sup>1</sup> / m <sup>3</sup>
<i>A) Raw materials</i>	2.58	0.28	5.30	0.57
<i>B) Labour costs</i>	1.10	0.12	1.09	0.12
<i>C) Capital costs</i>	2.43	0.26	1.43	0.26
<i>D) Processing costs</i>	3.77	0.4	2.44	0.26
<i>E) Transport costs</i>	0.70	0.07	0.70	0.07
<i>F) Sales of by-products</i>	-0.33	-0.04	-0.15	-0.02
<i>G) Total production costs (A+B+C+D+E-F)</i>	10.25	1.09	10.82	1.15
<i>H) Profit margin<sup>2</sup></i>				
<i>I) Energy tax</i>	-		-	
<i>J) Net total (G+H+I)</i>	10.25	1.09	10.82	1.15
<i>K) Price adjusted for energy content</i>	11.68	1.25	12.32	1.31
<i>L) Reference price of natural gas</i>	5.52	0.59	6.02	0.64
<i>M) Difference between the reference price of natural gas and price for biogas (K-L)</i>	+6.15	0.66	+6.31	0.67

Source: Based on the monitoring report for 2013 and 2014 compiled by the Swedish Energy Agency.

<sup>1</sup>Calculated with the exchange rate 9.3754 SEK/EUR according to the Official Journal 2015/C 324/06

<sup>2</sup>Due to secrecy reasons included in D) Processing costs