

# 江苏省建设厅 江苏省经济贸易委员会

苏建科〔2006〕366号

## 关于印发《江苏省“十一五”建筑节能发展规划》 的通知

各省辖市建设局（建委），经贸委（经委），各有关单位：

为贯彻落实国家《节能中长期专项规划》，坚持以科学发展观统领建设事业发展，大力推进江苏省建筑节能工作，省建设厅、省经贸委联合制定了《江苏省“十一五”建筑节能发展规划》。现将《规划》印发给你们，请认真组织实施。

附件：《江苏省“十一五”建筑节能发展规划》。



抄送：建设部，省人民政府。

省财政厅、各省辖市人民政府。

附件：

## 江苏省“十一五”建筑节能发展规划

### 一、“十五”建筑节能工作回顾

“十五”期间，全省建筑节能工作根据《江苏省建筑节能“十五”发展计划》所确定的指导思想和目标任务，按照建筑节能技术产品研发、成果转化、工程试点示范、编制标准规程、推广应用的工作程序，建立了一套较完整的建筑节能的工作制度，建筑节能工作得到了快速发展。

#### （一）“十五”建筑节能实现了质和量的飞跃

全省节能建筑数量有了大幅提高。“十五”期间累计建成节能建筑 8437 万平方米，是“九五”期间的 13 倍。“十五”末，我省建筑节能设计标准为 50%，全省已建成的节能建筑共累计节约能耗达到了 67.48 亿 kWh，相当于节约 266 万吨标煤，减少二氧化碳排放 665 万吨，产生了极大的经济效益和社会效益。

节能标准进一步完善。编制了《江苏省民用建筑热环境与节能设计标准》，相继颁布了《聚氨脂硬泡体屋面防水保温工程技术规程》、《蒸压轻质加气混凝土板应用技术规程》、《页岩模数多孔砖建筑应用技术规程》、《预应力混凝土装配式框架结构（世构体系）技术规程》、《民用建筑外保温 RE 复合保温材料技术规程》等一大批推荐性技术规程；并率先在国内颁布了《江苏省节能住宅小区评估方法》、《住宅建筑太阳热水系统一体化设计、安装与验收规程》、《民

用建筑节能现场热工性能检测标准》、《民用建筑节能工程施工质量验收规程》等应用技术标准和规程；这些标准和规程的颁布与实施，大大推进了新技术、新产品和新材料的普及应用，促进了建筑节能工作的健康发展。

技术支撑体系建设不断推进。成功开发出了异型框架柱、预制预应力结构（世构体系）、复合叠合楼板、空心楼盖等新型结构体系；开发了节能砖、砌块、板材等新型墙材以及新型节能门窗、中空玻璃、遮阳玻璃膜等外围护结构体系；开发了各类保温砂浆、聚苯板、挤塑板、聚氨脂发泡材料、建筑保温涂料、自保温材料、复合保温材料等外保温体系。

## （二）“十五”期间的主要做法

建筑节能是一个系统工程，又是一项长期的工作。为此，我省始终坚持“政策是导向，科研是动力，设计是龙头，示范是平台，标准是支撑，组织是保证”的工作思路。

### 1. 以政策为导向，推进建筑节能的全面实施

编制了《江苏省建筑节能“十五”发展计划》，建立了建筑节能新技术的推广和落后技术淘汰的制度。在建设部《技术公告》的基础上，结合我省实际，出台了《技术公告》，推广了一批新技术、新材料，淘汰和限制一批落后的、耗能高的技术与产品；出台了《关于进一步加强我省民用建筑节能工作的实施意见》，对建筑节能工作提出了具体的实施措施和要求。南通、无锡、南京、宿迁等地区已由市政府下发了有关建筑节能的管理规定。

## 2. 以科研为支撑，加大节能技术的攻关力度

“十五”期间，全省在建筑节能方面的科研立项共有 32 项，节能科研经费占全部科研经费的 21%；从外保温材料的研发到建筑节能快速检测技术的研究，从单一的节能产品的开发到新型结构体系的研究，从一般建筑节能技术研究到配套技术体系的研究，大多节能科技成果水平达到了国内领先水平，其中，“节能建筑的快速检测方法和仪器、设备的研究”的科研项目，取得了突破性进展，其成果达到国际先进水平，填补了国内在节能建筑性能检测方面的空白。

省科技厅投入经费 640 多万元，首次将建筑节能与新能源的利用研究纳入到省社会发展项目中，确定了涉及建筑节能方面的招标项目 3 项，即：城市住宅节能关键技术与工程示范、城镇住宅新能源集中利用关键技术与工程示范和农村居民集中居住区现代化人居环境构建关键技术研究及示范工程。这些示范工程的建成，将会对全省建筑节能工作起到积极的推动作用。为加强建筑节能技术研究，由省建科院组建，成立了“江苏省建筑节能技术中心”。

## 3. 以试点、示范为引导，建立节能科技示范平台

加强了成果应用的转换机制，建立了节能新技术的推广体系。通过“新技术研发、成果转化、工程试点示范、编制标准规程、推广应用”的链条，以节能示范工程为切入点，由点及面、由浅入深、循序渐进，形成了一条较完整的推广建筑节能技术的工作途径。

通过建立节能建筑的示范工程，整合成熟技术；召开各类推介会、研讨会和新闻发布会，广泛宣传节能新技术和新产品；组织建

建筑节能技术、材料、设备的展览，向社会广泛宣传建筑节能的技术和知识；在全省范围内组织了国家和我省地方建筑节能标准的宣贯和培训，共有 2 万多人次参加了学习。

南京的聚福园小区二期工程应用了多种节能材料和技术，取得了显著的效果，被建设部评为首届绿色建筑奖。

#### 4. 以行政监管为抓手，确保节能建筑的落实

成立了江苏省建设领域“四节”领导小组和办公室，统一领导、部署和协调全省的“四节”工作。

严把节能建筑“施工图审查关”，2002 年颁布了《居住建筑节能施工图审查要点》。2005 年在国家标准《公共建筑节能设计标准》的基础上，通过广泛征求意见和试用，又下发了《公共建筑节能施工图审查要点》，修编了《居住建筑节能施工图审查要点》，并组织编辑了《建筑节能政策法规、技术文件及技术问答汇编》。

加强建筑节能的监督管理。经 2005 年对省辖市建筑节能专项检查，按建筑节能设计的项目占抽查总数的 71%，占抽查总面积的 69%。通过检查，引起了各地的重视，全面推动了全省的建筑节能工作。

## 二、全省建筑节能面临的问题和形势

全省建筑节能工作发展很不平衡，个别地区建筑节能工作滞后，特别是有的县一级城市还没有启动；部分设计单位未能按节能设计标准进行设计；个别施工图审查机构对新建建筑的节能设计审查不严格；有些房地产开发商或施工单位在施工过程中擅自变更节能设计，降低节能设计标准，在一些工程中采用的材料、设备达不到节

能标准的要求，严重影响了我省节能设计标准的执行和节能建筑的实施。

造成这些问题的主要原因，一是对建筑节能工作的认识不到位，一些主要领导重视程度不够；二是节能建筑在实施过程中监管不力，在施工图设计审查、施工监理监督、工程验收备案等环节还未形成合力；三是现有的建筑节能法规滞后，缺少可操作性；四是建筑节能的相关政策不到位，难以形成动力；五是建筑节能的技术、材料、产品还比较单薄，缺乏必要的技术和管理手段。

国家提出在“十一五”期间，GDP 能耗要下降 20%。江苏的建筑能耗约占全社会能耗的 20%，到 2010 年，建筑能耗要占到全社会能耗的 35%，加上建筑在建造时的能耗和建材在生产时的能耗，建筑能耗就要占到全社会能耗的 50%以上。形势非常严峻，要完成建筑能耗与全社会能耗同步下降的任务是非常艰巨的。

### **三、“十一五”建筑节能工作的指导思想、目标和任务**

#### **（一）指导思想**

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，以节约使用资源和提高资源利用效率为核心，以全面实施节能建筑、推行绿色建筑标准、发展节能省地型建筑为重点，以新型工业化为发展路径，以科技创新引领发展，确保完成省委、省政府提出的建设节约型社会的目标任务。

#### **（二）总体目标**

1、城市（含县城）新建住宅全部达到国家和地方标准规定的节

能 50%的标准，有条件的乡镇参照实行；2010 年住宅建筑启动实施节能设计 65%的标准。

2、城市新建建筑中的太阳能利用率达到 10%以上。

3、启动既有建筑节能改造工程，率先进行政府机构既有建筑节能改造。

4、启动低能耗、超低能耗的绿色建筑示范工程。

### （三）主要任务

#### 1、提高节能技术水平

推广新型结构体系。积极采用混凝土结构、钢结构以及钢混组合结构（型钢混凝土、钢管混凝土等），推广符合建筑工业化方向的预制结构体系（预制预应力结构、钢结构、复合木结构等）；积极推广应用复合叠合楼板和现浇空心楼板技术；积极采用高强钢筋、高性能混凝土。

积极研发外墙外保温技术。积极开发新型外围护结构体系，推广应用节能保温、利废环保的新型墙体材料和外保温材料；推广应用构造节点技术、复合保温隔热技术、防止热、裂、漏的各种配套技术等。要积极推广应用以弹性涂料为主的建筑涂料；同时，要大力开发和应用集保温和装饰一体的复合外保温材料；积极开发和应用墙体自保温技术；大力开发和应用既承重又具有节能和装饰作用的墙体材料。

推广新型门窗及遮阳技术。多层建筑应尽量考虑塑料门窗加上中空玻璃，小高层和高层应以断桥铝合金门窗加上中空玻璃为主；

限制飘窗、凸窗；外窗必须采取外遮阳措施，门窗遮阳应考虑多种形式，或建筑上采用固定的遮阳楼板，或采用活动的遮阳窗帘，推广使用既有隔热功能，还有防盗效果的遮阳窗帘。

加强对室内换气技术的研究，开发与建筑相配套的室内换气设备。

加快研发建筑节能检测技术、节能产品的检测技术及系统的检测技术的研发和成果转化。

## 2、提高能源利用效率

利用可再生能源。城市全面推广太阳能（光热、光电、光纤）、地热、水热、空气源热泵等自然能源在建筑中的应用。多层建筑必须采用太阳能技术；农村要积极推广太阳能技术、沼气、秸秆制气等生物质能技术。

提高能源使用效率。鼓励采用蓄冷、蓄热空调及冷热电联供技术，中央空调系统采用风机水泵变频调速技术等。

降低照明电耗。建筑物照明工程应当合理选择照度标准、照明方式、控制方式并充分利用自然光，选用节能型产品，提高照明质量。建筑物的公共走廊、楼梯内等部位，应当安装使用节能灯具。

## 3、加强公共建筑的节能

公共建筑量大面广，占建筑耗能比例高，为此，要加强公共建筑节能标准的宣贯、实施和监督，确保公共建筑节能设计标准中的各项要求落到实处。政府投资的工程项目必须率先执行节能设计标准，采用节能产品与设备，积极推广应用新能源和可再生能源。



#### 4、加快既有建筑的改造

积极进行城市既有建筑节能改造试点工作，研究相关政策措施和技术标准，为全面推进既有建筑节能改造积累经验。

### 四、保障措施

#### (一) 健全政策法规体系

加快制定建筑节能的相关政策，出台配套措施。根据国务院即将出台的《建筑节能管理条例》，组织制定《江苏省建筑节能管理办法》，出台建筑节能配套措施和相关优惠政策。鼓励全社会的资源来研发、生产、推广、应用建筑节能技术和产品，积极利用自然能源和可再生材料，积极开展建筑节能技术、产品的认证，规范市场行为，全面实施节能建筑，积极推动建设领域“四节”和循环经济的健康发展。

加强建筑节能监管力度，确保实施到位。要根据建设部《民用建筑节能管理规定》（第143号令）的要求，制订细则，明确目标，采取有效措施，加强建筑节能工作中设计、施工、监理和竣工验收、房屋销售核准等环节的监管，确保县级以上城市新建建筑达到50%的设计标准，并逐步将建筑节能工作延伸到城镇。定期组织开展全省建筑节能专项检查，加大对违反建筑节能强制性标准及强制性条文行为的处罚力度，使节能设计标准得以真正落实。

加强节能管理制度创新，构建有效行政监督体系。各市要尽快建立节能建筑节能性能检测中心，建立评价监测体系，建立建筑能耗统计、建筑能效认证、建筑节能性能测评与标识等制度，开展相

关工作，形成有效的建筑节能行政监督体系。

## **（二）完善技术支撑体系**

加大节能技术研发力度，加快成熟技术成果转化。动员各方面力量，多渠道、多形式加大节能技术研发投入，对现有成熟技术、产品、材料进行整合研究，加快节能技术的成果转化。

建立节能建筑示范，形成新技术推广应用平台。建立建筑节能技术与产品应用的示范工程。进行外墙外保温技术、新型节能型门窗和保温隔热玻璃、新型墙体材料、自然能源与建筑一体化、节能设备等成熟技术的整合示范工程；建立政府既有建筑改造示范工程以及节能设计 65%标准示范工程。

发布节能技术公告，完善建筑节能标准体系。通过示范工程，进行相关政策、技术和配套产品的研究，提出适用的产品和技术，淘汰落后的和高能耗的产品和技术，不定期地公布《建筑节能技术公告》；结合试点示范工程，编制相应的推荐性技术规程，完善建筑节能标准体系。

建立建筑节能检测中心，提高建筑节能监控水平。

## **（三）建立组织保障体系**

加大宣传力度，全面推进建筑节能工作。通过组织编辑《建筑节能知识问答》、制作《建筑节能》科教片、编辑《建筑节能新技术、新材料、新产品、新设备推荐目录》、举办“建筑节能新技术、新材料、新产品、新设备展览”、召开建筑节能现场会等多种形式，大力宣传节能建筑的优越性，使之家喻户晓，加强社会的监督作用。

加强专业培训，提高节能技术的应用水平。要加强对设计、施工、监理等相关技术人员和管理人员的建筑节能知识与技术的培训，把建筑节能有关法律法规、标准规范和经核准的新技术、新材料、新工艺等作为注册建筑师、勘察设计注册工程师、监理工程师、建造师等各类执业注册人员继续教育的必修内容。

加强组织领导，形成齐抓共管的良好局面。要有专门的组织机构或专人负责建筑节能工作。要逐步建立和完善建筑节能工作领导小组的工作制度，要将建筑节能工作列入主要工作目标，建立建筑节能工作的评审标准和激励机制，从组织上、制度上保证建筑节能工作的正常开展。

要鼓励在建筑节能新技术、新材料和新产品的研发、推广、应用等方面取得明显成效的地区、单位和个人，对执行节能标准不力的地区、单位和个人要给予批评、处罚，努力提高全社会建筑节能意识，在全省范围内营造一个推广应用节能“四新”成果的良好氛围。

省经贸委

# 江苏省建设厅 ( )

标题	12 苏 关于印发《省十五建筑节能发展规划》的通知			
主送	各省辖市建设局(建委), 经贸委(经委), 各有关单位			
抄送	建设部, 省人民政府			
<del>抄送</del>	省财政厅, 各省辖市人民政府			
主题词				
编号	苏建科 (2006) 366号	密级		份数
承办单位	科研设计处	拟稿	李光尧 费宗欣	打字 校对
处室 负责人 核稿	陈建东 8.14	办公室 新闻 处 理 意	张金国 4 刘时存 18	
办公室 审核	请顾厅长签发. 陈浩东 8.21 已核: 张俊 8.18			
签发	陈浩东 8.23 张俊 8.5			

(正文附后)

# 江苏省建设厅 江苏省经济贸易委员会

苏建科〔2006〕XXX号

## 关于印发<sup>12苏</sup>《省十一五建筑节能发展规划》的通知

各省辖市建设局（建委），经贸委（经委），各有关单位：<sup>（省建设厅、省经贸委）</sup>

为贯彻落实国家《节能中长期专项规划》，坚持以科学发展观统领建设事业发展，大力推进江苏省建筑节能工作，<sup>（省建设厅、省经贸委）</sup>制定了《省“十一五”建筑节能发展规划》。现印发给你们。<sup>（省建设厅、省经贸委）</sup>请各地、各单位认真组织<sup>（省建设厅、省经贸委）</sup>实施。<sup>（省建设厅、省经贸委）</sup>

附件：《省十一五建筑节能发展规划》。

二〇〇六年八月十四日

<sup>送</sup>抄报：建设部，省人民政府。

<sup>送</sup>抄送：省财政厅、各省辖市人民政府。

# 江苏省“十一五”建筑节能发展规划

## 一、“十五”建筑节能工作回顾

“十五”期间，全省建筑节能工作根据《江苏省建筑节能“十五”发展计划》所确定的指导思想和目标任务，按照建筑节能技术产品研发、成果转化、工程试点示范、编制标准规程、推广应用的工作程序，建立了一套较完整的建筑节能的工作制度，建筑节能工作得到了快速发展。

### （一）“十五”建筑节能实现了质和量的飞跃

全省节能建筑数量有了大幅提高。“十五”期间累计建成节能建筑8437万平方米，是“九五”期间的13倍。“十五”末，我省建筑节能设计标准为50%，全省已建成的节能建筑共累计节约能耗达到了67.48亿kWh，相当于节约266万吨标煤，减少二氧化碳排放665万吨，产生了极大的经济效益和社会效益。

节能标准进一步完善。编制了《江苏省民用建筑热环境与节能设计标准》，相继颁布了《聚氨脂硬泡体屋面防水保温工程技术规程》、《蒸压轻质加气混凝土板应用技术规程》、《页岩模数多孔砖建筑应用技术规程》、《预应力混凝土装配式框架结构（世构体系）技术规程》、《民用建筑外保温RE复合保温材料技术规程》等一大批推荐性技术规程；并率先在国内颁布了《江苏省节能住宅小区评估方法》、《住宅建筑太阳热水系统一体化设计、安装与验收规程》、《民用建筑节能现场热工性能检测标准》、《民用建筑节能工程施工质量验收规程》等应用

技术标准和规程；这些标准和规程的颁布与实施，大大推进了新技术、新产品和新材料的普及应用，促进了建筑节能工作的健康发展。

技术支撑体系建设不断推进。成功开发出了异型框架柱、预制预应力结构（世构体系）、复合叠合楼板、空心楼盖等新型结构体系；开发了节能砖、砌块、板材等新型墙材以及新型节能门窗、中空玻璃、遮阳玻璃膜等外围护结构体系；开发了各类保温砂浆、聚苯板、挤塑板、聚氨脂发泡材料、建筑保温涂料、自保温材料、复合保温材料等外保温体系。

## （二）“十五”期间的主要做法

建筑节能是一个系统工程，又是一项长期的工作。为此，我省始终坚持“政策是导向，科研是动力，设计是龙头，示范是平台，标准是支撑，组织是保证”的工作思路。

### 1. 以政策为导向，推进建筑节能的全面实施

编制了《江苏省建筑节能“十五”发展计划》，建立了建筑节能新技术的推广和落后技术淘汰的制度。在建设部《技术公告》的基础上，结合我省实际，出台了《技术公告》，推广了一批新技术、新材料，淘汰和限制一批落后的、耗能高的技术与产品；出台了《关于进一步加强我省民用建筑节能工作的实施意见》，对建筑节能工作提出了具体的实施措施和要求。南通、无锡、南京、宿迁等地区已由市政府下发了有关建筑节能的管理规定。

### 2. 以科研为支撑，加<sup>大</sup>了节能技术的攻关力度

“十五”期间，全省在建筑节能方面的科研立项共有 32 项，节能

科研经费占全部科研经费的 21%；从外保温材料的研发到建筑节能快速检测技术的研究，从单一的节能产品的开发到新型结构体系的研究，从一般建筑节能技术研究到配套技术体系的研究，大多节能科技成果水平达到了国内领先水平，其中，“节能建筑的快速检测方法和仪器、设备的研究”的科研项目，取得了突破性进展，其成果达到国际先进水平，填补了国内在节能建筑性能检测方面的空白。

争取到<sup>投入</sup>省科技厅的经费支持 640 多万元，首次将建筑节能与新能源的利用研究纳入到省社会发展项目中，确定了涉及建筑节能方面的招标项目 3 项，即：城市住宅节能关键技术与工程示范、城镇住宅新能源集中利用关键技术与工程示范和农村居民集中居住区现代化人居环境构建关键技术研究及示范工程。这些示范工程的建成，将会对全省建筑节能工作起到积极的推动作用。为加强建筑节能技术研究，由省建科院组建，成立了“江苏省建筑节能技术中心”。

### 3. 以试点、示范为引导，建立节能科技示范平台

加强了成果应用的转换机制，建立了节能新技术的推广体系。通过“新技术研发、成果转化、工程试点示范、编制标准规程、推广应用”的链条，以节能示范工程为切入点，由点及面、由浅入深、循序渐进，形成了一条较完整的推广建筑节能技术的工作途径。

通过建立节能建筑的示范工程，整合成熟技术；召开各类推介会、研讨会和新闻发布会，广泛宣传节能新技术和新产品；组织建筑节能技术、材料、设备的展览，向社会广泛宣传建筑节能的技术和知识；在全省范围内组织了国家和我省地方建筑节能标准的宣贯和培训，共



有 2 万多人次参加了学习。

南京的聚福园小区二期工程应用了多种节能材料和技术，取得了显著的效果，被建设部评为首届绿色建筑奖。

#### 4. 以行政监管为抓手，确保节能建筑的落实

成立了江苏省建设领域“四节”领导小组和办公室，厅长为组长，相关处室和部门的负责人为“四节”领导小组成员，统一领导、部署和协调全省的“四节”工作。

严把节能建筑“施工图审查关”，2002 年颁布了《居住建筑节能施工图审查要点》。2005 年在国家标准《公共建筑节能设计标准》的基础上，通过广泛征求意见和试用，又下发了《公共建筑节能施工图审查要点》，修编了《居住建筑节能施工图审查要点》，并组织编辑了《建筑节能政策法规、技术文件及技术问答汇编》。

加强建筑节能的监督管理。经 2005 年对省辖市建筑节能专项检查，按建筑节能设计的项目占抽查总数的 71%，占抽查总面积的 69%。通过检查，引起了各地的重视，全面推动了全省的建筑节能工作。

## 二、全省建筑节能面临的问题和形势

全省建筑节能工作发展很不平衡，个别地区建筑节能工作滞后，特别是有的县一级城市还没有启动；部分设计单位未能按节能设计标准进行设计；个别施工图审查机构对新建建筑的节能设计审查不严格；有些房地产开发商或施工单位在施工过程中擅自变更节能设计，降低节能设计标准，在一些工程中采用的材料、设备达不到节能标准的要求，严重影响了我省节能设计标准的执行和节能建筑的实施。

造成这些问题的主要原因，一是对建筑节能工作的认识不到位，一些主要领导重视程度不够；二是节能建筑在实施过程中监管不力，在施工图设计审查、施工监理监督、工程验收备案等环节还未形成合力；三是现有的建筑节能法规滞后，缺少可操作性；四是建筑节能的相关政策不到位，难以形成动力；五是建筑节能的技术、材料、产品还比较单薄，缺乏必要的技术和管理手段。

国家提出在“十一五”期间，GDP 能耗要下降 20%。江苏的建筑能耗约占全社会能耗的 20%，到 2010 年，建筑能耗要占到全社会能耗的 35%，加上建筑在建造时的能耗和建材在生产时的能耗，建筑能耗就要占到全社会能耗的 50%以上，形势非常严峻，然而经济发展要上去，资源消耗要下来，要完成这项任务是非常艰巨的。

### 三、“十一五”建筑节能工作的指导思想、目标和任务

#### （一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，以节约使用资源和提高资源利用效率为核心，以全面实施节能建筑、推行绿色建筑标准、发展节能省地型建筑为重点，以新型工业化为发展路径，以科技创新引领发展，确保完成省委、省政府提出的建设节约型社会的目标任务。

#### （二）总体目标

1、城市（含县城）新建住宅必须全部达到国家和地方标准规定的节能 50%的标准，有条件的乡镇参照实行；2010 年住宅建筑启动实施节能设计 65%的标准。

2、城市新建建筑中的太阳能利用率要达到10%以上。

3、启动既有建筑节能改造工程，率先进行政府机构既有建筑节能改造。

4、启动低能耗、超低能耗的绿色建筑示范工程。

### (三) 主要任务

#### 1、提高节能技术水平

推广新型结构体系。积极采用混凝土结构、钢结构以及钢混组合结构(型钢混凝土、钢管混凝土等)，推广符合建筑工业化方向的预制结构体系(预制预应力结构、钢结构、复合木结构等)；积极推广应用复合叠合楼板和现浇空心楼板技术；积极采用高强钢筋、高性能混凝土。

~~研发~~外墙外保温技术。积极开发新型外围护结构体系，~~研发~~节能保温、利废环保的新型墙体材料和外保温材料；推广应用构造节点技术、复合保温隔热技术、防止热、裂、漏的各种配套技术等。要积极推广应用以弹性涂料为主的建筑涂料；同时，要大力开发和应用集保温和装饰一体的复合外保温材料；积极开发和应用墙体自保温技术；大力开发和应用既承重又具有节能和装饰作用的墙体材料。

~~推广~~门窗及遮阳技术。多层建筑应尽量考虑塑料门窗加上中空玻璃，小高层和高层应以断桥铝合金门窗加上中空玻璃为主；限制飘窗、凸窗；外窗必须采取外遮阳措施，门窗遮阳应考虑多种形式，或建筑上采用固定的遮阳楼板，或采用活动的遮阳窗帘，推广使用既有隔热功能，还有防盗的效果遮阳窗帘。

室内换气技术。加强对室内换气技术的研究，开发与建筑相配套的室内换气设备。

节能建筑检测。加快研发建筑节能检测技术、节能产品的检测技术及系统的检测技术的研发和成果转化。

## 2、提高能源利用效率

利用可再生能源。城市全面推广太阳能（光热、光电、光纤）、地热、水热、空气源热泵等自然能源在建筑中的应用。多层建筑必须采用太阳能技术；农村要积极推广太阳能技术、沼气、秸秆制气等生物质能技术。

提高能源使用效率。鼓励采用蓄冷、蓄热空调及冷热电联供技术，中央空调系统采用风机水泵变频调速技术等。

降低照明电耗。建筑物照明工程应当合理选择照度标准、照明方式、控制方式并充分利用自然光，选用节能型产品，提高照明质量。建筑物的公共走廊、楼梯内等部位，应当安装使用节能灯具。

## 3、<sup>加强</sup>公共建筑的节能


公共建筑量大面广，占建筑耗能比例高，为此，要加强公共建筑节能标准的宣贯、实施和监督，确保公共建筑节能设计标准中的各项要求落到实处。政府投资的工程项目必须率先执行节能设计标准，采用节能产品与设备，积极推广应用新能源和可再生能源。

## 4、<sup>加快</sup>既有建筑的改造

积极进行城市既有建筑节能改造试点工作，研究相关政策措施和技术标准，为全面推进既有建筑节能改造积累经验。

## 四、保障措施

### (一) 健全政策法规体系

加快制定建筑节能的相关政策，出台配套措施。根据国务院即将出台的《建筑节能管理条例》，组织制定《江苏省建筑节能管理办法》，出台节能配套措施和相关优惠政策。鼓励全社会的资源来研发、生产、推广、应用建筑节能技术和产品，积极利用自然能源和可再生材料，积极开展建筑节能技术、产品的认证，规范市场行为，全面实施节能建筑，积极推动建设领域“四节”和循环经济的健康发展。

加强建筑节能监管力度，确保实施到位。要根据建设部《民用建筑节能管理规定》（第143号令）的要求，制订细则，明确目标，采取有效措施，加强建筑节能工作中设计、施工、监理和竣工验收、房屋销售核准等环节的监管，确保县级以上城市新建建筑达到50%的设计标准，并逐步将建筑节能工作延伸到城镇。定期组织开展全省建筑节能专项检查，加大对违反建筑节能强制性标准及强制性条文行为的处罚力度，使节能设计标准得以真正落实。

加强节能管理制度创新，构建有效行政监督体系。各市要尽快建立节能建筑节能性能检测中心，建立评价监测体系，建立建筑能耗统计、建筑能效认证、建筑节能性能测评与标识等制度，开展相关工作，形成有效的建筑节能行政监督体系。

### (二) 完善技术支撑体系

加大节能技术研发力度，加快成熟技术成果转化。动员各方面力量，多渠道、多形式加大节能技术研发投入，对现有成熟技术、产品、

材料进行整合研究，加快节能技术的成果转化。

建立节能建筑示范，形成新技术推广应用平台。建立建筑节能技术与产品应用的示范工程。进行外墙外保温技术、新型节能型门窗和保温隔热玻璃、新型墙体材料、自然能源与建筑一体化、节能设备等成熟技术的整合示范工程；建立政府既有建筑改造示范工程以及节能设计 65%标准示范工程。

发布节能技术公告，完善建筑节能标准体系。通过示范工程，进行相关政策、技术和配套产品的研究，提出适用的产品和技术，淘汰落后的和高能耗的产品和技术，不定期地公布《建筑节能技术公告》；结合试点示范工程，编制相应的推荐性技术规程，完善建筑节能标准体系。

建立建筑节能检测中心，提高建筑节能监控水平。

### **（三）建立组织保障体系**

加大宣传力度，全面推进建筑节能工作。通过组织编辑《建筑节能知识问答》、制作《建筑节能》科教片、编辑《建筑节能新技术、新材料、新产品、新设备推荐目录》、举办“建筑节能新技术、新材料、新产品、新设备展览”、召开建筑节能现场会等多种形式，大力宣传节能建筑的优越性，使之家喻户晓，加强社会的监督作用。

加强专业培训，提高节能技术的应用水平。要加强对设计、施工、监理等相关技术人员和管理人员的建筑节能知识与技术的培训，把建筑节能有关法律法规、标准规范和经核准的新技术、新材料、新工艺等作为注册建筑师、勘察设计注册工程师、监理工程师、建造师等

各类执业注册人员继续教育的必修内容。

加强组织领导，形成齐抓共管的良好局面。要有专门的组织机构或专人负责建筑节能工作。要逐步建立和完善建筑节能工作领导小组的工作制度，要将建筑节能工作列入主要工作目标，建立建筑节能工作的评审标准和激励机制，从组织上、制度上保证建筑节能工作的正常开展。

~~奖优罚劣，是推进建筑节能工作的有效手段之一。~~要鼓励在建筑节能新技术、新材料和新产品的研发、推广、应用等方面取得明显成效的地区、单位和个人，对执行节能标准不力的地区、单位和个人要给予批评、处罚，努力提高全社会建筑节能意识，在全省范围内营造一个推广应用节能“四新”成果的良好氛围。